



GEWONE ZITTING 2021-2022

15 MAART 2022

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende het verlenen van toegangsrechten
aan de ondernemingen die elektronische
communicatienetwerken aanbieden**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Mobiliteit

door mevr. Leila AGIC (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: mevr. Leila Agic, de heer Julien Uyttendaele, mevr. Joëlle Maison, de heren Youssef Handichi, Luc Vancauwenberge, Arnaud Verstraete, mevr. Cieltje Van Achter.

Plaatsvervangende leden: de heer Marc-Jean Ghyssele, de heer Tristan Roberti, mevr. Marie Nagy

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-491/1 – 2021/2022: Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

15 MARS 2022

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**relatif à l'octroi de droits de passage aux
entreprises fournissant des réseaux de
communications électroniques**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de la Mobilité

par Mme Leila AGIC (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Leila Agic, M. Julien Uyttendaele, Mme Joëlle Maison, MM. Youssef Handichi, Luc Vancauwenberge, Arnaud Verstraete, Mmes Cieltje Van Achter.

Membres suppléants : M. Marc-Jean Ghyssele, M. Tristan Roberti, mevr. Marie Nagy.

Voir :

Document du Parlement :

A-491/1 – 2021/2022 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Elke Van den Brandt

De minister wijst erop dat het ontwerp van ordonnantie ertoe strekt artikel 43.1 van richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie om te zetten in het kader van de aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegekende bevoegdheden. De afdeling wetgeving van de Raad van State heeft op 21 oktober 2021 haar advies 70.101/4 over het voorontwerp uitgebracht. Er werden kleine aanpassingen aangebracht om rekening te houden met het kleine aantal opmerkingen.

Artikel 43.1 van richtlijn 2018/1972/EU verplicht de lidstaten, en dus het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, ertoe bij het verlenen van bepaalde rechten teneinde faciliteiten te installeren op, boven of onder openbare of particuliere eigendommen aan ondernemingen die elektronische communicatienetwerken aanbieden, bepaalde beginselen te doen respecteren. De bevoegde overheden moeten:

- a) handelen op basis van eenvoudige, efficiënte, transparante en voor het publiek toegankelijke procedures die zonder discriminatie en onverwijld worden toegepast en
- b) de beginselen van transparantie en non-discriminatie respecteren bij het verbinden van voorwaarden aan die rechten.

De Gewesten zijn bevoegd om wetgevend op te treden met betrekking tot alle aangelegenheden die verband houden met het statuut van het hele wegennet, met inbegrip van het beheer van de wegen. Deze aan de Gewesten overgedragen beheersbevoegdheid dient in de ruimste zin te worden begrepen. Dat houdt bijgevolg ook de bevoegdheid in om wetgevend op te treden met betrekking tot het verlenen van de voornoemde rechten op de openbare weg. Het ontwerp van ordonnantie handelt enkel over het verlenen van een doorgangsrecht op de openbare weg.

Ten aanzien van de ondernemingen die ertoe gemachtigd zijn openbare elektronische communicatienetwerken aan te bieden, wordt voorzien in een algemeen doorgangsrecht op de gemeentelijke en gewestelijke openbare wegen. Dat recht houdt in dat de houder ervan geen voorafgaande vergunning nodig heeft om zijn recht uit te oefenen. Het gaat hier om een wettelijke erfdiensbaarheid van openbaar nut.

Ten aanzien van de ondernemingen die ertoe gemachtigd zijn private elektronische communicatienetwerken aan te bieden, maakt het ontwerp van ordonnantie de keuze voor een systeem waarbij een persoon die belangstelling heeft voor het gebruik van een perceel van de weg, een aanvraag moet indienen bij de bevoegde overheid. De wetgever kiest voor een systeem van vergunningen.

II. Algemene bespreking

I. Exposé introductif de la ministre Elke Van den Brandt

La ministre dit que le présent projet d'ordonnance a pour objectif de transposer l'article 43.1 de la directive (UE) 2018/1972 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 établissant le code des communications électroniques européen dans le cadre des compétences attribuées à la Région de Bruxelles-Capitale. La section de législation du Conseil d'État a donné son avis 70.101/4 sur l'avant-projet le 21 octobre 2021. Des modifications mineures ont été apportées pour tenir compte d'un nombre limité de remarques.

L'article 43.1 de la directive 2018/1972/UE impose aux États membres, et donc à la Région de Bruxelles-Capitale, de faire respecter certains principes lors de l'octroi de certains droits à une entreprise autorisée à assurer la fourniture de réseaux de communications électroniques pour mettre en place des ressources sur, au-dessus ou au-dessous de propriétés publiques ou privées. Les autorités compétentes doivent :

- a) agir sur la base de procédures simples, efficaces, transparentes et accessibles au public, appliquées sans discrimination ni retard et,
- b) respecter les principes de transparence et de non-discrimination lorsqu'elles assortissent de tels droits de certaines conditions.

Les Régions sont compétentes pour légiférer sur l'ensemble des questions liées au statut de toutes les voiries, en ce compris la gestion de ces voiries. Cette compétence de gestion dévolue aux Régions se comprend de la manière la plus large possible. En conséquence, ceci implique également la compétence pour légiférer sur l'octroi des droits précités sur la voirie publique. Le projet d'ordonnance ne porte que sur l'octroi de droits de passage sur la voirie publique.

En ce qui concerne les entreprises autorisées à assurer la fourniture de réseaux de communications électroniques publics, un droit de passage général est prévu sur la voirie publique communale et régionale. Ce droit de passage signifie que son titulaire n'a pas besoin d'une autorisation préalable pour exercer son droit. Il s'agit ici d'une servitude légale d'utilité publique.

En ce qui concerne les entreprises autorisées à assurer la fourniture de réseaux de communications électroniques privés, le projet d'ordonnance fait le choix d'un système selon lequel une personne intéressée à occuper une parcelle de la voirie doit introduire une demande auprès de l'autorité compétente. Le législateur fait le choix d'un système d'autorisations.

II. Discussion générale

Mevrouw Cieltje Van Achter vraagt of het ontwerp gevolgen heeft voor de stedenbouw.

De minister preciseert dat het ontwerp van ordonnantie bepalingen overneemt uit het besluit van de regering van 13 november 2008, het zogenoemde "besluit betreffende werken van geringe omvang", dat bepaalde handelingen en werken vrijstelt van stedenbouwkundige formaliteiten.

III. Artikelsgewijze bespreking

Geen enkel artikel lokt commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot en met 6 worden aangenomen bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

IV. Stemming over het ontwerp van ordonnantie in zijn geheel

Het ontwerp van ordonnantie, wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

- Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Leila AGIC

De Voorzitter van de vergadering,

Arnaud VERSTRAETE

Mme Cieltje Van Achter demande si ce projet a des implications en matière d'urbanisme.

La ministre précise que le projet d'ordonnance intègre en effet des dispositions de l'arrêté du gouvernement du 13 novembre 2008, dit arrêté « de minime importance », qui dispense certains actes et travaux de formalités urbanistiques.

III. Discussion des articles

Aucun des articles ne suscite de commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 6 sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

- Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La Rapporteuse,

Leila AGIC

Le Président de séance,

Arnaud VERSTRAETE