



GEWONE ZITTING 2021-2022

25 APRIL 2022

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende diverse maatregelen met
betrekking tot de belasting op de inrichtingen
van toeristisch logies op grond van de Covid-
19-gezondheids crisis**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en de Algemene Zaken

door mevrouw Marie LECOCQ (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : Mevr. Nadia El Yousfi, de heer Rachid Madrane, mevr. Marie Lecocq, de heer John Pitseys, mevr. Latifa Aït Baala, mevr. Alexia Bertrand, de heren, Emmanuel De Bock, Christophe Magdalijs, de heren Petya Obolensky, Luc Vancauwenberge, de heer Christophe De Beukelaer, de heer Juan Benjumea Moreno, mevr. Cieltje Van Achter, de heer Guy Vanhengel.

Plaatsvervangend lid : Mevr. Lotte Stoops.

Ander lid : Mevr. Véronique Jamoulle.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-519/1 – 2021/2022 : Ontwerp van ordonnantie

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

25 AVRIL 2022

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant des mesures relatives à la taxe sur les
établissements d'hébergement touristique
prises en raison de la crise sanitaire du
Covid-19**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances et des Affaires générales

par Mme Marie LECOCQ (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Nadia El Yousfi, M. Rachid Madrane, Mme Marie Lecocq, M. John Pitseys, Mmes Latifa Aït Baala, Alexia Bertrand, MM. Emmanuel De Bock, Christophe Magdalijs, MM. Petya Obolensky, Luc Vancauwenberge, M. Christophe De Beukelaer, M. Juan Benjumea Moreno, Mme Cieltje Van Achter, M. Guy Vanhengel.

Membre Suppléante : Mme Lotte Stoops.

Autre membre : Mme Véronique Jamoulle.

Voir :

Document du Parlement :

A-519/1 – 2021/2022 : Projet d'ordonnance

I. Inleidende uiteenzetting van Minister Sven Gatz

Minister Sven Gatz hield voor de commissieleden de volgende uiteenzetting :

« Het voorliggende ontwerp van ordonnantie stelt in hoofdzaak dat de gewestbelasting op de inrichtingen van toeristische logies – ook vaak de City Tax genoemd – niet verschuldigd is voor de periode vanaf 1 januari 2022 tot en met 30 juni 2022.

De tekst is mutatis mutandis dezelfde als deze die vorig jaar in juni door dit Parlement werd gestemd en betrekking had op het tweede semester 2021. En zoals u weet, werden eerder ook al het eerste semester 2021 en heel 2020 vrijgesteld vanwege de sanitaire crisis.

Er moet dus ook tijdens het eerste semester van dit jaar geen City Taks worden betaald, terwijl de fiscale administratie geen aangiftes zal rechtzetten noch ambtshalve heffingen zal lanceren tijdens deze periode.

Deze maatregelen, samen met andere steunmaatregelen, blijven nodig om een sector te blijven ondersteunen die tot vandaag zwaar getroffen blijft als gevolg van de sanitaire crisis.

Bij een normaal bezettingspercentage genereert de betrokken belasting op basis van effectieve overnachtingen rond de 12 miljoen euro per semester. Het toerisme in Brussel is echter met maar liefst 75% gedaald in de hevigste periodes van de crisis (van 7 miljoen overnachtingen in 2019 naar minder dan 1,7 miljoen in 2020 en 2021).

Bovenop deze fiscale vrijstelling, heeft de Brusselse Regering tijdens de voorbije crisisperiodes ook voorzien in rechtstreekse financiële toelagen die de hotels en Aparthotels moesten helpen om deze crisisperiode te overbruggen. En we blijven de sector ondersteunen binnen onze mogelijkheden.

Ik heb dit de vorige keren ook al gezegd, maar Brussel, als hoofdstad van Europa, heeft inderdaad nood aan een sterke, gezonde hotelsector, die heel wat tewerkstelling, in het bijzonder voor laaggeschoolden, genereert.

Volgens de laatste berichten neemt het aantal reservaties weer toe, al blijven het vooral lastminutereservaties. Of deze positieve tendens zich op langere termijn zal doorzetten valt dus moeilijk te voorspellen.

Ik vraag u heden dan ook dit ontwerp van ordonnantie te willen goedkeuren, in de hoop dat dit inderdaad de laatste vrijstelling van de City Taks is, wat zou kunnen bewijzen dat het normale leven in het algemeen en het toerisme in het bijzonder zich beginnen te herpakken. »

I. Exposé introductif du Ministre Sven Gatz

Le ministre Sven Gatz a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Le projet d'ordonnance qui vous est soumis aujourd'hui prévoit que la taxe régionale sur les établissements d'hébergement touristique (la City Tax) n'est pas due pour la période allant du 1^{er} janvier 2022 au 30 juin 2022.

Le texte est pour ainsi dire identique au texte que ce Parlement a voté fin juin de l'année dernière qui portait sur le second semestre 2021, alors que le premier semestre 2021 et toute l'année 2020 ont également déjà été exonérés en raison de la crise sanitaire.

Aucune City Tax n'est donc due durant ce premier semestre de cette année, et il va de soi que l'administration fiscale ne procédera pas à la rectification des déclarations et n'enverra aucune taxation d'office pour cette période.

Ces mesures, accompagnées d'autres mesures de soutien, sont toujours nécessaires pour soutenir un secteur qui reste encore sévèrement impacté par la crise sanitaire.

Avec un taux d'occupation normal, la taxe concernée - basée sur le nombre de nuitées - génère environ 12 millions d'euros par semestre. Le tourisme à Bruxelles a cependant diminué de 75% durant les périodes les plus pénibles de la crise (de 7 millions de nuitées en 2019, on est passé à moins de 1,7 millions en 2020 et 2021).

Hormis cette exonération de la taxe, le Gouvernement bruxellois a également octroyé depuis le début de la crise des aides financières directes aux hôtels et appart-hôtels afin d'assurer leur survie pendant cette période difficile. Et nous comptons bien continuer à soutenir le secteur dans la mesure de nos possibilités.

Je l'ai déjà dit dans cette commission, Bruxelles – comme capitale européenne – a en effet besoin d'un secteur hôtelier sain et solide, pourvoyeur de nombreux emplois, en particulier d'emplois peu qualifiés.

Selon les dernières nouvelles, les réservations repartent à la hausse, mais il s'agit principalement de réservations *last minute*. Il est donc difficile de prévoir l'évolution à plus long terme.

Je vous demande donc de bien vouloir approuver ce projet d'ordonnance en espérant qu'il s'agit en effet de la dernière exonération de la City Tax, car ce serait alors la meilleure preuve du retour de la vie normale en général et du tourisme en particulier. »

II. Algemene bespreking

Mevrouw Alexia Bertrand benadrukt dat toerisme met zijn producten en diensten de grootste werkgever is in de grote Europese steden en Brussel, onder meer met banen voor lager opgeleiden. Toerisme is goed voor 12% van het bbp. Het behoud van dat aanbod moet een prioriteit vormen. De minister heeft terecht gewezen op de kosten die deze sector tijdens de gezondheids crisis heeft moeten dragen, ondanks de belangrijke rol die de inrichtingen van toeristisch logies spelen. De MR-fractie steunt de verlenging van de opschorting van de gewestbelasting, die samen met andere relancemaatregelen noodzakelijk is voor het toerisme, aangezien de sector niet vóór 2024 of zelfs 2025 weer op kruissnelheid verwacht te komen. De MR-fractie hoopt dat de Brusselse regering de opschorting zo lang als nodig zal kunnen behouden, als het toerisme tegen dan inderdaad niet weer op gang komt. Aangezien de firma Graydon werd gevraagd om het marginale nut van de verleende steun te meten, vraagt de spreker of er een analyse werd gemaakt van de opschorting van de belastingen op de inrichtingen van toeristisch logies en, zo ja, wat de conclusies daarvan zijn. De MR-fractie zal het ontwerp van ordonnantie steunen.

Minister Sven Gatz zal inlichtingen inwinnen bij de firma Graydon, hoewel het onderzoek veeleer gaat over de impact van de directe steun via premies en minder over die van de indirecte steun. Hij zal een aanvullend antwoord bij het verslag voegen.

Mevrouw Cielte Van Achter wijst erop dat de N-VA-fractie zich, net als de vorige keer, zal onthouden bij de stemming over het ontwerp van ordonnantie, niet omdat ze vindt dat de hotelsector geen steun nodig heeft, integendeel, maar ze verwachtte een uitgebreidere verantwoording in de tekst van het ontwerp en meer informatie: een stand van zaken, de lopende initiatieven, de manieren om de toeristische sector weer te laten bloeien. Het document verstrekt geen enkel cijfer over de bezettingsgraad, terwijl de minister er zonet een aantal heeft genoemd tijdens zijn uiteenzetting. Het document bevat geen verantwoording voor het jaar 2022. De cijfers op basis waarvan de belastingvrijstelling wordt verleend, worden niet verstrekt. De bezettingsgraad in het eerste kwartaal 2022 en de toekomstperspectieven evenmin. Het is weliswaar een goede zaak om steunmaatregelen toe te kennen, maar het is nog beter om een beleid te voeren en te bekijken hoe dat kan worden verbeterd. Daarom zal de N-VA-fractie zich bij de stemming onthouden.

Minister Sven Gatz antwoordt dat de definitieve cijfers aan het einde van elk semester kunnen worden opgevraagd, met name bij de federatie, die daarover communiceert. Ze zijn niet erg rooskleurig, met uitzondering van de paasperiode, toen ze halverwege tussen de zeer slechte bezettingscijfers tijdens de covid-crisis en de normale cijfers lagen. Meer informatie op basis van het laatste semester kan schriftelijk verstrekt worden, maar die cijfers zullen niet fundamenteel verschillen van de bekende cijfers, omdat de hotelsector als laatste weer op toeren kwam.

Het verheugt de heer Emmanuel De Bock en zijn fractie dat deze extra inspanning kan worden geleverd voor het

II. Discussion générale

Mme Alexia Bertrand souligne que le tourisme, avec les produits et services qu'il génère, est le premier pourvoyeur d'emplois dans les grandes villes européennes et à Bruxelles, notamment des emplois moins qualifiés. Il représente 12 % du PIB. Le maintien de cette offre doit constituer une priorité. Le ministre a à juste titre rappelé le coût subi par ce secteur pendant la crise sanitaire, malgré le rôle majeur que jouent les établissements d'hébergement touristique. Le groupe MR soutient la prolongation de la suspension de la taxe régionale, nécessaire, avec d'autres mesures de relance du tourisme, puisque le secteur estime ne pas pouvoir retrouver sa vitesse de croisière avant 2024 voire même 2025. Le groupe MR espère que le Gouvernement bruxellois se montrera capable de poursuivre cette suspension pendant la durée nécessaire si effectivement le tourisme ne redémarre pas d'ici là. L'entreprise Graydon ayant été sollicitée pour mesurer l'utilité marginale des aides accordées, l'oratrice demande si une analyse sur la suspension des taxes dans le cadre des établissements d'hébergement touristiques a été réalisée et, le cas échéant, quelles en sont les conclusions. Le groupe MR soutiendra ce projet d'ordonnance.

Le ministre Sven Gatz déclare qu'il se renseignera auprès de l'entreprise Graydon, quoique l'enquête portait plutôt sur l'impact du soutien direct des primes et moins sur le soutien indirect. Il fournira une réponse complémentaire par écrit dans le rapport.

Mme Cielte Van Achter explique que, comme la dernière fois, le groupe N-VA s'abstiendra sur ce projet d'ordonnance, non pas parce qu'il considérerait que le secteur hôtelier ne doit pas être soutenu, au contraire, mais il s'attendait à davantage de motivation dans le texte du projet et à en apprendre davantage : un état des lieux, les initiatives en cours, les moyens de rendre le secteur touristique à nouveau prospère. Aucun chiffre n'a été fourni sur le taux d'occupation dans le document alors que le ministre vient d'en citer un certain nombre dans son exposé. La justification pour 2022 ne figure pas dans ce document. Les chiffres sur la base desquels l'exemption de la taxe est accordée ne sont pas communiqués, de même que le taux d'occupation pour le premier trimestre de 2022 et les perspectives d'avenir. S'il est bon d'accorder des mesures de soutien, il est encore mieux de mener une politique et de voir comment l'améliorer. Par conséquent, le groupe N-VA s'abstiendra.

Le ministre Sven Gatz répond que les chiffres définitifs peuvent être obtenus à la fin de chaque semestre, notamment par la fédération qui communique sur ce point. Ils n'ont pas été très brillants, à l'exception de la période de Pâques, où ils sont revenus à un niveau intermédiaire entre les très mauvais chiffres d'occupation pendant le covid et ceux d'une occupation normale. Davantage d'information sur la base du dernier semestre peut être fournie par écrit, mais ces chiffres ne différeront pas fondamentalement de ceux connus parce que le secteur hôtelier a été le dernier à reprendre pleinement ses activités.

M. Emmanuel De Bock se réjouit avec son groupe de faire cet effort supplémentaire pour le secteur touristique hôtelier

hoteltoerisme, dat zeer zwaar getroffen werd door de gezondheids crisis en vorige crisissen waarvan de sector zich nooit volledig hersteld heeft. De spreker vraagt de minister welke reële inspanning geleverd wordt, omdat de ontvangsten niet voor 100% op de begroting werden ingeschreven. Aangezien de belasting wordt geheven per bezette verhuureenheid, verwachtte de Regering geen 100% van de ontvangsten die enkele jaren geleden gegenereerd werden. Het zou interessant zijn om, indien de ontvangsten gemiddeld rond de 25 of 30% liggen, na te gaan met welke return dat overeenkomt voor de ondernemingen, aangezien de belasting enkel betaald werd voor de bezette verhuureenheden. Als de inrichting van toeristisch logies geen gasten heeft, betaalt ze bijgevolg geen belasting.

Ten slotte zou het nuttig kunnen zijn om deze sector, die hoofdzakelijk gekenmerkt wordt door inkomsten en uitgaven voor onroerende goederen, te begeleiden op het vlak van de onroerende voorheffing, althans voor het gewestelijk gedeelte, dat beperkt is in vergelijking met dat van de gemeenten. Bij gebrek aan gasten moeten sommige operatoren desondanks tienduizenden of honderdduizenden euro's aan onroerende voorheffing betalen.

Minister Sven Gatz antwoordt dat de regering niet alleen premies en directe steun toekent, maar ook deze belasting vrijstelt. De regering kent de inkomsten van een normaal jaar en gaat met de sector over tot een telling van het aantal personen die in hotels verblijven zonder dat deze laatste de belasting hoeven te betalen. De sector geniet dus een dubbel voordeel: enerzijds de premie en anderzijds de vrijstelling van de city taks. Daarom blijft de minister terughoudend met betrekking tot de kwestie van de onroerende voorheffing op hotels, omdat het altijd gevaarlijk is om de vrijstelling voor een bepaalde bedrijfstak te verantwoorden, die bovendien een inkomstenverlies van tien miljoen euro met zich mee dreigt te brengen, voornamelijk in het nadeel van de gemeenten. De regering doet het maximum voor deze belangrijke sector voor onze hoofdstad met de economische en fiscale steun.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 2 tot 9

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

très fortement impacté par la crise sanitaire et d'autres crises antérieures dont il ne s'est jamais tout à fait remis. L'orateur interroge le ministre sur l'effort réel, parce que la recette n'avait pas été mise à 100 % dans le budget. Or, la taxe étant perçue par unité d'hébergement occupé, le Gouvernement n'escomptait pas 100 % des recettes générées il y a quelques années. Il serait intéressant, si l'on se situe à 25 ou à 30 % de moyenne, d'examiner à quel retour cela correspond pour les entreprises puisque la taxe n'était payée que pour l'hébergement occupé. Dès lors, s'il n'a pas de clients, cet hébergement touristique ne paie pas de taxe.

Enfin, il pourrait être utile d'accompagner ce secteur, essentiellement basé sur les recettes et les dépenses immobilières, par rapport au précompte immobilier, du moins pour la partie régionale, anecdotique par rapport à celle des communes. En l'absence de clients, certains opérateurs doivent malgré tout payer des dizaines ou centaines de milliers d'euros au titre du précompte immobilier.

Le ministre Sven Gatz répond que le Gouvernement, à côté de l'octroi de primes et de soutiens directs, exempte le secteur de la taxe. Connaissant le revenu lors d'une année normale, il procède, avec le secteur, à un décompte du nombre de personnes résidant dans les hôtels sans que ceux-ci ne doivent s'acquitter de la taxe. Par conséquent, le secteur jouit d'un double avantage : d'une part, la prime et, d'autre part, l'exemption de la city tax, raison pour laquelle le ministre reste réticent sur la question du précompte immobilier des hôtels, parce qu'il est toujours dangereux de justifier l'exemption d'un certain secteur économique, qui risque en outre d'entraîner une perte de revenus de dix millions d'euros, principalement au détriment des communes. Le Gouvernement fait le maximum pour ce secteur important pour notre capitale avec les deux mécanismes de soutien économique et fiscal.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à unanimité des 15 membres présents.

Article 2 à 9

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Stemmingen

De artikelen 2 tot 9 worden aangenomen met 14 stemmen bij 1 onthouding.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 14 stemmen bij 1 onthouding.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Marie LECOCQ

De Voorzitter

Rachid MADRANE

Votes

Les articles 2 à 9 sont adoptés par 14 voix et 1 abstention.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 14 voix et 1 abstention.

- *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse

Marie LECOCQ

Le Président

Rachid MADRANE

V. Bijlage

<http://weblex.brussels/data/annexes/uploads/lm20220503111224annexe - 519-2 nl.pdf .pdf>

V. Annexe

<http://weblex.brussels/data/annexes/uploads/lm20220503111147annexe - 519-2 fr.pdf .pdf>