



GEWONE ZITTING 2021-2022

20 MEI 2022

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

**PERSONEELSSTATUUT VAN DE
PERMANENTE DIENSTEN VAN HET
PARLEMENT**

**Wijzigingen betreffende
de werktijdregeling**

VERSLAG

uitgebracht namens het Bureau

door de heer Marc LOEWENSTEIN (F)

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

20 MAI 2022

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

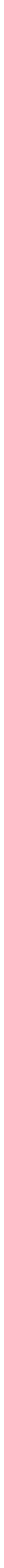
**STATUT DU PERSONNEL DES
SERVICES PERMANENTS DU
PARLEMENT**

**Modifications concernant le temps
et les horaires de travail**

RAPPORT

fait au nom du Bureau

par M. Marc LOEWENSTEIN (F)



Het Bureau legt vandaag, overeenkomstig artikel 172 van het personeelsstatuut van de permanente diensten, een voorstel van wijziging van dit statuut ter goedkeuring aan het Parlement voor.

De wijziging die het Bureau voorstelt aan te brengen aan het personeelsstatuut van de permanente diensten houdt het volgende in:

- In een nieuw artikel 5bis wordt onder Titel I houdende algemene bepalingen het beginsel ingeschreven dat de parlementaire ambtenaren beschikbaar moeten zijn;
- In artikel 22, §§ 1 en 2, die de griffier opdragen de werktijdregeling vast te leggen, worden de bestaande bepalingen aangevuld met enkele modaliteiten die in de werktijdregeling moeten worden in acht genomen:
 - o ook de diensten van de verslaggeving presteren voortaan rekening houdend met het beginsel van de continuïteit tijdens de parlementaire werkzaamheden en volgens de daaraan verbonden behoeften;
 - o prestaties kunnen op vroege en late uren, zelfs voor onbepaalde duur worden opgedragen;
 - o de griffier bepaalt dagelijks het einde van de dienst, behalve voor het personeel dat hij vrijstelt van die regeling;
 - o bepaalde extra-prestaties kunnen gerecupereerd worden, onder meer prestaties die geen verband houden met parlementaire werkzaamheden of enkel bepaalde personeelsleden extra belasten.

Het personeelscomité bracht een negatief advies uit over de voorgestelde wijzigingen.

De directieraad stelt in zijn advies vast dat de ongerustheid, die uit het advies van het personeelscomité blijkt, veeleer betrekking heeft op aspecten die het voorwerp zullen uitmaken van de werktijdregeling. Hij brengt van zijn kant een gunstig advies uit over de voorgelegde teksten, mits enkele tekstwijzigingen aan te bevelen.

Het Bureau gaf gehoor aan de ongerustheid bij het personeelscomité en sloot zich aan bij de analyse van de directieraad ter zake. Hij paste het tekstontwerp aan als volgt:

- In artikel 22, § 2, werd er rekening gehouden met de hedendaagse trend om het personeel zo veel mogelijk mentaal en fysiek te laten disconnecteren tijdens pauzes en buiten de werkuren. Bepaald wordt dat het reglement op de werktijdregeling dient te voorzien in een urgentieprocedure die bepaalt wie op welke manier en in welke gevallen buiten de werkuren kan worden gecontacteerd. Het Bureau volgde hierin de directieraad die de voorkeur gaf aan de instelling van dergelijke procedure, boven een beperking van de beschikbaarheid tot de werkdagen, zoals gesuggereerd werd door het personeelscomité, vermits parlementaire werkzaamheden niet altijd gebonden zijn aan dagen of uren.

Le Bureau soumet aujourd'hui, à l'approbation du Parlement, des modifications du statut du personnel des services permanents, conformément à l'article 172 du statut.

La modification que le Bureau propose d'apporter au statut du personnel des services permanents comporte ce qui suit :

- Le principe selon lequel les fonctionnaires parlementaires doivent être disponibles est inscrit dans un nouvel article 5bis, sous le Titre premier - Dispositions générales.
- À l'article 22, §§ 1^{er} et 2, qui charge le greffier d'arrêter le règlement relatif au temps et aux horaires de travail, les dispositions existantes sont complétées par quelques modalités dont il y a lieu de tenir compte dans le règlement relatif au temps et aux horaires de travail :
 - o désormais, les services des comptes rendus présentent également en tenant compte du principe de la continuité durant les activités parlementaires et en fonction des besoins liés à celles-ci ;
 - o des prestations peuvent être requises à des heures matinales et tardives, voire pour une durée indéterminée;
 - o le greffier décide chaque jour de la fin de service, sauf pour le personnel qu'il dispense de cette règle;
 - o certaines prestations supplémentaires peuvent donner lieu à récupération, entre autres les prestations sans lien avec les activités parlementaires ou si elles font peser une charge supplémentaire sur certains membres du personnel seulement.

Le comité du personnel a rendu un avis négatif sur les modifications proposées.

Le conseil de direction constate dans son avis que l'inquiétude exprimée dans l'avis du comité du personnel porte davantage sur des aspects qui feront l'objet de la révision annoncée du règlement relatif au temps et aux horaires de travail. Pour sa part, il rend un avis favorable sur les textes qui lui ont été soumis, tout en recommandant quelques modifications de textes.

Le Bureau a été sensible à l'inquiétude du comité du personnel et il s'est rallié à l'analyse du conseil de direction en la matière. Il a adapté le projet de texte comme suit :

- Dans l'article 22, § 2, il a été tenu compte de la tendance actuelle qui consiste à permettre au personnel une déconnexion mentale et physique maximale pendant les pauses et en dehors des heures de travail. Il est prévu que le règlement relatif au temps et aux horaires de travail doit prévoir une procédure d'urgence déterminant qui peut être contacté en dehors des heures de travail, de quelle manière et dans quels cas. Sur ce point, le Bureau a suivi le conseil de direction, qui a préféré instaurer une telle procédure plutôt que de restreindre la disponibilité aux jours ouvrables, comme le suggère le comité du personnel, étant donné que les activités parlementaires ne sont pas toujours liées à certains jours ou certaines heures.

- Recuperatie van extra-prestaties werd niet beperkt tot de twee gevallen die vermeld worden in artikel 22, § 2, en een tekstwijziging maakt het mogelijk de huidige bijzondere werktijdregeling voor het deeltijds personeel van de diensten van de verslaggeving te handhaven. Die regeling heeft thans een langer basisuurrooster dan de regeling voor de andere diensten en staat bijgevolg toe dat meer gepresteerde uren worden gerecupereerd.

De adviezen van het personeelscomité en de directieraad over de voorgestelde wijziging, het tekstontwerp waarover advies werd gevraagd, alsmede de gecoördineerde tekst van artikel 22, samen met de tekst van het nieuwe artikel *5bis*, gaan als bijlage bij dit verslag.

De Rapporteur,

De Voorzitter,

Marc LOEWENSTEIN

Rachid MADRANE

- La récupération des prestations supplémentaires n'a pas été limitée aux deux cas de figure mentionnés à l'article 22, § 2, et une modification du texte permet de maintenir l'actuel règlement relatif au temps et aux horaires de travail spécifique au personnel à temps partiel des services des comptes rendus. Ce règlement prévoit un horaire de base plus long que le règlement des autres services, et il permet dès lors de récupérer davantage d'heures supplémentaires.

Les avis du comité du personnel et du conseil de direction sur la modification proposée, le projet de texte ayant fait l'objet de la demande d'avis ainsi que le texte coordonné de l'article 22 et le texte de l'article *5bis* (nouveau), sont joints au présent rapport.

Le Rapporteur,

Le Président,

Marc LOEWENSTEIN

Rachid MADRANE

**VOORSTEL VAN BESLISSING
HOUDENDE WIJZIGING VAN HET
PERSONEELSSTATUUT VAN DE
PERMANENTE DIENSTEN VAN HET
BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT BETREFFENDE DE
WERKTIJDREGELING**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op het artikel 172 van het personeelsstatuut;

Gelet op het advies van het personeelscomité en van de directieraad;

Op voorstel van het Bureau;

Beslist :

Artikel 1

Titel I van het personeelsstatuut van de permanente diensten wordt aangevuld met een nieuw artikel *5bis* luidend als volgt :

“Artikel *5bis*. - De personeelsleden in actieve dienst staan te allen tijde ter beschikking van het Parlement om te presteren tijdens de parlementaire werkzaamheden en volgens de daaraan verbonden behoeften.

Deze beschikbaarheid heeft zowel betrekking op de werkzaamheden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en van de Verenigde Vergadering als van de assemblees van de Vlaamse en de Franse Gemeenschapscommissies onverminderd wat bepaald is in artikel 14, § 8.

Bij de toekenning van de verloven en de vaststelling van de weddeschalen wordt rekening gehouden met de onregelmatige werktijden.”

Artikel 2

De bepalingen van artikel 22, §§ 1 en 2 van het personeelsstatuut van de permanente diensten worden vervangen door de hierna volgende bepalingen:

“Artikel 22 - § 1. Het reglement van de werktijdregeling van de ambtenaren wordt, na advies van de directieraad en van het personeelscomité, vastgesteld door de griffier.

Hiervan wordt kennis gegeven aan het Bureau.

Voor het verrichten van spoedeisende prestaties kunnen door de griffier of door de directeurs bijzondere regelingen worden getroffen.

§ 2. Het reglement van de werktijdregeling is gebaseerd op een werkweek van gemiddeld 38 uur per week en van 7u36 per dag voor een voltijdse betrekking.

Het Bureau is ertoe gemachtigd de in het vorige lid vastgestelde werktijd te verkorten.

**PROPOSITION DE DÉCISION
PORTANT MODIFICATION DU STATUT
DU PERSONNEL DES SERVICES
PERMANENTS DU PARLEMENT DE LA
RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE
CONCERNANT LE TEMPS ET LES
HORAIRES DE TRAVAIL**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'article 172 du statut du personnel ;

Vu les avis du comité du personnel et du conseil de direction;

Sur proposition du Bureau ;

Décide ce qui suit :

Article 1^{er}

Le titre I du statut du personnel des services permanents est complété par un nouvel article *5bis* rédigé comme suit :

« Article *5bis*. - Les membres du personnel en activité de service sont en tout temps à la disposition du Parlement afin de travailler durant les activités parlementaires et en fonction des besoins liés à celles-ci.

Cette disponibilité concerne aussi bien les activités du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et de l'Assemblée réunie que celles des assemblees des commissions communautaires française et flamande, sans préjudice des dispositions de l'article 14, § 8.

Pour l'octroi des congés et la fixation des échelles barémiques, il est tenu compte des horaires de travail irréguliers. »

Article 2

Les dispositions de l'article 22, §§ 1^{er} et 2, du statut du personnel des services permanents sont remplacées par les dispositions suivantes :

« Article 22. - § 1^{er}. Le règlement relatif au temps et aux horaires de travail des fonctionnaires et des stagiaires est arrêté par le greffier, après consultation du conseil de direction et du comité du personnel.

Il est communiqué au Bureau.

Le greffier et les directeurs peuvent prendre des dispositions spéciales en vue de l'exécution de tâches urgentes.

§ 2. Le règlement relatif au temps et aux horaires de travail est basé sur un horaire hebdomadaire moyen de 38 heures et un horaire journalier moyen de 7h36, à temps plein.

Le Bureau est habilité à réduire les horaires fixés à l'alinéa précédent.

Het reglement van de werktijdregeling houdt rekening met het beginsel van de continuïteit van de diensten tijdens de parlementaire werkzaamheden en volgens de daaraan verbonden behoeften. Wanneer deze zulks vereisen, kan de aanwezigheid van de personeelsleden worden opgedragen vanaf een vroeg uur en tot een laat uur, of zelfs voor onbepaalde tijd, totdat de hun toevertrouwde prestaties zijn voltooid.

Het reglement stelt de personeelsleden vast die vrijgesteld zijn van de regel dat de personeelsleden op het einde van de dag slechts hun dienst kunnen verlaten tot de griffier aankondigt dat hij besloten heeft de diensten van de dag te beëindigen en geen behoefte meer heeft aan de diensten van het personeel.

Het stelt de voorwaarden vast waaronder sommige extra prestaties aanleiding kunnen geven tot het opnemen of uitbetalen van overuren, zoals prestaties in het kader van omstandigheden die geen rechtstreeks verband houden met de parlementaire werkzaamheden of die een buitengewone werkdruk leggen op een bepaald personeelslid. Het maakt daarbij het nodige onderscheid, onder meer al naargelang parlementaire werkzaamheden overdag plaats vinden of niet, personeelsleden een voltijdse of een deeltijdse betrekking bekleden en personeelsleden bij de verslagdiensten of bij de andere diensten zijn aangesteld.

Het reglement bepaalt de voorwaarden waaronder de personeelsleden kunnen worden gecontacteerd en opgeroepen wanneer zij niet van dienst zijn. Deze voorwaarden houden verband met de urgentie en de aard van de behoeften en zijn erop gericht de personeelsleden zoveel mogelijk te laten deconnecteren wanneer zij niet van dienst zijn.”

Le règlement tient compte du principe de la continuité des services durant les activités parlementaires et en fonction des besoins liés à celles-ci. En cas de nécessité, la présence des membres du personnel peut être requise à partir d'une heure matinale et jusqu'à une heure tardive, voire même pour une durée indéterminée, jusqu'à l'achèvement des tâches qui leur ont été confiées.

Le règlement détermine les membres du personnel dispensés de la règle selon laquelle les membres du personnel ne peuvent pas quitter leur poste en fin de journée avant que le greffier n'annonce qu'il a décidé de donner la fin de service de la journée et qu'il n'a plus besoin des services du personnel.

Le règlement détermine également les conditions dans lesquelles certaines prestations supplémentaires peuvent faire l'objet de récupérations horaires ou de paiement, notamment des prestations justifiées par des circonstances sans lien direct avec les activités parlementaires ou faisant peser une charge de travail exceptionnelle sur un membre particulier du personnel. Il établit les distinctions nécessaires, notamment en fonction du fait que les activités parlementaires ont lieu en journée ou non, que les membres du personnel occupent un emploi à temps plein ou à temps partiel et que les membres du personnel sont affectés aux services des comptes rendus ou à d'autres services.

Le règlement fixe les conditions dans lesquelles les membres du personnel peuvent être contactés et convoqués lorsqu'ils ne sont pas en service. Ces conditions sont liées à l'urgence et à la nature des besoins et visent à permettre autant que possible aux membres du personnel d'être déconnectés lorsqu'ils ne sont pas en service. »

ANNEXE / BIJLAGE

<p style="text-align: center;">VOORSTEL VAN BESLISSING HOUDENDE WIJZIGING VAN HET PERSONEELSSTATUUT VAN DE PERMANENTE DIENSTEN VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT BETREFFENDE DE WERKTIJDREGELING</p>	<p style="text-align: center;">PROPOSITION DE DÉCISION PORTANT MODIFICATION DU STATUT DU PERSONNEL DES SERVICES PERMANENTS DU PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE CONCERNANT LE TEMPS ET LES HORAIRES DE TRAVAIL</p>
<p style="text-align: center;">Personneelsstatuut (gecoördineerde tekst met de voorgestelde wijziging)</p>	<p style="text-align: center;">Statut du personnel (texte coordonné avec la modification proposée)</p>
<p style="text-align: center;"><u>Artikel 5bis</u></p> <p>Art. 5bis - De personeelsleden in actieve dienst staan te allen tijde ter beschikking van het Parlement om te presteren tijdens de parlementaire werkzaamheden en volgens de daaraan verbonden behoeften.</p> <p>Deze beschikbaarheid heeft zowel betrekking op de werkzaamheden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en van de Verenigde Vergadering als van de assemblees van de Vlaamse en de Franse Gemeenschapscommissies onverminderd wat bepaald is in artikel 14, § 8.</p> <p>Bij de toekenning van de verloven en de vaststelling van de weddeschalen wordt rekening gehouden met de onregelmatige werktijden.</p> <p style="text-align: center;"><u>Artikel 22</u></p> <p>Art. 22 - § 1. Het reglement van de werktijdregeling van de ambtenaren wordt, na advies van de directieraad en van het personeelscomité, vastgesteld door de griffier.</p> <p>Hiervan wordt kennis gegeven aan het Bureau.</p> <p>Voor het verrichten van spoedeisende prestaties kunnen door de griffier of door de directeurs bijzondere regelingen worden getroffen.</p> <p>§ 2. Het reglement van de werktijdregeling is gebaseerd op een werkweek van gemiddeld 38 uur per week en van 7u36 per dag voor een voltijdse betrekking.</p> <p>Het Bureau is ertoe gemachtigd de in het vorige lid vastgestelde werktijd te verkorten.</p> <p>Het reglement van de werktijdregeling houdt rekening met het beginsel van de continuïteit van de diensten tijdens de parlementaire werkzaamheden en volgens de daaraan verbonden behoeften. Wanneer deze zulks vereisen, kan de aanwezigheid van de personeelsleden worden opgedragen vanaf een vroeg uur en tot een laat uur, of zelfs voor onbepaalde tijd, totdat de hun toevertrouwde prestaties zijn voltooid.</p> <p>Het reglement stelt de personeelsleden vast die vrijgesteld zijn van de regel dat de personeelsleden op het einde van de dag slechts hun dienst kunnen verlaten tot de griffier aankondigt dat hij besloten heeft de diensten van de dag te beëindigen en geen behoefte meer heeft aan de diensten van het personeel.</p>	<p style="text-align: center;"><u>Article 5bis</u></p> <p>Art. 5bis - Les membres du personnel en activité de service sont en tout temps à la disposition du Parlement afin de travailler durant les activités parlementaires et en fonction des besoins liés à celles-ci.</p> <p>Cette disponibilité concerne aussi bien les activités du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et de l'Assemblée réunie que celles des assemblées des commissions communautaires française et flamande, sans préjudice des dispositions de l'article 14, § 8.</p> <p>Pour l'octroi des congés et la fixation des échelles barémiques, il est tenu compte des horaires de travail irréguliers.</p> <p style="text-align: center;"><u>Article 22</u></p> <p>Art. 22. – § 1^{er}. Le règlement relatif au temps et aux horaires de travail des fonctionnaires et des stagiaires est arrêté par le greffier, après consultation du conseil de direction et du comité du personnel.</p> <p>Il est communiqué au Bureau.</p> <p>Le greffier et les directeurs peuvent prendre des dispositions spéciales en vue de l'exécution de tâches urgentes.</p> <p>§ 2. Le règlement relatif au temps et aux horaires de travail est basé sur un horaire hebdomadaire moyen de 38 heures et un horaire journalier moyen de 7h36, à temps plein.</p> <p>Le Bureau est habilité à réduire les horaires fixés à l'alinéa précédent.</p> <p>Le règlement tient compte du principe de la continuité des services durant les activités parlementaires et en fonction des besoins liés à celles-ci. En cas de nécessité, la présence des membres du personnel peut être requise à partir d'une heure matinale et jusqu'à une heure tardive, voire même pour une durée indéterminée, jusqu'à l'achèvement des tâches qui leur ont été confiées.</p> <p>Le règlement détermine les membres du personnel dispensés de la règle selon laquelle les membres du personnel ne peuvent pas quitter leur poste en fin de journée avant que le greffier n'annonce qu'il a décidé de donner la fin de service de la journée et qu'il n'a plus besoin des services du personnel.</p>

Het stelt de voorwaarden vast waaronder sommige extra prestaties aanleiding kunnen geven tot het opnemen of uitbetalen van overuren, zoals prestaties in het kader van omstandigheden die geen rechtstreeks verband houden met de parlementaire werkzaamheden of die een buitengewone werkdruk leggen op een bepaald personeelslid. Het maakt daarbij het nodige onderscheid, onder meer al naargelang parlementaire werkzaamheden overdag plaats vinden of niet, personeelsleden een voltijdse of een deeltijdse betrekking bekleden en personeelsleden bij de verslagdiensten of bij de andere diensten zijn aangesteld.

Het reglement bepaalt de voorwaarden waaronder de personeelsleden kunnen worden gecontacteerd en opgeroepen wanneer zij niet van dienst zijn. Deze voorwaarden houden verband met de urgentie en de aard van de behoeften en zijn erop gericht de personeelsleden zoveel mogelijk te laten deconnecteren wanneer zij niet van dienst zijn.

§ 3. Het Bureau kan beslissen om in de diensten telewerk in te voeren voor zover de continuïteit van de dienstverleningen gewaarborgd blijft. Het stelt daarvoor het reglement vast, na raadpleging van de directieraad en het personeelscomité.

Le règlement détermine également les conditions dans lesquelles certaines prestations supplémentaires peuvent faire l'objet de récupérations horaires ou de paiement, notamment des prestations justifiées par des circonstances sans lien direct avec les activités parlementaires ou faisant peser une charge de travail exceptionnelle sur un membre particulier du personnel. Il établit les distinctions nécessaires, notamment en fonction du fait que les activités parlementaires ont lieu en journée ou non, que les membres du personnel occupent un emploi à temps plein ou à temps partiel et que les membres du personnel sont affectés aux services des comptes rendus ou à d'autres services.

Le règlement fixe les conditions dans lesquelles les membres du personnel peuvent être contactés et convoqués lorsqu'ils ne sont pas en service. Ces conditions sont liées à l'urgence et à la nature des besoins et visent à permettre autant que possible aux membres du personnel d'être déconnectés lorsqu'ils ne sont pas en service.

§ 3. Le Bureau peut décider de la mise en place, au sein des services, d'une politique de télétravail pour autant que la continuité des services soit garantie. Il en arrête le règlement, après consultation du conseil de direction et du comité de personnel.

BIJLAGE / ANNEXE**ADVIES VAN HET PERSONEELSCOMITE / AVIS DU COMITE DU PERSONNEL**

<u>VERTALING</u>	
<p>Het personeelscomité</p> <p style="text-align: center;">De heer Hugues TIMMERMANS Secretaris-generaal</p> <p style="text-align: center;">Brussel, 18 februari 2022</p> <p>Betreft : Wijziging van het personeelsstatuut inzake de werktijdregeling</p> <p>Mijnheer de Secretaris-generaal,</p> <p>Naar aanleiding van uw brief van 4 februari 2022 over bovenstaand onderwerp, heeft het personeelscomité de beschikbare documenten onderzocht. Het brengt het volgende advies uit, dat het in zijn geheel wenst te laten voorleggen aan het Bureau.</p> <p>Het mannelijk geslacht wordt algemeen gebruikt, zonder enig onderscheid en met als enig doel de tekst lichter te maken.</p> <p>Deze wijziging van het statuut mag geen afbreuk doen aan de talrijke inspanningen van het gezag en het personeel om een ononderbroken beschikbaarheid te garanderen en het broze evenwicht tussen beroeps- en privéleven te verbeteren.</p> <p>Is het zaak specifieke disfuncties te corrigeren ten nadele van de meerderheid? In dit geval vragen wij om een grotere verantwoordingsplicht van directeurs en diensthoofden.</p> <p>Het gevaar zou kunnen zijn dat de laagstbetaalden worden gestraft, die er vóór alle anderen zijn en nog steeds aanwezig zijn wanneer het Parlement is leeggelopen.</p> <p>Deze werknemers die geen recht hebben op telewerk, die in het weekend werken, zouden de eerste slachtoffers zijn van een systeem zonder bakens.</p> <p>Zijn wij misschien een tweederangsparlement dat wij vergeleken moeten worden met de Kamer of het PFWB, die weinig of geen evenementen organiseren en in het weekend nauwelijks actief zijn?</p> <p>Een korte analyse van de artikelen leert ons dat 5bis een ongerijmdheid is die zelfs in zijn herformulering voorbijgaat aan de vermelding "werkdagen" die door de Kamer wordt gebruikt.</p>	<p>Le comité du personnel</p> <p style="text-align: center;">Monsieur Hugues TIMMERMANS Secrétaire général</p> <p style="text-align: center;">Bruxelles, le 18 février 2022</p> <p>Concerne : Modification du statut du personnel concernant le temps et les horaires de travail</p> <p>Monsieur le Secrétaire général</p> <p>À la suite de votre courrier du 4 février 2022 relatif à l'objet sous rubrique, le comité du personnel a procédé à l'examen des documents disponibles et rend l'avis suivant qu'il souhaite voir soumis au Bureau dans son intégralité.</p> <p>Le genre masculin est utilisé de manière générique, sans aucune discrimination et dans le seul but d'alléger le texte.</p> <p>Cette modification de statut ne doit pas balayer les nombreux efforts consentis par l'autorité et le personnel pour d'une part assurer une disponibilité sans faille et d'autre part améliorer le fragile équilibre entre vie professionnelle et vie privée.</p> <p>S'agit-il de corriger des dysfonctionnements ponctuels au mépris du plus grand nombre ? Nous réclamons dans ce cas une responsabilisation accrue des directeurs et chefs de service.</p> <p>Le risque pourrait être de sanctionner la frange de travailleurs aux salaires les plus bas qui sont là avant tout le monde et toujours présents quand le parlement s'est vidé.</p> <p>Ces travailleurs qui n'ont pas droit au télétravail, qui prestent le week-end seraient les premières victimes d'un système sans balise.</p> <p>Sommes-nous un parlement de seconde zone qu'il faille nous comparer à la Chambre ou au PFWB qui accueillent peu ou pas d'événements, qui ne prestent quasi jamais le week-end ?</p> <p>Analysons brièvement les articles, le 5bis est une incongruité qui ignore même, dans sa réécriture, la mention « jours ouvrables » utilisée par la Chambre.</p>

<p>Artikel 22, waarbij men het niet genoeg vindt om paragraaf 3 af te schaffen, die de mogelijkheid van telewerk invoerde, voert daarbij nog een willekeurige maatregel in, waardoor de verwarring en discriminatie die waren verdwenen, opnieuw worden gecreëerd.</p>	<p>L'article 22, non content d'abandonner le paragraphe 3 qui introduisait la possibilité du télétravail, installe un fait du prince qui recrée la confusion et la discrimination qui avaient disparu.</p>
<p>Wanneer we vergelijken met de dienst Verslaggeving is het fundamentele verschil, afgezien van de bijna uitsluitende aanwezigheid van deeltijdse medewerkers, de objectivering van de arbeidstijd met behulp van software voor tijdregistratie. Wij eisen op zijn minst dat een systeem wordt ingevoerd om de gemiddelde werktijd voor het gehele Parlement te berekenen, per beroep of categorie.</p>	<p>Passons à la comparaison avec la direction des Comptes rendus, la différence fondamentale, hors la présence quasi exclusive de travailleurs à temps partiel, est l'objectivation du temps de travail à l'aide d'un logiciel de pointage. A minima, nous réclamons qu'un système soit mis en place pour calculer le temps de travail moyen pour l'ensemble du parlement, par métier ou catégorie.</p>
<p>De invoering van quota die, eenmaal overschreden, recht geven op recuperaties. De berekening van de prestaties gedurende de zitting en vervolgens de zittingsperiode. De mogelijkheid om deze uren uit te betalen moet aan de werknemer worden overgelaten, de fiscale gevolgen kunnen riskant zijn.</p>	<p>L'instauration de quotas qui, une fois dépassés, ouvrent le droit aux récupérations. Le calcul des prestations sur la session, puis la législature. La possibilité du paiement de ces heures doit être au choix du travailleur, les conséquences fiscales peuvent être périlleuses.</p>
<p>Wij zouden niet kunnen aanvaarden dat de rusttijden in het weekend als gewone werkdagen worden behandeld.</p>	<p>Nous ne pourrions accepter que les temps de repos du week-end soient traités comme des jours de travail ordinaires.</p>
<p>In een tijd van nieuwe federale akkoorden, na de audits op het vlak van welzijn, kunnen wij het gezag alleen maar verzoeken zich te herpakken bij het opstellen van het nieuwe arbeidsreglement.</p>	<p>A l'heure des nouveaux accords au fédéral, après les audits en matière de bien-être, nous ne pouvons qu'inviter l'autorité à un sursaut lors de la rédaction du nouveau règlement de travail.</p>
<p>Het comité herinnert eraan dat het in een eerder stadium moet worden geraadpleegd, wij hebben altijd opengestaan voor overleg, zijn oplossingsgericht, creatief en voor verantwoording op elk niveau.</p>	<p>Le comité rappelle la nécessité de le consulter plus en amont, nous avons toujours été ouverts à la concertation, orientés solution, créatifs et pour une responsabilisation à chaque niveau.</p>
<p>Bijgevolg brengt het comité een ongunstig advies uit over het hem voorgelegde verzoek.</p>	<p>En conséquence, le comité remet un avis défavorable à la demande qui lui est soumise.</p>
<p>Hoogachtend,</p>	<p>Restant à votre disposition, nous vous prions d'agréer, Monsieur le Secrétaire général, l'expression de nos sentiments distingués.</p>
<p>Sophie DUMOULIN (g) Secretaris</p> <p>Agnes POELMANS (g) Ondervoorzitter</p> <p>Laurent LEFEVRE (g) Voorzitter</p>	<p>Sophie DUMOULIN Secrétaire</p> <p>Agnes POELMANS Vice-Présidente</p> <p>Laurent LEFEVRE Président</p>

BIJLAGE / ANNEXE**UITGEBRACHT ADVIES DOOR DE DIRECTIERAAD (1 april 2022)
AVIS RENDU PAR LE CONSEIL DE DIRECTION (1^{er} avril 2022)**

AANWEZIGE LEDEN VAN DE DIRECTIERAAD		
MEMBRES PRÉSENTS DU CONSEIL DE DIRECTION		
1. Griffier / Greffier	De heer / M.	Hugues Timmermans
2. Adjunct-griffier / Greffier adjoint	De heer/ M.	Michel Beerlandt
3. Bestuursdirecteur / directeur d'administration	De heer / M.	Dirk Lichtert
4. Bestuursdirecteur / directeur d'administration	De heer / M.	Jean-Luc Robert
5. Bestuursdirecteur / directeur d'administration	De heer / M.	Bert Van Elsacker
6. Eerste adviseur/diensthooft / Première conseillère/cheffe de service	Mevr. / Mme	Marie Pochet

Advies van de directieraad over het voorstel van aanpassing van het personeelsstatuut van de permanente diensten houdende invoering van een nieuw artikel 5bis en wijziging van artikel 22, §§ 1 en 2 van het personeelsstatuut van de permanente diensten (Procédure van artikel 172 van het statuut)	Avis du conseil de direction sur la proposition de modification du statut du personnel des services permanents introduisant un nouvel article 5bis et modifiant l'article 22, §§ 1er et 2, du statut du personnel des services permanents (Procédure de l'article 172 du statut)
<p>De directieraad nam kennis van de voorstellen, samen met de bijgevoegde toelichting, voor de invoering van een nieuw artikel 5bis en de wijziging van artikel 22, §§1 en 2 van het personeelsstatuut van de permanente diensten waarover het Bureau in zijn vergadering van 19 februari 2022 beslist heeft het advies te vragen aan het personeelscomité en de directieraad volgens de procedure ingesteld door artikel 172 van het statuut.</p> <p>De directieraad nam eveneens kennis van het advies dat het personeelscomité ter zake heeft uitgebracht.</p> <p>Voorwerp van de voorgestelde wijzigingen</p> <p>De voorgestelde teksten strekken tot het inschrijven van het beginsel dat de parlementaire ambtenaren beschikbaar moeten zijn (nieuw artikel 5bis) en het aanvullen van de bepalingen over de werktijdregeling (wijziging van artikel 22, §§1 en 2).</p> <p>Zoals de bestaande tekst, draagt de voorgestelde nieuwe tekst voor artikel 22, §§ 1 en 2, de griffier op de werktijdregeling uit te vaardigen na advies van personeelscomité en directieraad en deze mee te delen aan het Bureau. In de toelichting wordt aangekondigd dat de bestaande werktijdregelingen zullen worden herzien.</p> <p>Onderzoek van de voorgestelde wijzigingen</p> <p>De directieraad stelt vast dat de beginselen van beschikbaarheid (artikel 5bis) en continuïteit van de dienst (artikel 22), waarop de voorgestelde wijziging betrekking heeft, nu reeds de basis vormen van de bestaande werktijdregelingen.</p>	<p>Le conseil de direction a pris connaissance des propositions, ainsi que de la motivation jointe en annexe, visant l'introduction d'un nouvel article 5bis et la modification de l'article 22, §§ 1er et 2, du statut du personnel des services permanents sur lesquelles le Bureau a décidé, en sa réunion du 19 février 2022, de demander l'avis du comité du personnel et du conseil de direction conformément à la procédure prévue à l'article 172 du statut.</p> <p>Le conseil de direction a également pris connaissance de l'avis rendu par le comité du personnel en la matière.</p> <p>Objet des modifications proposées</p> <p>Les textes proposés visent à consacrer le principe de la disponibilité des fonctionnaires parlementaires (nouvel article 5bis) et à compléter les dispositions relatives au temps et aux horaires de travail (modification de l'article 22, §§ 1^{er} et 2).</p> <p>Comme le texte existant, le nouveau texte proposé pour l'article 22, §§ 1^{er} et 2, charge le greffier d'arrêter, après consultation du comité du personnel et du conseil de direction, le règlement relatif au temps et aux horaires de travail et de communiquer celui-ci au Bureau. La motivation annonce une révision des actuels règlements relatifs au temps et aux horaires de travail.</p> <p>Examen des modifications proposées</p> <p>Le conseil de direction constate que les principes de disponibilité (article 5bis) et de continuité du service (article 22), sur lesquels porte la modification proposée, constituent déjà la base des actuels règlements relatifs au temps et aux horaires de travail.</p>

Het beginsel van beschikbaarheid stond tot hiertoe weliswaar niet als dusdanig in het statuut. Men vindt het onrechtstreeks terug in andere bepalingen, niet alleen in artikel 22, maar ook in andere artikelen, in het bijzonder in artikel 21, dat voorschrijft dat ambtenaren op een zodanige afstand moeten wonen dat daaruit geen hinder ontstaat voor de vervulling van de dienst.

De directieraad merkt op dat de beschikbaarheid geen reden mag zijn voor meerderen en collega's om personeelsleden te pas en te onpas buiten de werkuren te contacteren over dienstangelegenheden. Verwezen wordt naar de hedendaagse trend om het personeel juist zo veel mogelijk mentaal en fysiek te laten deconnecteren tijdens pauzes en buiten de werkuren. Aanbevolen wordt in een urgentieplan te bepalen wie, op welke manier en in welke gevallen kan worden gecontacteerd buiten de werkuren. De voorgestelde teksten voor artikel 5bis en 22 zouden kunnen worden aangevuld om dergelijk urgentieplan aan te kondigen; dat is beter dan de beschikbaarheid te beperken tot "werkdagen" (zie de opmerking van het personeelscomité daarover), aangezien parlementaire werkzaamheden juist niet altijd gebonden zijn aan dagen of uren.

Wat de werktijdregeling betreft, stelt de directieraad vast dat in het voorstel het volgende aan de bestaande tekst wordt gewijzigd:

1. Het beginsel van de continuïteit van de dienstverlening wordt van toepassing gemaakt op alle diensten. In de huidige tekst van artikel 22 wordt het niet vermeld voor de diensten van de verslaggeving, waarvoor enkel bepaald wordt dat de werktijdregeling gericht moet zijn op de parlementaire werkzaamheden. Het verschil tussen de twee bestaande werktijdregelingen (diensten van de verslaggeving / andere diensten) houdt daarmee verband.
2. Nieuw is de bepaling dat personeelsleden kan opgedragen worden vanaf een vroeg uur of tot een laat uur aanwezig te zijn, of zelfs voor onbepaalde tijd, tot de opgedragen prestaties zijn voltooid. Deze bepaling roept geen opmerkingen op.
3. Nieuw is eveneens de bepaling dat de werktijdregeling de personen (beter dan het woord "categorieën", dat in het ontwerp staat) zal aanduiden die op het einde van de dag niet moeten wachten tot de toestemming van de griffier om de dienst te verlaten.

De regel van het "einde van de dienst" bestaat nu al in de algemene werktijdregeling van de diensten - niet in die van de verslaggeving - en geldt enkel voor dagen verbonden aan bepaalde activiteiten en in de regel ook slechts voor 1/3 van het personeel.

Er wordt aan herinnerd dat de externe preventieadviseurs psychosociale risico's de regel van "het einde van de dienst" als een belasting voor het psychosociaal welzijn van het personeel hebben aangeduid. Het effect van de regel wordt dus best niet overmatig uitgebreid buiten de gevallen die nu voorzien zijn.

À ce jour, le principe de disponibilité ne figurait certes pas en tant que tel au statut, mais on le retrouve indirectement dans d'autres dispositions : non seulement à l'article 22, mais aussi dans d'autres articles, en particulier l'article 21, qui dispose que « les fonctionnaires sont tenus de résider à une distance telle qu'elle ne contrevient pas l'exercice de leurs fonctions ».

Le conseil de direction fait remarquer que la disponibilité ne peut être une raison pour les supérieurs et les collègues de contacter à tout bout de champ les membres du personnel en dehors des heures de travail pour des questions de service. On se réfère à la tendance actuelle qui consiste au contraire à permettre au personnel une déconnexion mentale et physique maximale pendant les pauses et en dehors des heures de travail. Il est recommandé d'arrêter un plan d'urgence déterminant qui peut être contacté en dehors des heures de travail, de quelle manière et dans quels cas. Les textes proposés pour les articles 5bis et 22 pourraient être complétés afin d'annoncer un tel plan d'urgence ; il vaut mieux cela, que de restreindre de la disponibilité aux « jours ouvrables » (voir la remarque du comité du personnel à ce sujet), car les activités parlementaires ne sont pas toujours liées à certains jours ou certaines heures.

En ce qui concerne le règlement relatif au temps et aux horaires de travail, le conseil de direction constate que la proposition apporte les modifications suivantes au texte existant :

1. Le principe de la continuité du service est appliqué à tous les services. Le texte actuel de l'article 22 n'en fait pas mention pour les services des comptes rendus. Pour ces derniers, il est uniquement disposé que le règlement relatif au temps et aux horaires de travail doit être axé sur les activités parlementaires. C'est ce qui explique la différence entre les deux règlements « Temps et horaires de travail » existants (services des comptes rendus / autres services).
2. Une nouvelle disposition prévoit que la présence des membres du personnel peut être requise à partir d'une heure matinale et jusqu'à une heure tardive, voire même pour une durée indéterminée, jusqu'à l'achèvement des tâches qui leur ont été confiées. Cette disposition n'appelle pas de remarques.
3. Autre nouveauté, la disposition selon laquelle le règlement relatif au temps et aux horaires de travail désignera les personnes (terme qui convient mieux que le terme « catégories » qui figure au projet) qui ne doivent pas attendre l'autorisation du greffier pour quitter leur poste en fin de journée.

La règle de la « fin de service » existe déjà dans le règlement général relatif au temps et aux horaires de travail des services - pas dans celui des comptes rendus. Elle s'applique uniquement les jours correspondant à certaines activités et, en règle générale, à 1/3 du personnel seulement.

Il convient de rappeler que les conseillers externes en prévention - risques psychosociaux ont vu dans la règle de la « fin de service » une charge pour le bien-être psychosocial du personnel. Il est donc préférable de ne pas étendre démesurément l'effet de la règle au-delà des cas actuellement prévus.

<p>4. Nieuw in artikel 22 is ook de voorgestelde bepaling dat extra-prestaties kunnen worden gerecupereerd in twee gevallen die vermeld worden (indien ze niet rechtstreeks te maken hebben met parlementaire werkzaamheden of indien ze een bepaald personeelslid buitengewone werkdruk opleggen). Deze twee gevallen komen reeds voor, naast andere gevallen, in de bestaande algemene werktijdregeling. Het lijkt aan te bevelen de mogelijkheid van recuperatie in andere gevallen niet uit te sluiten (tekst aan te vullen met “onder meer”).</p> <p>Er wordt op gewezen dat de voorgestelde bepaling niet verzoenbaar is met de werktijdregeling van de verslaggeving, die toestaat alle overuren (boven het basisuurrooster, dat meer uren telt dan het basisuurrooster in de overige diensten) te recupereren. Indien het niet de bedoeling is om de verslaggeving te laten overstappen naar de algemene werktijdregeling, zou de voorgestelde tekst deze uitzondering moeten vermelden.</p> <p>De directieraad herinnert eraan dat de huidige bijzondere werktijdregeling van de verslaggeving ook een bijzondere vakantieregeling inhoudt voor die diensten, zoals voorgeschreven in artikel 69, § 11, van het personeelsstatuut. Bij een herziening van de werktijdregeling dient daarmee rekening te worden gehouden.</p> <p>Gelet op de samenhang van de voorgestelde bepalingen met de aangekondigde nieuwe werktijdregeling, beveelt de directieraad aan dat de beide teksten (statuut en werktijdregeling) tegelijk in werking treden. Bij de uitwerking van de werktijdregeling beveelt hij aan rekening te houden met de hiervoor gemaakte opmerkingen en met de ongerustheid die blijkt uit het advies van het personeelscomité. Die ongerustheid heeft veeleer betrekking op aspecten die het voorwerp zullen uitmaken van de werktijdregeling en in mindere mate met de voorstellen voor de wijziging van het statuut.</p> <p>Besluit</p> <p><i>Onder voorbehoud van de hiervoor gemaakte opmerkingen, brengt de directieraad een gunstig advies uit over de voorstellen voor de wijziging van het personeelsstatuut van de permanente diensten houdende invoering van een nieuw artikel 5bis en wijziging van artikel 22, §§ 1 en 2 van het personeelsstatuut van de permanente diensten.</i></p>	<p>4. Autre nouveauté de l'article 22 : la disposition proposée selon laquelle des prestations supplémentaires peuvent être récupérées dans les deux cas mentionnés (si elles sont sans lien direct avec activités parlementaires ou si elles font peser une charge de travail exceptionnelle sur un membre particulier du personnel). Ces deux cas figurent déjà, parmi d'autres cas, dans l'actuel règlement général relatif au temps et aux horaires de travail. Il semble opportun de ne pas exclure la possibilité de récupération dans d'autres cas (compléter le texte par « entre autres »).</p> <p>Il convient de noter que la disposition proposée n'est pas conciliable avec le règlement relatif au temps et aux horaires de travail des comptes rendus, lequel permet de récupérer toutes les heures supplémentaires (au-delà de l'horaire de base, qui compte davantage d'heures que l'horaire de base des autres services). Si l'objectif n'est pas de faire passer les comptes rendus sous le régime général des temps et horaires de travail, le texte proposé devrait mentionner cette exception.</p> <p>Le conseil de direction rappelle que l'actuel règlement relatif au temps et aux horaires de travail spécifique aux comptes rendus prévoit également un régime de congés de vacances particulier pour ces services, comme prescrit à l'article 69, § 11, du statut du personnel. Toute révision du règlement relatif au temps et aux horaires de travail devra en tenir compte.</p> <p>Vu le lien des dispositions proposées avec le nouveau règlement relatif au temps et aux horaires de travail annoncé, le conseil de direction recommande que les deux textes (statut et règlement relatif au temps et aux horaires de travail) entrent en vigueur en même temps. Lors de l'élaboration du règlement relatif au temps et aux horaires de travail, il convient de tenir compte des observations formulées ci-dessus et de l'inquiétude exprimée dans l'avis du comité du personnel. Cette inquiétude porte davantage sur des aspects qui feront l'objet du règlement relatif au temps et aux horaires de travail, et dans une moindre mesure sur les propositions de modification du statut.</p> <p>Conclusion</p> <p><i>Sous réserve des observations formulées ci-dessus, le conseil de direction rend un avis favorable sur les propositions de modification du statut du personnel des services permanents introduisant un nouvel article 5bis et modifiant l'article 22, §§ 1^{er} et 2 du statut du personnel des services permanents.</i></p>
--	---

ANNEXE / BIJLAGE

<p align="center">PERSONEELSSTATUUT VAN DE PERMANENTE DIENSTEN VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT</p> <p align="center">Wijziging van het personeelsstatuut betreffende de werktijdregeling</p>	<p align="center">STATUT DU PERSONNEL DES SERVICES PERMANENTS DU PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE</p> <p align="center">Modification du statut du personnel concernant le temps et les horaires de travail</p>
<p align="center">(Tekst die voor advies werd voorgelegd aan het personeelscomité en de directieraad)</p>	<p align="center">(Texte soumis à l'avis du comité du personnel et du conseil de direction)</p>
<p align="center">TOELICHTING</p>	<p align="center">EXPLICATIONS</p>
<p>1. Algemene toelichting</p> <p>De huidige regeling inzake de werktijd en vrije tijd bij de diensten van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement is ingewikkeld en geeft aanleiding tot uiteenlopende interpretaties.</p> <p>Deze regeling is vastgelegd in twee reglementen, uitgevaardigd door de griffier, na advies van het directiecomité en het personeelscomité en na kennisgeving aan het Bureau, zoals voorgeschreven door artikel 22 van het personeelsstatuut:</p> <ul style="list-style-type: none"> - een reglement voor de diensten van de verslaggeving die bijna uitsluitend bestaan uit deeltijdse personeelsleden (meegedeeld aan het Bureau op 13 mei 2009); - een reglement voor de overige diensten (meegedeeld aan het Bureau op 2 februari 2011 en wijziging ervan meegedeeld op 27 februari 2019). <p>De griffier heeft de uitvoeringsmodaliteiten voor de beide reglementen vastgelegd in dienstnota nr. 129 van 30 juli 2019.</p> <p>Artikel 22 van het statuut schrijft voor dat de werktijd geregeld wordt in functie van de parlementaire werkzaamheden en de daaraan verbonden behoeften. Voor de diensten buiten de verslaggeving wordt bovendien in het statuut bepaald dat er rekening moet worden gehouden met de continuïteit van de dienst en dat sommige extra prestaties aanleiding kunnen geven tot recuperatie.</p> <p>Op basis van het onderscheid dat artikel 22 tussen de diensten van de verslaggeving en de overige diensten maakt, bestaat er een grondig verschil tussen de twee werktijdreglementen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Voor de diensten van de verslaggeving, die grotendeels bestaan uit deeltijdse personeel, werd de werktijd bepaald op een jaarlijks aantal te presteren uren (1.507u30' per jaar voor een voltijdse betrekking); deze uren moeten worden gepresteerd op de dagen waarop de personeelsleden zich beschikbaar hebben gesteld en op de uren volgens de behoeften van de dienst; de uren worden automatisch geregistreerd; uren die na verloop van tijd teveel blijken gepresteerd te zijn, worden gec recupereerd of uitbetaald. • Voor de overige diensten bestaat een vast uurrooster met weliswaar een halfuur per dag naar keuze (omgerekend in totaal 1.390u per jaar voor een voltijdse betrekking); buiten dat vaste uurrooster moeten bovendien extra-prestaties geleverd worden om de continuïteit te verzekeren; deze extra-prestaties kunnen slechts onder bepaalde voorwaarden gec recupereerd of uitbetaald worden (de niet recupereerbare extra-uren worden dus geacht gelijk te staan met het verschil van 117u30' dat bestaat ten opzichte van de werktijdregeling in de verslaggeving). 	<p>1. Explication générale</p> <p>Le régime actuel en matière de temps et d'horaires de travail et de congé au sein des services du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale est complexe et donne lieu à des interprétations divergentes.</p> <p>Ce régime a été fixé dans deux règlements arrêtés par le greffier, après consultation du conseil de direction et du comité du personnel et communication au Bureau conformément à l'article 22 du statut du personnel :</p> <ul style="list-style-type: none"> - un règlement pour les services des comptes rendus qui se composent presque exclusivement de personnel à temps partiel (communiqué au Bureau le 13 mai 2009) ; - un règlement pour les autres services (communiqué au Bureau le 2 février 2011 et, tel que modifié, le 27 février 2019). <p>Le greffier a fixé les modalités de mise en œuvre de ces deux règlements dans la note de service n° 129 du 30 juillet 2019.</p> <p>L'article 22 du statut dispose que les temps et horaires de travail sont réglés en fonction des activités parlementaires et des besoins liés à celles-ci. Pour les services hors comptes rendus, le statut dispose en outre qu'il faut tenir compte de la continuité des services et que certaines prestations supplémentaires peuvent faire l'objet de récupérations.</p> <p>Sur la base de la distinction que l'article 22 établit entre les services des comptes rendus et les autres services, il y a une nette différence entre les deux règlements relatifs au temps et aux horaires de travail :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pour les services des comptes rendus, en grande partie composés de personnel à temps partiel, le temps de travail a été fixé sur un nombre annuel d'heures à prester (1.507h30' par an pour un emploi à temps plein) ; ces heures doivent être prestées les jours pour lesquels les membres du personnel se sont mis à disposition et aux heures correspondant aux nécessités du service ; les heures sont enregistrées automatiquement ; les heures qui, après un certain temps, s'avèrent avoir été prestées en trop, sont récupérées ou payées. • Pour les autres services, il y a un horaire fixe avec, il est vrai, une demi-heure au choix par jour (soit au total 1.390h par an pour un emploi à temps plein) ; en dehors de cet horaire fixe, des prestations supplémentaires doivent en outre être fournies afin de garantir la continuité des services ; ces prestations supplémentaires ne peuvent être récupérées ou payées que dans certaines conditions (les heures supplémentaires non récupérables sont donc censées correspondre à la différence de 117h30' par rapport au régime de temps de travail des comptes rendus).

In de praktijk blijkt in de diensten buiten de verslaggeving vaak uit het oog te worden verloren dat de niet recupereerbare “verzekering van de continuïteit” reeds forfaitair gecompenseerd wordt door 117u30’ vrije tijd per jaar (d.w.z. meer dan vijftien werkdagen). Vaak wordt de directie onder druk gezet om een extensieve interpretatie van de uitzonderingsbepalingen te aanvaarden, om toe te staan dat extra-prestaties worden gerecupereerd. Dit houdt ook verband met de werkdruk verbonden aan de huidige onvolledige invulling van de personeelsformatie.

In recente analyses van de psychosociale risico’s bij het personeel is gebleken dat de dagelijkse onzekerheid bij het personeel over het einde van hun werkuren een risico uitmaakt waaraan moet gewerkt worden. Als maatregel hiertegen werd aanbevolen alvast beter te communiceren over het rechtstreeks verband dat bestaat tussen de onregelmatige uurroosters, de extra vrije tijd en de hogere weddeschalen.

Vanuit deze vaststellingen is het aangewezen de bestaande regels te verduidelijken en te vereenvoudigen. Dit moet het mogelijk maken beter te communiceren in misverstanden en nutteloze betwistingen weg te werken die de goede werking van de diensten belemmeren en de werksfeer aantasten.

Voorzien wordt, om te beginnen, enkele algemene beginselen in het personeelsstatuut te verankeren, geïnspireerd op de artikelen 5 en 11 van het personeelsstatuut van de Kamer en op de artikelen 137 en 138 van het personeelsstatuut van het Parlement van de Franse Gemeenschap.

Volgende wijzigingen van het statuut zouden de regels en de verduidelijking ervan een solide statutaire basis moeten geven:

- Een toevoeging van een nieuw artikel 5bis onder de inleidende titel, om het beginsel van beschikbaarheid voor te schrijven,
- Een aanpassing van artikel 22, om een aantal beginselen inzake de werktijdregeling toe te voegen, onder meer om een onderscheid in te voeren tussen de uurroosters naargelang er op een dag parlementaire vergaderingen zijn.

Op basis van het nieuwe artikel 5bis en het aangepaste artikel 22 zullen vervolgens de werktijdreglementen moeten worden aangepast.

2. Toelichting per artikel

2.1. Beschikbaarheid van de personeelsleden – Nieuw artikel 5bis

Artikel 5 van het personeelsstatuut van de Kamer stelt de algemene regel vast voor de prestaties die van alle personeelsleden verwacht worden:

“De permanente personeelsleden leveren alle werkdagen prestaties. De prestaties van de niet-permanente personeelsleden komen overeen met de duur van de vergaderingen van de Kamer en de tijd die nodig is om het daaraan verbonden werk volledig uit te voeren. De commissievergaderingen die de medewerking van niet-permanente personeelsleden vereisen, worden gelijkgesteld met de vergaderingen van de Kamer.”

Soortgelijke regels staan trouwens in andere personeelsstatuten van parlementaire assemblees, bijvoorbeeld het Parlement van de Franse Gemeenschap:

*“Art. 137 – De personeelsleden in actieve dienst staan te allen tijde ter beschikking van het Parlement om te presteren tijdens de parlementaire werkzaamheden en volgens de daaraan verbonden behoeften.
Art. 138 - Het Bureau stelt, na advies van de personeelsraad, het uurrooster van de prestaties van de personeelsleden vast in het werktijdreglement. Rekening houdend met de activiteiten en noodwendigheden van de werking van het Parlement, kan het*

Dans la pratique, il s’avère qu’au sein des services hors comptes rendus, on perd souvent de vue que les prestations supplémentaires non récupérables visant à « garantir la continuité » sont déjà compensées forfaitairement par 117h30’ de congé par an (soit plus de quinze jours ouvrables). La direction est souvent mise sous pression afin d’accepter une interprétation extensive des dispositions dérogatoires, afin d’autoriser la récupération de prestations supplémentaires. Cela est également lié à la charge de travail qui découle du fait qu’actuellement, le cadre du personnel n’est pas entièrement pourvu.

De récentes analyses des risques psychosociaux parmi le personnel ont montré que l’incertitude quotidienne du personnel quant à la fin de ses heures de travail représente un risque qu’il convient de traiter. Pour y remédier, il a été recommandé de mieux communiquer sur le lien direct qui existe entre les horaires irréguliers, les congés supplémentaires et les échelles barémiques plus élevées.

Eu égard à ces constats, il convient de clarifier et de simplifier les règles existantes. Cela devrait permettre de mieux communiquer et de mettre un terme aux malentendus et aux conflits inutiles qui nuisent au bon fonctionnement des services et affectent l’ambiance de travail.

Pour commencer, il est prévu d’ancrer dans le statut du personnel quelques principes inspirés des articles 5 et 11 du statut du personnel de la Chambre et des articles 137 et 138 du statut du personnel du Parlement de la Communauté française.

Les modifications au statut suivantes devraient conférer une base statutaire solide aux règles et à leur clarification :

- L’ajout d’un article 5bis (nouveau) sous le titre préliminaire, afin de prescrire le principe de la disponibilité,
- Une adaptation de l’article 22, afin d’ajouter une série de principes concernant le régime du temps et des horaires de travail, notamment en vue d’introduire une distinction entre les horaires selon qu’il y a ou non des réunions parlementaires un jour donné.

Sur la base de l’article 5bis (nouveau) et de l’article 22 modifié, les règlements relatifs au temps et aux horaires de travail devront ensuite être adaptés.

2. Explication par article

2.1. Disponibilité des membres du personnel – Nouvel article 5bis

L’article 5 du statut du personnel de la Chambre fixe la règle générale concernant les prestations attendues de l’ensemble du personnel :

*« Les membres du personnel permanent effectuent des prestations tous les jours ouvrables.
Les prestations des membres du personnel non permanent correspondent à la durée des séances de la Chambre et au temps nécessaire à l’achèvement du travail qui en résulte.
Sont assimilées aux séances de la Chambre, les réunions des commissions qui requièrent la collaboration des membres du personnel non permanent. »*

On trouve d’ailleurs des règles similaires dans d’autres statuts du personnel d’assemblees parlementaires, comme par exemple au Parlement de la Fédération Wallonie-Bruxelles :

*«Art. 137 - Les agents en activité de service sont en tout temps à la disposition du Parlement à chaque fois et aussi longtemps que les besoins de celui-ci le requièrent.
Art. 138 - Le Bureau, après avis du Conseil du personnel, fixe dans le Règlement de travail l’horaire des prestations des agents. Compte tenu des activités et des nécessités de fonctionnement du Parlement, l’horaire peut être irrégulier et le statut pécuniaire des agents en tient compte. »*

<p><i>uurrooster onregelmatig zijn en het geldelijk statuut van de personeelsleden houdt daarmee rekening.” (vertaling)</i></p> <p>Bijgevolg wordt voorzien om in het personeelsstatuut van de permanente diensten van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement een artikel <i>5bis</i> in te voegen opgesteld in navolging van de artikelen 137 en 138 van het personeelsstatuut van het Parlement van de Franse Gemeenschap.</p> <p>2.2. Aanvulling van artikel 22 met de beginselen van de werktijdregeling</p> <p>Er zij aan herinnerd dat de personeelsleden (met uitzondering van de personeelsleden van de dienst Verslaggeving) faciliteiten genieten tijdens het reces van het Parlement. Daar staat tegenover dat, wanneer de noodwendigheden van het werk zulks vereisen, de aanwezigheid van het personeel kan worden verlangd vanaf een vroeg uur en kan eindigen op een laat uur, of zelfs voor onbepaalde tijd, totdat de hun toevertrouwde prestaties zijn voltooid. De griffier en de directeurs hebben tevens de bevoegdheid om bijzondere regelingen te treffen met het oog op de uitvoering van dringende werkzaamheden.</p> <p>De wijziging van artikel 22, §§ 1 en 2, van het personeelsstatuut van de permanente diensten van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement moet deze huidige regels op basis van artikel 11 van het personeelsstatuut van de Kamer bevestigen.</p> <p>Deze twee wijzigingen van het statuut zullen als basis dienen voor de bijwerking en verduidelijking van de regels betreffende de duur van de prestaties en de mogelijkheden om bepaalde prestaties te recupereren.</p>	<p>Il est donc prévu d’insérer dans le statut du personnel des services permanents du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale un article <i>5bis</i> inspiré des articles 137 et 138 du statut du personnel du Parlement de la Communauté française.</p> <p>2.2. Ajout, à l’article 22, des principes du règlement relatif au temps et aux horaires de travail</p> <p>Il est rappelé que le personnel (à l’exception du personnel des comptes rendus) jouit de facilités pendant les périodes d’ajournement du Parlement. En contrepartie, lorsque les nécessités du travail l’exigent, la présence du personnel peut être demandée à partir d’une heure plus matinale et pourra se terminer à des heures tardives, voire indéterminées, jusqu’à l’accomplissement du travail qui lui a été confié. Le greffier et les directeurs ont aussi la faculté de prendre des dispositions spéciales en vue de l’exécution de travaux urgents.</p> <p>La modification de l’article 22, §§ 1^{er} et 2, du statut du personnel des services permanents du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, entend consacrer ces règles actuelles en s’inspirant de l’article 11 du statut du personnel de la Chambre.</p> <p>Ces deux modifications du statut serviront de clé de voûte à l’actualisation et à la clarification des règles relatives à la durée des prestations et aux possibilités de récupération de certaines prestations.</p>
VOORGESTELDE TEKSTEN	TEXTES PROPOSÉS
<u>Artikel 5bis</u> (nieuw artikel)	<u>Article 5bis</u> (nouvel article)
<p>Art. <i>5bis</i> - De personeelsleden in actieve dienst staan te allen tijde ter beschikking van het Parlement om te presteren tijdens de parlementaire werkzaamheden en volgens de daaraan verbonden behoeften.</p> <p>Deze beschikbaarheid heeft zowel betrekking op de werkzaamheden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en van de Verenigde Vergadering als van de assemblees van de Vlaamse en de Franse Gemeenschapscommissies onverminderd wat bepaald is in artikel 14, § 8.</p> <p>Bij de toekenning van de verloven en de vaststelling van de weddeschalen wordt rekening gehouden met de onregelmatige werktijden.</p>	<p>Art. <i>5bis</i> - Les membres du personnel en activité de service sont en tout temps à la disposition du Parlement afin de travailler durant les activités parlementaires et en fonction des besoins liés à celles-ci.</p> <p>Cette disponibilité concerne aussi bien les activités du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et de l’Assemblée réunie que celles des assemblees des commissions communautaires française et flamande, sans préjudice des dispositions de l’article 14, § 8.</p> <p>Pour l’octroi des congés et la fixation des échelles barémiques, il est tenu compte des horaires de travail irréguliers.</p>
<u>Artikel 22</u> (nieuwe tekst)	<u>Article 22</u> (nouveau texte)
<p>Art. 22 - § 1. Het reglement van de werktijdregeling van de ambtenaren en stagiairs wordt, na advies van de directieraad en van het personeelscomité, vastgesteld door de griffier.</p> <p>Hiervan wordt kennis gegeven aan het Bureau.</p> <p>Voor het verrichten van spoedeisende prestaties kunnen door de griffier of door de directeurs bijzondere regelingen worden getroffen.</p> <p>§ 2. Het reglement van de werktijdregeling is gebaseerd op een werkweek van gemiddeld 38 uur per week en van 7u36 per dag voor een voltijdse betrekking.</p> <p>Het Bureau is ertoe gemachtigd de in het vorige lid vastgestelde werktijd te verkorten.</p>	<p>Art. 22. – § 1^{er}. Le règlement relatif au temps et aux horaires de travail des fonctionnaires et des stagiaires est arrêté par le greffier, après consultation du conseil de direction et du comité du personnel.</p> <p>Il est communiqué au Bureau.</p> <p>Le greffier et les directeurs peuvent prendre des dispositions spéciales en vue de l’exécution de tâches urgentes.</p> <p>§ 2. Le règlement relatif au temps et aux horaires de travail est basé sur un horaire hebdomadaire moyen de 38 heures et un horaire journalier moyen de 7h36, à temps plein.</p> <p>Le Bureau est habilité à réduire les horaires fixés à l’alinéa précédent.</p>

Het reglement houdt rekening met het beginsel van de continuïteit van de diensten tijdens de parlementaire werkzaamheden en volgens de daaraan verbonden behoeften. Wanneer deze zulks vereisen, kan de aanwezigheid van de personeelsleden worden opgedragen vanaf een vroeg uur en tot een laat uur, of zelfs voor onbepaalde tijd, totdat de hun toevertrouwde prestaties zijn voltooid.

In het reglement worden de categorieën vastgesteld die vrijgesteld zijn van de regel dat de personeelsleden op het einde van de dag slechts hun dienst kunnen verlaten tot de griffier aankondigt dat hij besloten heeft de diensten van de dag te beëindigen en geen behoefte meer heeft aan de diensten van het personeel.

In het reglement worden ook de voorwaarden vastgesteld waaronder sommige extra prestaties in het kader van omstandigheden die geen rechtstreeks verband houden met de parlementaire werkzaamheden of die een buitengewone werkdruk leggen op een bepaald personeelslid aanleiding kunnen geven tot het opnemen of uitbetalen van overuren.

Er wordt een onderscheid gemaakt, onder meer al naargelang parlementaire werkzaamheden op een dag plaats vinden, personeelsleden een voltijdse of een deeltijdse betrekking bekleden, en personeelsleden bij de verslagdiensten of bij de andere diensten zijn aangesteld.

Le règlement tient compte du principe de la continuité des services durant les activités parlementaires et en fonction des besoins liés à celles-ci. En cas de nécessité, la présence des membres du personnel peut être requise à partir d'une heure matinale et jusqu'à une heure tardive, voire même pour une durée indéterminée, jusqu'à l'achèvement des tâches qui leur ont été confiées.

Le règlement détermine les catégories dispensées de la règle selon laquelle les membres du personnel ne peuvent pas quitter leur poste en fin de journée avant que le greffier n'annonce qu'il a décidé de donner la fin de service de la journée et qu'il n'a plus besoin des services du personnel.

Le règlement détermine également les conditions dans lesquelles certaines prestations supplémentaires justifiées par des circonstances sans lien direct avec les activités parlementaires ou faisant peser une charge de travail exceptionnelle sur un membre particulier du personnel peuvent faire l'objet de récupérations horaires ou de paiement.

Une distinction est faite, notamment en fonction du fait que les activités parlementaires ont lieu en journée, que les membres du personnel occupent un emploi à temps plein ou à temps partiel et que les membres du personnel sont affectés aux services des comptes rendus ou à d'autres services.