



GEWONE ZITTING 2021-2022

10 MEI 2022

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**
ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende wijziging van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht en tot oprichting van de gewestelijke school voor de veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen – Brusafe om de uitoefening van de taken van de hoge ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen toe te vertrouwen aan de leidend ambtenaar van die instelling

Memorie van toelichting

Deze ontwerpordonnantie heeft tot doel om de samenvoeging van het ambt van leidend ambtenaar van Brussel Preventie & Veiligheid (hierna BPV) met het ambt van hoge ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen te regelen.

Bij de zesde Staatshervorming voerde artikel 48 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen een systeem in dat de bevoegdheden die vroeger door de gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad (ambt dat sindsdien is afgeschaft) werden uitgeoefend, in twee opdeelt. De bevoegdheden in kwestie werden in hoofdzaak toegewezen aan de minister-president en voor een deel aan de hoge ambtenaar.

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

10 MAI 2022

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**
PROJET D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et créant l'École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours – Brusafe afin de confier l'exercice des missions du haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, au fonctionnaire dirigeant de cet organisme

Exposé des motifs

Le présent projet d'ordonnance a pour objet d'organiser le cumul entre la fonction de fonctionnaire dirigeant de Bruxelles Prévention & Sécurité (ci-après BPS) avec la fonction de haut fonctionnaire visée à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises

Dans le cadre de la sixième réforme de l'État, l'article 48 de loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises a mis en place un système bicéphale de répartition des compétences anciennement exercées par le gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale (fonction supprimée depuis lors) en confiant ces compétences à titre principal au Ministre-Président et pour partie au haut fonctionnaire.

Zo is in artikel 48 het volgende bepaald: « Onverminderd de leden 2 tot 4 en onverminderd de toepassing van artikel 53 van deze wet worden de bevoegdheden van de Raad en van het college van de Brusselse agglomeratie respectievelijk uitgeoefend door het Parlement en door de Regering bedoeld bij artikel 1, met naleving van de werkingsregels bepaald in Boek I en met uitzondering van artikel 37 van deze wet.

De in artikel 4, § 2^{quater}, 1^o, 2^o en 7^o van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten bedoelde bevoegdheden worden uitgeoefend door de voorzitter van de regering bedoeld in artikel 34.

De regering kent een hoge ambtenaar die zij aanwijst, op eensluidend advies van de federale regering, bepaalde van deze opdrachten toe, in het bijzonder de opdrachten betreffende de civiele veiligheid en de uitwerking van de plannen voor noodtoestanden, en met uitsluiting van de opdrachten betreffende de ordehandhaving, de coördinatie van de veiligheid en de harmonisering van de gemeentelijke politiereglementen. Indien het advies van de federale regering niet wordt uitgebracht binnen de veertig dagen van de kennisgeving door de gewestregering van het voorstel van benoeming, wordt het geacht gunstig te zijn.

De in artikel 4, § 2^{quater}, 3^o en 4^o van dezelfde wet bedoelde bevoegdheden worden uitgeoefend door de regering bedoeld in artikel 34. ».

De hoge ambtenaar, bedoeld in voormeld artikel 48, derde lid is momenteel een gewestelijk mandaathouder in rang A5 die deel uitmaakt van BPV en wiens statuut, vastgesteld in het besluit van 12 november 2015, verwijst naar het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2018 betreffende de rechtspositie en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het bijzondere aan het ambt van hoge ambtenaar is dat het wordt toegewezen aan een gewestelijke ambtenaar die ook optreedt als gedeconcentreerde gezagsdrager van de federale staat en in die hoedanigheid belast is met federale opdrachten die oorspronkelijk aan de Brusselse agglomeratie waren toegewezen.

Aan de hoge ambtenaar zijn inderdaad federale opdrachten toegewezen :

- enerzijds rechtstreeks door artikel 48, derde lid van de bijzondere wet van 12 januari 1989 (civiele veiligheid en noodplanning) en,
- anderzijds door het besluit van 3 september 2015 houdende toekenning van opdrachten aan een hoge ambtenaar zoals bedoeld in artikel 48, derde lid van

Ainsi, l'article 48 dispose que: « Sans préjudice des alinéas 2 à 4 et sans préjudice de l'application de l'article 53 de la présente loi, les attributions du Conseil et du collège de l'agglomération bruxelloise sont exercées respectivement par le Parlement et le Gouvernement visés à l'article 1^{er}, dans le respect des règles de fonctionnement établies au Livre premier, à l'exception de l'article 37 de la présente loi.

Les attributions visées à l'article 4, § 2^{quater}, 1^o, 2^o et 7^o, de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes sont exercées par le président du gouvernement visé à l'article 34.

Le gouvernement attribue à un haut fonctionnaire qu'il désigne, sur l'avis conforme du Gouvernement fédéral, certaines de ces missions, en particulier celles relatives à la sécurité civile et à l'élaboration des plans relatifs aux situations d'urgence, et à l'exclusion de celles relatives au maintien de l'ordre, à la coordination de la sécurité et à l'harmonisation des règlements communaux de police. Si l'avis du Gouvernement fédéral n'est pas rendu dans les quarante jours de la notification par le gouvernement de région de la proposition de nomination, il est réputé être favorable.

Les attributions visées à l'article 4, § 2^{quater}, 3^o et 4^o, de la même loi sont exercées par le gouvernement visé à l'article 34. ».

Le haut fonctionnaire, visé par l'article 48, alinéa 3 précité, est actuellement un mandataire régional de rang A5, intégré au sein de BPS, dont le statut fixé par l'arrêté du 12 novembre 2015 renvoie à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 mars 2018 relatif à la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale.

La fonction de haut fonctionnaire présente la particularité d'être confiée à un agent régional revêtant également la qualité d'organe déconcentré de l'État fédéral, appelé à exercer des missions fédérales initialement confiées à l'Agglomération bruxelloise.

Le haut fonctionnaire s'est en effet vu confier des missions fédérales :

- d'une part, directement par l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 (pour ce qui concerne la sécurité civile et la planification d'urgence), et,
- d'autre part, par l'arrêté du 3 septembre 2015 attribuant des missions à un haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative

de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen (overige opdrachten die in de andere gewesten aan de provinciegouverneurs zijn toegewezen en waarvoor beslist werd om ze niet te behouden bij de agglomeratiebevoegdheden van de minister-president, maar ze toe te vertrouwen aan de hoge ambtenaar).

Ook de provinciegouverneurs oefenen inderdaad, net zoals de hoge ambtenaar en de minister-president, federale opdrachten uit, terwijl ze daarnaast optreden als gezagsdrager van een andere overheid, namelijk de provincies. Die bijzondere situatie is voortgevloeid uit de wil van de bijzondere wetgever en van de federale wetgever om op het vlak van veiligheid een functionele ontubbeling te organiseren, waardoor een gewestelijke gezagsdrager - de hoge ambtenaar en de minister-president - of een provinciale gezagsdrager - in het geval van de provinciegouverneurs - eveneens met federale opdrachten wordt belast om de samenwerking tussen de verschillende overheden die bevoegd zijn voor veiligheid, te bevorderen.

Het veiligheidslandschap in het Brussels Gewest is tot op heden dus voornamelijk gebaseerd op een tweeledig model, waarbij de minister-president en de hoge ambtenaar elk instaan voor een aantal exclusieve veiligheidsopdrachten.

De ordonnantie van 28 mei 2015, die door deze ontwerpordonnantie wordt gewijzigd, voorzag in de oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht, met name Brussel Preventie & Veiligheid. BPV vervult een belangrijke ondersteunende administratieve rol voor de minister-president, de hoge ambtenaar en de regering (voor de opdrachten die momenteel aan de minister-president zijn gedelegeerd). De administratieve diensten van de voormelde hoge ambtenaar zijn tot op heden ondergebracht bij BPV.

Sinds meer dan een jaar krijgt ons gewest net zoals de rest van het land echter af te rekenen met de corona-epidemie. Het veiligheidsmodel dat in de oprichtingsordonnantie van BPV is vastgelegd, werd in die ongeziene context onmiskenbaar zwaar op de proef gesteld.

Zo kunnen we niet anders dan vaststellen dat er door de opdeling van de bevoegdheden tussen de twee belangrijkste verantwoordelijken voor de veiligheid in Brussel, namelijk de minister-president en de hoge ambtenaar, zoals zij tot op vandaag bestaat, *de facto* tijd en informatie verloren gaan en dat zij ten koste gaat van een doeltreffende en coherente besluitvorming, terwijl er bij crisisbeheer vooral een volwaardige eenheid van commando nodig is.

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kan zo'n eenheid van commando, gelet op de bepalingen van

aux institutions bruxelloises (pour ce qui concerne d'autres missions dévolues dans les autres Régions aux gouverneurs de province, pour lesquelles il a été décidé que celles-ci seraient confiées au haut fonctionnaire et non maintenues dans le cadre des compétences d'agglomération du Ministre-Président).

En effet, tout comme le haut fonctionnaire et le Ministre-Président, les gouverneurs de province exercent des missions fédérales, alors qu'ils sont par ailleurs les organes d'autres collectivités publiques, à savoir les provinces. Cette situation particulière résulte de la volonté du législateur spécial et du législateur fédéral d'organiser en matière de sécurité un dédoublement fonctionnel permettant qu'un organe régional – le haut fonctionnaire et le Ministre-Président – ou provincial – dans le cas des gouverneurs de province – soit également doté de missions fédérales afin de favoriser les synergies entre les différentes collectivités publiques actives en matière de sécurité.

Le paysage sécuritaire régional à Bruxelles est donc organisé jusqu'à présent essentiellement sur un modèle bicéphale où le Ministre-Président et le haut fonctionnaire gèrent un certain nombre de missions exclusives en matière de sécurité.

L'ordonnance du 28 mai 2015 modifiée par le présent projet d'ordonnance a créé un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale, à savoir Bruxelles Prévention & Sécurité. BPS est amené à jouer un rôle important d'appui administratif au Ministre-Président, au haut fonctionnaire ainsi qu'au Gouvernement (pour les missions qu'il a actuellement déléguées au Ministre-Président). Dans ce contexte, BPS a jusqu'à ce jour intégré les services administratifs du haut fonctionnaire précité.

Toutefois, depuis plus d'un an, à l'instar du reste du pays, notre Région est confrontée à la gestion de l'épidémie de Covid-19. Dans ce contexte inédit, il est incontestable que le modèle sécuritaire développé dans le cadre de l'ordonnance de création de BPS a été rudement mis à l'épreuve.

Ainsi, force est de constater que cette division bicéphale des compétences, telle qu'elle a été mise en place jusqu'à présent, entraîne *de facto* une perte de temps, d'informations, d'efficacité et de cohérence dans le processus de décision, entre le deux acteurs principaux de la sécurité à Bruxelles que sont le Ministre-Président et le haut fonctionnaire, alors que la gestion d'une crise impose avant tout une véritable unité de commandement.

Pour ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale, vu le prescrit de l'article 48 de la loi spéciale du 12 janvier

artikel 48 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, enkel verwezenlijkt worden via een verregaand geïntegreerde samenwerking tussen de twee ter zake bevoegde gezagsdragers: de minister-president en de hoge ambtenaar.

De nagestreefde eenheid van commando is in verscheidene domeinen van groot belang, maar is bij het beheer van crisissen een absolute noodzaak.

Over die nood aan eenheid gaat trouwens nogal vanzelfsprekend de eerste aanbeveling van het hoofdstuk « coördinatie » van het eerste deel « veiligheid, coördinatie en plaatselijke besturen » van de reeks aanbevelingen van de bijzondere Covid-19-commissie, die het Brussels Parlement op 5 maart 2021 jongstleden heeft goedgekeurd (zie de parlementaire stukken met het nummer A-325/2-20/21). Die aanbeveling is als volgt verwoord: « [...] de operationele bevoegdheidsverdeling voor het crisisbeheer op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verduidelijken om eenheid van commando tot stand te brengen ». Voorts staat in aanbeveling nr. 7 dat het nuttig zou zijn om: « voor te stellen dat de minister-presidenten van rechtswege lid zijn van het crisisonderzoeksgaan, in het kader van een systemische aanpak van de crisis ».

Uitgaande van de ervaring tijdens de gezondheidscrisis en in het licht van de hierboven vermelde aanbevelingen, is het duidelijk dat de huidige bevoegdheidsverdeling in Brussel, met name de opdeling tussen civiele veiligheid (bevoegdheid van de hoge ambtenaar) en de openbare orde (bevoegdheid van de minister-president), moeilijk te rijmen valt met de dagelijkse operationele realiteit op het terrein. Deze ontwerpordonnantie beoogt bijgevolg het veiligheidsmodel van het Brussels Gewest, zoals het bij de oprichting van Brussel Preventie & Veiligheid oorspronkelijk was uitgedacht, bij te sturen.

De regering wil in dat verband de leidend ambtenaar van BPV in de toekomst ook de functie van hoge ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen laten uitoefenen. De regering wil de leidend ambtenaar van BPV in elk geval de bevoegdheden inzake noodplanning en civiele veiligheid, die door artikel 48 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen exclusief aan de hoge ambtenaar zijn toegewezen, laten uitoefenen.

De bijzondere wet van 12 januari 1989 belet niet om de beide ambten van leidend ambtenaar en hoge ambtenaar materieel door eenzelfde persoon te laten uitoefenen. Die samenvoeging houdt in dat de leidend ambtenaar naast het dagelijkse beheer van BPV en de zaken die aan hem worden gedelegeerd, de opdrachten van de hoge ambtenaar, zoals bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet van

1989 relative aux institutions bruxelloises, cette unité de commandement ne pourrait être réalisée que par un partenariat extrêmement intégré entre les deux autorités compétentes en la matière, le Ministre-Président et le haut fonctionnaire.

L'unité de commandement recherchée joue en effet un rôle important dans divers domaines, mais représente une nécessité absolue dans le domaine de la gestion de crises.

Ce besoin d'unité a d'ailleurs assez logiquement fait l'objet de la recommandation n° 1 de la partie « coordination » du volet 1 « sécurité, coordination et pouvoirs locaux » et ce, parmi l'ensemble des recommandations votées le 5 mars 2021 dernier par cette assemblée à la suite de la commission spéciale Covid-19 (voyez à ce sujet les documents parlementaires numérotés A-325/2-20/21). Ladite recommandation est libellée de la manière suivante: « [...] clarifier la répartition opérationnelle de la compétence de gestion de crise sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, en vue d'établir une capacité de commandement unique ». De plus, la recommandation n° 7 ajoute qu'il serait utile de: « proposer que les ministres-présidents soient membres de droit de l'organe de concertation de crise, dans une approche systémique de la crise ».

Eu égard à l'expérience de la crise sanitaire et notamment à la lumière des recommandations évoquées supra, il appert que la répartition actuelle des compétences à Bruxelles, notamment, entre la sécurité civile (compétence du haut fonctionnaire) et l'ordre public (compétence du Ministre-Président), résiste difficilement aux réalités opérationnelles quotidiennes du terrain. Par conséquent, le présent projet d'ordonnance entend faire évoluer le modèle régional de la sécurité à Bruxelles, tel qu'il a été imaginé initialement dans le cadre de la création de Bruxelles Prévention & Sécurité.

En ce sens, le Gouvernement souhaite que le fonctionnaire dirigeant de BPS exerce également à l'avenir la fonction de haut fonctionnaire tel que visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises. En toute hypothèse, le Gouvernement souhaite confier au fonctionnaire dirigeant de BPS l'exercice des compétences en matière de planification d'urgence et de sécurité civile attribuées exclusivement au haut fonctionnaire par l'article 48 de loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

La loi spéciale du 12 janvier 1989 ne s'oppose pas à ce que, matériellement, une même personne puisse exercer les deux fonctions de fonctionnaire dirigeant et de haut fonctionnaire. Ce cumul implique que le fonctionnaire dirigeant exerce en plus de la gestion journalière de BPS et des délégations qui lui sont faites, les missions de haut fonctionnaire, telles que visées à l'article 48, alinéa 3,

12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, volledig zelfstandig ten opzichte van de minister-president uitoefent.

Het is de bedoeling om van de minister-president en de leidend ambtenaar van BPV een volwaardig institutioneel duo te maken, daar waar er in het huidige systeem met de hoge ambtenaar erbij nog een trio aan zet was.

Het is de bedoeling dat de minister-president, in samenwerking met de leidend ambtenaar van BPV, de gewestelijke en de agglomeratiebevoegdheden die hen respectievelijk zijn toegewezen op een volledig geïntegreerde manier kan beheren. Zodoende verloopt de coördinatie tussen de gewestelijke en de federale overheid via de hoge ambtenaar zo optimaal mogelijk en krijgt zij structureel vorm binnen BPV.

Deze hervorming doet geen afbreuk aan de autonomie waarmee de hoge ambtenaar zijn federale opdrachten als gedeconcentreerde gezagsdrager van de federale staat vervult. Het spreekt voor zich dat de persoon die belast is met het ambt van hoge ambtenaar, de federale opdrachten die hem rechtstreeks zijn toegewezen, volledig zelfstandig en enkel onder zijn eigen verantwoordelijkheid moet kunnen uitoefenen met inachtneming van de bepalingen van de bijzondere wet en van het federale karakter van de veiligheidsbevoegdheid.

Het functionele ont dubbelingsmechanisme waarbij de federale staat de organen van een andere overheid (in dit geval het Brussels Gewest) « gebruikt » om haar federale bevoegdheden uit te oefenen, vereist dat de hoge ambtenaar beschikt over volledige autonomie om zijn federale opdrachten uit te oefenen en is er meer bepaald op gericht de wisselwerking tussen de federale staat en het Brussels Gewest, waarbij elk optreedt binnen zijn eigen bevoegdheden, te versterken.

Die tweeledige hoedanigheid van de hoge ambtenaar (gewestelijk ambtenaar onder het gezag van de regering en gedeconcentreerde ambtenaar onder het gezag van de minister van Binnenlandse Zaken) troffen we al aan bij de vroegere gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, treffen we vandaag onder de huidige regeling nog steeds aan bij de hoge ambtenaar en wordt door deze ontwerpordonnantie onaangeroerd gelaten. Die functionele ont dubbeling is dus niet onuitgegeven en geldt daarenboven voor alle provinciegouverneurs.

Die institutioneel geregelde functionele ont dubbeling is erop gericht de verschillende beleidsniveaus gecoördineerd te laten optreden voor aangelegenheden die door hun complexiteit en vooral door hun belang een gecoördineerde en geïntegreerde aanpak vereisen. Dat procedé doet op geen enkele manier afbreuk aan de materiële bevoegdheids-

de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, en toute autonomie par rapport au Ministre-Président.

L'objectif est de créer un véritable duo institutionnel entre le Ministre-Président et le fonctionnaire dirigeant de BPS, là où le système actuel organisait un trio avec le poste supplémentaire de haut fonctionnaire.

L'objectif est que le Ministre-Président puisse gérer, de manière totalement intégrée et dans le cadre de sa relation avec le fonctionnaire dirigeant de BPS, les questions régionales et les questions liées aux compétences d'agglomération telles qu'elles leur ont été respectivement confiées. De la sorte, la coordination entre les autorités régionales et fédérales, en la personne du haut fonctionnaire, est optimisée à son maximum et structurellement organisée au sein de BPS.

La présente réforme ne portera pas atteinte à l'autonomie qui caractérise l'exercice par le haut fonctionnaire de ses missions fédérales, agissant dans ce cadre en sa qualité d'autorité déconcentrée de l'État fédéral. Il est évident que la fonction de haut fonctionnaire implique que l'agent qui en soit chargé puisse agir dans le cadre des missions fédérales qui lui sont directement confiées en toute autonomie et sous sa seule responsabilité dans le respect du prescrit de la loi spéciale et du caractère fédéral de la compétence de la sécurité.

Le mécanisme de dédoublement fonctionnel (par lequel l'État fédéral « utilise » les organes d'une autre entité (la Région bruxelloise en l'espèce) pour l'exercice de ses compétences fédérales impose que le haut fonctionnaire jouisse d'une totale autonomie pour l'exercice de ses missions fédérales et a pour objectif précisément de renforcer les synergies entre l'État fédéral et la Région bruxelloise, chacune dans leurs sphères de compétences respectives.

Cette dualité de qualités du haut fonctionnaire (agent régional sous l'autorité du gouvernement et agent déconcentré sous l'autorité du ministre de l'Intérieur), qui existait déjà dans le cas de l'ancien gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale et qui vise déjà le cas du haut fonctionnaire dans le régime actuel, est laissée intacte par le présent projet d'ordonnance. Ce dédoublement fonctionnel n'est donc pas inédit et concerne en outre tous les gouverneurs de province.

La finalité de ce procédé institutionnel de dédoublement fonctionnel vise la coordination entre les différents pouvoirs sur des matières qui, du fait de leur complexité et surtout de leurs enjeux, appellent une gestion coordonnée et intégrée. Ce procédé ne porte en aucun cas atteinte aux répartitions de compétences matérielles entre les collectivi-

verdeling tussen de overheden in kwestie en moet daarop worden afgestemd, zoals door deze ontwerpordonnantie is geregeld.

Zo zal de leidend ambtenaar van BPV, die tevens het ambt van hoge ambtenaar uitoefent, bij het cumuleren van beide functies :

- voor zijn gewestelijke functies van leidend ambtenaar onder het hiërarchische gezag van de minister-president staan

en

- voor zijn agglomeratiebevoegdheden van hoge ambtenaar onder het hiërarchische gezag van de federale minister van Binnenlandse Zaken staan en bijgevolg onafhankelijk zijn van de minister-president, die de hoge ambtenaar bij de uitoefening van die federale opdrachten geen strategische doelstellingen zal kunnen opleggen en op geen enkele manier zal kunnen controleren.

Die dubbele hiërarchische lijn was al van toepassing op de hoge ambtenaar en geregeld door zijn in het besluit van 12 november 2015 vastgestelde statuut. Het verschil dat deze hervorming teweegbrengt, zit hem voornamelijk in het feit dat de leidend ambtenaar zijn opdrachten in verband met het dagelijkse beheer van BPV voortaan samen met zijn federale opdrachten zal uitoefenen.

Deze bijsturing komt tot slot ook tegemoet aan de beoogde rationalisering van het gewestelijke institutionele landschap, waarmee uitvoering wordt gegeven aan de derde pijler van de algemene beleidsverklaring van de regering voor 2019-2024. Op blz. 116 van de regeerverklaring staat namelijk uitdrukkelijk het volgende voornemen vermeld : « De regering zal vanuit een streven naar efficiëntie de mogelijkheden onderzoeken om de besturen te rationaliseren door verticale of operationele bevoegdheden samen te brengen. Deze evolutie moet plaatsvinden met aandacht voor het welzijn van de personeelsleden en zonder dat de slagkracht van het bestuur in het gedrang komt. ».

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze bepaling behoeft geen bijzondere commentaar.

Artikelen 2 tot 4

Deze artikelen beogen in de Brusselse wetgeving een juridische grondslag te geven aan het feit dat de leidend ambtenaar van de instelling de opdrachten van de hoge

tés publiques visées et doit être aménagé en ce sens, comme l'organise le présent projet d'ordonnance.

Ainsi, dans le cadre du cumul des deux fonctions, le fonctionnaire dirigeant de BPS, exerçant également la fonction de haut fonctionnaire, sera à la fois :

- dans le cadre de ses fonctions régionales de fonctionnaire dirigeant, soumis à l'autorité hiérarchique du Ministre-Président

et

- dans le cadre de ses compétences d'agglomération de haut fonctionnaire, soumis à l'autorité hiérarchique du ministre fédéral de l'Intérieur, et par conséquent indépendant du Ministre-Président, lequel n'est concernant ces missions fédérales, aucunement autorisé à fixer au haut fonctionnaire des objectifs stratégiques, ni à organiser un quelconque contrôle.

Ce double lien hiérarchique était déjà applicable au haut fonctionnaire et organisé dans le cadre du statut qui lui était applicable en vertu de l'arrêté du 12 novembre 2015. La différence qu'introduit la présente réforme se situe principalement dans le fait que le fonctionnaire dirigeant se verra exercer ses missions de gestion journalière de BPS, conjointement avec ses missions fédérales propres.

Enfin, cette évolution a aussi pour objectif de prendre en considération le souci de rationalisation du paysage institutionnel régional qui s'inscrit dans le cadre de l'exécution de l'axe 3 de la Déclaration de politique générale du Gouvernement 2019-2024. En effet, il est explicité en page 112 de ladite Déclaration l'intention suivante : « Le Gouvernement étudiera les possibilités de rationalisation des administrations pour atteindre des objectifs d'efficacité, notamment par le regroupement des compétences verticales ou opérationnelles. Cette évolution se fera tenant compte du bien-être des agents et sans que la capacité d'action de l'administration ne soit remise en cause. ».

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette disposition ne nécessite pas de commentaire particulier.

Articles 2 à 4

Ces articles vise à donner une assise juridique dans le droit bruxellois au fait que le fonctionnaire dirigeant de l'organisme exerce les missions du haut fonctionnaire visé

ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen uitoefent.

In dat verband is het niet langer nodig om te preciseren dat de hoge ambtenaar deel uitmaakt van BPV, omdat hij daar als leidend ambtenaar vanzelfsprekend deel van uitmaakt.

Voorts blijft de autonomie waarmee de hoge ambtenaar zijn federale opdrachten vervult, uiteraard behouden.

De hoge ambtenaar geniet niet langer een bijzonder statuut dat bij regeringsbesluit is vastgesteld, maar het statuut van de leidend ambtenaar als personeelslid van BPV zal worden aangepast, zodat het rekening houdt met de samenvoeging van de functies en vooral met de federale opdrachten die de leidend ambtenaar zal moeten uitoefenen.

Artikel 5

Er wordt een overgangsbepaling geformuleerd om de samenvoeging van beide ambten onder het huidige mandaat van de leidend ambtenaar te regelen.

De opdrachten van de hoge ambtenaar worden herzien teneinde ze voornamelijk toe te spitsen op de kernbevoegdheden die door artikel 48, derde lid van de bijzondere wet aan de ambtenaar zijn toegewezen. Daardoor zou de werklast voor de leidend ambtenaar niet aanzienlijk mogen toenemen en moet die in elk geval volledig beheersbaar blijven voor een voltijdse mandaathouder die op gepaste wijze wordt bijgestaan door bekwaam personeel.

Artikel 6

Gelet op de omvang van de veiligheidskwesties in Brussel en op de verantwoordelijkheden die met het ambt van hoge ambtenaar gepaard gaan, is in de ontwerpordonnantie bepaald dat zodra de ordonnantie is bekendgemaakt, zij onmiddellijk in werking zal treden om de meerwaarde van de vooropgestelde hervorming zo snel mogelijk te kunnen benutten.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Territoriale Ontwikkeling en Stadsvernieuwing, Toerisme, de Promotie van het Imago van Brussel en Biculturele Zaken van Gewestelijk Belang,

Rudi VERVOORT

à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Dans ce cadre, il n'est plus nécessaire de préciser que le haut fonctionnaire est intégré au sein de BPS dès lors qu'en tant que fonctionnaire dirigeant, cette intégration coule de source.

Au surplus, l'autonomie dont jouit le haut fonctionnaire dans le cadre de ses missions fédérales est bien entendu conservée.

Le haut fonctionnaire ne bénéficiera plus d'un statut particulier fixé par arrêté du Gouvernement, mais le statut du fonctionnaire dirigeant, en tant qu'agent de BPS, sera adapté afin de tenir compte du cumul des fonctions et principalement des missions fédérales que le fonctionnaire dirigeant sera appelées à exercer.

Article 5

Une disposition transitoire est formulée de manière à organiser le cumul des deux fonctions dans le cadre du mandat actuel du fonctionnaire dirigeant.

Les missions de haut fonctionnaire sont revues afin de se centrer principalement sur le noyau dur de compétences réservées au fonctionnaire par l'article 48, alinéa 3 de la loi spéciale. En ce sens, le fonctionnaire dirigeant ne devrait pas voir sa charge de travail considérablement augmenter ; celle-ci devrait en toute hypothèse rester tout à fait soutenable pour un mandataire à temps plein, adéquatement entouré du personnel qualifié.

Article 6

Vu l'importance des questions de sécurité à Bruxelles et des responsabilités qu'implique la fonction de haut fonctionnaire, le projet d'ordonnance prévoit une entrée en vigueur immédiate dès la publication de l'ordonnance, de manière à bénéficier au plus vite de la plus-value de la réforme envisagée.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Développement territorial et de la Rénovation urbaine, du Tourisme, de la Promotion de l'Image de Bruxelles et du Biculturel d'intérêt régional,

Rudi VERVOORT

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende wijziging van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht en ertoe strekkende de uitoefening van de taken van de hoge ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen toe te vertrouwen aan de directeur-generaal van die instelling

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de minister-president,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister-president wordt ermee belast aan het Parlement het ontwerp van ordonnantie voor te leggen dat luidt als volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de grondwet.

Artikel 2

Artikel 6, § 2 van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht en tot oprichting van de gewestelijke school voor de veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen – Brusafe wordt aangevuld met de volgende zin :

« Het statuut van de leidend ambtenaar houdt rekening met de opdrachten van de hoge ambtenaar die hem door artikel 7 worden toegewezen ».

Artikel 3

Artikel 7 van dezelfde ordonnantie wordt vervangen door hetgeen volgt :

« Art. 7. De leidend ambtenaar bedoeld in artikel 6, paragraaf 1 vervult het ambt van hoge ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet, wier opdrachten geformuleerd worden door het aanstellingsbesluit van de regering bedoeld in artikel 48, derde lid van de bijzondere wet.

De leidend ambtenaar oefent de in het eerste lid bedoelde opdrachten van hoge ambtenaar volledig zelfstandig en enkel onder zijn eigen verantwoordelijkheid uit. Daartoe heeft de leidend ambtenaar de functionele

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et confiant l'exercice des missions du Haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, au directeur général de cet organisme

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre-Président,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre-Président est chargé de présenter au Parlement le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 6, § 2, de l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et créant l'École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours – Brusafe est complété par la phrase suivante :

« Le statut du fonctionnaire dirigeant tient compte des missions de haut fonctionnaire qui lui sont confiées par l'article 7 ».

Article 3

L'article 7 de la même ordonnance est remplacé par ce qui suit :

« Art. 7. Le fonctionnaire dirigeant, visé à l'article 6, paragraphe 1^{er}, exerce la fonction de haut fonctionnaire visée à l'article 48, alinéa 3 de la Loi spéciale, dont les missions sont formulées par l'arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3, de la Loi spéciale.

Le fonctionnaire dirigeant exerce les missions de haut fonctionnaire visées à l'alinéa 1^{er}, en toute autonomie et sous sa seule responsabilité. Pour ce faire, le fonctionnaire dirigeant a la direction fonctionnelle du

leiding over het personeel dat hem met het oog op de uitoefening van zijn in het eerste lid bedoelde opdrachten van hoge ambtenaar ter beschikking wordt gesteld ».

Artikel 4

In artikel 10/26 van dezelfde ordonnantie worden de woorden « hoge ambtenaar » geschrapt.

Artikel 5

De leidend ambtenaar die op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze ordonnantie in functie is, oefent de opdrachten van hoge ambtenaar uit zoals bepaald door het nieuwe artikel 7 van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht en tot oprichting van de gewestelijke school voor de veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen - Brusafe.

Artikel 6

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Brussel, XXX 2021.

Namens de regering,

Rudi VERVOORT

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Territoriale Ontwikkeling en Stadsvernieuwing, Toerisme, de Promotie van het Imago van Brussel en Biculturele Zaken van Gewestelijk Belang,

Elke VAN DEN BRANDT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor mobiliteit, openbare werken en verkeersveiligheid,

Alain MARON

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie,

Sven GATZ

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel,

Bernard CLERFAYT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Werk en Beroepsopleiding, Digitalisering en Plaatselijke Besturen,

personnel mis à sa disposition dans le cadre de l'exercice de ses missions de haut fonctionnaire visées à l'alinéa 1^{er} ».

Article 4

À l'article 10/26 de la même ordonnance, les termes « haut fonctionnaire » sont supprimés.

Article 5

Le fonctionnaire dirigeant en exercice au moment de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance exerce les missions de haut fonctionnaire comme l'organise l'article 7 nouveau de l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et créant l'École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours – Brusafe.

Article 6

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur.

Bruxelles, le XXX 2021.

Pour le Gouvernement,

Rudi VERVOORT

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Développement territorial et de la Rénovation urbaine, du Tourisme, de la Promotion de l'Image de Bruxelles et du Biculturel d'intérêt régional,

Elke VAN DEN BRANDT

La Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière,

Alain MARON

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative,

Sven GATZ

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé, des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles,

Bernard CLERFAYT

Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique et des Pouvoirs locaux,

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 28 februari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met territoriale ontwikkeling, en stadsvernieuwing, toerisme, de promotie van het imago van Brussel en biculturele zaken van gewestelijk belang verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie «houdende wijziging van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht en ertoe strekkende de uitoefening van de taken van de hoge ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen toe te vertrouwen aan de directeur-generaal van die instelling».

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 21 maart 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamer-voorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies (nr. 71.122/2), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 maart 2022.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten « op de Raad van State », gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp^(*), de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In het opschrift dienen de woorden « en ertoe strekkende » vervangen te worden door de woorden « en tot oprichting van de Gewestelijke School voor de Veiligheids-, Preventie- en Hulpdienstberoepen Brusafe om ».

2. Artikel 4 van het voorontwerp zou als volgt gesteld moeten worden :

« In artikel 10/26, § 1, eerste lid, van dezelfde ordonnantie worden de woorden « de directeur-generaal van Brussel Preventie en Veiligheid en de hoge ambtenaar » vervangen door de woorden « en de directeur-generaal van Brussel Preventie en Veiligheid ».

Dat gezegd zijnde, zal die wijziging tot gevolg hebben dat de persoon die de functie van hoge ambtenaar uitoefent, met andere woorden de leidend ambtenaar van Brussel Preventie en Veiligheid, volgens de ordonnantie van 28 mei 2015 zoals die bij de artikelen 2 en 3 van voorliggend voorontwerp gewijzigd wordt, of zijn vertegenwoordiger niet langer zal behoren tot de leden van de academische raad van Brusafe.

(*) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere normen verstaan.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 28 février 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Développement territorial et de la Rénovation urbaine, du Tourisme, de la Promotion de l'Image de Bruxelles et du Biculturel d'intérêt régional à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et confiant l'exercice des missions du haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, au directeur général de cet organisme ».

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 21 mars 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis (n° 71.122/2), dont le texte suit, a été donné le 21 mars 2022.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet^(*), à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

1. Dans l'intitulé, il y a lieu de remplacer les mots « et confiant l'exercice des missions » par les mots « et créant l'École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours – Brusafe afin de confier l'exercice des missions ».

2. Il convient de rédiger l'article 4 de l'avant projet de la manière suivante :

« À l'article 10/26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même ordonnance, les mots « du directeur général de Bruxelles Prévention et Sécurité et du haut fonctionnaire » sont remplacés par les mots « et du directeur général de Bruxelles Prévention et Sécurité ».

Ceci étant, cette modification aura pour effet de ne plus faire figurer l'autorité exerçant les fonctions de haut fonctionnaire, soit, selon l'ordonnance du 28 mai 2015 telle que sa modification est envisagée par les articles 2 et 3 de l'avant projet à l'examen, le fonctionnaire dirigeant de Bruxelles Prévention et Sécurité, ou son représentant parmi les membres du conseil académique de Brusafe.

(*) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

De steller van het voorontwerp dient na te gaan of dat wel zijn bedoeling is.

3. Volgens artikel 5 van het voorontwerp oefent de leidend ambtenaar van Brussel Preventie en Veiligheid die op het ogenblik van de inwerking-treding van de ontworpen ordonnantie in functie is, de opdrachten van hoge ambtenaar uit zoals bepaald door artikel 7 van de te wijzigen ordonnantie, welk artikel vervangen wordt bij artikel 3 van het voorontwerp.

De leidend ambtenaar die thans in functie is, is bij een besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 mei 2021 aangewezen om het mandaat van directeur-generaal A5 uit te oefenen met ingang van 15 juli 2021. Overeenkomstig artikel 432 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2018 «houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest» bedraagt de duur van dat mandaat vijf jaar.

Voorts is die leidend ambtenaar bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 juli 2021 «houdende tijdelijke toekenning van de opdrachten van de hoge ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 6 januari 2014, aan de leidend ambtenaar van Brussel Preventie & Veiligheid» vanaf 26 juli 2021 aangesteld als hoge ambtenaar *ad interim* voor een periode van één jaar.

De federale regering heeft tijdens haar zitting van 31 augustus 2021 een eensluidend advies uitgebracht betreffende de aanstelling van die leidend ambtenaar voor de functie van hoge ambtenaar *ad interim* met toepassing van artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 «met betrekking tot de Brusselse Instellingen».

De aanstelling van de leidend ambtenaar van Brussel Preventie en Veiligheid als hoge ambtenaar *ad interim* zal niettemin automatisch ten einde lopen zodra de overgangsbepaling vervat in artikel 5 van de ontworpen ordonnantie in werking treedt. Vanaf die datum zal de leidend ambtenaar haar functie als hoge ambtenaar uitoefenen in het kader van haar mandaat, dat in principe ten einde loopt op 15 juli 2026.

Daaruit volgt dat die nieuwe aanstelling, overeenkomstig artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989, eveneens om eensluidend advies aan de federale regering voorgelegd moeten worden en dat artikel 5 van het voorontwerp derhalve pas in werking zal kunnen treden zodra dat eensluidend advies uitgebracht is.

4. Uit artikel 6 blijkt dat de ontworpen ordonnantie onmiddellijk in werking zal treden de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding bepaald bij artikel 33, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989, dient in beginsel afgezien te worden van de onmiddellijke inwerkingtreding teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om van de nieuwe regels kennis te nemen.

De bespreking van artikel 6 luidt als volgt :

« Gelet op de omvang van de veiligheidskwesties in Brussel en op de verantwoordelijkheden die met het ambt van hoge ambtenaar gepaard gaan, is in de ontwerpordonnantie bepaald dat zodra de ordonnantie is bekendgemaakt, zij onmiddellijk in werking zal treden om de meerwaarde van de vooropgestelde hervorming zo snel mogelijk te kunnen benutten. »

Il appartient à l'auteur de l'avant projet de vérifier si telle est bien son intention.

3. Selon l'article 5 de l'avant projet, le fonctionnaire dirigeant de Bruxelles Prévention & Sécurité en exercice au moment de l'entrée en vigueur de l'ordonnance en projet exercera les missions de haut fonctionnaire comme l'organise l'article 7 de l'ordonnance modifiée, remplacé par l'article 3 de l'avant projet.

La fonctionnaire dirigeante en exercice a été désignée pour exercer le mandat de directrice générale A5 à partir du 15 juillet 2021 par un arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 6 mai 2021. Conformément à l'article 432 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 mars 2018 «portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région Bruxelles-Capitale», la durée du mandat est de cinq ans.

En outre, elle a été désignée en qualité de haut fonctionnaire *ad interim* pour une durée d'un an à partir du 26 juillet 2021 par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 juillet 2021 «attribuant temporairement à la fonctionnaire dirigeante de Bruxelles Prévention & Sécurité les missions du haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, tel que modifié par la loi spéciale du 6 janvier 2014».

En sa séance du 31 août 2021, le Gouvernement fédéral a émis un avis conforme sur la désignation de la fonctionnaire dirigeante à la fonction de haut fonctionnaire *ad interim* en application de l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 «relative aux Institutions bruxelloises».

La désignation de la fonctionnaire dirigeante de Bruxelles Prévention & Sécurité en qualité de haut fonctionnaire *ad interim* prendra néanmoins automatiquement fin lors de l'entrée en vigueur de la disposition transitoire prévue à l'article 5 de l'ordonnance en projet. À partir de la même date, la fonctionnaire dirigeante exercera les missions de haut fonctionnaire dans le cadre de son mandat, lequel expirera en principe le 15 juillet 2026.

Il s'ensuit que, conformément à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989, cette nouvelle désignation devra également faire l'objet d'un avis conforme du Gouvernement fédéral et que l'article 5 de l'avant projet ne pourra dès lors entrer en vigueur qu'à ce moment là.

4. Il résulte de l'article 6 que l'ordonnance en projet entrera immédiatement en vigueur, le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur, fixé par l'article 33, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989, il faut renoncer en principe à l'entrée en vigueur immédiate afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

Selon le commentaire de l'article 6,

«[v]u l'importance des questions de sécurité à Bruxelles et des responsabilités qu'implique la fonction de haut fonctionnaire, le projet d'ordonnance prévoit une entrée en vigueur immédiate dès la publication de l'ordonnance, de manière à bénéficier au plus vite de la plus value de la réforme envisagée.»

Gelet op de aanstelling van de leidend ambtenaar van Brussel Preventie en Veiligheid als hoge ambtenaar *ad interim* voor een periode van één jaar vanaf 26 juli 2021, kan de reden die voor het aannemen van artikel 6 opgegeven wordt niet aanvaard worden.

De Griffier,

Béatrice DRAPIER

De Voorzitter,

Pierre VANDERNOOT

Compte tenu de la désignation de la fonctionnaire dirigeante de Bruxelles Prévention & Sécurité en qualité de haut fonctionnaire *ad interim* pour une durée d'un an à partir du 26 juillet 2021, la justification invoquée pour l'adoption de l'article 6 ne peut être admise.

Le Greffier,

Béatrice DRAPIER

Le Président,

Pierre VANDERNOOT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende wijziging van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht en tot oprichting van de gewestelijke school voor de veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen – Brusafe om de uitoefening van de taken van de hoge ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen toe te vertrouwen aan de leidend ambtenaar van die instelling

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister-President,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister-President is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 6, § 2, van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht en tot oprichting van de gewestelijke school voor de veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen – Brusafe wordt aangevuld met de volgende zin :

« Het statuut van de leidend ambtenaar houdt rekening met de opdrachten van de hoge ambtenaar die hem door artikel 7 worden toegewezen. ».

Artikel 3

Artikel 7 van dezelfde ordonnantie wordt vervangen als volgt :

PROJET D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et créant l'École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours – Brusafe afin de confier l'exercice des missions du haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, au fonctionnaire dirigeant de cet organisme

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre-Président,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre-Président est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'article 6, § 2, de l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et créant l'École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours – Brusafe est complété par la phrase suivante :

« Le statut du fonctionnaire dirigeant tient compte des missions de haut fonctionnaire qui lui sont confiées par l'article 7. ».

Article 3

L'article 7 de la même ordonnance est remplacé par ce qui suit :

« Art. 7. De leidend ambtenaar bedoeld in artikel 6, § 1, vervult het ambt van hoge ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid, van de Bijzondere wet, wier opdrachten geformuleerd worden door het aanstellingsbesluit van de regering bedoeld in artikel 48, derde lid, van de Bijzondere wet.

De leidend ambtenaar oefent de in het eerste lid bedoelde opdrachten van hoge ambtenaar volledig zelfstandig en enkel onder zijn eigen verantwoordelijkheid uit. Daartoe heeft de leidend ambtenaar de functionele leiding over het personeel dat hem met het oog op de uitoefening van zijn in het eerste lid bedoelde opdrachten van hoge ambtenaar ter beschikking wordt gesteld. ».

Artikel 4

In artikel 10/26, § 1, eerste lid, van dezelfde ordonnantie worden de woorden « de directeur-generaal van Brussel Preventie en Veiligheid en de hoge ambtenaar » vervangen door de woorden « en de directeur-generaal van Brussel Preventie en Veiligheid ».

Artikel 5

De leidend ambtenaar die op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze ordonnantie in functie is, oefent de opdrachten van hoge ambtenaar uit zoals bepaald door het nieuwe artikel 7 van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht en tot oprichting van de gewestelijke school voor de veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen – Brusafe.

Artikel 6

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Brussel, 22 april 2022.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Territoriale Ontwikkeling en Stadsvernieuwing, Toerisme, de Promotie van het Imago van Brussel en Biculturele Zaken van Gewestelijk Belang,

Rudi VERVOORT

« Art. 7. Le fonctionnaire dirigeant, visé à l'article 6, paragraphe 1^{er}, exerce la fonction de haut fonctionnaire visée à l'article 48, alinéa 3, de la Loi spéciale, dont les missions sont formulées par l'arrêté d'attribution du Gouvernement visé à l'article 48, alinéa 3, de la Loi spéciale.

Le fonctionnaire dirigeant exerce les missions de haut fonctionnaire visées à l'alinéa 1^{er}, en toute autonomie et sous sa seule responsabilité. Pour ce faire, le fonctionnaire dirigeant a la direction fonctionnelle du personnel mis à sa disposition dans le cadre de l'exercice de ses missions de haut fonctionnaire visées à l'alinéa 1^{er}. ».

Article 4

À l'article 10/26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même ordonnance, les mots « du directeur général de Bruxelles Prévention et Sécurité et du haut fonctionnaire » sont remplacés par les mots « et du directeur général de Bruxelles Prévention et Sécurité ».

Article 5

Le fonctionnaire dirigeant en exercice au moment de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance exerce les missions de haut fonctionnaire comme l'organise l'article 7 nouveau de l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et créant l'École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours – Brusafe.

Article 6

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le 22 avril 2022.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Développement territorial et de la Rénovation urbaine, du Tourisme, de la Promotion de l'Image de Bruxelles et du Biculturel d'intérêt régional,

Rudi VERVOORT