



GEWONE ZITTING 2021-2022

23 MEI 2022

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VOORSTEL
**houdende oprichting van een parlementaire
 onderzoekscommissie met betrekking tot de
 uitbetaling van de huurtoelagen**

(ingediend door de heer Pepijn KENNIS (N), mevrouw
 Bianca DEBAETS (N) en de heer Emin ÖZKARA (F))

Toelichting

De huurwaarborg is sinds 2014¹ ingevoerd door de Brusselse Regering. Toen al moest deze huurtoelage ervoor dienen om tienduizenden mensen te helpen die recht op een sociale woning hebben, maar er door een tekort aan aanbod geen toegang toe krijgen en dus op de wachtlijst staan.

Op deze manier komt de regering tegemoet aan het grondwettelijk recht op degelijke huisvesting, hetgeen maar al te vaak gevraagd wordt door de Brusselaars².

Het bedrag van de huurtoelage moet – tot zekere hoogte – het verschil dekken tussen 1/3e van het inkomen van de huurder en de huurprijs van de privémarkt. Op die manier wordt huren terug wat betaalbaarder. Althans voor de meest kwetsbaren, want de huurtoelage is niet toegankelijk voor alle gezinnen op de wachtlijst voor een sociale woning.

De huurtoelage was echter geen groot succes. De procedure voor de aanvraag werd vaak beschreven als ingewikkelder dan het belastingformulier, met meer formaliteiten dan voor de aankoop van een woning.

- 1 Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 februari 2014 tot instelling van een huurtoelage voor de kandidaat-huurders die ingeschreven staan op de lijsten van de sociale huisvesting.
- 2 Brusselse Burgerassemblee, 2020, Brusselse Burgerresolutie Huisvesting.

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

23 MAI 2022

**PARLEMENT DE LA RÉGION
 DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION
**visant à instituer une commission
 d'enquête parlementaire sur le paiement
 des allocations loyer**

(déposée par M. Pepijn KENNIS (N), Mme Bianca
 DEBAETS (N) et M. Emin ÖZKARA (F))

Développements

L'allocation loyer a été instaurée par le Gouvernement bruxellois en 2014¹. À l'époque déjà, cette allocation loyer devait aider des dizaines de milliers de personnes qui ont droit à un logement social mais qui, en raison d'une pénurie de l'offre, ne peuvent pas y accéder et se trouvent donc sur liste d'attente.

Le Gouvernement respecte ainsi le droit constitutionnel à un logement décent, lequel est encore trop souvent réclamé par les Bruxellois².

Le montant de l'allocation loyer doit couvrir – jusqu'à un certain point – la différence entre 1/3 du revenu du locataire et le loyer du marché privé. Louer redevient ainsi un peu plus abordable. Du moins pour les plus vulnérables, car l'allocation loyer n'est pas accessible à toutes les familles inscrites sur la liste d'attente d'un logement social.

Cependant, l'allocation loyer n'a pas rencontré beaucoup de succès. La procédure de demande a souvent été décrite comme plus compliquée que la déclaration d'impôt, et avec plus de formalités à remplir que pour l'achat d'un logement.

- 1 Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 février 2014 instituant une allocation loyer pour les candidats-locataires inscrits sur les listes de logement social.
- 2 Assemblée citoyenne bruxelloise, 2020, Résolution de l'Assemblée citoyenne bruxelloise – Logement.

Omwille van de moeilijke procedure en software-problemen ontvingen in 2018 nog maar 209 gezinnen op dat moment een huurtoelage³. Dat jaar werd er een broodnodige modernisering ingevoerd.

Helaas loste deze modernisering eveneens weinig op. Bijgevolg konden nog in 2021 slechts 404 gezinnen van de huurtoelage gebruik maken. Op dat moment waren er zeker 10.000 gezinnen die er recht op hadden⁴.

In het Noodplan Huisvesting wordt de huurtoelage als een middel naar voren geschoven om een groot deel van de beoogde 15.000 gezinnen op de wachtlijsten van sociale woningen aan een betaalbare woning te helpen.

Midden 2021 werd dan ook een nieuw regeringsbesluit⁵ genomen om de toegang tot de huurtoelage te vergemakkelijken en ze semi-automatisch toe te kennen.

Deze intentie is uitermate lovenswaardig. Ze zou ertoe moeten leiden dat de – ondertussen meer dan 12.000 – gezinnen die recht hebben op een huurtoelage, deze makkelijker zouden moeten kunnen bekomen. Ongeveer 10.000 gezinnen deden dan ook direct deze aanvraag, en hoopten zo de huurtoelage eindelijk te bekomen.

Helaas lijkt dit in de praktijk niet te lukken : in april 2022 werd nog geen enkele huurtoelage betaald in het nieuwe systeem⁶. Ook de 404 gezinnen die hiervoor een huurtoelage kregen, zagen hun betalingen stopgezet. Al kregen ze een voorschot in februari 2022.

Ook in mei 2022 zat er geen schot in de zaak. Op actualiteitsvragen⁷ weigerde de staatssecretaris te antwoorden op de vraag hoeveel huurtoelagen er ondertussen uitbetaald zijn. Ze sprak slechts van 2.622 ‘verwerkte’ dossiers, wat echter niet betekent dat de huurtoelagen ook uitbetaald zijn.

Gelet op de aanslepende moeilijkheden betreffende de uitbetalingen van de huurtoelagen, en de uitblijvende antwoorden van de regering, beslist het Parlement om een onderzoekscommissie op te richten. Deze moet duidelijkheid scheppen in de redenen waarom de huurtoelagen niet zijn uitbetaald, en aanbevelingen doen over eventuele aanpassingen zodat het recht op huisvesting op deze manier gewaarborgd kan worden.

Pepijn KENNIS (N)
Bianca DEBAETS (N)
Emin ÖZKARA (F)

- 3 Bruzz, 3 februari 2022, « Armste gezinnen wachten nog steeds op uitbetaling huurtoelage ».
- 4 Parl. vraag mevrouw Zoé Genot, gestel op 28 april 2022 in de commissie huisvesting.
- 5 Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 juli 2021 tot invoering van een huurtoelage.
- 6 Parl. vraag mevrouw Zoé Genot, gestel op 28 april 2022 in de commissie huisvesting.
- 7 Actualiteitsvraag van de heren Pepijn Kennis, Mathias Vanden Borre en mevrouw Françoise Desmet, 20 mei 2022.

En 2018, seules 209 familles percevaient une allocation loyer en raison des difficultés de la procédure et de problèmes informatiques³. Cette année-là, on a procédé à une modernisation indispensable.

Malheureusement, cette modernisation n’a pas non plus résolu grand-chose. Par conséquent, en 2021, seules 404 familles bénéficiaient encore de l’allocation loyer. À l’époque, au moins 10.000 familles y avaient droit⁴.

Dans le Plan d’urgence logement, l’allocation loyer est présentée comme un moyen de fournir un logement abordable à une grande partie des 15.000 familles figurant sur les listes d’attente du logement social.

À la mi-2021, le Gouvernement a dès lors pris un nouvel arrêté⁵ pour faciliter l’accès à l’allocation loyer et l’attribuer de manière semi-automatique.

Cette intention est extrêmement louable. Elle devrait faciliter l’obtention d’une allocation loyer par les plus de 12.000 familles qui, entre-temps, y ont droit. Quelque 10.000 familles ont donc introduit directement une demande, dans l’espoir de pouvoir enfin obtenir l’allocation loyer.

Dans la pratique, malheureusement, cela ne semble pas fonctionner : en avril 2022, pas une seule allocation loyer n’a été versée dans le cadre du nouveau système⁶. Les 404 familles qui bénéficiaient d’une allocation loyer avant cette date ont également vu les paiements s’interrompre. Elles ont toutefois perçu une avance en février 2022.

En mai 2022 non plus, aucun progrès n’a été réalisé. En réponse à des questions d’actualité⁷, la secrétaire d’État a refusé d’indiquer combien d’allocations loyer ont entre-temps été payées. Elle a seulement mentionné 2.622 dossiers « traités », ce qui ne signifie toutefois pas que les allocations loyer ont également été versées.

Vu les difficultés persistantes qui affectent le paiement des allocations loyer et l’absence de réponses du Gouvernement, le Parlement décide d’instituer une commission d’enquête. La commission a pour mission de faire la clarté sur les raisons du non-paiement des allocations loyer et de faire des recommandations sur d’éventuelles adaptations afin de pouvoir garantir le droit au logement.

- 3 Bruzz, « Armste gezinnen wachten nog steeds op uitbetaling huurtoelage », 3 février 2022.
- 4 Question parlementaire de Mme Zoé Genot, posée le 28 avril 2022 en commission du Logement.
- 5 Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 juillet 2021 instituant une allocation de loyer.
- 6 Question parlementaire de Mme Zoé Genot, posée le 28 avril 2022 en commission du Logement.
- 7 Question d’actualité de MM. Pepijn Kennis, Mathias Vanden Borre et Mme Françoise Desmet, 20 mai 2022.

VOORSTEL

houdende oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie met betrekking tot de uitbetaling van de huurtoelagen

Artikel 1

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld, ermee belast :

- duidelijkheid te scheppen over de stand van zaken betreffende de betaling van de huurtoelagen, de uitgevoerde procedures, de betrokkenheid van externen en de oorzaken van de betalingsachterstand ;
- de werking van Brussel Huisvesting te evalueren betreffende de implementatie van het systeem van de huurtoelagen ;
- aanbevelingen te doen over eventuele aanpassingen met betrekking tot de betaling van de huurtoelagen zodat het recht op huisvesting op deze manier gewaarborgd kan worden ;
- helder en transparant te communiceren over haar bevindingen.

Artikel 2

De commissie beschikt over alle bevoegdheden waarin artikel 40 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en artikel 28 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen voorzien. Zij oefent die bevoegdheden uit overeenkomstig de bepalingen van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende het parlementair onderzoek.

De commissie kan :

- iedere persoon horen die ze meent te moeten laten verschijnen ;
- over alle stukken beschikken die ze nuttig acht voor de vervulling van haar taak ;
- vaststellingen doen ter plaatse.

Artikel 3

De commissie zal bij de uitoefening van haar opdracht niet in de plaats treden van de onderzoeken van de rechterlijke macht of van buitengerechtelijke onderzoeken en procedures. Haar onderzoek kan daarmee samenlopen, maar mag het verloop ervan niet hinderen.

PROPOSITION

visant à instituer une commission d'enquête parlementaire sur le paiement des allocations loyer

Article 1^{er}

Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée :

- de faire la clarté sur la situation concernant le paiement des allocations loyer, les procédures, l'implication de parties externes et les causes des retards de paiement ;
- d'évaluer le fonctionnement de Bruxelles Logement en ce qui concerne la mise en œuvre du système des allocations loyer ;
- de faire des recommandations au sujet d'éventuelles adaptations concernant le paiement des allocations loyer, afin de pouvoir garantir le droit au logement ;
- de communiquer ses conclusions de manière claire et transparente.

Article 2

La commission dispose de tous les pouvoirs qui découlent de l'article 40 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et de l'article 28 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises. Elle exerce ces pouvoirs conformément aux dispositions de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative aux enquêtes parlementaires.

La commission peut :

- entendre toute personne qu'elle estime devoir faire comparaître ;
- disposer de toutes les pièces qu'elle juge nécessaires à l'exécution de sa mission ;
- procéder à des constatations sur place.

Article 3

Dans l'accomplissement de sa mission, la commission ne se substituera pas aux enquêtes du pouvoir judiciaire, ni aux enquêtes et procédures extrajudiciaires. Son enquête peut entrer en concours avec ces enquêtes et procédures, sans toutefois en entraver le déroulement.

Artikel 4

De commissie bestaat uit 15 vaste leden die het Parlement aanwijst volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de taalgroepen en politieke fracties, en uit 4 leden met raadgevende stem, alsook uit een plaatsvervangend lid per politieke fractie.

De commissie stelt een voorzitter, drie ondervoorzitters en twee rapporteurs aan.

De plaatsvervangende leden vervangen de vaste leden van dezelfde politieke fractie in geval van gewettigde afwezigheid.

De voorzitter van de commissie wordt vóór de vergadering op de hoogte gebracht van die vervanging, die voor de duur van de afwezigheid van het vast lid geldt.

Artikel 5

De commissie kan, binnen de perken van het budget dat het Bureau haar toewijst, alle maatregelen nemen die zij nodig acht om haar onderzoek met de vereiste deskundigheid te verrichten.

Te dien einde kan ze een beroep doen op deskundigen en gespecialiseerde instellingen, indien nodig in het kader van een arbeids- of aannemingsovereenkomst.

De duur van deze contracten mag niet die van de commissiewerkzaamheden overschrijden.

Artikel 6

De commissie stelt een huishoudelijk reglement vast.

De commissievergaderingen zijn openbaar.

De commissie kan echter op elk ogenblik beslissen met gesloten deuren te vergaderen.

Het is de leden van de commissie alsmede de personen die haar, in welke hoedanigheid ook, bijstaan of aan haar werkzaamheden deelnemen, verboden informatie te verspreiden die in de commissievergaderingen met gesloten deuren wordt meegedeeld.

Artikel 7

De commissie brengt binnen drie maanden na haar oprichting verslag uit behoudens een uitdrukkelijke beslissing van het Parlement om de commissie een bijkomende termijn te gunnen voor de indiening van haar verslag.

Pepijn KENNIS (N)
Bianca DEBAETS (N)
Emin ÖZKARA (F)

Article 4

La commission est composée de quinze membres effectifs désignés par le Parlement conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes linguistiques et des groupes politiques, de quatre membres avec voix consultative, ainsi que d'un membre suppléant par groupe politique.

La commission désigne un président, trois vice-présidents et deux rapporteurs.

Les membres suppléants remplacent les membres effectifs du même groupe politique en cas d'absence justifiée.

Avant la réunion, le président de la commission est informé de ce remplacement, qui vaut pour la durée de l'absence du membre effectif.

Article 5

Dans les limites budgétaires fixées par le Bureau, la commission peut prendre toutes les mesures nécessaires afin de mener son enquête avec toute l'expertise voulue.

À cet effet, elle peut faire appel à des experts et à des institutions spécialisées, au besoin dans le cadre d'un contrat de travail ou d'entreprise.

La durée de ces contrats ne pourra excéder celle des travaux de la commission.

Article 6

La commission arrête un règlement d'ordre intérieur.

Les réunions de la commission sont publiques.

Toutefois, celle-ci peut décider à tout moment de se réunir à huis clos.

Il est interdit aux membres de la commission, ainsi qu'aux personnes qui, à quelque titre que ce soit, l'assistent ou participent à ses travaux, de divulguer des informations communiquées lors des réunions à huis clos de la commission.

Article 7

La commission dépose son rapport dans les trois mois de son installation, sauf décision expresse du Parlement de lui accorder un délai supplémentaire pour déposer son rapport.