



GEWONE ZITTING 2021-2022

18 MEI 2022

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**
ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot invoering van een dotatie ter
compensatie van de gemeentelasten
verbonden aan de waterdistributie
en aan de opvang van afvalwater**

Memorie van toelichting

Artikel 51 van de statuten van de coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, de intercommunale vereniging met de naam Vivaqua, bepaalt dat laatstgenoemde de gemeenten-aandeelhouders van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest jaarlijks een forfaitair bedrag toekent om de administratieve en logistieke residuair kosten te dekken die wegen op de gemeenten-aandeelhouders en die rechtstreeks of onrechtstreeks voortvloeien uit de exploitatie van de infrastructuur voor waterdistributie en opvang van afvalwater.

Sinds 2018 is de instelling BRUGEL belast met de controle van de waterprijs. Sedertdien heeft BRUGEL in overleg met de operatoren een tariefmethodologie (de reële kostprijs van water) uitgewerkt. Deze werd goedgekeurd in maart 2020. Ze dient als basis voor de komende tariefvoorstellen van de operatoren en moet leiden tot nieuwe tarieven tegen 1 januari 2022. Deze nieuwe methodologie heeft ervoor gezorgd dat het bedrag toegekend aan de gemeenten-aandeelhouders niet langer wordt meegeteld bij de berekening van de reële kostprijs van het water.

Daarnaast is het nodig de financiële situatie van Vivaqua gezonder en eenvoudiger te maken, meer bepaald wat betreft de naleving van de liquiditeits- en schuldenratio die vastgesteld is door de Europese Investeringsbank.

Dit ontwerp van ordonnantie dient bijgevolg om het mechanisme van de door Vivaqua betaalde forfaitaire

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

18 MAI 2022

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**
PROJET D'ORDONNANCE

**créant une dotation de compensation
des charges communales liées
à la distribution de l'eau et à
la collecte des eaux usées**

Exposé des motifs

L'article 51 des statuts de la société coopérative à responsabilité limitée, association intercommunale qui porte la dénomination de Vivaqua, prévoit l'octroi par cette dernière d'un montant annuel forfaitaire aux communes associées de la Région de Bruxelles-Capitale afin de couvrir les charges administratives et logistiques résiduaires pesant sur les communes associées et découlant directement ou indirectement de l'exploitation des infrastructures de distribution d'eau et de collecte des eaux usées.

Depuis 2018, l'organisme BRUGEL est en charge du contrôle du prix de l'eau. Il a depuis établi une méthodologie tarifaire (coût-vérité de l'eau) en concertation avec les opérateurs. Celle-ci a été approuvée en mars 2020, servant de base aux propositions tarifaires à venir des opérateurs et devant déboucher sur de nouveaux tarifs au 1^{er} janvier 2022. Cette nouvelle méthodologie a entraîné le rejet du montant alloué aux communes associées dans le calcul du cout-vérité de l'eau.

Par ailleurs, il est nécessaire de simplifier et d'assainir la situation financière de Vivaqua, notamment au niveau du respect des ratios de liquidité et d'endettement fixés par la Banque européenne d'investissement.

Dès lors, le présent projet d'ordonnance vise à remplacer le mécanisme du versement de montants forfaitaires

bedragen aan de gemeenten-aandeelhouders van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest te vervangen door een dotatie aan deze gemeenten, die toegekend zal worden door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

Dit ontwerp van ordonnantie heeft tot doel deze dotatie in te voeren en het mechanisme vast te stellen voor de berekening van het bedrag dat aan elke betrokken gemeente verschuldigd is.

Artikel 51 van de statuten van Vivaqua, dat momenteel de juridische grondslag vormt van de financiële verplichting van Vivaqua ten aanzien van de Brusselse gemeenten als compensatie voor de administratieve en logistieke residuaire kosten die rechtstreeks of onrechtstreeks voortvloeien uit de exploitatie van de infrastructuur voor waterdistributie en opvang van afvalwater, moet niet opgeheven worden, aangezien het laatste lid van deze bepaling stelt dat « dit artikel [...] onmiddellijk en automatisch ongeldig [wordt] in geval van inwerkingtreding van wetgeving die voorziet in een bepaling die met name betrekking heeft op de administratieve en logistieke kosten van de hierboven bedoelde gemeenten-aandeelhouders. »

Daaruit volgt dat de bepaling niet meer van toepassing zal zijn zodra deze ordonnantie in werking is getreden.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel wijst nogmaals op de gewestelijke bevoegdheid wat betreft de door de ordonnantie behandelde materie.

Artikel 2

Dit artikel stelt de dotatie vast ter compensatie van de gemeentelasten verbonden aan de waterdistributie en aan de opvang van afvalwater. Het vervangt het mechanisme dat in het verleden werd ingevoerd in de statuten van de coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid Vivaqua.

Het forfaitaire bedrag van 18 euro, dat oorspronkelijk in de statuten van Vivaqua vastgelegd was, is vervangen door het forfaitaire bedrag geïndexeerd op 1 januari 2021. Volgens de regel voor de berekening van de indexering – (basisbedrag x nieuwe gezondheidsindex)/startindex – bedraagt dit nieuwe geïndexeerde forfaitaire bedrag 19,74 euro (18x 110,35/100,60).

Artikel 3

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de ordonnantie.

taires versés par Vivaqua aux communes associées de la Région de Bruxelles-Capitale par une dotation allouée par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale aux communes bruxelloises associées.

Ce projet d'ordonnance vise à créer ladite dotation et à préciser le mécanisme de calcul du montant auquel chaque commune concernée a droit.

L'article 51 des statuts de Vivaqua, qui constitue actuellement la base juridique de l'obligation financière de Vivaqua envers les communes bruxelloises au titre de compensation des charges administratives et logistiques résiduelles découlant directement ou indirectement de l'exploitation des infrastructures de distribution d'eau et de collecte des eaux usées, ne doit pas faire l'objet d'une abrogation car cette disposition prévoit en son dernier alinéa que « Le présent article deviendra immédiatement et automatiquement sans effet dans l'hypothèse de l'entrée en vigueur d'une législation prévoyant une disposition relative notamment aux charges administratives et logistiques des communes actionnaires. »

Il en découle que la disposition ne sera plus applicable dès l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article rappelle la compétence régionale pour la matière traitée par l'ordonnance.

Article 2

Cet article établit la dotation de compensation des charges communales liées à la distribution de l'eau et à la collecte des eaux usées. Il reprend le mécanisme antérieurement mis en place dans les statuts de la société coopérative à responsabilité limitée Vivaqua.

Le montant forfaitaire de 18 euros, initialement fixé dans les statuts de Vivaqua, a été remplacé par le montant forfaitaire indexé au 1^{er} janvier 2021. Suivant la règle de calcul de l'indexation – (montant de base x nouvel indice santé)/indice de départ – ce nouveau montant forfaitaire indexé s'élève à 19,74 euros (18x 110,35/100,60).

Article 3

Cet article règle l'entrée en vigueur de l'ordonnance.

De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering
belast met Plaatselijke Besturen,

Bernard CLERFAYT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Bernard CLERFAYT

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot invoering van een dotatie ter compensatie
van de gemeentelasten verbonden aan de
waterdistributie en aan de opvang van afvalwater**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor Plaatselijke Besturen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

§ 1. Elk jaar kent de Regering een dotatie toe aan de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die aandeelhouder zijn van de coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, de intercommunale vereniging met de naam Vivaqua, om de administratieve en logistieke residuaire kosten te dekken die wegen op deze gemeenten en die rechtstreeks of onrechtstreeks voortvloeien uit de exploitatie van de infrastructuur voor waterdistributie en opvang van afvalwater.

§ 2. De dotatie die aan elk van de beoogde gemeenten betaald moet worden, wordt berekend door de Regering op basis van de volgende berekeningsregels :

Er wordt een jaarlijks forfaitair bedrag van 19,74 euro toegekend per wooneenheid of gebruikseenheid die van water wordt voorzien op het grondgebied van gemeente-aandeelhouder.

Dit bedrag van 19,74 euro wordt jaarlijks geïndexeerd volgens de evolutie van de gezondheidsindex zoals die in de maand januari van elk jaar wordt vastgesteld door de Algemene Directie Statistiek van de FOD Economie. De startindex is die van de maand januari 2021 (basis 2013), d.i. 110,35.

Het aantal wooneenheden of gebruikseenheden moet jaarlijks op 1 januari door Vivaqua worden vastgesteld op basis van haar klantenbestand.

§ 3. Het bedrag van de dotatie moet ten laatste op 31 december van het jaar in kwestie worden uitgekeerd.

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2022.

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**créant une dotation de compensation des
charges communales liées à la distribution
de l'eau et la collecte des eaux usées**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Après délibération,

ARRÊTE :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

§ 1^{er}. Chaque année, le Gouvernement alloue une dotation aux communes de la Région de Bruxelles-Capitale associées de la société coopérative à responsabilité limitée, association intercommunale qui porte la dénomination de Vivaqua, afin de couvrir les charges administratives et logistiques résiduaire pesant sur ces communes et découlant directement ou indirectement de l'exploitation des infrastructures de distribution d'eau et de collecte des eaux usées.

§ 2. La dotation à verser à chacune des communes visées est calculée par le Gouvernement sur la base des règles de calcul suivantes :

Un montant annuel forfaitaire de 19,74 euros est alloué par logement ou unité d'occupation desservi sur le territoire de la commune associée.

Ce montant de 19,74 euros est annuellement indexé en fonction de l'évolution de l'indice santé tel qu'établi au mois de janvier de chaque année par la Direction générale Statistiques du SPF Économie. L'indice de départ est celui du mois de janvier 2021 (base 2013), à savoir 110,35.

Le nombre de logements ou d'unités d'occupation est établi annuellement au 1^{er} janvier par Vivaqua sur la base de son fichier clients.

§ 3. Le montant de la dotation est liquidé au plus tard au 31 décembre de l'année en question.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 2022.

De minister-president,

Rudi VERVOORT

De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering belast met
Plaatselijke Besturen,

Bernard CLERFAYT

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,
chargé des Pouvoirs locaux,

Bernard CLERFAYT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 11 maart 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met werk en beroepsopleiding, digitalisering en de plaatselijke besturen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « tot invoering van een dotatie ter compensatie van de gemeentelasten verbonden aan de waterdistributie en aan de opvang van afvalwater ».

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 4 april 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies (nr. 71.174/4), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 april 2022.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten « op de Raad van State », gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp^(*), de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft behoeft over het voorontwerp geen enkele opmerking te worden gemaakt.

De Griffier,

Béatrice DRAPIER

De Voorzitter,

Martine BAGUET

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 11 mars 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique et des Pouvoirs locaux à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « créant une dotation de compensation des charges communales liées à la distribution de l'eau et la collecte des eaux usées ».

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 4 avril 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis (n° 71.174/4), dont le texte suit, a été donné le 4 avril 2022.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet^(*), à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet n'appelle aucune observation.

Le Greffier,

Béatrice DRAPIER

Le Président,

Martine BAGUET

(*) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere normen verstaan.

(*) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**tot invoering van een dotatie ter compensatie van de gemeentelasten verbonden aan de waterdistributie en aan de opvang van afvalwater**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor Plaatselijke Besturen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor Plaatselijke Besturen is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

§ 1. Elk jaar kent de Regering een dotatie toe aan de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die aandeelhouder zijn van de coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, de intercommunale vereniging met de naam Vivaqua, om de administratieve en logistieke residuair kosten te dekken die wegen op deze gemeenten en die rechtstreeks of onrechtstreeks voortvloeien uit de exploitatie van de infrastructuur voor waterdistributie en opvang van afvalwater.

§ 2. De dotatie die aan elk van de beoogde gemeenten betaald moet worden, wordt berekend door de Regering op basis van de volgende berekeningsregels :

Er wordt een jaarlijks forfaitair bedrag van 19,74 euro toegekend per wooneenheid of gebruikseenheid die van water wordt voorzien op het grondgebied van de gemeente-aandeelhouder.

Dit bedrag van 19,74 euro wordt jaarlijks geïndexeerd volgens de evolutie van de gezondheidsindex zoals die in de maand januari van elk jaar wordt vastgesteld door de Algemene Directie Statistiek van de FOD Economie. De startindex is die van de maand januari 2021 (basis 2013), d.i. 110,35.

PROJET D'ORDONNANCE**créant une dotation de compensation des charges communales liées à la distribution de l'eau et à la collecte des eaux usées**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale en charge des Pouvoirs locaux est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

§ 1^{er}. Chaque année, le Gouvernement alloue une dotation aux communes de la Région de Bruxelles-Capitale associées de la société coopérative à responsabilité limitée, association intercommunale qui porte la dénomination de Vivaqua, afin de couvrir les charges administratives et logistiques résiduelles pesant sur ces communes et découlant directement ou indirectement de l'exploitation des infrastructures de distribution d'eau et de collecte des eaux usées.

§ 2. La dotation à verser à chacune des communes visées est calculée par le Gouvernement sur la base des règles de calcul suivantes :

Un montant annuel forfaitaire de 19,74 euros est alloué par logement ou unité d'occupation desservi sur le territoire de la commune associée.

Ce montant de 19,74 euros est annuellement indexé en fonction de l'évolution de l'indice santé tel qu'établi au mois de janvier de chaque année par la Direction générale Statistiques du SPF Économie. L'indice de départ est celui du mois de janvier 2021 (base 2013), à savoir 110,35.

Het aantal wooneenheden of gebruikseenheden wordt jaarlijks op 1 januari door Vivaqua vastgesteld op basis van haar klantenbestand.

§ 3. Het bedrag van de dotatie wordt ten laatste op 31 december van het jaar in kwestie uitgekeerd.

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2022.

Brussel, 12 mei 2022.

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering belast met Plaatselijke Besturen,

Bernard CLERFAYT

Le nombre de logements ou d'unités d'occupation est établi annuellement au 1^{er} janvier par Vivaqua sur la base de son fichier clients.

§ 3. Le montant de la dotation est liquidé au plus tard au 31 décembre de l'année en question.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 2022.

Bruxelles, le 12 mai 2022.

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux,

Bernard CLERFAYT