



GEWONE ZITTING 2021-2022

13 DECEMBER 2021

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**Ertoe strekkende regels in te voeren voor het
gebruik van 5G+ in het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door mevrouw Véronique LEFRANCQ (F))

Toelichting

Het gebruik van 5G, de vijfde generatie van mobiele netwerkstandaarden, wordt in een steeds meer hypergeconnecteerde maatschappij een must-have dienstverlening in de grote steden. De evolutie van het dankzij deze nieuwe technologie internet-gerelateerde dataverbruik zal in de komende jaren een grote impact hebben op het leven en de activiteiten van de burgers, de ondernemingen en de overheden.

De uitrol van 5G+ biedt op verschillende terreinen, zoals mobiliteit, landbouw, gezondheid, enz., kansen die van groot belang zijn voor de samenleving. 5G+ maakt ultrasnel mobiel internet mogelijk met onder meer een vertienvoudiging van de downloadsnelheden, een supersnelle gegevensoverdracht en een betere stabiliteit van de verbinding. Terwijl 4G zich in de eerste plaats richt op mobiele apparaten, maakt 5G de weg vrij voor een rist verschillende apparaten die met elkaar kunnen worden verbonden. Het idee is om een ecosysteem van verbonden apparaten mogelijk te maken dat perfect past in het principe van een Smart City.

Dit moet echter worden verzoend met de absolute noodzaak om het milieu, de gezondheid van de burgers en de privacy te beschermen. Tot dusver is het nog steeds moeilijk om de milieu- en gezondheidseffecten van een massale en grootschalige uitrol van 5G+-technologie voldoende op voorhand in te schatten, aangezien het veel tijd vergt om tot geldige conclusies te komen. Het blijkt echter dat het gebruik van 5G+ technologie energie-efficiënter is

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

13 DÉCEMBRE 2021

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à une utilisation cadrée de la 5G+
dans la Région de Bruxelles-Capitale**

(déposée par Mme Véronique LEFRANCQ (F))

Développements

Dans une société de plus en plus hyperconnectée, l'utilisation de la 5G, c'est-à-dire la cinquième génération de standards pour le réseau mobile, est un service devenu incontournable dans les grandes villes. L'évolution des consommations de données liées à l'internet, rendue possible par cette nouvelle technologie, présentera un impact majeur sur la vie et le fonctionnement des citoyens, des entreprises et des gouvernements dans les années à venir.

Le déploiement de la 5G+ offre des opportunités qui sont d'une grande importance pour la société dans différents domaines tels que la mobilité, l'agriculture, la santé, etc. La 5G+ permet un internet mobile ultra rapide avec notamment des vitesses de téléchargement décuplées, l'envoi de données à haut débit ainsi qu'une meilleure stabilité de connexion. De même, alors que la 4G se concentre essentiellement sur les terminaux mobiles, la 5G ouvre la voie à la connexion d'une pléthore d'appareils distincts. L'idée est ainsi de permettre la mise en place d'un écosystème d'objets connectés cadrant parfaitement avec le principe d'une Smart City.

Cependant, cette évolution doit s'accorder avec la nécessité vitale de la protection de l'environnement, de la santé des citoyens et de leur vie privée. À ce jour, il s'avère encore difficile d'évaluer suffisamment à l'avance les effets environnementaux et sanitaires d'un déploiement massif et à grande échelle de la technologie 5G+ puisqu'un temps long est nécessaire à l'obtention de conclusions valides. Il apparaît toutefois que l'utilisation de la

dan bestaande technologieën, waarbij het grootste gevaar bestaat in het rebound-effect van het gebruik van 5G.

Om deze uitdaging aan te gaan – de noodzaak van de invoering van nieuwe technologieën verzoenen met de noodzakelijke bescherming van het milieu en de burgers – is het van belang bakens vast te stellen en oplossingen te vinden die rekening houden met de verschillende belangen.

In dit verband heeft een overlegcommissie van 45 burgers en 15 parlementsleden op 29 april 2021 de modaliteiten van de uitrol van 5G in het Brussels Gewest onderzocht, rekening houdend met het milieu, de gezondheid, de economie, de werkgelegenheid en de technologische aspecten. Aan het eind van hun werkzaamheden stelden zij een reeks voorstellen voor aanbevelingen op, die werden besproken, soms samengevoegd, en waarover op zaterdag 5 juni 2021 werd gestemd.

De overlegcommissie heeft de vraagstukken in verband met de uitrol van 5G in vijf hoofdthema's ondergebracht : (1) de bescherming van persoonsgegevens en cybercriminaliteit, (2) de gevolgen van 5G voor het leefmilieu, (3) de kwestie van de stralingsgevoelige personen, (4) de zeer waarschijnlijke verscherping van een digitale kloof of nog (5) de hyperconnectiviteit.

Terwijl de uitrol van 5G in België nog maar net van start is gegaan, zijn Staten en industrieën al volop in de strijd om ervoor te zorgen dat de 6G-trein niet wordt gemist. Na 4G en 5G moet 6G dus het ultrasnelle netwerk worden. Het gebruik ervan is nog onzeker, maar in Europa, China en de Verenigde Staten zijn werkgroepen opgericht om de hoofdlijnen ervan te schetsen. De telecomactoren bereiden nu de volgende mobiele generatie voor die begin 2030 operationeel zou moeten zijn.

Vandaar het nut en de noodzaak van samenwerking en voortzetting van de discussies over de noodzakelijke bakens voor nieuwe telecommunicatietechnologieën, teneinde concrete oplossingen voor de verschillende generaties te creëren.

Dat is de essentie van dit voorstel van resolutie : het engagement voor een handvest dat ethische bakens wil vastleggen en zo transparantie wil garanderen over het gebruik van 5G, 6G en andere toekomstige generaties van standaarden voor het mobiel netwerk in het Brussels Gewest over een periode van 10 jaar. Een ethisch kader is meer dan noodzakelijk om de uitrol en het gebruik van 5G+ af te bakenen. Dit handvest moet dienen als referentiedocument om de betrokkenheid van de regering bij de regelgeving te waarborgen. Dit zal zorgen voor een evenwicht tussen de belangrijke vooruitgang die 5G+ mogelijk zal maken en de potentiële gevaren die aan de uitrol ervan verbonden zijn.

technologie 5G+ est plus efficace au niveau énergétique que les technologies existantes, le plus grand danger résidant dans l'effet rebond que causerait l'usage de la 5G.

Afin de relever ce défi – concilier le besoin de déploiement de nouvelles technologies et la nécessaire protection de l'environnement et des citoyens – il est important d'identifier des balises et de trouver des solutions qui tiennent compte des différents intérêts.

À ce titre, le 29 avril 2021, une commission délibérative de 45 citoyens et de 15 parlementaires s'est penchée sur les modalités de déploiement de la 5G en Région bruxelloise, en tenant compte de l'environnement, de la santé, de l'économie, de l'emploi et des aspects technologiques. À l'issue de leurs travaux, ils ont rédigé une série de propositions de recommandations, qui ont été débattues, parfois fusionnées, et votées le samedi 5 juin 2021.

La commission délibérative a regroupé les problématiques liées au déploiement de la 5G en cinq grandes thématiques : (1) la protection des données privées et la cybercriminalité, (2) les répercussions de la 5G sur l'environnement, (3) la question des personnes hypersensibles aux ondes, (4) l'accentuation fort probable d'une fracture numérique, ou encore (5) l'hyperconnectivité.

Alors que le processus de déploiement de la 5G commence à peine en Belgique, des États et industriels sont déjà en ordre de bataille pour ne pas rater le train de la 6G. Après la 4G et la 5G, la 6G devrait donc être le réseau de l'ultra haut débit. Ses usages sont encore incertains, mais des groupes de travail se sont constitués en Europe, en Chine et aux États-Unis pour esquisser leurs contours. Les acteurs des télécoms préparent la prochaine génération de téléphonie mobile qui devrait voir le jour au début de la décennie 2030.

D'où l'utilité et la nécessité de travailler ensemble et de poursuivre les discussions sur les balises nécessaires relatives aux nouvelles technologies en télécommunication, afin de créer des solutions concrètes valables pour les différentes générations.

Il s'agit de l'essence même de la présente proposition de résolution : l'engagement à une charte qui vise à poser des balises éthiques et à assurer ainsi une transparence quant à l'usage de la 5G, de la 6G et d'autres futures générations de standards pour le réseau mobile en Région bruxelloise sur une période de dix années. Un cadre éthique est plus que nécessaire pour baliser le déploiement et l'utilisation de la 5G+. Cette charte vise à servir de document de référence pour s'assurer d'une implication réglementaire gouvernementale. Cela garantira l'équilibre entre les avancées précieuses que la 5G+ permettra de développer et les dangers potentiels liés à son déploiement.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Ertoe strekkende regels in te voeren voor het gebruik van 5G+ in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op artikel 23 van de Belgische Grondwet, dat het recht op de bescherming van een gezond leefmilieu garandeert ;

Gelet op artikel 191.2 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, dat een hoog niveau van bescherming garandeert in haar milieubeleid dat berust op het voorzorgsbeginsel en het beginsel van preventief handelen ;

Gelet op de ordonnantie van 1 maart 2007 betreffende de bescherming van het leefmilieu tegen de eventuele schadelijke effecten en hinder van niet-ioniserende stralingen ;

Gelet op mededeling COM(2000) 1 van 2 februari 2000 van de Europese Commissie over het voorzorgsbeginsel ;

Overwegende het rapport van de Wereldcommissie over de Ethiek van Wetenschappelijke Kennis en Technologie (COMEST) van de Organisatie van de Verenigde Naties voor onderwijs, wetenschap en cultuur (UNESCO) over het voorzorgsbeginsel ;

Overwegende de resolutie 1815 (2011) van de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa betreffende het potentiële gevaar van elektromagnetische velden en hun invloed op het leefmilieu ;

Overwegende dat voor de uitrol van 5G een toename van het aantal zendmasten nodig zal zijn en dat dit voor een groot aantal actoren uit het maatschappelijk middenveld een punt van zorg is, zowel op het vlak van de gezondheid als op het vlak van het milieu ;

Overwegende de complexiteit van de vraagstukken die aan de uitrol van 5G ten grondslag liggen en de bezorgdheid die daardoor onder de bevolking is ontstaan ;

Overwegende, ten slotte, dat het 5G-vraagstuk van openbaar belang is en de burgers aangaat ;

Overwegende dat een democratisch debat van essentieel belang is vóór de uitrol van 5G ;

Overwegende de eerste leringen die zijn getrokken uit de overlegcommissie over « 5G » die in het Brussels Parlement heeft plaatsgevonden ;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

visant à une utilisation cadrée de la 5G+ dans la Région de Bruxelles-Capitale

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'article 23 de la Constitution garantissant le droit à la protection d'un environnement sain ;

Vu l'article 191.2 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne garantissant une politique de l'environnement fondée sur les principes de précaution et d'action préventive ;

Vu l'ordonnance du 1^{er} mars 2007 relative à la protection de l'environnement contre les éventuels effets nocifs et nuisances provoqués par les radiations non ionisantes ;

Considérant la communication COM(2000) 1 final de la Commission européenne du 2 février 2000 sur le recours au principe de précaution ;

Considérant le rapport de la Commission mondiale d'éthique des connaissances scientifiques et des technologies (COMEST) de l'Organisation des Nations unies pour l'éducation, la science et la culture (UNESCO) consacré au principe de précaution ;

Considérant la résolution 1815 (2011) de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe sur le danger potentiel des champs électromagnétiques et leur effet sur l'environnement ;

Considérant que pour le déploiement de la 5G, un accroissement du nombre d'antennes relais sera nécessaire et que celui-ci inquiète un grand nombre d'acteurs de la société civile, tant en matière de santé que d'environnement ;

Considérant la complexité des problématiques sous-jacentes au déploiement de la 5G et l'inquiétude que cela engendre au sein de la population ;

Considérant que la problématique de la 5G est d'intérêt public et citoyen ;

Considérant qu'un débat démocratique est indispensable préalablement au déploiement de la 5G ;

Considérant les premiers enseignements tirés de la commission délibérative « 5G » qui s'est déroulée au Parlement bruxellois ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- op te roepen tot een interministeriële conferentie om tot een samenwerkingsakkoord te komen dat beoogt :
 - een regelgevend en beschermend kader in te stellen voor de uitrol van 5G+ in België ;
 - een 5G+-handvest aan te nemen, dat bakens bevat voor het gebruik van 5G+ en de burgers beschermt overeenkomstig de in dit voorstel van resolutie uiteengezette beginselen ;

Betreffende de gegevensbescherming en cybercriminaliteit :

- de definitie van het Europees kader voor ethisch verantwoord gebruik van persoonsgegevens van Brusselse burgers na te leven en ervoor te zorgen dat de verwerkingsverantwoordelijken rekening houden met het belang van het transparantiebeginsel en de verplichting om duidelijke en expliciete informatie aan de gebruikers te verstrekken, met de toestemming van de gebruikers door de doeleinden van de verwerking nauwkeurig uit te leggen met het oog op een voldoende geïnformeerde, vrije, ondubbelzinnige en specifieke toestemming en met het beginsel van minimalisering van de gegevens, als bepaald in de artikels van de AVG ;
- de cyberbeveiliging tot een prioriteit te maken op de verschillende machtsniveaus, door gezichtsherkenning en elke praktijk die de privacy van burgers zou ondermijnen, te verbieden ;
- ervoor te zorgen dat de invoering van 5G door de telecomoperatoren op transparante wijze wordt meegedeeld aan de burgers, de overheid en de ondernemingen ;

Betreffende de digitale soberheid :

- ervoor te zorgen dat het rebound-effect wordt beperkt door rekening te houden met de beginselen van de digitale soberheid ;

Betreffende de digitale kloof :

- ervoor te zorgen dat de diensten via de traditionele kanalen (gemeentelijke antennes) toegankelijk zijn voor mensen die geen gebruik willen of kunnen maken van computer- en digitale hulpmiddelen, teneinde de digitale kloof aan te pakken ;
- te zorgen voor voorlichting over het digitaal verbruik en de risico's die verbonden zijn aan hyperconnectie (verslaving, overconsumptie, mogelijke inbreuken op de privacy, cybergeweld, cyberaanvallen, enz. ...) en de bevolking permanent van deze gevaren bewust te maken ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de solliciter la tenue d'une conférence interministérielle pour parvenir à la conclusion d'un accord de coopération visant à :
 - mettre en place un cadre régulateur et protecteur pour le déploiement de la 5G+ en Belgique ;
 - adopter une charte 5G+, qui fixe des balises pour l'utilisation de la 5G+ et protège les citoyens suivant les principes repris dans la présente proposition de résolution ;

Concernant la protection des données et la cybercriminalité :

- de respecter la définition du cadre européen pour un usage éthique des données personnelles des citoyens et d'assurer que les responsables de traitement prennent en compte l'importance du principe de transparence et l'obligation d'information claire et explicite des utilisateurs, du consentement des utilisateurs, en expliquant avec précision les finalités du traitement pour un consentement suffisamment éclairé, libre, univoque et spécifique et le principe de minimisation des données prévu aux articles du RGPD ;
- de faire de la cybersécurité une priorité aux différents niveaux de pouvoir, en interdisant la reconnaissance faciale et toute pratique qui viserait à nuire à la vie privée des citoyens ;
- de veiller à ce que la mise en place de la 5G fasse l'objet d'une information transparente de la part des opérateurs de télécommunication à l'égard des citoyens, des administrations et des entreprises ;

Concernant la sobriété numérique :

- de veiller à limiter l'impact de l'effet rebond par la prise en considération des principes de sobriété numérique ;

Concernant la fracture numérique :

- de garantir l'accessibilité des services par des voies classiques (antennes communales) pour les personnes qui ne veulent ou ne peuvent pas se servir des outils informatiques et numériques, afin de lutter contre la fracture numérique ;
- de garantir une éducation à la consommation numérique et aux risques liés à l'hyperconnexion (addiction, surconsommation, risques liés à la vie privée, cyberviolence, cyberarnaques, cyberattaques ...) et de sensibiliser de manière constante la population à ces dangers ;

Betreffende de gezondheid en het leefmilieu :

- jaarlijks een openbare en onafhankelijke stand van zaken voor te leggen van het effect van de stralingen op het leefmilieu en de gezondheid van de burgers ;
- een monitoringsysteem van de digitale sector op te zetten dat betrekking heeft op het energieverbruik, het verbruik van grondstoffen en de recycling van aangesloten apparaten ;
- de burgers in het hele Brussels Hoofdstedelijk Gewest een instrument ter beschikking stellen dat hen informeert over hun blootstelling aan niet-ioniserende straling ;
- de mogelijkheid te bestuderen om zones 5G+-vrij te houden, door de installatie van glasvezel te bevorderen ;
- ervoor te zorgen dat de uitrol van 5G niet in strijd is met de Europese klimaatdoelstellingen, met bijzondere aandacht voor het rebound-effect ;
- ervoor te zorgen dat het recht op disconnectie wordt nageleefd en aldus geestelijke gezondheidsproblemen gelieerd aan de hyperconnectiviteit te voorkomen.

Concernant la santé et l'environnement :

- de présenter annuellement un état des lieux public et indépendant permettant d'identifier l'incidence des ondes sur l'environnement et la santé des citoyens ;
- de mettre en place un monitoring du secteur numérique portant sur la consommation énergétique, sur la consommation des matières premières et sur le recyclage des objets connectés ;
- de mettre à la disposition des citoyennes et des citoyens un outil qui les informe de leur exposition aux rayonnements non ionisants ;
- d'étudier la possibilité de maintenir des zones hors 5G+, en favorisant l'installation de la fibre optique ;
- de s'assurer que le déploiement de la 5G ne contrevienne pas aux objectifs climatiques européens, en accordant une attention particulière à l'effet rebond ;
- de s'assurer du respect du droit à la déconnection et de prévenir ainsi les troubles de la santé mentale liés à l'hyperconnectivité.

Véronique LEFRANCQ (F)