



GEWONE ZITTING 2021-2022

6 APRIL 2022

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de bestrijding van seksueel geweld
gepleegd met verkrachtingsdrugs en andere
weerloos makende stoffen**

(ingediend door mevrouw Bianca DEBAETS (N),
mevrouw Véronique LEFRANCQ (F), mevrouw Cieltje
VAN ACHTER (N) en mevrouw Victoria AUSTRÆT (F))

Toelichting

Aanleiding : balance ton bar

In oktober 2021 getuigden enkele vrouwen op de Instagrampagina van « Féminisme Libertaire Bruxelles » dat ze gedrogeerd en verkracht werden in een café in Elsene, en dit door de barman zelf. Hierna circuleerden berichten dat deze barman zou overgeplaatst zijn naar een andere bar in de buurt. Op sociale media werd daarop opgeroepen tot een boycot van beide cafés.

Het Brussels parket bevestigde dat er een onderzoek liep naar feiten van verkrachting en aanranding van de eerbaarheid¹. De politie van Brussel Hoofdstad-Elsene zou meerdere klachten ontvangen hebben over de man. Hierop werd de barman op non-actief geplaatst.

Via sociale media stroomden inmiddels getuigenissen binnen van voornamelijk jonge vrouwen die in Brusselse cafés gedrogeerd werden en waarbij er vermoedelijk drugs aan hun drankje werden toegevoegd. Volgens de getuigenissen mondde dit in sommige gevallen uit in seksueel geweld, zoals aanranding of verkrachting.

¹ « Parket onderzoekt mogelijke verkrachting in Elsense bar », BRUZZ, 11 oktober 2021.

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

6 AVRIL 2022

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à la lutte contre les violences sexuelles
commises à l'aide de drogues du viol et
d'autres substances inhibitrices**

(déposée par Mmes Bianca DEBAETS (N), Véronique
LEFRANCQ (F), Cieltje VAN ACHTER (N) et
Victoria AUSTRÆT (F))

Développements

Élément déclencheur : balance ton bar

En octobre 2021, plusieurs femmes ont témoigné, sur la page Instagram de « Féminisme Libertaire Bruxelles », avoir été droguées et violées dans un café d'Ixelles, et ce, par le barman lui-même. Il a ensuite été rapporté que ce barman aurait été transféré dans un autre bar du quartier. À la suite de ces faits, un appel au boycott de ces deux établissements a été lancé sur les réseaux sociaux.

Le parquet de Bruxelles a confirmé l'ouverture d'une enquête pour faits de viol et d'attentat à la pudeur¹. La police de Bruxelles-Capitale - Ixelles aurait été saisie de plusieurs plaintes contre le barman en question, lequel a ensuite été mis en disponibilité.

Depuis ces faits, les témoignages ont afflué sur les réseaux sociaux, émanant principalement de jeunes femmes ayant été droguées dans des cafés bruxellois, probablement par l'ajout de drogues dans leur boisson. Selon les témoignages, ces faits ont débouché, dans certains cas, sur des violences sexuelles telles que des agressions ou des viols.

¹ « Parket onderzoekt mogelijke verkrachting in Elsense bar », BRUZZ, 11 octobre 2021.

Op donderdag 14 oktober 2021 vond een protestmars plaats met zo'n duizenddriehonderd deelnemers in de uitgaansbuurt van Elsene. De initiatiefnemers onderschreven dat het initiatief bedoeld was om de zwijgcultuur rond seksueel geweld te doorbreken. Een tweede protestactie vond plaats op donderdag 21 oktober 2021 aan het gemeentehuis van Elsene.

Op donderdag 14 oktober 2021 werd het Instagramaccount @balance_ton_bar aangemaakt. De naam van deze pagina is afgeleid van eerdere hashtags die vooral in Frankrijk courant zijn, zoals « Balance ton porc » en « Balance ton violeur », wat zoveel wil zeggen als « ontmasker je aanrander of verkrachter ». Dit Instagramaccount verzamelt en publiceert onder meer getuigenissen van seksueel geweld in Brussel dat mogelijk gemaakt werd door het gebruik van zogenaamde verkrachtingsdrugs. De veelheid aan getuigenissen over incidenten van seksueel geweld gefaciliteerd door verkrachtingsdrugs wijst op een structureel fenomeen dat groter is dan wat aan het licht komt in Brussel en dat dringend aandacht verdient. Volgens verschillende anonieme getuigenissen blijkt eveneens dat individuen zich pas ten volle bewust worden van het feit dat ze in deze bars gedrogeerd werden, net door het lezen van de andere getuigenissen.

Deze feiten beperken zich echter niet tot Brussel. Meldet.org, een website en Instagram-pagina, bestaat sinds 27 januari 2021. De website geeft een kaart van Gent weer waarop mensen anonieme getuigenissen kunnen achterlaten over verschillende vormen van grensoverschrijdend gedrag. Het doel van deze kaart is om de stilte rond het onderwerp te doorbreken en letterlijk in kaart te brengen hoe omvangrijk het probleem is. Op 5 oktober 2021 kwam Meldet naar buiten met een getuigenis over een Gentse café-clubuitbater die aanrandingen en verkrachtingen van minderjarigen zou hebben gepleegd. Gesterkt door de protestacties in Brussel besliste ook Meldet om op 21 oktober 2021 een actie te organiseren, met een opvolgactie op 7 november 2021. De initiatiefnemers achter Meldet fungeren ook als vertrouwenspersonen die slachtoffers wegwijs maken in de verschillende stappen die op medisch en juridisch vlak kunnen gezet worden.

Virtuele beweging

Het is niet de eerste keer dat op een collectieve en virtuele manier aandacht wordt besteed aan grensoverschrijdend gedrag door getuigenissen te verzamelen. De #metoo-beweging is het bekendste voorbeeld, ontstaan in 2007 en wereldwijd bekend geworden in 2017 naar aanleiding van de affaire Weinstein. In Frankrijk ontstond omstreeks dezelfde periode de beweging #BalanceTonPorc. Met deze hashtag werden eveneens getuigenissen verzameld om grensoverschrijdend gedrag aan te kaarten. Beide campagnes betroffen in eerste instantie seksueel geweld op vrouwen in een professionele context. Deze werden later uitgebreid naar alle vormen van grensoverschrijdend gedrag, voornamelijk tegen vrouwen maar ook tegen mannen en gender non-conforme personen. Bovendien

Le jeudi 14 octobre 2021, une marche de protestation ayant rassemblé environ mille trois cents participants a eu lieu dans le quartier universitaire d'Ixelles. Selon les responsables de cette initiative, la manifestation visait à briser la culture du silence autour des violences sexuelles. Une deuxième action de protestation s'est déroulée le 21 octobre 2021 devant la maison communale d'Ixelles.

Le jeudi 14 octobre 2021 a également été créé le compte Instagram @balance_ton_bar. Le nom de cette page est inspiré de plusieurs mots-dièse (*hashtags*) créés antérieurement et devenus courants principalement en France, comme « Balance ton porc » et « Balance ton violeur ». Ce compte Instagram collecte et publie notamment des témoignages relatifs à des faits de violences sexuelles commis à Bruxelles à l'aide de drogues dites « du viol ». La multiplicité des témoignages faisant état d'incidents de violences sexuelles facilitées par le recours à des drogues du viol est le signe d'un phénomène structurel plus étendu que ce que pourraient laisser croire les faits révélés à Bruxelles et montre à quel point une réaction s'impose d'urgence. Selon plusieurs témoignages anonymes, il apparaît en outre que certaines personnes ne se sont vraiment rendu compte qu'elles avaient été droguées dans les bars en question qu'à partir du moment où elles ont pris connaissance des autres témoignages.

Toutefois, ces faits ne se limitent pas à Bruxelles. Meldet.org, un site internet et une page Instagram, existe depuis le 27 janvier 2021. Le site internet présente une carte de la ville de Gand sur laquelle les gens peuvent laisser des témoignages anonymes concernant différentes formes de comportements inappropriés. Cette carte a pour but de briser le silence qui règne dans ce domaine et de véritablement cartographier l'ampleur du problème. Le 5 octobre 2021, Meldet a publié un témoignage faisant état d'agressions et de viols qui auraient été commis sur des mineurs par l'exploitant d'un café et d'un club de nuit gantois. Conforté par les actions de protestation menées à Bruxelles, Meldet a lui aussi décidé d'organiser une initiative le 21 octobre 2021, ainsi qu'une action de suivi le 7 novembre 2021. Les initiateurs de Meldet font également office de personnes de confiance, chargées d'aiguiller les victimes dans les diverses démarches qui peuvent être entreprises sur les plans médical et juridique.

Mouvement virtuel

Ce n'est pas la première fois qu'on attire l'attention, de manière collective et virtuelle, sur des comportements inappropriés en collectant des témoignages. Né en 2007 et ayant acquis une visibilité mondiale en 2017 à la suite de l'affaire Weinstein, le mouvement #metoo en est l'exemple le plus connu. En France, le mouvement #BalanceTonPorc a fait son apparition à peu près à la même période. Ce mot-dièse a également permis de collecter des témoignages en vue de dénoncer les comportements inappropriés. Les deux campagnes concernaient dans un premier temps les violences sexuelles commises contre les femmes dans un contexte professionnel, avant d'être ensuite étendues à toutes les formes de comportements inappropriés, principalement

kwam aan de oppervlakte hoe individuen uit de LGBTQI-gemeenschap zich in een kwetsbare positie bevinden.

Deze virtuele bewegingen zijn erin geslaagd een aanzienlijk aantal mensen te mobiliseren, zonder een gestructureerde campagne te voeren. Het verzamelen en bundelen van getuigenissen maakt dat slachtoffers op een laagdrempelige manier uiting kunnen geven aan het geweld dat hen is aangedaan. Daarnaast kunnen dergelijke platformen schuldgevoelens bij het slachtoffer over hun eigen aandeel in het geweldfeit doen verminderen, omdat de hoeveelheid getuigenissen wijst op hoe wijdverspreid seksueel geweld is, en dat het overal en tegen gelijk wie gepleegd kan worden. De impact van deze virtuele campagnes op vrouwenbewegingen wereldwijd is aanzienlijk. Ook zien we dat beleidsmakers en politici genooddaakt waren om op dergelijke bewegingen in te spelen, net zoals nu het geval is met @balance_ton_bar.

Seksueel geweld

Volgens de Wereldgezondheidsorganisatie is seksueel geweld « elke seksuele daad die tegen iemands wil wordt uitgevoerd. Het kan door eender welke persoon uitgevoerd worden ongeacht zijn of haar relatie tot het slachtoffer, in gelijk welke omgeving. Iemand tot seksuele daden dwingen tegen zijn of haar wil, of die daad nu volledig gesteld werd of niet, alsook een poging tot het betrekken van iemand in seksuele daden zonder dat deze de aard of de conditie van de daad snapt, of zonder dat zij/hij kan weigeren deel te nemen of onwil kan uiten bijvoorbeeld door ziekte, beperking, de invloed van alcohol of drugs, of door intimidatie of druk »².

Er bestaan verschillende vormen van seksueel geweld, waaronder verkrachting en aanranding van de eerbaarheid. Seksueel geweld in het algemeen neemt epidemische proporties aan waar vooral meisjes en vrouwen het slachtoffer van worden. Volgens de Verenigde Naties heeft één vrouw op drie wereldwijd, vanaf de leeftijd van vijftien jaar, te maken met intiem partnergeweld of seksueel geweld³. Ook de Europese Unie onderschrijft dit cijfer, daarbij aanvullend dat meer dan de helft van alle Europese vrouwen het slachtoffer wordt van seksuele intimidatie⁴.

2 Seksueel geweld | Drupal (besafe.be).

3 Cijfers World Health Organization, on behalf of the United Nations Inter-Agency Working Group on Violence Against Women Estimation and Data (2021).

4 Violence against women, an EU-wide survey commissioned by the European Union Agency for Fundamental Rights in 2014.

contre les femmes mais aussi contre les hommes et les personnes de genre variant. La vulnérabilité de la communauté LGBTQI a également été mise en lumière à cette occasion.

Ces mouvements virtuels sont parvenus à mobiliser un nombre considérable de personnes sans mener de campagne structurée. Grâce à la collecte et à la compilation des témoignages, les victimes peuvent exprimer plus facilement la violence qu'elles ont subie. Par ailleurs, ces plateformes permettent d'atténuer le sentiment de culpabilité que la victime pourrait éprouver quant à sa part de responsabilité dans les faits de violence, car l'abondance des témoignages montre bien l'ampleur du phénomène des violences sexuelles et rappelle que n'importe qui peut en être victime n'importe où. L'impact de ces campagnes virtuelles sur les mouvements féministes partout dans le monde est considérable. Nous voyons aussi que les décideurs et responsables politiques ont été contraints de répondre aux attentes de ces mouvements, comme c'est le cas aujourd'hui avec @balance_ton_bar.

Violence sexuelle

L'Organisation mondiale de la santé définit la violence sexuelle comme tout acte sexuel perpétré contre la volonté de la personne qui le subit. « Il peut être commis par une personne indépendamment de sa relation avec la victime, dans tout contexte. Pousser une personne à des actes sexuels contre sa volonté, que cet acte ait été commis intégralement ou non, ainsi qu'une tentative d'associer une personne à des actes sexuels sans que cette dernière ne comprenne la nature ou les conditions de l'acte ou sans qu'une personne agressée puisse refuser de participer ou puisse exprimer son refus, parce qu'elle est ivre, droguée, endormie ou atteinte d'incapacité mentale ou en raison de l'intimidation ou de la pression », relèvent de la violence sexuelle².

Il existe différentes formes de violence sexuelle, dont le viol et l'attentat à la pudeur. Les violences sexuelles en général prennent les proportions d'une épidémie dont les victimes sont principalement les jeunes filles et les femmes. Selon les Nations unies, une femme sur trois dans le monde, à partir de l'âge de quinze ans, est victime de violence entre partenaires ou de violence sexuelle³. L'Union européenne confirme ce chiffre et ajoute que plus de la moitié des femmes européennes sont victimes d'intimidation sexuelle⁴.

2 La violence sexuelle | Drupal (besafe.be).

3 Chiffres : Organisation mondiale de la santé, au nom du Groupe de travail interinstitutions des Nations unies sur les estimations et les données relatives à la violence à l'égard des femmes (2021).

4 Violence à l'égard des femmes, une enquête à l'échelle de l'UE réalisée à la demande de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne en 2014.

In eigen land zijn de bevindingen van het recente UNMENAMAIS-project⁵ treffend. De studie toont aan dat 64 % van de inwoners in België tussen zestien en negenenzestig jaar oud een vorm van seksueel slachtofferschap heeft meegemaakt in hun leven (81 % van de vrouwen en 48 % van de mannen). Ongeveer vier op vijf vrouwen (78 %) en twee op vijf mannen (41 %) meldden een vorm van hands-off seksueel slachtofferschap (geen fysiek contact tussen de pleger en het slachtoffer). Hands-on seksueel geweld is door twee op de vijf vrouwen (42 %) en één op de vijf mannen (19 %) gemeld. Voor 19 % van de vrouwen en 5 % van de mannen ging het in deze hands-on vorm van seksueel geweld om verkrachting⁶. Aanvullend dient ook gesteld te worden dat homo- en biseksuele mannen en personen die zich identificeren als LGBTQIA+ extra kwetsbaar zijn voor grensoverschrijdend gedrag⁷.

Het aangiftecijfer voor seksueel geweld ligt dramatisch laag. In 2020 waren er 3.153 meldingen van verkrachting bij de politie (zonder de pogingen tot mee te tellen), wat neerkomt op acht à negen verkrachtingen per dag. Er wordt echter vermoed dat 90 % van alle slachtoffers geen aangifte doet. We spreken dan ook van een gigantisch « dark number », een onderrapportering van het aantal feiten van seksueel geweld. De Hulplijn 1712 merkte in 2020 een stijging van 53 % meer slachtoffers in vergelijking met 2019, waarbij het in 11 % van de gevallen seksueel geweld betrof¹⁰.

In 2017 startte onder impuls van de federale overheid een pilootproject waarbij drie zorgcentra na seksueel geweld (ZSG) werden geopend in Gent, Brussel en Luik. Het gaat om centra die verbonden zijn aan ziekenhuizen en die verschillende diensten aanbieden. Slachtoffers kunnen er vierentwintig uur op vierentwintig terecht voor medisch en forensisch onderzoek, traumaverwerking, advies, en bijstand van politie en parket. Uit een eerste evaluatie van de werking van de zorgcentra blijkt dat maar liefst 68 % van alle slachtoffers van seksueel geweld die zich hier aandienen klacht indient bij de politie, wat een aanzienlijke toename is¹¹. Gezien de positieve evaluaties heeft de federale regering de oprichting goedgekeurd van zeven nieuwe ZSG tegen 2024.

- 5 Via dit project wenst men een beter begrip van mechanismes, aard, omvang en impact van seksueel geweld in België te verkrijgen. Het project werd ondersteund door Belspo.
- 6 UN-MENAMAIS, Een beter begrip van de Mechanismes, Aard, Omvang en Impact van Seksueel Geweld in België (2017-2021).
- 7 Homo- en biseksuele mannen maken vijf keer zo veel kans om slachtoffer te worden dan heteromannen. Personen die zich identificeren als LGBTQIA+ zijn extra kwetsbaar voor seksueel grensoverschrijdend gedrag. Vier op vijf onder hen maakte ooit seksueel grensoverschrijdend gedrag mee. Cijfers Sensoa.
- 8 Seksueel grensoverschrijdend gedrag bij jongeren en volwassenen: feiten en cijfers, Sensoa (2021).
- 9 www.seksueelgeweld.be.
- 10 1712, Jaarrapport 2020.
- 11 Baert, S., en Keynaert, I., Wetenschappelijk evaluatierapport pilootproject Zorgcentra na Seksueel Geweld, Gent, 2019, Universiteit Gent, Vakgroep Volksgezondheid en Eerstelijnszorg, International Centre for Reproductive Health.

Dans notre pays, les résultats du projet récent UN-MENAMAIS sont saisissants⁵. L'étude révèle qu'en Belgique, 64 % des personnes âgées entre seize et soixante-neuf ans ont subi une forme de violence sexuelle au cours de leur vie (81 % des femmes et 48 % des hommes). Près de quatre femmes sur cinq (78 %) et environ deux hommes sur cinq (41 %) déclarent avoir subi une forme de violence sexuelle *hands-off* (sans contact physique entre l'auteur et la victime). Deux femmes sur cinq (42 %) et un homme sur cinq (19 %) indiquent avoir été victimes de violences sexuelles *hands-on* (avec contact physique), lesquelles se sont traduites par un viol pour 19 % des femmes et 5 % des hommes⁶. Par ailleurs, il faut signaler que les hommes homosexuels ou bisexuels ainsi que les personnes qui s'identifient comme LGBTQIA+ sont plus sujets aux comportements inappropriés⁷.

Le taux de signalement des faits de violence sexuelle est dramatiquement faible. En 2020, 3.153 cas de viol (sans compter les tentatives de viol) ont été déclarés à la police, ce qui correspond à huit à neuf viols par jour. On estime cependant que 90 % des victimes ne font pas de déclaration. On peut donc parler d'un chiffre noir colossal, d'un sous-signalement des faits de violence sexuelle. Par rapport à 2019, la ligne d'assistance téléphonique 1712 a constaté une hausse de 53 % des victimes en 2020 ; il était question de violence sexuelle dans 11 % des cas¹⁰.

Dans le cadre d'un projet pilote démarré en 2017 sous l'impulsion des autorités fédérales, trois centres de prise en charge des violences sexuelles (CPVS) ont été ouverts, à Gand, à Bruxelles et à Liège. Ces centres sont rattachés à des hôpitaux et proposent plusieurs services. Les victimes peuvent s'y rendre vingt-quatre heures sur vingt-quatre pour subir un examen médical et médicolegal ou recevoir un soutien post-traumatique, des conseils et une assistance fournie par la police et le parquet. D'après une première évaluation du fonctionnement des CPVS, pas moins de 68 % des victimes de violence sexuelle qui se présentent dans ces centres déposent plainte à la police. Cela représente une augmentation considérable¹¹. Les évaluations positives ont incité le gouvernement fédéral à approuver la création de sept nouveaux CPVS d'ici à 2024.

- 5 Ce projet, soutenu par Belspo, vise à mieux comprendre les mécanismes, la nature, la magnitude et l'impact de la violence sexuelle en Belgique.
- 6 UN-MENAMAIS, Compréhension des mécanismes, nature, magnitude et impact de la violence sexuelle en Belgique (2017-2021).
- 7 Selon des chiffres du centre d'expertise Sensoa, la probabilité d'être victime de violence sexuelle est cinq fois plus élevée chez les hommes homosexuels ou bisexuels que chez les hommes hétérosexuels. Les personnes qui s'identifient comme LGBTQIA+ sont aussi plus sujettes aux comportements sexuels inappropriés ; quatre sur cinq en ont déjà subi.
- 8 Seksueel grensoverschrijdend gedrag bij jongeren en volwassenen: feiten en cijfers, Sensoa (2021).
- 9 www.seksueelgeweld.be.
- 10 1712, Rapport annuel 2020.
- 11 Baert, S., en Keynaert, I., Wetenschappelijk evaluatierapport pilootproject Zorgcentra na Seksueel Geweld, Gand, 2019, Université de Gand, Vakgroep Volksgezondheid en Eerstelijnszorg, International Centre for Reproductive Health.

Verkrachtingsdrugs

De eigenheid van de bewegingen rond grensoverschrijdend gedrag in het uitgaansleven is dat ze onder meer een specifieke vorm van seksueel geweld aankaarten, namelijk die van aanranding en verkrachting gefaciliteerd doordat het slachtoffer onder invloed van weerloos makende stoffen geen toestemming kan geven voor de seksuele handelingen. Dit kan gebeuren door het toedienen van verkrachtingsdrugs of door het bewust toedienen van alcohol of andere drugs en medicatie. De perverse opzet van het gebruik van verkrachtingsdrugs, veelal GHB (vloeibare xtc) of rohypnol (slaap- en kalmeringsmiddel), is om de aanranding en/of de verkrachting eenvoudiger te maken. De drugs zorgen ervoor dat het slachtoffer verward is en zich nauwelijks herinnert wat er is gebeurd. Door de reuk- en smaakloosheid van deze middelen is het onmogelijk te weten of er iets werd toegevoegd aan je drankje. In combinatie met alcohol zijn deze stoffen erg gevaarlijk en kunnen ze zelfs tot een coma leiden. En helaas zijn ze niet lang detecteerbaar in het bloed of de urine van het slachtoffer.

In drie op vier gevallen van seksueel geweld tegen vrouwen is de dader een bekende (meestal de partner). Echter, volgens het Europees Monitoringcentrum voor drugs en drugsverslaving kende de meerderheid van de slachtoffers (62,5 %) van seksueel geweld door de toediening van verkrachtingsdrugs de dader niet¹². Er kan dus een omgekeerd patroon vastgesteld worden, wat nogmaals wijst op het specifieke karakter van deze gewelddaad.

Het gebruik van verkrachtingsdrugs is een ziek orgelpunt in seksueel geweld tegen vrouwen, omdat het zo expliciet de weerbaarheid van het slachtoffer wegneemt en dus het vermogen om seksuele handelingen te kunnen weigeren. Het fenomeen draagt ook bij aan *victim blaming*, want vaak wordt de staat van het slachtoffer toegeschreven aan overmatig alcoholgebruik.

In de wetenschappelijke literatuur wordt er een onderscheid gemaakt tussen « proactief » seksueel misbruik door toediening van weerloos makende stoffen en « opportunistisch » seksueel misbruik, waarbij de dader misbruik maakt van de kwetsbaarheid van het slachtoffer doordat deze reeds onder invloed is van weerloos makende stoffen (vooral alcohol). Echter, in beide gevallen is het slachtoffer niet in staat om toestemming te verlenen voor seksuele handelingen.

Drogues du viol

Les mouvements qui luttent contre les comportements inappropriés dans le cadre de la vie nocturne ont pour particularité d'aborder notamment une forme spécifique de violence sexuelle, à savoir l'agression ou le viol facilités par le fait que la victime, sous l'influence de substances inhibitrices, est incapable de donner son consentement à un acte sexuel. Cette situation peut être due au fait qu'on lui a administré des drogues du viol ou qu'on lui a sciemment fait prendre de l'alcool ou d'autres drogues et médicaments. Les drogues du viol, généralement du GHB (de l'ecstasy liquide) ou du Rohypnol (un produit somnifère et calmant), sont utilisées dans un but pervers : faciliter l'agression ou le viol. Ces drogues rendent la victime confuse et lui font oublier quasi totalement ce qu'il s'est passé. En raison du caractère inodore et insipide de ces substances, la victime ne peut pas se rendre compte que l'on a ajouté quelque chose à sa boisson. Combinées à l'alcool, ces drogues peuvent se révéler très dangereuses, voire entraîner un coma. De surcroît, hélas, elles deviennent vite indétectables dans le sang ou l'urine de la victime.

Dans trois quarts des cas de violence sexuelle à l'encontre d'une femme, l'auteur est une connaissance (souvent le partenaire). En revanche, comme le révèle l'Observatoire européen des drogues et des toxicomanies, la majorité (62,5 %) des victimes de violence sexuelle facilitée par l'administration de drogues du viol ne connaissent pas l'auteur¹². Cet acte de violence suit donc un modèle contraire à celui de la violence sexuelle en général, ce qui souligne à nouveau sa spécificité.

Avec l'emploi des drogues du viol, on atteint le paroxysme des violences sexuelles à l'encontre des femmes, parce que la victime est délibérément privée de sa capacité à résister et donc à refuser des actes sexuels. Le phénomène contribue aussi à la culpabilisation de la victime, car son état est souvent imputé à une consommation excessive d'alcool.

La littérature scientifique fait une distinction entre l'abus sexuel « prémédité », lorsque l'auteur administre des substances inhibitrices, et l'abus sexuel « opportuniste », lorsque l'auteur profite de la vulnérabilité de la victime qui est déjà sous l'influence de substances inhibitrices (principalement l'alcool). Toutefois, dans les deux cas, la victime est incapable de donner son consentement à un acte sexuel.

¹² Sexual assaults facilitated by drugs or alcohol, European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction, 2008.

¹² Sexual assaults facilitated by drugs or alcohol, Observatoire européen des drogues et des toxicomanies, 2008.

In de recente federale wet betreffende seksueel strafrecht wordt « toestemming » een basisprincipe van de nieuwe definities van seksuele misdrijven. Er is sprake van een misdrijf wanneer toestemming ontbreekt. Belangrijk is dat de toestemming voor of tijdens de seksuele daad kan worden ingetrokken. Er kan verder geen sprake zijn van toestemming wanneer iemand in een kwetsbare toestand verkeert, onder andere als gevolg van de invloed van alcohol, verdovende middelen of psychotrope stoffen. De wet beoogt ook strengere straffen ter aanvulling van de uitbreiding van de verzwarende omstandigheden, waar ook de toediening van weerloos makende stoffen in wordt opgenomen.¹³

Bianca DEBAETS (N)
Véronique LEFRANCQ (F)
Cieltje VAN ACHTER (N)
Victoria AUSTRÆT (F)

Dans la récente loi fédérale concernant le droit pénal sexuel, le « consentement » devient une notion fondamentale des nouvelles définitions des infractions à caractère sexuel. Il est question d'une infraction lorsque le consentement fait défaut et il est à noter que le consentement peut être retiré avant ou pendant l'acte sexuel. Il ne peut pas non plus être question de consentement lorsque la personne se trouve en situation de vulnérabilité, due notamment à l'influence de l'alcool, de stupéfiants ou de substances psychotropes. La loi prévoit aussi des peines plus sévères en complément à l'extension des circonstances aggravantes, dont fait partie l'administration de substances inhibitrices¹³.

¹³ Wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht (*Belgisch Staatsblad*, 30 maart 2022).

¹³ Loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel (*Moniteur belge*, 30 mars 2022).

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

over de bestrijding van seksueel geweld gepleegd met verkrachtingsdrugs en andere weerloos makende stoffen

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op artikelen 10 en 11 van de Grondwet die de gelijkheid tussen mannen en vrouwen waarborgen ;

Gelet op de wet van 22 mei 2014 ter bestrijding van seksisme in de openbare ruimte en tot aanpassing van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen ;

Gelet op de wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht dat bepaalt: « Toestemming is er niet wanneer de seksuele handeling is gepleegd door gebruik te maken van de kwetsbare toestand van het slachtoffer ten gevolge van onder meer angst, invloed van alcohol, verdovende middelen, psychotrope stoffen of enige andere substantie met een soortgelijke uitwerking, een ziekte of een handicapsituatie, waardoor de vrije wil is aangetast ; » ;

Gelet op het Nationaal Actieplan 2015-2019 ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld dat een coherent beleid wil realiseren met de federale regering, de gemeenschappen en gewesten, met aandacht voor zowel preventie en repressie, en dat sinds 2013 ook aandacht schenkt aan seksueel geweld ;

Gelet op het Brussels Plan ter bestrijding van geweld tegen vrouwen 2020-2024 dat via beleidsdomein-overschrijdende aanpak inzet op preventie, ondersteuning van slachtoffers, daderbegeleiding, en het versterken van de kwaliteiten van professionals en betrokken sectoren in de strijd tegen seksueel geweld ;

Gelet op de belangrijke rol van Brussel Preventie en Veiligheid inzake het verzamelen van statistieken in verband met geweld op vrouwen, het opstellen van preventiecampagnes en de coördinatie en de supervisie van het beleid van de Brusselse politiezones ;

Gelet op het Nationaal Veiligheidsplan 2021-2024, waar bijzondere aandacht wordt geschonken aan seksueel en intrafamiliaal geweld ;

Gelet op artikelen 8 en 10 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, waarbij de Unie er bij elk optreden naar moet streven om de ongelijkheden tussen vrouwen en mannen op te heffen en de gelijkheid van mannen en vrouwen te bevorderen ;

Gelet op het Verdrag van de Raad van Europa van 11 mei 2011 inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, beter gekend als het « Verdrag

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la lutte contre les violences sexuelles commises à l'aide de drogues du viol et d'autres substances inhibitrices

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu les articles 10 et 11 de la Constitution, qui garantissent l'égalité entre les hommes et les femmes ;

Vu la loi du 22 mai 2014 tendant à lutter contre le sexisme dans l'espace public, et modifiant la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes ;

Vu la loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel, selon laquelle : « Il n'y a pas de consentement lorsque l'acte à caractère sexuel a été commis en profitant de la situation de vulnérabilité de la victime due notamment à un état de peur, à l'influence de l'alcool, de stupéfiants, de substances psychotropes ou de toute autre substance ayant un effet similaire, à une maladie ou à une situation de handicap, altérant le libre arbitre ; » ;

Vu le Plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence basée sur le genre 2015-2019, qui vise à mettre en œuvre une politique cohérente conjointe entre le gouvernement fédéral, les Communautés et les Régions, axée à la fois sur la prévention et la répression, et qui accorde aussi depuis 2013 une attention particulière à la violence sexuelle ;

Vu le Plan bruxellois de lutte contre les violences faites aux femmes 2020-2024 qui, par le biais d'une approche transversale, mise sur la prévention, le soutien aux victimes, l'accompagnement des auteurs ainsi que sur le renforcement de l'expertise des intervenants professionnels et des secteurs impliqués dans la lutte contre les violences sexuelles ;

Vu le rôle important de Bruxelles Prévention et Sécurité dans la collecte de statistiques sur les violences faites aux femmes, la conception de campagnes de prévention et la coordination et la supervision de la politique des zones de police bruxelloises ;

Vu le Plan national de sécurité 2021-2024, qui accorde une attention particulière aux violences sexuelles et intrafamiliales ;

Vu les articles 8 et 10 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, qui prévoient que pour toutes ses actions, l'Union doit chercher à éliminer les inégalités et à promouvoir l'égalité entre les hommes et les femmes ;

Vu la Convention du Conseil de l'Europe du 11 mai 2011 sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique,

van Istanbul », dat van preventie één van zijn prioriteiten wil maken ;

Gelet op het Europees Verdrag voor de rechten van de mens (EVRM) van 4 november 1950 en de rechtspraak ter zake van het Europees Hof voor de rechten van de mens ;

Gelet op artikel 21 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie van 7 december 2000 ;

Gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 16 september 2021 met aanbevelingen aan de Commissie betreffende het aanmerken van gendergerelateerd geweld als een nieuwe vorm van criminaliteit als bedoeld in artikel 83, lid 1, VWEU, waarin onder meer wordt gewezen op de nood aan een betere gegevensverzameling met betrekking tot seksueel geweld op het niveau van tussenkomst van wetshandhavinginstanties, en waarin wordt gewezen op de zeer lage aangiftebereidheid bij slachtoffers van seksueel geweld ;

Gelet op het evaluatieverslag van GREVIO voor België betreffende wetgevende en andere maatregelen tot uitvoering van de bepalingen van de Conventie van de Raad van Europa inzake de preventie en de bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (Istanbul-Conventie), en waarin voor ons land verschillende domeinen werden geïdentificeerd waarbinnen bijkomende acties nodig zijn zoals acties op het vlak van een adequate strafrechtelijke en gerechtelijke aanpak van geweld ;

Gelet op de Universele Verklaring van de rechten van de mens van 10 december 1948 ;

Gelet op de Verklaring en het Actieprogramma van Peking waarin de deelnemende landen worden uitgenodigd om alle vormen van geweld tegen vrouwen en dochters te voorkomen en te bannen ;

Gelet op het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW, 1979) ;

Gelet op de Verklaring van de Algemene vergadering van de Verenigde Naties inzake de uitbanning van het geweld tegen vrouwen (1993), waarbij de lidstaten een verbintenis aangingen om hun verantwoordelijkheid te nemen om een einde te maken aan het geweld tegen vrouwen ;

Gelet op doelstelling 5 van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties, namelijk het bereiken van gendergelijkheid en de *empowerment* van alle vrouwen en meisjes ;

Gelet op het feit dat één vrouw op drie ouder dan vijftien jaar in Europa te maken krijgt met fysiek en/of seksueel geweld, en dat één op twee te maken krijgt met seksuele intimidatie ;

Gelet op het feit dat seksueel geweld een mensenrechtenschending is, en één van de grootste obstakels in het bereiken van gendergelijkheid ;

communément appelée « Convention d'Istanbul », qui entend faire de la prévention une de ses priorités ;

Vu la Convention européenne des droits de l'homme (CEDH) du 4 novembre 1950 et la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme en la matière ;

Vu l'article 21 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne du 7 décembre 2000 ;

Vu la résolution du Parlement européen du 16 septembre 2021 contenant des recommandations à la Commission sur l'identification de la violence fondée sur le genre comme un nouveau domaine de criminalité énuméré à l'article 83, paragraphe 1^{er}, du Traité FUE, qui souligne notamment la nécessité, concernant la violence sexuelle, d'améliorer la collecte de données au niveau de l'intervention des services répressifs ainsi que la faible propension des victimes de violences sexuelles à déclarer les faits ;

Vu le rapport d'évaluation du GREVIO relatif à la Belgique concernant les mesures d'ordre législatif et autres donnant effet aux dispositions de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (Convention d'Istanbul), qui a identifié plusieurs domaines dans lesquels notre pays doit mener des actions supplémentaires, notamment en vue de développer une approche adéquate de la violence sur les plans pénal et judiciaire ;

Vu la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948 ;

Vu la Déclaration et le Programme d'action de Pékin invitant les pays participants à prévenir et éliminer toutes les formes de violence envers les femmes et les filles ;

Vu la Convention des Nations unies sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDEF, 1979) ;

Vu la Déclaration de l'Assemblée générale des Nations unies sur l'élimination de la violence à l'égard des femmes (1993), par laquelle les États membres se sont engagés à prendre leurs responsabilités en vue d'éliminer la violence à l'égard des femmes ;

Vu l'objectif n° 5 des Objectifs de développement durable des Nations unies, à savoir parvenir à l'égalité des sexes et autonomiser toutes les femmes et les filles ;

Considérant qu'en Europe, une femme de plus de quinze ans sur trois est confrontée à de la violence physique ou sexuelle et qu'une sur deux est victime d'intimidation sexuelle ;

Considérant que la violence sexuelle constitue une violation des droits humains et est l'un des obstacles majeurs à la réalisation de l'égalité de genre ;

Gelet op de recente getuigenissen over verkrachtingen en/of aanrandingen in Brusselse en Gentse bars die mogelijk worden gemaakt door de toediening van zogenaamde « verkrachtingsdrugs » en incidenten in het Jubelpark ;

Gelet op initiatieven als « Touche pas à ma pote » ;

Overwegende dat volgens het Europees Monitoring-centrum voor drugs en drugsverslaving het aantal incidenten van verkrachting en/of aanranding door middel van het gebruik van verkrachtingsdrugs wereldwijd toeneemt ;

Gelet op het feit dat het fenomeen van seksueel geweld gefaciliteerd door verkrachtingsdrugs een extreem moeilijk te belichten gewelddaad is door de aard van de geweldpleging, waarbij slachtoffers bewusteloos worden gemaakt en/of worstelen met geheugenverlies ;

Gelet op het feit dat de drugs die zonder medeweten van het slachtoffer worden toegediend om seksuele handelingen zonder toestemming te faciliteren veelal gamma hydroxybutyraat (GHB of vloeibare xtc), flunitrazepam (Rohypnol) of ketamine betreft, dewelke nauwelijks tot geen geur-, smaak- of kleurstoffen bevatten ;

Rekening houdende met gelijkaardige praktijken zoals needle spiking, waarbij weerloos makende stoffen via een injectienaald worden ingespoten zonder medeweten van het slachtoffer, om grensoverschrijdend gedrag te faciliteren ;

Gelet op het feit dat de medicatie gebruikt als « verkrachtingsdrugs » niet lang op te sporen valt in bloeden/of urinestalen van het slachtoffer (voor GHB betreft het 6-8u in het bloed en 10-18u in de urine) ;

Rekening houdende met het grote gevaar dat deze « verkrachtingsdrugs » inhouden in combinatie met alcohol, met coma of de dood als extreem gevolg ;

Gelet op het feit dat het gebruik van drugs om verkrachtingen en/of aanrandingen te faciliteren plaatsvindt in de publieke ruimte (bars) maar evengoed in de private sfeer of binnen een professionele context ;

Gelet op het feit dat volgens het Europees Monitoringcentrum voor drugs en drugsverslaving de meerderheid van de slachtoffers (62,5 %) de dader (zelfs bij identificatie) niet op voorhand kende terwijl bij andere vormen van seksueel geweld een omgekeerd patroon kan worden vastgesteld (bij vrouwelijke slachtoffers van seksueel misbruik is de dader in drie op vier gevallen een bekende, bij mannelijke slachtoffers is dat 62 %), wat wijst op het specifieke karakter van deze geweldsdaad ;

Rekening houdende met het feit dat seksueel geweld vaker voorkomt in grootstedelijke gebieden, in het weekend en gedurende de nacht ;

Vu les récents témoignages relatifs à des viols ou agressions commis dans des bars bruxellois et gantois et facilités par l'administration de drogues dites « du viol », et les incidents survenus dans le parc du Cinquantenaire ;

Vu les initiatives telles que « Touche pas à ma pote » ;

Considérant que selon l'Observatoire européen des drogues et des toxicomanies, le nombre d'incidents de viols ou d'agressions avec usage de drogues du viol est en augmentation à l'échelle mondiale ;

Considérant que le phénomène de la violence sexuelle facilitée par le recours aux drogues du viol est un acte de violence extrêmement difficile à mettre en lumière en raison de la nature de la violence, les victimes étant rendues inconscientes et/ou souffrant d'amnésie ;

Considérant que les drogues administrées à l'insu de la victime dans le but de faciliter des actes sexuels non consentis sont généralement de l'acide gamma-hydroxybutyrique (GHB ou XTC liquide), du flunitrazépam (Rohypnol) ou de la kétamine, substances (quasi) totalement inodores, insipides ou incolores ;

Compte tenu de l'existence de pratiques similaires, comme l'injection par piqûre de substances inhibitrices à l'insu de la victime dans le but de faciliter des comportements inappropriés ;

Considérant que les substances utilisées comme « drogues du viol » ne restent pas longtemps détectables dans les échantillons de sang ou d'urine de la victime (pour le GHB, il s'agit de 6-8 heures dans le sang et de 10-18 heures dans l'urine) ;

Compte tenu des risques élevés que font courir ces « drogues du viol » lorsqu'elles sont combinées à de l'alcool et considérant qu'elles peuvent avoir pour conséquence extrême le coma ou la mort ;

Considérant que le recours à des drogues en vue de faciliter le viol ou une agression se fait dans l'espace public (des bars) mais aussi dans la sphère privée ou dans un cadre professionnel ;

Considérant que selon l'Observatoire européen des drogues et des toxicomanies, la majorité des victimes (62,5 %) ne connaissent pas l'auteur au préalable (même lors d'une identification) alors que l'on observe le contraire pour d'autres formes de violence sexuelle (dans trois cas sur quatre, les victimes féminines d'abus sexuels connaissent l'auteur de ceux-ci ; il en est de même dans 62 % des cas pour les victimes masculines), ce qui montre bien le caractère spécifique de cet acte de violence ;

Considérant que les violences sexuelles s'observent plus fréquemment dans les grandes villes, le week-end et la nuit ;

Gelet op het feit dat vooral studenten een specifiek kwetsbare groep vormen voor het meemaken van seksueel geweld, waarbij 11 % vrouwen en 1 % mannen tijdens hun studententijd verkracht wordt ;

Rekening houdende met het feit dat 90 % van de slachtoffers van seksueel geweld geen aangifte doet bij de politie, waarbij ervan mag uitgegaan worden dat dit specifieke cijfer voor seksueel geweld door toediening van weerloos makende stoffen nog hoger zal liggen door het effect van de medicatie op het slachtoffer, met geheugenverlies en black-outs tot gevolg ;

Gelet op het feit dat naar schatting slechts 10 % van alle aangiftes van seksueel geweld uitmondt in een veroordeling, wat slachtoffers nog minder aanspoort om aangifte te doen ;

Rekening houdende met het fenomeen van *victim blaming*, waarbij de geweldsdaad die het slachtoffer overkomen is (gedeeltelijk) toegeschreven wordt aan de eigen gedragingen en handelingen, iets wat nog versterkt wordt in een context waar vaak vrijwillig alcohol genuttigd werd ;

Gelet op de grote kans dat éénzelfde dader meerdere slachtoffers maakt door de toediening van « verkrachtingsdrugs » ;

Gelet op het feit dat de aanwezige politie-inspecteurs op het moment van aangifte niet altijd opgeleid zijn om met de specificiteit van gendergerelateerd geweld, en meer bepaald met seksueel geweld gefaciliteerd door verkrachtingsdrugs, om te gaan, wat zowel de aangifte als de bewijsvergaring kan bemoeilijken ;

Gelet op het feit dat 23 % van vrouwen die te maken krijgt met seksueel geweld door een niet-partner een depressie ontwikkelt, 37 % een angststoornis en 19 % te maken krijgt met paniekaanvallen ;

Overwegende dat het voorkomen van geweld tegen vrouwen gepaard moet gaan met het bestrijden van seksisme en seksistische stereotypen ;

Gelet op het feit dat deze problematiek ook (jonge) mannen betreft, met potentiële risico's in bepaalde LGBTQI discotheken of horecazaken ;

Gelet op het feit dat het voor eenieder belangrijk is om op een veilige manier te kunnen genieten van de publieke ruimte en het uitgaansleven ;

Considérant que les étudiant(e)s constituent un groupe particulièrement vulnérable en ce qui concerne les violences sexuelles, 11 % des femmes et 1 % des hommes étant victimes d'un viol au cours de leurs études ;

Considérant que 90 % des victimes de violences sexuelles ne déclarent pas les faits à la police et que l'on peut considérer que ce nombre spécifique est encore plus élevé pour les violences sexuelles facilitées par l'administration de substances inhibitrices étant donné l'effet que produisent ces substances sur la victime, dont des amnésies ;

Considérant que, selon les estimations, 10 % seulement de tous les signalements de violences sexuelles aboutissent à une condamnation, ce qui incite encore moins les victimes à dénoncer les faits ;

Compte tenu du phénomène de culpabilisation de la victime (*victim blaming*), qui consiste à imputer (en partie) l'acte de violence subi par la victime aux comportements ou agissements de celle-ci, ce qui est d'autant plus le cas dans un contexte de consommation volontaire d'alcool ;

Vu le grand risque qu'un même auteur administrant des « drogues du viol » fasse plusieurs victimes ;

Considérant que les inspecteurs de police qui recueillent le signalement de la victime ne sont pas toujours formés à traiter les cas spécifiques de violences liées au genre et en particulier les violences sexuelles facilitées par l'usage de drogues du viol, ce qui peut entraver à la fois le signalement et la collecte de preuves ;

Considérant que 23 % des femmes victimes de violences sexuelles commises par une autre personne que leur partenaire développent une dépression, 37 % de l'anxiété et 19 % des crises de panique ;

Considérant que la prévention de la violence à l'égard des femmes doit aller de pair avec la lutte contre le sexisme et les stéréotypes sexistes ;

Considérant que ce problème concerne également les (jeunes) hommes, avec certains risques potentiels dans certains établissements horeca ou discothèques LGBTQI ;

Considérant qu'il est important pour chacun de pouvoir se mouvoir dans l'espace public et profiter de la vie nocturne en toute sécurité ;

Verzoekt de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijk Regering :

- om dringend maatregelen te treffen om een halt toe te roepen aan seksueel geweld dat gefaciliteerd wordt door verkrachtingsdrugs en andere weerloos makende stoffen. Bovendien vergt deze vorm van geweld een specifieke aanpak, zowel op het vlak van preventie, nazorg voor de slachtoffers, responsabilisering van de horeca, aangifte als van vervolging ;
- om digitale instrumenten verder te ontwikkelen en uit te rollen die toelaten aangifte te doen van seksueel geweld en aanranding ;
- om de verlichting op bepaalde plekken en zeker in parken te verbeteren ;
- om dit specifieke fenomeen van seksueel geweld in eerste instantie te bestrijden met maatregelen die inzetten op preventie, want elk slachtoffer van seksueel geweld is er één te veel ;
- om in overleg te gaan met LGBTQI-verenigingen om deze problematiek in LGBTQI-bars en -discotheken in kaart te brengen, zodat specifieke maatregelen genomen kunnen worden of specifieke campagnes gelanceerd kunnen worden ;
- om de maatregelen ter bestrijding van seksueel geweld uit het Brussels plan ter bestrijding van geweld tegen vrouwen 2020-2024, concreet uit te voeren ;
- om in het volgende Nationaal actieplan specifieke aandacht te schenken aan het fenomeen van seksueel geweld gefaciliteerd door verkrachtingsdrugs ;
- om een bewustmakingscampagne te lanceren die zich niet alleen richt op potentiële slachtoffers, doorgaans vrouwen, maar vooral ook op de bredere omgeving (*bystander-training*) zodat omstanders sneller ingrijpen wanneer iemand onder invloed van weerloos makende stoffen het slachtoffer dreigt te worden van seksueel grensoverschrijdend gedrag ;
- om in overleg te gaan met de Gemeenschappen :
 - om in het basisonderwijs en secundair onderwijs blijvend aandacht te hebben voor thema's als gender, seksualiteit, genderstereotypen, toestemming, indien nodig in samenwerking met externe experts en partners ;
 - om in samenwerking met universiteiten en hogescholen sensibiliseringcampagnes op te zetten rond het fenomeen van verkrachtingsdrugs, in samenwerking met studentenverenigingen, cafés en clubs, en welzijnsorganisaties ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de prendre d'urgence des mesures afin de mettre fin aux violences sexuelles facilitées par les drogues du viol ou d'autres substances inhibitrices. En outre, cette forme de violence nécessite une attention spécifique en ce qui concerne tant la prévention que l'aide aux victimes, la responsabilisation de l'horeca, le signalement et les poursuites ;
- de poursuivre le développement et le déploiement d'outils numériques permettant de signaler les faits de violence sexuelle et d'agression ;
- d'améliorer l'éclairage à certains endroits, en particulier dans les parcs ;
- de privilégier les mesures axées sur la prévention pour lutter contre ce phénomène spécifique de violence sexuelle, car toute victime de ce type de violence est une victime de trop ;
- de dresser, en concertation avec les associations LGBTQI, une cartographie de cette problématique dans les bars et discothèques LGBTQI afin de pouvoir prendre des mesures ou lancer des campagnes spécifiques ;
- de mettre en œuvre concrètement les mesures de lutte contre les violences sexuelles prévues dans le Plan bruxellois de lutte contre les violences faites aux femmes 2020-2024 ;
- de prêter une attention particulière, dans le prochain Plan d'action national, au phénomène des violences sexuelles facilitées par les drogues du viol ;
- de lancer une campagne de sensibilisation axée non seulement sur les victimes potentielles, généralement des femmes, mais aussi et surtout sur l'entourage plus large (*bystander-training*) de sorte que les témoins interviennent plus rapidement lorsqu'une personne sous influence de substances inhibitrices risque d'être victime d'abus sexuels ;
- de se concerter avec les Communautés afin :
 - d'accorder, dans l'enseignement fondamental et secondaire, une attention constante à des thèmes comme le genre, la sexualité, les stéréotypes de genre, le consentement, si nécessaire en collaboration avec des experts et partenaires extérieurs ;
 - de mettre sur pied des campagnes de sensibilisation sur le phénomène des drogues du viol en collaboration avec les universités et hautes écoles, les organisations estudiantines, les cafés et les clubs et les organisations d'aide sociale ;

- om in hogere onderwijsinstellingen een toegankelijk hulppunt voor slachtoffers van seksueel geweld te voorzien of een specifieke vertrouwenspersoon die affiniteit heeft met de problematiek (eventueel gekoppeld aan de studentenpsychologen), waarna een doorverwijzing naar de relevante instanties kan gebeuren ;
- om concrete samenwerkingsverbanden met vrouwenrechtenorganisaties en het bredere middenveld op te zetten om het fenomeen van verkrachtingsdrugs beter in kaart te brengen en te kunnen inzetten op betere sensibilisering en slachtofferhulp ;
- om in samenwerking met het middenveld en de horecafederaties adviezen te formuleren over maatregelen die genomen kunnen worden in bars en cafés in de strijd tegen seksueel geweld, en specifiek over het gebruik van verkrachtingsdrugs ;
- om in overleg te gaan met het Vlaamse Gewest :
 - om de hulplijn 1712 voor vragen over geweld, misbruik en kindermishandeling nog meer te promoten ;
- om in overleg te gaan met de federale regering :
 - om blijvend druk te zetten op farmaceutische bedrijven om hun verantwoordelijkheid op te nemen in deze problematiek, waarbij (extra) veiligheids- en waarschuwingsmechanismen dienen ingebouwd te worden eens de medicatie in vloeistof wordt opgelost ;
 - om de verdere uitrol van de zorgcentra na seksueel geweld (ZSG) te bespoedigen en na te gaan hoe hun werking geoptimaliseerd kan worden ;
 - om na te gaan in welke mate lokale antennes van deze ZSG wenselijk en haalbaar zijn om de laagdrempeligheid van de centra nog te vergroten ;
 - om na te gaan of een standaard staalafname (bloeden/of urine) voor zowel forensische als medische doeleinden van slachtoffers die zich aanmelden in de ZSG aangewezen is om weerloos makende stoffen op te sporen, en daarbij te evalueren of het forfaitsysteem per aanmelding op dit moment toereikend is ;
- om na te gaan in welke mate het concept van gedeeld case management (waarbij de nadruk ligt op de opvolging, leiding nemen en de coördinatie, meer bepaald van de zorgen en initiatieven) en het inzetten van verbindingspersonen tussen de verschillende diensten het mogelijk maakt om barrières weg te nemen voor slachtoffers van seksueel geweld ;
- de créer, au sein des établissements de l’enseignement supérieur, un service accessible d’assistance aux victimes de violences sexuelles ou de désigner une personne de confiance familiarisée avec la problématique (éventuellement en relation avec les psychologues à la disposition des étudiants), qui pourront diriger la victime vers les instances compétentes ;
- de mettre en place des collaborations avec les organisations qui défendent les droits des femmes et, plus largement, avec la société civile afin de mieux mettre en lumière le phénomène des drogues du viol et de pouvoir améliorer la sensibilisation et l’aide aux victimes ;
- de formuler, en collaboration avec la société civile et les fédérations de l’horeca, des avis sur les mesures de lutte contre les violences sexuelles à prendre dans les bars et les cafés et, en particulier, sur le recours aux drogues du viol ;
- de se concerter avec la Région flamande afin :
 - de renforcer encore la promotion de la ligne d’assistance téléphonique 1712 en ce qui concerne les questions relatives à la violence, aux abus et à la maltraitance des enfants ;
- de se concerter avec le Gouvernement fédéral afin :
 - de faire constamment pression sur les firmes pharmaceutiques pour qu’elles assument leurs responsabilités dans cette problématique et instaurent des mécanismes (supplémentaires) de sécurité et d’alerte en cas de dilution de la substance dans un liquide ;
 - d’accélérer la mise en place des centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles (CPVS) et de rechercher de quelle manière leur fonctionnement pourrait être optimisé ;
 - de vérifier dans quelle mesure il est souhaitable et possible de créer des antennes locales de ces CPVS afin de rendre ceux-ci plus accessibles encore ;
 - d’étudier s’il est judicieux de prélever un échantillon standard (de sang ou d’urine) à des fins médicales et médico-légales sur les victimes qui se présentent dans les CPVS pour détecter la présence de substances inhibitrices et d’évaluer à cette occasion si le système forfaitaire par signalement est suffisant aujourd’hui ;
- de vérifier dans quelle mesure le concept de *case management* partagé (l’accent étant mis sur le suivi, le pilotage et la coordination, plus particulièrement des soins et des initiatives) et le recours à des personnes de liaison entre les différents services permettent de lever les barrières auxquelles sont confrontées les victimes de violences sexuelles ;

- om in overleg te gaan met Brussel Preventie en Veiligheid :
 - o om na te gaan in welke mate een digitaal meldpunt voor seksueel geweld kan ontwikkeld worden, met specifieke doorverwijzing naar of in samenwerking met de zorgcentra na seksueel geweld, om de aangifte van de geweldsdaad en de ondersteuning van het slachtoffer nog laagdrempeliger te maken ;
 - o om de basisopleiding van zedeninspecteurs als standaardvak op te nemen en uit te breiden in de politieopleiding, zodat elke politie-inspecteur affiniteit heeft met het verwerken van aangiftes van seksueel geweld, om het aangiftecijfer op te krikken en het spoedig verzamelen van forensisch materiaal te bewerkstelligen ;
 - o om een specifieke opleiding te voorzien voor politieagenten over het gebruik en de kenmerken van verkrachtingsdrugs ;
 - o om aandacht te hebben voor het daderprofiel bijvoorbeeld door middel van risico-taxatie, om recidive te kunnen bestrijden ;
 - o om een fenomeen- en cijferstudie over de aard en prevalentie van seksueel geweld gefaciliteerd door verkrachtingsdrugs te voeren of uit te besteden, en daarbij rekening te houden met alle mogelijke relevante aspecten ;
 - o om in uit de bijgehouden statistieken over verkrachting en aanranding specifiek een onderscheid te maken tussen het misdrijf verkrachting enerzijds en verkrachting met een verzwarende omstandigheid anderzijds, met opsplitsing van de verschillende vormen van verzwarende omstandigheden waaronder verkrachting gefaciliteerd door toediening van weerloos makende stoffen ;
 - o om na te gaan in welke mate de registratiesystemen van politie en justitie beter op elkaar afgestemd dienen te worden, om een beter kwantitatief inzicht te verkrijgen in de prevalentie en gerechtelijke opvolging van aangegeven feiten van seksueel geweld ;
 - o om bij te dragen aan nationale en internationale studies over de aard en prevalentie van « *Drug-Facilitated Sexual Assault* » ;
 - o om meer in te zetten op burgerwachten of politiepatrouilles te voet/per fiets, met name 's avonds ;

- de se concerter avec Bruxelles Prévention et Sécurité afin :
 - o d'étudier dans quelle mesure il serait possible de mettre en place un point de contact numérique pour les violences sexuelles qui pourrait renvoyer spécifiquement les victimes vers un CPVS et collaborer avec eux, et ce, afin de faciliter encore plus le signalement des actes de violence et l'aide aux victimes ;
 - o d'intégrer la formation de base des inspecteurs des mœurs en tant que cours général dans la formation des policiers et d'approfondir cette formation de manière à ce que chaque inspecteur de police se familiarise avec le traitement des signalements de violences sexuelles, ce qui augmentera le nombre de signalements et permettra de recueillir rapidement du matériel médico-légal ;
 - o d'organiser une formation spécifique sur l'utilisation et les caractéristiques des drogues du viol à l'intention des agents de police ;
 - o d'accorder de l'attention au profil des auteurs en s'appuyant, par exemple, sur une évaluation des risques, afin de lutter contre la récidive ;
 - o de (faire) réaliser une étude phénoménique et chiffrée sur la nature et la prévalence des violences sexuelles facilitées par les drogues du viol qui tienne compte de tous les aspects pertinents possibles ;
 - o dans les statistiques relatives aux viols et agressions, d'établir une distinction spécifique entre les délits que sont le viol, d'une part, et le viol avec circonstance aggravante, d'autre part, ainsi qu'une ventilation des différentes formes de circonstances aggravantes, parmi lesquelles le viol facilité par l'administration de substances inhibitrices ;
 - o de vérifier dans quelle mesure il faudrait harmoniser les systèmes d'enregistrement de la police et de la justice afin d'obtenir une vision quantitative plus précise de la prévalence et du suivi judiciaire des faits déclarés de violences sexuelles ;
 - o de contribuer aux études nationales et internationales sur la nature et la prévalence des agressions sexuelles facilitées par les drogues (« *Drug-Facilitated Sexual Assault* ») ;
 - o de miser davantage sur des vigiles civils ou des patrouilles de police à pied et à vélo, notamment en soirée ;

- om politie blijvend te laten inzetten op vrouwelijke patrouilles in burger om grensoverschrijdend gedrag op straat, etc. te bestrijden ;
- om aan te dringen op een uniform systeem van cijfervergaring over seksueel geweld, en de verschillende vormen hiervan.

Bianca DEBAETS (N)
Véronique LEFRANCQ (F)
Cieltje VAN ACHTER (N)
Victoria AUSTRÆT (F)

- d'amener la police à faire constamment appel à des patrouilles féminines en civil pour lutter contre les comportements inappropriés dans la rue, etc. ;
- d'insister pour que soit mis en place un système uniforme de collecte de données chiffrées sur les violences sexuelles et leurs différentes formes.