



GEWONE ZITTING 2021-2022

10 MEI 2022

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de invoering van een verplicht
gebruik van geluidsarm vuurwerk door
overheden en de beperking van de
vuurwerkverkoop in Brussel**

(ingediend door mevrouw Bianca DEBAETS (N),
mevrouw Victoria AUSTRÆT (F),
mevrouw Cieltje VAN ACHTER (N) en de heer Gaëtan
VAN GOIDSENHOVEN (F))

Toelichting

Vuurwerk is een bron van stress en gevaar voor dieren. Omdat hun gehoor veel scherper is, lokken de onverwachte, luide knallen vaak paniek uit. Elk jaar krijgen we – veelal rond de eindejaarsperiode – dan ook verschillende berichten te horen over (huis)dieren die gestresseerd of verward op de vlucht slaan voor de vele lichtflitsen en luide knallen, waarbij ze ook zichzelf of anderen dreigen te verwonden, met helaas in sommige gevallen het overlijden van het dier in kwestie tot gevolg.

Bij traditioneel vuurwerk wordt de typerende luide knal veroorzaakt door de « break » van de lading in de vuurpijl. Deze lading zorgt ervoor dat de vuurpijl uit elkaar spat. Deze knallen kunnen een volume halen tot 170 decibel. Uit wetenschappelijk onderzoek blijkt dat geluidshinder door vuurwerk een negatief effect heeft op het dierenwelzijn (bij honden, katten en vogels). De dieren reageren angstig en/of ontwikkelen fobieën. Sterke angstreacties ten aanzien van vuurwerk en andere luide geluiden (« geluidsfobie ») zijn een significant welzijnsprobleem voor honden.¹ Verschillende studies geven aan dat bijna de helft van de

1 Heath, S., Dealing with Sound Phobias (2007) World Small Animal Veterinary Association World Congress Proceedings <www.vin.com/apputil/content/defaultadv1.aspx?id=3860855&pid=11242&print=>>.

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

10 MAI 2022

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à la mise en place d'une obligation
pour les pouvoirs publics d'utiliser des feux
d'artifice à bruit contenu et à la limitation de
la vente de feux d'artifice à Bruxelles**

(déposée par Mmes Bianca DEBAETS (N),
Victoria AUSTRÆT (F), Cieltje VAN ACHTER (N)
et M. Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F))

Développements

Les feux d'artifice sont une source de stress et de danger pour les animaux. Comme ils ont l'ouïe nettement plus fine, les détonations fortes et inattendues provoquent souvent de la panique chez eux. Chaque année – surtout vers la fin de l'année –, il nous revient plusieurs cas d'animaux (domestiques), stressés ou désorientés par les nombreux éclairs et les explosions, qui prennent la fuite, au risque de se blesser eux-mêmes ou d'en blesser d'autres, et qui malheureusement, dans certains cas, finissent par y laisser la vie.

Dans les feux d'artifice traditionnels, la forte détonation si caractéristique est causée par la « rupture » de la charge dans la fusée, qu'elle fait exploser. Ces détonations peuvent atteindre 170 décibels. Des recherches scientifiques ont montré que le bruit causé par les feux d'artifice a un effet négatif sur le bien-être des animaux (chiens, chats et oiseaux). Les animaux ont une réaction de peur et/ou ils développent des phobies. Les réactions de peur intense face aux feux d'artifice et autres bruits forts (« ligyrophobie ») constituent un problème de bien-être important pour les chiens.¹ Plusieurs études indiquent que

1 Heath, S., Dealing with Sound Phobias (2007), World Small Animal Veterinary Association World Congress Proceedings, www.vin.com/apputil/content/defaultadv1.aspx?id=3860855&pid=11242&print=.

honden een angstreactie ten aanzien van vuurwerk vertoont². Één studie geeft aan dat meer dan 15 % van de angstige honden meerdere dagen of langer nodig heeft om gedragsmatig te herstellen van een vuurwerkevent, 3 % van de honden vertoont gedragswijzigingen voor weken of maanden³. Katten vertonen angstreacties, zoals zich verbergen, wat eigenaars minder snel opvalt en dus ondergerapporteerd blijft. Vogels vertonen ook sterke reacties⁴.

Er bestaan nochtans concrete alternatieven zoals geluidsarm vuurwerk – ook « stil vuurwerk » genoemd –, gecombineerd met verlichtingspektakel. Geluidsarm vuurwerk kost overigens ongeveer evenveel als klassiek vuurwerk, en bovendien ligt de geluidsgrens ervan op 85 decibel. Geluidsarm vuurwerk produceert dus 50 % minder geluid, het veroorzaakt enkel geluid bij de ontsteking maar in de lucht zijn de knallen weg, en het geluid is vergelijkbaar met het geluid van een voorbijrijdende vrachtwagen, een deurbel of een juichend kind. Verschillende gemeenten in ons land zijn intussen al op deze kar gesprongen en hebben de afgelopen jaren dan ook geluidsarme vuurwerkspektakels verzorgd.

Het gebruik van geluidsarm vuurwerk heeft ook een minder negatieve impact op het milieu dan het gebruik van conventioneel vuurwerk. Geluidsarm vuurwerk wordt immers ontwikkeld door aanzienlijk minder flitspoeder toe te voegen aan het vuurwerk. Geluidsarm vuurwerk bevat dus lagere hoeveelheden aluminium en kaliumperchloraat dan conventioneel vuurwerk. De negatieve impact van deze chemicaliën op mens, dier en milieu is dan ook verlaagd.

2 E. Blackwell, J. Bradshaw, R. Casey, 'Fear Responses to Noises in Domestic Dogs: Prevalence, Risk Factors and Co-Occurrence with other Fear Related Behaviour' (2013) 145 *Appl Anim Behav Sci* 15-25 (45% van de honden vertonen angstreacties); V. Voith and P. Borchelt, 'Fears and Phobias in Companion Animals' (1996) in *Readings in Companion Animal Behaviour* (Trenton, USA) 140-153; (40% van de honden vertonen angstreacties); S. Riemer, *Not a One-Way Road: Severity, Progression and Prevention of Firework Fears in Dogs* (2019) *PLoS One* 14, e0218150; L. Storengen en F. Lingaas, 'Noise Sensitivity in 17 Dog Breeds: Prevalence, Breed Risk and Correlation with Fear in Other Situations' (2015) *Appl. Anim. Behav. Sci.* 171, 152-160.

3 S. Riemer (noot 2)

4 Vogels vertonen volgende reacties: tijdelijk onderbreken van de bezigheid door bv. op te kijken; opvliegen of dekking zoeken, en na korte tijd terugkeren op de oorspronkelijke plek en de bezigheden daar weer opvatten; vluchten en de oorspronkelijke plek langdurig verlaten; vluchten en de oorspronkelijke plek blijvend verlaten; F. Ottburg, J. de Molenaar en D. Jonkers, *Vuurwerk en Vogels* (Rapport, Wageningen UR, 2008).

près de la moitié des chiens ont une réaction de peur face aux feux d'artifice.² Une étude montre que plus de 15 % des chiens apeurés ont besoin de plusieurs jours, voire plus, pour se remettre d'un feu d'artifice, et que 3 % des chiens présentent des modifications du comportement pendant des semaines ou des mois³. Les chats ont des réactions de peur, comme le fait de se cacher, mais comme les propriétaires le remarquent moins vite, le nombre de cas signalés est inférieur au nombre réel de cas. On observe également de vives réactions chez les oiseaux⁴.

Il existe toutefois des solutions de remplacement concrètes, telles que les feux d'artifice à bruit contenu – également appelés « feux d'artifice silencieux » –, qui se combinent avec un spectacle lumineux. En outre, le prix des feux d'artifice à bruit contenu est à peu près identique à celui des feux d'artifice classiques, et leur bruit est limité à 85 décibels. Les feux d'artifice à bruit contenu font donc deux fois moins de bruit, et encore, uniquement à l'allumage car dans l'air, ils n'explorent pas et font un bruit comparable à celui d'un camion qui passe, d'une sonnette de porte d'entrée ou d'un enfant qui pousse des cris de joie. Entre-temps, plusieurs communes de notre pays ont déjà franchi le pas et organisé des feux d'artifice à bruit contenu ces dernières années.

L'utilisation de feux d'artifice à bruit contenu a également moins d'incidences négatives sur l'environnement que l'utilisation de feux d'artifice conventionnels. En effet, la production des feux d'artifice silencieux nécessite beaucoup moins de poudre noire. Ils contiennent par conséquent moins d'aluminium et de perchlorate de potassium que les feux d'artifice conventionnels. L'effet négatif de ces produits chimiques sur les personnes, les animaux et l'environnement est donc réduit.

2 Blackwell, E., Bradshaw, J., Casey, R., 'Fear Responses to Noises in Domestic Dogs: Prevalence, Risk Factors and Co-Occurrence with other Fear Related Behaviour' (2013), *Applied Animal Behavior Science* vol. 145, pp. 15-25 (45 % des chiens ont des réactions de peur) ; Voith, V. , et Borchelt, P., 'Fears and Phobias in Companion Animals' (1996), dans *Readings in Companion Animal Behaviour* (Trenton, USA), pp. 140-153 (40 % des chiens ont des réactions de peur) ; Riemer, S., *Not a One-Way Road: Severity, Progression and Prevention of Firework Fears in Dogs* (2019), *PLoS One* 14, e0218150 ; Storengen, L., et Lingaas, F., 'Noise Sensitivity in 17 Dog Breeds: Prevalence, Breed Risk and Correlation with Fear in Other Situations' (2015), *Applied Animal Behavior Science* vol. 171, pp. 152-160.

3 Riemer, S. (cf. note 2).

4 Les oiseaux ont les réactions suivantes : ils interrompent temporairement leur occupation, par exemple en levant les yeux ; ils s'envolent ou se mettent à l'abri puis, après un court moment, ils reviennent à l'endroit initial où ils reprennent leur activité ; ils prennent la fuite et quittent durablement l'endroit initial ; ils prennent la fuite et quittent définitivement l'endroit initial ; Ottburg, F., de Molenaar, J., et Jonkers, D., *Vuurwerk en Vogels* (Rapport, Wageningen UR, 2008).

Het is belangrijk om hier ook te benadrukken dat het klassieke vuurwerk zeer gevaarlijk kan zijn. Er gebeuren elk jaar ongevallen met mensen die naar de spoeddienst van het ziekenhuis moeten gaan. Soms zijn de gevolgen zelfs nog dramatischer, zo overleed recent nog een Nederlands kind aan de gevolgen van een vuurwerkongeval.

Men moet hier nog aanvullen dat vuurwerk niet alleen een bron van stress vormt voor dieren, maar ook andere kwetsbare groepen zoals oudere mensen of jonge kinderen.

Vorige winter, van 23 december 2021 tot en met 9 januari 2022, verbood een besluit van de Minister-President van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het bezit en het gebruik van vuurwerk in de openbare ruimte en op privé-eigendommen ; vooral om veiligheidsredenen. Elk jaar veroorzaakt het gebruik van vuurwerk met de feestdagen talloze ongevallen met ernstige en minder ernstige gevolgen voor de gebruikers en toeschouwers. Tijdens de gezondheidscrisis was het om te vermijden dat er in deze periode nog meer van het zorgpersoneel gevraagd werd en om ervoor te zorgen dat ziekenhuisopnames van de ergste gevallen vermeden konden worden.

Het is wel belangrijk dat er op dit vlak een gewestelijke coördinatie komt want anders hangt een verbod op vuurwerk af van het gemeentelijk niveau. Dit moet in het algemeen politiereglement bepaald worden.

De vuurwerkverkoop is toegelaten in België. Om het risico op onverantwoord gebruik door particulieren te vermijden is het wel belangrijk om op federaal niveau een tijdelijk verbod in te voeren, bijvoorbeeld van 1 december tot 10 januari. Aangezien vuurwerkverkoop een federale bevoegdheid is zal dit voorstel in overleg met de federale regering of het Federaal Parlement tot stand moeten komen.

De bedoeling van dit voorstel van resolutie is ervoor te zorgen :

- dat alle overheden die een vuurwerkevenement in Brussel op poten zetten verplicht worden om geluidsarm vuurwerk te gebruiken ;
- dat een verbod op gebruik van conventioneel vuurwerk (vuurpijlen en klappers) in alle Brusselse politiereglementen komt, en dit tenzij de bevoegde overheid een afwijking verleent ;
- dat er een federaal verbod op vuurwerkverkoop komt tijdens de eindejaarsperiode (van 1 december tot 10 januari) met als doel het gebruik van vuurwerk door particulieren drastisch te doen dalen. Voor dit laatste punt moet er onderhandeld worden met het federaal niveau dat daarvoor (FOD Economie) bevoegd is.

Bianca DEBAETS (N)
Victoria AUSTRÆT (F)
Cieltje VAN ACHTER (N)
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F)

Il est également important de souligner ici que les feux d'artifice classiques peuvent être très dangereux. Chaque année, des accidents se produisent et des personnes doivent se rendre aux urgences. Parfois, les conséquences sont même encore plus tragiques : encore récemment, un enfant néerlandais est décédé des suites d'un accident de feux d'artifice.

Ajoutons encore que les feux d'artifice sont une source de stress non seulement pour les animaux, mais aussi pour d'autres groupes vulnérables, tels que les personnes âgées ou les jeunes enfants.

L'hiver dernier, du 23 décembre 2021 au 9 janvier 2022, un arrêté du ministre-président de la Région de Bruxelles-Capitale a interdit, principalement pour des raisons de sécurité, la possession et l'utilisation de feux d'artifice dans l'espace public et le domaine privé. Chaque année, l'utilisation de feux d'artifice pendant les fêtes de fin d'année cause de nombreux accidents aux conséquences plus ou moins graves pour les utilisateurs et les spectateurs. L'objectif était d'éviter de solliciter encore davantage le personnel soignant pendant cette période de crise sanitaire et de permettre d'éviter les hospitalisations des cas les plus graves.

Il est toutefois important de se coordonner au niveau régional dans ce domaine, sans quoi l'interdiction des feux d'artifice dépendra du niveau communal. Cela doit être prévu au règlement général de police.

La vente de feux d'artifice est autorisée en Belgique. Pour éviter le risque d'une utilisation irresponsable par les particuliers, il est dès lors important d'instaurer une interdiction temporaire au niveau fédéral, du 1^{er} décembre au 10 janvier par exemple. La vente de feux d'artifice étant une compétence fédérale, cette proposition nécessitera une concertation avec le Gouvernement fédéral ou le Parlement fédéral.

La présente proposition de résolution a pour objectif :

- que l'ensemble des pouvoirs publics qui organisent un spectacle de feux d'artifice à Bruxelles soient obligés d'utiliser des feux d'artifice à bruit contenu ;
- qu'une interdiction de l'utilisation des feux d'artifice conventionnels (fusées et pétards) soit insérée dans l'ensemble des règlements de police bruxellois, sauf dérogation accordée par l'autorité compétente ;
- qu'une interdiction fédérale de la vente de feux d'artifice soit instaurée pendant la période de fin d'année (du 1^{er} décembre au 10 janvier) afin de réduire drastiquement l'utilisation de feux d'artifice par les particuliers. Ce dernier point requiert une négociation avec le niveau fédéral, compétent en la matière (SPF Économie).

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**betreffende de invoering van een verplicht gebruik van geluidsarm vuurwerk door overheden en de beperking van de vuurwerkverkoop in Brussel**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren ;

Gelet op de gemeenschappelijke beleidsverklaring van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor de zittingsperiode 2019-2024 ;

Gelet op de regionalisering van de bevoegdheid voor dierenwelzijn in 2014 in het kader van de zesde staats hervorming ;

Gelet op het feit dat vuurwerk een oorzaak van stress en gevaar voor dieren is ;

Gelet op het feit dat dieren angst en/of fobiën ontwikkelen ;

Gelet op het feit dat blootstelling aan vuurwerk ook een bron van stress en zware overlast kan zijn voor kwetsbare groepen zoals oudere mensen of jonge kinderen ;

Gelet op het feit dat geluidsarm vuurwerk minder negatieve effecten heeft op het milieu dan conventioneel vuurwerk ;

Gelet op het feit dat de knallen van een vuurwerk een volume tot 170 decibel kunnen halen ;

Gelet op het feit dat met geluidsarm vuurwerk de geluidsgrens op 85 decibel ligt ;

Overwegende dat het klassieke vuurwerk zeer gevaarlijk kan zijn en dat elk jaar veel ongevallen gebeuren met mensen die naar de spoeddienst van het ziekenhuis moeten gaan ;

Overwegende het besluit van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om het bezit en gebruik van vuurwerk in de openbare ruimte en op privé-eigendommen te verbieden van 23 december 2021 tot 9 januari 2022 ;

Gelet op het feit dat het verbod op bezit en gebruik van vuurwerk in politiereglementen bepaald moeten worden ;

Overwegende dat de vuurwerkverkoop een federale materie is (FOD Economie) ;

PROPOSITION DE RÉOLUTION**relative à la mise en place d'une obligation pour les pouvoirs publics d'utiliser des feux d'artifice à bruit contenu et à la limitation de la vente de feux d'artifice à Bruxelles**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux ;

Vu la déclaration de politique générale commune au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et au Collège réuni de la Commission communautaire commune pour la législature 2019-2024 ;

Vu la régionalisation du bien-être animal en 2014 à l'occasion de la sixième réforme de l'État ;

Vu que les feux d'artifice sont source de stress et de danger pour les animaux ;

Vu que les animaux développent de la peur et/ou des phobies ;

Vu que l'exposition aux feux d'artifice peut également être une source de stress et de nuisances importantes pour certains groupes vulnérables tels que les personnes âgées ou les jeunes enfants ;

Vu que les feux d'artifice à bruit contenu ont moins d'incidences négatives sur l'environnement que les feux d'artifice conventionnels ;

Vu que les détonations des feux d'artifice peuvent atteindre 170 décibels ;

Vu que le bruit des feux d'artifice à bruit contenu est limité à 85 décibels ;

Considérant que les feux d'artifice classiques peuvent être très dangereux et que de nombreux accidents se produisent chaque année, obligeant des personnes à se rendre aux urgences ;

Considérant l'arrêté de la Région de Bruxelles-Capitale ayant interdit la possession et l'utilisation de feux d'artifice dans l'espace public et dans le domaine privé du 23 décembre 2021 au 9 janvier 2022 ;

Vu que l'interdiction de la possession et de l'utilisation de feux d'artifice doit être prévue dans les règlements de police ;

Considérant que la vente de feux d'artifice est une matière fédérale (SPF Économie) ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om bij de federale overheid te pleiten :

- om werk te maken van een algemeen verbod op het gebruik van vuurwerk, tenzij het bevoegde gemeentebestuur voorafgaandelijk een afwijking verleent ;
- om in afwachting van een algemeen verbod op het gebruik van vuurwerk minstens reeds de volgende stappen te ondernemen om eerst te onderzoeken of het stil vuurwerk wettelijk opgelegd kan worden; en – indien ja – om de nodige maatregelen te nemen zodat alle overheden die een vuurwerkevenement in Brussel op poten zetten verplicht worden om geluidsarm vuurwerk te gebruiken ;
- om de plaatselijke besturen via subsidies aan te moedigen en te steunen om geluidsarm vuurwerk aan te kopen en te gebruiken ;
- voor een coördinatie op Brussels niveau te zorgen zodat een verbod op gebruik van conventioneel vuurwerk (vuurpijlen en klappers) in alle Brusselse politiereglementen komt, en dit tenzij de bevoegde overheid een afwijking verleent, zodat een geharmoniseerde wetgeving en handhavingsbeleid tot stand komt ;
- te zorgen voor een verbod op vuurwerkverkoop tijdens de eindejaarsperiode (1 december tot 10 januari) met als doel het gebruik van vuurwerk door particulieren drastisch te doen dalen.

Bianca DEBAETS (N)
 Victoria AUSTRÆT (F)
 Cielte VAN ACHTER (N)
 Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F)

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de plaider auprès de l'autorité fédérale afin :

- de s'atteler à une interdiction générale de l'utilisation des feux d'artifice, sauf dérogation accordée préalablement par l'administration communale compétente ;
- d'entreprendre, dans l'attente d'une interdiction générale de l'utilisation des feux d'artifice, déjà au minimum les démarches suivantes en vue d'examiner d'abord si les feux d'artifice silencieux peuvent être imposés par la voie légale et, dans l'affirmative, de prendre les mesures nécessaires afin d'obliger l'ensemble des pouvoirs publics qui organisent un spectacle de feux d'artifice à Bruxelles à utiliser des feux d'artifice à bruit contenu ;
- de soutenir et d'encourager, par des subventions, les pouvoirs locaux à acheter et utiliser des feux d'artifice à bruit contenu ;
- de se coordonner au niveau bruxellois afin d'insérer une interdiction de l'utilisation des feux d'artifice conventionnels (fusées et pétards) dans l'ensemble des règlements de police bruxellois, sauf dérogation accordée par l'autorité compétente, et d'obtenir ainsi une harmonisation de la législation et de la politique suivie pour l'application des règles ;
- d'instaurer une interdiction de la vente de feux d'artifice pendant la période de fin d'année (du 1^{er} décembre au 10 janvier) afin de réduire drastiquement l'utilisation de feux d'artifice par les particuliers.