



GEWONE ZITTING 2021-2022

16 MEI 2022

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**teneinde de ondernemingen die betrokken zijn bij de kolonisatie van Palestina uit te sluiten van gewestelijke subsidies**

(ingediend door de heren Youssef HANDICHI (F), Luc VANCAUWENBERGE (F), mevrouw Françoise DE SMEDT (F), de heren Jan BUSSELEN (N), Petya OBOLENSKY (F), Francis DAGRIN (F), mevrouw Leïla LAHSSAINI (F), de heren Jean-Pierre KERCKHOFS (F), Bruno BAUWENS (F) en mevrouw Elisa GROPPI (F))

**Toelichting**

Het nieuws van begin mei 2022 stond opnieuw in het teken van de gevolgen van de Israëlische bezetting, apartheid en kolonisatie in Palestina. In de aanloop naar de herdenking van de 74e verjaardag van de Nakba (de gedwongen uittocht van de Palestijnen in 1948) heeft het Israëlische Hoogerechtshof de uitzetting bekrachtigd van 1.200 Palestijnen uit 8 dorpen in de Masafer Yatta-regio, een gebied van 3.000 hectare ten zuiden van Hebron-Al-Khalil op de bezette Westelijke Jordaanoever. Het Israëlische leger heeft journaliste Shireen Abu Akleh gedood in Jenin en vervolgens haar begrafenisstoet en dragers aangevallen in Jeruzalem, dit alles na gewelddadige provocaties op de Esplanade der Moskeeën tijdens de ramadanmaand.

*Israël, een apartheidsregime*

Tussen de Middellandse Zee en de Jordaan is er slechts één macht, die van de Israëlische regering en het Israëlische leger, maar voor het volk zijn er twee regimes, op grond van etniciteit en religie. Vijf miljoen Palestijnen leven onder het uitzonderingsregime van het Israëlische leger en hebben niet dezelfde rechten als de kolonisten, zelfs niet wat betreft de infrastructuur die zij mogen gebruiken. Alles wordt georganiseerd om de nederzettingen te steunen ten koste van

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

16 MAI 2022

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**visant à exclure des subsides régionaux les entreprises impliquées dans la colonisation de la Palestine**

(déposée par MM. Youssef HANDICHI (F), Luc VANCAUWENBERGE (F), Mme Françoise DE SMEDT (F), MM. Jan BUSSELEN (N), Petya OBOLENSKY (F), Francis DAGRIN (F), Mme Leïla LAHSSAINI (F), MM. Jean-Pierre KERCKHOFS (F), Bruno BAUWENS (F) et Mme Elisa GROPPI (F))

**Développements**

L'actualité de ce début de mois de mai 2022 fut à nouveau marquée par les conséquences de l'occupation, de l'apartheid et de la colonisation israélienne en Palestine. À l'approche de la commémoration des 74 ans de la Nakba (l'exode forcé des Palestiniens en 1948), la Cour suprême israélienne a validé l'expulsion de 1.200 Palestiniens répartis dans 8 villages de la région de Masafer Yatta, zone de 3.000 hectares située au sud de Hébron-Al-Khalil en Cisjordanie occupée. L'armée israélienne, quant à elle, a tué la journaliste Shireen Abu Akleh, à Jénine, puis a attaqué, à Jérusalem, les participants à son cortège funéraire ainsi que les personnes qui portaient son cercueil, tout cela après des provocations violentes à l'esplanade des mosquées pendant le mois de ramadan.

*Israël, un régime d'apartheid*

Entre la Méditerranée et le Jourdain, il existe un seul pouvoir, celui du gouvernement et de l'armée israélienne, mais deux régimes pour les gens, en fonction de critères d'ethnicité et de religion. Cinq millions de Palestiniens vivent dans le régime d'exception de l'armée israélienne et n'ont pas les mêmes droits que les colons, même au niveau des infrastructures qu'ils peuvent utiliser. Tout est organisé pour soutenir les colonies au détriment du peuple

het Palestijnse volk. Deze apartheid werd officieel en legaal toen de Israëlische regering in 2018 een basiswet aannam die Israël definieert als de « natiestaat van het Joodse volk ». De Palestijnen die daar al eeuwenlang wonen, werden officieel tot tweederangsinwoners gemaakt. Dit is wat de directeur van Israëls grootste mensenrechtenorganisatie, B'Tselem, onlangs het volgende verklaarde: « De systematische bevordering van de suprematie van de ene groep mensen over de andere is uiterst immoreel en moet ophouden. We noemen dat apartheid. ».

Deze omschrijving van apartheid werd ook gegeven door de Economische en Sociale Commissie voor West-Azië van de Verenigde Naties (ESCWA) in 2017, de internationale ngo Human Rights Watch in april van datzelfde jaar, en Amnesty International, die in haar rapport van februari 2022 eveneens concludeerde dat de staat Israël een apartheid-regime heeft ingesteld in de zin van het Apartheidsverdrag van 1973.

*Het Israëlische bezettings- en kolonisatiebeleid veroordeeld door de VN*

Het overschrijden door Israël van belangrijke rode lijnen van het internationaal recht wordt veroordeeld in vele VN-resoluties, met name :

- Resolutie 194 van de Algemene Vergadering van de VN dateert uit 1948, na het gedwongen vertrek van honderdduizenden Palestijnen die door het Israëlische leger en milities waren verdreven. Zij stelt dat deze vluchtelingen het recht hebben naar huis terug te keren. Een recht dat nog steeds niet ten uitvoer is gelegd.
- In juni 1967 brak een nieuwe oorlog uit. Israël maakte hiervan gebruik om de rest van Palestina te bezetten, een gebied dat vanaf dan de « bezette gebieden » wordt genoemd. Op 22 november 1967 nam de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties resolutie 242 aan, waarin de terugtrekking van de Israëlische strijdkrachten uit de bezette gebieden werd geëist.
- Resolutie ES-10/13 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties van 21 oktober 2003 veroordeelt de bouw van de muur in de « bezette Palestijnse gebieden ».
- Ook het Internationaal Gerechtshof heeft in zijn advies van 9 juli 2004 geoordeeld dat « de bouw van de muur door Israël, de bezettende mogendheid, in de bezette Palestijnse gebieden, met inbegrip van Oost-Jeruzalem en omgeving, en het daarmee samenhangende regime, onrechtmatig is ».

palestinien. Cet apartheid est devenu officiel et légal lorsqu'en 2018, le gouvernement israélien a fait voter une Loi fondamentale définissant Israël comme le « foyer national du peuple juif ». Les Palestiniens qui y vivent depuis des siècles, sont devenus, officiellement, des résidents de seconde zone. C'est ce qu'a encore déclaré récemment le directeur de la plus grande association israélienne de défense des droits humains, B'Tselem. Qui déclare : « La promotion systématique de la suprématie d'un groupe de gens par rapport à un autre est profondément immoral et doit cesser. Nous appelons cela de l'apartheid. ».

Cette qualification d'apartheid a également été donnée par la Commission économique et sociale des Nations unies pour l'Asie occidentale (CESAO) en 2017, l'ONG internationale Human Rights Watch en avril de la même année, et Amnesty International qui, dans son rapport de février 2022, arrive également à la conclusion que l'État d'Israël a instauré un régime d'apartheid au sens de la Convention sur l'apartheid de 1973.

*La politique d'occupation et de colonisation israélienne est condamnée par l'ONU*

Parmi les nombreuses résolutions de l'ONU qui condamnent le franchissement par Israël d'importantes lignes rouges du droit international, citons les exemples suivants :

- La résolution 194 de l'Assemblée générale des Nations unies date de 1948, à la suite du départ forcé de centaines de milliers de Palestiniens expulsés par l'armée et les milices israéliennes. Elle stipule que ces réfugiés ont le droit de rentrer chez eux. Un droit qui n'est toujours pas mis à exécution.
- En juin 1967, une nouvelle guerre éclate. Israël en profite pour occuper le reste de la Palestine, ce qu'on appellera désormais les « territoires occupés ». Le Conseil de sécurité des Nations unies du 22 novembre 1967 adopte la résolution 242 qui exige le retrait des forces armées israéliennes des territoires occupés.
- La résolution ES-10/13 de l'Assemblée générale des Nations unies du 21 octobre 2003 condamne la construction du mur sur le « territoire palestinien occupé ».
- La Cour internationale de Justice, dans son avis consultatif du 9 juillet 2004, a également jugé que « l'édification du mur qu'Israël, puissance occupante, est en train de construire dans le territoire palestinien occupé, y compris à l'intérieur et sur le pourtour de Jérusalem-Est, et le régime qui lui est associé, sont contraires au droit ».

- Resolutie 2334 van de VN-Veiligheidsraad, aangenomen op 23 december 2016 :
- bevestigt andermaal dat de vestiging door Israël van nederzettingen in de sinds 1967 bezette Palestijnse gebieden, met inbegrip van Oost-Jeruzalem, geen rechtsgrondslag heeft, een flagrante schending van het internationaal recht vormt en een belangrijke hinderpaal is voor de verwezenlijking van de oplossing met twee staten en voor de totstandbrenging van een alomvattende, rechtvaardige en duurzame vrede ;
  - herhaalt zijn eis dat Israël alle nederzettingsactiviteiten in de bezette Palestijnse gebieden, met inbegrip van Oost-Jeruzalem, onmiddellijk en volledig stopzet en al zijn wettelijke verplichtingen in dit verband volledig nakomt ;
  - benadrukt dat geen andere wijzigingen van de grenzen van 4 juni 1967 zullen worden erkend, ook met betrekking tot Jeruzalem, dan die welke door de partijen via onderhandelingen zijn overeengekomen ;
  - en stelt dat alle maatregelen worden veroordeeld die tot doel hebben de demografische samenstelling, het karakter en de status van het sinds 1967 bezette Palestijnse gebied, met inbegrip van Oost-Jeruzalem, te wijzigen, met inbegrip van de bouw en de uitbreiding van nederzettingen, de overbrenging van Israëlische kolonisten, de confiscatie van land, de verwoesting van huizen en de verplaatsing van Palestijnse burgers, wat in strijd is met het internationaal humanitair recht en de relevante resoluties.

Israël heeft elk van deze resoluties en het advies van het Internationaal Gerechtshof met voeten getreden. Dit is een uniek geval in de wereld. De Oslo-akkoorden van 1993 moesten leiden tot een geleidelijke autonomie van de bezette gebieden. Maar in plaats daarvan is de Israëlische kolonisatie gewoon doorgegaan. Het beleid van « welwillendheid en dialoog » met Israël heeft dus tot niets geleid. Integendeel : het Israëlische parlement heeft op 6 februari 2017 een wet aangenomen om de illegale nederzettingen op de Westelijke Jordaanoever te legaliseren.

*Veel Belgische bedrijven doen zaken  
met de nederzettingen*

In september 2021 bracht « Don't Buy Into Occupation » (DBIO)<sup>1</sup>, een coalitie van 25 organisaties uit 7 landen (België, Frankrijk, Ierland, Nederland, Noorwegen, Spanje

1 Voor België, 11.11.11, CNCN-11.11.11, CNE, Fairfin en Intal.

- La résolution 2334 du Conseil de sécurité des Nations unies adoptée le 23 décembre 2016 :
- réaffirme que la création par Israël de colonies de peuplement dans le Territoire palestinien occupé depuis 1967, y compris Jérusalem-Est, n'a aucun fondement en droit et constitue une violation flagrante du droit international et est un obstacle majeur à la réalisation de la solution des deux États et à l'instauration d'une paix globale, juste et durable ;
  - exige de nouveau d'Israël qu'il arrête immédiatement et complètement toutes ses activités de peuplement dans le Territoire palestinien occupé, y compris Jérusalem-Est, et respecte pleinement toutes les obligations juridiques qui lui incombent à cet égard ;
  - souligne qu'aucune modification aux frontières du 4 juin 1967 ne sera reconnue, y compris en ce qui concerne Jérusalem, autres que celles convenues par les parties par la voie de négociations ;
  - et précise ceci : « Condamnant toutes les mesures visant à modifier la composition démographique, le caractère et le statut du Territoire palestinien occupé depuis 1967, y compris Jérusalem-Est, notamment la construction et l'expansion de colonies de peuplement, le transfert de colons israéliens, la confiscation de terres, la destruction de maisons et le déplacement de civils palestiniens, en violation du droit international humanitaire et des résolutions pertinentes ».

Israël a foulé aux pieds chacune de ces résolutions ainsi que l'avis de la Cour internationale de Justice. C'est un cas unique dans le monde. Les Accords d'Oslo de 1993, devaient mener à une autonomie progressive des territoires occupés. Mais au lieu de cela, la colonisation israélienne n'a cessé de progresser. La politique de « bienveillance et de dialogue » avec Israël n'a donc mené à rien. Que du contraire : le parlement israélien a adopté une loi le 6 février 2017 visant à légaliser les colonies illégales en Cisjordanie.

*De nombreuses entreprises belges  
font du business avec la colonisation*

En septembre 2021, « Don't Buy Into Occupation » (DBIO), une coalition de 25 organisations<sup>1</sup> venant de 7 pays (Belgique, France, Irlande, Pays-Bas, Norvège,

1 Pour la Belgique, 11.11.11, CNCN-11.11.11, CNE, Fairfin et Intal.

en het VK), haar eerste rapport uit<sup>2</sup>. Het beoogt de banden te bestuderen tussen de bedrijven, de financiële instellingen die hen financieren en de Israëlische nederzettingen.

Uit het rapport blijkt dat 672 Europese financiële instellingen (banken, verzekeringsmaatschappijen, pensioenfondsen) tussen 2018 en mei 2021 financiële relaties hadden met 50 bedrijven die actief betrokken waren bij de nederzettingen. 114 miljard dollar werd verstrekt in de vorm van leningen en inschrijvingen. In mei 2021 bezaten Europese beleggers ook 141 miljard dollar aan aandelen en obligaties van deze bedrijven. Tot de betrokken Belgische financiële instellingen behoren KBC, Argenta, Degroof Petercam en vooral BNP Paribas, maar ook buitenlandse banken zoals Deutsche Bank, ING, AXA.

Uit het verslag blijkt ook dat de producten van een groot Belgische bedrijf van de chemiesector in 2019 werden geregistreerd bij de aanleg van een omleidings-pijpleiding in Bardala (de noordelijke Jordaanvallei), bedoeld om de Israëlische nederzettingen te bedienen. Via het project wordt zoet water uit Palestijnse waterbronnen getransporteerd naar nabijgelegen nederzettingen, waarbij de Palestijnse gemeenschappen worden omzeild. De Palestijnen hebben geen autonome toegang tot deze waterbronnen. Het project consolideert de greep van Israël op Palestijns land en natuurlijke hulpbronnen. Het wordt uitgevoerd door het nationale waterbedrijf van Israël, Mekorot.

*De nederzettingen zijn illegaal en een belangrijk obstakel voor vrede*

De nederzettingen maken duurzame ontwikkeling in de bezette gebieden onmogelijk. Zij zijn een centraal onderdeel van het apartheidsregime in de gebieden. Deze nederzettingen zijn illegaal volgens het internationaal recht, maar zij zijn ook de bron van talrijke schendingen van de mensenrechten.

In 2014 publiceerde de FOD Buitenlandse Zaken<sup>3</sup> samen met andere Europese kanselarijen « Gezamenlijke boodschappen aan ondernemingen over de juridische risico's van het werken in Israëlische nederzettingen » die zeer duidelijk zijn over het onderwerp: « De Europese Unie en haar lidstaten zijn van oordeel dat de Israëlische nederzettingen illegaal zijn naar internationaal recht, vrede in de weg staan en een tweestatenoplossing voor het Israëlisch-Palestijnse conflict onmogelijk dreigen te maken. De EU en haar lidstaten zullen geen wijzigingen erkennen ten opzichte van de grenzen van vóór 1967 die niet door de partijen zijn overeengekomen, ook niet ten aanzien van Jeruzalem. De

Espagne et Royaume-Uni), a sorti son premier rapport<sup>2</sup>. Il s'agit d'étudier les liens entre les entreprises, les institutions financières qui les financent et la colonisation israélienne.

Il ressort de ce rapport qu'entre 2018 et mai 2021, 672 institutions financières européennes (banques, compagnies d'assurances, fonds de pension) ont eu des relations financières avec 50 entreprises activement impliquées dans les colonies. 114 milliards de dollars ont été fournis sous forme de prêts et de souscriptions. En mai 2021, les investisseurs européens détenaient également 141 milliards de dollars d'actions et d'obligations de ces sociétés. Parmi les institutions financières concernées basées en Belgique, on retrouve KBC, Argenta, Degroof Petercam et surtout BNP Paribas, mais aussi des banques étrangères telles que Deutsche Bank, ING, AXA.

Il ressort aussi du rapport qu'en 2019, les produits d'une grande entreprise belge du secteur de la chimie ont été enregistrés dans la construction d'un pipeline de contournement à Bardala (le nord de la vallée du Jourdain), conçu pour desservir les colonies israéliennes. Le projet transportera l'eau douce extraite des sources d'eau palestiniennes vers les colonies voisines, en contournant les communautés palestiniennes. Les Palestiniens n'ont pas d'accès autonome à ces sources d'eau. Le projet permet de consolider l'emprise d'Israël sur les terres et les ressources naturelles palestiniennes. Il est mené par l'entreprise nationale israélienne des eaux, Mekorot.

*Les colonies sont illégales et constituent un obstacle majeur à la paix*

Les colonies rendent impossible tout développement durable dans les territoires occupés. Elles constituent un élément central du régime d'apartheid dans ces territoires. Ces colonies sont illégales au regard du droit international, mais elles sont aussi à l'origine de nombreuses violations de droits humains.

En 2014, le SPF Affaires Étrangères publie<sup>3</sup> avec d'autres chancelleries européennes des « Messages communs aux entreprises sur les risques juridiques liés à des activités dans les colonies israéliennes » en étant très clair sur le sujet: « L'Union européenne et ses États membres considèrent que les colonies israéliennes sont illégales au regard du droit international, constituent un obstacle à la paix et menacent de rendre impossible la solution à deux États visant à résoudre le conflit israélo-palestinien. L'UE et ses États membres ne reconnaîtront aucune modification du tracé des frontières d'avant 1967, y compris en ce qui concerne Jérusalem, autres que celles

2 Volledig rapport : <https://www.cncd.be/colonisation-israelienne-rapport-implication-entreprises-belges-dont-buy-into-occupation>.

3 [Gezamenlijke boodschappen met het oog op de bewustmaking van EU-burgers en -ondernemingen aangaande hun betrokkenheid bij financiële en economische activiteiten in de Israëlische nederzettingen.](#)

2 Rapport complet disponible ici : <https://www.cncd.be/colonisation-israelienne-rapport-implication-entreprises-belges-dont-buy-into-occupation>.

3 [Messages communs visant à sensibiliser les entreprises et les citoyens de l'UE par rapport à la participation à des activités économiques et financières dans les colonies israéliennes.](#)

Westelijke Jordaanoever, met inbegrip van Oost-Jeruzalem, de Gazastrook en de Golanhoogvlakte zijn gebieden die sinds 1967 door Israël worden bezet. ».

De Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de mensenrechten (UNHCR), verklaarde in januari 2018<sup>4</sup>: « Gezien het gewicht van de internationale juridische consensus over het illegale karakter van de nederzettingen zelf, en het systemische en alomtegenwoordige karakter van de negatieve gevolgen ervan voor de mensenrechten, is het moeilijk een scenario te bedenken waarin een onderneming de genoemde activiteiten zou kunnen ontplooiën op een wijze die in overeenstemming is met de Richtsnoeren en het internationaal recht. ».

De speciale rapporteur voor de situatie van de mensenrechten in de sinds 1967 bezette Palestijnse gebieden, de heer Michael Lynk, komt tot de conclusie<sup>5</sup> dat de Israëlische nederzettingen een oorlogsmisdaad vormen. Hij voegt daaraan toe dat deze vaststelling de internationale gemeenschap ertoe verplicht Israël duidelijk te maken dat zijn illegale bezetting en zijn minachting voor het internationaal recht niet zonder gevolgen kunnen blijven. De grondgedachte achter de nederzettingen is in strijd met de fundamentele beginselen van het internationale humanitaire recht en van de mensenrechten.

*De Staten hebben een verantwoordelijkheid jegens het internationaal recht en de ondernemingen*

De ondernemingen en financiële instellingen die bij het kolonisatieproces betrokken zijn, spelen een cruciale rol in het economische voortbestaan en de expansie van de nederzettingen. Ze legitimeren hun bestaan. Zij bestendigen en ondersteunen het proces van onteigening van het Palestijnse volk, en werken aldus mee aan de handhaving van het apartheidsstelsel in de bezette Palestijnse gebieden.

De VN-richtsnoeren rond bedrijven en mensenrechten van 2011<sup>6</sup> stellen o.a.: « De Staten moeten strengere maatregelen nemen ter bescherming tegen mensenrechtenschendingen door ondernemingen die hun eigendom zijn of door hen worden gecontroleerd, of die aanzienlijke steun en diensten ontvangen van overheidsinstanties zoals exportkredietinstellingen en officiële investeringsverzekerings- of garantie-instanties, onder meer, waar passend, door een zorgvuldige beoordeling van de mensenrechten te eisen. ».

4 [Human rights situation in Palestine and other occupied Arab territories](#) para. 41.

5 OHCHR.org, [Les colonies israéliennes constituent un crime de guerre, selon le Rapporteur spécial sur la situation des droits de l'homme territoires palestiniens occupés depuis 1967](#).

6 OHCHR.org, [Principes directeurs relatifs aux entreprises et aux droits humains](#).

convenues par les parties. La Cisjordanie, y compris Jérusalem-Est, Gaza et le Plateau du Golan sont des territoires occupés par Israël depuis 1967. ».

Le Haut-Commissaire des Nations unies aux droits humains (HCDH) déclarait en janvier 2018<sup>4</sup>: « Compte tenu du poids du consensus juridique international concernant la nature illégale des colonies elles-mêmes, et de la nature systémique et omniprésente de l'impact négatif sur les droits humains qu'elles provoquent, il est difficile d'imaginer un scénario dans lequel une entreprise pourrait s'engager dans les activités énumérées d'une manière qui soit compatible avec les Principes directeurs et le droit international. ».

Le Rapporteur spécial sur la situation des droits humains dans les territoires palestiniens occupés depuis 1967, M. Michael Lynk, conclut<sup>5</sup> que les colonies israéliennes constituent un crime de guerre. « Cette constatation, a-t-il ajouté, oblige la communauté internationale à faire comprendre à Israël que son occupation illégale et son mépris du droit international ne peuvent plus continuer sans conséquences. La raison d'être de l'implantation de colons piétine les préceptes fondamentaux du droit international humanitaire et des droits de l'homme », a insisté M. Lynk.

*Les États ont une responsabilité envers le droit international et les entreprises*

Les entreprises et institutions financières impliquées dans la colonisation jouent un rôle crucial dans la survie économique et l'expansion des colonies. Elles légitiment leur existence. Elles pérennisent et accompagnent le processus de dépossession du peuple palestinien, et collaborent ainsi au maintien du système d'apartheid dans les territoires palestiniens occupés.

Les « Principes directeurs relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme (ONU) » de 2011 stipulent notamment<sup>6</sup>: « Les États devraient prendre des mesures plus rigoureuses pour exercer une protection contre les violations des droits de l'homme commises par des entreprises qui leur appartiennent ou sont contrôlées par eux, ou qui reçoivent un soutien et des services conséquents d'organismes publics tels que des organismes de crédit à l'exportation et des organismes officiels d'assurance ou de garantie des investissements, y compris, le cas échéant, en prescrivant l'exercice d'une diligence raisonnable en matière de droits de l'homme. ».

4 [Human rights situation in Palestine and other occupied Arab territories](#) para. 41.

5 OHCHR.org, [Les colonies israéliennes constituent un crime de guerre, selon le Rapporteur spécial sur la situation des droits de l'homme territoires palestiniens occupés depuis 1967](#).

6 OHCHR.org, [Principes directeurs relatifs aux entreprises et aux droits humains](#).

In zijn « Gezamenlijke boodschappen aan ondernemingen over de juridische risico's van het werken in Israëlische nederzettingen » van 2014, stelt de FOD Buitenlandse Zaken het volgende<sup>7</sup> :

« Volgend uit het bovenstaande willen de Europese Unie en haar lidstaten Europese burgers en ondernemingen wijzen op de risico's die verbonden zijn aan economische en financiële activiteiten in de nederzettingen. Financiële transacties, investeringen, aankopen, aanbestedingen maar ook andere economische activiteiten (zoals dienstverlening in bijvoorbeeld toerisme) in, of ten gunste van Israëlische nederzettingen, gaan gepaard met juridische en economische risico's die voortvloeien uit het feit dat de Israëlische nederzettingen, naar internationaal recht, zijn gebouwd in bezet gebied en niet als rechtmatig onderdeel van het grondgebied van Israël worden erkend. ».

Er zij ook aan herinnerd dat Staten aansprakelijk kunnen worden gesteld. In maart 2021 heeft de aanklager van het Internationaal Strafhof<sup>8</sup> namelijk aangekondigd een onderzoek te openen naar misdaden die in de bezette gebieden zijn gepleegd. Dezelfde dag nog reageerde Amnesty International als volgt<sup>9</sup> : Deze beslissing geeft een duidelijke boodschap aan allen die verantwoordelijk zijn voor internationaalrechtelijke misdrijven in de bezette Palestijnse gebieden : jullie zullen niet ontkomen aan berechting.

Dit betreft ook de medeplichtigen, of het nu ondernemingen of staten zijn die de kolonisatie toestaan of zelfs helpen winst te maken. In 2004 heeft het Internationaal Gerechtshof herinnerd aan de verplichtingen van staten om de eerbiediging van het internationaal humanitair recht te verzekeren en geen hulp of bijstand te verlenen aan de kolonisatie van de bezette Palestijnse gebieden<sup>10</sup>. Het Vierde Verdrag van Genève betreffende de bescherming van burgers in oorlogstijd, van 12 augustus 1949, bepaalt ook het volgende : « De Hoge Verdragsluitende Partijen verbinden zich ertoe dit Verdrag onder alle omstandigheden na te leven en de naleving ervan veilig te stellen. ».

In zijn rapport<sup>11</sup>, benadrukt de VN-commissaris voor de mensenrechten dat ondernemingen de impact van hun activiteiten op de mensenrechten moeten beoordelen en alle nodige maatregelen moeten nemen – waaronder het

7 ABP, Gezamenlijke boodschappen met het oog op de bewustmaking van EU-burgers en -ondernemingen aangaande hun betrokkenheid bij financiële en economische activiteiten in de Israëlische nederzettingen.

8 Verklaring van de Aanklager van het ISH, mevrouw Fatou Bensouda, betreffende een onderzoek naar de situatie in Palestina.

9 Amnesty, Israël/TPO. Avancée historique : la procureure de la CPI confirme l'ouverture d'une enquête dans les territoires palestiniens occupés.

10 Internationaal Strafhof, <https://www.icj-cij.org/fr/affaire/131>.

11 OHCHR.org, Human rights situation in Palestine and other occupied Arab territories.

Dans ses « Messages communs aux entreprises sur les risques juridiques liés à des activités dans les colonies israéliennes » de 2014, le SPF Affaires étrangères belges stipule<sup>7</sup> :

« Suite aux éléments susmentionnés, l'Union européenne et ses États membres sensibilisent les entreprises et les citoyens européens aux risques liés aux activités économiques et financières dans les colonies. Les transactions financières, les investissements, les achats, les acquisitions et d'autres activités économiques (y compris le tourisme) dans les colonies israéliennes ou profitant aux colonies israéliennes comportent des risques économiques et juridiques émanant du fait que, au regard du droit international, les colonies israéliennes sont développées sur un territoire occupé et ne sont pas reconnues comme partie légitime du territoire israélien. ».

Il faut aussi rappeler que la responsabilité des États peut être engagée. En effet, en mars 2021, la Procureure de la Cour Pénale Internationale a annoncé<sup>8</sup> l'ouverture d'une enquête sur les crimes commis dans les territoires occupés. Ce qui a suscité cette réaction d'Amnesty International le même jour<sup>9</sup> : « Cette décision adresse un message clair à tous les responsables de crimes relevant du droit international commis dans les territoires palestiniens occupés : vous n'échapperez pas à la justice. ».

Cela concerne aussi les complices, que ce soient des entreprises ou les États qui laissent faire, voire aident ces dernières à faire du profit avec la colonisation. La Cour internationale de Justice rappelait en 2004 les obligations des États de faire respecter le droit international humanitaire et de ne pas prêter aide ou assistance à la colonisation du territoire palestinien occupé<sup>10</sup>. La IV<sup>ème</sup> Convention de Genève relative à la protection des personnes civiles en temps de guerre, du 12 août 1949, stipule aussi que : « Les Hautes Parties contractantes s'engagent à respecter et à faire respecter la présente Convention en toutes circonstances. ».

Dans son rapport<sup>11</sup>, le commissaire aux droits humains de l'ONU souligne que les entreprises doivent évaluer l'impact de leurs activités sur les droits de l'homme et prendre toutes les mesures nécessaires – y compris en

7 ABP, Messages communs visant à sensibiliser les entreprises et les citoyens de l'UE par rapport à la participation à des activités économiques et financières dans les colonies israéliennes.

8 Déclaration du Procureur de la CPI, Mme Fatou Bensouda, à propos d'une enquête sur la situation en Palestine.

9 Amnesty, Israël/TPO. Avancée historique : la procureure de la CPI confirme l'ouverture d'une enquête dans les territoires palestiniens occupés.

10 Cour internationale de justice, <https://www.icj-cij.org/fr/affaire/131>.

11 OHCHR.org, Human rights situation in Palestine and other occupied Arab territories.

beëindigen van hun zakelijke belangen in nederzettingen – om ervoor te zorgen dat zij geen negatieve gevolgen hebben voor de mensenrechten van het Palestijnse volk.

*Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geeft ruime subsidies aan ondernemingen die betrokken zijn bij de bezetting*

Zoals blijkt uit een schriftelijke vraag van de PTB-fractie<sup>12</sup>, heeft een groot Belgisch bedrijf uit de chemiesector, dat volgens het DBIO-rapport winst maakt met de nederzettingen in Palestina, in 2020 subsidies ten belope van 1.682.554 euro ontvangen van Innoviris voor « onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten ». En in 2021 heeft dit groot Belgisch bedrijf 2.992.704 euro subsidies ontvangen. Dit is duidelijk in strijd met de VN-richtsnoeren rond bedrijven en mensenrechten van 2011.

*De Brusselse regering moet haar verantwoordelijkheid nemen door de subsidies aan de ondernemingen in kwestie stop te zetten*

Een groeiende wereldwijde consensus accepteert niet langer het Israëliësch beleid van schending van het internationale recht, apartheid en kolonisatie. Vakbonden, studentenbewegingen, ngo's en allerhande verenigingen eisen dat er een einde komt aan de medeplichtigheid van onze staten en ondernemingen. En sommige regeringen nemen een proactief standpunt in over deze kwestie, door concrete maatregelen te nemen voor het stopzetten van investeringen en het boycotten van ondernemingen die actief zijn in de kolonisatie. Dit werkt. In het DBIO-rapport staat: « De afgelopen jaren hebben verschillende financiële instellingen de verantwoordelijkheid genomen om niet langer deel te nemen aan bedrijven die banden hebben met de Israëliësch nederzettingen vanwege het risico betrokken te raken bij schendingen. De twee meest recente en prominente voorbeelden zijn Kommunal Landspensjonskasse (KLP) en het Noorse Government Pension Fund Global (GPFG). KLP is het grootste pensioenfonds van Noorwegen en heeft in juli 2021 in het kader van due diligence-processen afstand gedaan van 16 bedrijven die banden hebben met de Israëliësch nederzettingen. Evenzo kondigde GPFG in september 2021 aan dat het drie ondernemingen zou uitsluiten die een actieve rol spelen in de Israëliësch nederzettingen. Sinds 2010 hebben vele andere instellingen, banken en bedrijven zoals Dexia Crédit Local (Frankrijk), Deutsche Bank (Duitsland), Barclays (VK), HSBC (VK), AXA IM (Frankrijk), Government Pension Fund Global (Noorwegen), Danske Bank (Denemarken), Sampension (Denemarken), United Methodist Church (VS), Quakers in Britain Church (VK), Storebrand (Noorwegen) en Europcar Groupe (Frankrijk) het besluit genomen om afstand te nemen van bepaalde bedrijven die betrokken zijn bij de Israëliësch nederzettingen. ».

12 Schriftelijke vraag met bijgevoegde tabel : <http://www.parlement.brussels/weblex-quest-det/?moncode=150021&base=1&taal=nl>.

mettant fin à leurs intérêts commerciaux dans les colonies – pour s'assurer qu'elles n'ont pas d'impact négatif sur les droits de l'homme du peuple palestinien.

*La Région de Bruxelles-Capitale subsidie largement des entreprises actives dans la colonisation*

Comme le révèle une question écrite posée par le groupe PTB<sup>12</sup>, une grande entreprise belge du secteur de la chimie, celle-là même qui selon le rapport DBIO fait du profit grâce à la colonisation de la Palestine, a bénéficié en 2020 de subventions d'Innoviris à concurrence de 1.682.554 euros pour des projets de « recherche et développement ». Et en 2021, cette grande entreprise belge a bénéficié de 2.992.704 euros de subventions. Cela va clairement à l'encontre des « Principes directeurs relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme » de 2011 de l'ONU.

*Le gouvernement bruxellois doit prendre ses responsabilités en cessant les subsides aux entreprises incriminées*

Un consensus mondial grandissant n'accepte plus la politique israélienne de violation du droit international, d'apartheid et de colonisation. Des syndicats, mouvements étudiants, ONG, associations de tous genres, revendiquent la fin de la complicité de nos États et entreprises. Et certains gouvernements se montrent volontaristes en la matière, en prenant des mesures concrètes de désinvestissement et de boycott à l'égard des entreprises actives dans la colonisation. Cela fonctionne. Comme le précise le rapport DBIO, « Ces dernières années, plusieurs institutions financières ont pris leurs responsabilités en se désinvestissant des entreprises liées aux colonies israéliennes en raison des risques d'être impliquées dans des violations. Les deux exemples les plus récents et les plus importants sont ceux de Kommunal Landspensjonskasse (KLP) et du Norwegian Government Pension Fund Global (GPFG). KLP est le plus grand fonds de pension de Norvège et, en juillet 2021, il s'est désinvesti de 16 sociétés liées à la colonisation israélienne, dans le cadre de processus de diligence raisonnable. Dans le même ordre d'idées, GPFG a annoncé en septembre 2021 qu'il exclurait trois entreprises activement impliquées dans les colonies israéliennes. Depuis 2010, de nombreuses autres institutions, banques et entreprises telles que Dexia Crédit Local (France), Deutsche Bank (Allemagne), Barclays (Royaume-Uni), HSBC (Royaume-Uni), AXA IM (France), Government Pension Fund Global (Norvège), Danske Bank (Danemark), Sampension (Danemark), United Methodist Church (États-Unis), Quakers in Britain Church (Royaume-Uni), Storebrand (Norvège) et Europcar Groupe (France) ont pris la décision de se désinvestir de certaines entreprises impliquées dans les colonies israéliennes. ».

12 Question écrite avec tableau en annexe : <http://www.parlement.brussels/weblex-quest-det/?moncode=150021&base=1&taal=fr>.

Wij vragen dat het Brussels Gewest zich bij deze dynamiek aansluit en deze versterkt. Wij vragen dat de regering haar woorden omzet in concrete daden. Te beginnen met het uitsluiten van alle overheidssteun aan ondernemingen die medeplichtig zijn aan de kolonisatie.

Nous demandons que la Région bruxelloise s'inscrive dans cette dynamique et la renforce. Nous demandons que le gouvernement passe de la parole aux actes concrets. En commençant par l'exclusion de toute aide publique les entreprises complices de la colonisation.

Youssef HANDICHI (F)  
Luc VANCAUWENBERGE (F)  
Françoise DE SMEDT (F)  
Jan BUSSELEN (N)  
Petya OBOLENSKY (F)  
Francis DAGRIN (F)  
Leïla LAHSSAINI (F)  
Jean-Pierre KERCKHOFS (F)  
Bruno BAUWENS (F)  
Elisa GROPPi (F)



## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

### **teneinde de ondernemingen die betrokken zijn bij de kolonisatie van Palestina uit te sluiten van gewestelijke subsidies**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Overwegende dat de Europese Unie en haar lidstaten van oordeel zijn dat de Israëliische nederzettingen illegaal zijn naar internationaal recht, vrede in de weg staan en een tweestatenoplossing voor het Israëliisch-Palestijnse conflict onmogelijk dreigen te maken” zoals de Belgische FOD Buitenlandse Zaken nogmaals bevestigde in 2014 ;

Overwegende dat de ondernemingen en financiële instellingen die bij de bezetting betrokken zijn, een cruciale rol spelen bij het economisch voortbestaan en de expansie van deze nederzettingen en hun bestaan legitimeren en bestendigen ;

Overwegende dat, zoals de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de mensenrechten (UNHCR), verklaarde : « is het moeilijk een scenario te bedenken waarin een onderneming de genoemde activiteiten zou kunnen ontplooiën op een wijze die in overeenstemming is met de Richtsnoeren en het internationaal recht » ;

Overwegende dat een groot Belgisch bedrijf uit de chemiesector betrokken is bij de kolonisatie van Palestina ;

Overwegende dat dit bedrijf in 2020 via Innoviris subsidies van het Brussels Gewest heeft ontvangen voor een totaalbedrag van 1.682.554 euro en in 2021 voor een totaalbedrag van 2.992.704 euro ;

Overwegende dat de staten, zoals het Internationaal Gerechtshof in 2004 in herinnering heeft gebracht, niet alleen verplicht zijn het internationaal humanitair recht na te leven, maar er ook op moeten toezien dat het wordt nageleefd, en geen hulp of bijstand mogen verlenen aan de kolonisatie van het bezette Palestijnse gebied ;

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

### **visant à exclure des subsides régionaux les entreprises impliquées dans la colonisation de la Palestine**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant que « l’Union européenne et ses États membres considèrent (que) les colonies israéliennes sont illégales au regard du droit international, (qu’elles) constituent un obstacle à la paix et menacent de rendre impossible la solution à deux États visant à résoudre le conflit israélo-palestinien » comme l’ont encore affirmé les Affaires étrangères belges en 2014 ;

Considérant que les entreprises et institutions financières impliquées dans la colonisation jouent un rôle crucial dans la survie économique et l’expansion de ces colonies et légitiment et pérennisent leur existence ;

Considérant que, comme l’affirme le Haut-Commissaire des Nations unies aux droits de l’homme (HCDH), « il est difficile d’imaginer un scénario dans lequel une entreprise pourrait s’engager dans les activités énumérées d’une manière qui soit compatible avec les Principes directeurs et le droit international » ;

Considérant qu’une grande entreprise belge du secteur de la chimie est impliquée dans la colonisation de la Palestine ;

Considérant que cette entreprise a reçu de la Région bruxelloise via Innoviris des subsides pour un total de 1.682.554 euros en 2020 et pour un total de 2.992.704 euros en 2021 ;

Considérant que les États ont l’obligation, comme le rappelait la Cour internationale de Justice en 2004, non seulement de respecter mais aussi de faire respecter le droit international humanitaire et de ne pas prêter aide ou assistance à la colonisation du territoire palestinien occupé ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- de ondernemingen die betrokken zijn bij de kolonisatie van Palestina uit te sluiten van gewestelijke overheidsopdrachten en van alle gewestelijke overheidssteun ;
- deze resolutie aan de Israëlische ambassadeur en aan de Palestijnse delegatie over te brengen.

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'exclure des marchés publics et de toute aide publique les entreprises impliquées dans la colonisation de la Palestine ;
- de transmettre la présente résolution à l'ambassadeur israélien et à la délégation palestinienne.

Youssef HANDICHI (F)  
Luc VANCAUWENBERGE (F)  
Françoise DE SMEDT (F)  
Jan BUSSELEN (N)  
Petya OBOLENSKY (F)  
Francis DAGRIN (F)  
Leïla LAHSSAINI (F)  
Jean-Pierre KERCKHOFS (F)  
Bruno BAUWENS (F)  
Elisa GROPPi (F)