



GEWONE ZITTING 2021-2022

24 MEI 2022

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende een algemeen reglement voor
bedelarij voor de 19 Brusselse gemeenten**

(ingediend door de heer Mathias VANDEN BORRE (N),
mevrouw Cielte VAN ACHTER (N), de heer Gilles
VERSTRAETEN (N) en mevrouw Bianca DEBAETS (N))

Toelichting

Bedelen was in ons land tot 1993 strafbaar door de wet op de beteugeling van de landloperij. Op 1 maart 1993 werd deze wet evenwel afgeschaft. Gemeenten mogen bedelarij als dusdanig dus niet verbieden. Toch hebben verschillende Belgische steden en gemeenten inmiddels wel een (gedeeltelijk) bedelverbod ingesteld op basis van hun politiebevoegdheden inzake gezondheid, veiligheid en openbare rust. Ze verbieden met name vormen van bedelen die verstoringen van de openbare orde dan wel overlast en verstoring van het veiligheidsgevoel meebrengen. In het algemeen worden ook alle vormen van bedelen op plaatsen of op manieren die de doorgang van de voetgangers en weggebruikers bemoeilijkt, verboden. In andere landen, zoals Bulgarije, Griekenland, Litouwen en Malta, is bedelarij overigens wel verboden. In Frankrijk, Spanje, Zweden, Schotland en Hongarije is bedelen in het algemeen toegestaan, maar is bedelen met kinderen en agressieve bedelarij wel verboden.

Daarnaast kunnen bedelaars die mensen aanklampen, kinderen uitsturen of een handicap gebruiken of veinzen om medelijden op te wekken en/of deel uitmaken van malafide netwerken niet getolereerd worden. Steden als Gent, Oostende of Antwerpen hebben reeds agressieve vormen van bedelarij als een administratieve overtreding ingevoerd die via een gemeentelijke administratieve sanctie (GAS) kan worden bestraft, in toepassing van artikel 119bis van de Nieuwe Gemeentewet. Ook in Waalse steden als Charleroi, Namen en Luik wordt bedelarij beteugeld: daar is bedelen

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

24 MAI 2022

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à un règlement général de la
mendicité pour les 19 communes bruxelloises**

(déposée par M. Mathias VANDEN BORRE (N),
Mme Cielte VAN ACHTER (N), M. Gilles
VERSTRAETEN (N) et Mme Bianca DEBAETS (N))

Développements

Dans notre pays, jusqu'en 1993, la mendicité était punissable en vertu de la loi pour la répression du vagabondage et de la mendicité. Mais cette loi a été abrogée le 1^{er} mars 1993, et les communes ne peuvent donc pas interdire la mendicité en tant que telle. Néanmoins, plusieurs villes et communes belges ont entre-temps instauré une interdiction (partielle) de la mendicité, sur la base de leurs pouvoirs de police en matière de santé, de sécurité et de tranquillité publique. Elles interdisent notamment les formes de mendicité qui troublent l'ordre public, causent des nuisances ou portent atteinte au sentiment de sécurité. Est en général également interdite toute forme de mendicité pratiquée d'une manière ou à des endroits tels qu'elle entrave le passage des piétons et des usagers de la route. Dans d'autres pays, comme la Bulgarie, la Grèce, la Lituanie et Malte, la mendicité est d'ailleurs bel et bien interdite. En France, en Espagne, en Suède, en Écosse et en Hongrie, la mendicité en général est autorisée, mais la mendicité avec des enfants et la mendicité agressive sont interdites.

En outre, on ne peut pas tolérer les mendians qui accostent les passants, envoient des enfants, utilisent ou simulent un handicap pour susciter la commisération et/ou font partie de réseaux criminels. Des villes comme Gand, Ostende ou Anvers ont déjà fait des formes agressives de mendicité une infraction administrative punissable d'une sanction administrative communale (SAC), en application de l'article 119bis de la nouvelle loi communale. La mendicité est également réprimée dans des villes wallonnes telles que Charleroi, Namur et Liège, où elle

niet meer toegelaten in het stadscentrum of op terrassen, op markten, aan scholen of aan geldautomaten.

In een studie uit 2007 van Ann Clé (K.U. Brussel) en Stef Adriaenssens (EHSAL) bleek dat 66 % van de onderzochte bedelaars in Brussel Roma van Roemeense herkomst waren. Nog geen 25 % van de bedelaars waren Belgen. Die Roemeense Roma-bedelaars bestonden voor bijna 70 % uit vrouwen, terwijl bijna 88 % van de Belgische bedelaars uit mannen bestonden. Ook in Nederland en Duitsland blijken veel bedelaars afkomstig te zijn uit Roemenië. Zowel in Nederland, Duitsland als in België is het duidelijk dat deze Roma-bedelaars op een georganiseerde manier te werk gaan. Zij wonen samen in dezelfde huizen, worden samen naar hun « werkplek » gebracht, moeten hun gebedelde buit afgeven aan eenzelfde « kassier » of « chef », etc.

Deze mensen, vaak families met kinderen, bevinden zich in een precaire situatie en hebben absoluut hulp nodig. Maar niemand is gebaat bij het bedelen op straat. Zeker kinderen horen niet op straat te zitten, maar wel in een kinderdagverblijf of beter nog op school. En de volwassenen moeten begeleid worden naar sociale voorzieningen, zodat ze hun leven terug op de rails krijgen. Daarom moet er volgens de indieners meer geïnvesteerd worden in initiatieven zoals Housing First, waar mensen niet enkel een dak boven het hoofd krijgen, maar ook op een goede sociale begeleiding kunnen rekenen. Bedelaars die deel uitmaken van een crimineel netwerk van mensenhandelaars moeten worden opgepakt en hun inkomsten moeten in beslag worden genomen. Dit is mogelijk op basis van het misdrijf omschreven in artikel 433ter van het Strafwetboek (uitbuiting van de bedelarij) en artikel 433quinquies (mensenhandel met het oog op de uitbuiting van de bedelarij). Deze inkomsten kunnen eventueel worden geschonken aan een goed doel.

Het bedelen met kinderen is een geval apart, een aberratie die volgens de indieners niet kan getolereerd worden. Het Kinderrechtencomité van de Verenigde Naties heeft België reeds verzocht om het gebruik van kinderen om te bedelen op straat expliciet te verbieden, ongeacht of de betrokken volwassenen hun ouders zijn.¹ Bedelarij met minderjarigen moet volgens de indieners worden beschouwd als uitbuiting van bedelarij en als een vorm van kindermishandeling. Er zijn immers heel wat negatieve effecten op de kinderen in kwestie en meer bepaald op het vlak van de lichamelijke en geestelijke ontwikkeling van een kind door het gebrek aan de nodige prikkels en door het urenlang stilzitten (door het toedienen van geneesmiddelen of door dwang). Daarnaast is er ook sprake van psychologische beschadiging doordat de kinderen al snel aanvoelen dat ze van weinig belang zijn: noch voor de voorbijgangers, noch voor hun uitbuiters/ouders, voor wie ze als louter « geldmachines » aanzien worden. Men kan bezwaarlijk aanvoeren dat het belang van het kind in deze situaties voorop staat.

¹ CRC/C/BEL/CO/3-4, 18 juni 2010, Concluding Observations : 7. Special measures of protection (arts. 22, 30, 32-36, 37 (b)-(d), en 38-40 of the Convention), Children begging on the streets, paragrafen 72-73.

n'est plus autorisée dans le centre-ville, aux terrasses, sur les marchés, aux abords des écoles ou des distributeurs de billets.

Une étude réalisée en 2007 par Ann Clé (KU Brussel) et Stef Adriaenssens (EHSAL) a révélé que 66 % des mendiants à Bruxelles étaient des Roms d'origine roumaine, et moins de 25 % étaient des Belges. Près de 70 % de ces mendiants roms roumains étaient des femmes, tandis que près de 88 % des mendiants belges étaient des hommes. Il s'avère qu'aux Pays-Bas et en Allemagne aussi, de nombreux mendiants sont originaires de Roumanie. Tant aux Pays-Bas qu'en Allemagne et en Belgique, il est évident que ces mendiants roms travaillent de manière organisée. Ils vivent ensemble dans les mêmes maisons, ils sont emmenés ensemble sur leur « lieu de travail » et doivent remettre leur butin à un même « caissier » ou « chef », etc.

Ces personnes, souvent des familles avec enfants, sont en situation de précarité et ont absolument besoin d'aide. Or, mendier dans la rue ne profite à personne. Les enfants, en particulier, n'ont pas leur place dans la rue, mais bien dans une crèche ou, mieux encore, à l'école. Et il convient d'accompagner les adultes vers les services sociaux, afin qu'ils puissent remettre leur vie sur la bonne voie. C'est pourquoi les auteurs estiment qu'il convient d'investir davantage dans des initiatives telles que le programme « Housing First », qui permet non seulement aux personnes d'obtenir un logement, mais aussi de bénéficier d'un bon accompagnement social. Il faut arrêter les mendiants qui font partie d'un réseau criminel de trafiquants d'êtres humains et saisir leurs gains, conformément à l'infraction définie à l'article 433ter du Code pénal (exploitation de la mendicité) et à l'article 433quinquies (traite des êtres humains à des fins d'exploitation de la mendicité). Ces gains peuvent éventuellement être reversés à une bonne cause.

La mendicité avec des enfants est un cas à part, une aberration intolérable aux yeux des auteurs. Le Comité des droits de l'enfant des Nations unies a déjà demandé à la Belgique « d'interdire expressément l'utilisation d'enfants pour mendier dans la rue, que les adultes concernés soient ou non des parents »¹. Selon les auteurs, la mendicité avec des mineurs doit être considérée comme une exploitation de la mendicité et comme une forme de maltraitance des enfants. En effet, elle a de nombreux effets négatifs sur les enfants concernés, en particulier sur leur développement physique et psychique par manque de stimulations et par l'adoption de la position assise pendant des heures (par l'administration de médicaments ou par contrainte). À cela s'ajoutent des dégâts psychologiques, car les enfants comprennent rapidement le peu d'intérêt qu'ils présentent, tant aux yeux des passants, que de leurs exploiteurs/parents, qui voient en eux de simples « machines à rapporter des sous ». On peut difficilement arguer que l'intérêt de l'enfant prime dans ces situations.

¹ CRC/C/BEL/CO/3-4, 18 juin 2010, Observations finales : 7. Mesures spéciales de protection (art. 22, 30, 32 à 36, 37 b) à d), et 38 à 40 de la Convention), Enfants mendiants dans la rue, paragraphes 72-73.

Ondanks de duidelijke aanwezigheid van bedelarij in Brussel, heeft het merendeel van de gemeenten het bedelen op hun grondgebied niet gereglementeerd. Etterbeek heeft sinds 2012 een reglement die het aantal bedelaars op de belangrijke commerciële assen van de gemeente beperkt. Onlangs nam de gemeenteraad van Brussel-Stad een reglement aan om het bedelen met kinderen te verbieden. Feit is dat het fenomeen niet of op verschillende manieren aangepakt wordt. Op die manier moeten zowel Brusselaars als pendelaars en toeristen maar leren leven met een stad die onveilig of onaangenaam aanvoelt, en die eigenlijk haar status als hoofdstad onwaardig is op sommige vlakken. Dit voorstel van resolutie roept de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, en in het bijzonder de minister-president, dan ook op om een algemeen reglement voor bedelarij op te stellen dat van toepassing is op alle 19 gemeenten.

Malgré la présence évidente de la mendicité à Bruxelles, la plupart des communes n'ont pas réglementé celle-ci sur leur territoire. Depuis 2012, la commune d'Etterbeek possède un règlement qui limite le nombre de mendiants sur ses principales artères commerciales. Récemment, le conseil communal de la ville de Bruxelles a adopté un règlement visant à interdire la mendicité avec des enfants. En réalité, on ne s'attaque pas au phénomène, ou on s'y attaque de différentes manières. En conséquence, tant les Bruxellois que les navetteurs et les touristes doivent apprendre à vivre avec une ville insécurisante ou désagréable qui est, en fait, à certains égards indigne de son statut de capitale. La présente proposition de résolution appelle donc le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, et en particulier le ministre-président, à élaborer un règlement général de la mendicité applicable aux 19 communes.

Mathias VANDEN BORRE (N)
Cielte VAN ACHTER (N)
Gilles VERSTRAETEN (N)
Bianca DEBAETS (N)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende een algemeen reglement voor bedelarij voor de 19 Brusselse gemeenten

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op artikel 14 van de Wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 77 van de Grondwet dat stelt dat « [...] de Brusselse agglomeratie [...] een harmoniserende tekst voor de politiereglementen voorstelt, met inachtneming van de specifieke kenmerken van de gemeenten. » ;

Gelet op artikel 433ter van het Strafwetboek dat bepaalt dat hij die een persoon aanwerft, meeneemt, wegbrengt, bij zich houdt teneinde hem over te leveren aan bedelarij, hem ertoe aanzet te bedelen of door te gaan met bedelen, of hem ter beschikking van een bedelaar stelt opdat deze laatste zich van hem bedient om het openbaar medelijden op te wekken; of hij die, op welke manier ook, eens anders bedelarij exploiteert, wordt gestraft met een gevangenisstraf van zes maanden tot drie jaar en met een geldboete van vijfhonderd euro tot vijfentwintigduizend euro ;

Gelet op artikel 433quater dat bepaalt dat het in artikel 433ter, eerste lid, bedoelde misdrijf wordt gestraft met een gevangenisstraf van een jaar tot vijf jaar en met geldboete van vijfhonderd euro tot vijftigduizend euro wanneer het wordt gepleegd :

- ten opzichte van een minderjarige ;
- door misbruik te maken van de kwetsbare toestand waarin een persoon verkeert ten gevolge van zijn onwettige of precaire administratieve toestand, zijn precaire sociale toestand, zijn leeftijd, zwangerschap, een ziekte dan wel een lichamelijk of een geestelijk gebrek of onvolwaardigheid, zodanig dat de betrokken persoon in feite geen andere echte en aanvaardbare keuze heeft dan zich te laten misbruiken ;
- door direct of indirect gebruik te maken van listige kunstgrepen, geweld, bedreigingen of enige andere vorm van dwang ;

Gelet op artikel 119bis van de Nieuwe Gemeentewet dat stelt dat de gemeenteraad gemeentelijke administratieve straffen en sancties kan opleggen overeenkomstig de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties ;

Gelet op arrest nr. 226.783 van 18 maart 2014 van de Raad van State ;

Overwegende dat de Brusselse gemeenten geen dan wel verschillende reglementen inzake bedelarij hebben, waardoor het fenomeen niet op een adequate manier wordt aangepakt, en er bijgevolg sprake is van een enorme overlast in het Gewest ;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à un règlement général de la mendicité pour les 19 communes bruxelloises

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'article 14 de la loi du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 77 de la Constitution, qui dispose que : « [...] L'Agglomération bruxelloise [...] propose un texte d'harmonisation des règlements de police, dans le respect des spécificités communales. » ;

Vu l'article 433ter du Code pénal, qui dispose que quiconque aura embauché, entraîné, détourné ou retenu une personne en vue de la livrer à la mendicité, laura incitée à mendier ou à continuer de le faire, ou l'aura mise à disposition d'un mendiant afin qu'il s'en serve pour susciter la commisération publique, ou quiconque aura, de quelque manière que ce soit, exploité la mendicité d'autrui, sera puni d'un emprisonnement de six mois à trois ans et d'une amende de cinq cents euros à vingt-cinq mille euros ;

Vu l'article 433quater, qui dispose que l'infraction visée à l'article 433ter, alinéa 1^{er}, sera punie d'un emprisonnement d'un an à cinq ans et d'une amende de cinq cents euros à cinquante mille euros lorsqu'elle aura été commise :

- à l'égard d'un mineur ;
- en abusant de la situation de vulnérabilité dans laquelle se trouve une personne en raison de sa situation administrative illégale ou précaire, de sa situation sociale précaire, de son âge, d'un état de grossesse, d'une maladie, d'une infirmité ou d'une déficience physique ou mentale, de manière telle que la personne n'a en fait pas d'autre choix véritable et acceptable que de se soumettre à cet abus ;
- en faisant usage, de façon directe ou indirecte, de manœuvres frauduleuses, de violence, de menaces ou d'une forme quelconque de contrainte ;

Vu l'article 119bis de la nouvelle loi communale, qui dispose que le conseil communal peut établir des peines et des sanctions administratives communales conformément à la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales ;

Vu l'arrêt n° 226.783 du Conseil d'État du 18 mars 2014 ;

Considérant que, soit les communes bruxelloises n'ont pas de règlement sur la mendicité, soit elles ont des règlements différents, de sorte que le phénomène ne fait pas l'objet d'une approche adéquate et qu'il est dès lors question d'énormes nuisances dans la Région ;

Overwegende dat het belang van het kind steeds voorop moet staan ;

Overwegende dat het gebruik van kinderen om te bedelen of om het openbare medelijden op te wekken bijzonder schadelijk is voor zowel hun gezondheid en hun lichamelijke en geestelijke ontwikkeling en tevens kan leiden tot zware psychologische gevolgen en aldus gelijk staat met kindermishandeling ;

Overwegende dat het noodzakelijk is een efficiëntere preventie en handhaving te waarborgen van de exploitatie van bedelarij en van het gebruik van kinderen en kwetsbare personen om te bedelen, en dit ook in de context van de strijd tegen de mensenhandel ;

Overwegende dat een efficiënte handhaving en een duidelijke regelgeving inzake het uitbuiten van bedelarij een effectieve en ook preventieve bescherming zal bieden aan al wie het slachtoffer is van deze praktijken ;

Overwegende dat het Gemeenschappelijk Algemeen Politiereglement voor alle 19 Brusselse gemeenten, dat van kracht is sinds 1 april 2020, op heden geen algemene regeling voor bedelarij bevat ;

Overwegende dat de ontwikkeling van een algemeen gemeentelijk politiereglement voor de 19 gemeenten één van de doelstellingen is met betrekking tot de Zesde Staatshervorming ;

Overwegende dat maatregel 4.1 van het Globaal Veiligheids- en Preventieplan 2021-2024 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bepaalt dat de preventie- en veiligheidsactoren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en hun partners acties en projecten ontwikkelen om de strijd tegen georganiseerde bedelarij op te voeren ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- op basis van zijn prerogatief, een reglement voor bedelarij in te voeren in het Algemeen Politiereglement voor alle 19 Brusselse gemeenten, gebaseerd op de volgende principes :
 - het verbieden van bedelen op een agressieve wijze, dat is bedelen dat gepaard gaat met :
 - aanklampen van personen ;
 - zich verbaal opdringerig gedragen ;
 - zodanig op de openbare weg zitten dat andere weggebruikers gehinderd worden ;
 - het zich begeven tussen de tafels van een horecaterras ;
 - het gezelschap van kinderen ;

Considérant que l'intérêt de l'enfant doit toujours primer ;

Considérant que l'utilisation d'enfants pour mendier ou susciter la commisération publique est particulièrement nuisible tant à leur santé qu'à leur développement physique et psychique, et qu'elle peut également avoir de lourdes conséquences psychologiques, ce qui l'assimile à de la maltraitance d'enfants ;

Considérant qu'il est nécessaire de prévenir et de réprimer plus efficacement l'exploitation de la mendicité et le recours à des enfants et des personnes vulnérables pour mendier, et ce également dans le cadre de la lutte contre la traite des êtres humains ;

Considérant qu'une répression efficace et une réglementation claire en matière d'exploitation de la mendicité offriront aux victimes de ces pratiques une protection effective ainsi que préventive ;

Considérant qu'à ce jour, le règlement général de police commun aux 19 communes bruxelloises, en vigueur depuis le 1^{er} avril 2020, ne comprend pas de dispositif général pour la mendicité ;

Considérant que l'élaboration d'un règlement général de police commun aux 19 communes est l'un des objectifs liés à la sixième réforme de l'État ;

Considérant que la mesure 4.1 du Plan global de sécurité et de prévention 2021-2024 de la Région de Bruxelles-Capitale dispose que les acteurs de la prévention et de la sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et leurs partenaires développent des actions et projets pour renforcer la lutte contre la mendicité organisée ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- sur la base de ses prérogatives, d'introduire dans le règlement général de police commun aux 19 communes bruxelloises un règlement de la mendicité fondé sur les principes consistant à :
 - interdire la mendicité agressive, c'est-à-dire la mendicité allant de pair avec :
 - une sollicitation des personnes ;
 - des comportements verbaux insstants ;
 - une position assise sur la voie publique qui gêne les autres usagers ;
 - des passages entre les tables de la terrasse d'un établissement horeca ;
 - la compagnie d'enfants ;

- het tonen van lichaamsgebreken, verwondingen of verminderingen ;
 - het belemmeren van het verkeer ;
 - het verbieden van bedelen bij ingangen en parkings van grootwarenhuizen en in elke inrichting die toegankelijk is voor het publiek:
 - op minder dan 100 meter afstand in vogelvlucht van de ingang(en) van trein- en metrostations ;
 - op minder dan 100 meter afstand in vogelvlucht van kermissen en van locaties waar markten en evenementen plaatsvinden ;
 - de gemeenten en de politiezones in staat te stellen bij verstoring van de openbare rust of openbare veiligheid d.m.v. bedelarij, maatregelen treffen om deze te herstellen ;
 - de gemeenten en politiezones in staat te stellen de bedelinkomsten en andere vruchten afkomstig uit de activiteit van bedelaars in beslag te nemen indien:
 - het bedelen gebeurt in groepsverband ;
 - er ernstige aanwijzingen zijn dat de bedelaar deel uitmaakt van een netwerk van bedelaars ;
 - de bedelaar zich herhaaldelijk schuldig maakt aan agressief bedelen ;
 - de bedelaar bij politie gekend is voor een ernstig strafbaar feit (zoals bijvoorbeeld mensenhandel met het oog op de exploitatie van bedelarij of economische uitbuiting, oplichting, diefstal, prostitutie, sociale fraude, ...) ;
 - de bedelaar bij politie gekend is voor het gebruik van aliassen, zoals het misbruik maken van een schuilnaam, een valse naam, een bijnaam, een andere schrijfwijze van de werkelijke naam ;
 - de bedelaar met een illegaal statuut ;
 - de bedelaar gebruik maakt van petitielijsten ;
 - in overleg te gaan met de gemeentebesturen voor het bepalen van de belangrijkste straten en pleinen – zoals stads- en handelscentra en commerciële assen – waar bedelen verboden moet worden.
- l'exhibition d'infirmités, de blessures ou de mutilations ;
 - l'entrave à la circulation ;
 - interdire la mendicité aux entrées des parkings et des grands magasins ainsi que dans toute construction accessible au public :
 - à une distance de moins de 100 mètres à vol d'oiseau des entrées des gares ferroviaires et des stations de métro ;
 - à une distance de moins de 100 mètres à vol d'oiseau des fêtes foraines et des lieux où se tiennent marchés et événements ;
 - donner aux communes et zones de police la capacité de prendre des mesures, en cas de troubles à la tranquillité ou à la sécurité publiques dus à la mendicité, afin de rétablir celles-ci ;
 - donner aux communes et zones de police la capacité de saisir le produit de la mendicité et autres fruits de l'activité de mendiants si :
 - la mendicité se fait en groupe ;
 - il y a des indices sérieux que le mendiant fait partie d'un réseau de mendiants ;
 - le mendiant se rend fréquemment coupable de mendicité agressive ;
 - le mendiant est connu de la police pour une infraction grave (comme, par exemple, la traite des êtres humains à des fins d'exploitation de la mendicité ou d'exploitation économique, escroquerie, vol, prostitution, fraude sociale, ...) ;
 - le mendiant est connu de la police pour l'utilisation de pseudonymes, tels que l'utilisation abusive d'un nom d'emprunt, d'un faux nom, d'un surnom, d'une graphie différente du nom réel ;
 - le mendiant est en situation irrégulière ;
 - le mendiant utilise des listes de pétition ;
 - de se concerter avec les administrations communales afin de déterminer les principales rues et places – comme les centres-villes, centres commerçants, et artères commerciales – où il y a lieu d'interdire la mendicité.