



GEWONE ZITTING 2021-2022

19 MEI 2022

---

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

---

**VERENIGDE VERGADERING VAN  
DE GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**HOORZITTINGEN**

**betreffende de prostitutie in het Brussels  
Hoofdstedelijk Gewest**

---

**VERSLAG**

uitgebracht namens de verenigde commissie  
voor de Binnenlandse Zaken en  
voor de Gezondheid en Bijstand aan Personen

door de heer Ahmed MOUHSSIN (F),  
mevrouw Nicole Nketo BOMELE (F)  
en mevrouw Els ROCHETTE (N)

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

*Vaste leden:* de heren Marc-Jean Ghysseles, Jamal Ikazban, mev. Fadila Laanan, mev. Delphine Chabbert, de heer Ibrahim Dönmez, mev. Véronique Jamouille, de heren Ahmed Mouhssin, Hicham Talhi, mev. Magali Plovie, mev. Dominique Dufourny, mev. Viviane Teitelbaum, de heren Sadik Köksal, Christophe Magdalijns, mev. Nicole Nketo Bomele, mev. Leila Lahssaini, mev. Els Rochette, de heren Mathias Vanden Borre, Guy Vanhengel, mev. Khadija Zamouri.

*Plaatsvervanger:* Mevr. Leila Agic, mev. Véronique Jamouille, mev. Françoise Schepmans, de heer Emmanuel De Bock, mev. Céline Fremault,

*Andere leden:* Mevr. Bianca Debaets.

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

19 MAI 2022

---

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA  
COMMISSION COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**

**AUDITIONS**

**concernant la prostitution en Région de  
Bruxelles-Capitale**

---

**RAPPORT**

fait au nom de la commission réunie  
des Affaires intérieures et  
de la Santé et de l'Aide aux personnes

par M. Ahmed MOUHSSIN (F),  
Mme Nicole Nketo BOMELE (F)  
et Mme Els ROCHETTE (N)

---

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs :* MM. Marc-Jean Ghysseles, Jamal Ikazban, Mmes Fadila Laanan, Delphine Chabbert, M. Ibrahim Dönmez, Mme Véronique Jamouille, MM. Ahmed Mouhssin, Hicham Talhi, Mmes Magali Plovie, Mme Dominique Dufourny, Mme Viviane Teitelbaum, MM. Sadik Köksal, Christophe Magdalijns, Mmes Nicole Nketo Bomele, Mmes Leila Lahssaini, Els Rochette, MM. Mathias Vanden Borre, Guy Vanhengel, Mme Khadija Zamouri.

*Membres suppléants :* Mmes Leila Agic, Véronique Jamouille, Françoise Schepmans, M. Emmanuel De Bock, Mme Céline Fremault.

*Autres membres :* Mme Bianca Debaets.

## I. Hoorzittingen

Vergadering van dinsdag 19 april 2022.

### **Uiteenzetting van Professor Magaly Rodriguez Garcia (KUL)**

Professor Magaly Rodriguez Garcia heeft, ondersteund door een [Powerpoint-presentatie](#), voor de commissie de volgende uiteenzetting gehouden:

“Rond het jaar 1925 stond de horecasector in heel wat steden van de wereld centraal. Hier vonden vaak seksuele activiteiten plaats, al dan niet genummerd. Op het zelfde ogenblik voerde de stad Brussel een abolitionistisch experiment om zo de regulerende procedures met betrekking tot de prostitutie af te schaffen. Tot dan was Brussel een van de meest gereguleerde steden ter wereld. Voortaan was het de bedoeling de prostitutie te doen verdwijnen door de activiteiten rond prostitutie zoals het houden van een borddeel, het tippelen of het maken van reclame te verbieden.

De abolitionistische beweging had drie sterke argumenten. In de eerste plaats vonden ze dat het regulerende systeem buitengewoon inefficiënt was, doordat alleen de bekende bordelen en de bekende prostituees werden gecontroleerd, maar niet de clandestiene prostituees. Ten tweede was het opmerkelijk dat enkel de vrouwen werden gecontroleerd ten einde de verspreiding van geslachtziekten te voorkomen. De mannelijke klanten werden niet gecontroleerd. Tot slot verwezen ze naar het schandaal van de handel in blanke slavinnen. Op het einde van de 19e eeuw zouden Britse jonge vrouwen naar het continent zijn verscheept om gedwongen in de prostitutie te gaan.

Het abolitionistisch experiment heeft echter maar zes maanden geduurd. Dat experiment had immers niet het beoogde effect, de vermindering van de prostitutie. Er was zelfs sprake van een aanzuigeffect waardoor de prostitutie zelfs toenam. Er werd toen opnieuw gekozen voor een regulering van de prostitutie, en dat tot in 1948.

Vanaf 1948 werd het abolitionisme opnieuw ingevoerd. De prostitutie werd niet verboden maar wel alle activiteiten die daar rond bestaan. In Luik werd evenwel een officieus reguleringssysteem ingevoerd. In Brussel had deze nieuwe wet tot gevolg dat de prostitutie zich verplaatste, onder andere in bepaalde restaurants.

Recent nog, in 2014, trachtte de stad Brussel nog de prostitutie in te dijken door de banken in de Alhambra-wijk weg te halen.

Uit dit alles kan worden vastgesteld dat het prostitutiebeleid en de prostitutiepraktijken niet samen gaan. Er is een verschil tussen hetgeen de autoriteiten denken en de realiteit.

Samen met collega's uit Antwerpen en Nederland werd het prostitutiebeleid geanalyseerd aan de hand van een

## I. Auditions

Réunion du mardi 19 avril 2022.

### **Exposé de la professeure Magaly Rodriguez Garcia (KUL)**

La professeure Magaly Rodriguez Garcia a tenu, en s'appuyant sur une [présentation Powerpoint](#), devant les commissaires l'exposé suivant :

« Vers 1925, le secteur horeca jouait un rôle central dans de nombreuses villes du monde. On s'y livrait souvent à des activités sexuelles, rémunérées ou non. Au même moment, la ville de Bruxelles menait une expérience abolitionniste visant à abroger les procédures régulatrices en matière de prostitution. Jusque-là, Bruxelles avait été l'une des villes les plus réglementées au monde. Désormais, l'objectif était de mettre fin à la prostitution en interdisant les activités connexes, telles que l'exploitation d'une maison close, le racolage ou la publicité.

Le mouvement abolitionniste avait trois arguments de poids. Tout d'abord, ils estimaient que le système de régulation était extrêmement inefficace, car seules les maisons closes et les prostituées connues étaient contrôlées, et pas les prostituées clandestines. Deuxièmement, et étonnamment, seules les femmes étaient contrôlées pour enrayer la propagation des maladies vénériennes. Les clients masculins n'étaient pas contrôlés. Enfin, ils se référaient au scandale de la traite des Blanches. À la fin du 19<sup>e</sup> siècle, de jeunes femmes britanniques auraient été expédiées sur le continent et contraintes à s'y prostituer.

Toutefois, l'expérience abolitionniste n'a duré que six mois et elle n'a pas eu l'effet escompté, à savoir la réduction de la prostitution. Au contraire, elle a même fait appel d'air et entraîné une augmentation de la prostitution. On a alors décidé d'en revenir à la régulation de la prostitution, et ce jusqu'en 1948.

L'abolitionnisme a été réintroduit à partir de 1948 : la prostitution n'était certes pas interdite, mais toutes les activités connexes l'étaient. Un système officieux de régulation a toutefois été instauré à Liège. À Bruxelles, cette nouvelle loi a entraîné un déplacement de la prostitution, notamment dans certains restaurants.

Récemment encore, en 2014, la ville de Bruxelles a tenté d'endiguer la prostitution en supprimant les bancs dans le quartier de l'Alhambra.

Il ressort de tout cela que la politique de la prostitution et les pratiques de prostitution ne vont pas de pair. Il y a une différence entre ce que pensent les autorités et la réalité.

Avec des collègues d'Anvers et des Pays-Bas, nous avons analysé la politique de la prostitution au moyen d'un

theoretisch kader dat 'Morality politics' heet en dat werd getheoretiseerd.

Er wordt vaak vanuit gegaan dat de vrouw seks verkoopt en de man koopt het hof organiseert het. Dat is de klassieke indeling waaraan vaak wordt gedacht. Uit de analyse blijkt evenwel dat de realiteit complexer is. Zo is er ook sprake van homoseksuele en biseksuele dienstverlening. Voorts is het niet zo dat enkel mannen de prostitutie organiseren.

Een ander kenmerk van de 'Morality politics' is het normatieve kader. Een bekende Amerikaanse abolitionistische activiste geeft aan van oordeel te zijn dat geen enkele vrouw vrijwillig voor prostitutie kan kiezen. In dat geval kan prostitutie nooit als een job worden gezien. Er is dan ook sprake van moraliserende campagnes waarbij de mannelijke klanten dienen te worden opgevoed om om te gaan met vrouwen.

Er werd getracht na te gaan wat de seksuele dienstverleners daar zelf van denken. Opvallend daarbij is dat één van de voornaamste problemen waarmee de sekswerkers worden geconfronteerd, het stigma is. Dat probleem blijkt zelfs groter te zijn dan de verkoop van seks aan zich.

Het is niet de bedoeling van de onderzoekers om de prostitutie te romantiseren of te promoten. Prostitutie kan verstaan worden als een vorm van werk, maar dan wel een hoog risicoberoep. Daarom wordt onderzocht wat de sekswerkers drijft naar prostitutie.

Met betrekking tot de plaatsen waar prostitutie bedreven wordt, valt op dat dat zowat overal is. Zeker met de ontwikkeling van de nieuwe technologieën die het mogelijk maken om zich onopgemerkt te prostitueren.

Een ander kenmerk van de 'Morality politics' is dat iedereen zich een expert kan wanen. Zo is er het voorbeeld van de commissie dat zich tijdens het interbellum in de schoot van de Volkenbond over de prostitutie boog en een zeer uitgesproken mening had tegen prostitutie, hoewel zij geen enkele sekswerker ooit had ontmoet. Een ander voorbeeld is de 'European women lobby' die weliswaar sekswerkers raadpleegt, maar dan voornamelijk zij die getraumatiseerd werden in die sector. Een andere actor die bijzonder invloedrijk is met betrekking tot het prostitutiebeleid, zijn de burens. Zo is er bijvoorbeeld het comité Alhambra dat bijzonder veel invloed heeft op de beïnvloeding van de beslissingen van de autoriteiten inzake straatprostitutie.

De wetenschappers trachten na te gaan wat er geweten is over de prostitutie, wat er nog meer geweten kan zijn en wat bijkomende uitleg vereist. Zo is er bijvoorbeeld het cijfer van 85% van de sekswerkers dat slachtoffer zou zijn van uitbuiting en mensenhandel, dat de ronde doet. Het is evenwel niet geweten hoe men tot dat cijfer is gekomen.

Voorts valt op dat zowel de campagnes uit het begin van de 20e eeuw als recente campagnes zich kenmerken door veel

cadre théorique appelé "politique de moralité" (*morality politics*).

On part souvent du principe que la femme vend des actes sexuels et que l'homme en est l'acheteur ou l'organisateur. Telle est la structure classique qu'on imagine souvent. Or, l'analyse révèle une réalité plus complexe. Ainsi, il existe également des services homosexuels et bisexuels. En outre, il est faux de dire que la prostitution est exclusivement organisée par les hommes.

Le cadre normatif est une autre caractéristique de la politique de moralité. Une célèbre militante abolitionniste américaine affirme qu'aucune femme ne peut entrer de son plein gré dans la prostitution. Dans ce cas, la prostitution ne peut jamais être considérée comme un travail. D'où des campagnes moralisatrices visant à apprendre aux clients masculins comment se comporter avec les femmes.

On a tenté de vérifier ce que les travailleurs du sexe eux-mêmes en pensent. Il est frappant de constater que la stigmatisation est l'un des principaux problèmes auxquels sont confrontés les travailleurs du sexe. Ce problème se révèle même être plus important que la vente d'actes sexuels elle-même.

L'objectif des chercheurs n'est ni de romantiser ni de promouvoir la prostitution. La prostitution peut être considérée comme une forme de travail, mais comme un métier à haut risque. C'est pourquoi on étudie ce qui amène les travailleurs du sexe à se prostituer.

Quant aux lieux de prostitution, il est frappant de constater que celle-ci se pratique un peu partout. Surtout avec le développement des nouvelles technologies qui permettent de se prostituer discrètement.

Autre élément caractéristique de la politique de moralité : chacun peut s'imaginer être un expert, comme par exemple la commission de la Société des nations qui, dans l'entre-deux-guerres, s'est penchée sur la prostitution et qui a rendu un avis très tranché contre la prostitution sans jamais avoir rencontré un seul travailleur du sexe. Autre exemple : le Lobby européen des femmes, qui consulte certes les travailleurs du sexe, mais surtout ceux qui ont subi des traumatismes dans ce secteur. Un autre acteur particulièrement influent en matière de politique de la prostitution, c'est le voisinage. Il y a par exemple le comité Alhambra, particulièrement influent sur les décisions des autorités en matière de prostitution de rue.

Les scientifiques tentent de vérifier ce qu'on sait de la prostitution, ce qu'on pourrait savoir de plus et ce qui nécessite davantage d'explications. Ainsi, un chiffre circule : 85 % des travailleurs du sexe seraient victimes de l'exploitation et de la traite des êtres humains. Or, on ignore comment on a obtenu ce chiffre.

Il est également frappant de constater que tant les campagnes du début du 20<sup>e</sup> siècle que les campagnes

emoties. In die campagnes zijn de slachtoffers altijd vrouwen terwijl de mannen, als klant en als pooier, alles te zeggen zouden hebben. Voorts is er ook vaak een raciale connotatie in deze campagnes waarbij de mannen vaak van buitenlandse afkomst zijn. Die campagnes beelden de vrouwen ook vaak af als koopwaar. De abolitionisten schuwen ook geen schokkende taal in deze campagnes.

Tot slot, bij ‘Morality politics’ wordt er vaak de nadruk gelegd op het discours en weinig op de implementatie daarvan. Zo was er in het verleden sprake van de opening van een mega bordeel, maar de burgemeester van de stad Brussel verzette zich hiertegen. De Brusselse minister-president uitte ook ooit het idee om een gewestelijke aanpak van de prostitutie te ontwikkelen, maar ook hier werd er weinig vooruitgang geboekt.

Er wordt nu getracht de sector te analyseren, te onderzoeken wat het huidige beleid omvat, welke maatregelen efficiënt zijn en welke niet,... In 2008 heeft de KUL reeds, in opdracht van minister Pascal Smet, een integraal beleid over de prostitutie in Brussel onderzocht. Voorts is er ook een onderzoek van de RUG over de Nigeriaanse en Ghanaanse prostitutie in Brussel.

De onderzoekers verwachten allemaal dat de beleidsmakers gebruik zouden maken van de beschikbare wetenschappelijke analyse. Voorts is het nodig dat alle partijen betrokken zouden worden bij de ontwikkeling van het beleid. Tevens wordt er gevraagd dat de bepalingen over de prostitutie in het regeerakkoord zouden worden geïmplementeerd. Tot slot, na de implementatie van de reeds besloten decriminalisering moeten alle sekswerkers bescherming genieten en mag er geen opjaagbeleid komen van diegenen zonder wettelijk verblijf.”.

#### **Uiteenzetting van Hoofdinspecteur Johan Debuf (Politiezone BruNo)**

Hoofdinspecteur Johan Debuf van de politiezone Brussel Noord (BruNo) heeft, ondersteund door een [Powerpoint-presentatie](#), voor de commissie de volgende uiteenzetting gehouden:

“Er zijn verschillende vormen van prostitutie. Enerzijds zijn er zichtbare vormen, met name raam- en straatprostitutie. Er zijn ook verborgen vormen van prostitutie in massagesalons, waarvan het doel steeds meer seksueel wordt, in clubs en champagnebars en tot slot privéprostitutie thuis. Al deze vormen van prostitutie zijn onderhevig aan verandering. Over het algemeen beginnen jonge meisjes in de zichtbare prostitutie omdat zij een hoog werkritme kunnen verdragen. Vervolgens gaan zij vaak over naar verborgen prostitutie met een minder hoog werkritme en iets hogere prijzen. Tegenwoordig wordt echter steeds vaker vastgesteld dat jonge sekswerkers onmiddellijk in de verborgen prostitutie beginnen. Hoewel de zichtbare prostitutie geconcentreerd is in de Noordwijk en aan de Louizalaan, is

récentes se caractérisent par une forte dose d’émotion. Dans ces campagnes, les victimes sont toujours des femmes, tandis que les hommes, en tant que clients et proxénètes, tireraient les ficelles. De plus, ces campagnes ont souvent une connotation raciale, car les hommes y sont souvent d’origine étrangère. Elles présentent aussi souvent les femmes comme des marchandises. Les abolitionnistes n’hésitent pas non plus à utiliser un langage choquant dans ces campagnes.

Enfin, dans la politique de moralité, l’accent est souvent mis sur le discours et moins sur sa mise en œuvre. Ainsi, dans le passé, il a été question d’ouvrir un mégabordel, mais le bourgmestre de la ville de Bruxelles s’y est opposé. Un jour, le ministre-président bruxellois a également exprimé l’idée de développer une approche régionale en matière de prostitution, mais là encore, peu de progrès ont été réalisés.

On tente à présent d’analyser le secteur, d’examiner en quoi consiste la politique actuelle, quelles sont les mesures efficaces et celles qui ne le sont pas, etc. En 2008, à la demande du ministre Pascal Smet, la KUL a déjà mis à l’étude une politique intégrée en matière de prostitution à Bruxelles. Par ailleurs, il existe également une étude de la RUG sur la prostitution nigériane et ghanéenne à Bruxelles.

Tous les chercheurs attendent des décideurs politiques qu’ils mettent à profit l’analyse scientifique disponible. En outre, il est nécessaire que toutes les parties soient associées à l’élaboration de la politique. On demande également que les dispositions de l’accord de gouvernement relatives à la prostitution soient mises en œuvre. Enfin, après la mise en œuvre de la dépénalisation qu’il a déjà été décidé d’instaurer, tous les travailleurs du sexe doivent être protégés et on ne doit pas mener de politique de traque à l’égard des personnes sans titre de séjour légal. »

#### **Exposé de l’inspecteur principal Johan Debuf (zone de police BruNo)**

L’inspecteur principal Johan Debuf a, en s’appuyant sur une [présentation Powerpoint](#), tenu devant les commissaires l’exposé suivant :

« Il y a plusieurs formes de prostitution. Il y a d’une part des formes de prostitution visibles, notamment en vitrine et de rue. Il y a également des formes de prostitution cachées avec les salons de massage, mais dont la finalité devient de plus en plus sexuelle, avec les clubs et bars à champagne et enfin la prostitution privée à domicile. Toutes ces formes de prostitution sont évolutives. Généralement, les jeunes filles commencent dans la prostitution visible car elles sont en mesure d’endurer un haut rythme de travail. Ensuite, souvent, elles évoluent vers la prostitution cachée avec un rythme de travail moins élevé et des prix légèrement plus élevés. Toutefois, on constate maintenant que de plus en plus de jeunes travailleuses du sexe commencent immédiatement dans la prostitution cachée. Si la

de verborgen prostitutie over het hele grondgebied van het Gewest aanwezig.

Raamprostitutie wordt voornamelijk uitgeoefend door Bulgaarse, Roemeense, Albanese en Belgische sekswerkers. Straatprostitutie voornamelijk door transgenders van Zuid-Amerikaanse afkomst in de Alhambrawijk en door Albanese vrouwen aan de Louizalaan. De straatprostitutie neemt echter af door de druk van wijkverenigingen en politiecontroles. Privéprostitutie gebeurt door personen van verschillende herkomst. Hoewel historisch gezien de Belgen de enigen waren die aan privéprostitutie deden, zijn personen van Braziliaanse afkomst er nu ook sterk vertegenwoordigd. Er is een sterke stijging in de privéprostitutie sinds de coronacrisis. Met name het aanbod aan onbeschermd prestaties heeft aan terrein gewonnen. Het is uiterst gecompliceerd om deze praktijken te controleren, aangezien sekswerkers dikwijls van appartement veranderen na een controle.

Sinds het begin van de oorlog in Oekraïne werden 14 nieuwe Oekraïense sekswerkers geregistreerd.

De controles hebben altijd een administratief en een gerechtelijk aspect. Het administratieve aspect heeft tot doel de verzameling van cijfergegevens mogelijk te maken, terwijl het gerechtelijke aspect tot doel heeft dossiers te maken van eventuele vervolgingen en veroordelingen van pooiers. Die controles gebeuren zowel door de lokale als door de federale politie. Momenteel beschikken alleen de federale politie, de politie van Brussel-hoofdstad en de politie van Brussel Noord over gespecialiseerde prostitutie-eenheden.

Sinds 2011 hebben de gemeenten Schaarbeek en Sint-Joost-ten-Node een gezamenlijke politieverordening en stedenbouwkundige verordening uitgewerkt. Die laatste is uiterst belangrijk, omdat zij de sekswerkers in staat moet stellen op een behoorlijke plaats te werken. Vanaf 2015 werden controles uitgevoerd op de naleving van die verordeningen. De personen die de stedenbouwkundige verordening weigerden na te leven, moesten, na een waarschuwing en administratieve straffen, het etablissement sluiten. Niettemin was de Raad van State van mening dat, als gevolg van klachten van betrokken personen, aan de overtreders van deze gemeentelijke verordening slechts politiestrafen konden worden opgelegd, d.w.z. boetes.

Het Strafwetboek spreekt van mensenhandel. Het bevat ook een artikel dat specifiek gewijd is aan prostitutie. De straffen waarin wordt voorzien voor de pooiers bedragen toch één tot vijf jaar. Uit ervaring met de door de zone BruNo behandelde dossiers blijkt dat de uitgesproken straffen over het algemeen vier jaar bedragen. Het gaat dan om gewelddadige personen die een vrouw met geweld aan het werk houden. De verantwoordelijken van organisaties worden over het algemeen veroordeeld tot nog veel zwaardere straffen.

prostitution visible se concentre dans le quartier Nord et l'avenue Louise, la prostitution cachée, elle, est présente sur l'ensemble du territoire de la Région.

La prostitution en vitrine est principalement pratiquée par des travailleuses du sexe bulgares, roumaines, albanaises et belges. La prostitution de rue est principalement pratiquée par des personnes trans d'origine sud-américaine pour le quartier Alhambra et par des femmes albanaises avenue Louise. La prostitution de rue diminue toutefois en raison de la pression des associations de quartier et des contrôles de la police. La prostitution privée est le fait de personnes d'origines différentes. Si, historiquement, les Belges étaient les seuls à pratiquer la prostitution privée, les personnes d'origine brésilienne y sont maintenant aussi fort représentées. La pratique de la prostitution privée a fortement augmenté depuis la crise du covid. L'offre de prestations non protégées y a, notamment, fort progressé. Le contrôle de ces pratiques est extrêmement compliqué étant donné que, bien souvent, les travailleurs du sexe changent d'appartement après un contrôle.

Depuis le début de la guerre en Ukraine, 14 nouvelles travailleuses du sexe ukrainiennes ont été enregistrées.

Les contrôles effectués ont toujours un aspect administratif et un aspect judiciaire. L'aspect administratif a pour but de permettre la récolte de données chiffrées, alors que l'aspect judiciaire a pour but de réaliser des dossiers permettant d'éventuelles poursuites et condamnations de proxénètes. Ces contrôles sont le fait tant de la police locale que de la police fédérale. Actuellement, seule la police fédérale, la police de Bruxelles-Capitale et la police de Bruxelles Nord disposent d'unités spécialisées en prostitution.

Depuis 2011 les communes de Schaarbeek et de Saint-Josse-ten-Noode ont travaillé à l'élaboration d'un règlement de police et d'un règlement urbanistique commun. C'est ce dernier qui est extrêmement important, car il doit permettre aux travailleurs du sexe de travailler dans un endroit correct. À partir de 2015, des contrôles ont été effectués sur le respect de ces règlements. Les personnes qui se refusaient à respecter le règlement urbanistique voyaient, après un avertissement et des peines administratives, l'établissement fermé. Toutefois, le Conseil d'État a estimé, suite à des plaintes de personnes concernées, que les contrevenants à ce règlement communal ne pouvaient se voir infliger que des peines de police, à savoir des amendes.

Le Code pénal parle de la traite des êtres humains. Un article y est aussi spécifiquement consacré à la prostitution. Les peines qui sont prévues pour les proxénètes sont quand même d'un à cinq ans. De l'expérience des dossiers traités par la zone BruNo, les peines prononcées sont généralement de quatre ans. Il s'agit alors de personnes violentes qui maintiennent de force une femme au travail. Les responsables d'organisations sont généralement condamnés à des peines bien plus importantes encore.

Wat de gerechtelijke kant betreft, zijn er eveneens ministeriële omzendbrieven over mensenhandel. Dit is een troef voor de politiediensten, want daarin wordt vastgelegd dat het slachtoffer geen tweede keer tot slachtoffer mag worden gemaakt. Dat houdt met name in dat een dame die niet over de benodigde papieren beschikt, niet zal worden gecontroleerd bij de Dienst Vreemdelingenzaken. Zij worden wel verzocht zich in orde te stellen. In geval van recidive kan zij niettemin worden gecontroleerd door de Dienst Vreemdelingenzaken.

Proactief onderzoek, op basis van een gegrond vermoeden, maakt het mogelijk gegevens en cijfers te verzamelen om zich een idee te vormen over de toestand van prostitutie. Tijdens dit soort controles wordt de nadruk gelegd op nieuwe personen en op mogelijke slachtoffers van mensenhandel. Het cijfer van 85% sekswerkers die mogelijk het slachtoffer zijn van mensenhandel lijkt realistisch. Het gebruik van indicatoren is een belangrijk middel om deze slachtoffers op te sporen.

De beleidslijnen zijn ofwel op regelgeving ofwel op afschaffing gericht. Het op regelgeving gerichte beleid heeft als voordeel dat het duidelijk is met gekende regels en een controle van de naleving van die regels mogelijk maakt. Bovendien heeft een dergelijk beleid het voordeel dat het wordt gesteund door de sekswerkers en een voortdurende dialoog mogelijk maakt. Er dient echter te worden opgemerkt dat de mogelijkheden om deze regels te handhaven vereisen dat de benodigde middelen daarvoor worden vrijgemaakt. Het voordeel van het op afschaffing gerichte beleid is dat het zeer duidelijk is en makkelijk te handhaven is. Maar een dergelijk beleid stuit over het algemeen op sterk verzet.

In het Nationaal Veiligheidsplan wordt prostitutie behandeld in de hoofdstukken die gewijd zijn aan de fysieke integriteit, intrafamiliale problemen en seksueel geweld en, ten slotte, mensenhandel. Het Gewest van zijn kant beschikt over een zeer goed gewestelijk prostitutieplan. Maar nu moet het geïmplementeerd worden. Op het niveau van de politiezone BruNo werd beslist dat de controle van prostitutie en mensenhandel geen prioriteit meer was, maar een dagelijkse praktijk. Een van de belangrijkste punten die daarvoor moet worden verwezenlijkt, is de coördinatie tussen de gemeenten.

De studie van de Universiteit Gent was specifiek gericht op het thema van de Nigeriaanse prostitutie. Die studie concludeerde dat er een werkelijk gebrek aan veiligheid bestond voor deze vrouwen. Bovendien bleek dat hun behoeften verschilden van die van de andere sekswerkers. Er dient te worden opgemerkt dat de Nigeriaanse sekswerkers, die sinds de jaren 90 op het grondgebied aanwezig zijn, nooit geïntegreerd zijn, met name omwille van de taal- en cultuurbarrières. In deze studie wordt aanbevolen de wijk waar deze jonge vrouwen werken te verbeteren, alsook hun veiligheid. Op het vlak van wetgeving blijkt dat hoe hoger het beslissingsniveau, hoe beter de regels worden nageleefd. Ten slotte moet de strijd tegen mensenhandel op zijn minst op Europees niveau worden behandeld.

Du côté judiciaire, il y a également des circulaires ministérielles sur la traite des êtres humains. Il s'agit là d'un atout pour les services de police, car il y est stipulé que l'on ne peut pas victimiser une seconde fois la victime. Cela implique, notamment, qu'une dame ne disposant pas des papiers nécessaires ne fera pas l'objet d'un contrôle auprès de l'Office des étrangers. Elles sont toutefois invitées à se mettre en règle. En cas de récidive, elle pourrait, néanmoins, quand même faire l'objet d'un contrôle de l'Office des étrangers.

Des recherches proactives, sur la base d'une suspicion fondée, permettent de récolter des données et des chiffres permettant de se faire une idée de l'état de la prostitution. Lors de ce type de contrôles, l'accent est mis sur les personnes nouvelles et sur de potentielles victimes de traite des êtres humains. Le chiffre de 85 % des travailleuses du sexe comme potentielles victimes de la traite des êtres humains semble réaliste. Le recours à des indicateurs est un moyen important pour détecter ces personnes victimisées.

Les approches politiques sont soit réglementaristes, soit abolitionnistes. Les politiques réglementaristes ont l'avantage d'être claires, avec des règles connues, et de permettre un contrôle du respect de ces règles. Une telle politique a, en outre, l'avantage d'être soutenue par les travailleurs du sexe et de permettre un dialogue constant. Néanmoins, il faut remarquer que les possibilités pour faire respecter ce règlement nécessitent que l'on dégage les moyens nécessaires pour ce faire. L'avantage des politiques abolitionnistes est qu'elles sont extrêmement claires et qu'il est aisé de les faire respecter. Mais de telles politiques font, généralement, l'objet de fortes oppositions.

Dans le Plan national de sécurité, la prostitution est traitée dans les chapitres consacrés à l'intégrité physique, aux problèmes intrafamiliaux et à la violence sexuelle et, enfin, à la traite des êtres humains. La Région, elle, dispose d'un très bon plan régional prostitution. Mais maintenant, il faut l'implémenter. Au niveau de la zone de police BruNo, il a été décidé que le contrôle de la prostitution et de la traite des êtres humains n'était plus une priorité, mais une pratique journalière. Un des points les plus importants à réaliser, pour ce faire, est la coordination intercommunale.

Concernant l'étude de l'université de Gand, celle-ci était spécifiquement axée sur le thème de la prostitution nigérienne. Cette étude concluait qu'il existait un réel manque de sécurité pour ces femmes. En outre, il apparaissait que leurs besoins étaient différents de ceux des autres travailleuses du sexe. Il y a lieu de remarquer que les travailleuses nigériennes, qui sont présentes sur le territoire depuis les années 90, ne se sont jamais intégrées, notamment en raison des barrières linguistiques et culturelles. Dans cette étude, il est recommandé d'améliorer le quartier où travaillent ces jeunes femmes et leur sécurité doit également être améliorée. Il y est également demandé un meilleur accompagnement social et médical. Au niveau de la législation, il apparaît que plus le niveau de décision est élevé, mieux les règles seront respectées. Enfin, le

Tot slot dient te worden opgemerkt dat een bewustmaking van de bevolking rond het probleem van de uitbuiting van mensen uiterst belangrijk is. Bovendien is het van het grootste belang de tekenen van problematische situaties te kunnen herkennen. Tevens moet in de opleiding van toekomstige politieagenten rekening worden gehouden met dit thema.”

### Gedachtewisseling

**Mevr. Dominique Dufourny** stelt vast dat vrouwen, die meer dan mannen getroffen worden door armoede, werkloosheid en genderdiscriminatie, de voornaamste slachtoffers van seksuele uitbuiting zijn. De volksvertegenwoordigster vraagt hoe de cijfers over straatprostitutie tot stand zijn gekomen. Werden er klachten over misbruik geregistreerd? Heeft het optreden van de politie geleid tot een verschuiving van straatprostitutie naar cyberprostitutie? Hoe vaak worden de politiecontroles uitgevoerd? Hoeveel pooiers werden er in 2020 en in 2022 aangehouden? Wat de mensenhandel betreft, lijkt het erop dat de controles zijn afgenomen en dat het aantal vastgestelde gevallen stagneert; zij wenst dat deze tendens wordt omgebogen en vraagt welke middelen de politie en de sociale inspectie daarvoor ter beschikking staan. Het is bekend dat de georganiseerde criminaliteit thans het internet en de sociale netwerken gebruikt voor haar activiteiten op het gebied van mensenhandel, met inbegrip van het ronselen van de slachtoffers. Neemt het aantal gevallen toe? Hoe worden ze behandeld? Welke samenwerking is er met Pag-Asa en Utsopi? Werken de strategieën om uit de prostitutie te stappen en wat zijn de mogelijke belemmeringen? De spreker is ook van mening dat sommige staten de seksuele uitbuiting van vrouwen sociaal aanvaardbaar maken en het geweld dat hen wordt aangedaan, legitimeren. Dit is het geval met de neo-regulerende aanpak die is ontwikkeld in Nederland, waar slechts 4% van de personen die zich prostitueren in vrijheid werkt, of het geval van Duitsland, waar de autoriteiten alle controle hebben verloren: 73% van de vrouwelijke prostituees daar zegt fysiek te zijn mishandeld, 62% werd verkracht en 95% van de straatprostituees gebruikt drugs. Deze voorbeelden baren haar zorgen: moeten we niet terecht vrezen voor dergelijke effecten van regulering van prostitutie?

**De heer Mathias Vanden Borre** herinnert eraan dat het voorstel van resolutie dat hij met zijn partijgenoten heeft ingediend de aanleiding was voor het organiseren van deze hoorzittingen.

Hij zegt te menen dat er nood is aan een gewestelijke aanpak van de prostitutie.

Hij geeft tevens aan het met professor Rodriguez Garcia eens te zijn over de noodzaak aan een rondetafel met alle betrokken partijen. Dat is een noodzaak om het debat over een gewestelijke aanpak van de prostitutie te voeren.

combat contre la traite des êtres humains doit être traité, au moins, au niveau européen.

En conclusion, il faut remarquer qu’une sensibilisation de la population au problème de l’exploitation des êtres humains est extrêmement importante. En outre, il est primordial de pouvoir reconnaître les signes de situations problématiques. Il faut aussi que la formation des futurs policiers prenne en compte cette thématique. »

### Échange de vues

**Mme Dominique Dufourny** note que les femmes, qui sont plus touchées que les hommes par la pauvreté, le chômage et les discriminations liées au genre, sont les premières victimes de l’exploitation sexuelle. La députée demande comment sont établis les chiffres de la prostitution en rue. Des plaintes pour maltraitance ont-elles été enregistrées ? Les actions de la police ont-elles entraîné un déplacement de la prostitution de rue vers la cyberprostitution ? Quelle est la fréquence des contrôles de police ? Combien de proxénètes ont-ils été interpellés en 2020 et en 2022 ? S’agissant de la traite des êtres humains : il semble que les contrôles se soient affaiblis et que le nombre de cas identifiés stagne ; l’oratrice invite à renverser cette tendance et s’enquiert des moyens mis à la disposition des services de police et d’inspection sociale à cet effet. On sait que la criminalité organisée utilise désormais internet et les réseaux sociaux pour mener ses activités de traite des êtres humains, notamment le recrutement des victimes. Les cas sont-ils en augmentation ? Comment sont-ils traités ? Quelles collaborations sont-elles mises en place avec Pag-Asa et Utsopi ? Les démarches de sortie de la prostitution fonctionnent-elles et quels sont les freins éventuels ? L’intervenante considère par ailleurs que certains États rendent socialement acceptable l’exploitation sexuelle des femmes et légitiment les violences qui leur sont faites. Ainsi de l’approche néo-réglementariste développée aux Pays-Bas, où 4 % seulement des personnes prostituées travaillent librement, ou du cas de l’Allemagne, où les autorités ont perdu tout contrôle : 73 % des femmes prostituées y disent avoir subi des violences physiques, 62 % ont été violées et 95 % des prostituées de rue consomment des drogues. Ces exemples inquiètent l’oratrice : n’est-on pas fondé à craindre de tels effets d’une réglementation de la prostitution ?

**M. Mathias Vanden Borre** rappelle que la proposition de résolution que ses collègues de parti et lui-même ont déposée est à l’origine de l’organisation des présentes auditions.

Il juge nécessaire d’instaurer une approche régionale en matière de prostitution.

Il convient également avec la professeure Rodriguez Garcia de la nécessité d’organiser une table ronde avec toutes les parties concernées, afin de débattre de l’approche régionale en matière de prostitution.

Voorts merkt hij op dat de professor aangaf dat het regeerakkoord, over dit ontwerp, dient te worden uitgevoerd. Dat akkoord vermeldt de nood aan een gewestelijke uniforme aanpak dat de versnipperde aanpak van de gemeenten overstijgen. Het komt aan de minister-president dan ook toe om hier werk van te maken.

Met betrekking tot het laatste voorstel van de professor, namelijk de aanpak van mensen zonder papieren, geeft hij aan met haar van mening te verschillen. Hij is van oordeel dat de vigerende wetgeving moet worden gehandhaafd. De mensen die in een uitzichtloze situatie zijn terechtgekomen, net omdat zij zich in de illegaliteit bevinden, mogen in geen geval tot prostitutie gedwongen worden omdat dat de enige vorm van kostwinning voor hen zou zijn.

Wat de algemene tegenstelling betreft tussen abolitionisme en legale prostitutie, is er sprake van een valse tegenstelling. Geen enkele partij verdedigt, in zijn programma, een abolitionistische beleid. Wel moeten er duidelijke keuzes worden gemaakt met betrekking tot een betere omkadering en regulering van de prostitutie. Daarom pleit hij voor een gewestelijke aanpak.

Voorts geeft hij nog aan dat, naast de klassieke prostitutie, ook fenomenen als die van de tienerpooiers of van de loverboys dienen te worden aangepakt.

De straatprostitutie is, volgens hem, wel een problematische vorm van prostitutie. Hij geeft aan van mening te zijn dat de professor dit iets te veel romantiseert. Hij zegt niet te denken dat de straatprostituees tijdens hun dode uren een kopje koffie gaan drinken, een dutje doen of met hun kinderen bezig zijn, zoals door de professor in een interview werd verklaard. Straatprostituees zijn overigens vaak het slachtoffer van geweld. Ook is het wetenschappelijk bewezen dat straatprostituees vaker te kampen hebben met een drugsverslaving. Tevens ontbreekt elke vorm van persoonlijke hygiëne. Alleen daarom al zegt hij te menen dat deze vorm van prostitutie dient te worden tegengegaan. En dan is er nog geen melding gemaakt van het belang van de buurt die geconfronteerd wordt met straatprostitutie die gepaard gaat met overlast door de sekswerkers zelf, door de aan drugs gelinkte criminaliteit, door bendes, enz.

Met betrekking tot de tussenkomst van hoofdinspecteur Debuf geeft hij aan zijn aanbevelingen te onderschrijven. Heel wat van die aanbevelingen figureren overigens reeds in zijn voorstel van resolutie. Primordiaal is dat er een gewestelijke aanpak zou komen die de versnippering zou overstijgen. Er is in het Brussels Gewest nood aan een uniform beleid.

Tot slot vraagt hij nog hoe de verschillende diensten die actief zijn in de sector van de prostitutie hun werking op elkaar afstemmen, wat de toegepaste procedures zijn en wat de resultaten van hun werking zijn.

Er werd reeds meermaals aangehaald dat een intergemeentelijke coördinatie essentieel is. Het

Il fait également remarquer que la professeure a indiqué que, sur ce thème, l'accord de gouvernement doit être mis en œuvre. Cet accord mentionne la nécessité d'une approche régionale uniforme qui dépasse l'approche fragmentée des communes. Il appartient donc au ministre-président de s'y atteler.

En ce qui concerne la dernière proposition de la professeure, à savoir l'approche à l'égard des sans-papiers, il n'est pas du même avis qu'elle. Il estime que la législation en vigueur doit être appliquée. Les personnes qui se sont retrouvées dans une situation désespérée précisément parce qu'elles sont en situation illégale ne peuvent en aucun cas être contraintes à la prostitution parce que ce serait leur seul moyen de gagner leur vie.

Quant à l'opposition générale entre abolitionnisme et prostitution légale, il s'agit d'une fausse opposition. Aucun parti ne défend, dans son programme, une politique abolitionniste. Mais des choix clairs doivent être faits en ce qui concerne un meilleur encadrement et une meilleure réglementation de la prostitution. C'est pourquoi il plaide pour une approche régionale.

Il indique ensuite qu'outre la prostitution classique, il convient également de s'attaquer à des phénomènes tels que les proxénètes d'adolescents ou les *loverboys*.

Par contre, la prostitution de rue est selon lui une forme de prostitution problématique. Il estime que la professeure la romantise quelque peu. Il ne pense pas que les prostituées de rue vont prendre un café, faire une sieste ou s'occuper de leurs enfants à leurs heures creuses, comme l'a déclaré la professeure dans une interview. Les prostituées de rue sont d'ailleurs souvent victimes de violences. De même, il est scientifiquement prouvé que les prostituées de rue sont plus souvent toxicomanes. Toute forme d'hygiène personnelle fait également défaut. Ne fût-ce que pour cette seule raison, il estime qu'on doit lutter contre cette forme de prostitution. Et encore n'a-t-on rien dit de l'intérêt du quartier confronté à la prostitution de rue, laquelle va de pair avec des nuisances dues aux travailleurs du sexe eux-mêmes, à la criminalité liée à la drogue, aux gangs, etc.

En ce qui concerne l'intervention de l'inspecteur principal Debuf, il dit souscrire à ses recommandations, dont bon nombre figurent d'ailleurs déjà dans sa proposition de résolution. Il est primordial d'adopter une approche régionale qui dépasse la fragmentation. La Région de Bruxelles-Capitale a besoin d'une politique uniforme.

Enfin, il demande encore comment les différents services qui opèrent dans le secteur de la prostitution coordonnent leur fonctionnement, quelles sont les procédures appliquées et quels sont les résultats de leur travail.

Il a déjà été mentionné à plusieurs reprises que la coordination intercommunale est essentielle. L'accord de



regeerakkoord voorziet in een dergelijke coördinatie, maar tot op heden is er in deze nog steeds niets gebeurd. Hij had graag vernomen of er, in die context, door de politiediensten wel vooruitgang zou zijn geboekt met betrekking tot het op elkaar afstemmen van de praktijken.

**Mevrouw Véronique Jamouille** is van mening dat de uiteenzettingen het complexe en veelzijdige karakter van het verschijnsel prostitutie aantonen. We horen dat 85% van de prostituees slachtoffer is van uitbuiting. Hoe wordt dit cijfer bepaald en welke maatregelen worden er genomen om deze mensen te helpen? Worden de steunmaatregelen waarin de federale wet voorziet, uitgevoerd? Soms gaat men vrijwillig de prostitutie in, maar over het algemeen hangt dit nauw samen met bestaansonzekerheid en discriminatie, die vrouwen meer treffen dan mannen en, zoals uit vele studies blijkt, ook mensen met een migratieachtergrond of uit bepaalde wijken. Zij vreest dan ook dat de toenemende armoede zal leiden tot een verdere toename van de prostitutie. Zou de toekenning van een status, in het kader van de decriminalisering, het mogelijk maken de begeleiding van deze bijzonder kwetsbare personen te versterken, zodat zij eventueel - indien zij dat wensen - de prostitutie kunnen verlaten? Anderzijds vraagt het commissielid zich af hoeveel uren opleiding over dit onderwerp in politiescholen wordt gegeven. Het schijnt dat straatprostitutie meer criminogeen is dan andere vormen van prostitutie: zouden bordelen, zoals de Villa Tinto, het mogelijk maken om mensen die zich daar prostitueren beter op te volgen en eventueel te ondersteunen bij het verlaten van de prostitutie?

**De heer Marc-Jean Ghysse**ls gelooft niet dat het antwoord op het prostitutievraagstuk op gewestelijk niveau ligt; maar veeleer op Europees niveau (denk maar aan de Fransen die in het weekend de politiezone BruNo opzoeken omdat in België klanten geen sancties opgelegd krijgen) en op strafrechtelijk niveau wat de bestrijding van mensenhandel betreft. De menselijke middelen om de netwerken te bestrijden zijn echter ontoereikend: de politie beschikt over zeer weinig gespecialiseerde inspecteurs en bij het parket ontbreekt het aan gespecialiseerde aanklagers. Daardoor worden de zaken met grote vertraging voor de rechter gebracht. Het gebrek aan mankracht is het echte probleem, niet het ontbreken van gewestelijke wetgeving - vooral omdat een dergelijke tekst in strijd zou kunnen zijn met de federale regelgeving en zelfs tot meer vrijspraken zou kunnen leiden, aangezien het strafrecht in het voordeel van de verdachte wordt uitgelegd.

**Mevrouw Leila Lahssaini** vraagt of uit de statistieken blijkt dat de personen die zich in het Brussels Gewest prostitueren voornamelijk vrouwen zijn en hun klanten voornamelijk mannen. Bestaat er consensus over dat 85% van de prostituees door netwerken wordt uitgebuit? Helpt het huidige repressieve beleid de slachtoffers van deze uitbuiting werkelijk? Beschikken de verenigingen die de slachtoffers van mensenhandel helpen over voldoende middelen? Moeten hun taken niet aan de openbare dienst worden toevertrouwd? Er werd gezegd dat een afschaffend beleid lichter is omdat het geen administratieve follow-up vereist. De

gouvernement prévoit une telle coordination, mais à ce jour, il ne s'est encore rien passé sur ce plan. Il aurait souhaité savoir si, dans ce contexte, les services de police ont progressé au niveau de l'harmonisation de leurs pratiques.

**Mme Véronique Jamouille** est d'avis que les exposés démontrent le caractère complexe et protéiforme du phénomène prostitutionnel. On entend que 85 % des personnes prostituées seraient victimes d'exploitation. Comment ce chiffre est-il établi et quelles mesures sont-elles prises pour aider ces personnes ? Les dispositifs d'assistance prévus dans la loi fédérale sont-ils bien mis en œuvre ? L'entrée dans la prostitution est parfois volontaire, mais elle est généralement étroitement liée à la précarité et aux discriminations, qui touchent davantage les femmes que les hommes et affectent en outre – comme de nombreuses études l'attestent – davantage les personnes issues de la migration ou de certains quartiers. Aussi la députée redoute-t-elle que la pauvreté croissante n'amplifie encore le recours à la prostitution. L'octroi d'un statut, dans le cadre de la dépénalisation, rendrait-il possible le renforcement du soutien apporté à ces personnes particulièrement fragiles, en vue éventuellement – si tel est leur souhait – d'une sortie de la prostitution ? D'autre part, la commissaire s'interroge sur le nombre d'heures de formation dispensées à ce sujet dans les écoles de police. Il semble que la prostitution de rue soit plus criminogène que les autres formes : des maisons closes, du type Villa Tinto, permettraient-elles de renforcer le suivi des personnes qui s'y prostitueraient et, le cas échéant, leur accompagnement vers la sortie de la prostitution ?

**M. Marc-Jean Ghysse**ls ne pense pas que la réponse à la question prostitutionnelle se situe au niveau régional ; elle se trouve plutôt au niveau européen (il n'est que de penser aux Français qui fréquentent la zone de police BruNo le week-end car les clients ne sont pas sanctionnés en Belgique) et au niveau pénal en ce qui concerne la répression du trafic des êtres humains. Les moyens humains pour lutter contre les réseaux sont toutefois insuffisants : la police compte très peu d'inspecteurs spécialisés et le parquet manque de substituts dédiés. Dès lors, les dossiers atterrissent avec beaucoup de retard devant les tribunaux. Le manque d'effectifs est le véritable problème, pas l'absence d'une législation régionale – d'autant moins qu'un tel texte risquerait d'être en contradiction avec la réglementation fédérale voire, la loi pénale s'interprétant en faveur du prévenu, à conduire à davantage de relaxes.

**Mme Leila Lahssaini** demande si les statistiques démontrent qu'en Région bruxelloise, les personnes prostituées sont majoritairement des femmes et leurs clients, majoritairement des hommes. Le chiffre de 85 %, évoqué comme proportion de personnes prostituées exploitées par des réseaux, fait-il l'objet d'un consensus ? La politique répressive actuelle vient-elle réellement en aide aux victimes de cette exploitation ? Les associations d'aide aux victimes de la traite disposent-elles de moyens suffisants ? Leurs tâches ne devraient-elles pas être confiées au service public ? Il a été dit qu'une politique abolitionniste est plus

volksvertegenwoordigster vindt dit een vereenvoudiging, aangezien het verbod op prostitutie gepaard gaat met een programma ter ondersteuning van vrouwen die de prostitutie verlaten, om de oorzaken (economische en sociale problemen, verslavingen, onzekerheid, enz.) weg te nemen die hen in de prostitutie hebben gebracht - een programma dat waarschijnlijk zwaarder is dan een eenvoudige administratieve follow-up. Moet niet ook de hulp aan prostituees zonder papieren worden versterkt, naast de hulp die onder bepaalde voorwaarden beschikbaar is voor slachtoffers van mensenhandel? Een feministisch beleid van regularisatie zou het voor hen gemakkelijker maken om uit te prostitutie te stappen.

**De heer Ahmed Mouhssin** vraagt zich af wat de aard is van de klachten van bewoners van de prostitutiewijken: gaat het om de prostitutie zelf of eerder om de aantasting van de leefomgeving door drugshandel, luidruchtige auto's enzovoort? De spreker wijst erop dat het Belgische prostitutiebeleid op federaal niveau wordt bepaald: het is niet aan het gewestelijk niveau om het ter discussie te stellen. Bovendien beschikt het gewest over weinig hefboomen, afgezien van de coördinatie van het preventie- en veiligheidsbeleid. Is het bevoegd om op wetgevend niveau op te treden? De volksvertegenwoordiger vraagt lering te trekken uit het feit dat tegen de in overleg met de belanghebbenden opgestelde gemeentelijke politiereglementen geen beroep tot nietigverklaring werd ingesteld. Kan een handvest tussen de politie en de prostituees worden overwogen? Zou beter overleg tussen de gemeenten geen beter alternatief zijn voor regelgeving van het gewest? De pers maakte twintig jaar geleden overigens melding van veel meer gevallen van geweld tegen geprostitueerde personen door hun pooiers: bevestigen de cijfers deze schijnbare afname? Tijdens de periodes van lockdown die tijdens de covid-19-pandemie werden afgekondigd, leden de prostituees honger en konden ze geen beroep doen op het OCMW: welke oplossingen zijn mogelijk? Tot slot, welke aanvullende middelen zouden de sprekers graag ontvangen?

**Mevrouw Khadija Zamouri** dankt professor Rodriguez Garcia voor het in historisch perspectief plaatsen van het fenomeen van de prostitutie. Het is belangrijk vast te stellen dat Brussel als gewest een voortrekker was in de erkenning van het beroep van sekswerker.

Het was tevens interessant vast te stellen dat het sekswerk naar gelang de socio-economische situatie van mensen en bepaalde werelddelen een invloed heeft op de nationaliteit van de werkers. Dat bleek ook uit de cijfers van de hoofdinspecteur.

Vandaag worden er vragen gesteld aan de sprekers, maar eigenlijk zijn het de sprekers die aan de politieke vragen een gevolg te geven aan de bevindingen die zij hier komen voorstellen.

Ze vraagt wat de professor precies verwacht van de rondetafel waarvoor zij pleit. Ze vraagt nog of de professor

légère en ce qu'elle n'exige pas de suivi administratif. La députée juge ce propos simplificateur, car l'interdiction de la prostitution va de pair avec un programme d'accompagnement des femmes qui sortent de la prostitution, pour lever les causes (problèmes économiques, sociaux, addictions, précarité...) qui les y ont menées - programme vraisemblablement plus lourd que le simple suivi administratif. Ne conviendrait-il pas en outre de renforcer l'aide aux femmes prostituées sans papier, au-delà de celle dont peuvent, sous certaines conditions, bénéficier les victimes de la traite? Une politique féministe de régularisation leur permettrait plus aisément de quitter leur activité prostitutionnelle.

**M. Ahmed Mouhssin** s'interroge sur la nature des plaintes des riverains des quartiers prostitutionnels : visent-elles la prostitution en soi ou plutôt la dégradation du cadre de vie qu'entraîne la revente de drogue, le bruyant défilé continu de voitures, etc. ? L'orateur relève que la politique prostitutionnelle belge est déterminée au niveau fédéral : il n'appartient pas au niveau régional de la remettre en question. La Région ne dispose d'ailleurs que de peu de leviers, à part la coordination des politiques de prévention et de sécurité. Est-elle compétente pour agir sur le plan législatif ? Le député invite à tirer les leçons du constat que les règlements de police communaux élaborés en concertation avec les acteurs n'ont pas fait l'objet de recours en annulation. Pourrait-on envisager une charte entre la police et les personnes prostituées ? Une meilleure concertation entre les communes ne serait-elle pas une alternative préférable à une réglementation émanant de la Région ? Par ailleurs, il y a vingt ans, la presse rapportait, semble-t-il, bien plus de cas de violences commises sur des personnes prostituées par leur souteneur : les chiffres corroborent-ils cette réduction apparente ? Pendant les périodes de confinement décrétées au cours de la pandémie de covid-19, des personnes prostituées avaient faim et ne pouvaient pas se tourner vers le CPAS : quelles solutions sont-elles envisageables ? Enfin, de quels moyens supplémentaires les orateurs souhaiteraient-ils bénéficier ?

**Mme Khadija Zamouri** remercie la professeure Rodriguez Garcia pour la mise en perspective historique du phénomène de la prostitution. Force est de constater que la Région bruxelloise a été une pionnière dans la reconnaissance du métier de travailleur du sexe.

Il était également intéressant de constater que, selon la situation socio-économique des personnes et selon les régions du monde, le travail du sexe influe sur la nationalité des travailleurs. C'est aussi ce qui ressort des chiffres de l'inspecteur principal.

Aujourd'hui, on pose des questions aux orateurs, mais en fait, ce sont les orateurs qui demandent aux femmes et hommes politiques de donner suite aux conclusions qu'ils viennent présenter.

Elle demande ce que la professeure attend au juste de la table ronde qu'elle préconise. Elle demande également si,

van oordeel is dat er een land is dat als voorbeeld zou kunnen dienen voor een betere organisatie van de prostitutie.

Met betrekking tot de 'very irritating police'-aanpak meent ze dat dit beleid tot gevolg heeft dat de straatprostitutie verdreven wordt. Zij zegt evenwel te menen dat, wanneer mensen worden aangemoedigd een ander beroep uit te oefenen, er nood is aan een samenwerking met Actiris om de betrokkenen opleidingen aan te bieden.

Ze besluit met het feit dat het belangrijk is om jonge mensen, die zelf misschien nog niet beseffen dat zij in een prostitutie-circuit terechtkomen, hiervan bewust te maken, zoals de politie dat thans doet. Ze vraagt of er ook, in voorkomend geval, een verdere begeleiding is van de betrokken jongere.

**Mevrouw Nicole Nketo Bomele** vreest dat een afschaffend beleid de prostitutie en de armoede, die er vaak de oorzaak van is, eerder zou verbergen. Zij wil de geprostitueerde personen niet tot slachtoffer maken en steunt daarom de legalisering van hun activiteit. De aandacht voor de 20% "zichtbare" prostitutie (op straat of in etalages) mag er niet toe leiden dat de 80% "onzichtbare" prostitutie wordt verwaarloosd. Welke overheids- of privédiensten houden zich met dit deel van de sector bezig? Hoe wordt studentenprostitutie aangepakt? Hoe zit het met de handel in minderjarigen, vooral online, gezien de toestroom van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, bijvoorbeeld onder Oekraïense vluchtelingen? Wat is er bekend over vrouwelijke klanten van prostitutie? Het zou inderdaad simplistisch zijn om te geloven dat het fenomeen louter mannelijk is. Bestaat er onderzoek naar het sociologische profiel van pooiers? Aangezien een groeiend aantal geprostitueerde personen van buitenlandse afkomst is, zou het ook relevant zijn om - met name via ontwikkelingssamenwerking - actie te ondernemen in de landen van herkomst, door te investeren in de opleiding van vrouwen, hen toegang te geven tot microkredieten en hen bewust te maken van de risico's van de netwerken voor mensenhandel. De regularisatie van de verblijfssituatie is een belangrijk punt, omdat het slachtoffers in staat stelt zich van deze netwerken te bevrijden: welke bijstand wordt hun daartoe verleend en welke belemmeringen staan de doeltreffendheid van deze bijstand in de weg?

**De heer Sadik Köksal** vraagt zich af of er gegevens zijn over de professionele heroriëntatie van personen die zich hebben geprostitueerd - hij denkt daarbij aan bepaalde moeilijkheden, zoals de wijze waarop beroepservaring in het curriculum vitae wordt geformuleerd. Voor de permanente beveiliging van de prostitutiewijk is ongeveer twintig man personeel nodig, wat neerkomt op ongeveer een miljoen euro per jaar. Waarom moet deze last alleen op de betrokken politiezone terechtkomen, terwijl deze wijk de enige in zijn soort is in het hele gewest? In plaats daarvan moet deze last worden gedeeld, eventueel via safe.brussels. De spreker vraagt of een model als Villa Tinto gemakkelijker te controleren en te beveiligen zou zijn en doeltreffender zou zijn bij het indammen van mensenhandel. De uiteenlopende gemeentelijke plannings- en politiereglementen bemoeilijken de samenwerking tussen politiezones die door verschillende

selon la professeure, un pays pourrait servir d'exemple d'une meilleure organisation de la prostitution.

En ce qui concerne l'approche « *very irritating police* », elle estime que cette politique a pour effet de chasser la prostitution de rue. Elle estime toutefois que, pour encourager ces personnes à exercer un autre métier, il est nécessaire de collaborer avec Actiris pour leur offrir une formation.

Pour conclure, elle dit que, comme le fait actuellement la police, il est important de sensibiliser les jeunes, qui ne se rendent peut-être pas encore compte eux-mêmes qu'ils mettent le pied dans un circuit de prostitution. Elle demande si un accompagnement ultérieur des jeunes concernés est également prévu, le cas échéant.

**Mme Nicole Nketo Bomele** craint qu'une politique abolitionniste tende à cacher la prostitution et la pauvreté qui en est souvent la cause. La députée entend ne pas victimiser les personnes prostituées ; aussi approuve-t-elle la légalisation de leur activité. L'attention accordée aux 20 % de prostitution « visible » (en rue ou en vitrine) ne doit pas conduire à négliger les 80 % de prostitution « invisible ». Quels services, publics ou privés, se consacrent à cette portion du secteur ? De quelle manière la prostitution estudiantine est-elle abordée ? Quid de la traite des mineurs, notamment en ligne, au regard de l'afflux de mineurs étrangers non accompagnés, par exemple parmi les réfugiés ukrainiens ? Que sait-on des clientes féminines de la prostitution ? Il serait en effet réducteur de croire que le phénomène est purement masculin. Dispose-t-on d'études sur le profil sociologique des proxénètes ? Il serait aussi pertinent, vu qu'un nombre croissant de personnes prostituées sont d'origine étrangère, d'agir - par le biais notamment de la coopération au développement - dans les pays d'origine, en investissant dans l'éducation des femmes, en leur donnant accès au microcrédit et en les sensibilisant aux risques des réseaux de traite des êtres humains. La régularisation de la situation de séjour est un enjeu majeur car elle permet aux victimes de s'émanciper de ces réseaux : quelles aides leur sont-elles fournies à cet effet et quels sont les obstacles à l'efficacité de ces aides ?

**M. Sadik Köksal** se demande s'il existe des données sur les réorientations professionnelles de personnes qui se prostituaient - le député pense à certaines difficultés, telles que la manière de libeller l'expérience professionnelle dans le curriculum vitae. La sécurisation permanente du quartier des carrées exigerait d'y consacrer une vingtaine de personnes, c'est-à-dire près d'un million d'euros par an. Pourquoi cette charge devrait-elle peser sur la seule zone de police concernée, alors que ce quartier est le seul du genre dans toute la Région ? Il conviendrait au contraire de mutualiser cette charge, éventuellement par le biais de safe.brussels. L'orateur demande si un modèle du type Villa Tinto est plus facile à contrôler, à sécuriser et permet mieux de juguler la traite des êtres humains. La disparité des règlements communaux d'urbanisme et de police complique la tâche des zones de police à cheval sur plusieurs

gemeenten lopen. De volksvertegenwoordiger heeft daarom begrip voor de vraag naar harmonisatie op gewestelijk niveau, maar herinnert aan het grondwettelijke beginsel van de gemeentelijke autonomie. Wat online prostitutie betreft: welk politiewerk wordt verricht om deze op te sporen en hoe betrouwbaar zijn de beschikbare cijfers? Meer in het algemeen zou hij graag beschikken over gegevens uitgesplitst naar geslacht, leeftijdsgroep en sociaaleconomische status van de geprostitueerde personen, aangezien deze activiteit niet alleen door arme mensen wordt uitgeoefend.

**Mevrouw Céline Fremault** herinnert eraan dat het gewest ongeveer honderdduizend studenten telt; zij sluit zich dan ook aan bij de vragen over studentenprostitutie. De onzichtbaarheid van de zogenaamde "private" prostitutie heeft haar bijzonder getroffen: het internet heeft de sector de laatste twintig jaar grondig veranderd en de actoren - inclusief de politie - hebben veel minder vat op deze activiteiten. Aangezien 85% van de geprostitueerde personen tijdens hun loopbaan in de prostitutie potentieel het slachtoffer van uitbuiting wordt, staat de kwestie van de vrije keuze voor dit beroep centraal. Wat zijn de mechanismen om mensen te helpen de netwerken te verlaten, die volgens haar crimineel en grensoverschrijdend zijn, met mensenhandel als een van de activiteiten van deze inmiddels in België gevestigde maffia's, naast drugs- en wapenhandel? Achteraf gezien lijkt het haar dat het Nederlandse reguleringsmodel de criminaliteit van de netwerken niet heeft verminderd en integendeel juist een toename heeft veroorzaakt. Zij vraagt waarom er een specifieke aanpak is voor Nigeriaanse prostitutie: ontsnappen die netwerken vaker aan de controle van de politie? Moet er ten slotte een geïnstitutionaliseerde coördinatie komen tussen safe.brussels, de politiezones, de gemeenten, de verenigingen in de sociale gezondheidssector en de belastingdiensten (gezien de mogelijke fiscale amnestie voor personen die de prostitutie verlaten)?

**Professor Magaly Rodriguez Garcia** antwoordt dat het aangehaalde cijfer van 85% potentiële slachtoffers van mensenhandel weliswaar breed wordt gehanteerd, maar dat dat niet kan worden geverifieerd. Ze merkt in deze op dat niet alleen sekswerkers slachtoffer kunnen worden van mensenhandel. Zo werken heel wat slachtoffers van mensenhandel in de horecasector, in de bouwsector, in de landbouwsector, ...

Ook het cijfer van 62% sekswerkers die het slachtoffer zouden zijn geweest van verkrachting kan niet worden geverifieerd. Hoewel geweld ten aanzien van sekswerkers zeer zeker voorkomt, bestaat er hierover immers geen onderzoek. Het is dus niet geweten wat de aard van het geweld is, psychisch of fysiek, of of het geweld eigen is aan het beroep of voorkomt vanwege het stigma. Er zijn voorbeelden bekend van sekswerkers die slachtoffer werden van geweld door buurtbewoners of door politiemensen. Gelukkig komen nu dergelijke feiten minder vaak voor.

Ze geeft nog aan dat het bijzonder moeilijk is om cijfers te verzamelen over het fenomeen van de prostitutie, omwille

communes. Le député comprend donc la demande d'une harmonisation au niveau régional, mais rappelle toutefois le principe constitutionnel de l'autonomie communale. S'agissant de la prostitution en ligne : quel travail policier est-il mis en œuvre pour la détecter et quelle est la fiabilité des chiffres disponibles ? Plus généralement, l'intervenant souhaiterait des données ventilées selon le genre, la tranche d'âge et la situation socioéconomique des personnes prostituées, car cette activité n'est pas pratiquée uniquement par des personnes pauvres.

**Mme Céline Fremault** rappelle que la Région accueille quelque cent mille étudiants ; elle se joint dès lors aux questions relatives à la prostitution estudiantine. L'invisibilisation de la prostitution dite « privée » a particulièrement frappé la députée : internet a profondément modifié le secteur au cours des vingt dernières années et les acteurs – dont la police – ont beaucoup moins de prise sur ces activités. Considérant que 85 % des personnes prostituées seront potentiellement victimes d'exploitation au cours de leur carrière prostitutionnelle, la question du libre choix de cette occupation est centrale. Quels sont les dispositifs d'aide à la sortie des réseaux, dont l'oratrice souligne qu'ils sont criminels et transfrontaliers, la traite des êtres humains formant l'une des activités de ces maffias désormais implantées en Belgique, au côté des trafics de drogues et d'armes ? Avec le recul, il apparaît à l'oratrice que le modèle réglementariste néerlandais ne permet pas de réduire la criminalité des réseaux et qu'au contraire, il crée un appel d'air. L'intervenante demande pourquoi la prostitution nigériane fait l'objet d'une approche spécifique : ses réseaux échappent-ils davantage au contrôle policier ? Enfin, une coordination institutionnalisée devrait-elle se mettre en place entre safe.brussels, les zones de police, les communes, les associations du secteur social-santé et l'administration fiscale (vu la piste que constitue une amnistie fiscale pour les personnes sortant de la prostitution) ?

**La professeure Magaly Rodriguez Garcia** répond que le chiffre cité, à savoir 85 % de victimes potentielles de la traite des humains, est certes largement utilisé, mais qu'il est invérifiable. Elle fait remarquer à cet égard que les travailleurs du sexe ne sont pas les seules victimes potentielles de la traite des êtres humains. De nombreuses victimes de la traite des êtres humains travaillent dans l'horeca, la construction, le secteur agricole...

Le chiffre de 62 % des travailleurs du sexe qui auraient été victimes d'un viol est également invérifiable. En effet, la violence à l'égard des travailleurs du sexe est certes une réalité, mais il n'y a pas de recherche sur le sujet. On ignore donc quelle est la nature des violences, psychologiques ou physiques, si la violence est inhérente au métier ou si elle résulte de la stigmatisation. On sait que certains travailleurs du sexe ont été victimes de violences de la part de riverains ou de policiers. Heureusement, les incidents de ce genre sont moins fréquents aujourd'hui.

Elle ajoute qu'il est particulièrement difficile de recueillir des chiffres sur le phénomène de la prostitution en

van de aard van de prostitutie. Het blijkt dat de studenten die zich prostitueren zelden of nooit een beroep doen op de diensten van hulporganisaties, zodat zij niet worden opgenomen in de cijfers van die organisaties. Mannen die zich prostitueren verbergen dan weer veelal hun activiteiten.

De professor beklemtoont nog dat zij op geen enkele wijze de straatprostitutie wenst te romantiseren. Ze geeft aan dat de straatprostituees één van de meest kwetsbare groepen is, omdat zij worden blootgesteld aan vele vormen van gevaar. Door het vergelijken van raamprostitutie en straatprostitutie tracht zij na te gaan waarom sommige personen de straatprostitutie verkiezen.

Zij geeft voorts aan zelf in de Alhambra-wijk te hebben gewoond en zegt nooit te hebben ondervonden dat de buurt bijzonder gevaarlijk zou zijn. Evenwel is er sprake van overlast door de voortdurende carrousels, het lawaai, de dronken mannen, enz. De verzuchtingen van de buurtbewoners zijn dus legitiem. Daarom moeten zij betrokken worden bij een eventuele ronde tafel. Ze meent evenwel dat de situatie in de buurt rond het noordstation momenteel veel problematischer is dan in de Alhambra-wijk.

Met betrekking tot de sekswerkers zonder papieren geeft zij aan dat wanneer die gelegaliseerd zouden worden, zij naar andere sectoren zouden kunnen worden georiënteerd. Ze benadrukt dat het hier om een kleine groep mensen gaat.

In België kan de stad Antwerpen als voorbeeld dienen voor een betere aanpak van de prostitutie. Daar is men begonnen met een ronde tafel op initiatief van de oprichtster van Pajoke, Patsy Sörensen, waarin alle partijen betrokken werden. Idealiter moet er in de eerste plaats correcte informatie worden uitgewisseld, moet er worden nagegaan wat de verzuchtingen zijn van de verschillende actoren en moet er tot slot worden gekomen tot een integraal beleid.

Tot slot, benadrukt ze nog dat de hulporganisaties niet enkel tot taak hebben de sekswerkers te helpen bij het uitoefenen van hun beroep, maar ook om hen hulp te bieden wanneer zij wensen uit te stappen. Dat kan bijvoorbeeld door hen te helpen bij het opstellen van een curriculum vitae.

Idealiter zou de armoede in de wereld moeten worden verholpen, want dan zou een groot deel van de prostitutie verdwijnen. Maar dat is natuurlijk een utopie en dus moet er aan schadebeperking worden gedaan.

**Hoofdinspecteur Johan Debuf** antwoordt dat de politie over weinig hulpmiddelen beschikt om sekswerkers op te sporen die het slachtoffer van mensenhandel zouden zijn. Informanten zijn de voornaamste bron van informatie. Maar ook elementen zoals het feit dat men geen papieren bij heeft of dat men moet werken op een plaats die niet altijd in goede staat is, kunnen wijzen op een potentieel gevaar van mensenhandel.

raison de sa nature. Il s'avère que les étudiants qui se prostituent font rarement, voire jamais, appel aux services des organisations d'aide. Ils ne sont donc pas comptabilisés dans les chiffres de ces organisations. Les hommes qui se prostituent cachent quant à eux souvent leurs activités.

La professeure souligne qu'elle ne souhaite en aucun cas romantiser la prostitution de rue. Elle déclare que les prostituées de rue constituent l'un des groupes les plus vulnérables parce qu'elles sont exposées à de nombreuses formes de danger. En comparant la prostitution en vitrine et la prostitution de rue, elle tente de comprendre pourquoi certaines personnes préfèrent la prostitution de rue.

Elle indique également que pour avoir elle-même vécu dans le quartier Alhambra, elle ne l'a jamais trouvé particulièrement dangereux. Mais les allées et venues constantes, le bruit, les hommes ivres, etc. créent des nuisances. Les plaintes des riverains sont donc légitimes. Et c'est pourquoi il convient de les associer à une éventuelle table ronde. Toutefois, elle estime qu'actuellement, la situation est beaucoup plus problématique dans le quartier de la gare du Nord que dans le quartier Alhambra.

En ce qui concerne les travailleurs du sexe sans papiers, elle indique que s'ils étaient légalisés, on pourrait les orienter vers d'autres secteurs. Elle souligne que cela concerne un petit groupe de personnes.

En Belgique, la ville d'Anvers peut servir d'exemple pour une meilleure approche en matière de prostitution. À l'initiative de la fondatrice de Pajoke, Patsy Sörensen, on y a entamé une table ronde associant toutes les parties. Dans l'idéal, il faut d'abord échanger des informations correctes, il faut déterminer de quoi se plaignent les différents acteurs et, enfin, mettre en place une politique intégrée.

Pour finir, elle souligne encore que la tâche des organisations d'aide n'est pas seulement d'aider les travailleurs du sexe dans l'exercice de leur métier, mais aussi de leur proposer une aide lorsqu'ils souhaitent en sortir. Pour ce faire, elles peuvent par exemple les aider à rédiger un curriculum vitae.

L'idéal serait d'éliminer la pauvreté dans le monde, car une grande partie de la prostitution disparaîtrait du même coup. Mais c'est évidemment une utopie, et on doit donc s'efforcer de limiter les dégâts.

**L'inspecteur principal Johan Debuf** répond que la police dispose de peu d'outils pour identifier les travailleurs du sexe qui seraient victimes de la traite des êtres humains. Les informateurs sont la principale source d'information. Mais des éléments tels que le fait de ne pas être porteur de ses papiers ou le fait de devoir travailler dans un endroit qui n'est pas toujours en bon état peuvent également indiquer un potentiel danger de traite.

Hij bevestigt wat de professor zei over het feit dat het probleem van mensenhandel niet eigen is aan de prostitutiesector.

Wat de relatie tussen de politie en de verschillende verenigingen die actief zijn in de prostitutiesector betreft, worden elk kwartaal vergaderingen georganiseerd binnen het prostitutieplatform. Daarin worden de huidige problemen van de wijk besproken en de reactie van de politie, zonder dat echter de lopende dossiers worden genoemd. Dergelijke vergaderingen maken het mogelijk elkaar op de hoogte te houden van de problemen die zich zouden kunnen stellen. Van deze vergaderingen worden verslagen bezorgd aan de burgemeester, die vrij is te beslissen welk gevolg hij eraan wenst te geven.

Hij benadrukt dat het belangrijk is een sensibiliseringsbeleid te voeren. Iedereen, en met name de sekswerkers en hun klanten, zouden problematische situaties en signalen van potentiële mensenhandel moeten herkennen.

Frankrijk en Zweden hebben ervoor gekozen elke vorm van prostitutie te verbieden. Dat heeft geleid tot prostitutietoerisme naar België voor Frankrijk, en naar Finland voor Zweden. Hij erkent overigens dat het beleid van de 'very irritating police' hoofdzakelijk tot gevolg heeft dat de prostitutie zich verplaatst naar andere gebieden.

Hij specificeert dat het cijfer van 85% sekswerkers die mogelijk het slachtoffer zijn van mensenhandel door de prostituees zelf werd gegeven. Er zij op gewezen dat dit cijfer betrekking heeft op mogelijke slachtoffers en geen bevestigde slachtoffers.

In Antwerpen heeft Villa Tinto geleid tot een sterke daling van de prijzen in de raamprostitutie, aangezien daar wordt gewerkt voor een bedrag van 50 euro en niet meer voor 250 euro, zoals momenteel het geval is in de Aarschotstraat. Maar dit soort huizen biedt sekswerkers plaats aan een beduidend lager tarief dan de exorbitante huurprijzen van de carrés.

Repressie heeft een zeker effect op de pooiers en de netwerken, aangezien zij kunnen veroordeeld worden tot gevangenisstraffen. Wanneer zij uit de gevangenis komen, hervatten zij echter dikwijls hun activiteiten. Om die reden gaat justitie steeds meer achter hun geld aan. Het verlies van hun rijkdom lijkt hun meer te kunnen schelen dan een gevangenisstraf.

Hij zegt dat een twintigtal politieagenten die gespecialiseerd zijn in prostitutie onvoldoende is voor een stad als Brussel. Hij is er zich echter van bewust dat het moeilijk is om extra middelen te krijgen. Maar er moet voor gezorgd worden dat de middelen die momenteel voor hen worden uitgetrokken, niet afnemen.

Als antwoord op een vraag, merkt hij op dat de Nigeriaanse prostitutie bijzonder is aangezien het, afgezien van de Albanen, om de enige groep van niet-Europese

Il confirme les propos de la professeure quant au fait que le problème de la traite des êtres humains n'est pas propre au secteur de la prostitution.

Concernant la relation entre la police et les différentes associations actives dans le secteur de la prostitution, des réunions sont organisées chaque trimestre au sein de la plate-forme prostitution. Il y est discuté des problèmes actuels du quartier et de la réaction policière, sans néanmoins évoquer les dossiers en cours. De telles réunions permettent de se tenir au courant des problèmes qui pourraient se poser. Des rapports de ces réunions sont transmis au bourgmestre qui est libre de décider de la suite qu'il souhaite y réserver.

Il souligne qu'il est important de mener une politique de sensibilisation. Il faudrait que chacun, notamment les travailleurs du sexe et leurs clients, puisse reconnaître des situations problématiques et des signaux indiquant une potentielle traite des êtres humains.

La France et la Suède ont choisi d'interdire toute forme de prostitution. Cela a eu pour effet de mener à un tourisme de prostitution vers la Belgique pour la France, et vers la Finlande pour la Suède. Il reconnaît, par ailleurs, que les politiques de « *very irritating police* » ont principalement pour effet un déplacement de la prostitution vers d'autres zones.

Concernant le chiffre des 85 % de travailleurs du sexe potentiellement victimes de la traite des êtres humains, il précise que ce chiffre a été donné par les prostituées elles-mêmes. Il convient de souligner que ce chiffre concerne des victimes potentielles et non des victimes avérées.

À Anvers, la Villa Tinto a eu pour effet de casser les prix de la prostitution en vitrine, puisqu'il y est travaillé pour un montant de 50 euros et non plus de 250 euros, comme c'est actuellement le cas rue d'Aerschot. Mais ce type de maison offre aux travailleuses du sexe des places à un tarif bien inférieur aux loyers exorbitants des carrés.

La répression a un effet certain sur les proxénètes et les réseaux, puisque ceux-ci peuvent se voir condamner à des peines de prison. Toutefois, ceux-ci reprennent bien souvent leurs activités dès leur sortie de prison. C'est la raison pour laquelle la justice s'attaque de plus en plus à leur argent. En effet, la perte de leur richesse semble plus leur importer qu'une éventuelle peine de prison.

Il indique qu'une vingtaine de policiers spécialistes en prostitution, c'est insuffisant pour une ville comme Bruxelles. Il n'ignore toutefois pas qu'il est difficile d'obtenir des moyens supplémentaires. Mais il faut veiller à ce que les moyens qui leur sont octroyés actuellement ne diminuent pas.

En réponse à une question, il remarque que la prostitution nigérienne est particulière dans la mesure où, mis à part les Albanais, il s'agit du seul groupe de nationalité

nationaliteit gaat, die volledig het statuut van slachtoffer van mensenhandel kan genieten en waarvan de administratieve situatie geregulariseerd kan worden. Maar het is ook de doelgroep die het moeilijkst te benaderen is. Om dit soort mensenhandel te bestrijden, zou ook in het land van herkomst moeten worden opgetreden.

Inzake de Nigeriaanse prostitutie heeft het gerecht zijn pijlen gericht op de 'mama's' die deze netwerken beheerden. Sindsdien zijn het hoofdzakelijk groepen Nigeriaanse studenten, die in het verleden fraude op het internet pleegden, die steeds meer het werk van de 'mama's' overnemen.

Wat betreft de vraag of prostitutie geen armoede verbergt, is dat zeker het geval voor Belgische sekswerkers die allemaal redenen van financiële behoeften aangeven. Dikwijls verlaten zij het milieu zodra hun financiële situatie verbetert. Dat is eveneens het geval voor de – Bulgaarse of Roemeense – studentes die zich komen prostitueren als vakantiejob en meer geld verdienen dan hun ouders verdienen op een heel jaar. Hij zegt dat hij niet op de hoogte is van de prostitutie van Belgische studenten, aangezien hij in de zone waar hij werkt niet te maken krijgt met dit verschijnsel. Maar het lijkt geen twijfel dat dit verschijnsel wel degelijk bestaat.

Hij concludeert dat straatprostitutie aan het verdwijnen is en dat raamprostitutie zeer waarschijnlijk eveneens zal verdwijnen. In de toekomst zal prostitutie meer en meer plaatsvinden in de vorm van privéprostitutie. Dat fenomeen is zich al sterk aan het uitbreiden.

Vergadering van dinsdag 3 mei 2022.

**Uiteenzetting van de heer Daan Bauwens  
en mevrouw Marie Lesperance (Utsopi)**

De heer Daan Bauwens en mevrouw Marie Lesperance hebben voor de commissie de volgende uiteenzetting gehouden:

“Wij zijn Marie Lesperance, één van de stichters, en Daan Bauwens, huidig directeur van de organisatie Utsopi. Dat acroniem staat voor Union des Travailleu(r)ses du Sexe Organisé.es pour l'Indépendance. Onze organisatie is de eerste en enige Belgische gemeenschapsorganisatie voor en door sekswerkers. We brengen sekswerkers uit het hele land samen, we vechten samen voor hun fundamentele rechten, voor meer zichtbaarheid en een einde aan de stigmatisering. Samen volgen we de situatie in de sector en vertalen we onze behoeften naar politici en het grote publiek als spreekbuis voor de gemeenschap. We staan in direct contact met ongeveer 400 individuele sekswerkers, van wie drie vierde in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Door onze nauwe samenwerking met de socio-medische hulporganisaties Espace P en Alias hebben we een bereik van ongeveer 2000 sekswerkers op het Brussels grondgebied.

non européenne et qui peut pleinement bénéficier du statut de victime de la traite des êtres humains et voir sa situation administrative régularisée. Mais il s'agit aussi du public le plus difficile à approcher. Pour combattre ce type de traite des êtres humains, il faudrait idéalement intervenir dans le pays d'origine.

Concernant la prostitution nigérienne, la justice s'est attaquée aux « mamas » qui géraient les réseaux. Depuis lors, ce sont principalement des groupes d'étudiants nigériens, qui pratiquaient par le passé la fraude sur Internet, qui reprennent de plus en plus le travail des « mamas ».

Quant au fait de savoir si la prostitution ne cache pas de la pauvreté, c'est certainement le cas pour les travailleuses du sexe belges qui, toutes, invoquent des raisons de nécessité financière. Bien souvent elles quittent le milieu dès que leur situation financière s'améliore. C'est également le cas pour les étudiantes, notamment bulgares ou roumaines, qui viennent se prostituer comme job de vacances et gagnent plus d'argent que leurs parents n'en gagnent en un an. Il indique ne pas être au fait de la prostitution d'étudiants belges, n'étant pas confronté à ce phénomène dans la zone où il travaille. Mais il ne fait aucun doute que ce phénomène existe bel et bien.

En conclusion, il indique que la prostitution de rue est en passe de disparaître et que la prostitution en vitrine disparaîtra fort vraisemblablement aussi. Dans le futur, la prostitution se pratiquera de plus en plus sous forme de prostitution privée. Ce phénomène est déjà en train d'exploser.

Réunion du mardi 3 mai 2022.

**Exposé de M. Daan Bauwens et  
Mme Marie Lesperance (Utsopi)**

M. Daan Bauwens et Mme Marie Lesperance ont tenu devant les commissaires l'exposé suivant:

« Nous sommes Marie Lesperance, un des membres fondateurs, et Daan Bauwens, directeur actuel de l'organisation Utsopi. Cet acronyme signifie Union des travailleu(r)ses du sexe organisé.e.s pour l'indépendance. Notre organisation est la première et la seule organisation communautaire belge pour et par les travailleurs du sexe. Nous réunissons les travailleurs et travailleuses du sexe du pays entier, nous nous battons ensemble pour leurs droits fondamentaux, pour plus de visibilité et la fin de la stigmatisation. Nous faisons ensemble le suivi de la situation dans le secteur et nous traduisons nos besoins auprès des politiques et du grand public en tant que porte-parole de la communauté. Nous sommes en contact direct avec environ 400 travailleurs du sexe individuels, dont les trois quarts vivent dans la Région de Bruxelles-Capitale. Grâce à notre étroite collaboration avec les organisations d'aide socio-médicale Espace P et Alias, nous touchons

Utsopi bestaat sinds 2015 en stond aan de wieg van de recente hervorming van de Strafwet met betrekking tot prostitutie, de zogenaamde decriminalisering van sekswerk. Tijdens de pandemie en de verplichte sluiting van de sector in 2020, was het onze organisatie die financiële bijstand organiseerde aan sekswerkers over het hele land, gezien een groot deel van hen door de gebrekkige omkadering van de activiteit geen recht had op een vervangingsinkomen. In de Brusselse Noordwijk werden in 2020, 1200 maaltijden uitgedeeld vanuit de carrée van één van onze leden aan de meest preciaire sekswerkers van ons land. Onze acties waren gedreven door een gevoel van urgentie. Wat we deden, deden we zonder erover na te denken.

Voor de buitenwereld, zo bleek later, kwamen sekswerkers voor het eerst naar voren als een groep die niet uitsluitend bestaat uit weerloze slachtoffers, zoals het cliché wil. Dat sekswerkers voor zichzelf kunnen spreken. Dat sekswerkers in staat zijn om zichzelf te organiseren, zodanig zelfs dat ze taken op zich nemen waar de staat niet in slaagt, zoals het op poten zetten van een sociaal vangnet voor andere sekswerkers. Dit creëerde de opening naar het politieke niveau. In mei 2020 werd Utsopi gecontacteerd door het GEES, de expertengroep die belast was met de strategie tegen Covid-19. Onze organisatie kreeg het mandaat om, samen met de Federatie van Sociale Diensten, de ontwikkeling van een heropeningsprotocol met andere actoren op het terrein op nationaal niveau te coördineren. In 2021 zagen we ons verplicht de druk op het politieke niveau op te voeren om de sector onder voorwaarden terug te openen, gezien we steeds meer geconfronteerd werden met schrijnende situaties van sekswerkers die uit noodzaak illegaal terug aan het werk gingen.

Werken onder de radar, en hier komen we later nog op terug, maakt sekswerkers namelijk erg kwetsbaar. Gezien het om een verboden activiteit gaat, voelen sekswerkers zich niet gelegitimeerd om naar de politie te gaan uit angst voor vervolging, of om medische hulp te zoeken in geval van nood of geweld. Ook stigma is een belangrijke barrière. Vaak gehoorde clichés dat het om hier alleen om een groep slachtoffers gaat, behorende tot een criminele wereld, zorgt voor stigma en zelfstigmatisering. Sekswerkers krijgen veel vaker te maken met stigmagerelateerd geweld dan met werkgerelateerd geweld. Zelfstigmatisering weerhoudt hen ervan hun basisrechten op te eisen.

Het is voor ons als organisatie onze belangrijkste bezorging om dat stigma tegen te gaan. Gelijke rechten, het vermijden van sociale drama's zoals tijdens de pandemie en destigmatisering, dat waren voor ons de drie belangrijkste redenen om te pleiten voor decriminalisering. We zijn de Federale regering en parlement dan ook heel dankbaar dat ze

environ 2.000 travailleurs et travailleuses du sexe sur le territoire bruxellois.

Utsopi existe depuis 2015 et a été à l'avant-garde de la récente réforme du code pénal relative à la prostitution, ce que l'on appelle la décriminalisation du travail du sexe. Pendant la pandémie et la fermeture obligatoire du secteur en 2020, c'est notre organisation qui a organisé une aide financière pour les travailleurs du sexe dans tout le pays, car une grande partie d'entre elles n'avaient pas droit à un revenu de remplacement en raison de l'encadrement insuffisant de l'activité. Dans le quartier Nord en 2020, 1.200 repas ont été distribués dans la carrée d'un de nos membres aux travailleurs du sexe les plus précaires de notre pays. Nos actions étaient motivées par un sentiment d'urgence. Ce que nous avons fait, nous l'avons fait sans y penser.

Pour le monde extérieur, comme il s'est avéré par la suite, les travailleurs du sexe apparaissent, pour la première fois, comme un groupe qui n'est pas composé exclusivement de victimes sans défense, comme le voudrait le cliché. Que les travailleurs et travailleuses du sexe peuvent parler en leur nom, qu'ils sont capables de s'organiser eux-mêmes, jusqu'à assumer des tâches que l'État ne réussit pas à assumer, comme la mise en place d'un filet de sécurité sociale pour les autres travailleurs et travailleuses du sexe. Cela a créé l'ouverture vers le niveau politique. En mai 2020, Utsopi était contacté par le GEES, le groupe d'experts chargé de la stratégie contre le covid-19. Notre association était mandatée, avec la Fédération des services sociaux, pour coordonner le développement d'un protocole de réouverture avec les autres acteurs du terrain sur le plan national. En 2021, nous avons plaidé pour une réouverture du secteur avec un protocole adapté, car nous étions de plus en plus confrontés à des situations de détresse de travailleurs et travailleuses du sexe qui, par nécessité, reprenaient le travail dans l'illégalité.

Travailler sous le radar, et nous y reviendrons plus tard, rend les travailleurs et travailleuses du sexe très vulnérables. Comme il s'agit d'une activité interdite, les travailleurs et travailleuses du sexe ne se sentent pas légitimes pour se rendre à la police par peur de poursuites, ou pour demander une aide médicale en cas de besoin ou de violence. La stigmatisation est également un obstacle important. Les clichés souvent entendus, selon lesquels il ne s'agit que d'un groupe de victimes, appartenant à un monde criminel, créent une stigmatisation et une auto-stigmatisation. Les travailleurs du sexe sont beaucoup plus susceptibles de subir des violences liées à la stigmatisation que des violences liées au travail. L'auto-stigmatisation les empêche de faire valoir leurs droits fondamentaux.

Pour nous, en tant qu'organisation, il est essentiel de lutter contre ce stigmata. L'égalité des droits, éviter les drames sociaux comme lors de la pandémie et la destigmatisation, voilà les trois principales raisons qui nous ont poussés à prôner la décriminalisation. Nous sommes donc très reconnaissants au gouvernement fédéral et au



naar onze stem, de stem van de sekswerkers op het terrein, hebben geluisterd.

Om diezelfde reden danken we dit parlement voor haar uitnodiging. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is bevoegd voor bijstand aan personen, en preventie en veiligheid. Dit zijn twee bevoegdheden die rechtstreeks raken aan sekswerk.

Tijdens deze bijdrage willen we u twee belangrijke boodschappen meegeven. Net als bijna elke organisatie die tijdens deze hoorzittingen aan het woord komt, willen we u wijzen op de gevaren van een amalgaam tussen sekswerk en mensenhandel. Het amalgaam tussen de twee is niet alleen onjuist, het creëert ook desastreuze gevolgen voor zowel slachtoffers van mensenhandel als voor sekswerkers. Ten tweede zullen we u doorheen deze presentatie duidelijk maken dat, wanneer het mensenhandel betreft, sekswerk niet het probleem is maar deel van de oplossing.

Wat het amalgaam tussen mensenhandel en sekswerk betreft, doen we er goed aan u deze verklaring van UNAIDS, samen met UNFPA en UNDP uit 2018 voor te lezen: "Elk amalgaam van vrijwillig en volwassen sekswerk met mensenhandel is een schending van de mensenrechten van sekswerkers, en verhoogt het risico op hiv en geweld voor zowel sekswerkers als verhandelde vrouwen en meisjes enorm, omdat ze verder 'ondergronds' worden gedreven."

Vaak worden cijfers geciteerd om te bewijzen dat er geen vrijwillig sekswerk bestaat, dus dat alle sekswerk gedwongen zou zijn en dus gelijk zou staan aan mensenhandel. We willen u erop wijzen dat er geen cijfers bestaan die dit aantonen. Wel worden cijfers vaak verkeerd geciteerd of geframed.

Zo wordt door verschillende organisaties beweerd dat volgens cijfers van de politie 85 procent van de sekswerkers in ons land slachtoffer is van mensenhandel. Dat klopt niet. Zoals politiemann John Debuf hier tijdens de vorige hoorzitting vertelde, gaat het om 85 procent van de pas toegekomen sekswerkers in de Brusselse ramen die potentieel slachtoffer van mensenhandel zijn, op basis van de getuigenissen van sekswerkers zelf die een vertrouwensrelatie hebben met de politie of een andere dienst. Het gaat om de ramen in Brussel, niet het land. Het gaat om potentiële slachtoffers, niet bewezen slachtoffers. Zoals meneer Debuf zegt, is het onmogelijk om dit cijfer te verifiëren.

Er zal u waarschijnlijk verteld worden dat onderzoek aantoonde dat 70 procent van de sekswerkers lijdt aan post-traumatische stressstoornis, dus dat sekswerk even traumatisch is voor vrouwen als oorlogservaringen of marteling. We kennen dit cijfer goed. Het is afkomstig uit onderzoek uit 1993 en 2003 van de Amerikaanse psychologe Melissa Farley, die niet toevallig ook anti-prostitutieactiviste is. Wie het cijfer citeert, vermeldt er vaak niet bij dat de steekproef van mevrouw Farley uit 2003 voor 75 procent

Parlement d'avoir écouté notre voix, la voix des travailleuses du sexe sur le terrain.

Pour la même raison, nous remercions ce parlement pour son invitation. La Région de Bruxelles-Capitale est compétente pour l'aide aux personnes, la prévention et la sécurité. Ce sont deux compétences qui touchent directement au travail du sexe.

À l'occasion de cette intervention, nous souhaitons vous transmettre deux messages importants. Comme presque toutes les organisations qui prennent la parole au cours de ces auditions, nous voulons attirer votre attention sur les dangers d'un amalgame entre le travail sexuel et la traite des êtres humains. L'amalgame entre les deux n'est pas seulement erroné, il crée des conséquences désastreuses tant pour les victimes de la traite que pour les travailleurs du sexe. Deuxièmement, tout au long de cette présentation, nous préciserons qu'en matière de traite, le travail du sexe n'est pas le problème mais une partie de la solution.

Concernant l'amalgame entre la traite des êtres humains et le travail du sexe, nous ferions bien de vous lire cette déclaration de 2018 de l'Onusida, ainsi que de l'UNFPA et du PNUD: "Tout amalgame entre le travail du sexe volontaire et adulte et la traite des êtres humains constitue une violation des droits humains des travailleurs du sexe, et augmente considérablement le risque de VIH et de violence tant pour les travailleurs du sexe que pour les femmes et les filles victimes de la traite, car ils sont poussés encore plus loin dans la 'clandestinité'."

Les chiffres sont souvent cités pour prouver que le travail sexuel volontaire n'existe pas, c'est-à-dire que tout travail sexuel serait forcé et relèverait donc de la traite des êtres humains. Nous tenons à souligner qu'il n'existe pas de chiffres qui le prouvent. Mais les chiffres sont souvent mal cités ou encadrés.

Plusieurs organisations affirment, par exemple, que selon les chiffres de la police, 85 % des travailleurs du sexe dans notre pays sont victimes de la traite. Ce n'est pas vrai. Comme le policier John Debuf nous l'a dit ici lors de la dernière audition, 85 % des travailleuses du sexe nouvellement arrivées dans les vitrines de Bruxelles sont des victimes potentielles de la traite, selon les témoignages des travailleurs du sexe qui ont une relation de confiance avec la police ou autres services. Il s'agit des vitrines de Bruxelles, pas du pays. Nous parlons de victimes potentielles, pas de victimes avérées. Comme l'a dit M. Debuf, ce chiffre n'est pas vérifiable.

On vous dira probablement que les recherches montrent que 70 % des travailleurs du sexe souffrent du syndrome de stress post-traumatique, de sorte que le travail du sexe est aussi traumatisant pour les femmes que les expériences de guerre ou la torture. Nous connaissons bien ce chiffre. Il est issu de recherches menées en 1993 et 2003 par la psychologue américaine Melissa Farley, qui, comme par hasard, est également une militante anti-prostitution. Ceux qui citent ce chiffre omettent souvent de mentionner que

bestond uit personen die dakloos waren of geweest waren. De steekproef uit 1993 bestond voor 75 procent uit druggebruikers of exdruggebruikers. Het spreekt voor zich dat dit geen representatieve steekproeven zijn.

Het is geen eerlijk debat als één van de partijen zich bedient van gegevens die manifest onwaar zijn. Het ophebben van een ideologische bril is geen afdoend excuus, integendeel. De cijfers zijn er uitiem op gericht om sekswerkers, vooral sekswerkers die opkomen voor hun rechten, monddood te maken. We willen u dus waarschuwen voor het gebruik van cijfers. Er zijn betrouwbare gegevens voorhanden, absoluut, maar het is altijd nodig de bron te controleren. Het wetenschappelijk bewijs is ondertussen overweldigend. Wij kunnen u op uw verzoek een lijst van meer dan twintig peer-reviewed studies bezorgen, onder andere van de universiteit van Harvard en een aanzienlijk aantal Zweedse onderzoekers, die aantonen dat een criminaliserend beleid en een beleid dat geen onderscheid wenst te maken tussen mensenhandel en sekswerk steeds leidt tot meer geweld en grotere gezondheidsrisico's voor sekswerkers. Het leidt meer werk onder de radar, een achteruitgang van het vertrouwen en de relaties tussen sekswerkers en politiediensten, en meer stigma. Decriminalisering leidt steeds tot een verbetering van de veiligheid en gezondheid van sekswerkers. Wie de ogen sluit voor dit onderzoek, laat ons daarover duidelijk zijn, draagt sekswerkers noch slachtoffers van mensenhandel een warm hart toe. In haar coördinerende functie over het Brusselse grondgebied heen, hopen we erop te rekenen dat het Brusselse Gewest de opzet van het federale kader van de decriminalisering zoveel mogelijk navolgt.

Om daarin te slagen, is het van essentieel belang dat een harmonisatie van het beleid in de gehele regio tot stand wordt gebracht. Ik geef nu het woord aan onze oprichtster Marie Lesperance, die u meer zal vertellen over welke ontwikkelingen zich de afgelopen decennia hebben afgespeeld in de zone Brussel-Noord.

Het amalgaam mensenhandel-sekswerk heeft een eigen, erg problematische Brusselse invulling. Ik volg de situatie in de wijk op de voet sinds 1992 en werd activist in 1996. In dat jaar braken er rellen uit in de Noordwijk. Hoewel de sekswerkers geen rol speelden in de oorzaak van het conflict, werden de vitrines aan diggelen geslagen en molotovcocktails binnengegoid. Zowat elke carrée van de wijk stond in brand. In de maanden die volgden, zette een groot aantal eigenaars, die niet meer hetzelfde wilden meemaken, de huizen waarin carrées waren gevestigd, te koop. Een nieuwe garde eigenaars diende zich al snel aan. De huurprijzen werden in sommige gevallen vertienvoudigd. Steeds meer van origine Belgische vrouwen werden verjaagd en steeds meer erg jonge vrouwen van Afrikaanse afkomst verschenen plots achter de ramen. Veel van hen spraken geen van de landstalen, kenden hun rechten niet, wisten niets van de gangbare prijzen, waren vaak niet naar school geweest en konden in sommige gevallen lezen noch schrijven. Wanneer de politie hen vroeg wie ervoor gezorgd had dat ze achter het raam terecht gekomen

75 % de l'échantillon de 2003 de Mme Farley étaient des personnes sans domicile fixe ou l'avaient été dans le passé. L'échantillon de 1993 était composé à 75 % de consommateurs de drogue ou d'anciens consommateurs de drogue. Il va sans dire qu'il ne s'agit pas d'échantillons représentatifs.

Il ne s'agit pas d'un débat honnête si l'une des parties utilise des données qui sont manifestement fausses. Avoir un point de vue idéologique n'est pas une excuse suffisante, au contraire. Ces chiffres visent en définitive à réduire au silence les travailleurs du sexe, en particulier ceux qui défendent leurs droits. Nous tenons donc à vous mettre en garde contre l'utilisation de chiffres. Il existe des données fiables, absolument, mais il est toujours nécessaire de vérifier la source. En attendant, les preuves scientifiques sont accablantes. À votre demande, nous pouvons vous fournir une liste de plus de 20 études *peer-reviewed*, y compris de l'université de Harvard et d'un nombre important de chercheurs suédois, montrant que les politiques de criminalisation et les politiques qui ne font pas de distinction entre la traite et le travail du sexe entraînent toujours plus de violence et de risques pour la santé des travailleurs du sexe. Il en résulte une augmentation du travail clandestin, un déclin de la confiance et des relations entre les travailleurs du sexe et les forces de police, et une stigmatisation accrue. La décriminalisation entraîne toujours une amélioration de la sécurité et de la santé des travailleurs du sexe. Quiconque ferme les yeux sur ces recherches, disons-le clairement, ne rend service ni aux travailleuses du sexe ni aux victimes de la traite. Dans sa fonction de coordination sur le territoire bruxellois, nous espérons que la Région bruxelloise suivra le plus fidèlement possible la conception du cadre fédéral de décriminalisation.

Pour atteindre ce but, il est indispensable qu'une harmonisation des politiques dans toute la Région se crée. Je donne maintenant la parole à notre fondatrice, Marie Lesperance, qui vous en dira plus sur les évolutions qui ont eu lieu dans la zone de Bruxelles Nord au cours des dernières décennies.

L'amalgame entre la traite des êtres humains et le travail sexuel a sa propre interprétation, très problématique, à Bruxelles. Je suis de près la situation dans le quartier depuis 1992 et je suis devenue militante en 1996. Cette année-là, des émeutes ont éclaté dans le quartier Nord. Bien que les travailleuses du sexe n'aient joué aucun rôle dans la cause du conflit, les vitrines des carrées et des maisons privées ont été brisées et des cocktails Molotov ont été lancés à l'intérieur. Presque toutes les carrées du quartier ont été incendiées. Dans les mois qui ont suivi, un grand nombre de propriétaires, ne voulant pas revivre la même expérience, ont mis en vente les maisons dans lesquelles se trouvaient les carrées. Une nouvelle garde de propriétaires a rapidement émergé. Dans certains cas, les loyers ont été multipliés par dix. De plus en plus de femmes d'origine belge ont été chassées du quartier et de plus en plus de très jeunes femmes d'origine africaine sont soudainement apparues derrière les vitrines. Beaucoup d'entre elles ne parlaient aucune des langues du pays, ne connaissaient pas

waren, was het vaakst gehoorde antwoord dat ze de sleutel op straat voor de drempel gevonden hadden.

Na onderhandelingen tussen de lokale politie, sekswerkers, het gemeentebestuur van Schaerbeek en Sint-Joost, en de socio-medische hulporganisatie Espace P, werd in 2011 een prostitutiereglement opgesteld voor het grondgebied van de twee gemeenten om het misbruik tegen te gaan. Gezien het om het resultaat van een overleg tussen verschillende partijen ging, is dit reglement nooit aangevochten voor de Raad van State.

Het succes van dat reglement was beperkt, toch voor wat de gemeente Sint-Joost betreft. Na het aantreden van burgemeester Emir Kir werd in 2015 een nieuw reglement afgekondigd voor Sint-Joost met onhaalbare voorwaarden. Het reglement werd door de Raad van State vernietigd in 2016. Een nieuw reglement van 2016 werd niet aangevochten. Nog een nieuw reglement van 2018 werd in 2019 door de Raad van State opnieuw vernietigd. Elk van de reglementen beoogde de sluiting van steeds meer bordelen.

Wat vragen doet rijzen en bijzonder droevig is wat betreft wat zich toen heeft afgespeeld, is dat mensenhandel steeds ingeroepen werd als reden om deze reglementen af te kondigen. De praktijk toonde ondertussen aan dat weinig tot niets gedaan werd om mensenhandel werkelijk tegen te gaan. Tijdens de genoemde periode deed de politie verschillende vaststellingen op het terrein en werd de informatie doorgestuurd naar de burgemeester. Nooit heeft die, in tegenstelling tot Schaerbeek, boetes of sluitingen opgelegd. Er ontstond een situatie van straffeloosheid, waarvan dankbaar gebruik gemaakt werd door Nigeriaanse netwerken. Ondertussen werden de politierapporten wel als grond ingeroepen om strengere reglementen af te kondigen, en toen dat niet lukte, startte de gemeente met het opkopen van bordelen met de expliciete bedoeling raamprostitutie uit het straatbeeld te verdrijven. De aangekochte huizen werden dichtgemetst en staan nu te verloederen. Straatwerken op één van de centrale kruispunten duurden langer dan een jaar, waardoor wagens, ook politiewagens, niet konden passeren. Dit kruispunt wordt nu dag en nacht bemand door dealers. Klanten van sekswerkers durven de wijk niet meer in. Je zou bijna denken dat dit een strategie is om de situatie zo ondraaglijk te maken dat de bewoners, en de sekswerkers, geen andere keuze hebben dan te vertrekken. Wat voor ons het meest pijnlijk is: we krijgen te horen dat de sekswerkers verantwoordelijk zijn voor de verloedering van de buurt, dat het sekswerk in de buurt verantwoordelijk is voor het bendege geweld, de drugs- en wapenhandel, de zwarte automarkt, de huisjesmelkerij, ...

Het werd van langsom nog absurder: eind 2019 werd in het midden van de Noordwijk een crèche geopend, hopen dat daarmee in een straal van 350 meter alle bordelen zouden sluiten. De wetgeving zegt namelijk dat in die straal rond een

leurs droits, ne savaient rien des prix en vigueur, n'avaient souvent pas été scolarisés et, dans certains cas, ne savaient ni lire ni écrire. Lorsque la police leur demandait qui les avait mis derrière les vitrines, la réponse la plus fréquente a été qu'elles avaient trouvé la clé dans la rue devant le seuil.

En 2011, après des négociations entre la police locale, les travailleuses du sexe, les autorités communales de Schaerbeek et de Saint-Josse, et l'organisation d'aide socio-médicale Espace P, un règlement de prostitution a été élaboré pour le territoire des deux communes afin de lutter contre les abus. Étant le résultat d'une concertation, celui-ci n'a jamais été porté devant le Conseil d'État.

Le succès de ce règlement a été limité, du moins en ce qui concerne la commune de Saint-Josse. Après l'entrée en fonction du bourgmestre Emir Kir, de nouvelles réglementations ont été promulguées en 2015 pour Saint-Josse, sans concertation, avec des conditions inatteignables. Ce règlement a été annulé par le Conseil d'État en 2016. Un autre nouveau règlement de 2018 a encore été annulé par le Conseil d'État en 2019. Chacune de ces réglementations visait à fermer de plus en plus de carrés.

Ce qui est interpellant et particulièrement triste dans ce qui s'est passé alors, c'est que la traite des êtres humains a toujours été invoquée pour justifier la promulgation de ces règlements. Dans l'intervalle, la pratique a montré que rien n'était fait pour lutter réellement contre la traite des êtres humains. Pendant la période mentionnée, la police a fait plusieurs observations sur les lieux et les informations ont été transmises au bourgmestre. Contrairement à Schaerbeek, le bourgmestre n'a jamais imposé d'amende ou de fermeture. Cela a créé une situation d'impunité, qui a été exploitée avec gratitude par les réseaux nigériens. Entre-temps, lesdits rapports de police ont été utilisés pour imposer des réglementations plus strictes, et lorsque cela n'a pas fonctionné, la commune a commencé à acheter des carrés avec l'intention explicite de chasser la prostitution du quartier. Les maisons qui ont été achetées ont été murées et sont maintenant dans un état de délabrement manifeste. Les travaux de voirie à l'une des intersections centrales ont duré plus d'un an, de sorte que les voitures, y compris les voitures de police, ne pouvaient plus passer. Ce carrefour est désormais surveillé jour et nuit par des dealers. Les clients des travailleuses du sexe n'osent plus entrer dans le quartier. On penserait presque qu'il s'agit d'une stratégie consistant à rendre la situation tellement invivable que les résidents et les travailleuses du sexe n'ont d'autre choix que de partir. Qu'est-ce qui est le plus douloureux pour nous : on nous dit que les travailleuses du sexe sont responsables de la dégradation du quartier, que l'activité du travail du sexe dans le quartier est responsable de la violence des gangs, du trafic de drogues et d'armes, de trafic de voitures, des marchands de sommeil...

C'est devenu encore plus absurde : fin 2019, une crèche a été ouverte au milieu du quartier Nord, en espérant que cela signifierait la fermeture de toutes les carrés dans un rayon de 350 mètres. La législation stipule que dans ce

crèche of school geen seksetablisementen mogen bestaan. Seks werkers hebben terug de Raad van State ingeroepen en gelijk gekregen. Tijdens de pandemie werd in Sint-Joost de gemeentelijke taks opgehoft voor commerciële zaken, behalve voor de seks werkers. De taks van 3300 euro per jaar bleef verplicht, ook al moesten de carrées gesloten blijven, goed wetende dat het de seks werkers zijn die die taks moeten ophosten. Seks werkers hebben bij ons getuigd van een enorme toename van Afrikaanse jonge vrouwen tijdens de pandemie in Sint-Joost op de trottoirs.

Het verschil met Schaarbeek kan niet groter zijn. Het politiereglement van 2011 is er nog steeds in voege en gehandhaafd. Elke drie maanden zit het gemeentebestuur samen met seks werkers, vertegenwoordigd door Utsopi, de lokale en federale politie en socio-medische hulporganisatie Espace P.

Er werden toenaderingspogingen gedaan naar Sint-Joost, maar zonder resultaat. Dit toont aan hoe moeilijk het is voor ons als organisatie om een situatie te verhelpen binnen een gemeente die er een anti-prostitutioneel beleid op nahoudt. Hun steun was nochtans welkom geweest, zeker tijdens de pandemie. De ideologie kreeg voorrang op het lot van en het respect voor seks werkers.

Twee geruchtmakende gevallen van mensenhandel hebben de situatie in de buurt onder de aandacht gebracht. Er was in de eerste plaats het proces tegen Mama Leather in 2018, waarbij onafhankelijk nationaal rapporteur migratie Myria zich burgerlijke partij stelde. De feiten wogen zwaar: meer dan 30 slachtoffers, vaak minderjarig, werden met geweld gedwongen zich te prostitueren. Er was de pandemie in 2020 en 2021, waarbij onze organisatie een voedselbedeling in Sint-Joost organiseerde voor ongeveer 100 vrouwen van Afrikaanse afkomst die nergens anders terecht konden. Er was ten slotte het proces tegen de moordenaar van Eunice Osayande in 2022, waarbij UTSOPI zich burgerlijke partij stelde. Eunice werd vermoord op 5 juni 2018.

Er zijn veel zaken die nooit voor de rechter komen. Er zijn te veel gewelddaden in de buurt om op te noemen. Een paar maanden voor de moord op Eunice, op 17 februari 2018, was er al een Afrikaanse seks werker voor dood achtergelaten op straat. Er was totale straffeloosheid.

Eunice was een slachtoffer van een roofmoord, zoals bleek uit het proces, en niet van een klant, zoals de pers het weergegeven had. Het was ook het proces van een jonge Afrikaanse vrouw, alleen, uitgebuit door het netwerk dat haar daar had geplaatst. Uitgebuit door mensen die haar elke dag eten verkochten tegen woekerprijzen, door de mama die haar een carrée onderverhuurde tegen woekerprijzen, en door de eigenaar van de flat aan de rand van de stad waar ze 500 euro betaalde om een kamer om te delen met vijf andere mensen. Eunice is ook het verhaal van een vrouw die zeer slecht beschermd werd door de maatschappij, die terecht kwam op

rayon autour d'une crèche ou d'une école, aucun établissement sexuel ne peut exister. Les travailleuses du sexe ont de nouveau fait des démarches envers le Conseil d'État et ont gagné. Pendant la pandémie, la taxe communale a été enlevée à Sint-Josse pour tous les commerces, sauf pour les travailleuses du sexe. La taxe de 3.300 euros par an est restée obligatoire, même si les carrées devaient rester fermées, sachant que ce sont les travailleuses qui la payent. Des travailleuses du quartier ont témoigné d'une augmentation considérable du nombre de jeunes femmes africaines pendant la pandémie à Saint-Josse sur les trottoirs.

La différence avec Schaarbeek ne pourrait être plus grande. Les règlements de police de 2011 sont toujours en place et appliqués. Tous les trois mois, le conseil communal s'assoit avec les travailleurs et travailleuses du sexe, représentés par Utsopi, la police locale et fédérale et l'organisation d'aide socio-médicale Espace P.

Des tentatives ont été faites pour approcher Saint-Josse, mais en vain. Ceci montre combien il est difficile pour nous, en tant qu'organisation, de remédier à une situation dans une municipalité qui a une politique anti-prostitution. Leur soutien aurait été le bienvenu, surtout pendant la pandémie. L'idéologie a pris le pas sur le sort et le respect des travailleuses du sexe.

Deux affaires de traite d'êtres humains médiatisées ont permis de mettre le focus sur la situation dans le quartier. Il y a eu le procès Mama Leather de 2018, dans lequel le rapporteur national indépendant migration Myria s'est constituée partie civile. Les faits ont pesé lourd : plus de 30 victimes, souvent mineures, ont été contraintes de se prostituer. Il y a eu la pandémie de 2020 et 2021, pendant laquelle notre organisation a organisé une distribution de nourriture à Saint-Josse pour une centaine de femmes d'origine africaine qui n'avaient personne d'autre vers qui se tourner. Enfin, en 2022, il y a eu le procès du meurtrier d'Eunice Osayande, dans lequel l'Utsopi s'est constituée partie civile. Eunice a été assassinée le 5 juin 2018.

Il y a plein de cas qui ne sont jamais portés devant les tribunaux. Il y a trop d'actes de violence dans le quartier pour pouvoir les énumérer. Quelques mois avant le meurtre d'Eunice, le 17 février 2018, une travailleuse du sexe africaine avait déjà été laissée pour morte dans la rue. L'impunité était totale.

Eunice a été victime d'une tentative de vol, comme l'a montré le procès d'assises, et pas d'un client comme la presse l'a communiqué. C'était aussi le procès d'une jeune femme africaine, seule, exploitée par le réseau qui l'avait placée là. Exploitée par des personnes qui lui vendaient chaque jour de la nourriture à des prix exorbitants, par la mama lui sous-louait sa carrée à des prix exorbitants, ainsi que par le propriétaire de l'appartement de la périphérie de la ville où elle payait 500 euros pour une chambre à partager avec cinq autres personnes. Eunice, c'est aussi l'histoire d'une femme qui était très mal protégée par la société, qui

een plaats waar straffeloosheid de wet is, in een situatie van rechteloosheid.

De problematiek van mensenhandel heeft een internationaal karakter en gaat over professionele, wereldwijde netwerken. De vraag is bij deze beantwoord waarom de Brusselse Noordwijk door die netwerken uitgekozen is om hun vrouwen, van wie sommige minderjarig, te plaatsen. Het gaat niet alleen over straffeloosheid in Sint-Joost, het gaat ook om een versnippering van beleid. Sint-Joost en Schaarbeek behoren tot dezelfde politiezone, maar wanneer politiemensen de grens tussen de gemeenten overschrijden, veranderen de regels van omgang met sekswerkers. Zoals procureur-generaal Maarten Sobrie vertelde tijdens de parlementaire hoorzittingen die geleid hebben tot de decriminalisering, is een dergelijk "lappendeken" erg onwenselijk: "het speelt in de kaart van personen die misbruik willen maken", zo vertelde de procureur-generaal. Dit is een onhoudbare situatie.

Op pagina 43 van het Brussels regeerakkoord staat: "Wat de prostitutie betreft, zal de Regering voorstellen dat een intergemeentelijke coördinatie wordt opgezet en gaat zij harmonisering brengen in de verschillende benaderingen, met respect voor de lokale eigenheid en in samenwerking met de actoren op het terrein en de omwonenden." Zoals uit onze getuigenis blijkt, is een harmonisering van het beleid over de gemeentegrenzen meer dan nodig om sekswerkers en slachtoffers van mensenhandel te kunnen beschermen. Het spreekt voor zich dat dit ook een dialoog tussen de lokale politiezones inhoudt.

Een beleid dat erop gericht is mensenhandel aan te pakken door sekswerk te verdrijven werkt niet. Dat is niet alleen het geval in Brussel. Het werkt nergens, zo toont internationaal onderzoek ondertussen overweldigend aan.

Indien een beleid tegen mensenhandel averechts uitpakt, als het mensenhandel faciliteert in plaats van doet verdwijnen, moeten we het dan niet bijsturen? Als de resultaten zo desastreus zijn, waarom sturen Sint-Joost, maar ook Zweden en Frankrijk niet bij? Er is volgens ons maar één mogelijk antwoord: het gaat niet om mensenhandel, het is een verbeterde strijd tegen sekswerk op morele gronden. Want sekswerk wordt beschouwd als inherent slecht. Alleen geldt de moraal vandaag de dag, en gelukkig maar, niet meer als grond tot een beleid. Een beleid op morele gronden krijg je vandaag, in ons land alleszins, niet meer verkocht.

Welk beleid is dan wel nodig? Wat zegt de realiteit op het terrein? Wat zeggen de sekswerkers die op het terrein actief zijn? Wat zeggen de politiemensen? Wat zeggen de nationaal erkende centra voor steun aan slachtoffers mensenhandel? Wat zeggen de slachtoffers zelf? Dat zijn de stemmen waar we naar moeten luisteren.

se trouvait dans un lieu où l'impunité est loi, dans une situation de non-droit.

Le problème de la traite des êtres humains a une portée internationale et implique des réseaux professionnels mondiaux. La question de savoir pourquoi le quartier Nord de Bruxelles a été choisi par ces réseaux pour héberger leurs femmes, dont certaines sont mineures, a donc trouvé une réponse. Il ne s'agit pas seulement d'impunité à Saint-Josse, mais aussi d'une fragmentation de la politique régionale. Saint-Josse et Schaerbeek appartiennent à la même zone de police, mais lorsque les policiers franchissent la frontière entre les communes, les règles sur le travail du sexe changent. Comme nous l'a dit le procureur-général Maarten Sobrie lors des auditions parlementaires qui ont conduit à la décriminalisation, un tel "patchwork" est hautement indésirable : "Il fait le jeu des personnes qui veulent abuser", a-t-il déclaré. Cette situation est intenable.

À la page 43 de l'accord de gouvernement bruxellois, on peut lire : "En matière de prostitution, le Gouvernement proposera la mise en place d'une coordination intercommunale et harmonisera les approches, dans le respect des spécificités locales et en partenariat avec les acteurs de terrains et les riverains." Comme le montre notre témoignage, l'harmonisation est plus que nécessaire pour protéger les travailleuses du sexe et les victimes de la traite. Où en sommes-nous maintenant ? Il va de soi que cette harmonisation des politiques est impossible sans un dialogue entre les différentes zones de police locale.

Une politique qui cherche à lutter contre la traite des êtres humains en chassant le travail du sexe ne fonctionne pas, que du contraire, la clandestinité va croissant. Ce n'est pas seulement le cas à Bruxelles. Cela ne fonctionne nulle part, en témoigne le nombre important de recherches internationales sur le sujet.

Si une politique de lutte contre la traite des êtres humains est contre-productive, si elle facilite la traite au lieu de l'éliminer, ne faut-il pas la modifier ? Si les résultats sont si désastreux, pourquoi Saint-Josse, ainsi que la Suède et la France, ne procèdent-ils pas à des modifications ? À notre avis, il n'y a qu'une seule réponse possible : il ne s'agit pas de traite des êtres humains, mais d'une lutte déterminée contre le travail du sexe pour des raisons morales. Parce que le travail du sexe est considéré intrinsèquement mauvais. Mais aujourd'hui, et heureusement, la moralité n'est plus le fondement d'une politique. Dans notre pays, au moins, on ne peut plus vendre une politique sur des bases morales.

Quelle est donc la politique nécessaire ? Que dit la réalité sur le terrain ? Qu'est-ce que les travailleuses du sexe actives sur le terrain ont à dire ? Que disent les officiers de police ? Que dit le centre d'aide aux victimes de la traite, reconnu au niveau national ? Que disent les victimes elles-mêmes ? Ce sont ces voix que nous devrions écouter.

Een efficiënte aanpak van mensenhandel of uitbuiting in het sekswerk is onmogelijk zonder de samenwerking en de wil van de slachtoffers. Die komen vaak uit landen waar de politie corrupt is en niet te vertrouwen. Dat vertrouwen moet dus gewonnen worden door onze politiemensen. Zoals Myria in haar jaarrapport van 2018 aangaf, is het niet aangewezen mensen zonder papieren bij hun aanhouding in de eerste plaats als 'illegalen' beschouwd en niet als mogelijke slachtoffers van mensenhandel. Myria gaf aan dat er vorming en sensibilisering nodig is bij de politie.

Die vorming is afgelopen oktober van start gegaan. In een reeks van zes modules van sensibilisering, hebben Utsopi, Espace P en Pag-asa 120 politiemensen van de zone Brussel Noord gesensibiliseerd omtrent de realiteiten van het terrein. Het project was een zodanig succes dat de politiezone nu het plan heeft opgevat om ervoor te zorgen dat elke patrouille op de baan steeds één gevormde referentiepersoon prostitutie en mensenhandel telt.

Nogmaals: vertrouwen is nodig om slachtoffers uit de ban van de mensenhandelaar te krijgen. Indien het moeilijk is om de politie te vertrouwen, kunnen we inzetten op hulp aangeboden door de gemeenschap van sekswerkers. Verschillende leden van Utsopi werken in de Noordwijk en kennen de situatie. Afgelopen jaar stond Utsopi elf personen van Subsaharaanse origine bij in hun pogingen om uit hun netwerk te stappen of beroep te doen op de hun gegarandeerde rechten. Het jaar ervoor zorgden we voor een doorverwijzing van twee slachtoffers mensenhandel naar Pag-asa. Vanuit onze constatacie dat niet alleen Subsaharaanse, maar ook sekswerkers van Oost-Europese origine zich niet steeds bewust zijn van het feit dat ze uitgebuit worden, ligt er momenteel een innovatieve sensibiliseringscampagne tegen pooierschap op stapel waar we financiering voor hebben aangevraagd bij de Staatssecretaris voor Gelijke Kansen. Sommige ex-slachtoffers van uitbuiting maken deel uit van onze organisatie. Zij nemen het initiatief voor de ontwikkeling van onze nieuwe plannen. Jonge sekswerkers die zich bij ons aandienen worden meteen geïnformeerd over hun rechten, tekenen van uitbuiting en het belang van het stellen van grenzen.

Samenvattend: sekswerk is niet het probleem, het is deel van de oplossing door te informeren, te sensibiliseren en vertrouwen te creëren. Maar om voldoende efficiënt te kunnen zijn, ontbreekt het ons ernstig aan middelen. Dat is niet alleen het geval voor ons: elk jaar tellen de gespecialiseerde prostitutie- en mensenhandelteams bij de politie minder mensen. Brussel telt vijf magistraten bevoegd voor mensenhandel, die in hun takenpakket onder andere ook zware bendevoorming erbij moeten nemen.

Een laatste element waarover we u willen spreken is de complexiteit die we ondervinden wanneer het subsidiëring betreft, met een enorme impact op onze werkbeleving en efficiëntie. Dit is geen kritiek op de werknemers van uw

Une approche efficace de la traite des êtres humains ou de l'exploitation du travail sexuel est impossible sans la coopération et la volonté des victimes. Elles viennent souvent de pays où la police est corrompue et où l'on ne peut pas lui faire confiance. Cette confiance doit donc être gagnée par nos policiers. Comme l'a souligné Myria dans son rapport annuel 2018, il n'est pas approprié de considérer les sans-papiers comme des "illégaux" en premier lieu lorsqu'ils sont arrêtés, plutôt que comme de possibles victimes de la traite. Myria a indiqué que la formation et la sensibilisation de la police sont nécessaires.

Cette formation a débuté en octobre dernier. En une série de six modules de sensibilisation, Utsopi, Espace P et Pag-Asa ont sensibilisé près de 120 policiers de la zone de Bruxelles Nord aux réalités du terrain. Le projet a été un tel succès que la zone de police a désormais prévu de faire en sorte que chaque patrouille dans le quartier comprenne toujours une personne de référence formée à la prostitution et à la traite des êtres humains.

Une fois encore, la confiance est nécessaire pour sortir les victimes de l'emprise du trafiquant. S'il est trop difficile de faire confiance à la police, nous pouvons nous tourner vers l'aide offerte par la communauté des travailleurs et travailleuses du sexe. Plusieurs membres d'Utsopi travaillent dans le quartier Nord et connaissent la situation. L'année dernière, Utsopi a aidé 11 personnes d'origine subsaharienne dans leurs démarches pour quitter leur réseau ou faire appel à leurs droits. L'année précédente, nous avons assuré l'orientation de deux victimes de la traite des êtres humains vers Pag-Asa. Partant du constat que non seulement les Subsahariennes, mais aussi les travailleuses du sexe originaires d'Europe de l'Est ne sont pas toujours conscientes du fait qu'elles sont exploitées, une campagne de sensibilisation innovante contre le proxénétisme est actuellement en préparation, pour laquelle nous avons demandé un financement au secrétaire d'État à l'égalité des chances fédéral. Certaines ex-victimes d'exploitation font partie de notre organisation. Elles prennent l'initiative de développer nos nouveaux plans. Les jeunes travailleurs et travailleuses du sexe qui viennent nous voir pour la première fois sont immédiatement informés de leurs droits, des signes d'exploitation et de l'importance de fixer leur propres limites.

En résumé, le travail du sexe n'est pas le problème, il fait partie de la solution, en informant, en sensibilisant et en créant des liens de confiance. Mais pour être suffisamment efficaces, nous manquons cruellement de ressources. Ce n'est pas seulement le cas pour nous : chaque année, les équipes spécialisées dans la prostitution et la traite des êtres humains au sein des forces de police voient leur nombre diminuer. Bruxelles compte cinq magistrats chargés de la traite des êtres humains, dont les responsabilités incluent aussi le grand banditisme.

Un dernier élément dont nous aimerions vous parler est la complexité à laquelle nous sommes confrontés en matière de subventions, qui a un impact énorme sur notre expérience professionnelle et notre efficacité. Ce n'est pas une critique

administratie, die ons ten allen tijde met woord en daad bijstaan. Het ontbreekt hen echter aan de tijd om onze dossiers tijdig te beoordelen. Het gros van onze financiering is afkomstig van het Brussels gewest. Het is ondertussen mei maar we hebben nog steeds geen budgetten ontvangen, budgetten die ons beloofd werden voor het jaar 2022 en waarmee we ons team en onze kosten sinds begin januari betalen. Dit is een onhoudbare situatie, die bijzonder veel stress met zich meebrengt. Het overleven van onze organisatie wordt daarmee in gevaar gebracht. We doen ons uiterste best onze taak te vervullen met een minimum aan middelen, maar het water staat ons financieel aan de lippen. Er moet een oplossing komen voor deze onmogelijke situatie.

Maar om terug te keren naar de belangrijkste boodschap die we u vandaag wilden meedelen: er is nuance nodig, willen we daadwerkelijk hulp bieden aan personen in uitbuitende en mensonterende situaties. Een beleid dat geen onderscheid maakt tussen mensenhandel en sekswerk leidt tot stigma en geweld, en is inefficiënt tegen mensenhandel. Niet elke sekswerker is een slachtoffer, maar om de slachtoffers bij te staan, hebben we de sekswerkers nodig. We danken u voor uw aandacht.”.

### Gedachtewisseling

**Mevrouw Viviane Teitelbaum** maakt bezwaar tegen een alomvattend gebruik van de term "sekswerkers", waarin niet alle betrokkenen zich kunnen herkennen; het zou juist zijn te spreken van "prostituées en sekswerkers". Zij meent dat een grote meerderheid van deze mensen wordt uitgebuit door netwerken of door pooiers, en vraagt zich af of de betrokkenen wel representatief zijn. Zij benadrukt dat het verband tussen prostitutie en mensenhandel terecht is: 90% van de betrokkenen zijn buitenlanders. In hoeveel talen verrichten de hulpverleners hun begeleidende werkzaamheden? Vervolgens benadrukt de volksvertegenwoordigster de extreme kwetsbaarheid van deze mensen, wier trajecten chaotisch zijn door hun onregelmatige verblijf en vooral door hun materiële onzekerheid. Het is dus een plicht om ze te verdedigen. Zij wijst op de genderdimensie van de kwestie: 80% van de geprotitueerde personen zijn vrouwen, 15% zijn transvrouwen en 5% zijn mannen - maar als prostitutie een zelfbepaald verschijnsel zou zijn, zou het meer mannen aantrekken. Zij constateert ook een toename van het aantal minderjarigen in de prostitutie, vooral onder Oekraïense vluchtelingen die het slachtoffer zijn van roofnetwerken. Ten slotte merkt zij op dat de complexiteit van het prostitutievraagstuk elke afzonderlijke oplossing uitsluit, vooral als die door de seksindustrie wordt gedictieerd. Als alle Europese feministische verenigingen een afschaffende benadering hebben, is dat zeker geen toeval: prostitutie veroorzaakt leed en leidt vaak tot posttraumatische stress; zij vindt het dan ook problematisch dat de sprekers dit niet hebben vermeld.

à l'égard des employés de votre administration, qui nous aident en paroles et en actes, mais ils manquent eux-mêmes de temps pour évaluer nos dossiers en temps utile. La plupart de nos financements proviennent de la Région bruxelloise. Nous sommes maintenant au mois de mai et nous n'avons toujours pas reçu les budgets, budgets qui nous ont été promis pour l'année 2022 et avec lesquels nous payons notre équipe et nos dépenses depuis début janvier. C'est une situation intenable, qui est extrêmement stressante. La survie de notre organisation est mise en danger. Nous faisons tout notre possible pour remplir notre mission avec un minimum de ressources, mais nous sommes à bout de souffle financièrement. Une solution doit être trouvée à cette situation impossible.

Mais pour en revenir au message principal que nous voulions partager avec vous aujourd'hui : la nuance est nécessaire si nous voulons vraiment aider les personnes en situation de traite et d'abus. Une politique qui ne fait pas de distinction entre la traite des êtres humains et le travail du sexe entraîne la stigmatisation et la violence, et est inefficace contre la traite des êtres humains. Les travailleurs et travailleuses du sexe ne sont pas que des victimes, mais pour aider les victimes, nous avons besoin des travailleurs et travailleuses du sexe. Nous vous remercions de votre attention. »

### Échange de vues

**Mme Viviane Teitelbaum** s'insurge contre un usage englobant de l'expression « travailleurs du sexe », dans laquelle tous les intéressés ne se reconnaissent pas ; il lui semblerait plus juste de parler de « personnes prostituées et travailleurs du sexe ». L'oratrice, estimant qu'une large majorité de ces personnes sont exploitées par des réseaux ou par des proxénètes, s'interroge sur la représentativité des intervenants. Elle insiste sur la légitimité du lien entre prostitution et traite des êtres humains : en effet, 90 % des personnes concernées sont étrangères. Dans combien de langues les intervenants réalisent-ils leur travail d'accompagnement ? La députée souligne ensuite l'extrême vulnérabilité de ces personnes aux parcours chaotiques, due à l'irrégularité de leur situation de séjour et, plus encore, à leur précarité matérielle. C'est donc un devoir de les défendre. L'oratrice relève ensuite la dimension genrée de la question : 80 % des personnes prostituées sont des femmes, 15 % des femmes trans et 5 % des hommes – or, si la prostitution était un phénomène d'autodétermination, elle attirerait plus d'hommes. Elle note également un accroissement du nombre de mineurs prostitués, notamment parmi les réfugiés ukrainiens victimes de réseaux prédateurs. Enfin, la députée note que la complexité de la question prostitutionnelle interdit toute solution unique, et spécialement si elle est dictée par l'industrie du sexe. Si toutes les associations féministes européennes ont une approche abolitionniste, ce n'est certainement pas un hasard : la prostitution est génératrice de souffrances ; elle entraîne fréquemment

**De heer Mathias Vanden Borre** geeft aan soms klamme handen te krijgen bij het aanhoren van de ernst van de situatie op het terrein.

Hij herhaalt voorstander te zijn van een gewestelijke aanpak van prostitutie met omkadering op verschillende niveaus zoals hulpverlening en handhaving. Hij meent dat hiervoor de Antwerpse aanpak als voorbeeld moet dienen.

Naar aanleiding van het drama van de moord op Eunice Osayande besloot de stad Brussel een straat naar haar te noemen. Tijdens de bespreking in de gemeenteraad van dit voorstel vroeg de spreker aan de Burgemeester en de betrokken schepen wat er concreet zou worden ondernomen om dergelijke drama's in de toekomst te vermijden. Het antwoord was dat er niets werd gedaan en dat men enkel koos voor een symbool. Hij zegt te menen dat er door iedereen verantwoordelijkheid moet worden opgenomen. Ook uit de uiteenzetting van de sprekers kon duidelijk worden afgeleid dat de veiligheid op het terrein nog steeds niet is verbeterd. Als bepaalde gemeenten, zoals bijvoorbeeld Schaarbeek, een beleid trachten te voeren, wordt dat bemoeilijkt door een gebrek aan coördinatie en overkoepelende aanpak.

Het gebrek aan een langetermijnvisie en een gewestelijke aanpak heeft tot gevolg dat bepaalde buurten onleefbaar zijn geworden.

Ook de vragen gericht aan de minister-president over diens initiatieven tot intergemeentelijke coördinatie, een taak die hem is toevertrouwd door het globaal veiligheids- en preventieplan van 2017 en door het gewestelijk regeerakkoord, krijgen stevast het antwoord dat BPV werkt. Hij vraagt of de getuigen zicht hebben op de vooruitgang die in deze al dan niet wordt geboekt.

Verder meldt de spreker dat in een recent interview in Humo een mannelijke sekswerker verklaarde dat hij in de prostitutie is gerold via een advertentie waarachter een oudere man schuilging die overdag werkte als ambtenaar. Hij stelt de vraag of de getuigen ook weet hebben van dergelijke praktijken.

Brussel heeft nood aan een gespecialiseerd prostitutie-team met een uniforme aanpak voor alle gemeenten, zowel op administratief, op politieel als op gerechtelijke vlak. Op die manier moet een veilige situatie ontstaan zodat sekswerk in veilige omstandigheden kan worden verricht. Hij vraagt tot de visie van de sprekers hierover is en of ze zouden kunnen uitleggen hoe de aanpak in Antwerpen zich verhoudt met de Brusselse situatie.

Tot slot, in Antwerpen is het zo dat de huur of verhuur van elk raam dient te worden geregistreerd via het HookUp-systeem. Op die manier zijn alle betrokkenen bekend en is het mogelijk met hen te communiceren. Ook alle diensten zoals politie, stedenbouw, hulpverlening, ... hebben zo een zicht op hetgeen er gebeurt. Dit systeem laat overigens toe uitbuiting

des états de stress post-traumatique ; l'oratrice juge donc problématique que les intervenants n'en aient rien dit.

**M. Mathias Vanden Borre** indique que la gravité de la situation sur le terrain lui donne parfois des sueurs froides.

Il répète qu'il est favorable à une approche régionale de la prostitution, encadrée à différents niveaux, comme les services d'aide et le respect des règles. Il estime que l'approche adoptée à Anvers devrait servir d'exemple.

À la suite du meurtre tragique d'Eunice Osayande, la ville de Bruxelles a décidé de donner son nom à une rue. Lors de la discussion de cette proposition en conseil communal, l'intervenant a demandé au bourgmestre et à l'échevin concerné quelles mesures concrètes seraient prises pour éviter de telles tragédies à l'avenir. La réponse a été qu'on ne ferait rien et qu'on prenait simplement une mesure symbolique. Il estime que chacun doit prendre ses responsabilités. Il est également ressorti des exposés des orateurs que la sécurité sur le terrain n'a toujours pas été améliorée. Lorsque certaines communes, comme Schaarbeek, tentent de mettre en œuvre une politique, elles se heurtent à un manque de coordination et d'approche globale.

Du fait de l'absence de vision à long terme et d'approche régionale, certains quartiers sont devenus invivables.

En réponse aux questions qui lui sont adressées sur ses initiatives en matière de coordination intercommunale, une mission que lui ont confiée le Plan global de sécurité et de prévention 2017 et l'accord de gouvernement régional, le ministre-président dit aussi invariablement que BPS travaille. L'intervenant demande si les témoins ont une idée des éventuels progrès réalisés à cet égard.

Il dit ensuite que, dans une interview récente parue dans Humo, un travailleur du sexe masculin a déclaré être entré dans la prostitution par le biais d'une annonce derrière laquelle se cachait un homme d'un certain âge qui travaillait comme fonctionnaire le jour. Il demande si les témoins ont également connaissance de telles pratiques.

Bruxelles a besoin d'une équipe spécialisée dans la prostitution, avec une approche uniforme dans toutes les communes, tant au niveau administratif et policier que judiciaire. Cela devrait favoriser la sécurité et permettre aux travailleurs du sexe de travailler dans des conditions sûres. Il demande ce qu'en pensent les orateurs et s'ils peuvent comparer l'approche d'Anvers et la situation à Bruxelles.

Enfin, à Anvers, la mise ou prise en location de chaque carrée doit être enregistrée à travers le système HookUp. Cela permet de connaître toutes les parties concernées et de communiquer avec elles. Ainsi, tous les services, tels que la police, l'urbanisme, les services d'aide, etc., ont également une vue d'ensemble de ce qui se passe. Ce système permet



te vermijden. Hij vraagt hoe in Brussel de huur van de panden wordt gepresenteerd.

**Mevrouw Delphine Chabbert** spreekt haar waardering uit voor het werk van de hulpverleners op het terrein, met name tijdens de gezondheids crisis, en steunt hun eerder pragmatische dan moralistische aanpak, die erop gericht is dat deze werknemers worden beschermd tegen mensenhandel, geweld en uitbuiting, en toegang krijgen tot sociale rechten en hun werk in waardige omstandigheden kunnen verrichten. Decriminalisering is een stap in die richting, omdat het een status mogelijk maakt. We weten ook dat seksueel, fysiek en mentaal geweld vooral voorkomt in de sector sekswerk: welke steun wordt hiervoor geboden? Wat de toegang betreft tot lichamelijke en geestelijke gezondheidszorg en sociale bijstand: welke samenwerking wordt ontwikkeld met de eerste lijn en met de OCMW's? De sprekers hebben gewezen op de ongelijkheid van de gemeentelijke politieregelingen: zijn zij betrokken bij een eventuele samenwerking tussen de gemeenten? Wat zouden hun aanbevelingen zijn om de morele stigmatisering van de sekswerkers te bestrijden? Hoe kunnen we tegelijkertijd voorkomen dat dit beroep, dat nog steeds wordt gekenmerkt door hardheid en blootstelling aan geweld, als banaal wordt beschouwd, en dat alleen met kennis van zaken en met de zekere mogelijkheid om eruit te stappen mag worden aangevat? Ze vraagt zich ook af wat het effect van Villa Tinto is op de arbeidsomstandigheden van prostituees. Welke overheidssteun zouden ze krijgen? De volksvertegenwoordigster betreurt het "institutionele misbruik" waaraan verenigingen in de sociale en welzijnssector maar al te vaak worden blootgesteld.

**De heer Ahmed Mouhssin** is blij dat vertegenwoordigers van de betrokkenen aan het woord zijn geweest: hij is ervan overtuigd dat alleen de verordeningen die in overleg met de sector zijn opgesteld aan een beroep tot nietigverklaring kunnen ontsnappen. De volksvertegenwoordiger herinnert eraan dat het regeerakkoord voorziet in de vaststelling van het prostitutiebeleid van het gewest met inachtneming van de specifieke kenmerken van elke gemeente. Hij vindt het moeilijk te begrijpen dat bepaalde fracties in dit parlement lijken terug te komen op de decriminalisering van prostitutie, die zij op federaal niveau hebben gesteund. Vervolgens verzoekt hij om geen specifieke gevallen te veralgemenen: het zou absurd zijn om elke ambtenaar als pooier te beschouwen, zoals sommigen suggereren. Ten slotte benadrukt de volksvertegenwoordiger de mogelijkheid van een algemene bezinning over de administratieve belemmeringen voor de subsidiëring van de verenigingen. Dit brengt de spreker bij zijn vragen: welke methoden gebruiken de sprekers om met hun doelgroep in contact te komen en het wantrouwen weg te nemen? Beschikken zij over voldoende personeel? Wat met het inzetten van prostituees om er andere te bereiken? Dit gebruik van peers, dat in andere sectoren steeds vaker voorkomt, lijkt veelbelovend. Het geringe aantal gespecialiseerde magistraten werd genoemd: welke ontwikkelingen zouden wenselijk zijn? Wat het statuut van de prostituees betreft: zal decriminalisering de invoering mogelijk maken van een systeem dat vergelijkbaar is met het

également d'éviter l'exploitation. Il demande comment la location des immeubles se présente à Bruxelles.

**Mme Delphine Chabbert** salue le travail de terrain des intervenants, notamment pendant la crise sanitaire, et s'associe à leur approche pragmatique plutôt que moralisatrice, visant à garantir la protection de ces travailleurs contre la traite, la violence et l'exploitation, ainsi que leur accès aux droits sociaux et l'exercice de leur activité dans des conditions dignes. La décriminalisation va dans ce sens, en tant qu'elle permettra l'accès à un statut. On sait par ailleurs que la violence – sexuelle, physique et mentale – est particulièrement prégnante dans le secteur du travail du sexe : quel type d'accompagnement est-il mis en place à cet égard ? S'agissant de l'accès aux soins de santé physique et mentale et aux aides sociales : quelles collaborations sont-elles développées avec la première ligne de soins et avec les CPAS ? Les intervenants ont évoqué la disparité des règlements communaux de police : sont-ils associés à une éventuelle coopération intercommunale ? Quelles seraient par ailleurs leurs recommandations pour lutter contre la stigmatisation morale que subissent les travailleurs du sexe ? Dans le même temps, comment éviter de banaliser cette profession, qui demeure caractérisée par sa pénibilité et son exposition à la violence, dans laquelle on ne devrait s'engager qu'en connaissance de cause et avec la possibilité certaine de pouvoir en sortir ? La députée s'interroge aussi sur l'incidence de dispositifs du type Villa Tinto sur les conditions de travail des personnes prostituées. De quel soutien public les intervenants pourraient-ils bénéficier ? La députée regrette la « maltraitance institutionnelle » dont les associations du secteur social-santé font trop souvent l'objet.

**M. Ahmed Mouhssin** se réjouit que des représentants des personnes concernées aient pu s'exprimer : il est convaincu que seuls les règlements établis en concertation avec le secteur échapperont aux recours en annulation. Le député rappelle que l'accord de gouvernement prévoit de fixer la politique prostitutionnelle de la Région dans le respect des spécificités de chaque commune. Il comprend mal que certains groupes semblent revenir, dans cette enceinte, sur une dépénalisation qu'ils ont soutenue au niveau fédéral. Il invite ensuite à ne pas généraliser des cas particuliers : il serait absurde de voir un proxénète derrière chaque fonctionnaire, comme d'aucuns le laissent entendre. Le député souligne enfin l'opportunité d'une réflexion globale sur les obstacles administratifs au subventionnement des associations. L'orateur en vient à ses questions : quelles méthodes les intervenants utilisent-ils pour entrer en contact avec leur public cible et lever les méfiances ? Disposent-ils des moyens humains adéquats ? Quid de la mobilisation de personnes prostituées pour en atteindre d'autres ? Ce recours aux pairs, de plus en plus fréquent dans d'autres secteurs, paraît prometteur. Le faible nombre de magistrats spécialisés a été évoqué : quelles évolutions seraient-elles souhaitables ? En ce qui concerne le statut des personnes prostituées : la dépénalisation permettra-t-elle la mise en place d'un système similaire au modèle suisse ? Les moyens nécessaires à la création d'un équivalent de la Villa Tinto dans le quartier Nord – soit

Zwitserse model? Zouden de middelen die nodig zijn om een equivalent van Villa Tinto in de noordwijk op te richten - 40 miljoen euro - niet beter in personeel worden geïnvesteerd? Welke steun is er tijdens de lockdown geboden aan prostituees en zijn er verschillen tussen de betrokken gemeenten? De volksvertegenwoordiger wenst ook opheldering over de betrekkingen met de omwonenden. Is er ten slotte een vorm van inschikkelijkheid vastgesteld ten aanzien van de pooiers die als tipgevers voor de politie fungeren?

**Mevrouw Nicole Nketo Bomele** vraagt de sprekers naar de bewustmakingsmaatregelen voor sekswerkers over seksueel overdraagbare aandoeningen, met name HIV. Werken zij overigens samen met Actiris, voor de vervanging van personen die uit de prostitutie willen stappen? Welke steun verlenen zij aan minderjarige of uitgebuite sekswerkers? Hebben zij informatie over het proces waarbij Nigeriaanse sekswerkers de plaats van Belgische sekswerkers hebben ingenomen? De volksvertegenwoordigster pleit voor harmonisatie van de gemeentelijke politieverordeningen inzake prostitutie op gewestelijke schaal, aangezien prostitutie elders in andere vormen bestaat dan louter in de prostitutiewijk.

**De heer Christophe Magdalijns** merkt op dat de sprekers van mening zijn dat morele principes niet de basis mogen vormen voor politieke maatregelen op het vlak van prostitutie. Maar hebben de problemen die zij aan de orde stellen geen morele basis? De spreker vermoedt het antwoord, maar wil het graag duidelijk horen.

**Mevrouw Céline Fremault** komt terug op de oorzaken van de door de sprekers bekritiseerde vermenging tussen prostitutie en uitbuiting: hoewel de cijfers moeilijk te staven zijn, lijkt de politie te bevestigen dat in Brussel ongeveer 80% van de sekswerkers in netwerken gevangen zit. Welke criteria hanteren de sprekers om te bepalen dat een persoon die hun steun ontvangt mogelijk wordt uitgebuit door een netwerk (of het risico loopt te worden uitgebuit), zodat de situatie buiten de bevoegdheid van de welzijns- en gezondheidsverenigingen valt en moet worden doorverwezen naar de strafrechtelijke autoriteiten en gespecialiseerde verenigingen? Zij vraagt zich af hoe het zit met de samenwerking tussen de actoren (verenigingen, plaatselijke besturen, politie en justitie): zou een coördinatie die wordt ingesteld deze kunnen bevorderen, de respectieve actierreinen kunnen verduidelijken en dus de bovengenoemde vermenging kunnen voorkomen? Een dergelijk instrument lijkt haar vandaag de dag onmisbaar in Brussel. Ook het gendersaspect van het probleem valt niet te ontkennen: sekswerkers zijn meestal vrouwen, vaak in een zeer onzekere situatie en het slachtoffer van voortdurende blootstelling aan geweld - mevrouw Viviane Teitelbaum sprak terecht van posttraumatische stress. De volksvertegenwoordigster is niet overtuigd van oplossingen van het type Villa Tinto, die volgens haar situaties van mensenhandel verplaatsen en verhullen.

**Mevrouw Els Rochette** geeft aan de tussenkomsten van haar MR- collega te betreuren. Haar tussenkomst bevestigt en

40 millions d'euros – ne seraient-ils pas mieux investis dans l'humain ? Quelles aides ont-elles été mises en œuvre au profit des personnes prostituées pendant les confinements et constate-t-on des différences entre les communes concernées ? Le député souhaiterait aussi des éclaircissements sur les relations avec les riverains. Enfin, une forme de complaisance est-elle constatée à l'égard des proxénètes qui servent d'indicateurs aux forces de police ?

**Mme Nicole Nketo Bomele** questionne les intervenants sur les mesures de sensibilisation aux infections sexuellement transmissibles qu'ils destinent aux travailleurs du sexe, en particulier à propos du VIH. Collaborent-ils par ailleurs avec Actiris, pour le remplacement des personnes désirant sortir de la prostitution ? Quelles aides apportent-ils aux travailleurs du sexe mineurs ou exploités ? Disposent-ils d'informations sur le processus par lequel les travailleurs du sexe nigériens ont pris la place des Belges ? La députée plaide pour une harmonisation des règlements communaux de police en matière de prostitution, et ce, à l'échelle de la Région, car la prostitution existe sous d'autres formes ailleurs que dans le quartier des carrées.

**M. Christophe Magdalijns** relève que les intervenants jugent que des principes moraux ne sauraient fonder l'action politique en matière de prostitution. Néanmoins, les problèmes qu'ils soulèvent n'ont-ils pas une base morale ? L'orateur se doute de la réponse, mais voudrait l'entendre clairement énoncée.

**Mme Céline Fremault** revient sur les causes de l'amalgame, décrié par les intervenants, entre prostitution et exploitation : si les chiffres sont difficiles à étayer, la police semble toutefois confirmer qu'à Bruxelles, quelque 80 % des travailleurs du sexe sont pris dans des réseaux. Quels critères les intervenants prennent-ils en considération pour déterminer qu'une personne bénéficiant de leur accompagnement est potentiellement exploitée par un réseau (ou risque de l'être), de sorte que la situation échappe au ressort associatif social-santé et doit être confiée aux autorités pénales et aux associations spécialisées ? Elle s'interroge sur la collaboration entre les acteurs (les associations, les pouvoirs locaux, la police et la justice) : une coordination instituée serait-elle de nature à la favoriser, à clarifier les champs d'action respectifs et, partant, à éviter l'amalgame précité ? Un tel outil lui paraît indispensable à Bruxelles aujourd'hui. L'aspect genré de la problématique est en outre indéniable : les travailleurs du sexe sont majoritairement des femmes, souvent très précarisées et victimes d'une exposition continue à la violence – Mme Viviane Teitelbaum a justement parlé de stress post-traumatique. La députée n'est pas convaincue par les solutions du type Villa Tinto qui, selon elle, déplacent et dissimulent les situations de traite des êtres humains.

**Mme Els Rochette** regrette les interventions de sa collègue MR, qui confirme et renforce le problème esquissé

versterkt het probleem dat in de uiteenzetting werd geschetst, namelijk het amalgaam tussen sekswerk en mensenhandel.

Het is schrijnend dat de stem van de sekswerkers, die door de sprekers worden vertegenwoordigd, niet door iedereen ernstig wordt genomen. De sekswerkers kunnen voor zichzelf spreken. Zo kiezen zij er bijvoorbeeld voor om het woord sekswerk te gebruiken in plaats van prostitutie.

De spreekster geeft ook aan het positief te vinden dat de rondgaande cijfers worden genuanceerd en, voor een stuk, weerlegd.

Ze dankt ook Utsopi voor het geleverde werk tijdens de COVID-crisis en voor het aan de oppervlakte brengen van de problemen waarmee de sekswerkers werden geconfronteerd. Men dient zich ervan bewust te zijn van het feit dat sekswerk veelal onder de radar plaatsvindt en tot gevolg heeft dat de sekswerkers enorm kwetsbaar zijn. Ook stigmatisering is vaak voorkomend en leidt zelfs tot zelfstigmatisering.

Er werden twee prioriteiten naar voor geschoven. De mensen die voor sekswerk kiezen moeten dat in veilige en gezonde omstandigheden kunnen doen. Daarom is het belangrijk dat hun activiteit als werk zal worden erkend. Het is aldus positief dat de federale overheid werk heeft gemaakt van decriminalisering. Voorts moet de strijd tegen mensenhandel worden opgevoerd en moeten de vrouwen en de mannen die niet voor sekswerk kiezen, beschermd worden. Om dat te kunnen verwezenlijken, moet hard worden gewerkt aan de harmonisering van het beleid.

De spreker geeft aan dat het beleid zoals dat gevoerd wordt in Sint-Joost-ten-node schokkend is en streng dient te worden veroordeeld. Het beleid is er ingeven door morele overtuigingen en niet omwille van de strijd tegen mensenhandel. Het komt aan de minister-president toe om hier een rol in te spelen door via BPV een harmonisering van het beleid te bewerkstelligen. Zij vraagt of Utsopi in deze contacten heeft met de minister-president en met BPV. Ze merkt op dat de samenwerking met de gemeente Schaarbeek goed verloopt. Het is dan ook wel belangrijk dat die goede practices zouden worden doorgetrokken naar het hele Gewest.

Tot slot vraagt ze hoeveel mensen er bij Utsopi werken en hoeveel middelen beschikbaar zijn voor de werking van de vereniging. Ze vraagt nog hoe de samenwerking met de OCMW's en met CAW-Brussel loopt. Ze onthoudt ook nog dat het amalgaam tussen sekswerkers en slachtoffers van mensenhandel leidt tot meer geweld en grotere gezondheidsrisico's voor de sekswerkers zonder dat dit leidt tot een betere aanpak van mensenhandel.

**Mevrouw Bianca Debaets** herinnert eraan dat deze hoorzittingen plaatsvinden na het indienen van twee resoluties, één van de N-VA fractie en één van haar zelf.

Op federaal vlak werd er werk gemaakt van de erkenning van sekswerk als een beroep. In Brussel daarentegen wordt al

dans l'exposé, à savoir l'amalgame entre travail du sexe et traite des êtres humains.

Il est navrant que tous ne prennent pas au sérieux la voix des travailleurs du sexe, représentée par les orateurs. Les travailleurs du sexe peuvent parler pour eux-mêmes. Par exemple, ils préfèrent les termes « travail du sexe » à celui de « prostitution ».

L'intervenante juge également positif que les chiffres qui circulent soient nuancés et en partie réfutés.

Elle remercie également Utsopi pour le travail accompli pendant la crise du covid et pour avoir mis en lumière les problèmes auxquels les travailleurs du sexe ont été confrontés. Il faut être conscient du fait que le travail du sexe se déroule souvent dans l'ombre et que, par conséquent, les travailleurs du sexe sont extrêmement vulnérables. La stigmatisation est également fréquente et elle conduit même à l'auto-stigmatisation.

Deux priorités ont été mises en avant. Les personnes qui choisissent le travail du sexe doivent pouvoir le faire dans des conditions sûres et saines. C'est pourquoi il est important que leur activité soit reconnue comme un travail. Il est donc positif que le gouvernement fédéral ait procédé à sa dépenalisation. En outre, il faut intensifier la lutte contre la traite des êtres humains et protéger les femmes et les hommes qui ne choisissent pas le travail du sexe. Pour y parvenir, il faut travailler d'arrache-pied à l'harmonisation de la politique.

L'oratrice indique que la politique menée à Saint-Josse-ten-Noode est choquante et doit être fermement condamnée. Cette politique est motivée par des convictions morales et non par la lutte contre la traite des êtres humains. Il appartient au ministre-président de jouer un rôle dans ce domaine en harmonisant la politique par le biais de BPS. Elle demande si Utsopi a des contacts avec le ministre-président et BPS à cet égard. Elle fait remarquer que la collaboration avec la commune de Schaarbeek se passe bien. Il est donc important d'étendre ces bonnes pratiques à l'ensemble de la Région.

Enfin, elle demande combien de personnes travaillent pour Utsopi et quel budget est alloué au fonctionnement de l'association. Elle demande également comment se passe la collaboration avec les CPAS et avec CAW-Brussel. Elle retient également que l'amalgame entre travailleurs du sexe et victimes de la traite des êtres humains accroît les violences et les risques pour la santé des travailleurs du sexe, sans pour autant entraîner une meilleure approche de la traite des êtres humains.

**Mme Bianca Debaets** rappelle que ces auditions font suite au dépôt de deux résolutions, l'une par le groupe N-VA et l'autre par elle-même.

Le niveau fédéral a procédé à la reconnaissance du travail du sexe en tant que métier. À Bruxelles, en revanche,

vele jaren gedaan alsof sekswerk niet bestond, zodat er geen werk diende te worden gemaakt van het vinden van oplossingen voor de problemen.

Het is dan ook goed dat deze hoorzittingen konden plaatsvinden en dat de partijen, zowel van de meerderheid als van de oppositie, de verschillende sprekers kunnen horen. Ze zegt wel te hopen dat na deze hoorzittingen de regering, samen met de burgemeesters en de politiezones, de problemen eindelijk zal aanpakken.

Ze merkt op dat er nood is aan een gewestelijke aanpak van de problematiek. Ze vraagt of de verenigingen daarover reeds werden gecontacteerd door de regering.

Voorts is er nood aan een vaste contactpersoon binnen elke politiezone. Sekswerkers zouden bij die persoon terecht moeten kunnen, al dan niet anoniem, om er misbruik aan te geven. Die contactpersoon zou tevens een preventieve rol kunnen spelen door te sensibiliseren en sekswerkers op hun rechten te wijzen en hen te oriënteren naar, bijvoorbeeld, welzijnswerk, OCMW's, enz.

Tot slot, pleit ze er voor dat zou worden gezocht naar oplossingen voor de bestaande problemen. Ze zegt wel zich bewust te zijn van het feit dat er geen zaligmakende remedie bestaat, maar een aanpak zoals in Antwerpen zou ook voor Brussel een deel van de oplossing kunnen vormen. Met zo'n aanpak kunnen één of meerdere zones tot stand komen waar sekswerk omkaderd wordt en waar comfort en veiligheid wordt geboden.

**Mevrouw Marie Lesperance** geeft aan dat gekozen werd voor de term sekswerk omdat dat alle beroepen inhoudt, ook die van bijvoorbeeld door een acteur. Zij geeft voorts aan dat het woord prostituee een negatieve connotatie krijgt door de abolitionisten.

Ze geeft aan dat, op het terrein, wanneer het vermoeden bestaat dat een dame minderjarig is, de politie meteen wordt ingeschakeld. In andere gevallen wordt getracht een vertrouwensband op te bouwen met de sekswerkers. Bij Utsopi was hen de mogelijkheid geboden om met collega's of ex-collega's te praten. De vereniging doet er alles aan om de sekswerkers te helpen. Zo heeft de vereniging bijvoorbeeld de sekswerkers eten aangeboden wanneer zij hun werkzaamheden moesten staken door de COVID.

**De heer Daan Bauwens** benadrukt dat Utsopi geenszins het sekswerk wil banaliseren. Sekswerk is een activiteit met een hoog risico. Het is evenwel noodzakelijk om sekswerk te erkennen als een beroep, zodat de sekswerkers dezelfde rechten, bescherming en veiligheid zouden kunnen genieten als alle andere werknemers.

De organisatie vertegenwoordigt niet de industrie, maar enkel de sekswerkers.

Hij erkent dat veel sekswerkers zichzelf niet zo benoemen. Voor sommigen onder hen is dit immers geen werk. Voor

on fait depuis de nombreuses années comme si le travail du sexe n'existait pas, afin de ne pas avoir à chercher des solutions aux problèmes.

Il est donc bon que ces auditions aient pu avoir lieu et que les partis, tant de la majorité que de l'opposition, aient pu entendre les différents orateurs. En revanche, elle dit espérer qu'après ces auditions, le gouvernement s'attaquera enfin aux problèmes de concert avec les bourgmestres et les zones de police.

Elle fait remarquer que le problème appelle une approche régionale. Elle demande si le gouvernement a déjà contacté les associations à ce sujet.

Il faut également une personne de contact fixe dans chaque zone de police. Les travailleurs du sexe doivent pouvoir s'adresser à cette personne, de manière anonyme ou non, pour signaler les abus. Cette personne de contact pourrait également jouer un rôle préventif en sensibilisant et en informant les travailleurs du sexe de leurs droits et en les orientant, par exemple, vers les services sociaux, les CPAS, etc.

Enfin, elle plaide pour qu'on cherche des solutions aux problèmes existants. Elle dit avoir conscience qu'il n'y a pas de remède miracle, mais qu'une approche comme celle utilisée à Anvers pourrait également faire partie de la solution pour Bruxelles. Une telle approche permet de créer une ou plusieurs zones où le travail du sexe est encadré et où le confort et la sécurité sont assurés.

**Mme Marie Lesperance** indique que les termes « travail du sexe » ont été choisis parce qu'ils incluent tous les métiers, y compris, par exemple, celui d'acteur. Elle indique également que le mot « prostituée » a une connotation négative à cause des abolitionnistes.

Elle signale que, sur le terrain, lorsqu'on soupçonne qu'une dame est mineure, on appelle immédiatement la police. Dans d'autres cas, on tente d'établir une relation de confiance avec les travailleurs du sexe. Chez Utsopi, elles ont eu l'occasion de parler à des collègues ou d'anciens collègues. L'association fait tout ce qu'elle peut pour aider les travailleurs du sexe. Elle leur a par exemple offert de la nourriture lorsqu'ils ont dû cesser de travailler à cause du covid.

**M. Daan Bauwens** souligne qu'Utsopi ne veut en aucun cas banaliser le travail du sexe. C'est une activité à haut risque. Il est toutefois nécessaire de reconnaître le travail du sexe comme un métier, afin que les travailleurs du sexe puissent jouir des mêmes droits, de la même protection et de la même sécurité que tous les autres travailleurs.

L'organisation ne représente pas l'industrie, mais uniquement les travailleurs du sexe.

Il reconnaît que de nombreux travailleurs du sexe n'utilisent pas cette dénomination. En effet, pour certains

sommigen onder hen blijkt het sekswerk ook een traumatiserende ervaring te zijn.

Hij geeft evenwel aan dat de term ‘geprostitueerde persoon’ van de sekswerkers een passief subject maakt dat onderlegd wordt aan een situatie waarvoor het niet gekozen heeft.

Vaak wordt aangegeven dat sekswerk een gendergebonden onderwerp is. Dat klopt ook in die zin dat ongeveer 90% van de sekswerkers vrouwen zijn. Andere vaak voorkomende groepen zijn transgenders, migranten, mensen uit de LGBTQI+-gemeenschap. Hij meent dan ook dat in sekswerk een reflectie zichtbaar is van de structurele discriminatie die in de samenleving bestaat. Sekswerk is heel vaak een kwestie van een gebrek aan kansen en aan keuzes. Dit feit kan leiden tot een beleid dat erop gericht is het fenomeen van sekswerk te verjagen. Maar zo'n houding zorgt er uiteindelijk voor dat de betrokkenen nog verder structureel worden gediscrimineerd. De keuze voor decriminalisering daarentegen heeft tot gevolg dat, door het toekennen van rechten aan deze personen, de betrokkenen niet langer dubbel worden gemarginaliseerd.

De discussie over sekswerk was in de jaren '70 en '80 vooral een morele discussie waarbij Amerikaanse evangelistische organisaties en een deel van de feministische beweging zich verzetten tegen sekswerk. In de jaren 90 werd de discussie eerder beheerst door de problematiek van mensenhandel.

Nu dat de sekswerkers overal ter wereld erin slagen de beleidsmakers duidelijk te maken dat er een verschil is tussen sekswerk en mensenhandel, zien we dat het onderwerp van de kinderhandel steeds meer terrein begint te veroveren. Tijdens de parlementaire hoorzittingen naar aanleiding van de hervorming van het seksueel strafrecht in het federale parlement heeft de Conseil des Femmes Francophones de Belgique een Frans rapport voorgesteld waaruit zou blijken dat de kinderhandel in Frankrijk in de afgelopen vijf jaar met 70% was gestegen. Dat is een verschrikkelijk gegeven. Wel dient te worden opgemerkt dat sekswerk uitgerekend sinds vijf jaar in Frankrijk gecriminaliseerd werd door het bestraffen van de klant met als gevolg dat de hele sector onder de radar opereert met dodelijke gevolgen. Dit bewijst dat het marginaliseren, discrimineren en criminaliseren van sekswerkers en de sector geen oplossing biedt voor die kinderhandel.

Er zijn verschillende benaderingen mogelijk om toegang te krijgen tot de sector en de mensen in nood te helpen. Maar daarvoor is er nood aan vertrouwen en aan mensen met kennis van de sector. Een abolitionistische en criminaliserende aanpak sluit zo'n toegang tot de sector.

d'entre eux, ce n'est pas du travail et le travail du sexe constitue également une expérience traumatisante.

Il indique toutefois que le terme « personne prostituée » fait du travailleur du sexe un sujet passif, soumis à une situation qu'il n'a pas choisie.

On dit souvent que le travail du sexe est une thématique genrée. C'est vrai dans la mesure où quelque 90 % des travailleurs du sexe sont des femmes. D'autres groupes fréquents sont les transgenres, les migrants, les membres de la communauté LGBTQI+. Il estime donc que le travail du sexe reflète la discrimination structurelle qui existe dans la société. Le travail du sexe est très souvent lié à un manque d'opportunités et de choix, et cela peut déboucher sur une politique visant à réprimer le phénomène du travail du sexe. Mais au final, une telle attitude entraîne une discrimination structurelle supplémentaire à l'encontre des personnes concernées. En revanche, le choix de la dépénalisation a pour conséquence qu'en accordant des droits à ces personnes, elles ne sont plus doublement marginalisées.

Dans les années 1970 et 1980, le débat sur le travail du sexe était principalement d'ordre moral, les organisations évangéliques américaines et une partie du mouvement féministe s'opposant au travail du sexe. Dans les années 1990, le débat était davantage dominé par la question de la traite des êtres humains.

Maintenant que les travailleurs du sexe du monde entier parviennent à faire comprendre aux responsables politiques qu'il y a une différence entre travail du sexe et traite des êtres humains, on constate que la question de la traite des enfants commence à gagner du terrain. Lors des auditions parlementaires sur la réforme du droit pénal sexuel au Parlement fédéral, le Conseil des femmes francophones de Belgique a présenté un rapport français dont il ressortirait qu'en France, le trafic d'enfants a augmenté de 70 % au cours des cinq dernières années. Un chiffre terrible. Toutefois, il convient de souligner qu'en France, on criminalise le travail du sexe depuis cinq ans en sanctionnant le client, de sorte que l'ensemble du secteur opère dans l'ombre, avec des issues mortelles. Cela prouve que la marginalisation, la discrimination et la criminalisation des travailleurs du sexe et du secteur ne résoudront pas le problème de la traite des enfants.

Différentes approches permettent d'accéder au secteur et d'aider les personnes en détresse. Mais pour cela, il faut de la confiance et des personnes connaissant le secteur. Une approche abolitionniste et criminalisante ferme tout accès au secteur.

### **Uiteenzetting van mevrouw Sarah De Hovre (Pag-Asa)**

Mevrouw Sarah De Hovre heeft, ondersteund door een [Powerpoint-presentatie](#), voor de commissie de volgende uiteenzetting gehouden:

“PagAsa werd in 1994 opgericht na de publicatie van het boek “Ze zijn zo lief, meneer”. Dat ging over situaties van mensenhandel, verkoop en rekrutering van jonge vrouwen in Zuidoost-Azië om naar België en Nederland te komen. Er ontstond veel commotie op het vlak van overheid, media en politiek en er werden drie opvangcentra opgericht in België, in Brussel, Antwerpen en Luik.

PagAsa werd opgericht om slachtoffers van mensenhandel te helpen. Op dat ogenblik ging het vooral om vrouwen uit Zuidoost-Azië. Vandaag, 27 jaar later, worden meer mannen opgevangen die het slachtoffer zijn van economische uitbuiting dan vrouwen die het slachtoffer zijn van seksuele uitbuiting.

Niet alle slachtoffers van mensenhandel zijn prostituees en niet alle prostituees zijn slachtoffers van mensenhandel. Prostitutie en mensenhandel mogen niet over één kam worden geschoren. Sommige personen wensen te werken in de sector van de prostitutie en er zijn personen die dat niet wensen en zich laten uitbuiten. Het is dus belangrijk om dit onderscheid te maken.

In artikel 433quinquies van het Strafwetboek wordt duidelijk bepaald dat mensenhandel betrekking heeft op de werving, het vervoer, de overbrenging, de huisvesting, de opvang van een persoon, het nemen of de overdracht van de controle over hem met als doel uitbuiting. Die uitbuiting kan verschillende vormen aannemen: er is uitbuiting van prostitutie of andere vormen van seksuele uitbuiting, er is uitbuiting door het verrichten van werk in omstandigheden die in strijd zijn met de menselijke waardigheid, wat economische uitbuiting wordt genoemd, er is uitbuiting van bedelarij, er is uitbuiting door het illegaal wegnemen van organen of van menselijk lichaamsmateriaal en er is uitbuiting door deze persoon tegen zijn wil de wet te doen overtreden. Deze definities hebben twee zeer belangrijke consequenties, namelijk dat er ook Belgische slachtoffers zijn en dat er geen sprake hoeft te zijn van dwang of geweld. Er is het voorbeeld van Nigeriaanse vrouwen die naar België komen om in de prostitutie te werken, maar die geen vermoeden hebben van de omstandigheden waarin zij zullen moeten werken. In dat geval kan het gaan om een situatie van mensenhandel, indien de politie vaststellingen doet en de procureur beslist dat het om mensenhandel gaat. Dat houdt in dat PagAsa mannen en vrouwen, volwassenen en kinderen, Belgen en niet-Belgen helpt. Aangezien PagAsa een tweedelijnsdienst is, is de werking ervan met name afhankelijk van de acties van de politie, de inspectie ter plaatse en de meldingen die worden gedaan door andere organisaties.

In België omvat de strijd tegen mensenhandel een multidisciplinaire benadering met een samenwerking tussen

### **Exposé de Mme Sarah De Hovre (Pag-Asa)**

Mme Sarah De Hovre a, en s'appuyant sur une [présentation Powerpoint](#), tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Pag-Asa a été créée en 1994 suite à la publication du livre "Elles sont si gentilles, monsieur". Il s'agissait de situations de traite des êtres humains, de vente et de recrutement de jeunes femmes en Asie du Sud-Est vers la Belgique et les Pays-Bas. Il y a eu beaucoup de commotions au niveau public, médiatique et politique et trois centres d'accueil ont été créés en Belgique, à Bruxelles, à Anvers et à Liège.

Pag-Asa a été créée pour venir en aide aux personnes victimes de la traite. À ce moment-là, il s'agissait surtout de femmes venant d'Asie du Sud-Est. Aujourd'hui, 27 ans plus tard, il y a plus d'hommes victimes d'exploitation économique accueillis que de femmes victimes d'exploitation sexuelle.

Les victimes de la traite des êtres humains ne sont pas toutes des prostituées et les prostituées ne sont pas toutes victimes de la traite. Il ne peut pas y avoir d'amalgame entre prostitution et traite des êtres humains. Certaines personnes souhaitent travailler dans le secteur de la prostitution et il y a des personnes qui ne le souhaitent pas et qui se font exploiter. Il est donc important de faire cette distinction.

Le Code pénal, à l'article 433quinquies, est bien clair et dispose que la traite des êtres humains concerne le fait de recruter, de transporter, de transférer, d'héberger, d'accueillir une personne ou prendre le contrôle sur cette personne à des fins d'exploitation. Cette exploitation peut prendre différentes formes, il y a l'exploitation de la prostitution ou d'autres formes d'exploitation sexuelle, il y a l'exploitation par le travail dans des conditions contraires à la dignité humaine et qu'on appelle l'exploitation économique, il y a l'exploitation de la mendicité, il y a l'exploitation par le prélèvement d'organes ou de matériel corporel humain de façon illégale, et il y a l'exploitation en faisant commettre par cette personne des délits contre son gré. Ces définitions ont deux implications très importantes, à savoir qu'il y a aussi des victimes belges et qu'il n'y a pas besoin de coercition ou de force. Il y a l'exemple de femmes nigérianes venant en Belgique pour travailler dans la prostitution, mais qui ne se doutent pas des conditions dans lesquelles elles devront travailler. Dans ce cas, il peut s'agir d'une situation de traite des êtres humains, si la police fait des constats et si le procureur décide qu'il s'agit de traite des êtres humains. Cela implique que Pag-Asa aide des hommes et des femmes, des adultes et des enfants, et des Belges et des non-Belges. Vu que Pag-Asa est un service de deuxième ligne, son fonctionnement dépend notamment des actions de la police, de l'inspection sur le terrain et des signalements qui sont amenés par d'autres organisations.

En Belgique, la lutte contre la traite des êtres humains comprend une approche multidisciplinaire avec une

de verschillende actoren waarvan de rollen goed worden verduidelijkt in de interministeriële omzendbrief van 23 december 2016. In die omzendbrief wordt zeer goed de rol van de politie, de inspectie van het parket, het arbeidsauditoraat, de dienst vreemdelingenzaken wanneer het gaat over buitenlandse slachtoffers, en ook de drie gespecialiseerde centra beschreven. Ieder heeft zijn complementaire rol. De gespecialiseerde centra kijken altijd naar het gezichtspunt van het slachtoffer. Maar samen is het mogelijk om mensenhandel te bestrijden dankzij veel dialoog, uiteraard met naleving van het beroepsgeheim en, voor de politie en het parket, het onderzoeksgeheim.

Er bestaat een procedure voor slachtoffers van mensenhandel. Om daarvan gebruik te kunnen maken, moet aan drie voorwaarden worden voldaan. Het slachtoffer mag geen contact meer hebben met de vermeende daders. Voor jonge meisjes is dat bijvoorbeeld hun *loverboy*. Het is echter moeilijk voor hen om de persoon waarvan zij denken te houden aan te geven. Voorts is er het geval van de Nigeriaanse vrouwen die worden uitgebuit door zeer gewelddadige netwerken met een voodoo-invloed en die schrik hebben om mee te werken. Er zijn ook vrouwen die door Albanese netwerken worden uitgebuit die ook zeer gewelddadig zijn en zij hebben dus logischerwijs zeer veel schrik om te praten met de politie en het gerecht. De drie gespecialiseerde centra werken dus met deze vrouwen om hen uit te leggen dat de politie in België te vertrouwen is, dat de inspectie en het gerecht te vertrouwen zijn en dat deze diensten niet corrupt zijn zoals dat het geval kan zijn in hun land. Voorts wordt geprobeerd met hen de situatie en hun angsten te analyseren en deze te objectiveren. Na afloop van dat proces kunnen zij beslissen of ze al dan niet met de politie gaan praten. Maar het is belangrijk dat de persoon deze keuze zelf maakt, want gedurende de hele periode van uitbuiting was zij niet degene die de beslissingen nam. Als zij beslissen om te praten, hebben de centra het recht hen te begeleiden tijdens de verhoren. Ten slotte is er de voorwaarde om begeleid te worden door een van de gespecialiseerde centra. Wie deze drie voorwaarden aanvaardt, heeft toegang tot een hele waaier aan hulp en bescherming, d.w.z. een veilige verblijfplaats, langetermijnbegeleiding op psychosociaal, administratief en juridisch vlak en verblijfsdocumenten indien de persoon geen Belg is en geen geldige verblijfsdocumenten heeft in België.

PagAsa is geen eerstelijnsactor, maar bevindt zich tussen de eerste en de tweede lijn. De slachtoffers komen er toe via andere diensten zoals de politie, die de ogen en oren op het terrein zijn voor alle gevallen van seksuele uitbuiting, de sociale inspectie die vooral werkt rond situaties van economische uitbuiting, de centra voor migranten en asielzoekers, die in hun centra ook soms vaststellen dat zij te maken hebben met mogelijke slachtoffers van mensenhandel, de sociale diensten, de veldwerkers en de straathoekwerkers die te maken kunnen krijgen met een situatie van mensenhandel en de gezondheidsdiensten die signalen van mensenhandel kunnen vaststellen na een werkongeval. Er zijn ook privépersonen die ons op de hoogte brengen van gevallen van mensenhandel.

collaboration entre différents acteurs dont les rôles sont bien précisés dans la circulaire interministérielle du 23 décembre 2016. Cette circulaire décrit très bien le rôle de la police, de l'inspection du parquet, de l'auditorat du travail, de l'Office des étrangers au cas où il s'agirait de victimes étrangères, et aussi des trois centres spécialisés. Chacun a son rôle complémentaire. Les centres spécialisés regardent toujours la vision de la victime. Mais ensemble, il est possible de lutter contre la traite des êtres humains grâce à beaucoup de dialogue, tout en respectant bien sûr le secret professionnel et, pour la police et le parquet, en respectant le secret de l'enquête.

Il existe une procédure de protection pour les victimes de la traite des êtres humains. Pour pouvoir en bénéficier, il y a trois conditions à respecter. Il y a l'obligation pour la victime de ne plus avoir de contact avec les auteurs présumés. Par exemple, pour les jeunes filles leur *loverboy*. Il est toutefois difficile pour elles de dénoncer la personne qu'elles croient aimer. Il y a également le cas des femmes nigérianes qui sont exploitées par des réseaux très violents, avec une influence du vaudou, et qui ont peur de coopérer. Il y a aussi les femmes exploitées par des réseaux albanais, eux aussi très violents, et qui ont donc logiquement très très peur de parler avec la police et la justice. Les trois centres spécialisés travaillent dès lors avec ces femmes pour leur expliquer qu'en Belgique, on peut faire confiance à la police, qu'on peut faire confiance à l'inspection et à la justice et que ces services ne sont pas corrompus comme cela peut être le cas dans leurs pays. De plus, on essaie d'analyser avec elles la situation et leurs peurs et de les objectiver. À l'issue de ce processus, elles peuvent se décider à parler avec la police ou non. Mais il est important que la personne fasse ce choix elle-même, car durant toute la période d'exploitation, ce n'est pas elle qui a pris les décisions. Si elle se décide à parler, les centres spécialisés ont le droit de l'accompagner pendant les auditions. Enfin, il y a la condition d'être accompagné par un des trois centres spécialisés. Les personnes qui acceptent ces trois conditions ont accès à toute une offre d'aide et de protection, à savoir un hébergement sécurisé, un accompagnement à long terme au niveau psychosocial, administratif et juridique et à des documents de séjour si la personne n'est pas belge et n'a pas de documents de séjour valables en Belgique.

Pag-Asa n'est pas un acteur de première ligne, mais se situe entre la première et la deuxième lignes. En effet, les victimes y arrivent par le biais d'autres services, tels que les services de police, qui sont les yeux et les oreilles sur le terrain pour tous les cas d'exploitation sexuelle, l'inspection sociale qui, elle, travaille surtout sur les situations d'exploitation économique, les centres pour migrants et demandeurs d'asile qui constatent aussi dans leur centres qu'ils ont parfois à faire à des victimes potentielles de la traite, les services sociaux, les acteurs de terrain et les travailleurs de rue qui peuvent être confrontés à une situation de traite des êtres humains, et il y a les services de santé qui peuvent constater des signaux de traite des êtres humains à la suite d'un accident du travail. Il y a aussi les

PagAsa beschikt over de mogelijkheid om slachtoffers van mensenhandel een veilige verblijfplaats aan te bieden in een opvanghuis met 16 plaatsen. Het gaat dan om een verblijf van korte duur, waar de personen gemiddeld tussen drie en acht maanden blijven voordat zij naar een huurwoning gaan. Er wordt dan een begeleiding opgestart die vaak 3 tot 5 jaar duurt om de autonomie en de integratie te bevorderen. Wat belangrijk is, is toegang hebben tot de sociale rechten, tot een woning en ook tot een baan. Daartoe worden opleidingen aangeboden, met name om de taal te leren. Ook wordt bekeken welke opleiding zij zouden kunnen volgen om toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt.

Eenmaal zij in dit stadium komen, kunnen deze personen steun krijgen van het OCMW en een uitkering van 1.000 euro per maand ontvangen. Maar dat bedrag is nauwelijks voldoende om te overleven. Vaak willen zij echter geld naar hun land sturen. Sommigen maken dan de keuze om als zelfstandige terug in de prostitutie te gaan zonder te worden uitgebuit. Dat is mogelijk, maar deze persoon moet dan uit de procedure voor slachtofferhulp stappen. Het is dan belangrijk hen alle informatie te geven zodat zij zelf hun beslissing kunnen maken.

PagAsa begeleidt elk jaar tussen 200 en 250 slachtoffers. 50 à 70 daarvan zijn nieuwe slachtoffers die jaarlijks worden opgevangen. De afgelopen vijf jaar is ongeveer 30% van deze nieuwe personen het slachtoffer van seksuele uitbuiting en 70% van economische uitbuiting. Maar dat wil niet zeggen dat er geen seksuele uitbuiting meer is op het terrein.

Er kan worden vastgesteld dat heel veel slachtoffers niet in contact worden gebracht met een gespecialiseerd centrum. Wanneer men gaat kijken naar het jaarverslag van Myria van 2018, dan ziet men dat de politiediensten 358 inbreuken hebben vastgesteld met betrekking tot mensenhandel, dat de RSZ-inspectie 14 PV's heeft opgesteld inzake mensenhandel en dat het parket 300 strafzaken wegens mensenhandel heeft behandeld. Voor elk feit dat is vastgesteld zou er minstens één slachtoffer moeten zijn. Maar in 2018 werden slechts 158 slachtoffers aangemeld bij de drie gespecialiseerde centra door politie, inspectie en justitie. Nochtans zijn zij verplicht om elk slachtoffer aan te melden. Dat kan verklaard worden door het feit dat die slachtoffers soms niet wensen in contact te worden gebracht met de centra, maar dat geldt zeker niet voor alle situaties.

Voorts is het zo dat de niet gespecialiseerde teams bij de politie te weinig ervaring en tools hebben om slachtoffers van mensenhandel te detecteren en door te verwijzen. Tot slot moet worden vastgesteld dat de gespecialiseerde teams, zowel de politie als bij de inspectie, over steeds minder middelen beschikken. Bij de federale politie zijn er slechts 11 mensen gespecialiseerd in mensenhandel. Bij de lokale politie bestaan er slechts twee gespecialiseerde teams, in de zones Brussel-hoofdstad en Brussel Noord. Bij de RSZ zijn er slechts 3

personnes privées, qui nous informent de cas de traite des êtres humains.

Pag-Asa a la possibilité d'offrir aux personnes victimes de la traite des êtres humains un hébergement sécurisé dans une maison d'accueil disposant de 16 places. Il s'agit alors d'un hébergement de courte durée, les personnes restant entre trois et huit mois en moyenne avant de passer dans un logement de location. On commence alors un accompagnement qui va souvent durer de 3 à 5 ans pour favoriser l'autonomie et l'insertion. Ce qui est important, c'est d'avoir accès aux droits sociaux, à un logement et également aussi à un travail. Pour ce faire, des formations sont offertes, notamment pour apprendre la langue. On regarde aussi quelle formation elles pourraient suivre pour leur donner accès au marché du travail.

Arrivées à ce stade, ces personnes peuvent recevoir l'aide du CPAS et bénéficier d'une aide 1.000 euros par mois. Mais ce montant est à peine suffisant pour survivre. Or, bien souvent, elles souhaitent envoyer de l'argent au pays. Certaines font alors le choix de retourner dans la prostitution comme indépendante, sans se faire exploiter. Cela est possible, mais cette personne devra alors quitter la procédure d'aide aux victimes. L'important est alors de leur donner toutes les informations pour qu'elles puissent prendre leur décision elles-mêmes.

Pag-Asa accompagne entre 200 et 250 victimes chaque année. Parmi celles-ci, il y a entre 50 et 70 nouvelles victimes accueillies chaque année. Depuis cinq ans, ces nouvelles victimes concernent environ 30 % d'exploitation sexuelle et 70 % d'exploitation économique. Mais cela ne veut pas dire qu'il n'y a plus d'exploitation sexuelle sur le terrain.

On constate que de très nombreuses victimes ne sont pas mises en contact avec un centre spécialisé. À la lecture du rapport annuel 2018 de Myria, on note que les services de police ont constaté 358 infractions liées à la traite des êtres humains, que l'inspection de l'ONSS a dressé 14 PV pour traite des êtres humains et que le parquet a traité 300 affaires pénales de traite des êtres humains. Pour chaque fait établi, il devrait y avoir au moins une victime. Mais en 2018, seules 158 victimes ont été signalées aux trois centres spécialisés par la police, l'inspection et la justice. Elles sont pourtant tenues de faire inscrire chaque victime. Cela peut s'expliquer par le fait que parfois, ces victimes ne souhaitent pas être mises en contact avec les centres, mais ce n'est certainement pas le cas de toutes les situations.

En outre, les équipes non spécialisées de la police manquent d'expérience et d'outils pour détecter et orienter les victimes de la traite des êtres humains. Enfin, il convient de noter que, tant au sein de la police que de l'inspection, les équipes spécialisées ont de moins en moins de moyens. La police fédérale compte seulement 11 collaborateurs spécialisés dans la traite des êtres humains. Quant à la police locale, elle ne compte que deux équipes spécialisées, à savoir au sein des zones de Bruxelles-Capitale et de



gespecialiseerde mensen. Er is nood aan meer gespecialiseerde mensen om op het terrein controles te kunnen uitvoeren, om slachtoffers te kunnen detecteren en om daders te kunnen vatten. Het is dus een belangrijke aanbeveling om meer middelen te voorzien voor politie, inspectie en justitie. Voorts zijn er ook maar 5 magistraten die werken rond mensenhandel, maar die werken tevens ook op alle dossiers betreffende groot banditisme. Hierdoor ontstaat er bij de daders een gevoel van straffeloosheid.

De daders van mensenhandel zijn overigens meestal ook actief met andere criminele activiteiten. Strijden tegen mensenhandel levert dus ook resultaten in de strijd tegen andere vormen van criminaliteit. Het is niet onbelangrijk om te weten dat mensenhandel op wereldniveau de derde meest lucratieve criminele activiteit na drugshandel en wapenhandel is. Er kan dus veel geld worden teruggevorderd door justitie als die daders gevat kunnen worden.

Er kan ook worden vastgesteld dat er nu steeds minder situaties gekend zijn van seksuele uitbating en meer slachtoffers van economische uitbating. Dat kan verklaard worden door het feit dat de economische uitbating meer zichtbaar is en dat detectie dus makkelijker is. De sociale inspectie speelt in deze dus een belangrijke rol. Voorts zijn er meer zelfmeldingen van slachtoffers van economische uitbating, terwijl slachtoffers van seksueel geweld veel moeilijker die stap kunnen zetten, door de stigmatisering en door angst om niet geloofd te worden. Er is wel de hoop dat de nieuwe federale wet over prostitutie het zetten van die stap toch wat zal vergemakkelijken. Sekswerkers die het slachtoffer zijn van uitbating zullen immers makkelijker kunnen klagen over het niet respecteren van werknormen en arbeidsvoorwaarden. Seksuele uitbating speelt zich daarenboven af in onzichtbare omstandigheden, in de privésfeer, in massagesalons, in champagnebars en steeds meer ook online. Detectie is dus moeilijker en tijdsintensiever. De politie heeft dus nood aan meer mensen om observaties te doen, om onderzoek te doen en om een vertrouwensband te creëren met de slachtoffers. Het is zorgwekkend dat veel slachtoffers van seksuele uitbating niet naar de centra worden doorverwezen omdat ze niet gedetecteerd worden en dus ook niet geholpen worden.

Voorts is er het toenemend probleem van het gevoel van onveiligheid en van straffeloosheid in de prostitutiebuurten. Er is onduidelijkheid over de geldende regels die verschillen van gemeenten en de handhaving van die regels. De pooiers en de mensenhandelaars spelen hierop in en dat zorgt ervoor dat geweld, uitbating en mensenhandel kunnen bloeien. Daarom zou het goed zijn om na te denken over een harmonisatie van de regels in de 19 gemeenten. Dat zou alvast kunnen leiden tot zekerheid, voor gerechtigheid en voor minder straffeloosheid en voor minder onveiligheid.

Om op die vaststellingen een antwoord te bieden worden vormings- en bewustmakingsinitiatieven aangeboden voor de eerstelijnsdiensten. In dit kader vond recent nog contact plaats met de zes politiezones en met de 19 burgemeesters. Voorts

Bruxelles Nord. À l'ONSS, il n'y a que 3 personnes spécialisées. Il faut davantage de personnes spécialisées pour pouvoir effectuer des contrôles sur le terrain, détecter les victimes et appréhender les auteurs. Une recommandation importante est donc d'allouer davantage de moyens à la police, à l'inspection et à la justice. Par ailleurs, seuls 5 magistrats se consacrent à la traite des êtres humains, mais ils travaillent également sur tous les dossiers de grand banditisme. Cela crée un sentiment d'impunité chez les auteurs de tels actes.

En outre, les auteurs de la traite des êtres humains se livrent généralement aussi à d'autres activités criminelles. La lutte contre la traite des êtres humains donne donc également des résultats dans la lutte contre d'autres formes de criminalité. Il faut savoir que la traite des êtres humains est la troisième activité criminelle la plus lucrative au monde, après le trafic de drogue et le trafic d'armes. Par conséquent, la justice peut recouvrer beaucoup d'argent si les auteurs sont arrêtés.

On constate également qu'il y a de moins de moins de situations d'exploitation sexuelle actuellement, et plus de victimes d'exploitation économique. Cela peut s'expliquer par le fait que l'exploitation économique est plus visible et donc plus facile à détecter. L'inspection sociale joue dès lors un rôle important à cet égard. Les victimes d'exploitation économique se déclarent elles-mêmes plus souvent, tandis que les victimes de violences sexuelles ont beaucoup plus de mal à franchir le pas, en raison de la stigmatisation et de la crainte de ne pas être crues. On espère que la nouvelle loi fédérale sur la prostitution les aidera à franchir plus facilement ce pas. En effet, les travailleurs du sexe qui sont victimes d'exploitation pourront plus facilement porter plainte pour non-respect des normes et conditions de travail. En outre, l'exploitation sexuelle est invisible, elle a lieu dans la sphère privée, dans des salons de massage, dans des bars à champagne et, de plus en plus, également en ligne. La détection est donc plus difficile et prend plus de temps, et la police a besoin de plus de personnel pour faire des observations, mener des enquêtes et nouer une relation de confiance avec les victimes. Il est inquiétant de constater que de nombreuses victimes d'exploitation sexuelle ne sont pas orientées vers les centres parce qu'elles ne sont pas détectées et, par conséquent, pas aidées.

Autre problème croissant : le sentiment d'insécurité et d'impunité dans les quartiers de prostitution. Le flou règne quant aux règles applicables, qui diffèrent d'une commune à l'autre, et quant à l'application de ces règles. Les proxénètes et les trafiquants d'êtres humains en profitent, ce qui permet à la violence, à l'exploitation et à la traite des êtres humains de prospérer. C'est pourquoi il serait bon de réfléchir à une harmonisation des règles dans les 19 communes. Cela permettrait déjà de renforcer la sécurité, la justice, et cela réduirait l'impunité et l'insécurité.

Des initiatives de formation et de sensibilisation sont proposées aux services de première ligne afin de répondre à ces constats. Dans ce cadre, des contacts ont encore été pris récemment avec les 6 zones de police et les

is er een samenwerking met ERAP-GSOB voor het aanbieden van vormingen en er zijn ook informatiesessies voor sociale diensten die werken met risicogroepen. Tevens worden de samenwerkingen en contacten met de verenigingen die actief zijn op het terrein versterkt, omdat de dienstverlening complementair is.

Tot slot, benadrukt ze dat er vijf nuttige maatregelen mogelijk zijn: ervoor zorgen dat de multidisciplinaire circulaire van 23 december 2016 in de praktijk wordt toegepast; het vormen en bewustmaken van eerstelijnsdiensten zodat slachtoffers gedetecteerd en doorverwezen worden; het zorgen voor meer middelen voor politie, parket en arbeidsauditoraat; zorgen voor structurele, duurzame en verhoogde financiering van de hulpverlening en het zorgen voor een harmonisatie van de regelgeving in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. ».

### Gedachtewisseling

**Mevrouw Françoise Schepmans** vraagt of slachtoffers vrijwillig naar de gespecialiseerde centra komen en of de centra sommige slachtoffers weigeren. Hoeveel van de begeleide personen hadden toegang tot een advocaat? Wat zijn de huidige uitdagingen?

**De heer Mathias Vanden Borre** geeft aan dat het belangrijk is een onderscheid te blijven maken tussen sekswerk enerzijds en mensenhandel anderzijds. Mensenhandel is de uitbuiting van mensen om er geld mee te verdienen. Dat kan in de prostitutie zijn, maar ook in andere sectoren zoals de bouw, de horeca, enz.

Hij merkt op dat er een probleem is op het vlak van de justitie, aangezien blijkt dat slechts in 18% van de gevallen vervolgingen plaatsvinden. Hij vraagt of er ook contacten zijn met justitie en het parket om dit te verhelpen.

Met betrekking tot de mensensmokkel blijkt dat Brussel een internationale draaischijf is. Dat bleek alvast uit het proces in het Verenigd Koninkrijk over de dood van 39 Vietnamezen die allen via Brussel passeerden. Hij vraagt of zo'n proces iets teweeg brengt om ook het probleem van de mensensmokkel aan te pakken.

Tot slot vraagt hij of er ook op het niveau van het gewest instrumenten mogelijk zijn om de mensenhandel en de mensensmokkel beter op te volgen, zodat de federale diensten efficiënter zouden kunnen optreden. Zou een prostitutie-team nuttig kunnen zijn?

**Mevrouw Delphine Chabbert** wenst informatie over de situatie van prostituees zonder papieren. Gezien het belang van toegang tot sociale bescherming en gezondheidszorg (met name geestelijke gezondheidszorg, bijvoorbeeld in het geval van posttraumatische stress), welke samenwerkingen zijn er met de welzijns- en gezondheidssector? En met het Bureau voor Juridische Bijstand? Wat is de aanpak van verslavingen,

19 bourgmestres. Il y a également un partenariat avec l'ERAP en vue de l'organisation de formations, ainsi que des séances d'information pour les services sociaux travaillant avec des groupes à risque. Les collaborations et les contacts avec les associations actives sur le terrain sont également renforcés parce que les services offerts sont complémentaires.

Enfin, elle souligne que cinq mesures utiles sont possibles : veiller à l'application concrète de la circulaire pluridisciplinaire du 23 décembre 2016 ; former et sensibiliser les services de première ligne afin que les victimes soient détectées et orientées ; allouer davantage de moyens à la police, au parquet et à l'auditorat du travail ; assurer un financement structurel, durable et renforcé des services d'aide, et harmoniser la réglementation en Région de Bruxelles-Capitale. »

### Échange de vues

**Mme Françoise Schepmans** demande si des victimes se présentent volontairement aux centres spécialisés et si ceux-ci en refusent certaines. Combien de personnes accompagnées ont-elles eu accès à un avocat ? Quels sont les enjeux actuels ?

**M. Mathias Vanden Borre** indique qu'il est important de continuer à faire la distinction entre travail du sexe et traite des êtres humains. La traite des êtres humains consiste à exploiter des personnes pour gagner de l'argent. Elle opère dans la prostitution, mais aussi dans d'autres secteurs tels que la construction, l'horeca, etc.

Il fait remarquer qu'il y a un problème au niveau de la justice, puisqu'il apparaît que seuls 18 % des cas font l'objet de poursuites. Il demande s'il y a également des contacts avec la justice et le parquet pour y remédier.

En ce qui concerne la traite des êtres humains, il semble que Bruxelles soit une plaque tournante internationale, comme l'a déjà révélé le procès au Royaume-Uni concernant la mort de 39 Vietnamiens, qui ont tous transité par Bruxelles. Il demande si un tel procès fait bouger les choses et s'il permettra de s'attaquer au problème de la traite des êtres humains.

Enfin, il demande si des instruments permettant un meilleur suivi de la traite des êtres humains et du trafic d'êtres humains peuvent également être déployés au niveau régional, afin de rendre l'action des services fédéraux plus efficace. Une équipe prostitution serait-elle utile ?

**Mme Delphine Chabbert** souhaiterait des informations sur la situation des personnes prostituées sans papiers. Vu l'importance de l'accès à la protection sociale et aux soins de santé (notamment mentale, entre autres en cas de stress post-traumatique), quelles sont les collaborations avec le secteur social-santé ? Et avec le Bureau d'aide juridique ? Quelle approche est-elle développée face aux addictions, la

aangezien het gebruik van verslavende middelen een reactie op stress kan zijn? Worden de daders van mensenhandel ter verantwoording geroepen voor hun daden, gezien politie en justitie met een personeelstekort kampen?

**De heer Ahmed Mouhssin** vraagt naar de samenwerking met de gemeenten en de drie gewesten: kunnen er in Brussel bijzonderheden worden vastgesteld? Welke gevolgen heeft de decriminalisering voor de samenwerking met de gerechtelijke autoriteiten in gevallen van mensenhandel met betrekking tot slachtoffers die in de prostitutie zouden willen blijven werken? Welke balans kan worden opgemaakt van het gebruik van peer support?

**Mevrouw Nicole Nketo Bomele** merkt op dat de slachtoffers vaak bang zijn om uit de biecht te klappen, vanwege de straffeloosheid van de daders maar ook, vooral bij de meest kwetsbare personen, uit angst voor voodoo. Een belangrijke hefboom is volgens haar de samenwerking met de landen van herkomst, die ook de landen van de daders zijn. Deze samenwerking valt echter onder de verantwoordelijkheid van de federale overheid en niet van het gewest. Het ontbreekt de politiezones aan middelen, vooral om de verplaatsing van daders, slachtoffers en klanten naar België aan te pakken, na het Franse verbod op prostitutie. Moet Frankrijk niet zijn deel van de verantwoordelijkheid op zich nemen?

**Mevrouw Els Rochette** benadrukt op haar beurt dat er geen amalgaam mag worden gemaakt tussen prostitutie en mensenhandel.

Er wordt ingezet op de vorming en de sensibilisering van de eerstelijnsdiensten. Ze vraagt hoeveel gemeenten zijn ingegaan op het aanbod om vormingen aan te bieden.

Met betrekking tot de nood aan meer politieaanwezigheid op het terrein merkt ze op dat de resolutie over de relatie tussen de politie en burgers reeds het belang aanstipte van de wijkagenten. Ze geeft aan de betrokkenen, rekening houdend met hetgeen vandaag werd gezegd, opnieuw te bevragen.

Voorts werd onderstreept dat het belangrijk was dat de interdisciplinaire circulaire zou worden toegepast. Zou Brussel Preventie & Veiligheid hierin ook een rol kunnen spelen?

Tot slot merkt ze nog op dat de spreker aangaf dat er nood is aan een harmonisering van de regels in Brussel en ze zegt te betreuren dat dat zo moeilijk blijkt.

**Mevrouw Sarah De Hovre** antwoordt dat alle 158 personen die in 2018 bij hen werden aangemeld met die aanmelding hadden ingestemd. Dat is immers een voorwaarde om in contact te worden gebracht met een gespecialiseerd centrum. Het is echter niet altijd makkelijk om de betrokkenen te overtuigen aangezien zij vaak onwetend zijn over het bestaan en de werking van zo'n centrum.

consommation de produits pouvant être une réponse au stress ? Considérant les problèmes de sous-effectifs dans les rangs de la police et de la justice, les auteurs de la traite des êtres humains sont-ils amenés à répondre de leurs actes ?

**M. Ahmed Mouhssin** s'interroge sur la collaboration avec les communes et les trois Régions : peut-on identifier des particularités bruxelloises ? Quelle sera l'incidence de la dépenalisation sur la coopération avec les autorités judiciaires dans les cas de traite des êtres humains, s'agissant des victimes qui souhaiteraient poursuivre une activité prostitutionnelle ? Quel bilan tirer du recours à la pair-aidance ?

**Mme Nicole Nketo Bomele** note que les victimes ont souvent peur de parler, en raison de l'impunité des auteurs mais aussi, en particulier chez les personnes les plus précarisées, par crainte du vaudou. Elle pense qu'un levier important se situe dans la coopération avec les pays d'origine, qui sont aussi ceux des auteurs de la traite. Cette coopération ressortit cependant à l'autorité fédérale et non à la Région. Les zones de police manquent de moyens, notamment pour faire face au déplacement des auteurs, des victimes et des clients vers la Belgique, à la suite de l'interdiction française de la prostitution. La France ne devrait-elle pas assumer sa part de responsabilité ?

**Mme Els Rochette** souligne à son tour qu'il ne faut pas faire d'amalgame entre prostitution et traite des êtres humains.

On mise sur la formation et la sensibilisation des services de première ligne. Elle demande combien de communes ont accepté l'offre de formations.

En ce qui concerne la nécessité d'une plus grande présence de la police sur le terrain, elle souligne que la résolution sur les relations entre la police et les citoyens a déjà épinglé l'importance des agents de quartier. Eu égard à ce qui a été dit aujourd'hui, elle interrogera à nouveau les intéressés.

L'importance de l'application de la circulaire interdisciplinaire a également été soulignée. Bruxelles - Prévention & Sécurité pourrait-elle également jouer un rôle dans ce domaine ?

Enfin, elle note que l'oratrice a épinglé la nécessité d'harmoniser les règles à Bruxelles et elle dit regretter que cela s'avère si difficile.

**Mme Sarah De Hovre** répond que les 158 personnes inscrites auprès de Pag-Asa en 2018 ont accepté cette inscription. C'est en effet une condition pour être mis en contact avec un centre spécialisé. Il n'est toutefois pas toujours facile de convaincre les personnes concernées, car elles ignorent souvent l'existence et le fonctionnement d'un tel centre.

Elk slachtoffer dat hulp zoekt bij PagAsa kan, wanneer de zaak tegen hun uitbuiters voorkomt, de hulp krijgen van een advocaat om zich burgerlijke partij te kunnen stellen. Wanneer ze niet over middelen of werk beschikken kunnen ze beroep doen op een advocaat pro deo. Maar het komt ook voor dat mensen reeds werk hebben gevonden voordat hun zaak voorkomt en in dat geval moeten ze veelal zelf hun advocaat betalen. Er wordt in zo'n gevallen onderhandeld over de tarieven of voor het bekomen van een forfait. Echter, niet alle slachtoffers wensen tussen te komen in het proces tegen hun uitbuiters.

Met betrekking tot de sociale rechten zijn er samenwerkingen met heel wat actoren, zoals de OCMW's. De betrokkenen hebben, wanneer ze zich aanmelden, immers recht op hulp omdat ze over geldige papieren beschikken hetzij omdat ze Belg of Europeaan zijn, hetzij omdat ze tijdelijke papieren verkregen in het kader van de beschermingsprocedure. Tevens wordt er ook samengewerkt met andere diensten omdat sommige personen te kampen hebben met verslavingen. Er wordt tevens hulp geboden aan vrouwen die nood hebben aan gespecialiseerde medische en psychische hulp. Voor de huisvesting wordt dan weer samengewerkt met SVK's.

Elk jaar worden daders van mensenhandel veroordeeld. Maar het klopt dat Justitie ook bepaalde dossiers klasseert omdat het door gebrek aan middelen keuzes moet maken. Dat is soms moeilijk te aanvaarden voor de slachtoffers. Dan wordt er getracht om de situatie uit te leggen aan de slachtoffers.

Het is de bedoeling om nog meer in te zetten op een samenwerking met personen afkomstig uit het thuisland van de slachtoffers omdat dat helpt om een vertrouwensband op te zetten. Voorlopig kunnen de 28 medewerkers van PagAsa de mensen helpen in 7 talen en de website is opgesteld in 24 verschillende talen. Voorts wordt er gebruik gemaakt van de diensten van sociale vertalers zodat een goed begrip mogelijk is.

Tot slot geeft ze nog aan dat, tot op heden, reeds vele positieve antwoorden volgden op de contacten met de politiezones en de burgemeesters.

#### **Uiteenzetting van mevrouw Sophie Jekeler en mevrouw Sandrine Cnapelinckx (Samilia)**

**Mevrouw Sophie Jekeler** stelt kort het werk van de vzw Samilia voor. Zij zegt dat ze juriste is en zich 28 jaar geleden is gaan bezighouden met prostitutievraagstukken. Zij is toevallig begonnen door het maken van een studie in vergelijkend recht over de verschillende Europese rechtssystemen op het vlak van prostitutie. Wat haar opviel was de ongelijkheid tussen deze systemen, waardoor de eerste netwerken van mensenhandelaars die ontstonden na de val van de Berlijnse Muur in Brussel terecht konden komen. In het begin van de jaren 90 kreeg zij de kans om zich als vrijwilligster in te zetten voor een vereniging die niet meer bestaat, maar die de eerste vereniging op het terrein was die

Lorsque l'affaire contre ses exploiters passe en justice, chaque victime qui fait appel à l'aide de Pag-Asa peut obtenir l'aide d'un avocat pour se constituer partie civile. Si elles n'ont pas les moyens, ou pas de travail, les victimes peuvent faire appel à un avocat pro Deo, mais il arrive aussi que certaines victimes aient déjà trouvé du travail avant que leur affaire ne soit plaidée, auquel cas elles doivent généralement payer elles-mêmes leur avocat. Dans ce cas de figure, on négocie les tarifs ou un forfait. Mais toutes les victimes ne souhaitent pas intervenir dans le procès contre leurs exploiters.

En ce qui concerne les droits sociaux, on collabore avec de nombreux acteurs, tels que les CPAS. En effet, les personnes concernées ont droit à une aide lorsqu'elles s'inscrivent parce qu'elles ont des papiers valables, soit parce qu'elles sont belges ou européennes, soit parce qu'elles ont obtenu des papiers temporaires dans le cadre de la procédure de protection. On collabore également avec d'autres services parce que certaines personnes souffrent d'addictions. Une aide est également proposée aux femmes qui ont besoin d'une aide médicale et psychologique spécialisée. Enfin, pour le logement, on collabore avec les AIS.

Chaque année, des auteurs de la traite des êtres humains sont condamnés. Mais il est vrai que la justice classe aussi certaines affaires parce que, faute de moyens, elle doit faire des choix. C'est parfois difficile à accepter pour les victimes. On essaie alors de leur expliquer la situation.

L'objectif est de collaborer encore davantage avec des personnes originaires des mêmes pays que les victimes, car cela permet d'établir une relation de confiance. Actuellement, les 28 collaborateurs de Pag-Asa peuvent aider les personnes en 7 langues, et le site web est disponible en 24 langues. En outre, on fait appel aux services de traducteurs sociaux afin d'assurer une bonne compréhension.

Pour conclure, elle indique qu'à ce jour, les contacts avec les zones de police et les bourgmestres ont donné lieu à de nombreuses réponses positives.

#### **Exposé de Mme Sophie Jekeler et de Mme Sandrine Cnapelinckx (Samilia)**

**Mme Sophie Jekeler** présente brièvement le travail de l'asbl Samilia. Elle indique être juriste et avoir commencé à s'intéresser aux questions liées à la prostitution il y a 28 ans. Elle a commencé par hasard en faisant une étude en droit comparé sur les différents systèmes juridiques européens en matière de prostitution. Là une chose l'avait frappée, la disparité entre ces systèmes, chose qui a permis aux premiers réseaux de traite des êtres humains qui s'étaient constitués après la chute du mur de Berlin d'arriver à Bruxelles. Au début des années 90, elle a eu l'occasion de s'impliquer comme bénévole dans une association qui n'existe plus maintenant, mais qui était la première

zich bezighield met prostitutie in Brussel, Luik en Charleroi. Daar ontdekte ze een realiteit die ze zich nooit had kunnen voorstellen.

Na 12 jaar op het terrein te hebben gewerkt, realiseerde zij zich dat ondanks het werk dat werd gedaan om vrouwen te ontmoeten en hun de wet uit te leggen die sinds 1995 in België bestaat en die hun een speciale status geeft als slachtoffer van mensenhandel, ondanks het uitstekende werk van opvangcentra zoals PagAsa, de stroom aanhield. Daarom werd in 2006 samen met verschillende referentiepersonen besloten een instrument te creëren dat de opvangcentra zou kunnen aanvullen en meer stroomopwaarts zou kunnen werken, in de landen van herkomst, aangezien de meeste slachtoffers het doel of de bestemming van hun reis niet kenden. Vaak dachten zij naar België te komen om te werken in de amusementsindustrie, in bars of om te zorgen voor ouderen of jonge kinderen. Er moest dus werk worden gemaakt van voorlichting en bewustmaking, zowel vooraf als achteraf.

Er werd een campagne opgezet met de afbeelding van een wit silhouet van een vrouw op een rode achtergrond met alleen maar een voornaam, Tatiana, en een mobiel telefoonnummer. Achter dit mobiele telefoonnummer bevond zich een antwoordapparaat waarop alle bellers een boodschap konden inspreken, na de boodschap van de persoon die zich eerst voorstelde als prostituee of als persoon die seksuele diensten aanbood en vervolgens uitlegde welke weg haar naar België had gebracht. Meer dan 2000 berichten werden achtergelaten op deze voicemail en de meeste lieten geen illusie bestaan. Velen hadden zelfs niet geluisterd naar de weg waarover zij sprak en wilden enkel weten wat zij te bieden had aan seksuele diensten en tegen welke prijzen. Er is dus echt behoefte aan sensibiliseringswerk in ons land en in Brussel.

Meer dan tien jaar geleden was zij al naar ditzelfde parlement gekomen, voor dezelfde debatten. Zij heeft de indruk dat de zaken vooruitgaan, maar te langzaam in het licht van de realiteit van de mensenhandel. Zij is ervan overtuigd dat het harmoniseren van het gemeentebestuur op het niveau van het Brussels gewest een goede zaak is, want zij herinnert zich dat indertijd de vijf gemeenten die betrokken waren bij de straatprostitutie niet overeenkwamen en nog steeds niet overeenkomen over de manier waarop de zaken beheerd moeten worden. Er was zelfs sprake van een tolerantiezone te creëren langs het kanaal, ver van elke bewoning, om overlast voor de buurt te voorkomen. Maar men hield er geen rekening mee dat men een echt onveilige plek zou creëren voor de personen die daar hun activiteit zouden moeten uitoefenen.

Er moet rekening worden gehouden met het nieuwe Strafwetboek dat onlangs in werking is getreden en dat een groot aantal zaken wijzigt, met name wat de exploitatie van prostitutie betreft, aangezien pooierschap voortaan wordt gedoogd, behalve bij abnormale winst. We moeten heel voorzichtig zijn met dit begrip abnormale winst, want het is al gebruikt bij de decriminalisering van vastgoedpooierschap, waarbij een eigenaar zijn appartement of zijn carré mag

association de terrain en matière de prostitution à Bruxelles, à Liège et à Charleroi. Là, elle a découvert une réalité qu'elle était à mille lieues de s'imaginer.

Après 12 années passées sur le terrain, elle s'est rendu compte que malgré le travail qui était fait pour rencontrer les femmes pour leur expliquer la loi qui existe en Belgique depuis 1995 et qui leur donne un statut particulier de victimes de traite des êtres humains, malgré le travail excellent des centres d'accueil comme Pag-Asa, le flux était continu. Dès lors, en 2006, avec plusieurs personnes de référence il a été réfléchi à créer un outil qui puisse être complémentaire aux centres d'accueil et travailler davantage en amont, dans les pays d'origine puisque la plupart des victimes ignoraient le but ou la destination de leur voyage. Souvent elles pensaient venir en Belgique pour y travailler dans le domaine du spectacle, dans des bars ou pour garder des personnes âgées ou de jeunes enfants. Il y avait donc un travail d'information et de sensibilisation à faire en amont, mais aussi en aval.

Une campagne a été faite avec une image d'une silhouette blanche d'une femme sur fond rouge avec juste un prénom, Tatiana, et un numéro de GSM. Derrière ce numéro de GSM, il y avait un répondeur où toutes les personnes qui appelaient pouvaient laisser un message, suite au message donné par la personne qui se présentait d'abord comme prostituée ou proposant des services sexuels et qui ensuite expliquait le parcours qui l'avait amenée en Belgique. Plus de 2.000 messages ont été déposés sur cette boîte vocale et la plupart étaient édifiants. Beaucoup n'avaient même pas écouté le parcours qu'elle mentionnait et voulaient juste savoir ce qu'elle était prête à offrir comme services sexuels et à quels tarifs. Il faut donc vraiment faire un travail de sensibilisation dans notre pays et à Bruxelles.

Il y a plus de dix ans, elle s'était déjà présentée dans ce même parlement, pour ces mêmes débats. Elle indique avoir l'impression que les choses avancent, mais trop lentement au vu de de la réalité de la traite des êtres humains. Elle indique être convaincue que le fait d'harmoniser les politiques communales au niveau de la Région bruxelloise est une bonne chose parce qu'elle se souvient qu'à l'époque, les cinq communes concernées par la prostitution de rue ne s'entendaient pas et ne s'entendent toujours pas sur la manière de gérer les choses. On avait même évoqué la création d'une zone de tolérance le long du canal, loin de toute habitation, pour éviter les nuisances du voisinage. Mais il n'était pas tenu compte du fait qu'on créerait un véritable coupe-gorge pour les personnes qui seraient contraintes d'y exercer leur activité.

Il faut tenir compte du nouveau Code pénal, qui vient d'entrer en vigueur et qui change bon nombre de choses, notamment par rapport à l'exploitation de la prostitution puisque dorénavant le proxénétisme est toléré, sauf profit anormal. Il faut être très attentif à cette notion de profit anormal, puisqu'elle a déjà été utilisée lors de la dépénalisation du proxénétisme immobilier, donc qui permet à un propriétaire de louer son appartement ou sa

verhuren aan een persoon die prostitutie bedrijft, en we zien dat er veel misbruik van wordt gemaakt, dat de huurprijzen veel hoger zijn dan die welke officieel worden aangegeven, en dat er een enorme druk wordt uitgeoefend op mensen die deze plaatsen willen verhuren. Bovendien kunnen de rechters dit begrip van abnormale winst niet beoordelen.

Als er een prostitutiebeleid wordt ingevoerd, moeten we aandacht hebben voor de middelen die we onszelf geven, vooral de personele middelen. Er is een schrijnend gebrek aan personeel in de politiezones en in de cellen die zich met zeden en mensenhandel bezighouden. Door dit gebrek aan middelen dreigt de straatprostitutie terug te keren naar de privésector.

Het doel van de stichting Samilia is helemaal niet om alleen rond seksuele uitbuiting te werken, maar ook rond economische uitbuiting. Er zijn projecten in Afrika en preventieprojecten in de Balkanlanden voor alles wat met seksuele uitbuiting te maken heeft. Zij zegt voorstander te zijn van duidelijke rechten voor de persoon die zich prostitueert. Prostitutie is niet verboden in België. Er moet een verduidelijking komen van de termen: abolitionisme is niet de afschaffing van prostitutie, maar de afschaffing van specifieke regelingen voor personen die prostitutie beoefenen en die dateren van een conventie uit 1949. Het verbod op prostitutie is prohibitionisme.

Zij heeft gemerkt dat het gezicht van de prostitutie zeer ingrijpend is veranderd en dat het zichtbare deel van de prostitutie sterk is verminderd, met veel minder vrouwen op straat, veel minder personen die zich prostitueren en ook transgenders of transseksuelen. Maar de mensen verkeren in een veel onzekerdere situatie. Het onzichtbare deel heeft zich sterk ontwikkeld met de explosie van sociale netwerken en sites als "red lights". Ongeveer een tiende van de mensen die op deze sites adverteren, zijn het slachtoffer van mensenhandel.

Voor de prostitutiewijken, de Louizawijk en de Alhambrawijk, die de meeste problemen opleveren, is een gecoördineerde aanpak op het niveau van het Brussels Gewest echt nuttig en dringend.

Er zijn nieuwe spelers in het veld met Utsopi. In de tijd waarin zij in het veld werkte, was Espace P de vereniging voor de begeleiding van mensen in de prostitutie. Er zijn ook andere verenigingen die zich bezighouden met preventie en met de integratie van personen die uit de prostitutie willen geraken.

Er is reeds op gewezen dat mensenhandel niet noodzakelijk verband houdt met gewelddaden. Er kan een enorme psychologische druk worden uitgeoefend, met name door de familie die in het land is gebleven en die bedreigd wordt door de netwerken die deze vrouwen naar ons land hebben gebracht om er te werken, hetzij in de prostitutie, hetzij in andere vormen van uitbuiting. Er is ook druk van de loverboys, een nogal glamoureuze term voor de pooier. Voor sommige jonge vrouwen waren soms dramatische situaties

carrée à une personne qui exerce la prostitution, et on voit qu'il y a énormément d'abus, que les loyers sont beaucoup plus importants que ceux qui apparaissent officiellement et qu'il y a des pressions énormes sur les personnes désireuses de louer ces endroits. En outre, les juges sont démunis pour apprécier cette notion de profit anormal.

Si on met en place une politique au niveau de la prostitution, il faut être attentif aux moyens qu'on se donne, notamment les moyens humains. Il y a un manque cruel d'effectifs dans les zones de police et dans les cellules qui doivent traiter des mœurs et de la traite des êtres humains. Ce manque de moyens risque de faire refluer la prostitution de rue dans le privé.

L'objectif de la fondation Samilia n'est pas du tout de travailler uniquement sur l'exploitation sexuelle, mais aussi sur l'exploitation économique. Il y a des projets en Afrique et des projets de prévention dans les pays des Balkans pour tout ce qui est l'exploitation sexuelle. Elle se dit favorable à l'obtention de droits clairs pour la personne prostituée. La prostitution n'est pas interdite en Belgique. Il y a une précision à faire sur les termes, l'abolitionnisme n'est pas l'abolition de la prostitution mais l'abolition des réglementations spécifiques aux personnes qui l'exercent et qui datent d'une convention de 1949. L'interdiction la prostitution c'est le prohibitionnisme.

Elle dit remarquer que la prostitution a changé de visage de manière très importante et que la partie visible de la prostitution a fortement diminué, avec beaucoup moins de femmes en rue, beaucoup moins de personnes prostituées et transgenres ou transsexuelles aussi. Mais les personnes sont dans une situation beaucoup plus précaire. La partie invisible s'est fort développée avec l'explosion des réseaux sociaux et des sites comme « quartier rouge ». À peu près un dixième des personnes qui y ont une annonce sont victimes de la traite des êtres humains.

Avec le maintien des quartiers de prostitution, le quartier Louise et le quartier Alhambra qui posent le plus de problèmes, il est vraiment utile et urgent de pouvoir avoir une approche concertée au niveau de la Région bruxelloise.

Il y a de nouveaux acteurs sur le terrain, avec Utsopi. À l'époque où elle était sur le terrain, Espace P était l'association pour l'accompagnement des personnes dans la prostitution. Il y a aussi d'autres associations qui interviennent au niveau de la prévention et au niveau de l'insertion des personnes qui désirent sortir de la prostitution.

Alors, il a déjà été rappelé que la traite des êtres humains n'est pas nécessairement liée à des faits de violence. Il peut y avoir une pression psychologique énorme, notamment par la famille qui est restée au pays et qui fait l'objet de menaces de la part des réseaux qui ont fait venir ces femmes dans notre pays pour y travailler, que ce soit dans la prostitution dans d'autres formes d'exploitation. Il y a aussi la pression des *loverboys*, un terme un peu glamour pour désigner le proxénète. Pour certaines jeunes femmes il a fallu, parfois,

nodig om toe te geven dat zij het slachtoffer van mensenhandel zijn. Er is ook economische druk. In het verleden konden de slachtoffers zich niet veroorloven sigaretten of condooms te kopen en waren zij best bereid het proces in te gaan om als slachtoffer van mensenhandel te worden erkend, omdat het equivalent van het OCMW hoger was dan de winst die zij met hun prostitutie konden maken. Sindsdien hebben de netwerken zich aangepast en nu is het niet ongewoon dat deze vrouwen 50% verdienen van het geld dat zij terugbrengen naar de pooiers of de handelaars. Sommigen verdienen zeer grote bedragen, die kunnen oplopen tot meer dan 15 à 20.000 euro.

Er is ook een massale industrialisering van de sekshandel. Er zijn jonge vrouwen die voor enkele weken of maanden in Brussel zijn en wier aanwezigheid in onze stad wordt meegedeeld op verschillende gespecialiseerde sites, waarvan de meeste vanuit Rusland worden beheerd. De klant betaalt rechtstreeks met een kredietkaart aan een netwerk buiten de Europese Unie om een adres met een geheime code te verkrijgen. Als hij op dit adres aankomt, wordt hem om het codenummer gevraagd. Deze vrouwen ontvangen fysiek niets van het geld dat zij het netwerk opleveren. Dit is een voorbeeld van de verbeelding van de seksindustrie om steeds meer winst te maken.

Deze vrouwen verkeren in een zeer precaire situatie en vrouwelijke migranten worden tijdens hun migratieproces nog meer bedreigd door seksuele uitbuiting dan mannelijke migranten. Met de oorlog in Oekraïne, waar vooral vrouwen op de vlucht zijn geslagen, zijn aan de Poolse grens in Albanië geregistreerde minibuses gezien die de jongste of mooiste vrouwen aan boord namen. God weet waar ze heen zijn gebracht. Sinds een preventieproject in opvangcentra in Moldavië en Roemenië werd opgericht, d.w.z. direct aan de Oekraïense grens, zijn getuigenissen verzameld en het lijkt erop dat jonge Oekraïense vrouwen rechtstreeks werden uitgebuit in netwerken in Libië.

In het licht van dit nieuwe Strafwetboek zouden dus prostitutiebureaus of -bedrijven kunnen worden opgericht door personen uit landen als Roemenië of Bulgarije en hier op volkomen legale wijze mensen aan het werk zetten tegen een minimumloon dat uiteraard veel lager zou liggen dan het loon waarop andere prostitués/ees recht zouden hebben. Op die manier zouden zij de prijzen kunnen doen kelderen.

Zij pleit voor een werkelijk multilaterale aanpak van de kwestie. Het aantal jonge meisjes dat slachtoffer wordt van *loverboys* neemt zeer sterk toe. Scholen hebben gevraagd om informatiesessies te geven in de klassen, soms zelfs voor leerlingen die niet de oudsten zijn, om deze situatie uit te leggen. Samilia werd ook rechtstreeks gecontacteerd door transseksuele slachtoffers uit Colombia die het slachtoffer waren van netwerken.

des situations dramatiques pour qu'elles acceptent d'admettre qu'elles sont victimes de la traite des êtres humains. Il y aussi une pression économique. Par le passé, les victimes n'avaient pas les moyens de s'acheter ni des cigarettes, ni des préservatifs et étaient tout à fait disposées à entrer dans le processus de reconnaissance de victimes de la traite des êtres humains, parce que l'équivalent du CPAS était plus important que le gain qu'elles pouvaient garder de leur prostitution. Depuis, les réseaux se sont adaptés et maintenant il n'est pas rare que ces femmes puissent gagner 50 % des sommes qu'elles ramènent aux proxénètes ou aux trafiquants. Certaines gagnent des sommes très importantes qui peuvent dépasser les 15 à 20.000 euros.

Il y a aussi une industrialisation massive du commerce du sexe. Il y a des jeunes femmes qui se trouvent à Bruxelles pour quelques semaines ou quelques mois et dont la présence dans notre ville est communiquée sur différents sites spécialisés gérés pour la plupart de Russie. Le client paye directement par carte de crédit à un réseau qui se trouve en dehors de l'Union européenne pour qu'il obtienne une adresse avec un code secret. Lorsqu'il arrive à cette adresse, le numéro de code lui est demandé. Ces femmes ne touchent rien physiquement de l'argent qu'elles rapportent au réseau. Il s'agit là d'un exemple de l'imagination de cette industrie du sexe pour faire toujours un profit plus important.

Ces femmes sont en grand état de précarité et les migrantes sont encore plus menacées dans leur processus migratoire par le fait d'exploitation sexuelle que les hommes. Avec la guerre en Ukraine, où ce sont principalement des femmes qui ont été jetées sur les chemins de l'exil, on a observé à la frontière polonaise des minibus immatriculés en Albanie et qui embarquaient les plus jeunes ou les plus jolies. Dieu sait où elles ont été emmenées. Depuis qu'un projet de prévention dans des centres d'accueil en Moldavie et en Roumanie, donc directement à la frontière ukrainienne, ont été mis en place, des témoignages ont été recueillis et il semble que des jeunes femmes ukrainiennes ont été exploitées directement dans des réseaux en Libye.

Dès lors, à l'aune de ce nouveau Code pénal, des agences de prostitution ou des sociétés pourraient être créées par des personnes venant de pays comme la Roumanie ou la Bulgarie et mettre ici des personnes au travail tout à fait légalement pour un salaire minimum qui serait évidemment bien moindre que ceux auxquels d'autres personnes prostituées pourraient prétendre. Ils pourraient casser les prix de cette manière-là.

Elle plaide pour une approche vraiment multilatérale de la question. Le nombre de jeunes filles qui sont victimes de *loverboys* augmente très fort. Des écoles ont demandé de faire des séances d'information dans des classes, parfois même pour les élèves qui ne sont pas les plus âgés, pour expliquer cette réalité. Samilia a aussi été contacté directement par des personnes transsexuelles originaires de Colombie et qui étaient victimes de réseaux.

Er zijn verschillende vormen van slachtoffers van prostitutie en er is dus ruimte voor andere spelers zoals de verenigingen Isala of 't Eilandje, dat jonge vrouwen zonder vaste woonplaats opvangt.

**Mevrouw Sandrine Cnapelinckx** herinnert eraan dat Samilia waarschuwings- en expertisewerk verricht met betrekking tot de teksten en instrumenten die in werking zijn getreden, sensibiliseringswerk bij het grote publiek, preventiewerk ten aanzien van doelgroepen die risico lopen op mensenhandel en begeleiding van slachtoffers in bepaalde situaties naar de erkende opvangcentra.

Deze morgen heeft zij heel wat verklaringen gehoord die niet erg serieus zijn. Prostitutie is niet strafbaar en is nooit strafbaar geweest in België, behalve misschien onder het ancien régime. Alleen pooierschap was strafbaar. Het is dat pooierschap dat nu gedeeltelijk uit het strafrecht is gehaald. Bijgevolg is de bescherming tegen pooierschap verminderd, aangezien voortaan moet worden aangetoond dat een pooier een abnormaal economisch voordeel of elke andere soort van abnormaal voordeel ontvangt. Het organiseren van de prostitutie van anderen met het doel er voordeel uit te halen blijft dus verboden, behalve in de gevallen waarin de wet voorziet.

Er zijn gemeentelijke verordeningen, zoals die van de stad Brussel, die onder het mom van abolitionisme prostitués/ees straffen die op straat werken. Bij Samilia heeft men zich altijd verzet tegen dit soort verordeningen.

Het klopt dat prostituees in de coronaperiode geen enkele sociale bescherming genoten en dat Utsopi een hele reeks diensten heeft georganiseerd, waaronder de verstrekking van voedselpakketten. Het klopt ook dat andere verenigingen, zoals 't Eilandje en Samusocial, prostitués/ees hebben zien toekomen die geen enkel onderdak meer hadden nadat hun een prostitutieverbod was opgelegd. In het geval van personen die zonder onderdak kwamen te zitten, is het echter legitiem om te zeggen dat zij het slachtoffer waren van mensenhandel. Deze personen werden uit hun carré of vitrine gegooid omdat zij niets meer oprachten. We moeten dus ophouden met het aantal personen dat het slachtoffer is van mensenhandel in Brussel te minimaliseren. De voorzieningen die zullen worden ingevoerd, moeten daarmee rekening houden. Volgens sommige organisaties zou minder dan één procent van de slachtoffers van mensenhandel als zodanig worden herkend.

Er is gesproken over de mogelijkheid om specifieke magistraten voor prostitutie aan te wijzen. Maar aangezien prostitutie zelf niet wordt vervolgd, zijn de enige specifieke magistraten die men zou kunnen bedenken die in zaken van mensenhandel. Samilia is gekant tegen de invoering van dit soort magistraten omdat voor de staande magistratuur onmiddellijke interventies nodig zijn en als deze persoon geen dienst zou hebben of ziek zou zijn, zou er geen magistraat zijn die tot het onderzoek zou kunnen overgaan.

Il y a différentes formes de victimes de prostitution et il y a donc la place pour d'autres acteurs comme les associations Isala ou l'Îlot qui accueille les jeunes femmes sans domicile fixe.

**Mme Sandrine Cnapelinckx** rappelle que Samilia effectue un travail d'alerte et d'expertise sur les textes et les dispositifs qui sont mis en vigueur, un travail de sensibilisation du grand public, un travail de prévention à l'égard des groupes cibles à risque de traite des êtres humains et un accompagnement des victimes dans certaines situations vers les centres d'accueil agréés.

Ce matin, elle a entendu pas mal d'affirmations qui ne sont pas très sérieuses. La prostitution n'est pas et n'a jamais été, sauf peut-être sous l'ancien régime, criminalisée en Belgique. Seul le proxénétisme était criminalisé. C'est ce proxénétisme qui a maintenant été dépénalisé partiellement. Dès lors, la protection contre le proxénétisme a été amoindrie dans la mesure il faut désormais démontrer l'existence dans le chef d'un proxénète de la perception d'un avantage économique anormal ou de tout autre type d'avantage anormal. L'organisation de la prostitution d'autrui dans le but d'en retirer un avantage reste donc interdite, sauf dans les cas prévus par la loi.

Il y a des règlements communaux, comme celui de la ville de Bruxelles, qui sous couvert d'abolitionnisme sanctionnent les personnes prostituées exerçant dans la rue. Chez Samilia on s'est toujours insurgé contre ce type de règlement.

Il est vrai qu'à l'époque du covid, les personnes prostituées ne disposaient d'aucune protection sociale et qu'Utsopi a organisé toute une série de prises en charge à travers, notamment, l'octroi de colis alimentaires. Il est vrai aussi que d'autres associations, telles que l'Îlot et le Samusocial, ont vu débarquer des personnes prostituées qui ne disposaient plus d'aucun logement à partir du moment où l'exercice de l'activité prostitutionnelle leur a été interdite. Néanmoins, dans le cas des personnes qui se sont retrouvées sans logement, on peut légitimement se dire qu'il s'agissait de personnes victimes de traite des êtres humains. Ces personnes ont été éjectées de leurs carrées ou de leur vitrine parce qu'elle ne rapportaient plus rien. Il faut donc arrêter de minimiser le nombre de personnes qui seraient victimes de la traite des êtres humains à Bruxelles. Les dispositifs qui vont être mis en place devront en tenir compte. Selon certains organismes, moins d'un pour cent des victimes de traite serait détecté comme tel.

On a évoqué la possibilité de nommer des magistrats spécifiques en matière de prostitution. Mais dans la mesure où la prostitution elle-même n'est pas poursuivie, les seuls magistrats spécifiques auxquels on pourrait penser, c'est en matière de traite. Samilia est opposé à la mise en place de ce type de magistrats parce que, pour la magistrature debout, des interventions immédiates sont nécessaires et si cette personne n'était pas de garde ou était malade, il n'y aurait plus de magistrat qui pourrait procéder à l'enquête.



Wat betreft de twee voorstellen van resolutie die werden ingediend en die de invoering van residentiële blokken zoals Villa Tinto beogen, rijzen een aantal belangrijke problemen. Ten eerste is er sprake van het registreren van de prostitués/ees, wat in strijd is met de internationale verdragen inzake bescherming van prostitués/ees en bestrijding van de mensenhandel. Bovendien garandeert het opzetten van dit soort structuren niet dat alle prostitués/ees toegang hebben tot een plaats. Het is gemakkelijk voor te stellen dat het idee zou zijn om mensen die zich niet in dit soort structuren prostitueren, te criminaliseren. Als gevolg daarvan zullen sommige personen worden teruggestuurd naar particuliere vormen van prostitutie waar het veel moeilijker zal zijn om gevallen van mensenhandel op te sporen.

Over de bewering dat sekswerk het antwoord is op mensenhandel is zij meer dan sceptisch. Het prostitutiemilieu is uiterst criminogeen. Als in verschillende wijken het soort mensen dat in de prostitutie werkt verschilt, kan dit worden verklaard door de overnames van de wijken door de maffia. In Antwerpen, met Villa Tinto, meldde de procureur onlangs dat de stad Antwerpen volledig oncontroleerbaar was geworden wat betreft de bestrijding van georganiseerde misdaadnetwerken.

Wat de gewestelijke aanpak betreft, om met een iets positievere noot te eindigen, zou, afgezien van de noodzaak om de politiemiddelen te versterken, bij de oprichting van een prostitutieteam op gewestelijk niveau het netwerk voor onderzoek naar mensenhandel van het parket van Brussel, dat een uitstekend team is, moeten worden betrokken. Er moet een preventieplan komen voor de doelgroepen en meer opleiding voor degenen die in het veld werken, vooral in de gezondheidssector. Slachtoffers van seksuele uitbuiting moeten ook worden opgenomen, ongeacht het resultaat of het begin van een gerechtelijke procedure, hoewel mensenhandel de prioriteit moet blijven.

### Gedachtewisseling

**Mevrouw Viviane Teitelbaum** komt terug op de "Tatiana"-campagne: wat blijkt daaruit over het verband tussen prostitutie en uitbuiting en dus over mensenhandel? Voorts verduidelijkt zij dat het abolitionisme in de eerste plaats een strijd is om programma's op te zetten voor personen die de prostitutie willen verlaten, en dat verschillende verenigingen daartoe steun bieden. Hoe is het gesteld met drugsgebruik onder de slachtoffers van mensenhandel? De slachtoffers zijn voornamelijk immigranten en deze personen, de meest kwetsbaren in onze samenleving, worden gedwongen tot prostitutie om te overleven; soms maken ze deze gedwongen keuze voor een beperkte tijd, maar het is moeilijk om er weer uit te geraken als ze in een netwerk gevangen zitten.

**De heer Mathias Vanden Borre** zegt te hopen dat iedereen de bedoeling heeft de prostitutieproblematiek aan te pakken.

Par rapport aux deux propositions de résolution qui ont été déposées et qui envisagent la mise en place de blocs résidentiels tels que la Villa Tinto, cela pose un certain nombre des difficultés importantes. La première chose, c'est qu'il est question d'enregistrer les personnes prostituées, or cela est contraire aux conventions internationales de protection des personnes prostituées et de lutte contre la traite des êtres humains. En outre, la mise en place de ce type de structure ne garantit pas l'accès à une place pour toutes les personnes qui se prostituent. On imagine bien que l'idée serait de criminaliser par ailleurs les personnes qui ne se prostitueraient pas dans ce type de structure. Dès lors, certaines personnes seront renvoyées à des formes privées de prostitution où il sera beaucoup plus difficile de détecter les cas de traite.

L'affirmation selon laquelle le travail du sexe est la réponse à la traite des êtres humains, elle indique être plus que sceptique. Le milieu de la prostitution est extrêmement criminogène. Si dans les différents quartiers le type de personnes qui se prostituent diffère, cela s'explique par des prises de contrôle de quartiers par les mafias. À Anvers, avec la Villa Tinto, le procureur a récemment signalé que la ville d'Anvers était devenue totalement incontrôlable en termes de lutte contre les réseaux de criminalité organisée.

Concernant une approche régionale, pour terminer sur une note un peu plus positive, au-delà de la nécessité de renforcer les moyens de la police, si une équipe Prostitution devait être mise en place au niveau régional il faudrait y associer le réseau d'enquête Traite du parquet de Bruxelles, qui est une excellente équipe. Il faudrait un plan de formation envers les groupes cibles et de plus importantes formations des acteurs de terrain, notamment au niveau du secteur de la santé. Il faudrait aussi inclure les victimes d'exploitation sexuelle, indépendamment de l'aboutissement ou de l'entame d'une procédure judiciaire, même si la priorité doit rester la traite des êtres humains.

### Échange de vues

**Mme Viviane Teitelbaum** revient sur la campagne « Tatiana » : que révèle-t-elle sur le lien entre prostitution et exploitation et, partant, sur la traite des êtres humains ? La députée précise ensuite que l'abolitionnisme est avant tout un combat pour mettre en place des programmes de sortie de la prostitution pour les personnes qui le souhaitent et plusieurs associations proposent un accompagnement à cet effet. Qu'en est-il de l'usage de drogues chez les victimes de la traite ? Les victimes sont principalement issues de l'immigration et ces personnes, les plus vulnérables dans notre société, sont contraintes à la prostitution pour survivre ; elles font parfois ce choix contraint pour un temps limité, mais il est difficile d'en sortir lorsqu'elles se retrouvent prises dans un réseau.

**M. Mathias Vanden Borre** dit espérer que tout le monde a bien l'intention de s'attaquer au problème de la prostitution.

Hij zegt de uitval richting Antwerpen niet goed te begrijpen aangezien alle experts aangeven dat er wel degelijk een aanpak bestaat in Antwerpen en dat er resultaten worden geboekt, zowel op vlak van mensenhandel als op dat van mensensmokkel. Er wordt daar een uniform beleid gevoerd dat resultaten oplevert. De basis van dat beleid werd overigens ruim twintig jaar geleden gelegd onder socialistisch burgemeesterschap. Hij herhaalt zijn vraag om in de toekomst nog de prostitutieambtenaar van de stad Antwerpen te horen.

**Mevrouw Delphine Chabbert** vraagt de sprekers naar hun samenwerking met de rest van de sector, en met name met het referentiecentrum Pag-Asa. Wat is hun mening over een mogelijke verslechtering, in geval van een verbod, van de omstandigheden waarin prostituees vrijwillig hun activiteit zouden uitoefenen? Begeleiden zij mannelijke slachtoffers van mensenhandel? Gezien de financiële moeilijkheden die de vzw's in de sector ondervinden, had de volksvertegenwoordigster graag informatie gehad over de financiering van Samilia die een stichting is.

**De heer Ahmed Mouhssin** zegt dat de volksvertegenwoordigers geen vooropgezet idee hebben over de geschikte manier om de gewestelijke hefboomen te gebruiken. De kwestie van de cijfers over mensenhandel is niet van essentieel belang: niemand minimaliseert de realiteit of het belang ervan. Hij vraagt naar de goede en slechte praktijken in de andere gewesten om de bezinning in Brussel te bevorderen. De spreker vraagt zich ook af wat de gevolgen zijn van de nieuwe federale wetgeving.

**Mevrouw Nicole Nketo Bomele** merkt op dat slachtofferhulp werd genoemd. Richten verenigingen zich tot pooiers om hen bewust te maken van het geweld dat zij plegen? Zo ja, werken de sprekers met hen samen? Moeten jonge meisjes in het kader van hun relationele, affectieve en seksuele vorming, niet ook bewust worden gemaakt van de schade die loverboys aanrichten ?

**Mevrouw Céline Fremault** zou graag cijfergegevens ontvangen over het belang van gedwongen prostitutie: kan de stichting Samilia studies en referenties bezorgen die de volksvertegenwoordigers opheldering kunnen verschaffen? Hoe zit het met de evolutie van de netwerken, die zo'n twintig jaar geleden Albanese waren en meer recent Nigeriaans (met specifieke kenmerken zoals de greep op de achtergebleven families)? Wat zijn de belangrijkste veranderingen en hun oorzaken? Zijn deze verschijnselen specifiek voor Brussel of hangen ze samen met die in andere grote steden zoals Antwerpen of Charleroi? In ieder geval heeft de volksvertegenwoordigster de indruk dat er weinig veroordelingen zijn, misschien door het gebrek aan middelen dat het College van procureurs-generaal aan de kaak stelt.

**Mevrouw Els Rochette** merkt op dat er, bij de gehoorde personen, unanimité bestaat over het feit dat er een harmonisering moet komen van het beleid met betrekking tot sekswerk in Brussel.

Il dit ne pas bien comprendre l'attaque contre Anvers, car tous les experts indiquent qu'il y a effectivement une approche à Anvers et qu'on y obtient des résultats, tant en matière de traite des êtres humains qu'en matière de trafic des êtres humains. On mène là une politique uniforme qui donne des résultats. Les bases de cette politique ont d'ailleurs été posées il y a plus de vingt ans sous un bourgmestre socialiste. Il réitère sa demande d'entendre à l'avenir le fonctionnaire responsable de la prostitution de la ville d'Anvers.

**Mme Delphine Chabbert** questionne les intervenantes sur leur collaboration avec le reste du secteur, et en particulier avec le centre de référence Pag-Asa. Quelle est leur vision sur une possible dégradation, en cas d'interdiction, des conditions dans lesquelles les personnes prostituées volontaires exerceraient leur activité ? Accompagnent-elles des hommes victimes de la traite des êtres humains ? Au regard des difficultés financières rencontrées par les asbl du secteur, la députée aurait souhaité des informations sur le financement de Samilia, qui est quant à elle une fondation.

**M. Ahmed Mouhssin** expose que les députés n'ont pas d'idée préconçue sur la manière adéquate de faire jouer les leviers régionaux. La question des chiffres de la traite n'est pas essentielle : nul n'en minimise la réalité ou l'importance. Il s'enquiert des bonnes et mauvaises pratiques des autres Régions, afin de nourrir la réflexion bruxelloises. L'orateur s'interroge par ailleurs sur l'incidence de la nouvelle législation fédérale.

**Mme Nicole Nketo Bomele** relève qu'il a été question d'aide aux victimes. Des associations s'adressent-elles aux proxénètes, pour les sensibiliser aux violences qu'ils commettent ? Dans l'affirmative, les intervenantes collaborent-elles avec elles ? N'y aurait-il pas aussi lieu de sensibiliser les jeunes filles, dans le cadre de l'éducation à la vie relationnelle, affective et sexuelle, aux méfaits des loverboys ?

**Mme Céline Fremault** voudrait des chiffres sur l'importance de la prostitution contrainte : la fondation Samilia pourrait-elle transmettre des études et des références susceptibles d'éclairer les députés ? Qu'en est-il de l'évolution des réseaux, albanais il y a une vingtaine d'années, nigériens plus récemment (avec des spécificités comme l'emprise exercée sur les familles restées au pays) ? Quels sont les grands changements et leurs causes ? Ces phénomènes sont-ils bruxellois ou sont-ils connexes à ceux que connaissent les autres grandes villes comme Anvers ou Charleroi ? Il semble à la députée, en tout cas, que les condamnations sont peu nombreuses, peut-être en raison du manque de moyens que dénonce le Collège des procureurs généraux.

**Mme Els Rochette** fait remarquer que les personnes entendues sont unanimes quant à la nécessité d'harmoniser les politiques relatives au travail du sexe à Bruxelles.

Ze vraagt wat de doelgroep van Samilia is met betrekking tot hun preventieactiviteiten. Wat is de concrete vraag van de scholen die zich tot Samilia richten?

Over het feit dat het aantal slachtoffers van mensenhandel geminimaliseerd zou worden, geeft ze aan dat niet te hebben gehoord. Het staat wel vast dat het echte cijfer van het aantal slachtoffers onbekend is en dat het probleem wel degelijk ernstig is.

Mensenhandel en sekswerk zijn, in ieder geval, niet hetzelfde. Maar dat er linken bestaan tussen beiden, dat is natuurlijk wel waar.

Samilia is tegen de aanwerving van meer magistraten die zich specialiseren in mensenhandel. Ze vraagt dan wat in de plaats daarvan wordt voorgesteld.

**Mevrouw Sandrine Cnapelinckx** antwoordt dat Samilia een onafhankelijke erkende ngo van openbaar nut is, die wordt gefinancierd door particulieren. De organisatie ontvangt af en toe subsidies van Europa of van de gemeenschappen in verband met bepaalde opdrachten. Dat heeft als voordeel dat zij redelijk vrijuit kan spreken.

Wat Villa Tinto betreft, zijn er misschien winsten voor het beheer van de overlast. Maar er zijn geen winsten voor de personen binnen. Pooiers kunnen perfect aan de uitgang van dit soort etablissementen wachten om de winsten van de personen die zich er bevinden te ontnemen. Er is dus geen garantie dat de personen die in dit soort structuren terecht komen, geen slachtoffers van mensenhandel zijn.

In de huidige situatie is Samilia geen voorstander van een model dat de klanten bestraft.

De nieuwe federale wet voorziet in de mogelijkheid voor prostitués/ees om een arbeidsovereenkomst te sluiten en onder het statuut van werknemer te werken. Dat is een vraag die Samilia al enige tijd stelde.

Samilia vangt ook mannen op die het slachtoffer zijn van mensenhandel, evenals transvrouwen. Er zijn nog geen transmannen opgevangen.

De scholen die contact opnemen met Samilia, vragen om de leerlingen uit te leggen wat seksuele uitbuiting is en hen te zeggen dat ze goed moeten oppassen, omdat er jongeren zijn die zichzelf een prostitutieactiviteit zouden zien beoefenen zonder zich bewust te zijn van de gevaren. Volgens de leraren zouden de jongeren een totaal gebanaliseerde visie hebben op de prostitutieactiviteit en daarom wordt gevraagd zeer duidelijk te zijn over dit thema en te spreken over het geweld en de problemen in verband met pooierschap.

De preventie bij doelgroepen is wat in het buitenland gebeurt, voornamelijk stroomopwaarts in de landen van oorsprong zoals Roemenië, Ivoorkust, Moldavië ...

Elle demande quel est le groupe cible des activités de prévention de Samilia. Quelle est la demande concrète des écoles qui font appel à Samilia ?

Quant à la minimisation présumée du nombre de victimes de la traite des êtres humains, elle dit ne pas avoir entendu cela. En revanche, il est certain qu'on ignore le nombre réel de victimes et que le problème est bel et bien sérieux.

En tout état de cause, il ne faut pas confondre traite des êtres humains et travail du sexe, même s'il est vrai qu'il existe des liens entre les deux.

Samilia est contre le recrutement d'un plus grand nombre de magistrats spécialisés dans la traite des êtres humains. L'oratrice demande alors ce qu'on propose à la place.

**Mme Sandrine Cnapelinckx** répond que Samilia est une ONG indépendante reconnue d'utilité publique, financée par des particuliers. L'organisation bénéficie occasionnellement de subsides européens ou au niveau des Communautés par rapport à certaines missions. Cela donne l'avantage d'avoir une parole assez libre.

Par rapport à la Villa Tinto, il y a peut-être des bénéfices en termes de gestion des nuisances. Mais il n'y a pas de bénéfices pour les personnes qui sont à l'intérieur. Des proxénètes peuvent parfaitement attendre à la sortie de ce type d'établissement pour prendre les bénéfices des personnes qui s'y trouvent. Dès lors, on ne peut pas garantir que les personnes qui se retrouvent dans ce type de structure ne sont pas victimes de traite des êtres humains.

En l'état actuel des choses, Samilia ne se prononce pas pour un modèle pénalisant les clients.

La nouvelle loi fédérale prévoit la possibilité pour les personnes prostituées de bénéficier d'un contrat de travail et de travailler sous statut de salarié. Il s'agit là d'une demande que Samilia faisait déjà depuis un certain temps.

Samilia accueille aussi des hommes victimes de la traite des êtres humains et aussi des femmes trans. Il n'y a pas encore d'hommes trans accueillis.

Les écoles qui contactent Samilia demandent de faire comprendre aux élèves ce qu'est l'exploitation sexuelle et de leur dire de bien faire attention parce qu'il y a des jeunes qui se verraient exercer une activité prostitutionnelle sans être conscients des dangers. D'après les professeurs, les jeunes auraient une vision totalement banalisée de l'activité prostitutionnelle et il est dès lors demandé d'être assez clair sur cette thématique et de parler des violences et de problématiques liées au proxénétisme.

La prévention des groupes cibles, c'est ce qui se fait à l'étranger, essentiellement en amont dans les pays d'origine tels que la Roumanie, la Côte d'Ivoire, la Moldavie...

**Mevrouw Sophie Jekeler** antwoordt dat, wat de Tatiana-campagne betreft, de getuigenissen hen hebben duidelijk gemaakt dat de personen die een boodschap hebben achtergelaten totaal niet wisten wat mensenhandel was. De vraag van de klant is zo veel mogelijk diensten voor zo weinig mogelijk geld en het maakt niet uit of de persoon in kwestie al dan niet het slachtoffer is van mensenhandel. Een vrouw die – psychologisch of zelfs economisch – onder druk wordt gezet, zal in de verleiding komen praktijken zoals onbeschermde betrekkingen te aanvaarden of praktijken die zij niet zou aanvaarden als zij meer controle had over haar activiteit.

Wat de drugs betreft, blijken er steeds meer mensen te zijn die zich prostitueren om voor hun drugs te betalen. Drugshandelaars en mensenhandelaars moeten ergens met elkaar verwant zijn omdat hun belangen, althans op dit vlak, gemeenschappelijk zijn.

Voor personen met een migratieachtergrond is er een keuze onder dwang.

Wat de evolutie van de netwerken betreft, is het Albanese netwerk nog steeds invloedrijk in de prostitutiesector, maar ook het Chinese netwerk dat enkele jaren geleden is ontstaan. Daarnaast bestaan er sinds enige tijd Zuid- en Midden-Amerikaanse netwerken, waarbij vooral travestieten of transseksuelen betrokken zijn.

De meest recente cijfers over slachtoffers van mensenhandel zijn de cijfers van internationale instanties zoals Eurostat. Maar dat is niet de hoofdzaak. Het is bekend dat een aanzienlijk deel van de personen die zich prostitueren het slachtoffer is van mensenhandel, maar of het nu over 50%, 60% of 85% gaat, het zal altijd teveel zijn.

**Mevrouw Sarah De Hovre** antwoordt dat er in Brussel nog steeds Albanese en Nigeriaanse netwerken bestaan, maar dat onlangs een nieuw fenomeen is opgedoken met Chinese netwerken die Chinese vrouwen prostitueren in privé-appartementen. Helaas is dit een zeer verborgen vorm van prostitutie en is het daarom zeer moeilijk om deze vrouwen te benaderen.

Zij bevestigt ook dat de netwerken zich hebben aangepast en veel minder fysiek gewelddadig zijn geworden. De vrouwen voelen zich dus minder het slachtoffer. Bovendien zorgt het feit dat zij persoonlijk meer geld krijgen ervoor dat zij niet de indruk hebben slachtoffers te zijn. Vaak voelen zij zich nog steeds beter betaald of beter behandeld dan in hun land van herkomst. Zij verdienen nog steeds meer geld en ze kunnen nog geld naar huis sturen. En dus voelen zij zich niet noodzakelijk uitgebuit. Er wordt hen vooral uitgelegd wat hun rechten zijn en wat de wetgeving is in België.

Met betrekking tot de nieuwe wetgeving is het nog niet geweten wat de impact daarvan zal zijn. Die wetgeving heeft

**Mme Sophie Jekeler** répond, concernant la campagne Tatiana, que les témoignages les ont éclairés sur le fait que les personnes qui ont laissé un message ignoraient tout à fait ce qu'était la traite des êtres humains. La demande du client c'est le plus de services possible pour le moins d'argent possible, et peu importe que la personne soit victime de traite ou pas. Une femme soumise à une pression, qu'elle soit psychologique ou même économique, va être tentée d'accepter des pratiques telles que des rapports non protégés ou des pratiques qu'elle n'accepterait pas si elle avait une plus grande maîtrise sur son activité.

Concernant la drogue, il s'avère qu'il existe de plus en plus de personnes qui se prostituent pour se payer leur drogue. Les trafiquants de drogue et les trafiquants d'êtres humains quelque part doivent se rejoindre puisque leur intérêt est, à ce niveau-là en tout cas, commun.

Pour les personnes issues de la migration il y a un choix contraint.

Concernant l'évolution des réseaux, le réseau albanais est toujours influent dans le secteur de la prostitution, mais aussi le réseau chinois, qui est qui est apparu il y a quelques années. De plus, des réseaux d'Amérique du Sud et d'Amérique centrale, avec principalement des personnes travesties ou transsexuelles, sont apparus depuis un certain temps.

Concernant les chiffres des victimes de la traite des êtres humains, les derniers chiffres disponibles sont ceux des organismes internationaux tels qu'Eurostat. Mais il ne s'agit pas de la question principale. On sait qu'une part importante de personnes qui se prostituent sont victimes de la traite, mais qu'il s'agisse de 50 %, de 60 % ou de 85 %, ce sera toujours de trop.

**Mme Sarah De Hovre** répond qu'on voit toujours des réseaux albanais et des réseaux nigériens à Bruxelles, mais un nouveau phénomène est récemment apparu, avec les réseaux chinois qui prostituent des femmes chinoises dans des appartements privés. Malheureusement, il s'agit d'une prostitution fort cachée et il est dès lors difficile d'approcher ces femmes.

Elle confirme également que les réseaux se sont adaptés et sont devenus beaucoup moins violents physiquement. Donc les femmes se sentent moins victimes. Le fait, en outre, qu'elles reçoivent plus d'argent en mains propres font qu'elles n'ont pas l'impression d'être des victimes. Elles se sentent souvent toujours mieux payées ou mieux traitées que dans leur pays d'origine. Elles gagnent encore toujours plus d'argent et elles peuvent encore envoyer de l'argent à la maison. Et donc elles ne se sentent pas nécessairement exploitées. On leur explique surtout quels sont leurs droits et quelle est la législation en Belgique.

En ce qui concerne la nouvelle législation, on ne sait pas encore quel sera son impact. Cette législation a créé une

een nieuw misdrijf gecreëerd, verzaamd misbruik van prostitutie. Maar het onderscheid tussen dat verzaamd misbruik van prostitutie en het bestaande misdrijf mensenhandel is niet echt duidelijk. De bezorgdheid bestaat erin dat bepaalde feiten door de magistraten gekwalificeerd zullen worden als verzaamd misbruik van prostitutie omdat dat mogelijk makkelijker te bewijzen zal zijn dan mensenhandel. Dat vormt geen probleem om de daders te vervolgen en te bestraffen. Maar dat vormt wel een probleem voor de slachtoffers van mensenhandel omdat die recht hebben op een beschermingsprocedure en hulpverlening terwijl slachtoffers van verzaamd misbruik van prostitutie daar vandaag geen recht op hebben.

Wat ten slotte de vergelijking met andere modellen betreft, dient te worden vastgesteld dat geen enkele van de bestaande modellen bijdraagt aan de bestrijding van de mensenhandel. Een goede praktijk aan Vlaamse zijde is het bestaan van een Vlaamse Werkgroep Prostitutie. Die werkgroep, die bestaat uit alle verenigingen op het terrein, vertegenwoordigers van beheerders van plaatsen waar seksuele diensten worden aangeboden en de politie, komt vier keer per jaar bijeen. Het is zeer interessant om deze gelegenheid te hebben elkaar te zien, te ontmoeten en vertrouwensbanden te scheppen. Ook in Schaarbeek bestaat er een goed voorbeeld, namelijk het prostitutieplatform dat de verschillende spelers samenbrengt en dat is werkelijk bevorderlijk voor het werk op het terrein. Ten slotte is het een goede praktijk dat er in Antwerpen een prostitutieambtenaar is. Het zou de moeite waard zijn haar te horen, zodat zij kan uitleggen hoe zij werkt, omdat zij de schakel is tussen de verschillende spelers.

Vergadering van donderdag 19 mei 2022.

**Uiteenzetting van Mevr. Sophie Samyn en  
Dr. Sarah Adeyinka (RUG)**

Mevr. Sophie Samyn en Dr. Sarah Adeyinka hebben, ondersteund door een [Powerpoint-presentatie](#), voor de commissie de volgende uiteenzetting gehouden:

“Vandaag zal het onderzoek met betrekking tot de Sub-Saharaanse vrouwen in de prostitutie in Schaarbeek worden voorgesteld.

Bij aanvang van het onderzoek werd vastgesteld dat er sprake was van mensenhandel in de onderzochte buurt. Voorts was er de moord op Eunice in juni 2018 dat de onveiligheid aan het licht bracht. De bedoeling was om het welzijn van de vrouwen van Sub-Saharaanse afkomst te verbeteren. De studie, die werd besteld door de gemeente Schaarbeek, had tot doel de politiek te informeren over de situatie.

Veelal is het prostitutiebeleid ingegeven door een moraal dat gebaseerd is op stereotypes. Belangrijk bij deze studie was het feit dat ook de visie van de betrokkenen diende te worden weergegeven. De aandacht ging voornamelijk uit naar de

nouvelle infraction, l’abus aggravé de la prostitution. Mais la distinction entre l’abus aggravé de la prostitution et l’infraction « traite des êtres humains » existante n’est pas très claire. Il est à craindre que les magistrats qualifient certains actes d’abus aggravé de la prostitution parce que cela sera sans doute plus facile à prouver que la traite des êtres humains. Il n’est pas difficile d’en poursuivre et punir les auteurs. Mais cela pose un problème pour les victimes de la traite des êtres humains, qui ont droit à une procédure de protection et à une aide, alors que les victimes d’abus aggravé de la prostitution n’y ont pas droit aujourd’hui.

Enfin, concernant les comparaisons avec d’autres modèles, il faut constater qu’aucun des modèles existants n’aide à lutter contre la traite des êtres humains. Ce qu’on constate comme bonne pratique du côté flamand, c’est qu’il existe un *Vlaamse Werkgroep Prostitutie*. Ce groupe de travail qui réunit toutes les associations de terrain, des représentants des gestionnaires des endroits où on offre des services sexuels et la police se réunit quatre fois par an. C’est très intéressant d’avoir cette opportunité de se voir, de se rencontrer et de créer des liens de confiance. Il existe aussi un bon exemple à Schaarbeek, puisqu’il y a une plateforme prostitution qui réunit les différents acteurs et c’est vraiment bénéfique pour le travail sur le terrain. Enfin, une autre bonne pratique, c’est qu’à Anvers, il y a une fonctionnaire chargée de la prostitution. Cela vaudrait la peine de l’entendre pour qu’elle puisse expliquer comment elle travaille, parce qu’elle fait le lien entre les différents acteurs.

Réunion du jeudi 19 mai 2022.

**Exposé de Mme Sophie Samyn et  
du Dr Sarah Adeyinka (RUG)**

Mme Sophie Samyn et le Dr Sarah Adeyinka ont tenu, en s’appuyant sur une [présentation Powerpoint](#), devant les commissaires l’exposé suivant :

« Nous présenterons aujourd’hui l’étude sur les femmes subsahariennes qui se prostituent à Schaarbeek.

Au début de l’étude, on a constaté l’existence d’une traite des êtres humains dans le quartier faisant l’objet de l’enquête. En outre, l’insécurité a été mise en évidence par le meurtre d’Eunice, en juin 2018. L’objectif était d’améliorer le bien-être des femmes d’origine subsaharienne. L’étude, commandée par la commune de Schaarbeek, visait à informer les responsables politiques de la situation.

En général, la politique en matière de prostitution est dictée par une moralité fondée sur des stéréotypes. Ce qui était important dans cette étude, c’était d’exposer également les points de vue des personnes concernées. On a surtout été

mensenrechten en het welzijn van deze vrouwen. Daarbij was het belangrijk rekening te houden met hun ervaringen.

Er werd gekozen om de term sekswerk niet te gebruiken omdat de betrokken vrouwen zichzelf niet zien als sekswerkers, hoewel er in Nigeria geen onderscheid bestaat tussen prostitutie en sekswerker. Zij verkozen te worden omschreven als vrouwen die werkzaam zijn in de prostitutie.

Het doel van de studie bestond erin de werkervaring van de vrouwen te omschrijven. Voorts dienden de moeilijkheden waarmee de vrouwen worden geconfronteerd te worden vastgesteld en moesten aanbevelingen worden geformuleerd voor eventuele beleidsaanpassingen met het oog op een beter welzijn van de vrouwen. Daartoe brachten de onderzoeksters veel tijd door in de werkomgeving van de vrouwen om met hen in dialoog te treden en observaties te doen. Dat veldwerk werd verricht in de eerste helft van het jaar 2019. De achtergrond van de twee onderzoeksters biedt het voordeel dat er twee perspectieven mogelijk waren. Er was het perspectief van een blanke onderzoekster en dat van een onderzoekster met Afrikaanse roots. Bij de vergelijking van de nota's van interviews met dezelfde personen bleek duidelijk dat er soms sprake was van een verschillende perceptie. Dat hielp bij de diepere analyse van de situatie.

Tijdens het onderzoek werd er samengewerkt met meer dan 70 vrouwen. Zo werden er in winkels en bars contacten gelegd met de vrouwen. Voorts werd er gebruikgemaakt van de in Nigeria gebruikte talen zoals Pdgin, Yoruba en Twi.

Er waren meer diepgaande interviews met 38 vrouwen uit verschillende leeftijdsgroepen, met dag- en nachtwerkers en met vrouwen met de Nigeriaanse en Ghanaanse nationaliteit.

De buurt van de carrés, waar het onderzoek verricht werd, bevindt zich op de grens tussen Schaarbeek en Sint-Joost-ten-Node. De vrouwen van Afrikaanse afkomst arriveerden er in de jaren 90.

Er werd onderzoek gedaan naar de ervaringen van de vrouwen met betrekking tot hun werkomstandigheden, hun migratietoestand, de organisatie van de prostitutie in de buurt en de belangrijkste uitdagingen voor een beter welzijn.

De vrouwen ondervonden demografische spanningen omdat veel personen met een verschillende achtergrond samenkwamen. Voorts is er een achterstelling van de buurt dat tot uiting komt door het onderkomen van de gebouwen en de afwezigheid van de politie. Er rust ook een stigma op vrouwen in de prostitutie. Tot slot is er een reëel probleem van onveiligheid in de buurt. Vrouwen worden er lastig gevallen, ze ondergaan fysiek geweld en ervaren een gevoel van straffeloosheid. De vrouwen dienen dan ook te zorgen voor zelfverdediging of mensen te betalen om toe te zien op hun veiligheid.

attentif aux droits humains et au bien-être de ces femmes. Il était important de tenir compte de leurs expériences.

Nous avons choisi de ne pas utiliser les termes "travail(leur) du sexe", car bien qu'au Nigeria, il n'y ait pas de distinction entre prostitution et travailleur du sexe, les femmes concernées ne se considèrent pas comme des travailleuses du sexe. Elles préféreraient être décrites comme des femmes se livrant à la prostitution.

L'objectif de l'étude était de décrire l'expérience des femmes au travail. Il était également nécessaire d'établir les difficultés auxquelles elles font face et de formuler des recommandations en vue d'éventuels changements de politique visant à améliorer leur bien-être. À cette fin, les chercheuses ont passé beaucoup de temps dans l'environnement de travail des femmes afin de dialoguer avec elles et de faire des observations. Ce travail de terrain a eu lieu au cours du premier semestre 2019. Les origines des deux chercheuses offrent l'avantage de permettre deux perspectives : celle d'une chercheuse blanche et celle d'une chercheuse aux racines africaines. La comparaison des notes prises lors des entretiens avec les mêmes personnes a révélé qu'elle avaient parfois une perception différente. Cela a permis d'approfondir l'analyse de la situation.

Au cours de l'étude, on a collaboré avec plus de 70 femmes. Ainsi, des contacts ont été établis avec les femmes dans des magasins et des bars. On a en outre utilisé les langues parlées au Nigeria, telles que le pdgin, le yoruba et le twi.

Des entretiens plus approfondis ont été menés avec 38 femmes de différents groupes d'âge, avec des travailleuses de jour et de nuit et avec des femmes de nationalité nigériane et ghanéenne.

Le quartier des carrées, où l'étude a été menée, est situé à la frontière entre Schaarbeek et Saint-Josse-ten-Noode. Les femmes d'origine africaine y sont arrivées dans les années 1990.

L'étude a porté sur les expériences des femmes concernant leurs conditions de travail, leur statut migratoire, l'organisation de la prostitution dans le quartier et les principaux défis pour un meilleur bien-être.

Les femmes ont connu des tensions démographiques parce que le quartier rassemble de nombreuses personnes d'origines différentes. En outre, le quartier est défavorisé, ce qui se reflète dans le délabrement du bâti et l'absence de la police. Les femmes qui se prostituent sont également stigmatisées. Enfin, il y a un vrai problème d'insécurité dans le quartier. Les femmes y sont harcelées, elles sont la cible de violences physiques et elles ont un sentiment d'impunité. Les femmes doivent donc assurer leur propre défense ou payer des personnes pour veiller à leur sécurité.

Hoewel bij aanvang van de studie gedacht werd dat mensenhandel het grootste probleem zou zijn, bleek de onveiligheid te worden ervaren als een nog veel groter probleem. Dat was een onverwachte vaststelling.

Met betrekking tot de migratietoestand blijkt dat de vrouwen moeilijk toegang krijgen tot diensten, onder andere door de taalbarrière. Het bestaan van een diaspora vergemakkelijkt de contacten en leidt ook tot internationale mobiliteit. Daardoor is de groep vrouwen niet een stabiele groep. Doordat de vrouwen op verschillende tijdstippen immigrerden in de afgelopen 20 jaar, zijn er wel verschillen binnen de groep. De groep is overigens erg heterogeen met betrekking tot leeftijd, afkomst, familiesituatie ... Voorts zijn er spanningen ontstaan door een beperkt aantal klanten en een beperkt aantal vitrines. Voorts is er het probleem van de onduidelijke regelgeving en de daarbij behorende stress.

De prostitutiebuurt is gelegen op de grens tussen twee gemeenten. Veelal zijn de vrouwen zich daar niet van bewust. De twee gemeenten hanteren evenwel verschillende regelgeving. Gelukkig zijn er wel organisaties die steun bieden aan de prostituees actief in de buurt. Door een gebrek aan opvolging en de afwezigheid aan duidelijke regelgeving houdt het model van de carrés niet langer stand. De vrouwen wisselen van shift gedurende de dag en de nacht. Dit alles brengt een gevaar met zich mee van slechte ervaringen. Voorts zijn er veel tekenen van de aanwezigheid van mensenhandel.

De vastgestelde uitdagingen werden in vier categorieën ondergebracht: onveiligheid, gezondheidsaangelegenheden, werkgerelateerde stress en discriminatie en stigma.

Betreffende de onveiligheid is er een probleem van fysiek geweld en een gebrek aan beveiliging. De vrouwen worden soms aangevallen door klanten, verkracht en gedwongen tot seksuele handelingen waartoe zij niet bereid waren of ze werden beroofd. De vrouwen kunnen niet terecht bij de politie omdat dan gevraagd zou worden naar hun papieren.

Met betrekking tot de gezondheid is er het probleem van beperkte toegang tot en kennis van de gezondheidszorg. Tijdens het onderzoek verklaarde een vrouw dat zij een abortus had ondergaan en nog pijn ervaaarde maar toch moest zij werken om geld te verdienen. Die vrouw werd dan verwezen naar een dokter van Espace P. De meeste vrouwen weten niet hoe ons gezondheidssysteem werkt.

Werkgerelateerde stress ontstaat door de onderlinge concurrentie, de hoge huurprijzen en administratieve besommeringen. Zo ervaren zij problemen met het feit dat in Schaarbeek slechts één vrouw mag werken achter een vitrine. Ook de regels voor het huren van een vitrine blijken vaak te ingewikkeld.

Tot slot, werd het probleem van de discriminatie en stigmatisering vaak aangehaald. Dat uitte zich bijvoorbeeld door het spuwen op de vitrine of het gooien van eieren tegen

Alors qu'au début de l'étude, on pensait que la traite des êtres humains serait le principal problème, il s'est avéré que l'insécurité était perçue comme un problème encore plus important. On ne s'attendait pas à ce constat.

En ce qui concerne la situation migratoire, il s'avère que les femmes ont du mal à accéder aux services, notamment à cause de la barrière de la langue. L'existence d'une diaspora facilite les contacts et favorise également une mobilité internationale. Par conséquent, les femmes ne forment pas un groupe stable. Comme elles ont immigré à des moments différents au cours des 20 dernières années, il y a certaines différences au sein du groupe, qui est par ailleurs très hétérogène en termes d'âge, d'origine, de situation familiale, etc. Le nombre limité de clients et de vitrines ont également été source de tensions. Il y a aussi le problème du flou réglementaire et du stress qui va de pair.

Le quartier de prostitution est à la frontière entre deux communes. Le plus souvent, les femmes n'en sont pas conscientes. Or, les deux communes appliquent une réglementation différente. Heureusement, certaines organisations offrent un soutien aux prostituées actives dans le quartier. En l'absence d'un suivi et d'une réglementation claire, le modèle des carrés ne fonctionne plus. Les femmes se relaient pendant la journée et la nuit, avec le risque de faire de mauvaises expériences. De nombreux signes trahissent également la présence d'une traite des êtres humains.

Les défis identifiés ont été regroupés en quatre catégories : insécurité, santé, stress lié au travail, discrimination et stigmatisation.

En ce qui concerne l'insécurité, il y a un problème de violence physique et d'insécurité. Les femmes sont parfois attaquées par des clients, violées et contraintes à des actes sexuels auxquels elles n'étaient pas disposées, ou elles se font dévaliser. Elles ne peuvent pas se tourner vers la police, car alors on leur demanderait leurs papiers.

En ce qui concerne la santé, il y a le problème de l'accès et de la connaissance limités en matière de soins de santé. Au cours de l'étude, une femme a déclaré qu'elle avait encore des douleurs après avoir subi un avortement, mais qu'elle devait travailler pour gagner de l'argent. Cette femme a ensuite été orientée vers un médecin d'Espace P. La plupart des femmes ignorent comment fonctionne notre système de santé.

Le stress lié au travail est dû à la concurrence, aux loyers élevés et aux soucis administratifs. Ainsi, le fait qu'à Schaarbeek, une seule femme est autorisée à travailler derrière une vitrine leur pose problème. De même, les règles de location d'une vitrine s'avèrent souvent trop compliquées.

Enfin, le problème de la discrimination et de la stigmatisation a été mentionné maintes fois. Cela prend par exemple la forme d'un crachat ou d'un jet d'œufs sur la

het raam. Vaak wordt er ook geroepen tegen de vrouwen of worden er foto's genomen en met hen gelachen.

Er kan geconcludeerd worden dat de sociale, culturele en economische opbouw van de buurt complex, gemarginaliseerd en conflictueus is. Er is nood aan een herinrichting van de buurt in samenwerking met sociale culturele verenigingen, NGO's en straathoekwerkers. Voorts moet de wijk geherwaardeerd worden en moet er opgetreden worden tegen sluikestorten en vandalisme. Tevens moeten geweld, drugsverkoop en alcoholmisbruik er worden bestreden.

Ondanks gelijkaardige migratie-omstandigheden, is de groep vrouwen zeer heterogeen.

Er wordt aanbevolen dat de verschillende bestuursniveaus samenwerken met als doel het welzijn van de vrouwen te verbeteren. Voorts moet er een vertrouwensband worden opgebouwd om het welslagen van het beleid mogelijk te maken. Daartoe moeten politie en sociale werkers eerlijk zijn over hun doelstellingen en de aandacht worden besteed aan de culturele achtergrond van de vrouwen.

Met betrekking tot deonverveiligheid dient een snelle interventie plaats te vinden na een noodoproep. De politiediensten dienen een aangepaste opleiding te genieten. De vrouwen zelf zijn vragende partij voor meer politie in uniform in hun buurt. Voorts zouden veiligheidsprotocollen kunnen worden ontwikkeld om geweld te voorkomen en om gevallen van criminaliteit aan te geven. Er zou tevens kunnen worden nagedacht over andere instrumenten zoals een paniekknop of de plaatsing van camera's op straat.

De organisaties die hulp bieden aan de vrouwen zouden moeten kunnen beschikken over meer personeel en zouden bredere openingsuren kunnen hanteren. Een basis aan sekseducatie ontbreekt en er is nood aan promotieinitiatieven om HIV en andere SOA's te voorkomen.

Tot slot moet worden vastgesteld dat het huidige beleid met betrekking tot de carrés niet beantwoordt aan de noden van de vrouwen. Het beleid dient te worden bijgestuurd op basis van de ervaringen van de vrouwen en hun reële noden. Samenwerking tussen de gemeenten Schaarbeek en Sint-Joost-ten-Node is onontbeerlijk om te komen tot geharmoniseerde regels."

#### **Uiteenzetting van de heer Guilhem Lautrec (Alias)**

De heer Guilhem Lautrec heeft voor de commissie de volgende uiteenzetting gehouden:

"Ik dank de commissies voor de gelegenheid die zij ons bieden om op deze plek onze vaststellingen en beschouwingen te delen over de kwesties in verband met prostitutie/sekswerk en de personen die dit werk verrichten.

Het doel van mijn presentatie is in de eerste plaats verslag uit te brengen over ons werk en dus de situaties van de mensen

vitrine. Souvent, les femmes se font aussi crier dessus, on les prend en photo et on se moque d'elles.

On peut en conclure que la composition sociale, culturelle et économique du quartier est complexe, marginalisée et conflictuelle. Il faut réaménager le quartier en collaboration avec les associations socioculturelles, les ONG et les travailleurs de rue. En outre, une revitalisation du quartier s'impose, de même que des mesures contre les dépôts clandestins et le vandalisme. Il faut également lutter contre la violence, la vente de drogue et l'abus d'alcool.

Malgré une origine migratoire similaire, le groupe de femmes est très hétérogène.

Il est recommandé aux différents niveaux de pouvoir de travailler main dans la main afin d'améliorer le bien-être des femmes. En outre, il faut établir une relation de confiance afin d'assurer le succès de la politique. À cette fin, la police et les travailleurs sociaux doivent être honnêtes quant à leurs objectifs et accorder de l'attention à l'origine culturelle des femmes.

En ce qui concerne l'insécurité, il faut une intervention rapide après un appel à l'aide. Les services de police doivent recevoir une formation adaptée. Les femmes elles-mêmes souhaitent plus de policiers en uniforme dans leur quartier. Des protocoles de sécurité pourraient également être élaborés afin de prévenir la violence et de déclarer les actes criminels. On pourrait également envisager d'autres outils, tels que des boutons panique ou des caméras dans les rues.

Les organisations qui viennent en aide aux femmes devraient avoir plus de personnel à leur disposition, et des heures d'ouverture plus larges. Il faut une éducation sexuelle de base et des initiatives de sensibilisation afin de prévenir le VIH et les autres MST.

Enfin, force est de constater que la politique actuelle des carrés ne répond pas aux besoins des femmes. Il faut adapter la politique sur la base des expériences des femmes et de leurs besoins réels. Il est indispensable que les communes de Schaarbeek et de Saint-Josse-ten-Node collaborent afin de parvenir à harmoniser les règles. »

#### **Exposé de M. Guilhem Lautrec (Alias)**

M. Guilhem Lautrec a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Je remercie la commission de nous permettre de partager en ce lieu nos constats et réflexions sur les questions relatives à la prostitution / au travail du sexe et aux personnes qui l'exercent.

Ma présentation a avant tout pour but de rendre compte de notre travail et donc des situations des personnes auprès



met wie wij werken. Daarnaast zullen wij aanbevelingen doen om hun situatie te verbeteren.

Alvorens verder te gaan met mijn presentatie, zou ik twee terminologische verduidelijkingen willen maken. Ik zal het hebben over MSM voor “mannen die seksuele betrekkingen hebben met mannen”. Deze term maakt het mogelijk de focus te leggen op een praktijk in de plaats van op identiteiten zoals de termen “gay” of “homoseksueel”, die lang niet alle identiteiten of praktijken van de mannen die wij ontvangen pertinent weergeven.

Voorts zal ik de term “trans” in het algemeen gebruiken om te verwijzen naar alle personen die wij ontmoeten en die zich identificeren als transgender, transseksueel, travestiet en/of non-binair.

Alias is een vzw die meer dan 12 jaar geleden is opgericht in Brussel (2009). Het is de opvolger van een andere vzw (Adzon) die zich bezighield met hulp aan mannelijke en transseksuele sekswerkers.

Indertijd waren de maatschappelijk werkers en activisten, alsook de betrokken personen het erover eens dat het sekswerk van MSM's voldoende specifieke kenmerken en bijzonderheden vertoonde om te kunnen blijven werken met een gespecialiseerd team dat zich op dit publiek richt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Vandaag de dag heeft Alias een vijftiental medewerkers, met name maatschappelijk werkers, dokters, psychologen, maar ook vrijwilligers die bijdragen aan de opdrachten van de vereniging. Onze acties zijn even divers als de realiteiten en ervaringen van de personen die wij ontvangen.

Een groot deel van ons werk heeft betrekking op de hulp aan personen in verband met slechte huisvesting en dakloosheid. Dat wil zeggen straathoekwerk en individuele begeleiding, maar ook collectieve en groepsinterventies.

De lokalen van Alias zijn een ruimte die wij zo gastvrij en veilig mogelijk willen maken voor de sekswerkers. Zij kunnen worden ontvangen voor individuele gesprekken of deelnemen aan collectieve activiteiten. Dat kunnen eenvoudige momenten van gezelligheid zijn bij een maaltijd of een kop koffie, of vrijetijds- of welzijnsactiviteiten, culturele uitstapjes of feestelijke momenten.

Wij bieden gratis en anonieme medische permanentie aan waar personen die betrokken zijn bij sekswerk terecht kunnen voor een screening/behandeling van soa's, vaccinatie en gezondheidsadvies.

Wij voeren vele gezondheidsbevorderingsacties uit, of het nu gaat om het ontwikkelen van expertise op het vlak van gemeenschapsgezondheid of het voorstellen van preventieve acties bij het netwerk van de betrokken personen. De psychosociale hulpverleners van Alias ontvangen het publiek een deel van de tijd in onze ruimten, maar gaan de

desquelles nous l'exerçons. Par ailleurs, nous formulerons des recommandations pour améliorer leur situation.

Avant d'aller plus avant dans ma présentation je vais me permettre deux précisions de vocabulaire. Je vais parler de HSH pour désigner les "hommes ayant des relations sexuelles avec des hommes". Ce terme permet de mettre le focus sur une pratique plutôt que sur des identités comme les termes "gay" ou "homosexuel", qui sont loin de qualifier pertinemment toutes les identités ou pratiques adoptées par les hommes que nous recevons.

Je vais également utiliser le terme "trans" de manière générique pour parler de toutes les personnes que nous rencontrons qui se définissent comme transgenres, transsexuelles, travestis et/ou non binaires.

Alias est une asbl créée il y plus de 12 ans à Bruxelles (2009). Elle a pris le relais d'une autre asbl (Adzon) investie dans l'aide aux travailleurs du sexe hommes et trans.

À l'époque, les travailleurs sociaux et militants impliqués ainsi que les personnes concernées s'accordaient sur le fait que le travail du sexe des HSH comporte suffisamment de spécificités et de particularités pour qu'une équipe spécialisée et dédiée à ce public continue d'œuvrer dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Aujourd'hui, Alias, c'est une quinzaine de salariés, notamment des travailleurs sociaux, des médecins, des psychologues, mais aussi des bénévoles qui contribuent aux missions de l'association. Nos actions sont diverses comme le sont, nous le verrons, les réalités et les vécus des personnes que nous recevons.

Une large partie de notre travail concerne l'aide aux personnes en rapport avec le mal-logement et le sans-abrisme. C'est-à-dire le travail de rue et l'accompagnement individuel, mais aussi l'intervention collective et de groupe.

Les locaux d'Alias sont un espace que nous voulons le plus accueillant et le plus sûr possible pour les travailleuses et travailleurs du sexe. Ils peuvent y être reçus pour des entretiens individuels, ou participer à des activités collectives. Que ce soit de simples moments de convivialité autour d'un repas ou d'un café ou bien des activités de loisir ou de bien-être, des sorties culturelles ou des moments festifs.

Nous offrons des permanences médicales gratuites et anonymes où les personnes concernées par le travail du sexe peuvent venir effectuer un dépistage/traitement des IST, être vaccinées et recevoir des conseils pour leur santé.

Nous menons de nombreuses actions en promotion de la santé, qu'il s'agisse de développer une expertise en termes de santé communautaire ou de proposer des actions de prévention auprès du réseau et des personnes concernées. Les travailleurs psycho-médico-sociaux d'Alias accueillent le public une partie du temps dans nos locaux mais surtout

sekswerkers vooral opzoeken op de plaatsen waar zij leven of werken.

Wij brengen elke week, vooral 's nachts, vele uren door op straat, in de bars, nachtclubs, parken waarvan wij weten dat wij personen kunnen tegenkomen die betrokken zijn bij sekswerk. Deze aanpak om hen op te zoeken komt ook tot uiting in onze aanwezigheid op het internet. Of het nu op datingwebsites of –applicaties is, deze virtuele ruimtes zijn ook plaatsen waar economisch-seksuele transacties worden gesloten.

Wij zijn in de eerste plaats maatschappelijk werkers en wij benaderen onze opdrachten ook als zodanig. Ons standpunt ten aanzien van de praktijk van prostitutie/sekswerk berust niet op een ideologie of een moreel standpunt, maar gewoon op pragmatisme ten aanzien van de realiteit van de betrokken personen en een streven naar succes bij de uitvoering van de opdrachten waarvoor wij worden gesubsidieerd ten dienste van de mensen.

Wij zijn bijzonder gehecht aan het begrip risicobeperking. Dat wil zeggen een benadering zonder enig oordeel over de mensen en wat zij doen. Waarbij geen enkele praktijk als goed of slecht wordt beschouwd. Maar dat sommige praktijken risico's inhouden, op zichzelf of omwille van de kijk van de maatschappij op die praktijken en de regels die zij daarvoor vaststelt. Wij zijn van mening dat nuttig en efficiënt maatschappelijk werk risicobeperkende acties vereist. Acties die mensen in staat stellen heer en meester te zijn over hun leven en de keuzes die zij maken vanuit hun situatie, hun ervaring, beperkingen die op hen wegen en hun vermogen om te handelen.

Het is in naam van die benadering dat Alias het wetsontwerp inzake de decriminalisering van het sekswerk heeft gesteund. En minder gecriminaliseerde praktijk is een praktijk die minder directe risico's inhoudt, maar ook een praktijk die minder gestigmatiseerd wordt en waarrond het gemakkelijker is zich uit te spreken.

Naast deze diensten die wij rechtstreeks aanbieden aan sekswerkers, voeren wij ook opleidings- en bewustmakingsacties, zowel bij verenigingen als op plaatsen waar toekomstige gezondheidswerkers en maatschappelijk werkers worden opgeleid.

Wij hebben ook verschillende studies en onderzoeken gepubliceerd die beschikbaar zijn op onze website en die u kunt raadplegen om een beter inzicht te krijgen in ons werk en de realiteit waarmee sekswerkers te maken hebben.

Door onze verschillende financieringsbronnen zijn wij lid van talrijke federaties en netwerken, of het nu gaat om actoren op het gebied van dakloosheid, gezondheidsbevordering, screeningscentra of in de Rainbow House-koepel van vzw's die strijden voor de rechten van lgbtqia+-personen. Deze sectoroverschrijdende aanwezigheid is van essentieel belang om onze opdracht zo globaal mogelijk te kunnen uitvoeren.

vont à la rencontre des travailleurs et travailleuses du sexe sur leurs lieux de vie ou leurs lieux d'activité.

Nous passons de nombreuses heures chaque semaine, la nuit surtout, dans les rues, les bars, les nightclubs, les parcs où nous savons que nous pourrions rencontrer les personnes concernées par le travail du sexe. Cette démarche "d'aller vers" se manifeste également via notre présence sur internet. Que ce soit sur les sites ou les applications de rencontre. Ces espaces virtuels sont aussi des lieux où se concluent des transactions économique-sexuelles.

Nous sommes avant tout des travailleurs sociaux et nous approchons nos missions en tant que telles. Notre positionnement vis-à-vis de la pratique de la prostitution / du travail du sexe ne relève pas d'une idéologie ou d'une posture morale mais simplement d'un pragmatisme en regard des réalités des personnes concernées et d'une recherche d'aboutissement dans l'exécution des missions pour lesquelles nous sommes subsidiés au service des personnes.

Nous sommes particulièrement attachés à la notion de réduction des risques. C'est-à-dire à une approche qui exclut tout jugement sur les personnes et ce qu'elles font. Qui considère qu'aucune pratique n'est bonne ou mauvaise. Mais que certaines pratiques comportent des risques, en elles-mêmes ou à cause du regard et des règles que la société porte sur elles. Nous croyons qu'un travail social utile et efficient passe par des actions de réduction de ces risques. Des actions qui permettent aux personnes d'être juges et maîtres de leur vie et des choix qu'elles font à partir de leur situation, de leur vécu, des contraintes qui pèsent sur elles et de leur capacité d'agir.

C'est au nom de cette approche qu'Alias a soutenu le projet de loi sur la décriminalisation du travail du sexe. Une pratique moins criminalisée est une pratique qui comporte moins de risques directs mais aussi une pratique qui est moins stigmatisée et autour de laquelle il est plus simple de s'exprimer.

En parallèle de ces services offerts directement aux travailleurs et travailleuses du sexe, nous menons aussi des actions de formation et de sensibilisation, que ce soit auprès du monde associatif ou des lieux de formation des futurs professionnels de la santé et du social.

Nous avons en outre publié plusieurs études et des recherches disponibles sur notre site internet et que je vous invite à consulter pour mieux comprendre notre travail et les réalités auxquelles font face les travailleurs et travailleuses du sexe.

De par nos diverses sources de financement, nous sommes membre de nombreuses fédérations et réseaux, que ce soit aux côtés des acteurs du sans-abrisme, de la promotion de la santé, des centres de dépistage, ou au sein de la coupole Rainbow House des asbl luttant pour le droit des personnes LGBTQIA+. Cette présence trans sectorielle

Bij Alias zeggen we altijd dat er niet één prostitutie of sekswerk is, maar dat deze in het meervoud bestaan. De realiteit van het sekswerk is weinig gekend bij het grote publiek en de instellingen, maar die van de mannen en transseksuelen nog veel minder.

Het is belangrijk dat wij vandaag getuigenis afleggen van de verscheidenheid van personen en situaties die wij tegenkomen.

De situaties waarover ik zal spreken, de voorbeelden die ik u geef, zijn geen anekdotes. Het zijn representatieve profielen voor de personen die wij tegenkomen. Het is goed eraan te herinneren dat op het gebied van uitsluiting, lichamelijke of geestelijke gezondheid, de medisch-sociale hulpverleners een vaak onderschatte deskundigheid bezitten.

Een vzw als de onze met een team van een tiental maatschappelijk werkers voert op een jaar tijd meer dan een miljoen uur individuele gesprekken. Honderden uren straathoekwerk, tientallen en tientallen uren collectieve activiteiten. In 2021 heeft Alias 440 sekswerkers ontmoet en begeleid.

Wie zijn zij?

Het zijn jonge mannen die uit Latijns-Amerika zijn gekomen om 'escort' te zijn. Op het internet vinden zij klanten en bieden zij seksuele diensten aan. Zij ontmoeten hun klanten in een Airbnb-kamer die voor de gelegenheid wordt gehuurd. Zij verblijven hier gedurende drie maanden met een toeristenvisum en wanneer dat verloopt, moeten zij terugkeren naar hun land of de keuze maken in België te blijven zonder verblijfsvergunning, zonder toegang tot gezondheidszorg. Zij komen naar Alias voor een screening, om condooms en glijmiddel te vinden, om hulp te vinden met hun procedure bij het OCMW. Of gewoon om wat te praten.

Het zijn jongen mannen uit de Maghreb of het Midden-Oosten. Asielzoekers of reeds uitgeprocedeerd. Zij vinden hun klanten in bars in de Sint-Jacobswijk of in sauna's. Zij zijn niet (noodzakelijk) homoseksueel. Sommigen hebben vrouwen en kinderen. Zij komen graag naar Alias omdat het de enige plek is waar zij over hun dagelijkse leven kunnen praten, met mensen die hetzelfde hebben meegemaakt, die begrijpen hoe het dagelijkse leven van een migrant eruitziet die het slachtoffer is van racisme, homofobie, exotisering.

Het zijn jonge Belgen of Fransen die zeer vroeg op straat beland zijn, en nog steeds leven tussen kraakpanden en opvangcentra, psychiatrische ziekenhuizen en appartementen van klanten. Zij blijven nergens lang omdat de opvangcentra, dagcentra, mobiele teams, AMO's, niet veel begrijpen van hun ervaringen, hun seksuele gaardheid, hun keuze voor prostitutie om in hun levensonderhoud te voorzien. Zij komen

est indispensable pour que nos missions puissent s'exercer de la manière la plus globale possible.

Nous avons coutume de dire chez Alias qu'il n'y a pas une prostitution ou un travail du sexe mais *des* prostitutions et *des* "travails" du sexe. Si les réalités du travail du sexe sont mal connues du grand public et des institutions, celles qui concernent les hommes et les personnes trans le sont encore plus.

Il est important pour nous de témoigner aujourd'hui de la diversité des personnes et des situations que nous rencontrons.

Les situations que je vais évoquer, les exemples que je vous donne ne sont pas des anecdotes. Ce sont des profils représentatifs des personnes que nous rencontrons. Il est bon de rappeler que sur le terrain de l'exclusion, de la santé physique ou mentale, les travailleurs médicosociaux ont une expertise souvent sous-estimée.

Une asbl comme la nôtre, avec une équipe d'une dizaine de travailleurs sociaux, mène en un an plus d'un milliard d'heures d'entretien individuel. Des centaines d'heures de travail de rue, des dizaines et des dizaines d'heures d'activités collectives. En 2021, Alias a rencontré et accompagné 440 travailleurs et travailleuses du sexe.

Qui sont-ils ? Qui sont-elles ?

Ils sont de jeunes hommes venu d'Amérique latine pour être "escort". Sur internet, ils trouvent des clients et proposent des services sexuels. Ils rencontreront leurs clients dans une chambre Airbnb louée pour l'occasion. Ils sont en séjour touristique pendant trois mois et, lorsque leur visa expire, ils doivent rentrer au pays ou faire le choix de vivre en Belgique sans titre de séjour, sans accès aux soins de santé. Ils viendront chez Alias pour un dépistage, pour trouver des préservatifs et du lubrifiant, pour trouver de l'aide dans leur démarche auprès du CPAS. Ou simplement pour parler un peu.

Ils sont de jeunes hommes originaires du Maghreb ou du Moyen-Orient. Demandeurs d'asile ou déjà déboutés. Ils trouvent leurs clients dans les bars du quartier St-Jacques ou dans les saunas. Il ne sont pas (pas nécessairement) homosexuels. Certains ont une femme et des enfants. Ils aiment venir chez Alias car c'est le seul endroit où ils pourront parler de leur quotidien, avec des personnes qui ont connu le même parcours, qui comprennent ce qu'est le quotidien d'une personne migrante victime du racisme, de l'homophobie, de l'exotisation.

Ils sont de jeunes Belges ou Français ayant connu la rue très tôt, et ils vivent encore entre squat et centre d'hébergement, hôpitaux psychiatrique et appart clients. Ils ne restent nulle part longtemps parce que les centres d'hébergement, les centres de jour, les équipes mobiles, les AMO, ne comprennent pas grand-chose à leur vécu, leur orientation sexuelle, leur choix de la prostitution comme moyen de subsistance. Ils viennent chez Alias pour

naar Alias om maatschappelijk werkers te ontmoeten die hen niet zullen veroordelen, noch als slachtoffers, noch als zieken.

Het zijn transvrouwen van Latijns-Amerikaanse, Maghrebijnse of Roemeense afkomst. Zij tippelen aan IJzer. Elke avond krijgen zij te maken met agressie, verbaal en fysiek geweld van klanten en van bewoners van de wijk voor wie zij een overlast vormen. Wanneer een bewoner urine uit het raam gooit of een klant hun gezicht bewerkt, zullen zij de politie niet bellen, uit ervaring, uit angst, uit moedeloosheid. Zij komen naar Alias voor troost, advies en een luisterend oor. Misschien voor hulp bij een administratieve procedure.

Het zijn studenten aan de ULB of aan de hogeschool, dansers, kelners, masseurs. Zij hebben een loon, werkloosheidsuitkering, leefloon, of alleen het geld dat zij verdienen met prostitutie. Zij zijn dakloos, thuisloos, gehuisvest, zonder papieren. Zij hebben één keer per maand klanten om hun studies te betalen, één keer per week om hun hobby's te betalen, elke dag om hun huur te betalen. Sommigen doen het enkele maanden, enkele jaren en stoppen dan, beginnen dan weer, sommigen hebben het hun hele leven gedaan en kunnen niet meer zonder, anderen dromen ervan om te stoppen.

Ik zou nog wel even kunnen doorgaan met het combineren van achtergronden, verhalen, identiteiten, moeilijkheden. Deze profielen zijn slechts een glimp van de diversiteit aan achtergronden en verhalen.

Hoewel alle personen die wij ontmoeten gemeen hebben dat zij betrokken zijn of zijn geweest bij sekswerk, is dat slechts zelden het probleem waarover zij komen praten.

Hun 'probleem', en het is van het grootste belang voor ons om dat vandaag te laten horen, is niet dat zij escort, sekswerker of hoer zijn, hun probleem is meestal seksistisch, racistisch, homofoob, transfoob geweld, of het nu fysiek, psychologisch of institutioneel is, hun probleem is het rondzwerven, het gebrek aan huisvesting, het gebrek aan toegang tot gezondheidszorg, verslavingen, het gebrek aan een stabiel inkomen, risico's op uitbuiting. De mensen die wij helpen lijden vooral onder de onderdrukking en de ellende en de weinige oplossingen die bestaan om daaruit te geraken.

Maar als sekswerk op zich geen probleem is, zult u zich afvragen, waarom is er dan een gespecialiseerd team en een vzw als Alias nodig? Wel, omdat de sociale structuren die dicteren wat normaal, aanvaardbaar, legaal is, ook bepalen wat afwijkend, gevaarlijk, verdacht is. Omdat het verrichten van sekswerk mensen beperkt tot een bestaan aan de rand van de samenleving, in het geheim, op de grens van het legale. De mensen die wij ontvangen delen ervaringen, achtergronden, leed die de basis vormen van de gemeenschappen. Het opgelegde zwijgen, de onmogelijkheid om over hun specifieke trajecten, over hun praktijken te vertellen zonder het gevaar te lopen veroordeeld te worden, redders of straffen aan te trekken, vereist dat er voor hen specifieke ruimten

rencontrer des travailleurs sociaux qui ne les jugeront pas, ni comme victimes ni comme malades.

Elles sont des femmes trans latinas, magrébines ou roumaines. Elle font "le trottoir" à Yser. Tous les soirs, elles doivent faire face aux agressions, à la violence verbale et physique de la part des clients et des habitants du quartier, pour qui elles sont des nuisances. Quand un habitant leur jette de l'urine par la fenêtre ou qu'un client leur entaille le visage, elles n'appelleront pas la police, par expérience, par crainte, par lassitude. Elle viendront trouver chez Alias réconfort, conseil, écoute. Peut-être de l'aide pour une démarche administrative.

Ils sont étudiants à l'ULB ou en haute école, danseurs, serveurs, masseurs. Ils ont des salaires, du chômage, le revenu d'intégration, ou rien d'autre que l'argent de leurs passes. Il sont sans abri, sans logement, hébergés, sans papiers. Ils font des passes une fois par mois pour payer leurs études, une fois par semaine pour payer leurs loisirs, tous les jours pour payer leur loyer. Certains le feront quelques mois, quelques années, puis arrêteront, puis reprendront, certains l'ont fait toute leur vie et ne peuvent plus s'en passer, d'autres rêvent d'arrêter.

Je pourrais continuer longuement en combinant les parcours, les histoires, les identités, les difficultés. Ces profils ne sont qu'un aperçu de la diversité des parcours et des histoires.

Si toutes les personnes que nous rencontrons ont en commun de pratiquer ou d'avoir pratiqué le travail du sexe, ce n'est que très rarement le problème dont elles viennent parler.

Leur "problème", et c'est primordial pour nous de le faire entendre aujourd'hui, ce n'est pas qu'ils sont *escorts*, travailleurs du sexe, putes, leur problème c'est le plus souvent, la violence sexiste, raciste, homophobe, transphobe, qu'elle soit physique, psychologique ou institutionnelle, leur problème c'est l'errance, l'absence de logement, le non-accès aux soins de santé, les addictions, l'absence de revenus stables, les risques d'exploitation. Les gens que nous aidons souffrent avant tout de l'oppression et de la misère et du peu de solutions qui existent pour en sortir.

Mais si le travail du sexe n'est pas un problème en soi, me direz-vous, pourquoi a-t-on besoin d'équipes spécialisées et d'asbl comme Alias ? Eh bien parce que les structures sociales qui dictent ce qui est normal, acceptable, légal, définissent aussi ce qui est déviant, dangereux, louche. Que la pratique du travail du sexe confine les personnes à une existence aux marges, dans le secret, aux limites du légal. Les personnes que nous recevons partagent un vécu et des expériences, des parcours, des souffrances qui font le socle des communautés. Le silence forcé, l'impossibilité de faire entendre la spécificité de leur parcours, de leurs pratiques sans risquer d'être jugées, d'attirer les sauveurs ou le coup de la loi nécessite que des

worden geopend en toegankelijk worden gemaakt. Zij moeten toegang krijgen tot basisdiensten en -steun in een veilige omgeving waar hun ervaringen kunnen worden gehoord zonder dat het een onderwerp van verbijstering, nieuwsgierigheid of zelfs de vermeende bron van hun lijden wordt.

Elke dag werken wij met deze personen, luisteren wij naar hen, begeleiden wij hen. Persoonlijk, telefonisch of via het internet, door hen fysiek te vergezellen naar het ziekenhuis, het OCMW, het ziekenfonds, hun advocaat, het CGVS. Wij bezoeken hen in hun opvangcentrum of bij hen thuis. Wij vertrekken vanuit hun vraag, hun behoefte, op hun tempo, zonder ooit een oordeel te vellen over hun traject, hun keuzes, hun praktijken. Wij doen dit werk methodisch en ethisch, met vertrouwelijkheid en respect. Wij doen het ook dankzij en met een netwerk. Wij werken elke dag samen met de actoren op het gebied van dakloosheid, de ziekenhuizen, OCMW's, gezondheidscentra, opvangcentra, andere vzw's die gespecialiseerd zijn in de hulp aan sekswerkers.

Op dit punt van mijn presentatie en in het licht van de elementen die ik u zojuist heb voorgelegd, zou ik willen terugkomen op enkele van de vragen die haast op pavloviaanse wijze worden gesteld zodra het over prostitutie/sekswerk gaat. Een poging om antwoorden hierop te formuleren, hoe complex ook, zal mij vervolgens leiden tot aanbevelingen die wij u graag willen voorleggen.

Kiezen zij hiervoor? Zouden wij zelf hiervoor kiezen? Zouden zij iets anders doen als zij de kans hadden? Deze vraag is interessant, want zij wordt specifiek gesteld voor sekswerk en enkele andere gestigmatiseerde praktijken. Sekswerk is niet meer of minder een keuze dan andere inkomstgenererende activiteiten die ons worden opgelegd door de ongelijke verdeling en toegang tot middelen. Ja, het is een keuze voor sommigen, een keuze bij gebrek aan beter voor anderen. Omdat andere vervreemdende activiteiten die gevaarlijk zijn voor de lichamelijke en geestelijke gezondheid, ook al zijn ze legaler of meer sociaal aanvaard, hun niet interessanter of toegankelijker lijken. Een keuze bij gebrek aan beter, zoals het aanvaarden van uitbuiting door een malafide baas in de horeca of de bouw om te overleven. Een keuze die soms weloverwogen risico's inhoudt.

Uitbuiting? Ja, sommige personen die wij ontmoeten verkeren in een situatie van uitbuiting, door kwaadwillige pooiers, door partners die hen in hun greep houden, wegens schulden, manipulaties. Na meer dan tien jaar werken met sekswerkers zijn ons twee dingen duidelijk:

- Ten eerste: om over deze situaties van uitbuiting te kunnen praten, om verdedigd te kunnen worden, moeten mensen over hun praktijk kunnen praten in veilige ruimten die hen niet veroordelen, die hun praktijk niet veroordelen, zij moeten beschermd en serieus genomen worden.

espaces dédiés leur soient ouverts et accessibles. Ils et elles doivent pouvoir accéder à des services et à une aide de base dans un environnement sécurisé où pourront être entendus leurs vécus sans que cela ne devienne un sujet de sidération, de curiosité ou même la source supposée de leur souffrance.

Tous les jours, auprès de ces personnes, nous travaillons, nous écoutons, accompagnons. En personne, par téléphone, via internet, en les accompagnant physiquement, à l'hôpital, au CPAS, à la mutuelle, chez leur avocat, au CGRA. Nous leur rendons visite, dans leur centre d'accueil ou chez elles. En partant de leur demande, de leur besoin, à leur rythme, sans jamais juger leur parcours, leur choix, leurs pratiques. Ce travail, nous le faisons avec méthode et déontologie, dans la confidentialité, dans le respect. Nous le faisons aussi grâce et avec un réseau. Nous travaillons tous les jours au côté des acteurs du sans-abrisme, les hôpitaux, les CPAS, les maisons de santé, les maisons d'accueil, les autres asbl spécialisées dans l'aide aux travailleurs et travailleuses du sexe.

À ce stade de ma présentation et à la lumière des éléments que je viens de vous soumettre, j'aimerais revenir sur quelques-unes des questions qui se dressent de manière quasi pavlovienne dès qu'on évoque la prostitution / le travail du sexe. Tenter d'y apporter des réponses, fussent-elles complexes, me conduira par la suite à des recommandations que nous aimerions vous soumettre.

Choisissent-ils ? Choisissent-elles ? Ferions-nous ce choix pour nous-mêmes ? Feraient-ils/elles autre chose s'il en avait la possibilité ? Cette question est intéressante car elle est formulée ainsi comme une adresse spécifiquement réservée au travail du sexe et à quelques autres pratiques stigmatisées. Le travail du sexe n'est pas plus ou moins un choix que les autres activités génératrices de revenus que nous impose l'inégalité de répartition et d'accès aux ressources. Oui, c'est un choix pour certains, un choix par défaut pour d'autres. Parce que d'autres activités aliénantes et dangereuses pour la santé physique et mentale, fussent-elles plus légales et socialement acceptées, ne leur paraissent pas plus intéressantes ou accessibles. Un choix par défaut comme celui d'accepter l'exploitation d'un patron véreux dans l'horeca ou le bâtiment pour survivre. Un choix qui comporte des risques en connaissance de cause parfois.

L'exploitation ? Oui, certaines personnes que nous rencontrons sont dans des situations d'exploitation, par des proxénètes mal intentionnés, par des compagnons qui les maintiennent sous emprise, à cause de dettes, de manipulations. Après plus de dix ans aux côtés des travailleurs du sexe, deux choses nous paraissent claires :

- Premièrement : pour pouvoir parler de ces situations d'exploitation, pour pouvoir être défendues, les personnes doivent pouvoir parler de leur pratique dans des espaces sécurisés qui ne les jugent pas, qui ne jugent pas leur pratique, elle doivent être protégées et considérées ;

- Ten tweede: uitbuitingssituaties zijn niet eigen aan sekswerk. Zij worden mogelijk gemaakt door de kwetsbaarheid van personen. Slachtoffers van uitbuiting worden uitgebuit omdat zij arm, thuisloos, ziek, lijdend, zonder papieren zijn. Uitbuiters azen op personen aan wie de maatschappij geen ander alternatief biedt.

Hoe geraakt men uit de prostitutie? Het geloof dat prostitutie een eenvormige wereld is, een eenvoudige keuze, een praktijk die noodzakelijkerwijs gedwongen is of noodzakelijkerwijs opwindend, leidt soms tot de overtuiging dat de trajecten lineair zijn en dat het dan een kwestie is van "in de prostitutie terecht te komen" of "eruit te stappen".

Zoals ik al eerder zei, kan sekswerk tijdelijk zijn, meer of minder regelmatig, meer of minder winstgevend. Daarom hangt het stoppen met sekswerk af van de alternatieven die mensen ter beschikking hebben.

Wij begeleiden soms personen die geen seksuele betrekkingen meer willen hebben voor geld. In deze situaties is het belangrijkste obstakel nooit het sekswerk zelf, de werkelijke of veronderstelde gevolgen ervan, een vorm van psychische afhankelijkheid of trauma. Om toegang te krijgen tot een andere activiteit of een vervangingsinkomen is het obstakel altijd ongelijke behandeling, het niet gebruiken of geen toegang hebben tot rechten. Dat voor deze mensen de weg naar socio-professionele inschakeling een hindernissenparcours is, is eerder te wijten aan de beperkingen van het sociaal beleid en de ongelijkheden dan aan de aard van het sekswerk.

Nu kom ik aan onze aanbevelingen voor de verbetering van de steun en de diensten voor sekswerkers.

De eerste van deze aanbevelingen gaat over vertrouwen. Vzw's zoals de onze hebben, samen met onze partners, middelen nodig om op een stabiele manier te kunnen blijven werken en niet alleen acties voor sekswerkers, maar ook voor onderzoek en bewustmaking te kunnen blijven ontwikkelen. Het is van essentieel belang dat de bijstand aan personen, de gezondheidsbevordering, de screening en de toegang tot zorg, de gelijke kansen het belang van ons werk wanneer mogelijk structureel blijven erkennen. Onze aanwezigheid in het veld is belangrijk omdat zij gespecialiseerd is, omdat onze ervaring en deskundigheid ons het immense voorrecht hebben gegeven als een veilige en vertrouwde plaats te worden beschouwd. De betrokken personen hebben recht op speciale ruimten waar hun stem kan worden gehoord.

Dit vertrouwen houdt ook in dat er naar onze instellingen wordt geluisterd en dat onze meningen en deskundigheid op de verschillende organisatie- en machtsniveaus worden gehoord.

- Deuxièmement : les situations d'exploitation ne sont pas propres au travail du sexe. Elle sont rendues possibles par la vulnérabilité des personnes. Les victimes d'exploitation le sont parce qu'elles sont pauvres, sans logement, malades, en souffrance, sans papiers. Les exploitateurs s'en prennent à des personnes à qui la société n'offre pas d'autre alternative.

Comment "sortir" de la prostitution ? Croire que la prostitution est un univers monolithique, un choix simple, une pratique forcément contrainte ou nécessairement exaltante conduit parfois à croire que les parcours sont linéaires et qu'il est alors question de "tomber dans" ou de "sortir de" la prostitution.

Comme j'ai pu le dire plus tôt, la pratique du travail du sexe peut être temporaire, plus ou moins régulière, plus ou moins lucrative. Dès lors, l'arrêt du travail du sexe dépend des alternatives à la portée des personnes.

Il nous arrive d'accompagner des personnes qui ne souhaitent plus avoir des relations sexuelles contre de l'argent. Dans ces situations, l'obstacle principal n'est jamais le travail du sexe lui-même, ses effets réels ou supposés, une forme de dépendance psychologique ou de trauma. Pour accéder à une autre activité ou à un revenu de remplacement, l'obstacle est toujours l'inégalité de traitement, le non-recours, ou le nonaccès aux droits. Le fait que, pour ces personnes, un parcours d'insertion socioprofessionnelle relève du parcours du combattant tient aux limites des politiques sociales et aux inégalités plus qu'à la nature du travail du sexe.

J'en viens maintenant à nos recommandations pour l'amélioration de l'aide et des services à destination des travailleurs et travailleuses du sexe.

La première de ces recommandations relève de la confiance. Les asbl comme la nôtre, aux côtés de nos partenaires, ont besoin de moyens pour continuer à travailler de manière stable et continuer à développer non seulement des actions pour les travailleurs et travailleuses du sexe mais aussi pour la recherche et la sensibilisation. Il est primordial que l'aide aux personnes, la promotion de la santé, le dépistage et l'accès aux soins, l'égalité des chances continuent à reconnaître de manière structurelle, quand cela est possible, l'importance de notre travail. Notre présence sur le terrain est importante parce qu'elle est spécialisée, parce que notre expérience et notre expertise nous ont offert l'immense privilège d'être vus comme un lieu sécurisant et de confiance. Les personnes concernées ont le droit à des espaces qui leur sont dédiés où leur parole peut être prise en compte.

Cette confiance implique aussi que nos institutions soient écoutées et que nos avis et expertises soit entendus aux différents niveaux d'organisation et de pouvoir.

Onze tweede aanbeveling is de beperking van risico's. Risicobeperking waar mogelijk. Voor sekswerkers betekent dat een gewaarborgde en werkelijk kosteloze toegang tot beschermingsmiddelen tegen soa's, tot lichamelijke en geestelijke gezondheidszorg, tot sociale diensten, ongeacht hun verblijfsstatuut, hun inkomensniveau, hun kennisniveau van het Frans of het Nederlands of de gemeente waar zij verblijven.

Onze derde aanbeveling is standaardisering. Of in ieder geval meer standaardisering. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn er enorme verschillen in behandeling, in toegang tot het recht van gemeente tot gemeente. Of het nu gaat om regelgeving of om de officieuze standpunten van de gemeenten op het vlak van zeden en prostitutie, of om de steun die door de OCMW's wordt verleend. Van de ene straat tot de andere kunnen sekswerkers worden beschouwd als lastposten zonder enig recht of als personen die aandacht en waardering verdienen, van wie de realiteit wordt gehoord.

De vierde aanbeveling betreft de bestrijding van geweld. Sekswerkers worden onvoldoende beschermd tegen geweld. Het is van wezenlijk belang dat de voorzieningen die alle inwoners van het Gewest beschermen ook gelden voor sekswerkers. Dat de ordediensten in de eerste plaats worden ingezet om hen te beschermen. Dat de ordediensten worden opgeleid en dat er mechanismen worden ingesteld om mensen in staat te stellen klachten in te dienen zonder bang te hoeven zijn voor hun verblijfsstatus, of voor de morele oordelen die over hen zouden kunnen worden geveld.

De vijfde aanbeveling betreft het opnemen van LGBTQI-sekswerkers in de doelgroepen van het gelijkheidsbeleid. Regeringen op alle machtsniveaus ontwikkelen steeds meer projecten voor en rond LGBTQI-personen en dat is een goede zaak. Het lijkt ons essentieel dat in dit beleid expliciet rekening wordt gehouden met sekswerkers. Hoewel België het tweede land ter wereld is dat sekswerk decriminaliseert en de Belgium Pride nog maar twee dagen van ons verwijderd is, is het de moeite waard eraan te herinneren dat de "prides" over de hele wereld vaak hun oorsprong vinden in de viering en herdenking van de Stonewall-opstand van 28 juni 1969, waarbij zwarte transseksuele sekswerkers in opstand kwamen tegen het geweld en de discriminatie waarvan zij het slachtoffer waren.

De zesde aanbeveling is de toegankelijkheid te verbeteren en de diensten aan te passen aan de realiteit en de behoeften van sekswerkers. De overheidsdiensten, de sociale diensten, de plaatsen voor lichamelijke en geestelijke gezondheidszorg zijn niet voldoende toegankelijk voor en niet voldoende aangepast aan dit publiek. Het lijkt ons dringend dat professionals in de sociale en gezondheidssector en hun instellingen zich bijscholen en hun praktijken en aanbod aanpassen. Daartoe en om op transversale wijze gevolg te geven aan verscheidene van onze aanbevelingen, is het van essentieel belang dat de professionals in de sociale en

La deuxième de nos recommandations, c'est la réduction des risques. Partout où elle est possible, la réduction des risques. Pour les travailleurs et travailleuses du sexe, cela veut dire un accès garanti et réellement gratuit aux moyens de protection contre les IST, à des soins de santé physique et mentale, à des services sociaux, quel que soit leur statut de séjour, leur niveau de revenu, leur niveau de maîtrise du français ou du néerlandais ou la commune où ils résident.

La troisième de nos recommandations est celle de l'uniformisation. Ou en tout cas de plus d'uniformisation. Dans la Région Bruxelles-Capitale, les différences de traitement, d'accès aux droits d'une commune à l'autre sont énormes. Qu'il s'agisse des règlements ou des positions officieuses des communes en termes de mœurs et de prostitution, ou des aides accordées par les CPAS. D'une rue à l'autre, les travailleurs et travailleuses du sexe peuvent être considérés comme des nuisances sans aucun droit ou comme des personnes méritant une attention et considération dont les réalités sont entendues.

Quatrième recommandation, celle de la lutte contre les violences. Les travailleurs et travailleuses du sexe sont insuffisamment protégés contre les violences. Il est primordial que les dispositifs qui protègent tous les habitants de la Région s'appliquent aussi aux travailleurs et travailleuses du sexe. Que les forces de l'ordre soient d'abord et avant tout mobilisées pour les protéger. Que les forces de l'ordre soit formées et que des dispositifs permettent aux personnes de porter plainte sans crainte d'être inquiétées vis-à-vis de leur statut de séjour, ou des jugements moraux qui pourraient être portés sur elles.

Cinquième recommandation, inclure les travailleurs et travailleuses du sexe LGBTQI dans les publics cibles des politiques d'égalité des chances. Les gouvernements à tous les niveaux de pouvoir développent de plus en plus de projets à destination et autour des personnes LGBTQI, et c'est une bonne chose. Il nous paraît essentiel que ces politiques prennent en compte et incluent explicitement les travailleurs et travailleuses du sexe. Alors que la Belgique est le deuxième pays du monde à décriminaliser le travail du sexe et à deux jours de la Belgium Pride, il est bon de rappeler que les "prides" du monde entier trouvent leur origine dans la célébration et la mémoire des émeutes du 28 juin 1969 dites de Stonewall, durant lesquelles des travailleuses du sexe transgenre noires se sont dressées contre les violences et les discriminations dont elles étaient victimes.

Sixième recommandation, l'amélioration de l'accessibilité et l'adaptation des services aux réalités et besoins des travailleurs et travailleuses du sexe. Les administrations, les services sociaux, les lieux de soins en santé physique ou mentale, ne sont pas assez accessibles et pas assez adaptés à ce public. Il nous paraît urgent que les professionnels de la santé et du social et leurs institutions se forment et adaptent leurs pratiques et leurs offres. Pour cela et de manière transversale pour répondre à plusieurs de nos recommandations, il est essentiel que les professionnels de la santé, du social, les administrations puissent accéder à des

gezondheidssector en de overheidsdiensten toegang krijgen tot kwaliteitsvolle opleidingen over sekswerk, zodat zij de vooroordelen kunnen overstijgen en de realiteiten die door deze praktijken van sekswerk en prostitutie worden bestreken beter kunnen begrijpen op basis van feiten en ervaring.”

### **Uiteenzetting van Mevr. Mireia Crespo en Mevr. Adriana S. Thiago (Isala)**

Mevr. Mireia Crespo en Mevr. Adriana S. Thiago hebben voor de commissie de volgende uiteenzetting gehouden:

“Isala is een vereniging in het veld die prostituees in België steunt. Wij doen ons veldwerk met name in Brussel: elke donderdagavond gaan onze teams naar twee plaatsen waar prostitutie plaatsvindt, aan de Louizalaan en in de IJzerwijk, en ontmoeten zij prostituees. Zij geven hun ons visitekaartje en nodigen hen uit om langs te komen tijdens de permanentie de volgende dag, op vrijdagavond tussen 16 en 20 uur. Onze permanentie is open zonder afspraak en de personen die de moeilijke stap zetten om te komen, doen dat om met ons over hun problemen te praten, ons hun vragen te stellen, een welwillend en niet-oordelend luisterend oor te vinden. Wanneer iemand naar de permanentie komt, gaan wij over het algemeen met deze persoon op zoek naar alternatieven voor prostitutie.

Dat is onze specificiteit: wij helpen prostituees om uit de prostitutie te geraken, en dat doen we omdat zij ons dat vragen; het is de meest gestelde vraag. Zij zeggen dat ze een normale baan, een normaal leven willen. Iemand die wij vorig jaar hebben ontmoet aan IJzer, verwoordde het als volgt: “Dit is het laatste wat je kunt doen als je een vrouw bent”. Wanneer wij op pad gaan, worden wij systematisch geconfronteerd met dit soort getuigenissen.

Momenteel zijn wij de enige vereniging in België die een specifieke werkmethode heeft ontwikkeld om uit de prostitutie te geraken. Deze aanpak is gebaseerd op de feministische waarden van empowerment en actief luisteren, en het is een aanpak die werkt: ieder jaar hebben we 700 ontmoetingen in het veld, houden we minstens 50 permanenties en ontvangen we steeds meer verzoeken om hulp – vooral sinds de pandemie.

Deze ervaring geeft ons de legitimiteit om te spreken over de problematiek van de prostitutie in België. Het is dan ook om onze ervaring en vaststellingen uit het veld met u te delen dat wij ermee hebben ingestemd om deel te nemen aan deze hoorzittingen.

Wij zouden willen beginnen met enkele elementen van de context in herinnering te brengen die ons belangrijk lijken. In België zijn er ongeveer 23.000 prostituees, waarvan 85% zich in een situatie van seksuele uitbuiting bevindt. Deze cijfers zijn afkomstig van de politie, uit een rapport van 2015, en ze zijn door alle algemene media verspreid (rtbf, le soir enz.).

formations de qualité sur le travail du sexe pour dépasser les idées reçues et mieux comprendre sur une base factuelle et expérimentelle l'ensemble des réalités que recouvrent les pratiques de la prostitution et du travail du sexe. »

### **Exposé de Mme Mireia Crespo et de Mme Adriana S. Thiago (Isala)**

Mme Mireia Crespo et Mme Adriana S. Thiago ont tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Isala est une association de terrain qui soutient les personnes prostituées en Belgique. C'est notamment à Bruxelles que nous faisons nos sorties de terrain : tous les jeudis soir, nos équipes vont dans deux endroits de prostitution, à l'avenue Louise et au quartier de l'Yser, et rencontrent les personnes prostituées. Elles leur donnent notre carte de visite et les invitent à passer à la permanence qui se tient le lendemain, le vendredi soir, entre 16 h et 20 h. Notre permanence est ouverte sans rendez-vous, et les personnes qui franchissent le pas difficile de venir le font pour nous parler de leurs problèmes, nous adresser leurs demandes et trouver une écoute bienveillante et non-jugeante. De façon générale, quand une personne vient à la permanence, nous entamons avec elle une recherche d'alternatives à la prostitution.

C'est là notre particularité : nous aidons les personnes prostituées à sortir de la prostitution, et nous faisons cela car c'est cela qu'elles nous demandent ; il s'agit de la demande la plus fréquente. Elles disent vouloir un travail normal, une vie normale. Une personne que nous avons rencontrée lors d'une sortie l'année passée, à Yser, nous a dit ceci : "C'est la dernière chose qu'on peut faire quand on est une femme." Quand nous sommes en sortie, nous sommes systématiquement confrontées à ce type de témoignage.

Actuellement, nous sommes la seule association en Belgique qui a développé une méthode de travail spécifique et propre à la sortie de la prostitution. C'est une approche basée sur les valeurs féministes de l'autonomisation et de l'écoute active, et c'est une approche qui marche : chaque année, nous faisons plus de 700 rencontres sur le terrain, nous tenons au moins 50 permanences et nous recevons des demandes d'aide qui ne cessent d'augmenter – surtout depuis la pandémie.

Cette expérience nous rend légitimes pour parler de la question de la prostitution en Belgique, et c'est donc pour partager avec vous notre expérience et nos constats de terrain que nous avons accepté de participer à ces auditions.

Nous voudrions commencer par rappeler quelques éléments de contexte qui nous semblent importants. En Belgique, il y a environ 23.000 personnes prostituées, dont 85 % en situation d'exploitation sexuelle. Ce sont des chiffres qui viennent de la police, d'un rapport en 2015, et ils ont été relayés par tous les médias généralistes (la RTBF,



Wij nodigen de volksvertegenwoordigers uit de artikelen op het internet te zoeken, ze zijn gemakkelijk te vinden. Deze cijfers zijn niet verrassend, want zij bevestigen wat studies en rapporten die in alle andere landen van de wereld over het verschijnsel prostitutie zijn opgesteld, aangeven: dat de meerderheid van de prostituees zich in een situatie van uitbuiting bevindt, dat zij daaruit willen geraken en dat zij voor het gerecht als slachtoffers moeten worden erkend.

Dit is precies waartoe België zich heeft verbonden door de internationale verdragen inzake vrouwenrechten en mensenrechten te ratificeren. Het gaat om het Verdrag van 1949 inzake de afschaffing van mensenhandel en van de exploitatie van prostitutie van anderen en het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen. Via deze overeenkomsten erkent België dat prostitutie onvereenigbaar is met de menselijke waardigheid en verbindt het zich ertoe "alle vormen van handel in vrouwen en van het exploiteren van prostitutie van vrouwen" te bestrijden. Elk beleid, op federaal, gewestelijk of lokaal niveau, dient deze verplichtingen na te komen.

Wat we echter op alle machtsniveaus zien, is dat er in België een tolerantie bestaat ten aanzien van deze vorm van uitbuiting, een tolerantie ten aanzien van het pooierschap. Op strafrechtelijk gebied bijvoorbeeld zou de Belgische staat, indien het huidige Strafwetboek vandaag zou worden toegepast, alle plaatsen waar prostitutie plaatsvindt in België kunnen sluiten: de vitrines in de Aarschotstraat en de carrés in Sint-Joost, maar ook Villa Tinto in Antwerpen en de vele bordelen aan de grens met Frankrijk. België zou deze kunnen sluiten, want het Strafwetboek verbiedt de exploitatie van prostitutie van anderen "op welke manier ook", het verbiedt wint te maken uit de exploitatie van de prostitutie van een andere persoon.

De nieuwe bepalingen van het Strafwetboek betreffende prostitutie, die op 1 juni in werking treden, zullen deze straffeloosheid van pooiers drastisch versterken en het nog moeilijker maken om de slachtoffers te beschermen.

Om een voorbeeld te geven van de mate van uitbuiting die vandaag de dag bestaat, willen wij u vertellen over de vitrines in de Aarschotstraat. Daar betaalt elke prostituee ongeveer € 250 per dag aan de eigenaars, wat neerkomt op een huur van € 7.500 per vrouw per maand. Zo stellen de 150 eerste 'klanten' van de maand de vrouw dus enkel in staat om haar 'recht' te betalen om in de vitrine te staan. Wetende dat in elke vitrine gemiddeld vier personen per dag staan, verdient de eigenaar minstens 800 euro per dag, d.w.z. meer dan 300.000 euro per jaar. Op basis van het Strafwetboek zou dit etablissement in beslag kunnen worden genomen, worden gesloten, en alle vrouwen die er worden uitgebuit worden geholpen, want zij zijn het slachtoffer van pooiers. Toch wordt op federaal niveau niets gedaan.

De bevoegdheid om op te treden wordt echter overgelaten aan de gemeenten, die gemeentelijke verordeningen opstellen waarmee zij de plaatsen waar prostitutie plaatsvindt beperken tot enkele specifieke straten en belastingen heffen. In

*Le Soir*, etc.). Nous invitons les députés à chercher les articles sur internet, ils sont facilement trouvables. Ces chiffres ne sont pas étonnants, car ils confirment ce qu'indiquent les études et les rapports faits dans tous les autres pays du monde sur le phénomène de la prostitution : que la majorité des personnes prostituées sont en situation d'exploitation, qu'elles veulent en sortir et qu'elles doivent être reconnues comme victimes devant la justice.

C'est justement à cela que la Belgique s'est engagée en ratifiant les conventions internationales en matière de droits des femmes et droits humains. Ce sont la Convention de 1949 pour la répression de la traite des êtres humains et de l'exploitation de la prostitution d'autrui et la Convention pour l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes. À travers ces accords, la Belgique reconnaît que la prostitution est "incompatible avec la dignité humaine", et s'engage à "supprimer, sous toutes leurs formes, le trafic des femmes et l'exploitation de la prostitution des femmes". Toute politique, au niveau fédéral, régional ou local, est tenue de respecter ces obligations.

Cependant, ce que nous constatons à tous les niveaux de pouvoir, c'est qu'il y a en Belgique une tolérance de cette forme d'exploitation, une tolérance du proxénétisme. En matière pénale par exemple, si aujourd'hui on appliquait le Code pénal actuel, l'État belge pourrait fermer tous les endroits de prostitution en Belgique : les vitrines de la rue d'Aerschot et les carrés de Saint-Josse, mais aussi la Villa Tinto à Anvers et les nombreux bordels à la frontière avec la France. La Belgique pourrait les fermer car le Code pénal actuel interdit le fait d'exploiter la prostitution d'autrui "de quelque manière que ce soit", il interdit le fait de tirer tout profit de l'exploitation de la prostitution d'une autre personne.

Les nouvelles dispositions du Code pénal concernant la prostitution, qui entreront en vigueur le 1<sup>er</sup> juin, renforceront drastiquement cette impunité des proxénètes, et rendront encore plus difficile la protection des victimes.

Pour donner un exemple du niveau d'exploitation qui existe aujourd'hui, nous voudrions vous parler des vitrines de la rue d'Aerschot. Là-bas, chaque personne prostituée verse environ 250 euros par jour aux propriétaires, ce qui fait un loyer de 7.500 euros par femme et par mois. Ainsi, les 150 premiers "clients" du mois permettent à la femme de payer uniquement son "droit" d'être dans la vitrine. Sachant que chaque vitrine accueille en moyenne quatre personnes par jour, le propriétaire touche au minimum 800 euros par jour, soit plus de 300.000 euros par an. On pourrait s'appuyer sur le Code pénal pour saisir cet établissement, le fermer, et aider toutes les femmes qui y sont exploitées, car elles sont victimes de proxénétisme. Cependant, rien n'est fait au niveau fédéral.

En revanche, le pouvoir d'action est laissé aux communes, qui créent des règlements communaux au moyen desquels elles cantonnent les endroits de prostitution à quelques rues précises et elles prélèvent des taxes. À

Schaerbeek bijvoorbeeld, heft de gemeente een belasting van 2.500 euro per vrouw per jaar op de 'bars' in de Aarschotstraat, en 3.500 euro per jaar voor elke carré op haar grondgebied. In Sint-Joost int de gemeente een jaarlijkse belasting van gemiddeld 650 euro per carré. In de plaats van de etablissementen van de pooierindustrie te sluiten, worden zij gedoogd in ruil voor belastinginkomsten.

Mensen die in de prostitutie werken, waarvan 90% vrouwen zijn, behoren tot de meest gemarginaliseerde en kwetsbare groepen in onze samenleving – migrantenvrouwen en –meisjes. De overgrote meerderheid van deze vrouwen is afkomstig uit landen of milieus die gekenmerkt worden door grote armoede en materiële nood. Velen van hen bevinden zich in een onregelmatige administratieve situatie, d.w.z. dat zij geen verblijfsvergunning hebben. Zeer vaak spreken zij niet vloeiend Frans of Nederlands. Soms zijn zij zelfs niet volledig geletterd in hun moedertaal.

Veel van deze vrouwen zijn afkomstig uit de voormalige Europese kolonies, of uit de armste streken van Europa zelf. Op de plaatsen van prostitutie, waar wij elke week naartoe gaan, komen wij vrouwen uit Oost-Europa tegen – uit etnische minderheden, zoals Roma of Turkssprekende vrouwen uit Bulgarije, bijvoorbeeld. Wij ontmoeten ook veel vrouwen uit arme streken in de wereld: Albanië, Nigeria, Marokko, de Dominicaanse Republiek, Colombia ... Zij komen naar Europa omwille van wanhopige situaties, economische nood of omdat zij vrezen voor hun leven en dat van hun familie.

Velen van hen hebben dezelfde migratieroutes gevolgd: Albanese vrouwen die in Griekenland of Italië werden geprostitueerd, Marokkaanse of Nigeriaanse vrouwen die naar Italië werden gesmokkeld en in Spanje werden geprostitueerd. Het feit dat zij dezelfde routes volgen, is een duidelijke aanwijzing dat zij het slachtoffer zijn van handelaars- en pooiersnetwerken.

Vrouwen in de prostitutie bevinden zich op het kruispunt van alle systemen van overheersing en alle vormen van discriminatie zoals racisme, seksisme en sociale klasse. Deze ongelijkheden versterken hun isolement/marginalisering en beperken hun toegang tot de meest elementaire rechten, zoals het recht op waardigheid, huisvesting, gezondheid en onderwijs. Dit verhindert dat zij uit de prostitutie geraken, want zonder woning, zonder officiële opleiding en zonder inkomsten, is prostitutie hun enige optie.

Wanneer wij deze vrouwen in onze vereniging ontvangen en zij ons over hun ervaringen vertellen, stellen wij vast in welke mate geweld hun leven heeft bepaald.

• In de eerste plaats is geweld een van de factoren die ervoor zorgt dat ze in de prostitutie terecht komen. De meeste vrouwen die wij ontvangen hebben verschillende soorten

Schaerbeek par exemple, la commune prélève une taxe de 2.500 euros par femme et par an sur les "bars" de la rue d'Aerschot, ainsi que 3.500 euros par an pour chaque carrée sur son territoire. À Saint-Josse, la commune perçoit une taxe annuelle de 650 euros en moyenne par carrée. Au lieu de fermer les établissements de l'industrie proxénète, on les tolère en échange de recettes fiscales.

Les personnes dans la prostitution, dont 90 % sont des femmes, font partie des groupes les plus marginalisés et fragilisés de notre société – les femmes et filles migrantes. Ces femmes, dans leur écrasante majorité, proviennent de pays ou de milieux marqués par une pauvreté et une détresse matérielle très fortes. Nombre d'entre elles sont dans une situation administrative irrégulière, c'est-à-dire qu'elles n'ont pas de titre de séjour. Très souvent, elles ne parlent ni le français ni le néerlandais couramment. Parfois, elles ne sont même pas totalement alphabétisées dans leur langue maternelle.

Un grand nombre de ces femmes viennent des anciennes colonies européennes ou, alors, elles viennent des régions les plus pauvres d'Europe elle-même. Sur les lieux de prostitution, où nous allons chaque semaine en maraude, nous rencontrons des femmes originaires de l'Europe de l'Est - issues de minorités ethniques, comme les Roms ou turcophones de Bulgarie, par exemple. Nous rencontrons aussi beaucoup de femmes originaires de régions du monde pauvres : l'Albanie, le Nigeria, le Maroc, la République dominicaine, la Colombie... Elles viennent en Europe à cause de situations désespérées, de besoins économiques ou encore parce qu'elles craignent pour leur vie et celle de leur famille.

Elles sont nombreuses à avoir partagé les mêmes parcours migratoires : des Albanaises qui ont été prostituées en Grèce ou en Italie, des Marocaines ou des Nigérianes trafiquées vers l'Italie et prostituées en Espagne... Le fait qu'elles partagent les mêmes parcours est un indice clair qu'elles sont victimes de réseaux de trafiquants et de proxénètes.

Les femmes dans la prostitution se trouvent à l'intersection de tous les systèmes de domination et de toutes les formes de discrimination, tels que le racisme, le sexisme et la classe sociale. Ces inégalités renforcent leur isolement/marginalisation et limitent leur accès aux droits les plus fondamentaux, notamment le droit à la dignité, au logement, à la santé et à l'éducation. Cela empêche leur sortie de la prostitution, car sans logement, sans éducation formelle et sans revenus, la prostitution est dès lors leur seule et unique option.

Quand nous accueillons ces femmes au sein de notre association et qu'elles nous racontent leur vécu, nous constatons dans quelle mesure la violence a déterminé leur trame de vie :

• Tout d'abord, la violence constitue un des facteurs d'entrée dans la prostitution. La majorité des femmes que nous accueillons ont connu plusieurs types de violence : des

geweld meegemaakt: gewelddadige echtgenoten en partnergeweld, de controle van pooiervriendjes, incest en verkrachting door naasten of familieleden, gedwongen huwelijken ... Tussen 60 en 90% van de vrouwen in de prostitutie is het slachtoffer geweest van misbruik en seksueel geweld in hun kindertijd. Prostitutie maakt dus deel uit van het systeem van geweld waaraan vrouwen zijn blootgesteld.

- Vervolgens, als wij hier zijn als abolitionistische vereniging in het veld, is dat omdat de vrouwen die wij begeleiden ons vertellen over het geweld dat prostitutie op zichzelf is. Dat wil zeggen dat wij in de eerste plaats luisteren naar de belangrijkste betrokkenen. Geweld is alomtegenwoordig in de prostitutie: beledigingen, bedreigingen, vernederingen, fysieke agressie ... Geweld dat wordt gepleegd door klanten, door mensen op straat, door de politie. Het meest intrinsieke geweld van prostitutie is echter de daad zelf: ongewenste seksuele betrekkingen, want als zij gewenst waren, zou er geen uitwisseling van geld plaatsvinden. Seksuele betrekkingen die de maatschappij als vrijwillig beschouwt, omdat er een uitwisseling van geld is geweest.

Alle vrouwen die Isala ontmoet staan op een of andere manier voor een situatie waarin ze geen keuze hebben: een situatie van onzekerheid, geweld, bedreigingen; een ernstige ervaring of trauma gekoppeld aan seksueel misbruik in de kindertijd; een gebrek aan eigenwaarde dat zo sterk is, dat zij opgesloten zitten in wat hen overkomt. Zij hebben geen alternatief voor prostitutie, en dat gebrek aan keuze beheerst hun leven.

Sommige van de vrouwen die wij ontmoeten, zouden de procedure kunnen starten om de status van slachtoffer van mensenhandel te krijgen, maar de meesten weigeren: zij zijn te bang om een klacht in te dienen tegen hun netwerk. Andere vrouwen zitten niet onder het juk van een netwerk, maar zij moeten overleven en in het levensonderhoud van hun familie voorzien. Wat zij gemeen hebben, is dat zij allemaal vastzitten in de prostitutie, en dat ze er niet uit kunnen omdat het systeem hun die mogelijkheid niet biedt. Maar zij streven allemaal naar "een normale baan, een normaal leven", zoals ze ons vertellen.

Prostitutie is traumatiserend voor de personen in de prostitutiesituatie, en het is de oorzaak van ernstige psycho-traumatische stoornissen die bij 60% tot 80% onder hen worden aangetroffen. Deze psycho-trauma's zijn het resultaat van herhaaldelijk geweld: het geweld van de prostitutiesituatie, het geweld voordat zij in de prostitutie terechtkwamen, het geweld dat zij ondergaan tijdens de prostitutiesituatie en het risico om nog meer geweld te ondergaan nadat zij uit de prostitutie zijn gestapt.

Er wordt weinig gesproken over de gevolgen van prostitutie voor de lichamelijke, geestelijke en seksuele gezondheid van prostituees, maar, nogmaals, het is een realiteit die we waarnemen in ons ondersteuningswerk: gewichtsverlies, chronische pijn in verschillende delen van het lichaam, angst, verslavingen ... Bij gebrek aan passende zorg moeten mensen in de prostitutie omgaan met hun

maris violents et des violences conjugales, l'emprise de copains proxénètes, l'inceste et le viol par des membres de leur famille ou des proches, des mariages forcés... En effet, entre 60 et 90 % des femmes en situation de prostitution ont été victimes d'abus et de violence sexuelle dans l'enfance. La prostitution fait donc partir du système de violences auquel les femmes sont exposées.

- Ensuite, si nous sommes ici en tant qu'association abolitionniste de terrain, c'est parce que les femmes que nous accompagnons nous font part de la violence qu'est la prostitution en elle-même. C'est-à-dire que nous écoutons les principales concernées, avant tout. La violence est omniprésente dans la prostitution : insultes, menaces, humiliations, agressions physiques... Des violences qui sont commises par les clients, par les gens de la rue, par la police. Cependant, la violence la plus intrinsèque de la prostitution, c'est l'acte lui-même : des rapports sexuels non désirés, car s'ils étaient désirés, il n'y aurait pas un échange d'argent. Des rapports sexuels que la société considère comme consentis parce qu'il y a eu un échange d'argent.

Toutes les femmes qu'Isala rencontre sont, d'une manière ou d'une autre, face à une situation de non-choix : une situation de précarité, de violence, de menaces ; un vécu grave ou un traumatisme lié à une agression sexuelle dans l'enfance ; un manque d'estime de soi tellement fort qu'elles sont enfermées dans ce qui leur arrive. Elles n'ont pas d'alternative à la prostitution, et ce non-choix dicte leur vie.

Certaines des femmes que nous rencontrons pourraient initier la procédure pour avoir le statut de victime de la traite, mais la majorité refuse : elles ont trop peur de porter plainte contre leur réseau. D'autres femmes ne sont pas sous le joug d'un réseau, mais elles doivent survivre, et subvenir aux besoins de leur famille. Ce qu'elles ont en commun : elles sont toutes coincées dans la prostitution, et elles ne peuvent pas en sortir car le système ne leur donne pas l'option. Mais elles aspirent toutes à "un travail normal, une vie normale", comme elles nous le disent.

La prostitution est traumatisante pour les personnes en situation prostitutionnelle, et elle est à l'origine de troubles psycho-traumatiques importants retrouvés chez 60 % à 80 % d'entre elles. Ces psycho-traumatismes sont le résultat des violences répétées : la violence de la situation de prostitution, les violences précédant l'entrée dans la prostitution, les violences subies pendant la situation de prostitution et le risque de subir de nouvelles violences une fois sorties de la prostitution.

On parle peu des conséquences de la prostitution sur la santé physique, mentale et sexuelle des personnes prostituées mais, encore une fois, c'est une réalité que nous observons dans notre travail d'accompagnement : perte de poids, douleurs chroniques dans différentes parties du corps, anxiété, assuétudes... À défaut de soins appropriés, les personnes dans la prostitution doivent faire face à leur

traumatische herinneringen, waardoor zij alle traumatische situaties die zij hebben meegemaakt, opnieuw beleven. Als gevolg daarvan moeten zij hun toevlucht nemen tot verdovende verdedigingsmechanismen en overlevingsstrategieën, die leiden tot dissociatie en decorporalisatie. Om nog maar te zwijgen van de posttraumatische stressstoornis, of zelfs de complexe posttraumatische stressstoornis, die ook wordt ervaren door slachtoffers van foltering of oorlogsveteranen.

Wanneer vrouwen in de prostitutie over hun ervaringen praten - wanneer en als zij daarin slagen - en ons vertellen hoe zij in de prostitutie gevangen zijn geraakt, begrijpen wij dat wij te maken hebben met een ontkenning door de samenleving in haar geheel. Het grote publiek, de instellingen, de politiek en het staatsapparaat beschouwen hen niet als slachtoffers van uitbuiting. Waarom niet? Omdat er een uitwisseling van geld heeft plaatsgevonden, zegt de samenleving dat zij hebben ingestemd en dat zij daarom geen aanspraak kunnen maken op deze status van slachtoffer.

Maar het is niet omdat er een economisch element van betaling is (het geld dat tijdens een prostitutiedaad wordt gegeven), dat we prostitutie niet moeten benoemen als het geweld dat het is: wij beschouwen prostitutie dus als een vorm van seksueel geweld. Het element 'geld' bestaat om deze instemming te omzeilen, die er niet zou zijn als het geld er niet was. In de prostitutie wordt de 'ja' gekocht en dit geeft aanleiding tot extreem en herhaaldelijk geweld.

Seksueel geweld is nu eenmaal waar prostitutie in wezen uit bestaat, en het maakt geen verschil of het 'met wederzijdse instemming' is of niet. Instemming wordt volgens het Europees recht gedefinieerd als het resultaat van de vrije wil van de betrokkene, in de context van de omstandigheden. Instemming mag niet het resultaat zijn van een eenzijdige keuze van de persoon die de seksuele handelingen koopt.

Wij herinneren er nogmaals aan dat 90% van de prostituees vrouwen zijn, en dat de overgrote meerderheid van de 'klanten', degenen die betalen voor seks die te koop is, mannen zijn.

We hebben dus te maken met patriarchaal geweld, een systemisch geweld tegen vrouwen en meisjes. Wat wij op het terrein in België zien, wordt bevestigd en is uitgebreid gedocumenteerd door de netwerken van verenigingen in het veld waarvan wij deel uitmaken, in Europa en op wereldniveau. Deze ervaring wordt ook bevestigd door onze eigen overlevenden van de prostitutie, zoals Pascale Rouges, Maité Lonne hier in België, Rachel Moran in Ierland, Sandra Norak en Huscke Mau in Duitsland en Sabrina Valisce in Nieuw-Zeeland. Wij vragen ons overigens af waarom op deze hoorzittingen geen enkele overlevende van de prostitutie werd uitgenodigd. Waar is hun stem?

Prostitutie is niet alleen een aantasting van de waardigheid van de persoon, maar ook een aantasting van het recht om in

mémoire traumatique, qui leur fait revivre toutes les situations traumatisantes par lesquelles elles sont passées. Par conséquent, elles doivent recourir à des mécanismes de défense et des stratégies de survie anesthésiants, qui entraînent la dissociation et la décorporalisation. Sans oublier le syndrome de stress post-traumatique, ou même le syndrome de stress post-traumatique complexe, que ressentent aussi les victimes de torture ou les anciens combattants de guerre.

Quand les femmes prostituées parlent de leur vécu – quand et si elles arrivent à le faire – et qu'elles nous racontent comment elles se sont retrouvées enfermées dans la prostitution, on comprend qu'on se retrouve face à un déni de la société dans sa totalité. Le grand public, les institutions, la police et l'appareil d'État ne les considèrent pas comme victimes d'exploitation. Pourquoi ? Parce qu'il y a eu un échange d'argent, la société leur dit qu'elles ont consenti et qu'elles ne peuvent donc pas se prévaloir de ce statut de victimes.

Mais ce n'est pas parce qu'il existe un élément économique de paiement (l'argent donné lors d'un acte prostitutionnel), que nous ne devons pas nommer la prostitution comme la violence qu'elle est : nous considérons donc que la prostitution est une forme de violence sexuelle. L'élément "argent" existe pour venir bafouer ce consentement, qui n'existerait pas si l'argent n'y était pas. Dans la prostitution, le "oui" s'achète et donne lieu à des violences extrêmes et répétées.

Or, la violence sexuelle est ce en quoi consiste essentiellement la prostitution, et il n'y a pas de différence si elle est "consentie" ou non. Le consentement, selon le droit européen, est défini comme résultat de la volonté libre de la personne considérée dans un contexte de circonstances environnantes. Le consentement ne devrait pas être le résultat d'un choix unilatéral de la part de la personne achetant les actes sexuels.

Nous le rappelons encore une fois : 90 % des personnes prostituées sont des femmes, et l'écrasante majorité des "clients", ceux qui payent pour du sexe tarifé, sont des hommes.

Nous sommes donc face à une violence patriarcale, une violence systémique faite aux femmes et aux filles. Ce que nous constatons sur le terrain en Belgique nous est confirmé et a été largement documenté par les réseaux d'associations de terrain dont nous faisons partie, en Europe et au niveau mondial. Cette expérience nous est aussi confirmée par les propres survivants de la prostitution, telles que Pascale Rouges, Maïté Lonne ici en Belgique, Rachel Moran en Irlande, Sandra Norak et Huscke Mau en Allemagne et Sabrina Valisce en Nouvelle-Zélande. Par ailleurs, nous nous demandons pourquoi aucune survivante de la prostitution n'a été invitée à ces auditions. Où est leur parole ?

La prostitution est non seulement une atteinte à la dignité des personnes mais aussi une atteinte au droit de vivre en

veiligheid te leven, vrij van geweld en het recht op gezondheid. Prostitutie niet erkennen als geweld is de gevolgen ontkennen die het heeft voor het leven van de prostituees. Het betekent aanvaarden dat alles gekocht en betaald kan worden, ook de toegang tot het lichaam van een vrouw in een zeer kwetsbare en precarie situatie. Het betekent ook aanvaarden dat instemming kan worden gekocht, zonder gevolgen.

Om ervoor te zorgen dat prostituees toegang hebben tot alle mensenrechten, moeten zij worden beschouwd als slachtoffers van het prostitutiesysteem, een systeem dat als enig doel heeft pooiers en mensenhandelaars winst te bezorgen. En alleen met maatregelen die dit systeem in al zijn aspecten aanpakken, kan het overheidsbeleid deze rechten voor prostitués/ees waarborgen.

In Europa hebben sommige landen deze moedige en progressieve stap al gezet: Zweden, Frankrijk, Noorwegen. Tegelijkertijd gingen andere landen de tegenovergestelde richting uit en decriminaliseerden zij het pooierschap in de jaren 90 en het begin van de jaren 2000. Vandaag, 20 jaar nadat deze wetten werden aangenomen, stellen ze vast dat het niet heeft gewerkt: de cijfers inzake mensenhandel zijn drastisch gestegen en de georganiseerde misdaad heeft de controle behouden over alle plaatsen waar prostitutie plaatsvindt. Vandaag overwegen deze landen een stap terug te zetten en het pakket maatregelen in te voeren dat wij u zullen voorleggen en dat wij aanbevelen.

Ten eerste, pooierschap in al zijn vormen effectief bestrijden. De federale regering heeft de verantwoordelijkheid om de nieuwe bepalingen in het Strafwetboek die de deur openen naar de decriminalisering van pooierschap, terug te draaien. Maar er is ook een rol weggelegd voor de gewestelijke entiteiten: zij moeten de federale regering oproepen om een coherent en krachtig beleid te voeren.

Ten tweede, elke vorm van repressie tegen prostitués/ees opheffen, hen beschermen en steunen, de rechten van buitenlandse slachtoffers versterken. Wij bevelen aan om:

- de gemeentelijke verordeningen in te trekken die leiden tot het bestraffen van prostituees met boetes;
- buitenlandse prostituees een verblijfsvergunning te geven met toegang tot de arbeidsmarkt;
- noodwoningen en transitwoningen voor vrouwen en meisjes die het slachtoffer zijn van prostitutie op te richten, alsook prioritaire en gesubsidieerde toegang tot sociale huisvesting;
- alomvattende ondersteuningsmechanismen in te voeren, zoals die welke Isala met haar teams uitvoert;

sécurité, sans subir de violences et au droit à la santé. Ne pas reconnaître la prostitution comme une violence, c'est nier les conséquences qu'elle a sur la vie des personnes prostituées. C'est accepter que tout peut être monnayé et donc acheté, y compris l'accès au corps d'une femme en situation de grande vulnérabilité et précarité. C'est accepter aussi que le consentement peut être acheté, sans conséquences.

Si l'on veut que les personnes prostituées aient accès à l'ensemble de droits humains, il faut qu'elles soient considérées comme victimes du système prostitutionnel, un système dont le seul objectif est d'apporter du profit aux proxénètes et aux trafiquants. Et c'est seulement au travers de mesures qui appréhendent ce système sous tous ses aspects, que les politiques publiques pourront garantir ces droits pour les personnes prostituées.

En Europe, certains pays se sont déjà engagés dans cette voie courageuse et progressiste : la Suède, la France, la Norvège. En même temps, d'autres pays ont pris la direction opposée et ont dépénalisé le proxénétisme dans les années 90 et au début des années 2000. Aujourd'hui, 20 ans après que ces lois ont été adoptées, ils constatent que cela n'a pas marché : les chiffres de la traite d'êtres humains ont drastiquement augmenté, et le crime organisé a gardé le contrôle de tous les endroits de prostitution. Aujourd'hui, ces pays envisagent de faire marche arrière et de mettre en place l'ensemble de mesures que nous allons vous présenter, et que nous recommandons.

Premièrement, lutter de manière effective contre le proxénétisme sous toutes ses formes. La responsabilité du fédéral est de faire marche arrière concernant les nouvelles dispositions du Code pénal, qui ouvrent la porte à la dépénalisation du proxénétisme. Mais les entités régionales ont aussi un rôle à jouer : le rôle d'interpeller le pouvoir fédéral pour qu'une politique cohérente et forte soit mise en place.

Deuxièmement, supprimer toute forme de répression sur les personnes prostituées, les protéger et les soutenir, en renforçant les droits des victimes étrangères. Nous recommandons :

- d'abroger les règlements communaux conduisant à pénaliser les personnes prostituées avec des amendes ;
- de donner un titre de séjour avec accès au marché du travail pour les personnes prostituées étrangères ;
- d'établir des maisons d'hébergement d'urgence et de transit pour femmes et filles victimes de la prostitution, et un accès prioritaire et subsidié au logement social ;
- de mettre en place des mécanismes d'accompagnement global, comme ceux qu'Isala mène avec ses équipes ;

- een specifieke en onvoorwaardelijke financiële steun in het leven te roepen die toegang geeft tot economische alternatieven voor prostitutie;

- duurzame en structurele steun te verlenen aan verenigingen die prostitués/ees helpen uit de prostitutie te stappen.

Ten derde moeten politie, justitie, professionals in de gezondheidssector, de psychosociale sector en maatschappelijk werkers, en niet te vergeten professionals in de asielzoekerscentra, worden opgeleid. Zij moeten worden opgeleid in de problematiek van seksueel geweld en prostitutie. De realiteit van de psychologische gevolgen van prostitutie en het fenomeen van traumatische herinneringen moeten absoluut deel uitmaken van de opleidingen.

Wij bevelen ook preventie en bewustmaking bij jongeren aan. Het is een gekend fenomeen: de gevallen van prostitutie van minderjarigen en van tienerpooiers nemen over de hele wereld explosief toe, en België vormt daarop geen uitzondering.

Ten slotte moet de aankoop van elke seksuele handeling worden verboden en moeten de 'klanten' van prostitutees bewust worden gemaakt. Enerzijds wordt hiermee een duidelijk signaal aan de samenleving gegeven dat niemand het recht heeft de kwetsbaarheid en de onzekerheid van een ander uit te buiten om hem of haar voor geld een seksuele handeling op te dringen. Anderzijds zal het een duidelijk signaal geven aan pooiers en hen ontmoedigen om in België te investeren, aangezien het niet langer gunstig zal zijn voor criminele winsten. Deze maatregel zal ook de mensenhandel terugdringen, die wordt gevoed door de winsten die met het geld van de klanten worden gemaakt.

Als het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het prostitutievraagstuk wil aanpakken, moet het dat doen met een systemische analyse: prostitutie niet beschouwen als een onderwerp dat los staat van de rest van de samenleving, maar het verband begrijpen met de rechten van de vrouw en de ongelijkheden tussen vrouwen en mannen."

#### **Uiteenzetting van Mevr. Isabelle Jaramillo (Espace P)**

Mevr. Isabelle Jaramillo heeft voor de commissie de volgende uiteenzetting gehouden:

"Wij danken het Parlement en de twee commissies voor de belangstelling die u toont voor het thema sekswerk.

Allereerst willen wij duidelijk maken dat er op het vlak van sekswerk niet één, maar verschillende realiteiten zijn. Er is niet één typisch profiel van sekswerkers, maar veel verschillende profielen. En dus bestaat er niet één antwoord, maar meerdere antwoorden.

Espace P bestaat al meer dan drieëndertig jaar. Wij hebben een afdeling in Brussel en vijf afdelingen in het Waals

- de créer une aide financière spécifique et inconditionnelle permettant l'accès à des ressources économiques alternatives à la prostitution ;

- de soutenir de façon durable et structurelle les associations qui aident les personnes prostituées à sortir de la prostitution.

En troisième lieu, il faut former la police, la justice, les professionnels de la santé, du secteur psychosocial, et les travailleuses sociales, sans oublier les professionnels des centres de demandeurs d'asile. Il faut les former sur la question des violences sexuelles et de la prostitution. La réalité de l'impact psychologique de la prostitution et le phénomène de mémoire traumatique doivent absolument faire partie des formations.

Nous recommandons aussi d'agir en prévention et de faire de la sensibilisation auprès des jeunes. C'est un phénomène connu : les cas de prostitution de mineures et de proxénètes adolescents explosent partout dans le monde, et la Belgique n'est pas une exception.

Enfin, il faut interdire l'achat de tout acte sexuel et sensibiliser les "clients" prostitueurs. D'un côté, cela enverra un message clair à la société : personne n'a le droit d'exploiter la vulnérabilité et la précarité d'autrui pour lui imposer un acte sexuel au moyen de l'argent. De l'autre côté, cela enverra un message clair aux proxénètes et les dissuadera d'investir sur le territoire belge, car il ne sera plus favorable aux profits criminels. Cette mesure réduira également la traite, qui est alimentée par les bénéfices qui viennent de l'argent des clients.

Si la Région de Bruxelles-Capitale veut s'attaquer à la question de la prostitution, il faut qu'elle le fasse avec une analyse systémique : ne pas prendre la prostitution comme un sujet isolé du reste de la société, mais comprendre son lien avec les droits des femmes et les inégalités entre les femmes et les hommes. »

#### **Exposé de Mme Isabelle Jaramillo (Espace P)**

Mme Isabelle Jaramillo a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Nous remercions le Parlement et les deux commissions pour l'intérêt que vous manifestez sur la thématique du travail du sexe.

Tout d'abord, nous tenons à préciser qu'en matière de travail du sexe, il n'y a pas une réalité mais des réalités. Il n'y a pas un profil type de TDS mais des profils aussi divers que variés. Et donc il n'existe pas une réponse unique mais des réponses multiples à apporter.

Espace P existe depuis plus de trente-trois ans. Nous avons une antenne à Bruxelles et cinq antennes en Région

Gewest, met in totaal 21 VTE's. In Brussel hebben we 7 VTE's, waarvan 1 financieel verantwoordelijke voor de hele vzw en een coördinator van de afdelingen. Dat betekent dat we over 5 VTE's in het veld beschikken voor het hele BHG. Om tegemoet te komen aan de culturele diversiteit van de doelgroepen, bestaat het Brussels team uit personen die Engels, Spaans, Roemeens, Braziliaans Portugees spreken, en ook een beetje Italiaans en Duits. Wij verrichten veldwerk overdag en 's avonds op de verschillende plaatsen waar sekswerk plaatsvindt, namelijk in de salons in de Aarschotstraat, in de carrés, op straat en privé. Wij houden sociale permanentie in het kantoor, met of zonder afspraak.

Wij ontwikkelen individuele, collectieve en gemeenschapsacties. De digitale ruimte wordt ook gedekt door een permanentie op Q.R en Youppie.

Wij hebben drie werkerterreinen die elkaar in onze dagelijkse ontmoetingen kruisen: gezondheid, het sociale en het veranderen van de mentaliteit en politieke bepleiting.

Of het nu tijdens de medische en/of sociale permanenties en rondes is, wij spelen in op de vraag, naargelang de behoeften en problemen van de sekswerkers die wij ontmoeten.

Onze aanpak is er in de eerste plaats op gericht een vertrouwensrelatie tot stand te brengen, om met de persoon een begeleiding te ontwikkelen die zo dicht mogelijk bij zijn of haar behoeften staat.

Het publiek dat wij ontmoeten is voornamelijk een migrantenpubliek, afkomstig uit West-Europa, Oost-Europa, Latijns-Amerika, Sub-Saharaans Afrika en Azië.

De leeftijd van de sekswerkers die wij ontmoeten ligt meestal tussen 26 en 45 jaar.

In 2021 hebben we meer dan 2340 contacten gehad bij het straathoekwerk. Wij hebben meer dan 687 sekswerkers individueel begeleid en 4520 problemen behandeld tijdens 2703 interventies in het kader van het maatschappelijk werk.

Voor ons medisch project hebben we 419 sekswerkers gevolgd in 2021 voor 4911 medische handelingen. Met de online permanenties op Redlights hebben we 426 verschillende sekswerkers kunnen bereiken. Deze cijfers tonen de omvang van het werk dat dagelijks in Brussel wordt verricht om de levensomstandigheden en de toegang tot rechten van sekswerkers te verbeteren en getuigen van de diversiteit en de complexiteit van het werk op het terrein.

Zoals onze partners al hebben opgemerkt, heeft de gezondheids crisis een hele economische sector die al onder druk stond, onder de aandacht gebracht. Tijdens de vaccinatiecampagne die wij in onze vestigingen hebben georganiseerd, hebben wij 566 sekswerkers kunnen vaccineren, waarvan 75% tot een opkomende groep behoorde, namelijk het Braziliaanse publiek. De

wallonne, pour un total de 21 ETP. À Bruxelles, nous avons 7 ETP, dont un responsable financier pour l'ensemble de l'asbl et une coordination d'antennes. Ce qui fait que nous disposons de 5 ETP sur le terrain pour couvrir l'ensemble de la RBC. Pour répondre aux diversités culturelles des publics, l'équipe de Bruxelles est composée de personnes qui parlent anglais, espagnol, roumain, portugais brésilien, avec en plus des notions d'italien et d'allemand. Nous réalisons un travail de terrain en journée et en soirée dans les différents lieux où le travail du sexe s'exerce, à savoir dans les salons rue d'Aerschot, les carrés, la rue et les privés. Et nous tenons des permanences sociales au bureau, avec ou sans rendez-vous.

Nous développons des actions individuelles, collectives et communautaires. L'espace numérique est également couvert par une permanence sur Q.R et sur Youppie.

Nous déployons trois axes de travail qui s'entrecroisent au fil des rencontres au quotidien : un axe santé, un axe social et un axe de changement des mentalités et de plaidoyer politique.

Que ce soit lors des permanences et tournées médicales et/ou sociales, nous répondons à la demande, en fonction des besoins et des problématiques évoquées par les TDS que nous rencontrons.

Notre approche vise dans un premier temps la création d'un lien de confiance, pour développer un accompagnement avec la personne au plus proche de ses besoins.

Le public que nous rencontrons est majoritairement un public migrant, issu d'Europe de l'Ouest, d'Europe de l'Est, d'Amérique latine, d'Afrique subsaharienne et d'Asie.

L'âge des TDS que nous rencontrons se situe majoritairement entre 26 et 45 ans.

En 2021, nous avons eu en travail de rue plus de 2.340 contacts. Nous avons accompagné en individuel plus de 687 TDS et nous avons traité 4.520 problématiques lors de 2.703 interventions dans le cadre du travail social.

Notre projet médical, c'est 419 TDS suivis en 2021 pour 4.911 actes médicaux. Les permanences en ligne sur Quartier Rouge nous ont permis de toucher 426 TDS différents. Ces chiffres montrent l'ampleur du travail mené au quotidien à Bruxelles afin d'améliorer les conditions de vie, l'accès aux droits des TDS, et témoignent de la diversité et de la complexité du travail sur le terrain.

Comme l'ont déjà évoqué nos partenaires, la crise sanitaire a mis en exergue tout un secteur économique déjà précarisé. Lors de la campagne de vaccination que nous avons organisée dans nos locaux, nous avons pu vacciner 566 TDS dont 75 % étaient un groupe émergent, qui est celui du public brésilien. La crise sanitaire a aussi renforcé la collaboration existant déjà entre les associations. C'est

gezondheidscrisis heeft ook de reeds bestaande samenwerking tussen de verenigingen versterkt. Het is in deze context dat het politieke pleitbezorgingswerk werd uitgebreid in samenwerking met Utsopi en Violet.

Ook via enquêtes krijgen wij het woord en de mening van de sekswerkers over hun activiteit. In 2021 waren tijdens een enquête in het kader van ons gezondheidsbevorderingsprogramma 149 sekswerkers/185 bereid het tweede deel van een vragenlijst te beantwoorden die betrekking had op hun activiteit en het beleid.

De overgrote meerderheid van de sekswerkers die hebben geantwoord, verkeert in een precaire sociaal-economische context en in een kwetsbare levenssituatie. Deze mensen maken deel uit van een publiek dat wij dagelijks begeleiden. Daarvan is 38% Belgisch en 63% niet-Belgisch, waarbij 38% nieuwkomers zijn.

Ziehier enkele beknopte passages:

- 76% van de ondervraagde sekswerkers verklaarde een of meer andere beroepsactiviteiten te hebben uitgeoefend in combinatie met sekswerk (makelaar, bakker, slager, kok, serveerster in de horeca, kapper, schoonheidsspecialiste, naaister, bloemiste, schoonmaakster, kamermeisje, receptioniste, administratief medewerker, secretaresse, directiesecretaresse, vertaler, taalbeheerder, leerkracht middelbaar onderwijs, architect, boekhouder, opvoeder, maatschappelijk werker, huishoudhulp, ziekenverzorgster, kinesiste, laborante, apothekersassistente, communicatiemedewerkster, beleidsmedewerkster, militair, vrachtwagenchauffeur, tatoeëerder, figurante, cabaretier, model, TV-presentatrice, kinderverzorgster, waarzegster en sportcoach.

- 67% van de sekswerkers beschouwde geweld als een specifiek risico dat verbonden is aan sekswerk. Voornamelijk geweld van klanten en voorbijgangers. Maar 63% zei dat ze hun activiteit niet als geweld op zich beschouwden.

- 90% was het ermee eens dat hun activiteit een overlevingsstrategie is en

- 80% was het ermee eens dat hun activiteit een baan is.

- 27% vindt dat hun activiteit voldoening geeft.

Bij de vraag over de hervorming van het seksuele Strafwetboek was 59% voorstander van een beroepsstatuut en 51% van het decriminaliseren van de tewerkstelling.

Als u dat wenst, kunnen wij u nadere details over de resultaten van dit deel van de enquête bezorgen.

De strijd tegen uitbuiting en mensenhandel, die sinds het begin van de hoorzittingen centraal staat in de besprekingen, is ook een van de bekommernissen van de veldwerkers. Wij sporen ter plaatse indicatoren van mensenhandel op en door geduldig te zijn, regelmatig te werken en gratis toegang tot

dans ce contexte-là que le travail de plaidoyer politique s'est amplifié en collaboration avec Utsopi et Violet.

C'est aussi au travers d'enquêtes que nous obtenons la parole et l'avis des TDS sur leur activité. En 2021, lors d'une enquête menée dans le cadre de notre programme en promotion de la santé, 149 TDS / 185 ont bien voulu répondre à la seconde partie d'un questionnaire qui concernait leur activité et la politique.

Les TDS qui ont répondu sont pour la grande majorité dans des contextes socio-économiques précaires et des situations de séjour vulnérables. Ces personnes font partie d'un public que nous accompagnons au quotidien. Dont 38 % de Belges et 63 % de non-Belges avec 38 % de primo-arrivants.

Voici de manière succincte quelques extraits :

- 76 % des TDS questionnés ont déclaré avoir exercé une ou plusieurs autres activités professionnelles avec le travail du sexe (agent immobilier, pâtissière, bouchère, cuisinière, serveuse dans l'horeca, coiffeuse, esthéticienne, couturière, fleuriste, technicienne de surface, femme de chambre, réceptionniste, assistante administrative, secrétaire, assistante de direction, traductrice, professeur de langue, professeur dans le secondaire, architecte, comptable, éducatrice, travailleur social, aide-ménagère, aide-soignante, garde-malade, infirmière, physiothérapeute, laborantine, assistant en pharmacie, chargée de communication, chargée de mission, militaire, routier, tatoueuse, figurante, danseuse de cabaret, modèle, présentatrice télé, puéricultrice, voyante et coach sportive.

- 67 % des TDS considéraient la violence comme un risque spécifique lié au travail du sexe. Principalement des violences des clients et des passants. Mais 63 % affirmaient ne pas considérer leur activité comme une violence en soi.

- 90 % étaient d'accord de dire que leur activité est une stratégie de survie et

- 80 % étaient d'accord de dire que leur activité est un travail.

- 27 % considèrent leur activité comme épanouissante.

Aux questions sur la réforme du Code pénal sexuel, 59 % se disaient en faveur d'un statut professionnel et 51 % en faveur de la décriminalisation de l'embauche.

Si vous le souhaitez, nous pouvons vous transmettre les détails des résultats de cette partie de l'enquête.

La lutte contre l'exploitation et la TEH qui sont au cœur des échanges depuis le début des auditions font aussi partie des préoccupations des acteurs de terrain. Nous repérons sur le terrain des indicateurs de TEH et c'est par la patience, par le travail régulier et en offrant un accès gratuit à l'aide



medische en sociale bijstand te bieden, slagen wij er soms in mensen uit de uitbuiting en uit de mensenhandel te halen. Dit is een bewustmakingsinspanning op lange termijn die dagelijks moet worden geleverd. Om het taboe op mensenhandel te doorbreken, hebben wij videoclips gemaakt, die gericht zijn tot sekswerkers en eerstelijnsstructuren op nationaal en internationaal niveau. Deze video's gaan over de indicatoren van mensenhandel en de overlevingsstrategieën die mensen hanteren. Hiermee willen wij het belang aantonen van bewustmaking en preventie op het gebied van uitbuiting en mensenhandel. Ons werk in het netwerk heeft het mogelijk gemaakt een bewustmakingsproject uit te voeren bij de politieagenten van commissariaat 5. Dit project was alleen mogelijk dankzij de nauwe samenwerking met commissaris Laurent De Schrijver en zijn team. Zo hebben in 2021 zes bewustmakingsmodules plaatsgevonden in samenwerking met Pag-Asa en Utsopi.

Tot op heden hebben wij contact met Bulgarije, Roemenië en de diensten mensenhandel van de stad Charleroi, die gevraagd hebben om de videoclips te mogen gebruiken bij hun werkzaamheden.

De sekswerkers die de video's hebben bekeken, hebben ons op de hoogte gebracht van hun verhalen, maar zijn ook gesensibiliseerd en kunnen als tussenschakel fungeren in het geval zij potentiële slachtoffers ontmoeten. Sekswork is, zoals Utsopi zei, een deel van de oplossing in de strijd tegen mensenhandel en uitbuiting. Want het vermengen van prostitutie met mensenhandel is schadelijk voor zowel potentiële slachtoffers als sekswerkers.

Dit gezegd zijnde, is het ook de verantwoordelijkheid van politici om de middelen in te zetten om dit te bereiken. En het is zeker niet door een jacht op prostituees zoals we nu al een paar weken zien in 1000 Brussel, waar het op grond van de gemeentelijke verordening mogelijk is sekswerkers op te pakken en te controleren, dat het werk gedaan kan worden. U moet begrijpen dat in deze beangstigende context voor sekswerkers, ons buurt- en preventiewerk onmogelijk is. Wij willen eraan herinneren dat hoe meer preventie en veiligheid wordt geboden voor het welzijn van kwetsbare personen, hoe meer vertrouwen kan worden opgebouwd en hulp kan worden geboden. Repressie is niet de oplossing, de integratie van sekswerkers in onze samenleving moet een politieke prioriteit zijn om het niet-gebruik van rechten, de digitale kloof, het isolement, het gebrek aan toegang tot medische hulp, de uitbuiting en alle vormen van geweld die deze mensen dagelijks ondergaan, te bestrijden.

Om stigmatisering en het niet-gebruik van rechten tegen te gaan, heeft het OCMW van 1000 Brussel blijk gegeven van een open en innovatieve geest. Eind 2019 werd een overleg met het OCMW van 1000 Brussel opgestart met het oog op het opzetten van een proefproject inzake de opening van een eerstelijnspost MW die zich uitsluitend zou bezighouden met sekswerkers op het grondgebied van het OCMW van 1000 Brussel. In de loop van 2020, vóór de lockdown, werd een maatschappelijk werker aangesteld, die de verenigingen in het veld heeft ontmoet.

médicale et sociale que nous arrivons parfois à sortir des personnes de l'exploitation et de la TEH. C'est un travail de sensibilisation de longue durée à réaliser de façon quotidienne. Pour briser le tabou de la TEH, nous avons réalisé des capsules vidéo à destination des TDS et des structures de première ligne au niveau national et international. Ces capsules parlent des indicateurs de la traite et des stratégies de survie déployées par les personnes. Nous voulons témoigner par ce biais de l'importance de la sensibilisation et de la prévention en matière d'exploitation et de TEH. Notre travail en réseau a permis la réalisation d'un projet de sensibilisation auprès des policiers du commissariat 5. Ce projet n'a pu voir le jour qu'avec la collaboration étroite du commissaire M. De Schrijver Laurent et de son équipe. C'est de cette façon que six modules de sensibilisation ont eu lieu en 2021 en collaboration avec Pag-Asa et Utsopi.

À ce jour, nous sommes en contact avec la Bulgarie, la Roumanie et les services TEH de la ville de Charleroi qui ont demandé à utiliser les capsules dans le cadre de leur travail.

Les TDS qui ont visionné les capsules nous ont informés sur leur histoire mais ont aussi été sensibilisés et peuvent se faire le relais en cas de rencontre avec des victimes potentielles. Le travail du sexe, comme le disait Utsopi, est une partie de la solution dans la lutte contre la TEH et l'exploitation. Car l'amalgame prostitution/TEH est nuisible aussi bien pour les victimes potentielles que pour les TDS.

Cela étant dit, il en va aussi de la responsabilité des politiques de mettre en place des moyens pour y arriver. Et ce n'est certainement pas par une chasse aux prostituées, comme nous le constatons actuellement depuis quelques semaines à 1000 Bruxelles où l'application du règlement communal permet d'embarquer et contrôler les TDS, que le travail peut se faire. Car comprenez bien que dans ce contexte angoissant pour les TDS, notre travail de proximité et de prévention est impossible. Nous tenons à rappeler que plus il y aura de prévention et de sécurité mises en place pour le bien-être des personnes vulnérables, plus le lien de confiance pourra s'établir et l'aide pourra être apportée. La répression n'est pas la solution, l'inclusion des TDS dans notre société doit être une priorité politique pour lutter contre le non-recours aux droits, la fracture numérique, l'isolement, le non-accès à l'aide médicale, l'exploitation et toutes les formes de violence que ces personnes subissent au quotidien.

Afin de lutter contre la stigmatisation et le non-recours aux droits, le CPAS de 1000 Bruxelles a témoigné d'un esprit d'ouverture et d'innovation. Fin 2019, une concertation avec le CPAS de 1000 Bruxelles a été mise en place en vue de créer un projet pilote sur l'ouverture d'un poste AS de première ligne qui s'occuperait exclusivement des TDS sur le territoire du CPAS de 1000 Bruxelles. Dans le courant de 2020, avant le confinement, une assistante sociale a été désignée et a rencontré les associations de terrain.

Zij heeft ook de medewerkers vergezeld op het terrein om de sekswerkers te ontmoeten en het project uit te leggen. Wij danken de voorzitter, de heer Kalhid Zian, en zijn directeur-generaal, de heer Verbeeren Pierre, voor hun openheid en bereidheid om in overleg en samenwerking met de sector van de sekswerkersverenigingen te werken. Het project, dat met een jaar is verlengd, is een succes in die zin dat het de sekswerkers in staat stelt autonoom te worden en hun rechten te kennen, terwijl hun toegang tot sociale bijstand wordt gegarandeerd die niet afhankelijk is van de beëindiging van hun activiteit.

Momenteel is de gemeente Schaarbeek bezig met het opzetten van een soortgelijk project op haar grondgebied. Maar dat is niet genoeg. Om de strijd aan te binden tegen het niet-gebruik van rechten en tegen de nog altijd zeer aanwezige institutionele stigmatisering, vragen wij dat dit project wordt uitgebreid tot de 19 gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het is belangrijk te begrijpen dat prostitutie in de privésfeer in alle gemeenten voorkomt. We hebben dit gezien bij de verdeling van voedselbonnen tijdens de gezondheids crisis. We kregen aanvragen van sekswerkers die privé werken uit alle gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Op het terrein stellen wij een aanzienlijk verschil vast tussen de verschillende gemeenten in hun beheer van sekswerk in de openbare ruimte. De ideologie van de zittende politici heeft een aanzienlijke invloed op de beslissingen die worden genomen. Afhankelijk van de gemeenten zijn de regels verschillend, en in naam van de gemeentelijke onafhankelijkheid zijn sekswerkers het slachtoffer van dit gebrek aan overleg en harmonisering. Daarbij komen nog de verschijnselen van gentrificatie enerzijds en het gebrek aan politieke wil tot ruimtelijke ordening en inrichting van de openbare ruimte anderzijds, die tot gevolg hebben dat de sekswerkers worden verdreven en een reeds kwetsbare bevolkingsgroep *de facto* aan zijn lot wordt overgelaten.

De vaststellingen zijn onrustwekkend. De toenemende en alomtegenwoordige onveiligheid, zowel in de Noordwijk als in IJzer, getuigt van een verlies aan controle op maatschappelijke verschijnselen door de autoriteiten. Geweld en agressie zijn dagelijkse kost voor de sekswerkers, de bewoners en de maatschappelijk werkers. Helaas hebben we daarvoor moeten opdraaien tijdens de gezondheids crisis. Zozeer zelfs dat we klaar waren om niet meer de straat op te gaan. Dit druist volledig in tegen onze missie en ons maatschappelijk doel. Maar om het zover niet te laten komen, hebben we de politie van commissariaat 5 en de betrokkenen van het Schaarbeekse prostitutieplatform ingeschakeld om aan de alarmbel te trekken.

De situatie in de wijk van de carrés werd uitvoerig besproken tijdens de hoorzitting van mevrouw Lespérance, medeoprichtster van UTSOPI. Maar wij willen graag een gebeurtenis met u delen die wij helaas hebben meegemaakt tijdens onze loopbaan als maatschappelijk werker. Die van de moord op Eunice Osayanda in de nacht van 4 op 5 juni 2018.

Elle a également accompagné les travailleurs sur le terrain pour rencontrer les TDS et expliquer le projet. Nous remercions le président M. Kalhid Zian et son directeur général M. Verbeeren Pierre pour leur ouverture et leur volonté de travailler en concertation et collaboration avec le secteur associatif TDS. Le projet, qui est reconduit pour une année, est une réussite dans la mesure où il permet aux TDS d'être dans une autonomisation et une connaissance de leurs droits tout en garantissant un accès à l'aide sociale non conditionnée à l'arrêt de l'activité.

Actuellement la commune de Schaerbeek est occupée à mettre en place un projet similaire sur son territoire. Mais ce n'est pas suffisant. Afin de lutter contre le non-recours aux droits et contre la stigmatisation institutionnelle encore fort présente, nous demandons à ce que ce projet soit étendu aux 19 communes de la Région de Bruxelles-Capitale. Il est important de comprendre que la prostitution en privé s'exerce dans toutes les communes. Nous l'avons constaté lors de la distribution des tickets alimentaires durant la crise sanitaire. Nous avons des demandes de TDS qui travaillent en privé en provenance de toutes les communes de la Région de Bruxelles-Capitale.

Sur le terrain, nous constatons une disparité importante entre les différentes communes dans leur gestion du travail du sexe dans l'espace public. L'idéologie des personnalités politiques en place a un impact considérable sur les décisions prises. En fonction des communes, les règlements sont différents et au nom d'une indépendance communale, les personnes qui exercent les métiers du sexe sont victimes de ce manque de concertation et d'harmonisation. Viennent s'ajouter à cela les phénomènes de gentrification d'un côté, l'absence de volonté politique d'aménagement du territoire et de l'espace public, de l'autre, qui ont pour conséquence de chasser les travailleuses du sexe et *de facto* d'abandonner une population déjà fragilisée et vulnérable.

Les constats sont alarmistes. L'insécurité grandissante et omniprésente aussi bien dans le quartier Nord qu'à Yser témoignent d'une perte de contrôle des phénomènes sociétaux dans le chef des autorités. Les faits de violence et les agressions sont le quotidien aussi bien des TDS, des habitants que des travailleurs sociaux. Nous en avons malheureusement fait les frais durant la crise sanitaire. À tel point que nous étions prêts à ne plus aller en rue. Ce qui va totalement à l'encontre de nos missions et de notre objet social. Mais pour ne pas en arriver là, nous avons, à ce moment-là, mobilisé la police du commissariat 5 ainsi que les acteurs de la Plateforme prostitution de Schaerbeek pour tirer la sonnette d'alarme.

La situation dans le quartier des carrées a été longuement exposée lors de l'audition de Mme Lespérance, cofondatrice d'Utsopi. Mais nous souhaitons ici vous faire part d'un événement que, malheureusement, nous avons connu durant notre carrière en tant que travailleur social. Celui de l'assassinat d'Eunice Osayanda dans la nuit du 4 au 5 juin 2018.

Wij vertellen u over deze gebeurtenis zodat ook u, als parlementsleden, kunt zien hoe de wil van de sekswerkers om de situatie te veranderen, via drama's als deze, een aanzienlijke invloed heeft gehad op de praktijken van de bestaande actoren in de wijk.

Die dinsdag 5 juni 2018 kwamen meer dan twintig Nigeriaanse sekswerkers aan op het kantoor. Niemand had hen ingelicht over de situatie van Eunice. En wij waren het die hen vertelden dat hun collega was overleden. Gehuil, geschreeuw en woede vulden onze kleine ontvangstruimte. Toen hebben de gebeurtenissen elkaar snel opgevolgd. Drie dagen lang hebben wij hen opgevangen en bijeenkomsten gehouden om hun stem te laten horen, om hun angst te legitimeren. De sekswerkers van de wijk waren drie dagen gesloten als teken van rouw. Twee dagen na het drama hebben wij de politie ontmoet, onder wie inspecteur Johan Debuf en de toenmalige commissaris, Alain Vlaeminck. De noodzaak om de communicatie te verbeteren werd in aanmerking genomen. Verzoeken om samenwerking via ontmoetingen met de sekswerkers, de verenigingen en de politie werden bekrachtigd. Er werd een solidariteitsmars georganiseerd door Espace P en Utsopi, maar ook door het comité van buurtbewoners. En sindsdien wordt elke 17 december (internationale dag tegen geweld tegen sekswerkers) een eerbetoon gebracht om niet te vergeten, maar ook om het bewustmakingswerk voort te zetten waarmee de sekswerkers toen zijn begonnen. Een ontoelaatbaar drama heeft aanleiding gegeven tot gemeenschapswerk dat heeft geleid tot het opzetten van andere projecten zoals de cursus FLE (Frans) en een samenwerking met de politie van Commissariaat 5. Het is jammer dat er drama's nodig zijn opdat de stem van kwetsbare en sociaal achtergestelde personen wordt gehoord.

Het gebrek aan geloofwaardigheid en legitimiteit waarmee sekswerkers vaak te maken krijgen, houdt ook verband met de stigmatisering van deze groep door de samenleving. Helaas zijn we nog te vaak getuige van de stigmatisering van sekswerkers door verschillende hulpdiensten en door psycho-medisch-sociale instellingen, wat, zoals u zult begrijpen, een grote belemmering vormt in de strijd tegen het niet opnemen van rechten. Wij zetten onze bewustmakingsacties bij de diensten in de Brusselse sociale sector voort, wij gaan naar sociale en paramedische scholen en naar universiteiten om de mentaliteit ten aanzien van sekswerk te veranderen. Maar met de beperkte personele middelen die we hebben, is dat een zware taak.

Tijdens de vorige hoorzittingen is de oprichting van een referentiepost voor sekswerk op het niveau van het Gewest ter sprake gekomen. Op zich is het idee aantrekkelijk, maar met onze ervaring van meer dan dertig jaar in het Brussels Gewest kunnen wij niet gelukkig zijn met een dergelijk voorstel. Het Gewest is bevoegd op het gebied van preventie, veiligheid en bijstand aan personen. We zijn het er allemaal over eens dat sekswerk onder deze bevoegdheden valt. Wij vrezen echter dat de oprichting van een referentiepost 'Prostitutie' in het Gewest zal leiden tot een abolitionistische toe-eigening, die de verbetering van de arbeidsomstandigheden, de veiligheid

Nous vous relatons cet événement pour qu'en tant que parlementaires, vous puissiez aussi voir à quel point, au travers de drames tels que celui-là, la volonté des TDS de changer les choses a eu un impact considérable sur les pratiques des acteurs en place dans le quartier.

Ce mardi 5 juin 2018, plus de vingt TDS nigérianes sont arrivées au bureau. Personne ne les avait informées de la situation d'Eunice. Et c'est nous qui leur avons annoncé la mort de leur collègue. Les pleurs, les cris et la colère ont rempli notre petit local d'accueil. Et là les choses se sont enchaînées. Durant trois jours nous les avons accueillies, nous avons organisé des réunions pour que leur parole puisse être déposée, écoutée, que leur peur puisse être légitimée. Les TDS du quartier ont fermé durant trois jours en signe de deuil. Deux jours après le drame, nous avons rencontré la police, dont l'inspecteur Johan Debuf et le commissaire de l'époque M. Alain Vlaeminck. Le besoin d'améliorer la communication a été pris en compte. Des demandes de collaboration au travers de rencontres avec les TDS, les associations et la police ont été entérinées. Une marche de solidarité a été organisée par Espace P et Utsopi, mais également par le comité des habitants du quartier. Et depuis, chaque 17 décembre (journée internationale pour l'élimination des violences faites aux TDS), un hommage est rendu pour que l'on n'oublie pas, mais aussi pour que l'on poursuive le travail de sensibilisation entamé par les TDS à cette époque. D'un drame intolérable est né un travail communautaire qui a conduit à la mise en place d'autres projets, tels que le cours de FLE (français) et une collaboration avec la police du commissariat 5. Il est malheureux qu'il faille vivre des drames pour que la parole des personnes vulnérables et précarisées socialement soit entendue.

Le manque de crédibilité et de légitimité dont sont souvent victimes les TDS est aussi lié à la stigmatisation que leur renvoie la société. Malheureusement, nous sommes encore trop souvent les témoins d'une stigmatisation opérée par différents services d'aide, institutions psycho-médico-sociales par rapport aux métiers du sexe, ce qui, vous le comprendrez, reste un frein important dans la lutte contre le non-recours. Nous poursuivons nos actions de sensibilisation auprès des services du secteur social bruxellois, nous allons dans les écoles sociales, paramédicales et dans les universités pour changer les mentalités sur les métiers du sexe. Mais avec le peu de moyens humains que nous avons, la tâche est ardue.

Lors des précédentes auditions, le sujet de la création d'un poste référent en matière de travail du sexe au niveau de la Région a été évoqué. Dans l'absolu, la piste est attractive, mais avec notre expérience de plus de trente ans en Région bruxelloise, nous ne pouvons pas nous réjouir d'une telle proposition. La Région est compétente sur les matières de prévention, de sécurité et d'aide aux personnes. Nous sommes tous d'accord que le travail du sexe entre dans ces prérogatives. Mais nous craignons en créant un poste référent "Prostitution" à la Région de voir s'opérer une réappropriation abolitionniste qui empêcherait

en het welzijn van sekswerkers in de weg zou staan. Bovendien lijkt het ons, gezien de institutionele complexiteit van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de autonomie van de gemeenten, moeilijk om een gewestelijke coördinatie tot stand te brengen met zoveel actoren als de lokale gemeentepolitie, de gerechtelijke politie mensenhandel, de federale politie, de verantwoordelijken voor prostitutie in de gemeenten en de verenigingen in het veld ... Het is duidelijk dat er momenteel geen overleg of dialoog is tussen de gemeentelijke instanties op het terrein. Het overleg tussen de verschillende politiezones blijft eveneens problematisch. Op het terrein hebben wij dit meermaals kunnen vaststellen, wanneer de politie van 1000 Brussel de sekswerkers verjaagt op de Albert II laan en de politiezone Noord ingrijpt omdat straatprostitutie daar verboden is. Dit wordt totaal incoherent en onverantwoordelijk.

Tot nu toe heeft alleen Schaarbeek een persoon die zich bezighoudt met de plaatselijke coördinatie van de actoren in de prostitutie. In 1000 Brussel heeft deze persoon geen rol die specifiek aan prostitutie is gewijd. Wij zijn voorstander van overleg met plaatselijke actoren en actoren in het veld. Zowel op het niveau van de lokale als van de federale politie, met de verenigingen en voor bepaalde gemeenten die te maken hebben met sekswerk in de openbare ruimte met een referent 'prostitutie'.

Tevens werd gesproken over de oprichting van een Villa Tinto of een eroscenter aan de rand van Brussel. Zonder in herhaling te willen vallen, herinneren wij eraan dat er niet één realiteit is, maar verschillende realiteiten inzake sekswerk in Brussel. En dat het systeem dat werkt in een stad als Antwerpen niet in alle opzichten kan overeenkomen met de specifieke realiteit van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. U zult dus begrijpen dat wij geen voorstander zijn van de oprichting van een Villa Tinto bis als enige antwoord op de organisatie van het sekswerk in de openbare ruimte. Dit heeft alleen zin als de andere vormen van uitoefening van de activiteit kunnen worden voortgezet.

Wij willen geen standaardisering van het sekswerk die zal leiden tot een verplaatsing van sekswerkers naar andere steden. Dat hebben we ondervonden toen Villa Tinto werd opgericht in Antwerpen, en veel sekswerkers zich hebben verplaatst omdat ze zich niet konden vinden in het systeem dat in Antwerpen werd opgelegd.

Om het probleem van het straatsekswerk aan te pakken, zijn wij voorstander van de oprichting van een erkende zone P op een geschikte plaats, met een of meer bordelen of studio's, een plaatselijk politiekantoor en toegang tot sekswerkersverenigingen en -collectieven. Zoals reeds gezegd, zijn de ervaringen van sekswerkers talrijk en gevarieerd. Degenen die met sekswerk willen stoppen, moeten de mogelijkheid hebben dit onmiddellijk te doen in het kader van een beroepsheroriëntering en adequate sociale ondersteuning. De decriminalisering van sekswerk is een stap in die richting. Het moet echter gezegd dat dit in de praktijk niet gemakkelijk te realiseren is. Veel van de personen die wij

l'amélioration des conditions de travail, de sécurité et de bien-être des TDS. De plus, au vu de la complexité institutionnelle qu'est la Région de Bruxelles-Capitale et de l'autonomie des communes, il nous semble difficile d'instaurer une coordination régionale avec autant d'acteurs que les polices locales communales, les services de la police judiciaire TEH, la police fédérale, les responsables des communes chargés de la prostitution, les associations de terrain... Car force est de constater qu'actuellement, sur le terrain, la concertation et le dialogue entre les instances communales sont totalement inexistantes. La concertation entre les différentes zones de police reste également problématique. Sur le terrain, nous en avons été les témoins à plusieurs reprises, lorsque la police de 1000 Bruxelles chasse les TDS sur le boulevard Albert II et que la zone de police Nord intervient car la prostitution de rue y est interdite. Cela devient totalement incohérent et irresponsable.

À ce jour, il n'y a que Schaerbeek qui dispose d'une personne dédiée à la coordination locale des acteurs Prostitution. À 1000 Bruxelles, la personne n'a pas un rôle spécifiquement dédié à la prostitution. Nous sommes favorables à la concertation des acteurs locaux et de terrain. Aussi bien au niveau de la police locale que fédérale, avec les associations et pour certaines communes concernées par le travail du sexe dans l'espace public avec un référent ou une référente "prostitution".

A également été évoquée la création d'une villa Tinto, ou d'un *Eros center* à la périphérie de Bruxelles. Au risque de nous répéter, nous tenons à rappeler qu'il n'y a pas une réalité mais des réalités en matière de travail du sexe à Bruxelles. Et que le système qui fonctionne dans une ville telle qu'Anvers ne peut pas correspondre en tous points aux réalités spécifiques de la Région de Bruxelles-Capitale. Vous comprendrez donc que nous ne sommes pas favorables à la création d'une Villa Tinto bis comme seule réponse à l'organisation du travail du sexe dans l'espace public. Celle-ci a du sens, seulement si les autres formes d'exercice de l'activité peuvent se poursuivre.

Nous ne voulons pas d'une standardisation du travail du sexe qui engendrera un déplacement des TDS dans d'autres villes. Nous l'avons vécu à l'époque, lors de la création de la Villa Tinto à Anvers. Nous avons essayé le déplacement de nombreux et nombreuses TDS qui ne se retrouvaient pas dans le système imposé à Anvers.

Afin de répondre à la question du travail du sexe de rue, nous sommes favorables à la création d'une reconnaissance de zone P dans un lieu adéquat, avec un ou des hôtels de passe, ou des studios, une antenne de police locale et un accès aux associations et collectifs TDS. Comme signalé précédemment, les vécus des TDS sont multiples et variés. Les personnes qui souhaitent arrêter les métiers du sexe devraient avoir la possibilité de le faire de façon immédiate dans le cadre d'une réorientation professionnelle et d'une aide sociale adéquate. La décriminalisation du travail du sexe va dans ce sens. Mais force est de constater que sur le terrain, ce n'est pas chose aisée. Beaucoup de personnes que

begeleiden worden prostituee in een migratiecontext zonder kennis van de talen van het land, met een onregelmatig of onzeker verblijf, een gebrek aan opleiding, aan diploma ...

Wij willen de aandacht vestigen op het gebrek aan personele middelen in onze structuren. Ondanks onze erkenning als centrum voor globale sociale actie, onze subsidie in het kader van de gezondheidsbevordering, onze subsidie inzake SPP in Schaarbeek en op het gebied van de gewestelijke sociale cohesie, zijn zeven voltijdsequivalenten, waaronder vijf maatschappelijk werkers om het hele Brusselse Gewest te bestrijken, niet veel. De coördinatiewerkzaamheden worden ook ondermijnd in een ingewikkeld systeem van voortdurend zoeken naar subsidies, gegevensverwerking en het afleggen van verantwoording aan de verschillende subsidiërende instanties. De gevolgen van de gezondheids crisis worden nog steeds gevoeld door onze doelgroepen, maar ook door de maatschappelijk werkers die al drie jaar onder grote druk werken.

Wij vragen om een meer consequente en structurele financiële erkenning voor de vzw's in het veld. Dit zou ons in staat stellen al onze projecten en opdrachten uit te voeren. Zoals het uitbreiden van het werk met privéprostituees, de online chat, de strijd tegen geweld, de risico's op mensenhandel, het vergemakkelijken van het kwalitatieve werk dat we dagelijks doen...

Tijdens de vorige hoorzittingen hebben wij het voorstel gehoord om een studie te verrichten naar de situatie van het sekswerk in het Brussels Gewest. Onze verenigingssector, bestaande uit Espace P, Utsopi en Alias, beschikt over voldoende expertise om verslag uit te brengen over de situatie op het terrein.

Wij zijn van mening dat een bijkomende studie niets nieuws zou toevoegen aan wat reeds door de verenigingen en het collectief naar voren is gebracht. Het erkennen van onze praktijkervaring, het beperken van bijkomende studies en het waarderen van het onderzoek binnen de bestaande structuren heeft zin en is voor iedereen een toegevoegde waarde. Tijdens de coronaperiode hebben wij, met de methodologische steun van de FDSS, een studie verricht naar de gevolgen van de gezondheids crisis voor de sekswerkers in de drie verenigingen. Er is een artikel verschenen in *La Revue Nouvelle* (dat wij u kunnen bezorgen). Wij nodigen u uit gebruik te maken van de vaardigheden en deskundigheid die reeds binnen de vzw's en het collectief aanwezig zijn.

Zoals Utsopi in herinnering bracht, staat in het Brusselse coalitieakkoord dat de regering op het gebied van prostitutie zal voorstellen een intergemeentelijke coördinatie tot stand te brengen om de verschillende benaderingen te harmoniseren, met inachtneming van de lokale bijzonderheden en in overleg met de spelers in het veld en de bewoners.

Onze vaststelling tot op heden is dat dit niet het geval is. Daarom zijn wij voorstander van een volledige verschuiving van de ideologische aanpak waarbij de burgemeesters

l'on accompagne se prostituent dans un contexte migratoire, avec une méconnaissance des langues du pays, un séjour irrégulier ou précaire, un manque de formation, de diplôme...

Nous voulons attirer l'attention sur le manque de moyens en termes de personnel de nos structures. Car malgré notre agrément en tant que centre d'action sociale globale, notre subvention dans le cadre de la promotion santé, notre subvention PPU à Schaarbeek et en cohésion sociale régionale, sept équivalents temps plein, dont cinq travailleurs sociaux pour couvrir toute la Région bruxelloise ce n'est pas énorme. Le travail de coordination est aussi mis à mal dans un système complexe de recherche constante de subsides, de traitement de données et de comptes à rendre auprès des différents pouvoirs subsidants. L'impact de la crise sanitaire se ressent encore pour notre public, mais également pour les travailleurs sociaux qui, depuis trois ans, travaillent à flux tendu et sont mis sous pression.

Nous demandons une reconnaissance financière plus conséquente et structurelle pour les asbl de terrain. Ce qui nous permettrait de mener à bien l'ensemble des projets et de nos missions. Tel qu'augmenter le travail avec les privés, *chat* en ligne, lutte contre les violences, les risques de TEH, faciliter le travail qualitatif que nous réalisons au quotidien...

Nous avons entendu durant les auditions précédentes la proposition de faire une étude sur la situation du travail du sexe en Région bruxelloise. Notre secteur associatif, composé d'Espace P, d'Utsopi et d'Alias, a suffisamment d'expertise pour faire remonter les constats de terrain.

Nous pensons qu'une étude supplémentaire n'apporterait rien de nouveau à ce qui est déjà exprimé par les associations et le collectif. Le fait de reconnaître notre expérience de terrain, limiter les études supplémentaires et valoriser les recherches au sein même des structures existantes a du sens et est une plus-value pour tout le monde. Durant la période covid, et avec l'apport méthodologique de la FDSS, nous avons réalisé une étude sur l'impact de la crise sanitaire auprès des TDS au sein des trois associations. Un article a été publié dans *La Revue nouvelle* (que nous pouvons vous communiquer). Nous vous invitons à utiliser les compétences et les expertises qui existent déjà au sein même des asbl et collectif.

Comme le rappelait Utsopi, dans l'accord de coalition bruxellois, il est stipulé qu'en matière de prostitution, le gouvernement proposera la mise en place d'une coordination intercommunale qui harmonisera les différentes approches, dans le respect des spécificités locales et en concertation avec les acteurs de terrain et les habitants.

Notre constat à ce jour est qu'il n'en est rien. C'est pourquoi nous sommes favorables à une sortie totale de l'approche idéologique visant à interdire ou à chasser le

sekswerk verbieden of verdrijven, naar een meer pragmatische en inclusieve aanpak van deze activiteit. Daartoe moeten de praktijken worden geharmoniseerd en moet overleg worden gepleegd tussen de gemeenten Schaarbeek, Sint-Joost en 1000 Brussel. Maar we mogen de andere gemeenten die verantwoordelijk zijn voor het sekswerk in de privésector niet vergeten. Het zou interessant zijn overleg te plegen met de verschillende politiediensten van de verschillende zones van Brussel en met de verenigingen.

Inspecteur Johan Debuf en de actoren op het terrein hebben dit ook vermeld tijdens de vorige hoorzittingen. Er is een schreeuwend tekort aan politiemensen om het welzijn en de veiligheid van de sekswerkers te waarborgen. Hiervoor moet zowel een politieke wil als een politieke prioriteit bestaan.

Hetzelfde geldt voor de opleidingen van de politieagenten over sekswerk tijdens politiecursussen, maar ook via de bewustmakingsmodules die door Espace P, Utsopi en Pagasa zijn opgezet. Om te zorgen voor een niet-stigmatiserende aanpak bij de opvang van potentiële slachtoffers van mensenhandel, maar ook voor alle personen die dit beroep uitoefenen.

Het bestrijden van stigmatisering betekent praten over beroepsgeriëntering en niet langer over uitstaptrajecten.

Via het pleitbezorgingswerk dat wij met onze partners Utsopi en Violetta verrichten, willen wij strijden tegen alles wat het stigma op de activiteit en op de personen die ze uitoefenen in stand houdt.

Dit is de manier om te komen tot een inclusieve samenleving voor personen die sekswerk verrichten.”

### Gedachtewisseling

**Mevrouw Françoise Schepmans** merkt op dat de benaderingen van de sprekers zeer verschillend zijn, maar dat hun vaststellingen soms verwant zijn - in de eerste plaats over de onzekerheid van prostituees tegenover geweld, bestaansonzekerheid, stress, ziekte en stigmatisering. De volksvertegenwoordigster vraagt de onderzoekers van de Universiteit Gent waarom hun studie zich heeft toegespitst op de prostitutiewijk, wat de resultaten waren van hun uitwisselingen met de lokale politie en hoe zij het gebrek aan reactievermogen van deze laatste verklaren. De spreekster vraagt de vertegenwoordiger van Alias hoeveel prostituees zijn vereniging vertegenwoordigt, wat de huidige of recente uitdagingen voor de vereniging zijn en hoe het grote publiek daarvan bewust kan worden gemaakt; zijn er contacten met de sociale verhuurkantoren om huisvesting te vinden voor de personen die zij begeleiden? Welke methode gebruikt Isala om personen die uit de prostitutie willen stappen, te begeleiden? Espace P sprak over de enquête die zij had uitgevoerd: welke overlevingsstrategieën hebben de ondervraagde personen toegepast?

travail du sexe dans le chef des bourgmestres, au profit d'une approche plus pragmatique et inclusive de l'activité. Cela doit passer par une harmonisation des pratiques et une concertation entre les communes de Schaarbeek, Saint-Josse et Bruxelles 1000. Mais il ne faut pas oublier les autres communes, qui ont en charge le travail du sexe dans les privés. Il serait intéressant d'avoir une concertation avec les différents services de police des différentes zones de Bruxelles et les associations.

L'inspecteur Johan Debuf, les acteurs de terrain l'ont également évoqué lors des auditions précédentes. Il y a un manque criant de moyens humains policiers pour veiller au bien-être et à la sécurité des TDS. Cela doit passer par une volonté, mais aussi une priorité politique.

Il en va de même pour les formations des policiers par rapport aux métiers du sexe durant les cours de police, mais également à travers les modules de sensibilisation mis sur pied par Espace P, Utsopi et Pag-Asa. Pour veiller à une approche non stigmatisante dans l'accueil des victimes potentielles TEH, mais aussi pour toutes les personnes qui exercent ce métier.

Lutter contre la stigmatisation, c'est parler de réorientation professionnelle et non plus de parcours de sortie.

Au travers du travail de plaidoyer que nous menons avec nos partenaires Utsopi et Violetta, nous souhaitons lutter contre tout ce qui entretient le stigmate sur l'activité et sur les personnes qui l'exercent.

C'est de cette façon que l'on arrivera à avoir une société inclusive pour les personnes qui exercent les métiers du sexe. »

### Échange de vues

**Mme Françoise Schepmans** note que les approches des intervenants sont très différentes mais que leurs constats sont parfois proches – au premier chef, celui de l'insécurité des personnes prostituées face à la violence, à la précarité, au stress, à la maladie et à la stigmatisation. La députée demande aux chercheuses de l'université de Gand pour quelles raisons leur étude s'est concentrée sur le quartier des carrées, quels ont été les résultats de leurs échanges avec la police locale et comment elles expliquent le manque de réactivité de celle-ci. L'oratrice demande au représentant d'Alias combien de personnes prostituées représente son association, quels sont pour cette dernière les enjeux actuels ou dans un passé proche et comment y sensibiliser le grand public ; des contacts sont-ils entretenus avec des agences immobilières sociales pour la mise en logement des personnes accompagnées ? Quelle méthodologie est-elle utilisée par Isala dans l'accompagnement des personnes souhaitant sortir de la prostitution ? Espace P a évoqué l'enquête qu'elle a menée : quelles sont les stratégies de survie adoptées par les personnes enquêtées ?

**De heer Mathias Vanden Borre** geeft aan dat de verschillende organisaties een zeer persoonlijke, pakkende en soms schrijnende visie geven op de situatie op het terrein. Het is duidelijk dat die situatie bijzonder ernstig is en dat er bitter weinig wordt gedaan om hier iets aan te doen.

De meest voorkomende problemen kunnen worden toegespitst op een aantal kernthema's. Het komt aan de verkozen mandatarissen toe om, na het horen van de vele getuigenissen, concrete voorstellen te formuleren om alvast te werken aan de ergste noden.

Een eerste probleem dat door nagenoeg alle sprekers werd aangehaald is dat van de onveiligheid. De sekswerkers hebben, zo blijkt, allemaal te maken met die onveiligheid. Hij vraagt de sprekers of zij van oordeel zijn dat een afgebakend kerngebied met een grotere aanwezigheid van de politie en de andere hulpdiensten zou kunnen bijdragen aan het verbeteren van de situatie. Daarbij verwijst hij expliciet naar het voorbeeld in Antwerpen. Hij benadrukt evenwel dat voor de vormen van prostitutie die niet op deze manier geholpen kunnen worden ook zal moeten worden onderzocht hoe die beter geholpen zouden kunnen worden.

Een ander element is de versnippering van het beleid. Vandaag ontwikkelen alle gemeenten een eigen visie en een eigen beleid. Maar een dergelijke aanpak werkt niet. Vaak zijn de mensen die zich in de meest precaire situaties bevinden en die vaak niet weten wat de vigerende regels zijn, daar de grootste slachtoffers van.

In het regeerakkoord wordt voorzien dat de minister-president werk zou maken van een harmonisering van de regels.

Voorts zegt hij te menen dat de aanstelling van een prostitutieambtenaar naar Antwerps voorbeeld ervoor zou kunnen zorgen dat er een uniform beleid zou ontstaan door de verbindende rol die hij of zij zou kunnen spelen. Hij vraagt de sprekers of zij het eens zijn met de bedoeling om zo'n functie in het leven te roepen en hoe zij de invulling van diens taken zien.

Tot slot benadrukt hij niet alleen te pleiten voor de oprichting van een Villa Tinto. Hij verduidelijkt van mening te zijn dat de oprichting van zo'n huis niet tot de taak van de overheid behoort. Wel is het belangrijk dat de situatie en het prostitutiebeleid duidelijker zouden moeten zijn dan vandaag het geval is. Hij zegt nog te hopen dat vooruitgang zal kunnen worden geboekt en stappen in de goede richting zullen kunnen worden gezet.

**Mevrouw Delphine Chabbert** onthoudt van de hoorzittingen de diversiteit van de vormen van prostitutie en dus ook van de oplossingen die moeten worden ingevoerd. Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen mensenhandel, wat zij scherp veroordeelt, en sekswerk. De volksvertegenwoordigster zou graag de mening van de sprekers horen over het destigmatiseren van prostitutie: hoe

**M. Mathias Vanden Borre** indique que les différentes organisations ont présenté une vision très personnelle, saisissante et parfois poignante de la situation sur le terrain. Il est clair que la situation est extrêmement grave et que très peu de mesures sont prises pour y remédier.

Les problèmes les plus courants peuvent se résumer en quelques thèmes fondamentaux. Après avoir entendu les nombreux témoignages, il appartient aux mandataires élus de formuler des propositions concrètes afin de travailler sur les besoins les plus criants.

Un premier problème mentionné par la quasi-totalité des orateurs est celui de l'insécurité. Ainsi, il s'avère que tous les travailleurs du sexe sont confrontés à cette insécurité. Il demande aux orateurs s'ils estiment qu'une zone centrale délimitée, avec une présence renforcée de la police et d'autres services d'aide, pourrait contribuer à améliorer la situation. Il se réfère explicitement à l'exemple d'Anvers. Il souligne toutefois que pour les formes de prostitution qu'on ne peut aider de cette manière, il faudra également examiner comment on peut les aider au mieux.

La fragmentation de la politique est un autre élément. Aujourd'hui, toutes les communes développent leur propre vision et leur propre politique. Mais une telle approche ne fonctionne pas. Souvent, les principales victimes en sont les personnes qui se trouvent dans les situations les plus précaires et qui ignorent souvent quelles sont les règles en vigueur.

L'accord de gouvernement prévoit que le ministre-président harmonise les règles.

L'intervenant dit également croire que la désignation, comme à Anvers, d'un fonctionnaire responsable de la prostitution pourrait déboucher sur une politique uniforme grâce au rôle fédérateur que celui-ci pourrait jouer. Il demande aux orateurs s'ils sont d'accord avec l'idée de créer une telle fonction et comment ils envisagent concrètement son rôle.

Enfin, il souligne qu'il ne plaide pas seulement pour la création d'une Villa Tinto. Il précise qu'il n'appartient pas selon lui au gouvernement de créer une telle maison. En revanche, il est important que la situation et la politique en matière de prostitution soient plus claires qu'aujourd'hui. Il dit encore espérer qu'on pourra faire des progrès et avancer dans la bonne direction.

**Mme Delphine Chabbert** retient des auditions la diversité des formes de prostitution et, donc, des solutions à mettre en œuvre. Une distinction doit être faite entre la traite des êtres humains, que la députée condamne fermement, et le travail du sexe. La députée souhaiterait entendre les intervenants sur la déstigmatisation de l'activité prostitutionnelle : comment l'atteindre sans banaliser une activité souvent difficile et violente ? En matière de santé,

dit te bereiken zonder een vaak moeilijke en gewelddadige activiteit te banaliseren? Op het vlak van gezondheid is de toegang tot preventie, en met name tot pre-expositie profylaxe (PrEP), van essentieel belang, evenals de toegang tot de eerstelijnszorg (gezinsplanning, ziekenhuizen en centra voor geestelijke gezondheidszorg). Wat is de samenwerking met de andere diensten die, zoals de sprekers, de doelgroep opzoeken (outreaching) en in deze context in contact komen met sekswerkers? Wat de toegang tot sociale rechten betreft: welke samenwerkingen zijn er met de OCMW's, afgezien van het voorbeeld van de Stad Brussel, met name wat het verlenen van dringende medische hulp aan sekswerkers zonder papieren betreft? Wat de strafrechtelijke autoriteiten betreft: wat is de mening van de sprekers over de mogelijkheid om anoniem een klacht in te dienen (om te voorkomen dat men zelf in moeilijkheden komt, bijvoorbeeld in het geval van een persoon zonder papieren)? Wat zouden de behoeften van de verenigingen zijn op het vlak van erkenning of subsidies? De kwestie van de veiligheid van prostituees hangt samen met die van de plaats van prostitutie in de openbare ruimte: we weten immers dat de mix van functies in een wijk de werkomstandigheden van deze personen veiliger maakt, maar we weten ook dat dit samenleven andere problemen oplevert - wat vinden de sprekers hiervan? Tijdens de hoorzittingen werd gesproken over een ronde tafelgesprek met alle betrokkenen: werd een dergelijk initiatief reeds ontwikkeld? Zo ja, zijn de verenigingen van de sprekers hierbij betrokken? Zo niet, zijn zij er voorstander van?

**De heer Ahmed Mouhssin** herinnert eraan dat er een politiebureau is midden in de prostitutiewijk dat onvoldoende zou reageren. Werken de verenigingen samen met dit bureau en wat zijn de resultaten van dit werk? Er zou een gezondheidscentrum worden opgericht: is dit het geval en beantwoordt het aan de behoeften die de sprekers hebben overgebracht? Hoe kan het prostitutiebeleid binnen elke gemeente worden georganiseerd? De volksvertegenwoordiger voert het geval van de Stad Brussel aan, dat over een zeer streng politiereglement beschikt, terwijl het OCMW welwillender is. De sekswerkers staan wantrouwig tegenover controles, soms zelfs zozeer dat ze de voorkeur geven aan de houding van de gemeente Sint-Joosten-Node, d.w.z. de afwezigheid van regels die gecontroleerd moeten worden: hoe kan dit wantrouwen worden weggenomen, dat zich uitstrekt tot de controle op de naleving van regels die bedoeld zijn om hun veiligheid te vergroten (zoals bijvoorbeeld de regel dat de eigenaar van het borddeel een brandblusser moet plaatsen)? Er werd gezegd dat de overheid bordelen zou kunnen verbieden; de afschaffende reglementen van de gemeente Sint-Joost-ten-Node werden echter allemaal vernietigd (in tegenstelling tot de reglementen van Schaarbeek, die samen met de prostituees waren opgesteld). De spreker benadrukt dat een verbod op prostitutie in het ene land de prostitutie verplaatst naar de buurlanden en weinig effect heeft op het verlaten van de prostitutie: in Frankrijk zijn in zes jaar tijd slechts 400 personen uit de prostitutie gestapt (met name omdat de uitkeringen te laag zijn en het niet mogelijk is geld naar de familie in het thuisland te sturen). Hoeveel vrouwen werden door Isala begeleid en hoeveel van hen zijn niet opnieuw in de prostitutie terechtgekomen?

l'accès à la prévention, et en particulier à la prophylaxie préexposition (PrEP), est essentielle, tout comme celui à la première ligne de soins (plannings familiaux, hôpitaux et centres de santé mentale). Quelle est la collaboration avec les autres services qui, à l'instar des intervenants, vont à la rencontre du public (*outreaching*) et sont amenés dans ce cadre à entrer en contact avec des travailleurs du sexe ? S'agissant de l'accès aux droits sociaux : quelles sont les coopérations avec les CPAS, outre l'exemple évoqué de celui de la Ville de Bruxelles, notamment en ce qui concerne l'octroi de l'aide médicale urgente (AMU) aux travailleurs du sexe sans papiers ? En ce qui concerne les autorités pénales : quelle est l'opinion des intervenants sur la possibilité de poser plainte anonymement (pour éviter de se mettre soi-même en difficulté, par exemple dans le cas d'une personne sans papiers) ? Quels seraient les besoins des associations en matière d'agrément ou de subvention ? La question de la sécurité des personnes prostituées est connexe à celle de la place de la prostitution dans l'espace public : on sait en effet que la mixité des fonctions dans un quartier sécurise les conditions de travail de ces personnes mais on sait aussi que cette cohabitation pose d'autres difficultés – qu'en pensent les intervenants ? Une table ronde réunissant l'ensemble des acteurs a été évoquée lors des auditions : une telle initiative est-elle déjà développée ? Dans l'affirmative, les associations des intervenants y sont-elles associées ? Dans la négative, y sont-elles favorables ?

**M. Ahmed Mouhssin** rappelle qu'il y a un poste de police au cœur du quartier des carrées ; il serait insuffisamment réactif ; les associations travaillent-elles avec ce poste et quels sont les résultats de ce travail ? Une maison de santé communautaire serait sur le point d'être créée : est-ce bien le cas et cela répond-il aux besoins relayés par les intervenants ? Comment articuler, au sein de chaque commune, les politiques en matière de prostitution ? Le député allègue le cas de la Ville de Bruxelles, dont le règlement de police est très sévère tandis que le CPAS se montre plus bienveillant. Les travailleurs du sexe se méfient des contrôles, au point parfois de préférer l'attitude tennodoise, c'est-à-dire l'absence de règles à contrôler : comment contrer cette défiance, qui s'étend à la vérification du respect de règles visant à renforcer leur sécurité (comme celle qui impose au propriétaire de la carrée d'y placer un extincteur, par exemple) ? Il a été dit que les autorités pourraient interdire les carrées ; pourtant, les réglementations abolitionnistes de la commune de Saint-Josse-ten-Noode ont toutes été annulées (par opposition à la réglementation schaarbeekoise, coconstruite avec les personnes prostituées). L'orateur souligne que l'interdiction de la prostitution dans un pays la déplace vers les pays voisins et n'a que peu d'effet sur la sortie de prostitution : en France, on n'a constaté que 400 sorties en six ans (notamment parce que les allocations sont trop faibles et ne permettent pas de continuer à envoyer de l'argent aux familles restées au pays). Combien de femmes ont-elles été accompagnées par Isala et combien, parmi elles, ne sont pas retombées dans la prostitution ?



**Mevr. Khadija Zamouri** vraagt de onderzoeksters of ze verder zouden kunnen ingaan op hun verklaring dat de onveiligheid verband houdt met de mensenhandel. Voorts vraagt ze hoe het zit met de solidariteit tussen sekswerkers en met de informatiedoorstroming. Zo werd verklaard dat veel sekswerkers niet op de hoogte waren van het bestaan van verenigingen zoals, bijvoorbeeld, Espace P. Hoe kan dit worden verklaard?

Betreffende het gebrek aan sociale en gezondheidshulp voor de sekswerkers vraagt ze of het initiatief van Espace P om in hotels ruimten te voorzien waar sekswerkers geïnformeerd kunnen worden, hier een antwoord op kan bieden.

Ze vraagt nog hoe hulp wordt geboden aan de sekswerkers die wensen uit de prostitutie te stappen. Is er bijvoorbeeld een samenwerking met Actiris? Ze vraagt ook nog waarom Isala ervoor heeft gekozen de sekswerkers alleen te ontvangen op vrijdag tussen 16uur en 20 uur, en om hen alleen op donderdag te bezoeken. Van de 700 ontmoetingen tijdens een gewoon jaar, hoeveel sekswerkers konden daadwerkelijk uit de prostitutie stappen?

Net als de vertegenwoordigster van Espace P had professor Magaly Rodriguez Garcia reeds verklaard geen voorstander te zijn van een repressief beleid. Wel wordt er gepleit voor een inclusieve aanpak. Zou een rondetafel daartoe kunnen bijdragen? Er werd ook gesteld dat een aanpak naar Antwerps model in Brussel niet noodzakelijk dezelfde vruchten zal afwerpen.

Tot slot geeft ze aan dat het interessant is de verschillende verenigingen die actief zijn in de sector te horen. Maar ze stelt zich de vraag of het niet nog interessanter zou zijn hun onderlinge contacten te verbeteren.

**Mevrouw Nicole Nketo Bomele** vraagt de onderzoeksters van de Universiteit Gent of ze hun onderzoek nog voortzetten en of ze de resultaten al hebben kunnen voorleggen aan het gemeentebestuur van Sint-Joost-ten-Node, zoals zij dat in Schaarbeek al hebben gedaan. Het schijnt dat de burgemeester de politie verbiedt om prostituees in Sint-Joost-ten-Node te bezoeken: hoe zit dat? Doen zich strubbelingen voor tussen de verenigingen in de sector en zo ja, hoe kunnen die het best worden opgelost? Lukt het de verenigingen die voor regelgeving zijn en zij die voor afschaffing zijn om samen te werken, ondanks hun meningsverschillen? Welke aanbevelingen hebben de sprekers ten aanzien van online sekswerk, dat een moeilijk te kwantificeren maar onbetwistbare groei kent en dat, in tegenstelling tot de traditionele prostitutie, aan elke controle ontkomt? Tot slot, wordt er steun geboden aan senioren die zich prostitueren?

**Mevr. Els Rochette** geeft aan dat het voor haar pijnlijk is vast te stellen dat de problemen waar zij twintig jaar geleden mee geconfronteerd werd als sociaal assistente bij de vereniging Adzon vandaag nog steeds aanwezig zijn. De

**Mme Khadija Zamouri** demande aux chercheuses si elles peuvent développer leur propos liant l'insécurité à la traite des êtres humains. Elle s'enquiert également de la solidarité entre travailleurs du sexe et de la circulation de l'information. Ainsi, il a été déclaré que de nombreux travailleurs du sexe ignoraient l'existence d'associations telles que, par exemple, Espace P. Comment explique-t-on cela ?

En ce qui concerne le manque d'aide sociale et sanitaire pour les travailleurs du sexe, elle demande si l'initiative d'Espace P de prévoir dans les hôtels des espaces où les travailleurs du sexe peuvent s'informer, peut répondre à ce besoin.

Elle demande également comment on aide les travailleurs du sexe désireux de sortir de la prostitution. Y a-t-il, par exemple, une collaboration avec Actiris? Elle demande également pourquoi Isala a choisi de recevoir les travailleurs du sexe uniquement le vendredi entre 16 h et 20 h, et de leur rendre visite uniquement le jeudi. Sur les 700 rencontres qui ont lieu au cours d'une année normale, combien de travailleurs du sexe ont-ils effectivement pu quitter la prostitution ?

Tout comme la représentante d'Espace P, la professeure Magaly Rodriguez Garcia avait déjà déclaré qu'elle n'était pas favorable à une politique répressive. En revanche, on plaide pour une approche inclusive. Une table ronde pourrait-elle y contribuer? Il a également été affirmé qu'une approche basée sur le modèle d'Anvers ne porterait pas nécessairement les mêmes fruits à Bruxelles.

Enfin, elle indique qu'il est intéressant d'entendre les différentes associations actives dans le secteur. Mais elle se demande s'il ne serait pas encore plus intéressant d'améliorer les contacts entre elles.

**Mme Nicole Nketo Bomele** demande aux chercheuses de l'université de Gand si elles poursuivent leur recherche à l'heure actuelle et si elles ont pu en présenter les résultats aux autorités communales tennodoises, comme elles l'ont déjà fait à Schaarbeek. Il appert que le bourgmestre interdirait à la police de rendre visite aux personnes prostituées de Saint-Josse-ten-Node: qu'en est-il? Des heurts se présentent-ils entre les associations du secteur et, dans l'affirmative, comment les résoudre au mieux? Les associations réglementaristes et abolitionnistes parviennent-elles à collaborer, malgré leurs différends? Quelles sont les recommandations des intervenants en ce qui concerne le travail du sexe en ligne, qui connaît une croissance délicate à quantifier mais indubitable, et qui échappe à tout contrôle, contrairement à la prostitution classique? Enfin, un soutien est-il proposé aux personnes seniors qui se prostituent ?

**Mme Els Rochette** dit qu'il lui est pénible de constater que les problèmes auxquels elle a été confrontée il y a vingt ans en tant qu'assistante sociale au sein de l'association Adzon sont toujours d'actualité. La situation s'est même

situatie is zelfs nog verergerd sindsdien. Ze zegt niet te begrijpen dat het bestaande stigma nog steeds een grote drempel blijft om te stappen naar de gezondheidsdiensten, naar de ocmw's, naar de sociale diensten. Ze vraagt of er in Brussel diensten zijn die goed werken en waar de sekswerkers met een gerust hart naartoe georiënteerd kunnen worden.

Het is belangrijk het onderscheid te blijven maken tussen sekswerk en slachtoffers van mensenhandel. Veel sekswerkers zijn slachtoffer van mensenhandel, maar niet allemaal en niet alle slachtoffers van mensenhandel zijn sekswerkers.

Ze zegt het aanstootgevend te vinden dat de onveiligheid van de sekswerkers in de hand wordt gewerkt door het slechte beleid in Brussel, door het feit dat gemeenten hun verantwoordelijkheid niet opnemen en door het feit dat er geen harmonisering is van de regels en dat er ook geen samenwerking is. Daarom is het belangrijk dat de commissie zeker op dat vlak aanbevelingen zou formuleren.

Ze zegt nog het met mevrouw Jaramillo eens te zijn dat er nu geen nood meer is aan nieuwe onderzoeken. De bestaande onderzoeken en de expertise van de actoren op het terrein moeten volstaan om aan de slag te gaan.

Het voorbeeld van de oprichting van een zone P met een 'Hotel de passe' en de aanwezigheid van politieagenten in uniform werd al aangehaald. Het is alvast duidelijk dat een zichtbare aanwezigheid van de politie het veiligheidsgevoel bij de sekswerkers ten goede te komt. Ze vraagt of de sprekers een voorbeeld kennen van zo'n zone dat positief wordt geëvalueerd.

Met betrekking tot de vorming van de politieagenten vraagt ze of de politie gebruik maakt van de modules die door de verenigingen werden ontwikkeld om gevallen van mensenhandel te herkennen.

Om af te sluiten vraagt ze nog of er contacten zijn met de federatie van de OCMW's om de samenwerking te verbeteren naar het voorbeeld van de samenwerking met het OCMW van de stad Brussel.

**Dr. Sarah Adeyinka** antwoordt dat de buurt waar het onderzoek werd gevoerd, gekozen werd door de gemeente Schaarbeek die het initiatief nam om deze problematiek te laten onderzoeken. Zij besloten dit onderzoek te laten voeren omdat zij te weinig toegang hadden tot de groep Sub-Saharaanse vrouwen die er werkten. Door de situatie te laten onderzoeken hoopten zij een beter inzicht te krijgen in de situatie op het terrein en op de noden van de betrokken vrouwen.

De politie heeft op een zeer open wijze gekeken naar de resultaten van het onderzoek. Er vonden verschillende vergaderingen met hen plaats. Ook de federale politie werd hierbij betrokken. Het feit dat uit het onderzoek bleek dat de onveiligheid zo'n groot probleem was en de dood van Eunice

aggravée depuis lors. Elle dit ne pas comprendre que la stigmatisation existante reste un obstacle majeur et empêche de faire appel aux services de santé, aux CPAS, aux services sociaux, etc. Elle demande s'il existe à Bruxelles des services qui font du bon travail et vers lesquels on peut orienter les travailleurs du sexe en toute confiance.

Il est important de continuer à faire la distinction entre travailleurs du sexe et victimes de la traite des êtres humains. De nombreux travailleurs du sexe sont victimes de la traite des êtres humains, mais pas tous, et toutes les victimes de la traite des êtres humains ne sont pas des travailleurs du sexe.

Elle trouve choquant que l'insécurité que connaissent les travailleurs du sexe soit favorisée par la mauvaise politique menée à Bruxelles, par le fait que les communes ne prennent pas leurs responsabilités et par le manque d'harmonisation des règles et de collaboration. C'est pourquoi il est important que la commission fasse des recommandations, surtout dans ce domaine.

Elle dit encore convenir avec Mme Jaramillo qu'il n'y a plus besoin de nouvelles études. Les études existantes et l'expertise des acteurs du terrain devraient suffire pour se mettre au travail.

L'exemple de la création d'une zone P avec un « hôtel de passe » et la présence de policiers en uniforme a déjà été mentionné. Il est d'ores et déjà clair qu'une présence policière visible accroît le sentiment de sécurité des travailleurs du sexe. Elle demande si les orateurs ont connaissance d'un exemple de zone P de ce genre ayant fait l'objet d'une évaluation positive.

En ce qui concerne la formation des policiers, elle demande si la police utilise les modules développés par les associations pour reconnaître les cas de traite des êtres humains.

Enfin, elle demande s'il y a des contacts avec la fédération des CPAS afin d'améliorer la collaboration, sur le modèle de la collaboration avec le CPAS de la ville de Bruxelles.

**La docteure Sarah Adeyinka** répond que le quartier où l'étude a été menée a été choisi par la commune de Schaarbeek, qui a pris l'initiative de faire étudier cette problématique. La commune a décidé de faire réaliser cette étude parce qu'elle avait trop peu accès au groupe de femmes subsahariennes qui y travaillaient. Par cette étude, elle espérait mieux comprendre la situation sur le terrain et les besoins des femmes concernées.

La police a examiné les résultats de l'enquête avec une grande ouverture d'esprit. Plusieurs réunions ont été organisées avec la police, y compris fédérale. Le fait que l'étude ait révélé à quel point l'insécurité était un problème, mais aussi la mort d'Eunice, ont fait prendre conscience qu'il était urgent d'agir.

leidden tot het besef dat er dringend actie diende te worden ondernomen.

Uit de gesprekken met de vrouwen bleek overigens dat zij voorstander waren van het bestaan van een model zoals in Antwerpen of in Amsterdam. Op die wijze zouden ze tijdens hun werk over de mogelijkheid beschikken om een panieknop te kunnen gebruiken. Zo'n model kan echter niet zomaar worden overgenomen in Brussel door het bestaan van verschillende regelgevingen. Maar bepaalde aspecten van die modellen kunnen misschien wel worden overgenomen.

Met betrekking tot de politieaanwezigheid in de buurt zijn het de vrouwen zelf die vragende partij zijn voor meer aanwezigheid. Voorts blijkt het problematisch te zijn dat er na een hulpoproep een lange wachttijd nodig is voordat de politie ter plaatse komt.

Het feit dat de buurt onveilig werd door drugsverkoop werd in de studie vermeld omdat de meeste gehoorde vrouwen vermeldden dat dit een reëel probleem is, zonder evenwel het grootste probleem te zijn waarmee de vrouwen geconfronteerd worden. Het was niet mogelijk om verder in te gaan op dat onderwerp omdat de veiligheid van de vrouwen dan in gevaar had kunnen komen.

Ze benadrukt nogmaals dat de groep vrouwen zeer heterogeen is. Het is niet één groep, maar eerder een optelsom van kleine groepjes. Echter, wanneer er zich iets ergs voordoet, dan is er een vlotte communicatie binnen de hele groep.

Tot slot geeft ze nog aan dat de studie ook aan de burgemeester van Sint-Joost-ten-Node werd voorgesteld. Hij gaf aan die studie verder te willen onderzoeken.

**De heer Guilhem Lautrec** antwoordt dat Alias vooral werkt rond de problematiek van slechte huisvesting en dakloosheid, aangezien bijna 80% van de begeleide personen dakloos is. Bovendien wordt Alias hoofdzakelijk gesubsidieerd door de GGC in het kader van de bijstand aan personen en is zij benaderd om erkend te worden voor straathoekwerk. Wanneer het mogelijk is een persoon te helpen tot het stadium waarin huisvesting moet worden gevonden, is het inderdaad mogelijk dat een beroep wordt gedaan op een SVK. Het is ook mogelijk dat een woning wordt gevonden op de particuliere huurmarkt. We moeten ons echter bewust zijn van het feit dat wanneer we ons voorstellen als maatschappelijk werker van Alias, de gesprekspartner weet dat de persoon die we helpen een sekswerker is. Dat is soms een beetje gecompliceerd.

Wat de ervaring in Antwerpen betreft, is hij op twee punten eerder verdeeld of zelfs negatief. Enerzijds is er de tendens van de stad Antwerpen om de gespecialiseerde verenigingen erbij te betrekken. Dit heeft hun misschien middelen verschaft, maar het heeft ook de tendens gehad hun specifieke kenmerken te beperken. Dan is er nog de kwestie van de ambtenaar, waarbij veel beslissingsbevoegdheid bij één persoon is geconcentreerd. Hij is eerder voorstander van vormen van overleg.

Les entretiens avec les femmes ont également montré qu'elles étaient favorables à un modèle comme celui d'Anvers ou d'Amsterdam. Elles auraient ainsi la possibilité d'utiliser un bouton panique pendant leur travail. Vu l'existence de réglementations différentes, il n'est toutefois pas aussi simple de reprendre un tel modèle à Bruxelles. Mais peut-être peut-on en reprendre certains éléments.

En ce qui concerne la présence de la police dans le quartier, les femmes elles-mêmes sont demandeuses d'une présence accrue. En outre, le long délai d'attente entre un appel à l'aide et l'arrivée de la police sur les lieux s'avère problématique.

Le fait que la vente de drogue ait rendu le quartier dangereux a été mentionné dans l'étude parce que la plupart des femmes interrogées ont indiqué que c'est un réel problème, sans toutefois être le principal problème auquel elles sont confrontées. Il n'a pas été possible d'approfondir le sujet, car cela aurait pu mettre les femmes en danger.

Elle souligne à nouveau que le groupe de femmes est très hétérogène. Il ne s'agit pas d'un seul groupe, mais plutôt d'une somme de petits groupes. Par contre, si un incident grave se produit, la communication circule bien dans l'ensemble du groupe.

Pour finir, elle indique encore que l'étude a également été présentée au bourgmestre de Saint-Josse-ten-Noode, qui a exprimé le souhait de l'approfondir.

**M. Guilhem Lautrec** répond qu'Alias travaille essentiellement autour des questions du mauvais logement et du sans-abrisme, car près de 80 % de personnes accompagnées sont sans abri. En outre, Alias est principalement subsidié par la Cocom dans le cadre de l'aide aux personnes et est pressenti pour être agréé pour le travail de rue. Lorsqu'il est possible d'arriver à aider une personne jusqu'au stade où il faut lui trouver un logement, il est effectivement possible qu'il soit fait appel à une AIS. Il est également possible qu'un logement soit trouvé sur le marché locatif privé. Toutefois, il faut reconnaître que lorsqu'on se présente comme travailleur social d'Alias, l'interlocuteur sait que la personne que nous aidons est un travailleur du sexe. C'est parfois un peu compliqué.

Concernant l'expérience d'Anvers, il dit être plutôt mitigé voire négatif sur deux points. D'une part, la tendance qu'a eue la ville d'Anvers d'inclure les associations spécialisées. Cela a pu leur donner des moyens, mais cela a aussi eu tendance à limiter leurs spécificités. Ensuite, sur la question du fonctionnaire, où beaucoup de pouvoir de décision est concentré chez une seule personne. Il se dit plutôt favorable à des formes de concertation.

Met betrekking tot destigmatisering versus banalisering zegt hij dat hij niet denkt dat de kwestie zich op die manier stelt, in die zin dat er niet echt een risico op banalisering bestaat. De sekswerkers die het geluk en het voorrecht hebben dit te doen zoals zij dat wensen, hun klanten te kiezen, te kiezen wanneer zij het doen en hun tarieven te bepalen, zeggen allemaal dat het niet een baan voor iedereen is. Maar dat neemt niet weg dat, om vrij voor dit werk te kunnen kiezen, bij gebrek aan beter misschien, het zo min mogelijk gestigmatiseerd, zo min mogelijk gecriminaliseerd en zo min mogelijk gewelddadig moet zijn.

PrEP is een specifiek geneesmiddel dat dagelijks of voor elke seksuele betrekking moet worden ingenomen en dat hiv-infectie voorkomt, met name voor MSM's. De laatste jaren is het mogelijk geweest steun te krijgen van de FGC om dit middel te verspreiden. Hij zegt erop te vertrouwen dat hij in de toekomst steun zal krijgen van het Riziv om dit geneesmiddel te blijven verdelen, ook aan mensen zonder verblijfsvergunning.

Wat de outreach betreft, zegt hij dat hij in het veld samenwerkt met andere verenigingen. Er zijn regelmatig uitwisselingen omdat zij gemeenschappelijke follow-ups hebben, personen die zij gemeenschappelijk kennen en zij trachten elkaars specifieke kenmerken te respecteren. En dat verloopt heel goed.

Het werk met de OCMW's is soms heel eenvoudig en soms heel ingewikkeld. Er zijn verschillen in behandeling, politieke verschillen en organisatorische verschillen die schadelijk zijn voor de doelgroep. Er werden contacten gelegd met Brulocalis, maar dat was niet altijd eenvoudig. Bij Brulocalis zitten er echt 19 personen rond de tafel. Sommige OCMW's werken heel goed samen, andere nooit.

Voor Alias zijn de drie belangrijkste bronnen van subsidies de GGC voor bijstand aan personen en straathoekwerk, de FGC voor gezondheidsbevordering en het Riziv voor screening en toegang tot de zorg. Er zijn ook iets minder regelmatige subsidies voor specifieke projecten.

Wat het samenleven met de inwoners betreft, voor wie in de stad woont, in Brussel, voor wie op de Kolenmarkt, in Sint-Katelijne of Dansaert woont, maakt de overlast van de cafétterrassen deel uit van de stad. Voor wie op het platteland woont, horen krekels bij het geluid van het platteland. Uiteraard moet niet iedereen blij zijn met sekswerkers onder zijn raam, maar de sekswerkers op de trottoirs zijn ook inwoners van de stad. Er is dus geen reden waarom zij als meer hinderlijk zouden moeten worden beschouwd dan de mensen die in de betrokken wijken wonen.

Het toekomstige LGBTQIA+-gezondheidscentrum is een project dat steun begint te krijgen. Het is een project dat uiterst zinvol is, dat steun begint te krijgen en dat is zeer goed.

Concernant la déstigmatisation *versus* la banalisation, il dit ne pas penser que la question se pose en ces termes, dans le sens où il n'y a pas vraiment de risque de banalisation. Les personnes travailleuses du sexe qui ont la chance et le privilège de pouvoir faire cela comme elles le souhaitent, de choisir leurs clients, de choisir quand elles le font et de choisir leurs tarifs disent toutes que ce n'est pas un travail pour tout le monde. Mais il n'empêche que pour qu'on puisse choisir librement ce travail, par défaut peut-être, il faut qu'il soit le moins stigmatisé, le moins criminalisé et le moins violent possible.

La PrEP est un médicament spécifique à prendre soit tous les jours, soit avant chaque rapport sexuel, qui permet d'éviter la contamination au VIH, notamment pour les personnes HSH. Il a été possible ces dernières années d'être soutenu par la Cocof pour pouvoir distribuer ce médicament. Il dit avoir bon espoir d'être, dans le futur, soutenu par l'Inami pour pouvoir continuer à distribuer ce médicament, y compris auprès de personnes sans titre de séjour.

Concernant l'*outreach*, il indique travailler sur le terrain avec d'autres associations. Il y a régulièrement des partages parce qu'ils ont des suivis en commun, des personnes qu'ils connaissent communément, et ils essayent de respecter les spécificités de chacun. Et cela se passe très bien.

Concernant le travail avec les CPAS, parfois c'est très simple et parfois c'est très compliqué. Il existe des écarts de traitement, des écarts politiques et des écarts d'organisation qui sont dommageables pour le public. Des contacts ont été pris avec Brulocalis, mais cela n'a pas toujours été simple. Chez Brulocalis, il y a réellement 19 personnes autour de la table. Quelques CPAS collaborent très bien, d'autres ne collaborent jamais.

Pour Alias, les trois principales sources de subsides sont la Cocom pour l'aide aux personnes et le travail de rue, la Cocof pour la promotion de la santé et l'Inami pour les dépistages et l'accès aux soins. Il y a aussi des subsides un peu moins réguliers sur des projets particuliers.

Pour ce qui est de la cohabitation sur les territoires avec les habitants, quand on habite en ville, à Bruxelles, quand on habite rue du Marché au Charbon, quand on habite à Sainte-Catherine ou Dansaert, les nuisances des terrasses de café font partie de la ville. Quand on habite à la campagne, les cigales font partie des bruits de la campagne. Alors évidemment, tout le monde ne doit pas se réjouir d'avoir sous ses fenêtres des travailleuses du sexe, mais les travailleuses du sexe sur les trottoirs sont des habitantes de la ville aussi. Il n'y a donc pas de raison qu'elles soient davantage considérées comme des nuisances que les gens qui habitent les quartiers en question.

La future maison de santé communauté LGBTQIA+ est un projet qui commence à recevoir des soutiens. C'est un

Vervolgens zegt hij dat hij denkt dat, als dat wenselijk is, organisaties als Alias sekswerkers apart zullen blijven ontvangen omdat het ingewikkeld blijft om een sekswerker te zijn, zelfs in een gemeenschapsplaats waar MSM's en transseksuelen terecht kunnen.

Wat betreft de vestiging van een ruimte in elke gemeente om sekswerkers op te vangen, heeft hij vooralsnog meer vertrouwen in de gespecialiseerde verenigingen. Hij zou liever zien dat de gespecialiseerde verenigingen over meer middelen beschikken om in meer gemeenten aanwezig te zijn, totdat alle overheidsdiensten en sociale diensten perfect in staat zijn om sekswerkers op te vangen.

De samenwerkingen tussen verenigingen gaan goed, evenals de samenwerkingen tussen maatschappelijk werkers van de ene en van de andere structuur, met de beperkingen van elke vzw. De samenwerkingen verlopen vooral vlot omdat zij in het belang zijn van de begeleide personen.

Het online werk is een groot deel van het sekswerk, vooral onder MSM-mannen. Er wordt getracht dit werk te ontwikkelen en de nieuwe wet zal de betrokkenen iets meer gemak en controle over het profiel bieden, aangezien zij hen toestaat hun eigen reclame te maken.

De aanbevelingen op dit gebied houden verband met de gegevenskwestie. Wanneer iemand er foto's op zet, zijn de gegevens niet meer van hem. De online foto's en video's zullen er voor altijd zijn. Er is ook advies over hoe zijn gegevens te beheren, hoe zijn IP-adres te verbergen, nooit foto's te plaatsen waar zowel het gezicht als het lichaam op staan enz.

De stigmatisering neemt af en de praktijken met sekswerkers in de opvangcentra en noodopvangcentra verbeteren wanneer met Alias wordt samengewerkt. De maatschappelijk werkers op deze plaatsen werken samen met Alias rond de plaatsing van de personen die worden opgevolgd. Het gebeurt vaak dat actoren uit de sector Alias vragen om hen op te leiden.

**Mevrouw Mireia Crespo** en **mevrouw Isabelle Jaramillo** antwoorden dat de vzw Isala in 2013 is opgericht door een groep activisten die ervan overtuigd waren dat prostitutie een obstakel vormt voor de gelijkheid tussen vrouwen en mannen.

Toen zij met hun veldwerk konden beginnen, kozen zij donderdagavond voor de rondes en vrijdagavond voor de permanentie, eenvoudigweg omdat op die momenten de vrijwilligers en de lokalen beschikbaar waren. De vrijwilligers hebben een beperkte beschikbaarheid: zij werken overdag, en zijn 's avonds of in het weekend vrij. Sindsdien is

projet qui a énormément de sens, qui commence à recevoir des soutiens, et c'est très bien.

Après, si c'est souhaitable, il dit penser que des organisations comme Alias continueront à recevoir les travailleurs du sexe à part parce que cela reste compliqué d'être travailleur du sexe, même dans un lieu communautaire où les HSH et les personnes trans peuvent se rendre.

Concernant la création d'un espace dans chaque commune pour recevoir les TDS, il indique faire davantage confiance aux associations spécialisées pour l'instant. Et donc, il préférerait que les associations spécialisées aient plus de moyens pour être dans plus de communes en attendant que toutes les administrations et tous les services sociaux soient parfaitement adéquats pour accueillir les TDS.

Les collaborations entre associations se passe bien, comme se passent les collaborations entre travailleurs sociaux d'une structure et l'autre, avec les limites de chaque asbl. Les collaborations se passent surtout bien parce qu'elles se font pour l'intérêt des personnes accompagnées.

Le travail en ligne est une grosse partie du travail du sexe, particulièrement chez les hommes HSH. On essaie de développer ce travail et la nouvelle loi va permettre un peu plus de facilité et un peu plus de maîtrise du profil pour des personnes, puisqu'elle autorise les personnes à faire leur propre publicité.

Les recommandations en la matière sont liées à la question des données. Quand on y met des photos, les données ne nous appartiennent plus. Les photos et les vidéos en ligne y seront pour toujours. Il y a aussi des conseils concernant la manière de gérer ses données, de cacher son adresse IP, de ne jamais poster de photos où il y a à la fois le visage et le corps, etc.

La stigmatisation diminue et les pratiques s'améliorent avec les travailleurs du sexe, dans les centres d'hébergement, les centres d'accueil et les centres d'accueil d'urgence quand on travaille avec Alias. Les travailleurs sociaux de ces lieux travaillent avec Alias autour du placement des personnes qui sont suivies. Bien souvent les acteurs du secteur demandent à Alias de les former.

**Mmes Mireia Crespo** et **Isabelle Jaramillo** répondent que l'asbl Isala a été créée en 2013 par un groupe de militantes et de militants convaincus que la prostitution est un obstacle à l'égalité entre les femmes et les hommes.

Au moment où ils ont pu commencer leur action de terrain, ils ont choisi les jeudis soir pour les sorties et les vendredis pour la permanence, tout simplement parce que c'est à ces moments que les bénévoles et les locaux étaient disponibles. Les bénévoles ont des disponibilités limitées : elles et ils travaillent en journée, et sont libres en soirée ou pendant les week-ends. Depuis, Isala a grandi. Aujourd'hui,

Isala gegroeid. Vandaag de dag is er een team van een twintigtal vrijwilligers en twee betaalde medewerkers.

Wat de werkmethode betreft, werkt Isala vooral in een netwerk. De vereniging is een doorgeefluik: wanneer iemand naar de permanentie komt, wordt hij of zij doorverwezen naar gespecialiseerde diensten en in dit proces begeleid. Daarom werkt zij veel samen met veel verschillende structuren: voor het taalonderwijs, Franse scholen, voor lezen en schrijven, Vie Féminine; voor beroepsinschakeling, het OCMW, Actiris, de Mission locale van elke gemeente; verenigingen voor hulp aan rechtzoekenden; het Office Nationale de l'Enfance; sociale verhuurkantoren ... en zij werkt vooral samen met verenigingen in het veld die vrouwen ondersteunen die het slachtoffer zijn van geweld, zoals Oasis, La voix des femmes of GAMS.

Bij Isala wordt in teamverband gewerkt. Het kleinste team zal altijd een duo zijn: de rondes worden altijd met z'n tweeën gedaan, de permanenties altijd door minstens twee vrijwilligers, en dat geldt ook voor de begeleiding. Wanneer iemand naar de permanentie komt en begeleid wil worden, wordt er een team rond deze persoon samengesteld. Dat team bestaat uit ten minste twee personen, een referent-vrijwilliger en diens collega die ondersteuning biedt. Maar het kan ook bestaan uit 4, 7 of zelfs 10 vrijwilligers, afhankelijk van de behoeften van de persoon die wordt bijgestaan. Als iemand bijvoorbeeld Franse les nodig heeft, zal er een vrijwilliger zijn die deze persoon hierbij ondersteunt. Als de persoon veel administratieve stappen moet zetten, kan Isala twee of meer vrijwilligers inzetten om hierbij te helpen. Deze personen worden tijdens de week in het centrum ontvangen, op afspraak, en zij zullen worden geholpen met hun procedures.

Er zijn talrijke instrumenten ontwikkeld om deze werkmethode toe te passen: fiches voor gesprekken en opvolging, evaluaties van de begeleidingen ... Een van de belangrijkste instrumenten zijn de 8 pijlers van de uitstap uit de prostitutie, de 8 thema's die het holistische traject uit de prostitutie vormen: huisvesting, toegang tot sociale rechten, gezondheid, economische onafhankelijkheid, familie en ouderschap, toegang tot het rechtssysteem, verblijfsvergunning en sociale banden.

Het begeleidingswerk is gebaseerd op actief luisteren, welwillendheid en het niet oordelen. Het tempo, de wensen en de keuzes van de persoon worden gerespecteerd, want het doel is altijd dat de persoon autonoom en onafhankelijk wordt.

In het kader van deze begeleiding wordt vastgesteld dat sommigen keuzes maken die indruisen tegen hun eigen veiligheid, en die hun eigen projecten saboteren. Dit gedrag komt zeer vaak voor bij slachtoffers van geweld, en is vaak het resultaat van de mechanismen van controle en economische beperking die inherent zijn aan prostitutie.

il y a une équipe d'une vingtaine de bénévoles et deux salariées.

En ce qui concerne la méthodologie de travail, Isala travaille avant tout en réseau. Il s'agit d'une association de relais : quand une personne vient à la permanence, elle est réorientée vers les services spécialisés et accompagnée dans cette démarche. C'est pour cela qu'on collabore beaucoup avec de nombreuses structures différentes : pour l'apprentissage de la langue, des écoles de français, Lire et écrire, Vie Féminine ; pour la réinsertion professionnelle, les CPAS, Actiris, la mission locale de chaque commune ; des associations d'aide aux justiciables ; l'Office national de l'enfance ; des agences immobilières sociales... et on travaille spécialement en partenariat avec les associations de terrain qui soutiennent les femmes victimes de violences, comme Oasis, La voix des femmes ou le GAMS.

Au sein d'Isala, on travaille en équipe. L'équipe la plus petite sera toujours un binôme : les sorties se font toujours en binôme, les permanences toujours par minimum deux bénévoles, et également les accompagnements. Quand une personne vient à la permanence et qu'elle souhaite être accompagnée, il est mis en place une équipe autour d'elle. Cette équipe sera composée au minimum de deux personnes, une bénévole référente et son binôme, qui vient en soutien. Mais elle peut aussi être composée de 4, 7, voire 10 bénévoles, en fonction des besoins de la personne accompagnée. Par exemple, si elle a besoin de cours de français, il y aura une bénévole qui la soutiendra dans ce pilier-là. Si elle a besoin de faire beaucoup de démarches administratives, il est possible qu'Isala mette deux bénévoles ou plus pour avancer là-dessus. Ces personnes seront vues en semaine dans les locaux, sur rendez-vous, et il sera avancé avec elle dans ses démarches.

Beaucoup d'outils ont été développés pour permettre de mettre en place cette approche de travail : des fiches d'entretien et de suivi, des évaluations des accompagnements... Un des outils clés, ce sont les 8 piliers de la sortie de la prostitution, les 8 thématiques qui forment le parcours holistique de sortie de la prostitution : le logement, l'accès aux droits sociaux, la santé, l'indépendance économique, la famille et la parentalité, l'accès à la justice, le titre de séjour et le lien social.

Le travail d'accompagnement est basé sur l'écoute active, la bienveillance et le non-jugement. Le rythme, les demandes et les choix de la personne sont respectés, car l'objectif est toujours l'autonomisation et l'indépendance de la personne.

Dans le cadre de ces accompagnements, il est constaté que certaines vont faire des choix qui vont à l'encontre de leur propre sécurité, qui vont autosaboter leurs propres projets. Ces comportements sont très présents parmi les victimes de violences, et sont souvent le résultat des mécanismes d'emprise et de contrainte économique qui sont inhérents à la prostitution.

De prostitutie verlaten is vooral een proces van lange adem dat vaak jaren in beslag neemt. Daarom biedt Isala langdurige, regelmatige en constante ondersteuning. Uit de prostitutie stappen is een project dat stap voor stap moet worden opgevat. Voor de teams is elke kleine stap een groot succes: een baan vinden, zich inschrijven bij de gemeente, een cursus Frans beginnen...

Het zou karikaturaal zijn te denken dat iemand zich de ene dag voorneemt om uit de prostitutie te stappen, en de volgende dag daarin geslaagd is. In 2021 heeft de vereniging Isala in totaal 23 personen begeleid. Dit cijfer lijkt misschien klein, maar voor Isala is het enorm, aangezien er slechts twee bezoldigde werknemers zijn die overdag werken en een twintigtal vrijwilligers die 's avonds en in het weekend beschikbaar zijn. Van die 23 personen waren er vier nog in een situatie van prostitutie, waaronder twee die reeds een project waren gestart om uit de prostitutie te geraken - maar er weer naar terug moesten keren omdat zij geen werk konden vinden.

Wat huisvesting betreft, kan Isala prostitués/ees onderdak bieden in een transit huis, een project waar Isala trots op is. Dit is een huis waarin twee personen die de prostitutie verlaten voor een jaar of maximaal anderhalf jaar kunnen verblijven. Zij krijgen de kans om te herstellen en hun leven weer op te bouwen. Uit de bevindingen blijkt dat wanneer een prostitué/ee de prostitutie verlaat, hij/zij veel tijd zal doorbrengen met rusten en slapen. Dan is er een hele fase waarin de persoon zich veilig voelt, omdat hij weg is uit de prostitutie-omgeving, en dus zal hij ontspannen, hij zal niet meer op zijn hoede zijn. Op dit punt zullen alle traumatische herinneringen naar boven komen: de persoon zal de gewaarwordingen van zijn lichaam weer gaan voelen, hij zal veel pijn in zijn lichaam hebben, er zullen gezondheidsproblemen ontstaan, psychologisch zal het ook heel moeilijk zijn. Het is een periode waarin de persoon erg kwetsbaar is en behoefte heeft aan omringd, ondersteund en gehoord worden. Het transit huis maakt het mogelijk dit aan te bieden aan de vrouwen die er gehuisvest zijn.

Voor alle duidelijkheid zij erop gewezen dat het verlaten van de prostitutie geen voorwaarde is om door Isala te worden ondersteund of begeleid. Bovendien blijven veel vrouwen contact houden met Isala en de vrijwilligers opzoeken nadat zij uit de prostitutie zijn gestapt. De prostitutie verlaten is niet het einde van de moeilijkheden waarmee prostitués/ees te maken krijgen.

Naast het veldwerk, dat de hoofdopdracht is, voert Isala ook opleidings- en bewustmakingsacties. Isala wordt erkend als een belangrijke vereniging op het gebied van seksueel geweld en geweld in de prostitutie. Steeds meer structuren in de sociale sector doen een beroep op haar deskundigheid. Centra voor asielzoekers zijn opgeleid, structuren die met jongeren werken, verenigingen die daklozen ondersteunen ...

La sortie de la prostitution est avant tout un processus de longue haleine qui prend souvent des années. C'est pour cela qu'Isala propose des accompagnements à long terme, réguliers, constants. Sortir de la prostitution est un projet qui doit se comprendre étape par étape. Pour les équipes, chaque petit pas est une grande réussite : trouver un travail, s'inscrire à la commune, commencer un cours de français...

Ce serait caricatural de penser qu'une personne se propose de sortir de la prostitution un jour, et que le lendemain elle a réussi. En 2021, l'association Isala a accompagné un total de 23 personnes. Ce chiffre peut sembler petit, mais pour Isala, il est énorme, car il n'y a que deux salariées qui travaillent en journée et une vingtaine de bénévoles qui sont disponibles en soirée et les week-ends. Parmi ces 23 personnes, quatre étaient encore en situation de prostitution, dont deux qui avaient déjà initié un projet de sortir de la prostitution – mais elles ont dû y retourner, car elles n'ont pas réussi à trouver un travail.

En matière de logement, Isala peut proposer aux personnes prostituées d'être hébergées dans une maison de transit, un projet dont Isala est fière. Il s'agit d'une maison qui peut accueillir deux personnes en sortie de prostitution pendant 1 an ou 1 an et demi maximum. Il leur est donné l'opportunité de se guérir et de se reconstruire. Les constats indiquent que, quand une personne prostituée quitte la prostitution, elle va consacrer beaucoup de temps à se reposer et à dormir. Ensuite, il y a toute une étape où elle va se sentir en sécurité, car elle est éloignée du milieu prostitutionnel, et donc elle va se détendre, se relaxer ; elle ne sera plus en alerte. À ce moment-là, toute la mémoire traumatique va se réveiller : elle commencera de nouveau à sentir les sensations de son corps, elle aura beaucoup de douleurs dans le corps, des problèmes de santé vont émerger, psychologiquement ce sera aussi très difficile. C'est une période pendant laquelle la personne est très fragile et elle a besoin d'être très entourée, soutenue, écoutée. La maison de transit permet de proposer cela aux femmes qui y sont hébergées.

Il faut clarifier que sortir de la prostitution n'est pas une condition pour être soutenue ou accompagnée par Isala. Par ailleurs, de nombreuses femmes continuent à contacter Isala et à voir les bénévoles après la sortie de la prostitution. La sortie de la prostitution n'est pas la fin des difficultés auxquelles les personnes prostituées font face.

En dehors du travail de terrain, qui est la principale mission, l'association Isala mène aussi des actions de formation et de sensibilisation. Isala est reconnue comme une association clé en matière de violences sexuelles et de violences prostitutionnelles. De plus en plus, les structures du secteur social font appel à son expertise. Des centres de demandeurs d'asile ont été formés, des structures travaillant avec les jeunes, les associations viennent en soutien des personnes sans abri...

Elk jaar ontvangt Isala nieuwe verzoeken waarop zij, ondanks de beperkte personele middelen, positief tracht te reageren. Met haar expertise werd een specifieke opleidingsmethodologie voor seksueel geweld en het prostitutiesysteem ontwikkeld.

Elk abolitionistisch beleid is erop gericht prostitués/ees te ondersteunen en te beschermen. Maatregelen die gebaseerd zijn op repressie, die plaatsen waar prostitutie plaatsvindt verbieden zonder de pooiers te straffen, en die het enige inkomen dat prostitués/ees hebben wegnemen zonder hun financiële alternatieven, huisvesting enz. te bieden, zijn geen abolitionistische maatregelen.

Als de Raad van State de gemeenten heeft verplicht deze maatregelen te corrigeren, is dat eenvoudigweg omdat dit niet tot de bevoegdheden van het Gewest behoort. De toepassing van het huidige Strafwetboek valt onder de federale bevoegdheden. Als de federale regering niet optreedt, kunnen de gemeenten er niets aan doen. Bovendien is het van fundamenteel belang dat beide machtsniveaus, gewestelijk en federaal, samen in dezelfde richting gaan. Als het Brussels Hoofdstedelijk Gewest maatregelen neemt om prostitués/ees te beschermen, maar dit op federaal niveau niet gepaard gaat met een doeltreffende bestrijding van het pooierschap, dan zullen die maatregelen niet werken. In Frankrijk bestaat er sinds 2016 inderdaad een afschaffingswet. En uit de evaluatie van die wet blijkt dat, waar zij wordt toegepast, zij ook werkt. De uitvoering ervan is echter niet zonder uitdagingen. Het belangrijkste is het gebrek aan politieke wil en het gebrek aan middelen voor de verenigingen in het veld die de trajecten om uit de prostitutie te geraken begeleiden en tot stand brengen. Aangezien de verenigingen in het veld niet meer middelen hebben gekregen sinds de wet is aangenomen, is het niet verwonderlijk dat het aantal uitstaptrajecten sinds 2016 laag kan lijken.

Als Isala vandaag gevraagd zou worden om uitstaptrajecten op te zetten, met de middelen waarover zij nu beschikt, zou zij dat niet kunnen aanvaarden. Het begeleiden van prostitués/ees naar een uitweg uit de prostitutie vergt tijd, materiële en personele middelen.

Wat de veiligheid op plaatsen van prostitutie betreft, is onze ervaring dat meer politie op straat of in de vitrines niet werkt. Het heeft niet gewerkt in Nederland of Duitsland, noch in Nieuw-Zeeland - dat zijn overigens de conclusies van het evaluatieverslag van de Nieuw-Zeelandse wet. Als het niet werkt, komt dat omdat prostituees de politie niet vertrouwen, zij durven geen klacht in te dienen omdat ze onder de controle en de bedreigingen van de netwerken staan.

In Villa Tinto in Antwerpen, bijvoorbeeld, is er een politiekantoor dat altijd leeg is. prostitués/ees zijn bang om daarheen te gaan omdat zij bedreigd worden met geweld tegen zichzelf en hun familie.

Chaque année, Isala reçoit de nouvelles demandes auxquelles il est essayé de répondre positivement, malgré les capacités limitées en termes de ressources humaines. Avec son expertise, une méthodologie de formation propre aux violences sexuelles et au système de la prostitution a été développée.

Toute politique abolitionniste vise à soutenir et à protéger les personnes prostituées. Les mesures qui se basent sur la répression, qui interdisent les endroits de prostitution sans pour autant pénaliser les proxénètes, et qui retirent aux personnes prostituées les seuls revenus dont elles disposent sans leur offrir des alternatives financières, de logement, etc., ne sont pas des mesures abolitionnistes.

Si le Conseil d'État a obligé les communes à corriger ces mesures, c'est tout simplement parce que ce n'est pas le domaine de compétence de la Région. L'application du Code pénal actuel relève des compétences fédérales. Si le pouvoir fédéral n'agit pas, alors les communes ne peuvent rien faire à ce propos. Par ailleurs, il est fondamental que les deux niveaux de pouvoir, régional et fédéral, avancent ensemble, dans la même direction. Autrement, si la Région de Bruxelles-Capitale met en place des mesures pour protéger les personnes prostituées, mais qu'au niveau fédéral cela n'est pas accompagné d'une lutte efficace contre le proxénétisme, alors ces mesures ne marcheront pas. En France, en effet, il existe une loi abolitionniste depuis 2016. Et l'évaluation de cette loi montre que, là où elle est appliquée, elle marche. Cependant, sa mise en place n'est pas exempte de défis. Le principal : le manque de volonté politique et le manque de ressources destinées aux associations de terrain qui accompagnent et qui mettent en place les parcours de sortie de la prostitution. Si on tient compte du fait que les associations de terrain n'ont pas obtenu plus de ressources depuis que la loi a été adoptée, ce n'est pas étonnant que le nombre de parcours de sortie depuis 2016 puisse sembler faible.

Si on demandait aujourd'hui à Isala de mettre en place des parcours de sortie, avec les moyens dont elle dispose aujourd'hui, elle ne pourrait pas accepter. Accompagner des personnes prostituées vers la sortie de la prostitution demande du temps, des ressources matérielles et humaines.

Par rapport à la sécurité dans les endroits de prostitution, notre l'expérience indique que plus de présence policière dans la rue ou dans les vitrines ne marche pas. Cela n'a pas marché aux Pays-Bas ou en Allemagne, et non plus en Nouvelle-Zélande – ce sont par ailleurs les conclusions que tire le rapport d'évaluation de la loi néo-zélandaise. Si cela ne marche pas, c'est parce que les personnes prostituées ne font pas confiance à la police, elles ont peur de porter plainte car elles sont sous le contrôle et les menaces des réseaux.

À la Villa Tinto à Anvers, par exemple, il y a un poste de police qui est toujours vide. Les personnes prostituées ont peur de s'y rendre parce qu'elles sont menacées de violences contre elles-mêmes et contre leur famille.



Om te weten wat de realiteit is van Villa Tinto in Antwerpen, is het aan te raden de expertise van de vzw Cherut te raadplegen, die de prostitués/ees in deze regio ondersteunt. Zij zullen u vertellen hoezeer de aanwezigheid en de controle van de netwerken voelbaar zijn, die mensen op straat ronselen, vooral migrantenvrouwen die alleen in deze stad zijn.

De kern van de zaak is niet het aanpassen van de omstandigheden waarin prostitutie plaatsvindt, prostitutie is op zichzelf een systeem van geweld.

De Rapporteurs

Ahmed MOUHSSIN  
Nicole Nketo BOMELE  
Els ROCHETTE

De Voorzitters

Guy VANHENGEL  
Ibrahim DÓNMEZ

Afin de connaître quelle est la réalité de la Villa Tinto à Anvers, il est vivement conseillé de consulter l'expertise de l'asbl Cherut, qui soutient les personnes prostituées dans cette région. Elles vous diront dans quelle mesure on peut sentir la présence et le contrôle des réseaux, qui recrutent les personnes dans la rue, spécialement les femmes migrantes qui sont seules dans cette ville.

Le fond de la question n'est pas d'aménager les conditions dans lesquelles la prostitution a lieu, la prostitution est en soi un système de violences.

Les Rapporteurs

Ahmed MOUHSSIN  
Nicole Nketo BOMELE  
Els ROCHETTE

Les Présidents

Guy VANHENGEL  
Ibrahim DÓNMEZ