



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

22 SEPTEMBRE 2022

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION

visant à instituer une commission spéciale consacrée à l'impact des pratiques du groupe multinational Uber sur les décisions prises par le Gouvernement dans le cadre du transport rémunéré de personnes en Région bruxelloise

(déposée par MM. Jamal IKAZBAN (F) et Marc-Jean GHYSSELS (F))

Développements

Une vaste enquête collaborative pilotée par le Consortium international des journalistes d'investigation (ICIJ), à savoir The Guardian et 42 autres médias partenaires, dont Le Soir, Knack et De Tijd pour la Belgique, a publié ce 10 juillet 2022 d'importantes informations sur les méthodes utilisées par les lobbyistes de la société américaine Uber afin de rendre les législations existantes plus favorables à leur système de taxis.

L'enquête journalistique révèle notamment les procédés utilisés en Belgique et en Région bruxelloise dans le but de conquérir de nouveaux marchés et d'éviter de devoir se soumettre aux règles fiscales en vigueur : recours à des enquêtes de déetectives privés dirigées contre des ministres bruxellois, violations répétées de lois sectorielles, destructions de données, obstructions à la justice, organisation de fausses manifestations, soupçons de fraude fiscale, sociétés écrans pour contourner la législation bruxelloise¹.

GEWONE ZITTING 2022-2023

22 SEPTEMBER 2022

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL

ertoe strekkende een bijzondere commissie op te richten over de impact van de praktijken van de multinational Uber op de beslissingen van de Regering in het kader van het bezoldigd personenvervoer in het Brussels Gewest

(ingediend door de heren Jamal IKAZBAN (F) en Marc-Jean GHYSSELS (F))

Toelichting

Een grootscheeps gezamenlijk onderzoek onder leiding van het International Consortium of Investigative Journalists (ICIJ), dat bestaat uit The Guardian en 42 andere partnermedia, waaronder, Knack, De Tijd en Le Soir voor België, publiceerde op 10 juli 2022 belangrijke informatie over de methoden die de lobbyisten van het Amerikaanse bedrijf Uber gebruiken om de bestaande wetgeving gunstiger te maken voor hun taxисysteem.

Het journalistieke onderzoek onthult onder meer de werkwijzen die in België en in het Brussels Gewest worden gebruikt om nieuwe markten te veroveren en zich niet te moeten onderwerpen aan de geldende fiscale regels : het inzetten van privédetectives voor onderzoek naar Brusselse ministers, herhaalde schendingen van sectorale wetten, vernietiging van gegevens, belemmering van de rechtsgang, organisatie van valse betogen, vermoedens van belastingontduiking, schermvennootschappen om de Brusselse wetgeving te omzeilen.

1 Le Soir, A Bruxelles, tous les coups d'Uber sont tordus, 11 juillet 2022, p. 3.

Pour rappel, Uber est une société technologique cotée en bourse, dont le siège est basé à San Francisco. Fondée en 2009, elle s'est lancée en février 2014 à la conquête de la Région bruxelloise pour y proposer un nouveau service de taxis.

À l'échelle mondiale, Uber est aujourd'hui présent dans plus de 70 pays et 10.500 villes. Côté belge, le service de taxis est disponible à Bruxelles et dans quatre villes flamandes (Anvers, Gand, Hasselt et Louvain), mais pas en Wallonie.

UBER BELGIUM SRL était initialement composée de trois « marques » :

- UberPOP, une application de covoiturage qui permet à n'importe qui de devenir chauffeur et de transporter des passagers – moyennant rémunération ;
- UberX, application utilisée par des chauffeurs disposant d'une licence LVC (location de voiture avec chauffeur) ;
- Uber Eats qui organise la livraison de repas à domicile.

Sous la dénomination Uber, il convient d'entendre toutes les structures juridiques qui ont eu pour objet social le transport rémunéré de personnes.

Eu égard au rôle qu'Uber joue dans le paysage de transport rémunéré de personnes en Région bruxelloise, il est important que toute la lumière soit faite sur une série de pratiques de cette société engageant la responsabilité du Gouvernement. La lumière doit être faite sur d'éventuelles influences et leur portée sur des décideurs politiques régionaux, des membres de cabinets ministériels régionaux, des membres d'administrations régionales, ...

Les pratiques de lobbying sont courantes, la plupart du temps légales, et ne sauraient être en soi incriminées. Mais les « Uber Files » semblent dévoiler des pratiques douteuses dont il convient de vérifier la légalité.

Il s'agit d'organiser une commission spéciale en vue d'assurer dans de bonnes conditions un débat parlementaire constructif, sans interférer avec des enquêtes et procès judiciaires en cours, concernant l'impact des pratiques du groupe multinational Uber sur les décisions prises par le Gouvernement dans le cadre du transport rémunéré de personnes en Région bruxelloise. L'objectif final de la commission spéciale est également d'établir des recommandations permettant d'éviter que les pratiques soulevées ne se reproduisent à l'avenir.

1 Le Soir, A Bruxelles, tous les coups d'Uber sont tordus, 11 juli 2022, p.3.

Ter herinnering, Uber is een beursgenoteerd technologiebedrijf uit San Francisco. Het werd opgericht in 2009 en begon in februari 2014 met het veroveren van het Brussels Gewest om een nieuwe taxidienst aan te bieden.

Wereldwijd is Uber thans aanwezig in meer dan 70 landen en 10.500 steden. In België is de taxidienst beschikbaar in Brussel en in vier Vlaamse steden (Antwerpen, Gent, Hasselt en Leuven), maar niet in Wallonië.

UBER BELGIUM BVBA bestond aanvankelijk uit drie « merken » :

- UberPOP, een carpoolingapp die gelijk wie de mogelijkheid biedt chauffeur te worden en passagiers te vervoeren – tegen betaling ;
- UberX, een app die wordt gebruikt door chauffeurs met een VVC-vergunning (verhuur van voertuigen met chauffeur) ;
- Uber Eats, dat thuisbezorging van maaltijden organiseert.

De benaming Uber staat voor alle juridische structuren met als maatschappelijk doel het bezoldigd personenvervoer.

Gelet op de rol van Uber in de wereld van het bezoldigd personenvervoer in het Brussels Gewest, is het belangrijk een aantal praktijken van dit bedrijf, waarbij de regering betrokken partij is, volledig op te helderen. Er moet duidelijkheid komen over mogelijke invloeden en de gevolgen daarvan voor gewestelijke beleidsmakers in het Gewest, leden van de gewestelijke ministeriële kabinetten, leden van de gewestelijke besturen, ...

Lobbypraktijken zijn gebruikelijk, meestal legaal, en kunnen op zich niet worden aangeklaagd. Maar de « Uber Files » lijken dubieuze praktijken aan het licht te brengen waarvan de wettigheid moet worden nagegaan.

Een bijzondere commissie moet opgericht worden om te zorgen voor een constructief parlementair debat in goede omstandigheden, zonder zich te mengen in lopende gerechtelijke onderzoeken en procedures, over de gevolgen van de praktijken van de multinational Uber op de beslissingen die de regering heeft genomen in het kader van het bezoldigd personenvervoer in het Brussels Gewest. Tevens heeft de bijzondere commissie als einddoel aanbevelingen op te stellen om te voorkomen dat de aan de kaak gestelde praktijken zich in de toekomst opnieuw voordoen.

PROPOSITION

visant à instituer une commission spéciale consacrée à l'impact des pratiques du groupe multinational Uber sur les décisions prises par le Gouvernement dans le cadre du transport rémunéré de personnes en Région bruxelloise

Article 1^{er}

Conformément à l'article 25 du Règlement, il est institué une commission spéciale chargée :

- d'assurer la complète transparence sur :
 - les initiatives entreprises par Uber pour influencer la prise de décisions politiques et l'accueil ainsi que la suite données à ces initiatives par les responsables politiques concerné(e)s ainsi que les administrations approchées ;
 - la manière dont Uber a, selon les informations reprises dans les « Uber files », infiltré l'administration de Bruxelles Mobilité et son sous-traitant qui s'était vu confier la mission d'engager des clients mystères afin de faciliter le constat d'infractions, la rédaction de procès-verbaux et la confiscation des véhicules en infraction ;
- de procéder à l'audition :
 - des journalistes ayant participé à l'enquête et analysé les documents d'Uber ;
 - de la direction d'Uber en Belgique ;
 - d'une série d'acteurs actifs liés à des pratiques de lobbying et de relations publiques dans le secteur du transport rémunéré de personnes en Région bruxelloise, des représentants de plateformes de réservation de courses, d'associations d'exploitants et de chauffeurs ;
 - des agents et responsables de Bruxelles Mobilité en charge du transport rémunéré de personnes ;
 - des membres de l'exécutif régional bruxellois concernés par la problématique de la mobilité et du secteur du transport rémunéré de personnes ;
- d'émettre des recommandations permettant d'éviter que les pratiques soulevées ne se reproduisent à l'avenir.

VOORSTEL

ertoe strekkende een bijzondere commissie op te richten over de impact van de praktijken van de multinational Uber op de beslissingen van de Regering in het kader van het bezoldigd personenvervoer in het Brussels Gewest

Artikel 1

Overeenkomstig artikel 25 van het Reglement wordt een bijzondere commissie opgericht, met als opdracht :

- te zorgen voor volledige transparantie over :
 - de door Uber genomen initiatieven om de besluitvorming te beïnvloeden en de reactie en het gevolg dat de betrokken beleidsmakers en de benaderde administraties aan deze initiatieven hebben gegeven ;
 - de manier waarop Uber, volgens de informatie in de « Uber files », is geïnfiltreerd in de administratie van Brussel Mobiliteit en de onderaannemer ervan, die belast was met het inhuren van mystery clients om de vaststelling van overtredingen, de opstelling van processen-verbaal en de inbeslagneming van de overtredende voertuigen te vergemakkelijken ;
- over te gaan tot het horen van :
 - journalisten die hebben meegeworkt aan het onderzoek en een analyse hebben verricht van de documenten van Uber ;
 - de directie van Uber in België ;
 - een aantal actoren die betrokken zijn bij lobbypraktijken en public relations in de sector van het bezoldigd personenvervoer in het Brussels Gewest, vertegenwoordigers van ritreservatieplatformen, verenigingen van exploitanten en chauffeurs ;
 - de medewerkers en leidinggevenden van Brussel Mobiliteit die belast zijn met het bezoldigd personenvervoer ;
 - de leden van de Brusselse gewestelijke executieve die betrokken zijn bij Mobiliteit en de sector van het bezoldigd personenvervoer ;
- aanbevelingen te verstrekken om te voorkomen dat de aan de kaak gestelde praktijken zich in de toekomst opnieuw voordoen.

Article 2

Le nombre de membres faisant partie de la commission spéciale est fixé à 15, conformément à l'article 25 du Règlement.

Article 3

Le Bureau élargi fixe la date d'entame des travaux et la commission spéciale dépose son rapport dans les deux mois suivant le début de ses travaux, sauf décision expresse du Parlement de lui accorder un délai supplémentaire pour déposer son rapport. Les conclusions définitives seront communiquées aux membres et soumises au vote du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Jamal IKAZBAN (F)
Marc-Jean GHYSSELS (F)

Artikel 2

Het aantal leden van de bijzondere commissie wordt vastgesteld op 15, overeenkomstig artikel 25 van het Reglement.

Artikel 3

Het Bureau in uitgebreide samenstelling stelt de datum voor de aanvang van de werkzaamheden vast en de bijzondere commissie legt haar verslag voor binnen twee maanden na de aanvang van haar werkzaamheden, tenzij het Parlement uitdrukkelijk beslist haar meer tijd te verlenen voor de indiening van haar verslag. De eindconclusies zullen worden meegedeeld aan de leden en ter stemming worden voorgelegd aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.