PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT

A-610/1 – 2022/2023

SESSION ORDINAIRE 2022-2023

12 OCTOBRE 2022

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE

PROPOSITION DE MODIFICATION DU RÈGLEMENT

relative à la procédure de validation des opérations électorales

(déposée par MM. Rachid MADRANE (F) et Guy VANHENGEL (N))

Développements

La Belgique doit modifier son régime de validation des opérations électorales, eu égard à la condamnation de notre pays par la Cour européenne des droits de l'homme (CEDH) par l'arrêt Mugemangango du 10 juillet 2020. Cependant, la réforme constitutionnelle et légale en préparation ne pourra aboutir qu'après les élections prévues pour mai 2024. La disposition légale applicable à notre Région à ce sujet est l'article 22, § 1er et § 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relatives aux institutions bruxelloises.

Entre-temps, pour pouvoir présenter à plus brève échéance des garanties au Conseil de l'Europe, il apparaît nécessaire de modifier le règlement de notre assemblée, afin d'accroître les garanties de procédure apportées aux réclamants.

La Conférence des présidents des assemblées parlementaires a, dans cette perspective, décidé le 21 avril 2022 de constituer un groupe de travail en vue de préparer cette réforme des règlements des assemblées.

GEWONE ZITTING 2022-2023

12 OKTOBER 2022

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VERENIGDE VERGADERING VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN HET REGLEMENT

met betrekking tot de procedure van de geldigverklaring van de kiesverrichtingen

(ingediend door de heren Rachid MADRANE (F) en Guy VANHENGEL (N))

Toelichting

Gelet op de veroordeling van België door het Europees Hof van de Rechten van de Mens (EHRM) in het arrest Mugemangango van 10 juli 2020 dient ons land het stelsel van de geldigverklaring van de kiesverrichtingen te wijzigen. De grondwettelijke en wettelijke hervorming die wordt voorbereid kan echter pas na de voor mei 2024 geplande verkiezingen doorgevoerd worden. De wettelijke bepaling die in dit verband op ons gewest van toepassing is, is artikel 22, § 1 en § 2, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

In afwachting daarvan en om op een kortere termijn waarborgen aan de Raad van Europa te kunnen voorleggen, dient het reglement van ons parlement gewijzigd te worden om de procedurele garanties voor klagers uit te breiden.

Daarom besliste de Conferentie van voorzitters van de parlementaire assemblees op 21 april 2022 een werkgroep op te richten om deze hervorming van de reglementen van de parlementen uit te werken.

Commentaire des articles

Article 1er

Cet article est partiellement inspiré par les dispositions adoptées le 25 avril 2018 par le Parlement wallon. Les principales innovations contenues dans la proposition, au regard du régime existant, sont l'obligation pour la commission de validation des opérations électorales d'entendre le réclamant et de motiver sa proposition de décision, éventuellement au moyen d'une analyse des effets d'une distribution différente des voix sur la dévolution des sièges. En outre, elle prévoit expressément la faculté pour la commission de demander à se faire produire des pièces, à entendre des témoins ou des experts et d'ordonner un recomptage des bulletins.

Article 2

Cet article, qui n'a pas d'équivalent dans le dispositif wallon susmentionné, instaure une seconde lecture de la réclamation, en vue d'accorder au réclamant une forme de degré d'appel de la décision du Parlement. De la sorte, le réclamant aura la possibilité de répliquer aux motifs d'une décision rejetant sa demande et validant les élections. Pour ce faire, il importe que la commission de validation des opérations électorales soit composée d'autres membres que celle qui avait examiné la réclamation en première lecture.

Cette procédure implique que le Parlement ne peut reprendre ses travaux, à commencer par la vérification des pouvoirs de ses membres, qu'à l'expiration du délai ouvert pour introduire une demande de seconde lecture de la réclamation. Pour cette raison, ce délai est très bref : deux jours ouvrables.

Article 3

Il convient d'apporter une correction à l'article 33.1, a), du règlement, qui énonce les cas de réunions à huis clos, en vue d'y supprimer la référence aux articles 7 (validation des opérations électorales) et 8 du règlement (vérification des pouvoirs), dans la mesure où ces deux derniers articles prévoient déjà la publicité des débats.

Rachid MADRANE (F)
Guy VANHENGEL (N)

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel is gedeeltelijk gebaseerd op de bepalingen die op 25 april 2018 door het Waalse parlement zijn aangenomen. De belangrijkste nieuwigheden in het voorstel ten opzichte van het bestaande stelsel zijn de verplichting voor de commissie voor de geldigverklaring van de kiesverrichtingen om de klager te horen en zijn voorstel van beslissing te motiveren, eventueel door middel van een analyse van de gevolgen van een andere verdeling van de stemmen voor de zetelverdeling. Bovendien wordt uitdrukkelijk in de mogelijkheid voorzien voor de commissie om zich stukken te laten verstrekken, getuigen of deskundigen te horen en een hertelling van de stembiljetten op te leggen.

Artikel 2

Dit artikel, dat geen equivalent heeft in de bovengenoemde Waalse bepaling, stelt een tweede lezing van de klacht in, teneinde de klager een vorm van beroep tegen de beslissing van het parlement te verlenen. Aldus zal de klager de mogelijkheid krijgen om te antwoorden op de redenen voor een beslissing tot afwijzing van zijn verzoek en tot geldigverklaring van de verkiezingen. Daartoe is het van belang dat de commissie voor de geldigverklaring van de kiesverrichtingen uit andere leden wordt samengesteld dan de commissie die de klacht in eerste lezing heeft onderzocht.

Deze procedure houdt in dat het Parlement zijn werkzaamheden, te beginnen met het onderzoek van de geloofsbrieven van zijn leden, pas kan hervatten na het verstrijken van de termijn voor de indiening van een verzoek tot tweede lezing van de klacht. Daarom is de termijn zeer kort, namelijk twee werkdagen.

Artikel 3

In artikel 33, eerste lid, onder a), van het reglement, waarin bepaald wordt in welke gevallen met gesloten deuren vergaderd kan worden, dient een verbetering aangebracht te worden met het oog op het schrappen van de verwijzing naar artikel 7 (geldigverklaring van de kiesverrichtingen) en artikel 8 van het reglement (onderzoek van de geloofsbrieven), aangezien deze laatste twee artikels reeds voorzien in de openbaarheid van de debatten.

PROPOSITION DE MODIFICATION DU RÈGLEMENT

relative à la procédure de la validation des opérations électorales

Article 1er

L'article 7 du règlement est remplacé par la disposition suivante :

« 1. Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale se prononce sur la validité des opérations électorales en ce qui concerne ses membres et les suppléants. Tous les membres du Parlement proclamés élus prennent part à la procédure de validation de l'élection.

2. Toute réclamation contre l'élection, introduite conformément à l'article 22, § 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, est adressée au greffier du Parlement par envoi recommandé avec accusé de réception ou déposé au greffe du Parlement contre récépissé.

3. Le procès-verbal d'élection et les réclamations sont transmis, avec les pièces justificatives, à une commission de sept membres, dont un au moins par groupe linguistique, formée par tirage au sort.

Les réunions de la commission sont publiques. Le greffier et le greffier adjoint du Parlement sont présents aux délibérations ainsi que les fonctionnaires qu'ils désignent pour les assister ou les remplacer.

4. La commission nomme un président et un rapporteur chargé de faire rapport au Parlement.

5. Le réclamant est convoqué devant la commission. La preuve de sa convocation est jointe au dossier de la réclamation.

Il est invité à présenter ses moyens aux membres de la commission. Ces moyens doivent être de nature à permettre d'établir une irrégularité dans le déroulement des élections susceptible d'influencer la répartition des sièges entre les listes. Le réclamant peut être assisté par un avocat.

6. La commission peut décider de se faire produire des pièces ou demander à entendre des témoins ou des experts. Elle peut ordonner le recomptage des bulletins de vote.

7. La commission délibère à huis clos. Sa proposition de décision est motivée et est reprise dans les conclusions que le rapporteur présente à la séance plénière.

Une note d'analyse portant notamment sur les effets d'une distribution différente des voix entre les listes ou entre les candidats sur la dévolution des sièges est jointe à la proposition de décision.

VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN HET REGLEMENT

met betrekking tot de procedure van de geldigverklaring van de kiesverrichtingen

Artikel 1

Artikel 7 van het reglement wordt vervangen door wat volgt :

«1. Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement spreekt zich uit over de geldigheid van de kiesverrichtingen wat zijn leden en de opvolgers betreft. Alle verkozen verklaarde leden van het Parlement nemen deel aan de procedure van geldigverklaring van de verkiezingen.

2. Elke tegen de verkiezingen gerichte klacht, ingediend overeenkomstig artikel 22, § 2, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, wordt per aangetekende zending met ontvangstbewijs aan de griffier van het Parlement gericht of wordt tegen ontvangstbewijs neergelegd op de griffie van het Parlement.

3. Het proces-verbaal van de verkiezingen en de bezwaren worden samen met de stavigsstukken verzonden naar een door loting samengestelde commissie van zeven leden waarvan ten minste één uit elke taalgroep.

De vergaderingen van de commissie zijn openbaar. De griffier en de adjunct-griffier van het Parlement wonen de beraadslagingen bij, evenals de ambtenaren die zij aanstellen om hen bij te staan of te vervangen.

4. De commissie benoemt een voorzitter en een rapporteur, die verslag uitbrengt aan het Parlement.

5. De klager wordt opgeroepen om voor de commissie te verschijnen. Het bewijs van de oproeping wordt bij het klachtendossier gevoegd.

Hij wordt verzocht zijn stukken voor te leggen aan de commissieleden. Deze stukken moeten van dien aard zijn dat een onregelmatigheid in het verloop van de verkiezingen kan worden vastgesteld die de zetelverdeling over de lijsten kan beïnvloeden. De klager kan zich laten bijstaan door een advocaat.

6. De commissie kan beslissen zich stukken te laten verstrekken of vragen getuigen of deskundigen te horen. Zij kan een hertelling van de stembiljetten gelasten.

7. De commissie beraadslaagt met gesloten deuren. Haar voorstel van beslissing wordt met redenen omkleed en opgenomen in de conclusies die de rapporteur aan de plenaire vergadering voorlegt.

Bij het voorstel van beslissing wordt een analysenota gevoegd, met name over de gevolgen van een verschillende verdeling van de stemmen over de lijsten of tussen de kandidaten voor de zetelverdeling.

8. Le Parlement se prononce sur les conclusions de la commission. Un vote distinct sur chaque réclamation est de droit.

Si aucune majorité ne se dégage en séance plénière, les conclusions de la commission sont renvoyées devant celle-ci. La commission ne peut formuler une nouvelle proposition de décision qu'après avoir donné la possibilité aux réclamants de s'exprimer à nouveau dans un délai raisonnable. La commission formule sa proposition sans délai et la transmet au Parlement, qui statue séance tenante.

La décision du Parlement est adressée par courrier recommandé au réclamant.

9. Après avoir statué sur la validité des opérations électorales, le Parlement suspend ses travaux jusqu'à l'expiration du délai de deux jours ouvrables visé à l'article 7/1.

10. En cas d'élection partielle, la validation est faite par la même commission. En cas de vacance de mandat au sein de la commission, il y est pourvu par tirage au sort. ».

Article 2

Il est inséré dans le règlement un article 7/1 (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 7/1 - 1. dans un délai de deux jours ouvrables à partir du jour de la notification de la décision du Parlement rejetant sa réclamation, le réclamant peut déposer au Parlement une demande motivée de procéder à une seconde lecture de sa réclamation. Cette demande est adressée au greffier du Parlement par envoi recommandé avec accusé de réception ou déposée au greffe du Parlement contre récépissé.

2. Il est procédé sans délai à un nouveau tirage au sort, en vue de composer différemment la commission de validation des opérations électorales, visée à l'article 7. Celle-ci compte sept membres, dont un au moins par groupe linguistique. Le Parlement se prononce en seconde lecture sur les conclusions de la commission.

3. Au surplus, la procédure organisée par l'article 7 s'applique. ».

Article 3

Au point 1, littera a), de l'article 33 du règlement, les mots « les réunions de commission visées aux articles 7, 8 et 43 » sont remplacés par les mots « les réunions de la commission des poursuites ».

Rachid MADRANE (F)
Guy VANHENGEL (N)

8. Het Parlement spreekt zich uit over de besluiten van de commissie. Over elke klacht wordt afzonderlijk gestemd.

Indien er in de plenaire vergadering geen meerderheid wordt bereikt, worden de besluiten van de commissie opnieuw naar de commissie verzonden. De commissie kan pas een nieuw voorstel van beslissing formuleren nadat zij de klagers de mogelijkheid heeft geboden om zich binnen een redelijke termijn opnieuw uit te spreken. De commissie formuleert haar voorstel onverwijld en legt het voor aan het Parlement, dat er zich er onmiddellijk over uitspreekt.

De beslissing van het Parlement wordt per aangetekende zending naar de klager verstuurd.

9. Na zich over de geldigheid van de kiesverrichtingen te hebben uitgesproken, schorst het parlement zijn werkzaamheden tot het verstrijken van de in artikel 7/1 bedoelde termijn van twee werkdagen.

10. In het geval van een tussentijdse verkiezing wordt de geldigverklaring door dezelfde commissie uitgevoerd. In het geval van een vacant mandaat in de commissie wordt dit door loting ingevuld. ».

Artikel 2

Er wordt een artikel 7/1 (nieuw) ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 7/1 - 1. Binnen de twee werkdagen na de kennisgeving van de beslissing van het Parlement tot verwerping van zijn klacht, kan de klager bij het Parlement een met redenen omkleed verzoek tot tweede lezing van zijn klacht indienen. Dit verzoek wordt per aangetekende zending met ontvangstbevestiging aan de griffier van het Parlement toegezonden of tegen ontvangstbewijs neergelegd op de griffie van het Parlement.

2. Er vindt onverwijld een nieuwe loting plaats om de samenstelling van de in artikel 7 bedoelde commissie voor de geldigverklaring van de kiesverrichtingen te wijzigen. Deze commissie bestaat uit zeven leden, waarvan ten minste één uit elke taalgroep. Het Parlement spreekt zich in tweede lezing uit over de besluiten van de commissie.

3. Voor het overige is de in artikel 7 omschreven procedure van toepassing. ».

Artikel 3

In punt 1, onder a), van artikel 33 van het reglement worden de woorden « de vergaderingen van de commissies bedoeld in de artikelen 7, 8 en 43 » vervangen door de woorden « de vergaderingen van de commissie voor de vervolgingen ».