



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

21 OCTOBRE 2022

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la reconversion des prisons de
Saint-Gilles, Forest et Berkendael

(déposée par MM. Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F),
Geoffroy COOMANS de BRACHÈNE (F)
et David LEISTERH (F))

Développements

Le site des prisons de Saint-Gilles, Forest et Berkendael, à cheval sur les communes de Saint-Gilles et de Forest, comprend une superficie d'environ 10 hectares.

Ces trois prisons sont incluses dans un périmètre délimité par les voiries suivantes : au sud, la rue Berkendael ; à l'ouest, l'avenue Albert et la rue Eugène Verheggen ; au nord, l'avenue Ducpétiaux ; à l'est, la rue Henri Wafelaerts, le square Larousse et l'avenue Brugmann.

Elles sont la propriété de la Régie des Bâtiments de l'État fédéral¹.

La prison de Saint-Gilles est la plus ancienne : construite entre 1878 et 1884, ce vaste complexe de style néo-médiéval a été conçu par les architectes Joseph Jonas Dumont et François Derré². Élaborée sur la base des thèses de criminologues anglo-saxons, reprises en Belgique par Edouard Ducpétiaux – inspecteur général des prisons de 1830 à 1861, elle se structure par le système du panoptique, qui prévoit une disposition des espaces permettant la surveillance optimale de l'ensemble des détenus à partir d'un point central.

1 <https://www.regiedesbatiments.be/fr/projects/prison-1>.
2 https://monument.heritage.brussels/fr/Saint-Gilles/Avenue_de_la_Jonction/47/9187.

GEWONE ZITTING 2022-2023

21 OKTOBER 2022

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de reconversie van de
gevangnissen van Sint-Gillis, Vorst en
Berkendaal

(ingediend door de heren
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F),
Geoffroy COOMANS de BRACHÈNE (F)
en David LEISTERH (F))

Toelichting

De site van de gevangnissen van Sint-Gillis, Vorst en Berkendaal, die zich uitstrekt over de gemeenten Sint-Gillis en Vorst, heeft een oppervlakte van ongeveer 10 hectare.

Deze drie gevangnissen bevinden zich in een perimenter die door de volgende wegen is begrensd : in het zuiden, de Berkendaalstraat ; in het westen, de Albertlaan en de Eugène Verheggenstraat ; in het noorden, de Ducpétiauxlaan ; in het oosten, de Henri Wafelaertsstraat, de Laroussesquare en de Brugmannlaan.

Ze zijn eigendom van de Regie der Gebouwen van de Federale staat¹.

De gevangenis van Sint-Gillis is de oudste : dit grote complex in neomiddeleeuwse stijl, gebouwd tussen 1878 en 1884, werd ontworpen door de architecten Joseph Jonas Dumont en François Derré². Op basis van de theorieën van Angelsaksische criminologen, in België overgenomen door Edouard Ducpétiaux – inspecteur-generaal van de gevangnissen van 1830 tot 1861, is de gevangenis gebouwd volgens het panoptisch systeem, waarbij de schikking van de ruimten een optimale bewaking van alle gedetineerden vanaf een centraal punt mogelijk maakt.

1 <https://www.regiedergebouwen.be/nl/projects/gevangenis-1>.
2 <https://monument.heritage.brussels/nl/buildings/9187>.

Présentant une structure architecturale monumentale, de style Tudor, la prison est reprise à l'inventaire du patrimoine architectural³. Son portail d'entrée a fait l'objet d'un classement définitif le 2 avril 2015⁴.

Plus récemment, l'ensemble du mur d'enceinte de la prison de Saint-Gilles, ses tours de guet, sa chapelle, les jardins de part et d'autre des bâtiments administratifs, les façades et les toits de son noyau central ainsi que la première travée des ailes abritant des cellules, ont fait l'objet d'un classement définitif le 1er avril 2021⁵.

La prison de Forest, conçue en 1911 par l'ingénieur L. Bouckaert, est un vaste établissement de style néo-Renaissance flamande⁶. Elle constitue l'extension de la prison de Saint-Gilles, à laquelle elle est reliée par un passage souterrain situé sous l'avenue de la Jonction – ce qui a donné lieu à l'actuelle dénomination de la voirie – et en reprend les grands principes de construction. Elle constitue l'un des derniers établissements pénitenciers construits sur ce modèle.

Certaines parties ont été classées comme monument le 23 mars 2017⁷.

Plus récente, la prison de Berkendael a été réalisée entre 1984 et 1986 par l'ingénieur Kris Bovyn en tant qu'annexe à la prison de Forest, avec laquelle elle communique directement⁸.

Conçue pour accueillir les détenus féminins, elle est aujourd'hui considérée comme la « prison pour femmes » de Forest.

Contrairement aux deux autres bâtiments, la prison de Berkendael ne comporte pas d'intérêt patrimonial particulier.

Les prisons devenant vieillissantes et vétustes, ne répondant plus aux normes actuelles de confort, tant pour les détenus que pour le personnel, ni à la vision contemporaine de l'incarcération, le Gouvernement fédéral a décidé en 2010⁹ de construire une nouvelle prison à Haren, dans le nord de Bruxelles.

Le chantier ayant démarré en 2018, la livraison du projet devrait intervenir au second semestre de 2022¹⁰.

3 https://monument.heritage.brussels/fr/Saint-Gilles/Avenue_de_la_Jonction/47/9187.

4 <http://www.parlement.brussels/weblex-quest-det/?moncode=147231&montitre=&base=1>.

5 https://www.rtbf.be/info/regions/bruxelles/detail_la-prison-de-saint-gilles-est-en-grande-partie-definitivement-classee?id=10732632.

6 https://monument.heritage.brussels/fr/Forest/Avenue_de_la_Jonction/50/36783.

7 <http://patrimoine.brussels/liens/registre/registre-du-patrimoine-protege-en-region-de-bruxelles-capitale-liste>.

8 <https://monument.heritage.brussels/fr/streets/10500370>.

9 <https://www.lalibre.be/belgique/2010/12/15/le-gouvernement-confirme-la-decision-de-construire-une-prison-a-haren-FLQ2YCKHTRDMVKNCSY7VTCW5RI/>.

10 <https://www.gevangenisharenprison.be/fr/panning-fr/>.

Met zijn monumentale architectuur in Tudorstijl is de gevangenis opgenomen in de inventaris van het bouwkundig erfgoed³. De ingangspartij werd op 2 april 2015⁴ definitief beschermd.

Meer recentelijk werden de hele ommuring van de gevangenis van Sint-Gillis, de wachttorens, de kapel, de tuinen aan weerszijden van de administratieve gebouwen, de gevels en daken van de centrale kern en de eerste travee van de cellenvleugels op 1 april 2021⁵ definitief beschermd.

De gevangenis van Vorst, in 1911 ontworpen door ingenieur L. Bouckaert, is een groot gebouw in neo-Vlaamse renaissancestijl⁶. Het is de uitbreiding van de gevangenis van Sint-Gillis, waarmee ze is verbonden door een ondergrondse doorgang gelegen onder de Verbindingslaan – vandaar de naam van de laan – en ze volgt de belangrijkste bouwprincipes ervan. Het is een van de laatste strafinrichtingen die volgens dit model werd gebouwd.

Delen ervan werden op 23 maart 2017⁷ op de erfgoedlijst geplaatst.

De meer recente gevangenis Berkendael werd tussen 1984 en 1986 gebouwd door ingenieur Kris Bovyn als bijgebouw van de gevangenis van Vorst, waarmee ze rechtstreeks in verbinding staat⁸.

Ontworpen om vrouwelijke gedetineerden in onder te brengen, wordt het nu beschouwd als de « vrouwengevangenis » van Vorst.

In tegenstelling tot de andere twee gebouwen heeft de gevangenis van Berkendael geen bijzondere erfgoedwaarde.

De gevangenissen zijn verouderd en bouwvallig en voldoen niet meer aan de huidige normen van comfort voor gedetineerden en personeel, noch aan de hedendaagse visie op detentie. Daarom besliste de federale regering in 2010⁹ om een nieuwe gevangenis te bouwen in Haren, in het noorden van Brussel.

De bouw begon in 2018 en het project zal naar verwachting in de tweede helft van 2022¹⁰ worden voltooid.

3 <https://monument.heritage.brussels/nl/buildings/9187>.

4 <http://www.parlement.brussels/weblex-quest-det/?lang=nl&moncode=147231&montitre=&base=1>.

5 https://www.rtbf.be/info/regions/bruxelles/detail_la-prison-de-saint-gilles-est-en-grande-partie-definitivement-classee?id=10732632.

6 <https://monument.heritage.brussels/nl/buildings/36783>.

7 <http://patrimoine.brussels/liens/registre/registre-du-patrimoine-protege-en-region-de-bruxelles-capitale-liste>.

8 <https://monument.heritage.brussels/nl/streets/10500370>.

9 <https://www.lalibre.be/belgique/2010/12/15/le-gouvernement-confirme-la-decision-de-construire-une-prison-a-haren-FLQ2YCKHTRDMVKNCSY7VTCW5RI/>.

10 <https://www.gevangenisharenprison.be/nl/>.

La création du nouveau village pénitencier de Haren libérant le site des prisons de Saint-Gilles et de Forest, le Gouvernement bruxellois a rapidement manifesté sa volonté d'y créer un nouveau quartier urbain.

Il a dès lors décidé de faire étudier le potentiel de reconversion des prisons, en commandant une étude de définition dont la version publique a été éditée en septembre 2014¹¹.

Cette étude présente plusieurs options relatives aux possibilités d'implantation de nouvelles fonctions, dans un cadre respectueux du patrimoine architectural que représentent ces bâtiments du XIX^e et du début du XX^e siècles.

Elle conclut globalement aux possibilités de développement d'environ 1.000 logements et de plusieurs écoles qui s'intégreraient dans le tissu urbain¹² et identifie Bruxelles Environnement ou Bruxelles Mobilité comme possibles gestionnaires des espaces ouverts.

L'étude souligne également le défi important relatif à la différence de niveau entre les trois sites des prisons, celles-ci n'étant pas configurées sur un plan horizontal. Une différence de trois à quatre mètres entre le plateau et le niveau du sol s'observe ainsi à certains endroits.

Si cette étude présente un certain nombre de principes intéressants, notamment liés à la valorisation de différents éléments patrimoniaux, il y a toutefois lieu de noter que, depuis sa réalisation – qui date désormais d'il y a presque dix ans – et alors que la temporalité du transfert des détenus vers la nouvelle prison de Haren se rapproche, la vision du Gouvernement bruxellois n'a toujours pas été affinée ni concrétisée.

Pourtant, en mars 2021, le ministre de la Justice a eu l'occasion de confirmer vouloir entamer l'évacuation des trois prisons dès 2022¹³.

Dès lors que cette échéance approche et dans la mesure où la Région bruxelloise ne dispose jusqu'à présent d'aucun levier foncier pour mettre en œuvre un projet concret de reconversion, il conviendrait d'avancer rapidement sur la définition d'une vision d'ensemble plus aboutie pour le futur du site et de dégager les possibilités de maîtrise foncière les plus adéquates avec le projet.

Le Gouvernement a d'ailleurs lui-même prévu d'actualiser l'étude de définition, qui a été réalisée en 2013, sur la base du contexte actuel et des nouveaux grands défis urbains.

11 <https://www.gevangenisharenprison.be/fr/panning-fr/>.

12 <https://perspective.brussels/fr/projets/poles-strategiques/prisons-saint-gilles-et-forest>.

13 <https://www.lecho.be/economie-politique/belgique/bruxelles/la-reconversion-des-prisons-de-forest-et-saint-gilles-est-imminente/10288866.html?>

Voor de oprichting van het nieuwe gevangenisdorp Haren, waardoor de site van de gevangenen van Sint-Gillis en Vorst vrijkomen, heeft de Brusselse regering al snel de wens geuit om er een nieuwe stadswijk te creëren.

Daarom heeft zij beslist de mogelijkheden tot reconversie van de gevangenen te laten onderzoeken door een definitiestudie, waarvan de openbare versie in september 2014¹¹ werd gepubliceerd.

In deze studie worden verschillende opties gegeven op het vlak van de mogelijke invoering van nieuwe functies, met inachtneming van het bouwkundig erfgoed dat deze gebouwen uit de 19^e en begin 20^e eeuw vertegenwoordigen.

In de studie wordt vastgesteld dat het mogelijk zou zijn om ongeveer 1.000 woningen en verschillende scholen te ontwikkelen die in het stedelijk weefsel¹² zouden worden geïntegreerd. Brussel Leefmilieu of Brussel Mobiliteit worden genoemd als mogelijke beheerders van de open ruimten.

De studie wijst ook op de belangrijke uitdaging in verband met het niveauverschil tussen de drie gevangenen, aangezien ze niet op een horizontaal vlak liggen. Op sommige plaatsen kan een verschil van drie tot vier meter tussen het plateau en het vloerniveau worden vastgesteld.

Hoewel deze studie een aantal interessante principes bevat, met name inzake de valorisatie van verschillende erfgoedelementen, dient te worden opgemerkt dat de visie van de Brusselse regering sinds de uitvoering ervan – ze is inmiddels bijna tien jaar oud – en terwijl de datum voor de overplaatsing van de gedetineerden naar de nieuwe gevangenis van Haren nadert, nog steeds niet is verfijnd of geconcretiseerd.

In maart 2021 kon de minister van Justitie echter bevestigen dat hij al in 2022 met de ontruiming van de drie gevangenen wil beginnen¹³.

Aangezien deze datum nadert en het Brussels Gewest nog niet over een grondhefboom beschikt om een concreet reconversieproject uit te voeren, zou het raadzaam zijn snel voortgang te maken met het bepalen van een meer alomvattende toekomstvisie voor de site en te bepalen welke mogelijkheden voor grondbeheer het meest geschikt zijn voor het project.

De regering zelf is van plan de definitiestudie, die in 2013 werd uitgevoerd, te actualiseren op basis van de huidige context en de nieuwe grote stedelijke uitdagingen.

11 https://perspective.brussels/sites/default/files/poles/1904_etude_prisons_nl_v5x.pdf.

12 <https://perspective.brussels/nl/stadsprojecten/strategische-polen/gevangenen-van-sint-gillis-en-vorst>.

13 <https://www.lecho.be/economie-politique/belgique/bruxelles/la-reconversion-des-prisons-de-forest-et-saint-gilles-est-imminente/10288866.html?>

Dans ce contexte, les auteurs de la présente proposition de résolution entendent accélérer l'anticipation du projet d'aménagement, en soumettant ce projet à un certain nombre de balises et de principes tenant compte à la fois des besoins du quartier et des potentialités non négligeables offertes par les trois sites des actuelles prisons.

Il s'agit préliminairement de plaider pour que les discussions entre l'État fédéral, propriétaire du site, et le Gouvernement bruxellois puissent s'accorder rapidement sur la définition d'un projet concret.

Les auteurs de la présente proposition de résolution plaident pour que la Région bruxelloise pose un choix clair, permettant le cas échéant un rachat par le privé, pour tout ou partie du site, tout en envisageant des partenariats public-privé pour le développement d'équipements collectifs, d'espaces verts ou d'écoles.

Pour ce qui concerne la densité, il faut relever que les trois prisons sont situées à cheval sur trois quartiers, à savoir les quartiers « Haut Saint-Gilles », « Molière-Longchamp », et « Brugmann-Lepoutre »¹⁴, et que les deux premiers figurent parmi les zones les plus peuplées du sud de Bruxelles, avec une densité de plus de 18.000 habitants/km²¹⁵.

Etant donné qu'un projet urbain d'une telle ampleur est de nature à impacter considérablement différents aspects des quartiers alentours, ces données doivent inviter à la prudence et inciter les autorités publiques à projeter une densité maîtrisée et équilibrée sur le site, afin de préserver la qualité de vie, tant des habitants actuels que des habitants futurs.

Afin que le nouveau quartier puisse réellement s'intégrer dans le tissu urbain existant et qu'il ne devienne pas un espace clos fermé sur lui-même, il est également essentiel d'ouvrir le site en le rendant poreux.

Les auteurs soulignent par ailleurs qu'aucune modalité précise relative aux espaces verts et au type d'équipements publics souhaités sur le site n'a encore été élaborée.

La crise sanitaire liée à la pandémie de Covid-19 a pourtant mis brutalement en exergue le désir légitime des citoyens de disposer d'espaces de nature suffisamment étendus à proximité de leur lieu de vie ainsi que l'impérieuse nécessité de renforcer les espaces aptes à l'accueil de la biodiversité en milieu urbain.

14 Selon le découpage par quartier réalisé par le « Monitoring des Quartiers », géré par l'Institut Bruxellois de Statistique et d'Analyse (IBSA).

15 <https://monitoringdesquartiers.brussels/>.

In deze context willen de indieners van het voorstel van resolutie het inrichtingsproject bespoedigen door dit project te onderwerpen aan een aantal bakens en beginselen die rekening houden met zowel de noden van de wijk als met het aanzienlijke potentieel dat de drie gevangenisites bieden.

De eerste stap is ervoor te pleiten dat de federale Staat, eigenaar van de site, en de Brusselse regering het snel eens worden over het bepalen van een concreet project.

De indieners van dit voorstel van resolutie roepen het Brussels Gewest op om een duidelijke keuze te maken, waarbij, indien nodig, een private overname van de hele of een deel van de site wordt toegestaan, en tegelijk publiek-private partnerschappen worden overwogen voor de ontwikkeling van gemeenschapsvoorzieningen, groene ruimten of scholen.

Wat de dichtheid betreft, dient te worden opgemerkt dat de drie gevangenis in drie wijken liggen, met name de wijken « Hoog Sint-Gillis », « Molière-Longchamp » en « Brugmann-Lepoutre »¹⁴, en dat de eerste twee wijken tot de dichtstbevolkte wijken van het zuiden van Brussel behoren, met een dichtheid van meer dan 18.000 inwoners/km²¹⁵.

Aangezien een stadsproject van deze omvang wellicht een aanzienlijke impact zal hebben op verschillende aspecten van de omliggende wijken, moeten deze gegevens tot voorzichtigheid gebieden en de overheid ertoe aanzetten een beheerste en evenwichtige dichtheid op de site te plannen, teneinde de levenskwaliteit van de huidige en toekomstige bewoners te vrijwaren.

Opdat de nieuwe wijk zich daadwerkelijk zou kunnen integreren in het bestaande stadswefsel en geen ingesloten ruimte zou worden, is het ook essentieel om de site open te stellen door ze poreus te maken.

De indieners wijzen er ook op dat er nog geen precieze regels zijn uitgewerkt met betrekking tot groene ruimten en het gewenste type openbare voorzieningen op de site.

De gezondheids crisis ten gevolge van de Covid-19-pandemie heeft echter overduidelijk blootgelegd dat stadsbewoners terecht verlangen naar voldoende uitgestrekte natuurgebieden in de buurt van hun woonplaats, en dat het absoluut noodzakelijk is om de ruimtes die biodiversiteit kunnen herbergen in de stedelijke omgeving te versterken.

14 Volgens de indeling per wijk door de « Wijkmonitoring », beheerd door het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA).

15 <https://wijkmonitoring.brussels/>.

Dans ce contexte, il importe de tenir compte de différentes données récentes, parmi lesquelles : 14 % d'espaces verts auraient disparu en Région bruxelloise entre 2003 et 2016¹⁶ ; un Bruxellois sur cinq n'a pas accès à un espace vert à proximité immédiate¹⁷ ; une diminution globale de la biodiversité à l'échelle internationale, mise en lumière par un rapport récent de WWF selon lequel 68 % de la faune sauvage aurait disparu entre 1970 et 2016¹⁸.

Ainsi, il est primordial de prévoir de larges zones affectées en parcs à l'intérieur du site des prisons, avec une attention particulière pour les éléments aptes à assurer la conservation et la régénération de milieux naturels.

Concernant la typologie des logements souhaités, les auteurs de la présente proposition notent que, selon certaines hypothèses, 70 % de logements publics et 30 % de logements privés seraient envisagés sur le site¹⁹.

Les auteurs de la présente proposition souhaitent que la création du nouveau quartier ne bouleverse pas les équilibres présents dans la zone et que le projet puisse déboucher sur une configuration équilibrée de logements. Ainsi, afin d'assurer la mixité sociale du futur quartier, il est proposé d'envisager une répartition de 30 % de logements moyens acquisitifs, 20 % de logements publics locatifs, 20 % de logements sociaux et 30 % de logements privés.

En outre, suivant en cela les nombreuses recommandations soulevées dans l'étude de définition, il est essentiel de veiller à ce que le caractère patrimonial du site soit préservé, avec une attention soutenue pour les éléments architecturaux remarquables des prisons de Forest et de Saint-Gilles. Les prisons ayant eu un rôle particulier pendant les deux guerres mondiales et plusieurs figures historiques y ayant résidé, il s'agira également d'envisager la création d'un lieu mémoriel sur le site.

In deze context is het belangrijk om rekening te houden met verschillende recente gegevens, waaronder : 14 % van de groene ruimten in het Brussels Gewest zijn tussen 2003 en 2016¹⁶ verdwenen; één op de vijf Brusselaars heeft geen toegang tot een groene ruimte in zijn onmiddellijke omgeving¹⁷ ; een wereldwijde afname van de biodiversiteit, zoals blijkt uit een recent rapport van het WWF waarin wordt gesteld dat 68 % van de wilde fauna tussen 1970 en 2016 is verdwenen¹⁸.

Het is dus cruciaal dat er grote stukken park worden aangelegd binnen de gevangenissite met bijzondere aandacht voor de elementen die het behoud en het herstel van de natuurlijke omgeving waarborgen.

Met betrekking tot de typologie van de gewenste woningen merken de indieners van dit voorstel op dat volgens bepaalde hypothesen op de site 70 % openbare woningen en 30 % particuliere woningen zouden worden overwogen¹⁹.

De indieners van dit voorstel willen ervoor zorgen dat de oprichting van de nieuwe wijk het bestaande evenwicht in het gebied niet verstoort en dat het project kan leiden tot een evenwichtige configuratie van woningen. Om de sociale mix van de toekomstige wijk te waarborgen, wordt dus een verdeling voorgesteld van 30 % koopwoningen voor middeninkomens, 20 % openbare huurwoningen, 20 % sociale woningen en 30 % particuliere woningen.

Naar aanleiding van de talrijke aanbevelingen in de definitiestudie is het bovendien van essentieel belang dat het erfgoedkarakter van de site behouden blijft, met bijzondere aandacht voor de opmerkelijke architecturale elementen van de gevangenissen van Vorst en Sint-Gillis. Aangezien de gevangenissen een bijzondere rol speelden tijdens de twee wereldoorlogen en er verschillende historische figuren verbleven, moet ook de oprichting van een gedenkplaats op de site worden overwogen.

16 Selon une étude réalisée par l'Université d'Amsterdam : https://www.rtf.be/info/regions/detail_entre-2003-et-2016-bruxelles-aurait-perdu-pres-de-14-de-surface-verte?id=10436174.

17 <https://www.lalibre.be/economie/immo/un-bruxellois-sur-cinq-n-a-pas-acces-a-un-espace-vert-pres-de-chez-lui-5ebe8d04d8ad581c54e61984#:~:text=Un%20Bruxellois%20sur%20cinq%20est,comptez%2016%20minutes%20aller%20Dr%20etour>.

18 https://www.rtf.be/info/societe/detail_biodiversite-entre-1970-et-2016-68-de-la-faune-sauvage-a-disparu-constat-d-echec-de-l-onu?id=10585034.

19 Présentation de l'étude de faisabilité relative à la reconversion des prisons de Saint-Gilles et Forest, par M. Benoît Moritz, professeur à la Faculté d'Architecture de l'ULB, et M. Tom Sanders, Directeur Stratégie territoriale de Perspective, Commission du Développement territorial du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, 6 juin 2021.

16 Volgens een studie van de Universiteit van Amsterdam: https://www.rtf.be/info/regions/detail_entre-2003-et-2016-bruxelles-aurait-perdu-pres-de-14-de-surface-verte?id=10436174.

17 <https://www.lalibre.be/economie/immo/un-bruxellois-sur-cinq-n-a-pas-acces-a-un-espace-vert-pres-de-chez-lui->.

18 https://www.rtf.be/info/societe/detail_biodiversite-entre-1970-et-2016-68-de-la-faune-sauvage-a-disparu-constat-d-echec-de-l-onu?id=10585034.

19 Voorstelling van de haalbaarheidsstudie over de reconversie van de gevangenissen van Sint-Gillis en Vorst, door de heer Benoît Moritz, hoogleraar aan de faculteit Architectuur van de ULB, en de heer Tom Sanders, directeur Territoriale Strategie van Perspective, commissie voor de Territoriale Ontwikkeling van het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, 6 juni 2021.

Il importe également de veiller à ce qu'une attention particulière soit apportée à la gestion de l'eau sur le site ; de considérer attentivement les enjeux de mobilité et de stationnement, en veillant à l'aménagement de voies de pénétrations suffisantes sur le site – notamment afin de ne pas engorger la rue Berkendael et les avenues de la Jonction et Ducpétiaux ; de s'assurer que les compensations à la densification du site seront effectives, notamment pour ce qui concerne la création d'écoles, de crèches, d'équipements sportifs et culturels.

En termes de planification, le site est actuellement affecté par le Plan régional d'affectation du sol (PRAS) en tant que « zone d'équipements d'intérêt collectif ou de service public ».

Étant donné que le processus de modification du PRAS à l'échelle régionale a commencé récemment – avec le lancement d'une première participation citoyenne en ligne en septembre 2021, désormais clôturée²⁰ – les auteurs de la présente proposition entendent demander au Gouvernement de modifier l'affectation actuelle en « zone d'habitation », de manière à respecter la typologie actuelle du quartier tout en permettant l'implantation d'un certain nombre d'infrastructures d'intérêt collectif.

Dans le cadre de la réactualisation de l'étude de finalité, il serait particulièrement souhaitable d'entamer un réel processus de participation des riverains, de manière à ce que ceux-ci soient consultés dès le stade du diagnostic territorial.

En effet, bien que l'étude de définition soit un outil non encadré par le Code bruxellois de l'aménagement du territoire (CoBAT) et qu'il n'impose dès lors pas de modalités spécifiques en termes de participation, il y a lieu de tenir compte des dimensions importantes du site et de la densité de population élevée des quartiers alentour.

Il s'agirait dès lors de ne pas reproduire les mêmes erreurs que celles qui ont été réalisées dans le cadre de l'élaboration des grands projets urbains portés par le Gouvernement bruxellois, et particulièrement les projets de Plans d'aménagement directeur (PAD) qui, faute de consultation des riverains en amont de leur élaboration, ont débouché sur d'importantes tensions urbaines, ralentissant la concrétisation des projets et suscitant la défiance des citoyens envers les autorités en charge de l'aménagement du territoire.

Partant, plutôt que de se contenter des futures enquêtes publiques, qui interviendront bien plus tard et au moment où le projet sera davantage ficelé, il paraît pertinent de réaliser d'emblée un travail informatif et participatif avec les riverains, afin de les informer des enjeux de reconversion des dites prisons et afin de cerner leurs attentes et leurs besoins dans le cadre du futur réaménagement des lieux en un nouveau quartier urbain.

Het is ook belangrijk dat bijzondere aandacht wordt besteed aan het waterbeheer op de site; dat zorgvuldig wordt nagedacht over mobiliteit en parkeren, door ervoor te zorgen dat er voldoende toegangswegen op de site zijn - met name om de Berkendaelstraat en de Verbindings- en Ducpétiauxlaan niet te overbelasten ; dat de compensaties voor de verdichting van de site doeltreffend zijn, met name op het vlak van de oprichting van scholen, crèches en sport- en culturele voorzieningen.

In termen van planning is het gebied momenteel in het Gewestelijk Bestemmingsplan (GBP) bestemd als een « gebied voor voorzieningen van collectief belang of van openbare diensten ».

Aangezien het wijzigingsproces van het GBP op gewestelijke schaal onlangs is ingezet – met de opstart van een eerste online burgerparticipatie in september 2021, die nu is afgesloten²⁰, – willen de indieners van dit voorstel de regering verzoeken om de huidige bestemming te wijzigen in een « typisch woongebied », zodat de huidige wijktypologie wordt gerespecteerd en tegelijk de uitvoering van een aantal infrastructuren van collectief belang mogelijk wordt.

In het kader van de actualisering van de finaliteitsstudie zou het bijzonder wenselijk zijn een echt participatieproces van de omwonenden op gang te brengen, zodat zij vanaf het stadium van de territoriale diagnose worden geraadpleegd.

Hoewel de definitiestudie een instrument is dat niet onder het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening (BWRO) valt en dus geen specifieke participatieprocedures oplegt, moet rekening worden gehouden met de grote omvang van de site en de hoge bevolkingsdichtheid van de omliggende wijken.

Het is daarom belangrijk om niet dezelfde fouten te maken zoals bij de uitwerking van grote stadsprojecten gedragen door de Brusselse regering, en in het bijzonder de ontwerpen van richtplannen van Aanleg (RPA's) die, door een gebrek aan overleg met de buurtbewoners vóór de uitwerking ervan tot grote stedelijke spanningen hebben geleid, waardoor de uitvoering van de projecten werd vertraagd en er wantrouwen van de burgers tegenover de voor ruimtelijke ordening bevoegde autoriteiten is ontstaan.

In plaats van genoeg te nemen met toekomstige openbare onderzoeken, die veel later zullen plaatsvinden en op een tijdstip waarop het project beter zal zijn uitgewerkt, lijkt het daarom wenselijk om vanaf het begin informatieve en participatieve werkzaamheden te houden met de omwonenden, teneinde hen te informeren over de kwesties die verband houden met de reconversie van de genoemde gevangnissen en hun verwachtingen en noden vast te stellen in het kader van de toekomstige herinrichting van de site tot een nieuwe stadswijk.

20 <https://pras2024.brussels/>.

20 <https://gbp2024.brussels/nl>.

Dans ce cadre, une attention toute particulière devra être réservée à l'implication des acteurs éducatifs, sociaux et culturels – et singulièrement l'École européenne Bruxelles 1²¹, qui jouxte la prison de Berkendael, ainsi que la Faculté d'architecture, d'ingénierie architecturale et d'urbanisme (LOCI) de l'UCL²², qui jouxte la prison de Saint-Gilles – dans la définition du projet.

Enfin, afin d'éviter qu'un chancre urbain ne prenne place à cet endroit et que le site ne devienne rapidement un lieu abandonné, ce qui entraînerait une série de conséquences négatives, il est essentiel d'envisager dès à présent les futures occupations temporaires qui pourraient s'y installer, en contribuant à l'animation et à la convivialité du quartier, tout en respectant la qualité de vie des riverains.

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F)
Geoffroy COOMANS de BRACHÈNE (F)
David LEISTERH (F)

In dit verband moet bijzondere aandacht worden besteed aan de betrokkenheid van educatieve, sociale en culturele actoren – en met name de Europese School Brussel 1²¹, die grenst aan de gevangenis van Berkendael, en de Faculteit Architectuur, Architectural Engineering and Urban Planning (LOCI) van de UCL²², die grenst aan de gevangenis van Sint-Gillis – bij de uitwerking van het project.

Om te voorkomen dat de site een stadskanker wordt en al snel een verlaten gebied wordt, met alle negatieve gevolgen van dien, moet nu al worden nagedacht over mogelijke toekomstige en tijdelijke bezettingen die bijdragen tot de levendigheid en gezelligheid van de wijk, met inachtneming van de levenskwaliteit van de buurtbewoners.

21 <https://www.eeb1.com/equipes-berkendael/>
22 <https://uclouvain.be/fr/facultes/loci/la-faculte.html>

21 <https://gbp2024.brussels.nl>
22 <https://uclouvain.be/fr/facultes/loci/la-faculte.html>

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la reconversion des prisons de Saint-Gilles, Forest et Berkendael

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu le Code bruxellois de l'aménagement du territoire ;

Vu l'étude de définition pour la reconversion des sites des prisons de Saint-Gilles, Forest et Berkendael, réalisée à la demande du cabinet du Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et du SPRB – Développement urbain – Direction Études et Planification, dont la version publique a été éditée en septembre 2014 ;

Considérant les trois prisons actuelles de Saint-Gilles, Forest et Berkendael, localisées sur un site d'environ 10 hectares ;

Considérant que les détenus de ces trois prisons seront transférés vers la future prison de Haren dès que le chantier sera terminé et qu'elle sera apte à les accueillir ;

Considérant que cette temporalité se rapproche, le Ministre fédéral de la Justice ayant confirmé récemment vouloir entamer l'évacuation des trois prisons dès 2022 ;

Considérant la volonté manifeste de la Région de Bruxelles-Capitale d'acquérir tout ou partie du site, actuellement propriété de la Régie des Bâtiments (État fédéral) ;

Considérant le potentiel de ces trois sites contigus pour la création d'un nouveau quartier urbain ;

Considérant qu'une étude de faisabilité pour la reconversion des prisons avait été réalisée en 2013 ;

Considérant qu'un potentiel de 1.000 logements avait été dégagé de cette étude ;

Considérant que cette étude de 2013 devra être réactualisée prochainement ;

Considérant que les conclusions de l'étude réactualisée devront faire l'objet d'une décision politique en vue d'une concrétisation du projet ;

Considérant que le site des prisons jouxte le quartier « Molière-Longchamp » et le quartier « Haut Saint-Gilles », deux des zones les plus peuplées du sud de Bruxelles selon le Monitoring des quartiers, avec une densité de plus de 18.000 habitants/km² ;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de reconversie van de gevangenissen van Sint-Gillis, Vorst en Berkendael

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening ;

Gelet op de definitiestudie voor de reconversie van de gevangenisplaatsen van Sint-Gillis, Vorst en Berkendael, uitgevoerd op verzoek van het kabinet van de minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en de GOB – Directie Stadsontwikkeling – Studies en Planning, waarvan de publieke versie in september 2014 werd gepubliceerd ;

Overwegende dat de drie huidige gevangenissen van Sint-Gillis, Vorst en Berkendael gelegen zijn op een site van ongeveer 10 hectare ;

Overwegende dat de gedetineerden van deze drie gevangenissen naar de toekomstige gevangenis van Haren zullen worden overgebracht zodra de bouwwerkzaamheden zijn voltooid en ze hen naar behoren kan onderbrengen ;

Overwegende dat dit tijdstip nadert, want de federale minister van Justitie heeft onlangs bevestigd dat hij in 2022 wil beginnen met de ontruiming van de drie gevangenissen ;

Overwegende de duidelijke intentie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om de site, die momenteel eigendom is van de Regie der Gebouwen (Federale staat), geheel of gedeeltelijk te verwerven ;

Overwegende het potentieel van deze drie aan elkaar grenzende sites voor de oprichting van een nieuwe stadswijk ;

Overwegende dat in 2013 een haalbaarheidsstudie voor de reconversie van de gevangenissen werd uitgevoerd ;

Overwegende dat deze studie een potentieel van 1.000 woningen heeft vastgesteld ;

Overwegende dat deze studie van 2013 in de nabije toekomst zal moeten worden bijgewerkt ;

Overwegende dat over de conclusies van de geactualiseerde studie een politieke beslissing moet worden genomen met het oog op de verwezenlijking van het project ;

Overwegende dat de gevangenisplaats grenst aan de wijk « Molière-Longchamp » en de wijk « Hoog Sint-Gillis », twee van de dichtstbevolkte gebieden in het zuiden van Brussel volgens de Wijkmonitoring, met een dichtheid van meer dan 18.000 inwoners/km² ;

Considérant que l'ampleur du projet est de nature à impacter considérablement la qualité de vie des riverains des quartiers alentour ;

Considérant le caractère remarquable sur le plan patrimonial des prisons de Forest et de Saint-Gilles ;

Considérant que le portail d'entrée de la prison de Saint-Gilles est déjà classé depuis le 2 avril 2015 ;

Considérant que l'ensemble du mur d'enceinte de la prison de Saint-Gilles, ses tours de guet, sa chapelle, les façades et les toits de son noyau central ainsi que la première travée des ailes abritant des cellules, ont fait l'objet d'un classement définitif depuis le 1er avril 2021 ;

Considérant la configuration du site marqué par différents niveaux, les trois prisons n'étant actuellement pas situées sur un plan horizontal ;

Considérant la nécessité d'ouvrir cet espace urbain en le rendant poreux ;

Considérant l'importance de compenser la densification du quartier par différents équipements publics adéquats ;

Considérant l'impérieuse nécessité d'aménager dans ce cadre un vaste espace vert de qualité, avec une attention soutenue pour l'implantation d'une biodiversité urbaine raisonnable ;

Considérant que, selon différentes hypothèses, les autorités régionales envisagent actuellement une proportion de 70 % de logements publics et de 30 % de logements privés ;

Considérant la probabilité importante qu'un Plan d'aménagement directeur (PAD) soit conçu pour concevoir la programmation de ce territoire ;

Considérant que cet outil de planification a jusqu'ici été conçu davantage comme un instrument de densification et d'urbanisation massive que comme un outil apte à protéger les espaces verts et la qualité de vie des riverains ;

Considérant que les différents plans d'aménagement directeur n'ont jusqu'à présent pas fait l'objet de consultation des riverains en amont de leur élaboration ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'entamer, dans le cadre de la réactualisation de l'étude de définition, un travail informatif et participatif avec les riverains des prisons de Forest, Saint-Gilles et Berkendael afin de les informer des enjeux de reconversion desdites prisons et afin de cerner leurs attentes et leurs besoins dans le cadre du futur réaménagement des lieux en un nouveau quartier urbain ;

Overwegende dat de omvang van het project waarschijnlijk een aanzienlijke impact zal hebben op de levenskwaliteit van de bewoners van de omliggende wijken ;

Overwegende het opmerkelijke karakter van de gevangenis van Vorst en Sint-Gillis op het vlak van erfgoed ;

Overwegende dat de ingangspartij van de gevangenis van Sint-Gillis al sinds 2 april 2015 is beschermd ;

Overwegende dat de gehele ommuring van de gevangenis van Sint-Gillis, de wachttorens, de kapel, de gevels en daken van de centrale kern alsmede de eerste travee van de cellenvleugels sinds 1 april 2021 definitief zijn beschermd ;

Overwegende de configuratie van de site met verschillende niveaus, waarbij de drie gevangenis momenteel thans niet op een horizontaal vlak liggen ;

Overwegende de noodzaak om deze stedelijke ruimte te openen en poreus te maken ;

Overwegende het belang om de verdichting van de wijk te compenseren met verschillende passende openbare voorzieningen ;

Overwegende de dwingende noodzaak om in deze context een uitgestrekte groene ruimte van hoge kwaliteit te ontwikkelen, met blijvende aandacht voor de totstandbrenging van een redelijke stedelijke biodiversiteit ;

Overwegende dat de gewestelijke autoriteiten volgens verschillende hypothesen momenteel uitgaan van een verhouding van 70 % openbare huisvesting en 30 % particuliere huisvesting ;

Overwegende dat er hoogstwaarschijnlijk een richtplan van aanleg (RPA) zal worden ontworpen om de programmering van dit terrein vorm te geven ;

Overwegende dat dit planningsinstrument tot nu toe meer is opgevat als een instrument voor verdichting en massale verstedelijking dan als een instrument om groene ruimten en de levenskwaliteit van de omwonenden te beschermen ;

Overwegende dat de verschillende richtplannen van aanleg tot nu toe niet zijn onderworpen aan overleg met omwonenden voordat ze worden uitgewerkt ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- in het kader van de actualisering van de definitiestudie informatieve en participatieve werkzaamheden te starten met de omwonenden van de gevangenis van Vorst, Sint-Gillis en Berkendael om hen te informeren over de problematiek van de reconversie van de genoemde gevangenis en hun verwachtingen en behoeften in het kader van de toekomstige herinrichting van de site tot een nieuwe stadswijk in kaart te brengen ;

- de ne pas reproduire les mêmes erreurs que celles qui ont été réalisées dans le cadre de l'élaboration des précédents projets de plans d'aménagement directeur (PAD) qui, faute de consultation des riverains en amont de l'élaboration des projets, ont débouché sur d'importantes tensions urbaines, ralentissant la concrétisation des projets et suscitant la défiance des citoyens envers les autorités en charge de l'aménagement du territoire ;
- de modifier, lors de la révision prochaine du Plan régional d'affectation du sol, la carte des affectations, de manière à ce que le site des trois prisons, actuellement affecté en « zones d'équipements d'intérêt collectif ou de service public », soit désormais affecté en « zone d'habitation » ;
- d'envisager le cas échéant la réalisation d'un plan d'aménagement spécifique pour le site ;
- d'envisager une densification mesurée et équilibrée du site, qui tienne compte des caractéristiques morphologiques des quartiers alentours, dont certains sont déjà caractérisés par une densité très importante ;
- de veiller tout particulièrement à l'implantation d'espaces verts, avec une attention soutenue pour l'implantation d'une biodiversité urbaine raisonnable ;
- d'envisager une répartition de 30 % de logements moyens acquisitifs, 20 % de logements publics locatifs, 20 % de logements sociaux et 30 % de logements privés, afin d'assurer la mixité sociale du nouveau quartier ;
- de préserver le caractère patrimonial du site, avec une attention soutenue pour les éléments architecturaux remarquables des prisons de Forest et de Saint-Gilles ;
- d'envisager la création d'un lieu mémoriel sur le site ;
- d'apporter une attention particulière à la gestion de l'eau sur le site ;
- de considérer attentivement les enjeux de mobilité et de stationnement, en veillant à l'aménagement de voies de pénétration suffisantes sur le site et afin de ne pas engorger la rue Berkendael et les avenues de la Jonction et Ducpétiaux ;
- de s'assurer que les compensations à la densification du site seront effectives, notamment pour ce qui concerne la création d'écoles, de crèches, d'équipements sportifs et culturels ;
- niet dezelfde fouten te maken als bij de voorbereiding van eerdere richtplannen van aanleg (RPA's) die, door een gebrek aan overleg met de plaatselijke bewoners voordat de projecten werden uitgewerkt, hebben geleid tot grote stedelijke spanningen, waardoor de uitvoering van de projecten werd vertraagd en er wantrouwen ontstond bij de burgers jegens de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor ruimtelijke ordening ;
- bij de volgende herziening van het Gewestelijk Bestemmingsplan de bodembestemmingskaart te wijzigen, zodat de site van de drie gevangenissen, die momenteel als « gebied voor voorzieningen van collectief belang of van openbare diensten » is aangeduid, voortaan als « typisch woongebied » wordt bestemd » ;
- indien nodig, de opstelling van een specifiek inrichtingsplan voor de site te overwegen ;
- een afgewogen en evenwichtige verdichting van het gebied te overwegen, waarbij rekening wordt gehouden met de morfologische kenmerken van de omliggende wijken, waarvan sommige al worden gekenmerkt door een zeer hoge dichtheid ;
- zorgen voor de aanleg van groene ruimten in het bijzonder, met bijzondere aandacht voor de totstandbrenging van een redelijke stedelijke biodiversiteit ;
- een verdeling te overwegen van 30 % koopwoningen voor middeninkomens, 20 % openbare huurwoningen, 20 % sociale woningen en 30 % particuliere woningen, om de sociale mix van de nieuwe wijk te waarborgen ;
- het erfgoedkarakter van de site te behouden, met bijzondere aandacht voor de opmerkelijke architecturale elementen van de gevangenissen van Vorst en Sint-Gillis ;
- de oprichting van een gedenkplaats op de site te overwegen ;
- bijzondere aandacht te besteden aan het waterbeheer op de site ;
- zorgvuldig rekening te houden met mobiliteits- en parkeerproblemen, ervoor zorgen dat er voldoende toegangswegen op de site zijn en dat de Berkendaalstraat en de Verbindings- en Ducpétiauxlaan niet overbelast worden ;
- ervoor te zorgen dat de compensatie voor de verdichting van het gebied doeltreffend is, met name wat betreft de oprichting van scholen, crèches, sport- en culturele voorzieningen ;

- de formuler dès à présent des propositions concrètes pour les futures occupations temporaires du site, afin que celui-ci ne soit pas laissé à l’abandon après l’évacuation des prisons ;
- de garantir l’entretien et la sécurisation des lieux après le départ des détenus ;
- d’impliquer les acteurs éducatifs, sociaux et culturels – dont l’Ecole européenne Bruxelles 1 et la Faculté d’architecture, d’ingénierie architecturale et d’urbanisme (LOCI) de l’UCL – dans la définition du projet.

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F)
Geoffroy COOMANS de BRACHÈNE (F)
David LEISTERH (F)

- vanaf heden concrete voorstellen te formuleren voor toekomstige tijdelijke bezetting van de site zodat ze na de ontruiming van de gevangenissen niet aan haar lot wordt overgelaten ;
- het onderhoud en de beveiliging van de site te garanderen na het vertrek van de gedetineerden ;
- educatieve, sociale en culturele spelers – waaronder de Europese School Brussel 1 en de Faculteit Architectuur, Architectural Engineering and Urban Planning (LOCI) van de UCL – te betrekken bij de uitwerking van het project.