



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

19 OCTOBRE 2022

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à l'introduction d'un « passeport du bâtiment », plateforme en ligne pour répertorier les bâtiments selon les matériaux

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'Environnement et de l'Énergie

par Mme Viviane TEITELBAUM (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Martin Casier, Mmes Isabelle Emmery, Véronique Jamoulle, Ingrid Parmentier, M. Tristan Roberti, Mmes Aurélie Czekalski, Vivianne Teitelbaum, M. Jonathan de Patoul, Mme Marie Nagy, M. Yousef Handlich, Mmes Lotte Stoops, Cielte Van Achter, Hilde Sabbe

Membres suppléants : MM. Hicham Talhi, Geoffroy Coomans de Brachène.

Autres membres : Mmes Victoria Austraet, Bianca Debaets, Céline Fremault, Gladys Kazadi, Véronique Lefrancq.

Voir :

Document du Parlement :

A-460/1 – 2021/2022 : Proposition de résolution

GEWONE ZITTING 2022-2023

19 OKTOBER 2022

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de invoering van een “gebouwenpas”, een online platform om gebouwen te inventariseren volgens de materialen

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor het Leefmilieu en de Energie

door mevrouw Viviane TEITELBAUM (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : De heer Martin Casier, mevr. Isabelle Emmery, mevr. Véronique Jamoulle, mevr. Ingrid Parmentier, de heer Tristan Roberti, mevr. Aurélie Czekalski, mevr. Vivianne Teitelbaum, de heer Jonathan de Patoul, mevr. Marie Nagy, de heer Yousef Handlich, mevr. Lotte Stoops, mevr. Cielte Van Achter, mevr. Hilde Sabbe

Plaatsvervangers : de heren Hicham Talhi, Geoffroy Coomans de Brachène.

Andere leden : Mevr. Victoria Austraet, mevr. Bianca Debaets, mevr. Céline Fremault, mevr. Gladys Kazadi, mevr. Véronique Lefrancq.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-460/1 – 2021/2022 : Voorstel van resolutie

I. Ajout d'un co-signataire

Avec l'accord des coauteurs, Mme Cieltje VAN ACHTER est ajoutée à la liste des co-signataires de la proposition de résolution.

II. Exposé introductif de M. Geoffroy Coomans de Brachène, Mmes Bianca Debaets, Véronique Lefrancq et Cieltje Van Achter, coauteurs de la proposition de résolution

M. Geoffroy Coomans de Brachène précise que la proposition de résolution comble parfaitement l'une des demandes principales des auteurs de la pétition relative à l'obligation de mesurer l'empreinte carbone des projets urbains de la Région de Bruxelles-Capitale des travaux. Les pétitionnaires ont présenté leurs demandes ce matin-même devant les membres de la commission et les membres de la majorité leur ont exprimé un large soutien.

Les constructions d'aujourd'hui sont les déchets de demain. Or, la terre étant un système fermé, les déchets devraient en être exclus. Lorsque nous donnons une identité aux matériaux qui nous entourent, ils acquièrent de la valeur.

L'enregistrement et la documentation des matériaux et des produits utilisés dans le bâti permettraient de visualiser comment ces matériaux peuvent être réutilisés à l'infini. Il s'agit de tendre lentement mais sûrement vers une économie 100% circulaire.

Il existe aujourd'hui des plateformes informatiques qui permettent d'améliorer la connaissance sur les données immobilières et d'utiliser ces données pour s'adapter aux futures évolutions législatives.

Nous devons croire à la responsabilité des entreprises qui vont être amenées à travailler de plus en plus de façon circulaire.

Le Protocole de Tokyo et l'Accord de Paris ne laissent aucun doute : il est impératif de diminuer les émissions de gaz à effet de serre pour assurer la survie des êtres humains, des animaux et de la planète. Nous n'atteindrons ces objectifs que si les différents gouvernements contraignent les entreprises à changer de modèle.

La plupart des architectes travaillent aujourd'hui avec le programme informatique BIM. Ce logiciel permet d'accompagner le bâtiment durant l'ensemble de son cycle de vie. Ce projet d'accompagnement a démarré avec des résultats très intéressants aux Pays-Bas et le modèle s'étend en Allemagne, en Suisse ou en Autriche. Désormais, la Flandre et la Wallonie s'y sont mises. Il est temps de le déployer en Région de Bruxelles-Capitale et il est proposé, dans la proposition de résolution, de mettre en place des bases solides afin de permettre un tel déploiement dans notre Région.

I. Toevoeging van een medeondertekenaar

Met instemming van de mede-indieners, wordt mevrouw Cieltje VAN ACHTER toegevoegd aan de lijst van medeondertekenaars van het voorstel van resolutie.

II. Inleidende uiteenzetting van de heer Geoffroy Coomans de Brachène, mevrouw Bianca Debaets, mevrouw Véronique Lefrancq en mevrouw Cieltje Van Achter, mede-indieners van het voorstel van resolutie

Volgens de heer Geoffroy Coomans de Brachène beantwoordt het voorstel van resolutie perfect aan een van de belangrijkste eisen van de indieners van de petitie betreffende de verplichting om de koolstofvoetafdruk van de stadsprojecten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te meten. De indieners van de petitie hebben vanmorgen hun eisen aan de commissieleden voorgelegd en de leden van de meerderheid hebben hun ruime steun uitgesproken.

De gebouwen van vandaag vormen het afval van morgen. De aarde is een gesloten systeem en afval moet worden geweerd. Als we een identiteit geven aan de materialen om ons heen, krijgen ze waarde.

Door de in gebouwen gebruikte materialen en producten te registreren en te documenteren kunnen we zien hoe deze materialen steeds opnieuw kunnen worden gebruikt. Het gaat erom langzaam maar zeker naar een 100% circulaire economie toe te werken.

Thans bestaan er IT-platforms die het mogelijk maken de kennis over vastgoedgegevens te verbeteren en deze gegevens te gebruiken om zich aan te passen aan toekomstige ontwikkelingen in de wetgeving.

We moeten geloven in de verantwoordelijkheid van bedrijven, die steeds meer circulair zullen moeten werken.

Het Protocol van Tokio en het Akkoord van Parijs laten er geen twijfel over bestaan dat een vermindering van de uitstoot van broeikasgassen absoluut noodzakelijk is voor het overleven van mens, dier en planeet. We zullen deze doelen alleen bereiken als de regeringen de bedrijven ertoe dwingen hun bedrijfsmodel te veranderen.

De meeste architecten werken tegenwoordig met het computerprogramma BIM, dat de mogelijkheid biedt het gebouw gedurende zijn hele levenscyclus begeleiden. Dit begeleidingsproject is gestart met zeer interessante resultaten in Nederland en het model wordt uitgebreid naar Duitsland, Zwitserland en Oostenrijk. Vlaanderen en Wallonië doen nu mee. Het is tijd om het in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in te zetten, en in het voorstel van resolutie wordt voorgesteld een solide basis te leggen om een dergelijke inzet in ons Gewest mogelijk te maken.

La durabilité et la circularité sont l'avenir, d'où l'importance de gérer intelligemment ces matériaux. La construction circulaire constitue un élément-clé de cette démarche.

En vue de cet objectif, la connaissance des matériaux et des produits est essentielle. Dans un projet de construction, vous avez des dizaines d'intervenants qui prennent des décisions qui auront chacune des conséquences pour les prochaines décennies.

Il faut pouvoir agir au bon endroit et au bon moment pour avoir un secteur de la construction plus durable. Le passeport bâtiment donnerait l'aperçu des produits utilisés et des émissions de dioxyde de carbone des produits utilisés.

Enfin, le député espère que les réflexes partisans seront dépassés et que le texte en discussion recueille un large soutien.

Mme Bianca Debaets rappelle le contenu de l'accord du gouvernement par lequel celui s'engage à être dans une fonction d'exemplarité en matière d'environnement, de bâti et de rénovations.

Le passeport bâtiment permettrait de mieux connaître les matériaux utilisés et de faciliter les échanges d'informations entre les bâtiments et leur environnement immédiat.

Ce système fonctionne dans les autres Régions. En Flandre, une extension du *woningpas*, qui existe depuis quelques années, entrera en vigueur d'ici la fin de l'année 2023. Limité jusqu'à présent aux habitations, il sera désormais nécessaire pour l'ensemble des bâtiments.

Étant donné que Bruxelles compte énormément de bâtiments qui ne relèvent pas du secteur résidentiel, il est essentiel de connaître leurs caractéristiques.

Étant donné l'importance des objectifs repris dans cette proposition de résolution, elle espère que les membres de la majorité éviteront leur posture habituelle.

Mme Véronique Lefrancq estime que l'instauration d'un passeport bâtiment constituerait un outil supplémentaire en vue de lutter contre le gaspillage et de développer une économie circulaire dans le secteur de la construction. Elle rappelle qu'il existe encore un tas d'obstacles pour atteindre une économie circulaire dans ce secteur (fiscalité des matériaux de réemploi, certification des procédés utilisés pour la revalorisation des matériaux, prix rédhibitoire de l'immobilier, etc.).

Les défis rencontrés par la Région pour diminuer ses émissions de gaz à effet de serre d'ici 2030 sont énormes. Aujourd'hui, les entreprises du secteur de la construction ont des difficultés à évaluer les possibilités de réemploi des matériaux qu'ils récupèrent sur les chantiers. Le passeport bâtiment permettrait d'aller vers plus de facilités dans ce sens.

Mme Cieltje Van Achter estime que les députés doivent exprimer au gouvernement la nécessité d'effectuer un travail

Duurzaamheid en circulariteit zijn de toekomst, vandaar het belang van intelligent beheer van deze materialen. Circulaire bouw is een sleutel element van deze aanpak.

Daarbij is kennis van materialen en producten essentieel. Bij een bouwproject zijn tientallen belanghebbenden betrokken die beslissingen nemen die elk voor tientallen jaren gevolgen zullen hebben.

Om de bouwsector duurzamer te maken, moet op het juiste moment op de juiste plaats worden opgetreden. De gebouwenpas zou een overzicht geven van de gebruikte producten en de CO₂-uitstoot van de gebruikte producten.

Ten slotte uit de spreker de hoop dat de partijpolitieke reflexen worden overwonnen en dat de besproken tekst ruime steun krijgt.

Mevrouw Bianca Debaets herinnert de vergadering aan de inhoud van het akkoord van de regering om een voorbeeldfunctie te vervullen op het gebied van milieu, gebouwen en renovaties.

De gebouwenpas zou het mogelijk maken de gebruikte materialen beter te begrijpen en de uitwisseling van informatie tussen gebouwen en hun onmiddellijke omgeving te vergemakkelijken.

Dit systeem werkt ook in de andere Gewesten. In Vlaanderen wordt een uitbreiding van de woningpas, die al enkele jaren van kracht is, eind 2023 van kracht. Voorheen was dit beperkt tot woningen, maar nu is het verplicht voor alle gebouwen.

Aangezien Brussel een groot aantal niet-residentiële gebouwen telt, is het van essentieel belang hun kenmerken te kennen.

Gezien het belang van de doelstellingen in dit voorstel van resolutie hoopt zij dat de meerderheid haar gebruikelijke houding zal vermijden.

Volgens mevrouw Véronique Lefrancq zou de invoering van een gebouwenpas een extra instrument zijn om afval te bestrijden en een circulaire economie tot stand te brengen in de bouwsector. Zij herinnert eraan dat er in deze sector nog veel belemmeringen zijn om tot een circulaire economie te komen (belasting op hergebruikte materialen, certificering van de voor de herwaardering van materialen gebruikte processen, buitensporige vastgoedprijzen, enz.)

De uitdagingen voor het Gewest om de uitstoot van broeikasgassen tegen 2030 te verminderen zijn enorm. Tegenwoordig hebben bedrijven in de bouwsector moeite met het beoordelen van de mogelijkheden voor hergebruik van de materialen die zij op de werven terugwinnen. De gebouwenpas zou dat gemakkelijker maken.

Mevrouw Cieltje Van Achter vindt dat de parlementsleden de regering moeten wijzen op de noodzaak

en ce domaine. Le passeport bâtiment permettrait à chaque propriétaire et à chaque copropriété de connaître l'état de son bâtiment et de mieux élaborer, ainsi, les projets de rénovation à mener.

L'oratrice se réfère aux affirmations du ministre Alain Maron devant les membres de la commission. Celui-ci a précisé avant l'été que les administrations concernées étaient en train de travailler sur le sujet pour rendre opérationnel un éventuel passeport bâtiment d'ici 2025. Il n'y a pas de temps à perdre et il faut donner un signal au gouvernement.

III. Discussion générale

Mme Isabelle Emmery précise que le secteur de la construction est identifié comme un secteur clé en matière environnementale, économique et sociale.

Malheureusement, les auteurs de la proposition de résolution omettent dans leur texte les éléments qui existent déjà à Bruxelles.

Le gouvernement est dans une approche circulaire concernant le secteur de la construction. Il applique des mesures de sensibilisation, accompagne les professionnels du secteur, soutient la mise en œuvre concrète de projets et développe également des outils et guides adéquats. Ces mesures ont d'ailleurs été concertées par le secteur. Parmi ces outils, il y en a qui favorisent le réemploi des matériaux.

Il serait plus intéressant de faire la promotion des outils existants plutôt que de vouloir instaurer de nouveaux instruments.

Mme Ingrid Parmentier confirme la décision régionale de renforcer la durabilité du secteur de la construction. Cela se traduit dans plusieurs outils comme le guide bâtiment durable au sein duquel la circularité des matériaux est abordée. Ce guide reprend d'ailleurs pour le réemploi des matériaux.

Le projet TOTEM, fruit d'une collaboration entre les trois Régions, a permis développer une méthode et des outils d'évaluation de l'impact des matériaux adaptés pour le secteur belge de la construction. Il y a également une promotion de l'usage du programme informatique BIM à tous les stades de vie du bâtiment. Le guide promeut également l'utilisation du passeport bâtiment.

Il y a d'autres outils régionaux pour accompagner les entrepreneurs maîtres d'ouvrage vers une gestion plus circulaire. C'est le cas du vade-mecum bâtiment circulaire mis à jour en 2021.

En conclusion, il ressort que l'analyse des matériaux présent dans les différents bâtiments est déjà au cœur de nombreux outils régionaux. Il ne lui semble pas nécessaire d'adopter une résolution en ce sens.

Mme Marie Nagy se joint aux propos de ses collègues socialiste et écologiste.

om hieraan te werken. De gebouwenpas zou elke eigenaar en elke mede-eigenaar in staat stellen om de staat van hun gebouw te kennen en de uit te voeren renovatieprojecten beter voor te bereiden.

De spreekster verwijst naar de verklaring van minister Alain Maron aan de commissieleden. Voor de zomer zei hij dat de betrokken administraties eraan werken om tegen 2025 een mogelijke gebouwenpas operationeel te maken. Er is geen tijd te verliezen en we moeten de regering een signaal geven.

III. Algemene bespreking

Mevrouw Isabelle Emmery vermeldt dat de bouwsector wordt aangemerkt als een belangrijke sector op ecologisch, economisch en sociaal gebied.

Helaas laten de opstellers van het voorstel van resolutie in hun tekst de elementen weg die in Brussel al bestaan.

De regering hanteert een circulaire aanpak voor de bouwsector. Zij voert bewustmakingsacties, begeleidt vakmensen in de sector, ondersteunt de concrete uitvoering van projecten en ontwikkelt ook passende instrumenten en gidsen. Deze maatregelen werden in overleg met de sector vastgesteld. Onder deze instrumenten zijn er enkele die het hergebruik van materialen bevorderen.

Het zou interessanter zijn om bestaande instrumenten te promoten dan te proberen nieuwe te introduceren.

Mevrouw Ingrid Parmentier bevestigt de gewestelijke beslissing om de duurzaamheid van de bouwsector te versterken. Dat komt tot uiting in verschillende instrumenten, zoals de gids voor duurzaam bouwen, waarin de circulariteit van materialen aan bod komt. Deze gids omvat ook het hergebruik van materialen.

Het TOTEM-project, het resultaat van de samenwerking tussen de drie Gewesten, heeft een methode en instrumenten ontwikkeld voor de beoordeling van de impact van materialen die zijn aangepast aan de Belgische bouwsector. Ook wordt het gebruik van het BIM-computerprogramma in alle fasen van de levensduur van het gebouw bevorderd. De gids bevordert ook het gebruik van de gebouwenpas.

Er zijn andere gewestelijke instrumenten om bouwondernemers te ondersteunen in de richting van een meer circulair beheer. Dat is het geval voor het vademeicum voor circulaire gebouwen, dat in 2021 werd bijgewerkt.

Het is duidelijk dat de analyse van de in de verschillende gebouwen aanwezige materialen reeds de kern vormt van vele gewestelijke instrumenten. Het lijkt haar niet nodig een resolutie in die zin aan te nemen.

Mevrouw Marie Nagy is het eens met de uitlatingen van haar socialistische en ecologische collega.

M. Geoffroy Coomans de Brachène se dit absolument consterné par les arguments de ses collègues de la majorité. Il serait intéressant de compiler les interventions de ses collègues lors de l'audition des auteurs de la pétition relative à l'obligation de mesurer l'empreinte carbone des projets urbains de la Région de Bruxelles-Capitale des travaux et de les confronter à la réalité d'une simple proposition de résolution qui vise à encourager le gouvernement de suivre une voie et non à la lui imposer.

Il assiste aux circonvolutions et contorsions de ses collègues. C'est tout bonnement hallucinant. Ce matin, il est honteux d'être Bruxellois et de siéger dans ce parlement.

Des textes identiques ont été votés par les écologistes et les socialistes dans les deux autres Régions. Bruxelles, comme pour la question de l'abattage rituel, continue à vouloir rester une île.

Nous avons le secteur immobilier le plus actif du pays. S'engager avec des guides était intéressant il y a dix ans mais aujourd'hui, nous devons passer à la vitesse supérieure l'utilisation d'un module supplémentaire au sein du logiciel BIM.

Ne pas approuver ce texte, c'est faire preuve d'une grande faiblesse intellectuelle et politique. Au-delà des déclarations, les membres de la majorité auraient pu faire un effort et c'est l'ensemble des Bruxellois qui le paieront.

Mme Cieltje Van Achter entend souvent des parlementaires appeler de leurs voeux à faire de la politique autrement. Cette majorité incarne la vieille politique : zéro transparence et zéro document du gouvernement.

Tout ce qui vient de l'opposition suscite le même argument : « le gouvernement y travaille déjà et nous allons donc voter contre ». Comment susciter des vocations en politique si tout travail de l'opposition est systématiquement écarté ? C'est réellement décourageant.

M. Martin Casier rappelle que c'est une proposition de résolution qui, si elle était adoptée, ne changerait rien à la vie des Bruxellois. Ce texte ne révolutionnerait pas le fonctionnement de la Région de Bruxelles-Capitale sur ces questions.

M. Geoffroy Coomans de Brachène estime que ce texte vise les générations futures et non la situation actuelle. Même avec un texte qui vise à encourager le gouvernement, il n'y a pas de suivi.

De heer Geoffroy Coomans de Brachène zegt dat hij absoluut ontzet is door de argumenten van zijn collega's in de meerderheid. Het zou interessant zijn om de interventies van zijn collega's tijdens de hoorzitting van de indieners van de petitie betreffende de verplichting om de koolstofvoetafdruk van stadsprojecten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te meten, te bundelen en hen te confronteren met de realiteit van een eenvoudig voorstel van resolutie dat tot doel heeft de regering ertoe aan te zetten er een te volgen en het niet op te leggen.

Hij is getuige van de wendingen van zijn collega's. Het is gewoon verbijsterend. Het is vanmorgen een schande om burger van Brussel te zijn en in dit parlement zitting te nemen.

De ecologisten en de socialisten in de twee andere gewesten hebben identieke teksten aangenomen. Net als bij de kwestie van het ritueel slachten wil Brussel nog altijd een eiland blijven.

Wij hebben de actiefste vastgoedsector van het land. Tien jaar geleden was het werken met gidsen interessant, maar nu moeten we een versnelling hoger schakelen met behulp van een extra module binnen de BIM-software.

Deze tekst niet goedkeuren getuigt van grote intellectuele en politieke zwakte. De leden van de meerderheid hadden, afgezien van de verklaringen, een inspanning kunnen leveren en het is de bevolking van Brussel die daarvoor zal betalen.

Mevrouw Cieltje Van Achter hoort parlementsleden vaak oproepen tot een ander soort politiek. Deze meerderheid belichaamt het oude beleid: nul transparantie en nul overheidsdocumenten.

Op alles wat van de oppositie komt, komt hetzelfde argument: "de regering is er al mee bezig, dus wij stemmen tegen". Hoe kan je mensen in de politiek krijgen als al het oppositiewerk systematisch wordt afgewezen? Het is echt ontmoedigend.

De heer Martin Casier herinnert eraan dat dit een voorstel van resolutie is dat, indien aangenomen, niets zal veranderen aan het leven in Brussel. Deze tekst zou de werking van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op deze punten niet ingrijpend veranderen.

De heer Geoffroy Coomans de Brachène is van mening dat deze tekst gericht is op toekomstige generaties en niet op de huidige situatie. Zelfs met een tekst die beoogt de regering aan te moedigen, is er geen follow-up.

IV. Discussion des considérants et des tirets du dispositif

Les considérants et les tirets du dispositif n'appelant aucun commentaire, le président propose de passer directement au vote de l'ensemble de la proposition de résolution.

V. Vote sur l'ensemble de la proposition de résolution

La proposition de résolution, dans son ensemble, est rejetée par 10 voix contre 3.

- *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse

Viviane TEITELBAUM

Le Président

Tristan ROBERTI

IV. Besprekking van de consideransen en de streepjes van het verzoekend gedeelte

Aangezien de consideransen en streepjes van het verzoekend gedeelte geen enkele commentaar uitleggen, stelt de voorzitter voor meteen over te gaan tot de stemming over het geheel van het voorstel van resolutie.

V. Stemming over het geheel van het voorstel van resolutie

Het voorstel van resolutie wordt in zijn geheel verworpen met 10 stemmen tegen 3.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Viviane TEITELBAUM

De Voorzitter

Tristan ROBERTI