



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

14 DÉCEMBRE 2022

PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**prolongeant certains délais de l'ordonnance organique de revitalisation urbaine du 6 octobre 2016 (OORU) et octroyant la faculté d'une ultime modification de programme et prolongeant un délai fixé dans l'ordonnance du 31 mai 2018 relative à l'octroi de subsides aux investissements en infrastructures sportives communales**

(déposée par Mme Isabelle EMMERY (F), M. Tristan ROBERTI (F), Mmes Soetkin HOESSEN (N), Hilde SABBE (N) et Marie NAGY (F))

**Développements**

En 2021, suite à la situation sanitaire liée au Covid-19, et malgré la suspension<sup>1</sup> et la prolongation<sup>2</sup> des délais intervenues pour les différentes phases des outils de revitalisation urbaine via l'adoption, par le Gouvernement, d'arrêtés de pouvoirs spéciaux (APS 2020/001 & 2020/044), une proposition d'ordonnance avait dans la foulée été votée par le Parlement, visant à octroyer entre trois à six mois de délais en plus des délais prescrits dans l'OORU 2016 pour certains contrats de quartiers durables (CQD), contrats de rénovation urbaine (CRU) et certaines politiques de la ville (PdV) en phase d'élaboration ou d'exécution ou de mise en œuvre (chantiers).

1. Arrêté de pouvoirs spéciaux 2020/001 relatif à la suspension temporaire des délais de rigueur et de recours fixés dans l'ensemble de la législation et la réglementation bruxelloise. Prorogé à deux reprises par voie d'arrêtés, cet arrêté des pouvoirs spéciaux aura finalement permis une suspension de délai de trois mois au total.
2. Arrêté de pouvoirs spéciaux 2020/044 permettant une prolongation de délai allant d'un mois et demi à trois mois en fonction des phases des CQD-CRU-PdV.

GEWONE ZITTING 2022-2023

14 DECEMBER 2022

BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot verlenging van sommige termijnen van de ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering (OSH), tot toekenning van de mogelijkheid om een allerlaatste programmawijziging door te voeren en tot verlenging van een termijn bepaald in de ordonnantie van 31 mei 2018 met betrekking tot de toekenning van subsidies voor investeringen in gemeentelijke sportinfrastructuur**

(ingediend door mevrouw Isabelle EMMERY (F), de heer Tristan ROBERTI (F), mevrouw Soetkin HOESSEN (N), mevrouw Hilde SABBE (N) en mevrouw Marie NAGY (F))

**Toelichting**

In 2021 heeft het Parlement ingevolge de gezondheidssituatie in verband met Covid-19, ondanks het feit dat de Regering de termijnen voor de verschillende fases van de stedelijke herwaarderings-instrumenten bij volmachtbesluiten (VB 2020/001 & 2020/044) al had opgeschort<sup>1</sup> of verlengd<sup>2</sup>, aansluitend daarop een voorstel van ordonnantie aangenomen dat tot doel had om voor bepaalde duurzame wijkcontracten (DWC), stadsvernieuwingscontracten (SVC) en initiatieven van het stadsbeleid (Sb) in de uitwerkings-, uitvoerings- of implementatiefase (werven) drie tot zes maanden extra toe te kennen bovenop de in de OSH van 2016 voorgeschreven termijnen.

1. Volmachtbesluit 2020/001 betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering. Dit volmachtbesluit werd bij gewoon besluit tweemaal verlengd en zorgde uiteindelijk voor een opschorting van de termijnen met in totaal drie maanden.
2. Volmachtbesluit 2020/044 dat het mogelijk maakte om de termijnen van een duurzaam wijkcontract, een stadsvernieuwingscontract of een initiatief van het stadsbeleid al naargelang van de fase waarin het zich bevond, met anderhalve tot drie maanden te verlengen.

Les raisons principales de ces prolongations étaient fondées d'une part sur les retards liés aux conséquences de la situation sanitaire due au Covid-19, et d'autre part sur les retards liés à l'impossibilité de réaliser une vraie participation citoyenne.

Ces suspensions poursuivaient deux objectifs : d'une part, elle visaient à garantir qu'aucun citoyen ne soit entravé ni dans l'exercice de ses droits, ni dans l'accomplissement de ses obligations du fait des impacts de la crise sanitaire sur le fonctionnement quotidien des services publics ou du fait qu'il n'ait pas été lui-même dans une situation qui lui permette d'exercer ceux-ci, et d'autre part, elle visait à garantir que les services publics soient en mesure de traiter les procédures administratives et les recours relevant de leur compétence, tout en évitant que des décisions ne soient prises par défaut dans le cas d'une impossibilité de traitement dans les délais requis.

Le vote de l'ordonnance, couramment appelée « ORU délais » (ordonnance du 22 juillet 2021), par le Parlement a donc permis de « sauver » pas mal de projets qui, à défaut, risquaient de ne plus être éligibles à la subvention régionale, faute pour eux de ne pas respecter les délais légaux prescrits par l'OORU 2016.

Ces suspensions et prolongations de délais, indispensables au regard des multiples contraintes imposées par la crise sanitaire de mars 2020 à juin 2021, ne couvrent toutefois pas la période postérieure à la fin de l'année 2021.

Malheureusement, depuis l'été 2021, de nouvelles circonstances mettent – à nouveau – en danger un certain nombre de projets. Ainsi, plusieurs communes en charge de l'exécution ou de la mise en œuvre de programmes de contrats de quartiers durables encore actifs, mais aussi certains organismes régionaux, pilotes et bénéficiaires d'opérations dans le cadre de l'exécution de la première série des contrats de rénovation urbaine, ont relayé ces derniers temps auprès d'urban.brussels leurs inquiétudes de ne pas pouvoir attribuer leurs marchés publics, notamment de travaux, dans les temps.

Il a été formulé la demande de pouvoir :

- bénéficier d'une nouvelle prolongation de 6 mois selon les phases de projet ;
- bénéficier de la faculté d'une ultime modification de programme pour tous les programmes actifs et régis par l'ordonnance organique de revitalisation urbaine ;
- disposer de moyens budgétaires pour les frais de coordination au-delà de la limite des 10 % telle que prévue réglementairement afin de pallier les frais supplémentaires de personnel liés aux différentes

De voornaamste redenen voor deze verlengingen beruisten enerzijds op de vertragingen als gevolg van de gezondheidssituatie door Covid-19 en anderzijds op de vertragingen die verband hielden met de onmogelijkheid om een daadwerkelijke burgerparticipatie te organiseren.

Deze opschortingen beoogden twee doelstellingen: enerzijds strekten ze ertoe te waarborgen dat geen enkele burger wordt gehinderd in het uitoefenen van zijn rechten of het nakomen van zijn verplichtingen als gevolg van de impact van de gezondheidscrisis op de dagelijkse werking van de openbare diensten of als gevolg van het feit dat hij zelf niet in een situatie verkeert die hem toelaat deze uit te oefenen, en anderzijds strekten zij ertoe te garanderen dat de openbare diensten in staat zijn de administratieve procedures en beroepen die onder hun verantwoordelijkheid vallen, daadwerkelijk te behandelen, en tegelijk te voorkomen dat beslissingen toch volgens een standaardprocedure worden genomen indien het niet mogelijk is ze binnen de vereiste termijnen te behandelen.

De goedkeuring van deze ordonnantie, die ook bekendstaat als de "OSH termijnen" (ordonnantie van 22 juli 2021) door het Parlement, bracht dus "redding" voor heel wat projecten die anders niet meer in aanmerking dreigden te komen voor een gewestelijke subsidie wegens het niet naleven van de wettelijke termijnen bepaald in de OSH van 2016.

De opschortingen en verlengingen van termijnen, die hoogstnoodzakelijk waren gelet op de vele beperkingen die van maart 2020 tot juni 2021 zijn opgelegd ingevolge de gezondheidscrisis, dekken evenwel niet de periode na het einde van het jaar 2021.

Jammer genoeg zijn de omstandigheden sinds de zomer van 2021 opnieuw veranderd en komen enkele projecten (weer) in gevaar. Zo hebben verschillende gemeenten die instaan voor de uitvoering of implementatie van nog actieve programma's voor duurzame wijkcontracten maar ook een aantal gewestelijke instellingen die sturing geven aan en begunstigde zijn van operaties in het kader van de uitvoering van de eerste reeks stadsvernieuwingscontracten, onlangs aan urban.brussels hun vrees kenbaar gemaakt dat zij hun overheidsopdrachten, met name voor werken, niet tijdig zouden kunnen gunnen.

Zij verzochten om:

- de termijnen voor de projecten, al naargelang de fase waarin ze zich bevinden, opnieuw met zes maanden te verlengen;
- voor alle actieve programma's die onder de regeling van de ordonnantie houdende organisatie van de stedelijke herwaardering vallen, te voorzien in de mogelijkheid om een allerlaatste programmawijziging door te voeren;
- budgettaire middelen ter beschikking te stellen voor het dekken van de coördinatiekosten die buiten de réglementair bepaalde grens van 10 % vallen om de bijkomende personeelskosten die door de verschillende

extensions des délais octroyées exceptionnellement (APS 2020/001, APS 2020/044, ORU délai).

Il s'avère que :

- d'une part, à la suite de la période de l'après-Covid, les questions de la disponibilité des matières premières et de la livraison de celles-ci, du manque de main-d'œuvre qualifiée disponible sur les chantiers et des agendas et carnets de commande remplis des entreprises du bâtiment impactent les programmes de revitalisation urbaine. Soit en retardant le planning des chantiers de travaux, soit en postposant parfois de plusieurs mois la possibilité d'un début de mise en œuvre (chantiers), soit en impactant les conditions de réception d'offres dans le cadre des marchés publics, particulièrement de travaux (aucune offre reçue ou réception d'offres à des conditions (prix et délais) intenables) ;
- d'autre part, à la suite de la guerre en Ukraine, les questions des impacts budgétaires tant sur les prix des offres proposées par les entreprises et sur les coûts des chantiers (augmentation des prix des travaux de l'ordre de 20 à 30 % par rapport aux estimatifs des architectes) que de la hausse des prix de l'énergie et de la répercussion de l'inflation sur les révisions des prix en cours de chantier (+/- 10 % en 2022) mettent en péril l'équilibre budgétaire des projets et des bénéficiaires des subventions de revitalisation urbaine.

Cela engendre globalement des retards et conséquences directes ou indirectes qui mettent à mal le bon déroulement des programmes de revitalisation urbaine dans leurs différentes phases.

Il s'avère que :

- suite aux différentes prolongations de délais, les bénéficiaires des contrats de quartiers durables (les communes) doivent prolonger les contrats des coordinateurs des programmes afin d'assurer jusqu'au bout la mise en œuvre des programmes ; que ces prolongations ont un coût ;
- l'article 21, alinéa 3, de l'OORU du 6 octobre 2016 et l'article 11, § 2, de l'AGRBC relatif aux contrats de quartiers durables du 24 novembre 2016 limitent les frais de coordination et de communication à maximum 10 % du coût total éligible du CQD ;
- que de surcroît, l'inflation actuelle a des conséquences importantes sur lesdits salaires.

Après analyse, il apparaît que l'essentiel des demandes formulées par les communes et par les organismes régionaux concernent les programmes arrivant en fin de phase d'exécution et ne pouvant plus effectuer de modifications ; accessoirement pour les projets en phase de mise en œuvre (chantiers).

uitzonderlijk toegestane termijnverlengingen gemaakt zijn, te kunnen opvangen (VB 2020/001, VB 2020/044, termijnen OSH).

Het is gebleken dat:

- enerzijds, na de gevolgen van de post-covidperiode, de problematiek van de beschikbaarheid van grondstoffen en de levering hiervan, het gebrek aan gekwalificeerde arbeidskrachten op de bouwplaatsen en de volle agenda's en orderboeken van de bouwbedrijven een weerslag hebben op de stadsvernieuwingsprogramma's. Hetzij omdat ze de planning van de werven vertragen, hetzij omdat de mogelijkheid om met de uitvoering (werven) te beginnen - soms met verscheidene maanden - wordt uitgesteld, hetzij omdat ze inwerken op de voorwaarden voor de ontvangst van offertes in het kader van overheidsopdrachten voor werken (totaal geen offerte ontvangen of enkel offertes tegen onhoudbare voorwaarden (prijzen en termijnen));
- anderzijds de gevolgen van de oorlog in Oekraïne, het probleem van de budgettaire gevolgen, zowel voor de prijzen van de door de ondernemingen voorgestelde offertes als voor de kosten van de bouwerven (prijsstijgingen van 20 tot 30 % ten opzichte van de ramingen van de architecten), de stijging van de energieprijzen en de weerslag van de inflatie op prijsherzieningen in de loop van de werven (+/- 10 % in 2022), het begrotingsevenwicht van de projecten en van de begunstigden van de subsidies voor stedelijke herwaardering in het gedrang brengen.

Deze toestand globaal gezien leidt tot vertragingen en rechtstreekse of onrechtstreekse gevolgen die het goede verloop van de programma's voor stedelijke herwaardering in hun verschillende fasen verstoren.

Het is gebleken dat:

- de begunstigden van de duurzame wijkcontracten (de gemeenten) na de herhaaldelijke verlenging van de termijnen de contracten van de programmacoördinatoren moeten verlengen om ervoor te zorgen dat deze tot het einde toe worden uitgevoerd; dat aan deze verlengingen kosten zijn verbonden;
- dat artikel 21, derde lid, van de OSH van 6 oktober 2016 en artikel 11, § 2, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering inzake duurzame wijkcontracten van 24 november 2016 de coördinatie- en communicatiekosten beperken tot maximaal 10 % van de totale subsidieerbare kosten van het DWC;
- dat de huidige inflatie bovendien aanzienlijke gevolgen heeft voor de bovengenoemde lonen.

Uit nader onderzoek blijkt dat de verzoeken van de gemeenten en gewestelijke instellingen voor het merendeel gaan over programma's die zich in het eindstadium van de uitvoeringsfase bevinden en die niet meer gewijzigd kunnen worden; en bijkomstig voor projecten in de implementatiefase (werven).

Dans ces circonstances, il est proposé de prolonger les délais de réalisation des phases d'exécution et de mise en œuvre des programmes de revitalisation urbaine d'une durée de six mois avec la possibilité, pour le Gouvernement, d'étendre cette prolongation d'un délai supplémentaire de six mois également pour les programmes et, en dérogation exceptionnelle, pour des opérations ponctuelles, dans des circonstances opérationnelles justifiées.

Cette prolongation tend notamment à permettre aux communes et autres bénéficiaires des programmes de revitalisation urbaine d'avoir le temps pour procéder, soit à la relance des marchés publics, le cas échéant selon une nouvelle procédure de passation de marché, soit à la négociation des conditions et montants des offres reçues. En phase de chantier, ces délais permettront aux communes de mieux analyser les demandes de suppléments des entreprises et de négocier au plus juste les avenants aux marchés sans avoir le couperet du délai maximal d'éligibilité des dépenses lié aux délais initiaux prescrits par l'OORU.

Il est aussi proposé l'ajout d'une possibilité d'une ultime modification de programme, qui permettra aux communes et à la Région, pour les programmes qui sont en phase d'exécution mais qui ne sont plus en phase de modification (soit après le 30<sup>e</sup> mois pour les contrats de quartiers durables et le 36<sup>e</sup> mois pour les contrats de rénovation urbaine), de réaliser une dernière modification de programme, plutôt technique et limitée aux aspects budgétaires (transfert budgétaire entre opérations d'un même programme) et de définition du cadre opérationnel d'une opération (réduction de l'ampleur du projet, phasage opérationnel, ajustement des objectifs à atteindre, ...).

Dans le même ordre d'idées, il s'avère que les bénéficiaires des projets sélectionnés dans le cadre de l'appel à projets relatif au programme triennal d'investissement 2021-2023 rencontrent des difficultés importantes liées à l'application de l'ordonnance du 31 mai 2018 relative à l'octroi de subsides aux investissements en infrastructures sportives communales. En effet, l'ordonnance du 31 mai 2018 précitée dispose que la demande d'octroi de subsides, comprenant notamment la preuve de l'obtention des autorisations régionales, doit être introduite le dernier jour de la période de triennat alors que d'une part, l'appel à projets a été lancé en cours de plan triennal d'investissement sportif (PTIS) vu le refinancement du budget faisant suite aux constats du Covid, et que d'autre part, les bénéficiaires sont également confrontés à des retards de travaux en conséquence directe et indirecte de la période post-Covid et de la guerre en Ukraine. Sans prolongation proposée, le dépassement de ce délai impliquera une perte du subside servant à financer des infrastructures sportives communales, dont le déficit n'est plus à démontrer.

In die omstandigheden wordt voorgesteld de termijnen voor de verwezenlijking van de uitvoerings- en implementatietermijnen van de programma's voor stedelijke herwaardering voor een duur van zes maanden te verlengen met de mogelijkheid voor de Regering om de duur van deze verlenging met een bijkomende termijn van zes maanden uit te breiden, ook voor de programma's en bij uitzonderlijke afwijking voor specifieke operaties bij operationele omstandigheden die verantwoord zijn.

Deze verlenging strekt er met name toe de gemeenten en andere begunstigden van de stedelijke herwaarderingsprogramma's de tijd te geven om hetzij over te gaan tot de herlancering van de overheidsopdrachten, zo nodig via een nieuwe gunningsprocedure, hetzij te onderhandelen over de voorwaarden en bedragen van de ontvangen offertes. In de werffase moeten deze termijnen de gemeenten in staat stellen de toeslagen die de ondernemingen vragen beter te analyseren en zo nauwkeurig mogelijk over aanhangsels bij opdrachten te onderhandelen zonder dat de maximumtermijn voor subsidieerbaarheid van de uitgaven onderworpen moet zijn aan de oorspronkelijke door de OSH voorgeschreven termijnen.

Er wordt ook voorgesteld te voorzien in de mogelijkheid tot een allerlaatste programmawijziging, waardoor de gemeenten en het Gewest, voor programma's in de uitvoeringsfase maar niet langer in de wijzigingsfase (d.w.z. na de 30<sup>e</sup> maand voor duurzame wijkcontracten en de 36<sup>e</sup> maand voor stadsvernieuwingscontracten), die eerder technisch is en beperkt blijft tot budgettaire aspecten (begrotingsoverdracht tussen operaties van hetzelfde programma) en de omschrijving van het operationeel kader van een operatie (beperking van de omvang van het project, operationele fasering, aanpassing van de te verwezenlijken doelstellingen...).

In het verlengde daarvan blijkt dat de begunstigden van de projecten die zijn geselecteerd naar aanleiding van de projectoproep voor het driejarig investeringsprogramma 2021-2023 aanzienlijke problemen ondervinden met de toepassing van de ordonnantie van 31 mei 2018 met betrekking tot de toekenning van subsidies voor investeringen in gemeentelijke sportinfrastructuur. Deze ordonnantie van 31 mei 2018 bepaalt immers dat de subsidieaanvraag, die tevens voorziet in het bewijs dat de gewestelijke vergunningen zijn verkregen, moet worden ingediend op de laatste dag van de driejarige periode, terwijl enerzijds de projectoproep is gedaan in de loop van het driejarig investeringsplan inzake sportinfrastructuur (DIPS), gezien de herfinanciering van de begroting naar aanleiding van de vaststellingen in verband met covid, en dat anderzijds de begunstigden ook geconfronteerd worden met vertragingen bij de werken als zowel rechtstreeks als onrechtstreeks gevolg van de post-covidsituatie en van de oorlog in Oekraïne. Zonder de voorgestelde verlenging leidt een overschrijding van deze termijn tot verlies van de subsidie voor de financiering van gemeentelijke sportinfrastructuur waaraan het tekort niet hoeft te worden aangetoond.

## Commentaire des articles

### Article 1<sup>er</sup>

Cette mention est imposée par l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

### Article 2

Cet article indique ce qu'il convient d'entendre par « OORU », l'ordonnance organique de revitalisation urbaine du 6 octobre 2016.

### Article 3

Le paragraphe 1<sup>er</sup> de cet article identifie les projets de l'ordonnance organique de la revitalisation urbaine du 6 octobre 2016 bénéficiant de la prolongation de six mois. Il s'agit, plus particulièrement, de :

- la phase d'exécution des CQD des séries 8, 9, 10, 11 et 12 ;
- la phase de mise en œuvre des CQD des séries 6 et 7 ;
- la phase d'exécution des CRU 1, 2, 3, 4, 5, 6 et 7 ;
- la phase d'exécution et de mise en œuvre des opérations de la politique de la ville par l'aménagement du territoire ;
- la phase d'exécution de la programmation 2021-2025 des opérations de la politique de la ville par le développement des quartiers.

En vertu de cette disposition, seuls les programmes et opérations actifs lors de l'entrée en vigueur de l'ordonnance pourront bénéficier de la prolongation de six mois.

Le paragraphe 2 de cet article identifie les programmes bénéficiant de la faculté complémentaire d'une ultime modification de programme. Cette faculté est limitée aux seuls programmes au stade de la phase d'exécution au 1<sup>er</sup> janvier 2023 mais hors délais pour effectuer une modification de programme conformément aux articles 28 et 46 de l'OORU respectivement pour les CQD et les CRU. Soit les CQD en phase d'exécution après le 30<sup>e</sup> mois dudit CQD et les CRU en phase d'exécution après le 36<sup>e</sup> mois dudit CRU.

Cette faculté d'une ultime modification de programme limite aussi les types de modifications potentielles à des modifications plutôt techniques et limitées aux aspects budgétaires (transfert budgétaire entre opérations d'un

## Commentaar bij de artikelen

### Artikel 1

Artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen legt deze vermelding op.

### Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat onder "OSH" de ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering verstaan dient te worden.

### Artikel 3

Paragraaf 1 van dit artikel identificeert de projecten van de ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering waarop de verlenging met zes maanden betrekking heeft. Het betreft meer bepaald:

- de uitvoeringsfase van de DWC van de reeksen 8, 9, 10, 11 en 12;
- de implementatiefase van de DWC van de reeksen 6 en 7;
- de uitvoeringsfase van de SVC 1, 2, 3, 4, 5, 6 en 7;
- de uitvoerings- en implementatiefase van de operaties van het stadsbeleid via ruimtelijke ordening;
- de uitvoeringsfase van de programmering 2021-2025 van de operaties van het stadsbeleid via de ontwikkeling van de wijken.

Krachtens deze bepaling komen enkel de programma's en operaties die actief zijn bij de inwerkingtreding van de ordonnantie in aanmerking voor de verlenging met zes maanden.

Paragraaf 2 van dit artikel geeft aan welke programma's gebruik kunnen maken van de aanvullende mogelijkheid om een allerlaatste wijziging aan te brengen aan het programma. Deze mogelijkheid wordt beperkt tot enkel de programma's die zich op 1 januari 2023 in de uitvoeringsfase bevinden maar waarvoor de termijn overschreden is om een programmawijziging door te voeren overeenkomstig de artikelen 28 en 46 van de OSH, respectievelijk voor de DWC en de SVC. Hetzij de DWC's in de uitvoeringsfase na de dertigste maand van het DWC in kwestie en de SVC' in de uitvoeringsfase na de zesendertigste maand van het SVC in kwestie.

Deze mogelijkheid tot een allerlaatste programma-wijziging beperkt ook de mogelijke soorten wijzigingen tot veeleer technische wijzigingen die beperkt blijven tot budgettaire aspecten (begrotingsoverdracht tussen

même programme) et de définition du cadre opérationnel (réduction de l'ampleur du projet, phasage opérationnel, ajustement des objectifs à atteindre, ...). Les compléments aux programmes (ajout de nouvelles opérations) ne sont pas permis.

Enfin, le paragraphe 3 de cet article prévoit que la prolongation des délais de réalisation des phases d'élaboration, d'exécution et de mise en œuvre fixés dans l'OORU s'applique sans préjudice de l'éventuelle suspension des délais prévue par l'arrêté n° 2020/001 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux du 2 avril 2020 relatif à la suspension temporaire des délais de rigueur et de recours fixés dans l'ensemble de la législation et la réglementation bruxelloise ou adoptés en vertu de celle-ci, des arrêtés du 16 avril 2020 et du 14 mai 2020 et de l'arrêté n°2020/044 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux du 18 juin 2020 prolongeant certains délais de l'ordonnance organique de revitalisation urbaine du 6 octobre 2016 et de l'ordonnance du 22 juillet 2021 prolongeant certains délais de l'ordonnance organique de revitalisation urbaine du 6 octobre 2016.

#### *Article 4*

L'article 4 définit la date à prendre en compte pour déterminer la phase active d'un programme ou d'une opération.

#### *Article 5*

L'article 5 autorise les bénéficiaires principaux des contrats de quartiers durables des 6<sup>e</sup> à 12<sup>e</sup> séries à aller au-delà du pourcentage maximal éligible pour les frais de coordination et de communication, en limitant néanmoins ce montant à une valeur représentant en moyenne deux années de salaires d'un chef de projet d'un CQD, soit le total des délais complémentaires octroyés par les différents arrêtés de pouvoirs spéciaux et les ordonnances de juillet 2021 et présente.

#### *Article 6*

L'article 6 donne l'habilitation au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale d'augmenter le délai de six mois visé à l'article 3 de six mois supplémentaires si, au regard de l'évolution des crises ukrainienne et énergétique actuelles, un délai supplémentaire est encore nécessaire afin de garantir le bon déroulement des programmes et opérations visés à cet article.

La nécessité d'augmenter le délai de prolongation doit donc être liée aux circonstances particulières générées par la succession des crises depuis 2020. L'augmentation du délai pourra ne viser que tout ou partie des délais visés à l'article 3.

verrichtingen van hetzelfde programma) en de heromschrijving van het operationeel kader (beperking van de omvang van het project, operationele fasering, bijstelling van de te bereiken doelstellingen, ...). Aanvullingen op programma's (toevoeging van nieuwe operaties) zijn niet toegestaan.

Ten slotte bepaalt paragraaf 3 van dit artikel dat de verlenging van de in de OSH bepaalde uitwerkings-, uitvoerings- en implementatiefasen van toepassing is onverminderd de eventuele opschorting van de termijnen bepaald in het volmachtbesluit nr. 2020/001 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd, in de besluiten van 16 april 2020 en 14 mei 2020 die de termijnen bepaald in het besluit nr. 2020/001 verlengen en in het volmachtsbesluit nr. 2020/044 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juni 2020 tot verlenging van sommige termijnen die vastgelegd zijn in de ordonnantie van 6 oktober 2016 en in de ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering.

#### *Artikel 4*

Artikel 4 bepaalt de datum waarmee rekening moet worden gehouden om de actieve fase van een programma of een operatie te bepalen.

#### *Artikel 5*

Artikel 5 staat de voornaamste begunstigden van duurzame wijkcontracten van de reeksen 6 tot 12 toe om voor coördinatie- en communicatiekosten het maximale in aanmerking komende percentage te overschrijden, maar beperkt dit bedrag tot een waarde die overeenstemt met gemiddeld twee jaarlonen voor een projectleider van een DWC, d.w.z. het totaal van de aanvullende termijnen die door de verschillende volmachtbesluiten en de ordonnantie van juli 2021 en deze ordonnantie worden toegestaan.

#### *Artikel 6*

Artikel 6 machtigt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de in artikel 3 bepaalde termijn van zes maanden met zes bijkomende maanden te verhogen indien in het licht van de evolutie van de heersende Oekraïense en energiecrisis een bijkomende termijn noodzakelijk is met het oog op het goede verloop van de programma's en operaties bedoeld in dit artikel.

De noodzaak om de verlengingstermijn te verhogen, dient derhalve gekoppeld te zijn aan bijzondere omstandigheden ontstaan door de opeenvolging van crisisen sinds 2020. De verlenging van de termijn mag enkel betrekking hebben op alle in artikel 3 bedoelde termijnen of op een deel hiervan.

Il donne aussi habilitation au Gouvernement d'octroyer six mois supplémentaires à une opération ponctuelle en raison de circonstances opérationnelles exceptionnelles.

*Article 7*

En dérogation exceptionnelle à l'article 17 de l'ordonnance du 31 mai 2018 relative à l'octroi de subsides aux investissements en infrastructures sportives communales, lequel impose que les autorisations régionales soient obtenues le dernier jour du triennat concerné, il est proposé que les bénéficiaires des investissements sélectionnés par le Gouvernement conformément à l'appel à projets lancé dans le cadre du programme de triennat relatif aux investissements sportifs 2021-2023 et à sa deuxième phase puissent introduire leurs demandes d'octroi de subsides douze mois après le délai fixé.

En effet, sans cette prolongation, de nombreux projets sélectionnés ou à sélectionner risquent de perdre le subside alloué, alors que les retards engendrés dans l'obtention des autorisations sont dus, d'une part, aux constats du Covid quant au manque d'infrastructures sportives et au refinancement de ce budget en cours de PTIS, et d'autre part, aux circonstances de la période post-Covid et de la crise en Ukraine qui engendrent des retards importants dans la réalisation des travaux.

Isabelle EMMERY (F)  
Tristan ROBERTI (F)  
Soetkin HOESSEN (N)  
Hilde SABBE (N)  
Marie NAGY (F)

Het machtigt tevens de Regering zes bijkomende maanden toe te staan aan specifieke operaties ingevolge uitzonderlijke operationele omstandigheden.

*Artikel 7*

Bij uitzonderlijke afwijking van artikel 17 van de ordonnantie van 31 mei 2018 met betrekking tot de toekenning van subsidies voor investeringen in gemeentelijke sportinfrastructuur, dat voorschrijft dat de gewestelijke vergunningen moeten zijn verkregen op de laatste dag van de betrokken driejarige periode, wordt voorgesteld dat de begunstigden van de investeringen die door de Regering zijn geselecteerd overeenkomstig de projectoproep die is uitgeschreven in het kader van het driejarig programma voor sportinvesteringen 2021-2023 en de tweede fase daarvan, hun aanvragen tot toekenning van subsidies twaalf maanden na de vastgestelde einddatum kunnen indienen.

Zonder deze verlenging dreigen immers vele geselecteerde of te selecteren projecten de toegekende subsidie te verliezen, terwijl de vertragingen bij het verkrijgen van de vergunningen enerzijds toegeschreven kunnen worden aan de vaststellingen tijdens de covidperiode omtrent het gebrek aan sportinfrastructuur en de herfinanciering van dit budget in de loop van het DIPS en anderzijds aan de omstandigheden na de covidperiode en de crisis in Oekraïne die zorgen voor aanzienlijke vertragingen bij de verwezenlijking van de werken.

## PROPOSITION D'ORDONNANCE

**prolongeant certains délais de l'ordonnance organique de revitalisation urbaine du 6 octobre 2016 (OORU) et octroyant la faculté d'une ultime modification de programme et prolongeant un délai fixé dans l'ordonnance du 31 mai 2018 relative à l'octroi de subsides aux investissements en infrastructures sportives communales**

### Article 1<sup>er</sup>

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

### Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, il faut entendre par :

- 1° ordonnance organique de la revitalisation urbaine, en abrégé, OORU : l'ordonnance organique de la revitalisation urbaine du 6 octobre 2016 ;
- 2° ordonnance Infra Sport : l'ordonnance du 31 mai 2018 relative à l'octroi de subsides aux investissements en infrastructures sportives communales.

### Article 3

§ 1<sup>er</sup>. Sont prolongés d'une durée de 6 mois :

- 1° les délais visés à l'article 27, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'OORU, s'agissant de la phase d'exécution des 8<sup>e</sup>, 9<sup>e</sup>, 10<sup>e</sup>, 11<sup>e</sup> et 12<sup>e</sup> séries des contrats de quartiers durables ;
- 2° les délais visés à l'article 27, § 2, de l'OORU, s'agissant de la phase de mise en œuvre des 6<sup>e</sup> et 7<sup>e</sup> séries des contrats de quartiers durables ;
- 3° le délai visé à l'article 45, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'OORU, s'agissant de la phase d'exécution des contrats de rénovation urbaine n° 1, 2, 3, 4 et 5 (1<sup>re</sup> série) et des contrats de rénovation n° 6 et 7 (2<sup>e</sup> série) ;
- 4° le délai visé à l'article 58 § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'OORU, s'agissant de la phase d'exécution des opérations de la politique de la ville par l'aménagement du territoire dont les subventions ont été octroyées par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale en application de l'OORU ;

## VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot verlenging van sommige termijnen van de ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering (OSH), tot toekenning van de mogelijkheid om een allerlaatste programmawijziging door te voeren en tot verlenging van een termijn bepaald in de ordonnantie van 31 mei 2018 met betrekking tot de toekenning van subsidies voor investeringen in gemeentelijke sportinfrastructuur**

### Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

### Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie wordt verstaan onder:

- 1° ordonnantie houdende organisatie van de stedelijke herwaardering, afgekort OSH: de ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering;
- 2° ordonnantie Infra Sport: de ordonnantie van 31 mei 2018 met betrekking tot de toekenning van subsidies voor investeringen in gemeentelijke sportinfrastructuur.

### Artikel 3

§ 1. Worden verlengd voor een duur van 6 maanden:

- 1° de termijnen bedoeld in artikel 27, § 1, eerste lid, van de OSH met betrekking tot de uitvoeringsfase van de 8<sup>e</sup>, 9<sup>e</sup>, 10<sup>e</sup>, 11<sup>e</sup> en 12<sup>e</sup> reeks duurzame wijkcontracten;
- 2° de termijnen bedoeld in artikel 27, § 2, van de OSH met betrekking tot de implementatiefase van de 6<sup>e</sup> en 7<sup>e</sup> reeks duurzame wijkcontracten;
- 3° de termijn bedoeld in artikel 45, § 1, eerste lid van de OSH met betrekking tot de uitvoeringsfase van de stadsvernieuwingscontracten nrs. 1, 2, 3, 4 en 5 (eerste reeks) en van de stadsvernieuwingscontracten nr. 6 en 7 (tweede reeks);
- 4° de termijn bedoeld in artikel 58, § 1, eerste lid, van de OSH voor wat betreft de uitvoeringsfase van de operaties van het stadsbeleid via ruimtelijke ordening waarvoor de subsidies zijn toegekend door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering met toepassing van de OSH;



5° le délai visé à l'article 58 § 2, alinéa 2, de l'OORU, s'agissant de la phase de mise en œuvre des opérations de la politique de la ville par l'aménagement du territoire dont les subventions ont été octroyées par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale en application de l'OORU ;

6° le délai visé à l'article 65, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'OORU, s'agissant de la phase d'exécution de la programmation 2021-2025 des opérations de la politique de la ville par le développement des quartiers.

§ 2. Sont octroyées les facultés de modifications de programmes suivantes :

1° complémentaire à l'article 28 de l'OORU, une dernière faculté de modifier les programmes s'agissant des contrats de quartiers durables des 8<sup>e</sup> et 9<sup>e</sup> séries en phase d'exécution ;

2° complémentaire à l'article 46 de l'OORU, une dernière faculté de modifier les programmes s'agissant des contrats de rénovation urbaine n<sup>os</sup> 1, 2, 3, 4 et 5 (1<sup>re</sup> série) en phase d'exécution ;

3° les facultés complémentaires de modifications de programmes octroyées aux 1° et 2° sont soumises aux conditions suivantes :

- les modifications de programme ne peuvent comporter de compléments au programme ni d'inscription de nouvelles opérations ;
- les modifications de programme peuvent modifier le statut d'une opération, sans suppression totale de celle-ci ;
- les modifications de programme ne peuvent pas augmenter le montant total de la subvention régionale accordée en application de l'OORU et de ses arrêtés d'exécution ;
- les modifications de programme sont soumises aux modalités de modification de programme inscrites à l'article 28, §§ 3 et 4 de l'OORU pour les contrats de quartiers durables des 8<sup>e</sup> et 9<sup>e</sup> séries en phase d'exécution et à l'article 46, §§ 2 et 3 pour les contrats de rénovation urbaine n<sup>os</sup> 1, 2, 3, 4 et 5 (1<sup>re</sup> série) en phase d'exécution ;
- les types de modifications de programme seront limités à :
  - des transferts de budget entre opérations d'un même programme ;
  - des redéfinitions des caractéristiques des interventions et des résultats attendus des opérations modifiées.

5° de termijn bedoeld in artikel 58, § 2, tweede lid, van de OSH voor wat betreft de implementatiefase van de operaties van het stadsbeleid via ruimtelijke ordening waarvoor de subsidies zijn toegekend door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering met toepassing van de OSH;

6° de termijn bedoeld in artikel 65, § 1, eerste lid, van de OSH met betrekking tot de uitvoeringsfase van de programmering 2021-2025 van de operaties van het Stadsbeleid via de ontwikkeling van de wijken.

§ 2. De volgende mogelijkheden tot wijziging van de programma's worden toegestaan:

1° aanvullend bij artikel 28 van de OSH een laatste mogelijkheid om de programma's te wijzigen voor wat betreft de duurzame wijkcontracten van de 8<sup>e</sup> en 9<sup>e</sup> reeks in de uitvoeringsfase;

2° aanvullend bij artikel 46 van de OSH een laatste mogelijkheid om de programma's te wijzigen voor wat betreft de stadsvernieuwingscontracten nrs. 1, 2, 3, 4 en 5 (eerste reeks) in de uitvoeringsfase;

3° de aanvullende mogelijkheden tot wijziging van de programma's toegestaan in het 1° en het 2° zijn slechts toepasbaar onder de volgende voorwaarden:

- de programmawijzigingen mogen niet voorzien in aanvullingen bij het programma of in de inschrijving van nieuwe operaties;
- de programmawijzigingen mogen het statuut van een operatie wijzigen zonder deze evenwel volledig ongedaan te maken;
- de programmawijzigingen mogen niet leiden tot een toename van het totaal bedrag van de gewestelijke subsidie die wordt toegekend met toepassing van de OSH en haar uitvoeringsbesluiten;
- de programmawijzigingen zijn onderworpen aan de regels voor de wijziging van programma's die staan vermeld in artikel 28, § 3 en § 4, van de OSH voor de wijkcontracten van de 8<sup>e</sup> en 9<sup>e</sup> reeks in de uitvoeringsfase en in artikel 46, § 2 en § 3, stadsvernieuwingscontracten nrs. 1, 2, 3, 4 en 5 (eerste reeks) in de uitvoeringsfase;
- het soort programmawijzigingen wordt beperkt tot:
  - begrotingsoverdrachten tussen operaties binnen eenzelfde programma;
  - de heromschrijving van de kenmerken van interventies en resultaten die van de gewijzigde operaties worden verwacht.

§ 3. La date d'échéance des différentes phases visées aux §§ 1<sup>er</sup> et 2 est calculée en tenant compte :

- d'une éventuelle prolongation d'un délai d'exécution complémentaire de six mois déjà octroyée par le Gouvernement ou son délégué conformément aux articles 27, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2 ; 45, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2 ; 58, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, et 65, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de l'OORU ;
- de la suspension des délais octroyée par l'arrêté n° 2020/001 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux du 2 avril 2020 relatif à la suspension temporaire des délais de rigueur et de recours fixés dans l'ensemble de la législation et la réglementation bruxelloise ou adoptés en vertu celle-ci et des arrêtés du 16 avril 2020 et du 14 mai 2020 ayant prolongé la suspension des délais prévue par l'arrêté n° 2020/001 ;
- de la prolongation des délais octroyée par l'arrêté n°2020/044 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux du 18 juin 2020 prolongeant certains délais de l'ordonnance organique de revitalisation urbaine du 6 octobre 2016 ;
- de la prolongation des délais octroyée par l'ordonnance du 22 juillet 2021 prolongeant certains délais de l'ordonnance organique de revitalisation urbaine du 6 octobre 2016.

#### Article 4

Les prolongations visées à l'article 3 sont octroyées pour les différents programmes et opérations de revitalisation urbaine en phase d'exécution ou de mise en œuvre au sens de l'OORU et actives au 1<sup>er</sup> janvier 2023.

Par dérogation à l'alinéa précédent, la prolongation visée à l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, pour le contrat de rénovation urbaine n° 7 concerne la phase d'exécution dudit contrat de rénovation urbaine.

#### Article 5

En dérogation exceptionnelle de l'article 11, § 2, de l'arrêté relatif aux contrats de quartiers durables du 24 novembre 2016, les 6<sup>e</sup>, 7<sup>e</sup>, 8<sup>e</sup>, 9<sup>e</sup>, 10<sup>e</sup>, 11<sup>e</sup> et 12<sup>e</sup> séries des contrats de quartiers durables ont la possibilité de dépasser le pourcentage maximum d'affectation budgétaire destinée aux frais de coordination et communication d'un montant maximum de 150.000 euros.

Cette faculté ne peut toutefois pas avoir pour effet d'augmenter le montant total de la subvention régionale accordée à ces programmes, en application de l'OORU et de ses arrêtés d'exécution.

§ 3. De einddatum van de verschillende fasen bedoeld in § 1 en § 2 wordt berekend rekening houdend met:

- een eventuele verlenging van een bijkomende uitvoeringstermijn van zes maanden die reeds werd toegestaan door de Regering of haar gemachtigde overeenkomstig de artikelen 27, § 1, tweede lid, 45, § 1, tweede lid, 58, § 1, tweede lid, en 65, § 1, tweede lid, van de OSH;
- de opschorting van de termijnen toegestaan door het volmachtbesluit nr. 2020/001 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 april 2020 betreffende de tijdelijke opschorting van de verval- en beroepstermijnen die vastgelegd zijn in de Brusselse wetgeving en reglementering of die op grond daarvan zijn ingevoerd en van de besluiten van 16 april 2020 en van 14 mei 2020 tot verlenging van de termijnen voorzien in het besluit nr. 2020/001;
- de verlenging van de termijnen toegestaan door het volmachtbesluit nr. 2020/044 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juni 2020 tot verlenging van sommige termijnen van de ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering;
- de verlenging van de termijnen toegestaan door de ordonnantie van 22 juli 2021 tot verlenging van sommige termijnen van de ordonnantie van 6 oktober 2016 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering.

#### Artikel 4

De verlengingen bedoeld in artikel 3 worden toegestaan voor de verschillende programma's en operaties van stedelijke herwaardering in de door de OSH bedoelde uitvoerings- of implementatiefase die actief zijn op 1 januari 2023.

In afwijking van het vorige lid betreft de verlenging bedoeld in artikel 3, § 1, 3<sup>o</sup>, voor stadsvernieuwingscontract nr. 7 de uitvoeringsfase van het desbetreffende stadsvernieuwingscontract.

#### Artikel 5

Bij uitzonderlijke afwijking van artikel 11, § 2 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 november 2016 betreffende de duurzame wijkcontracten bestaat voor de 6<sup>e</sup>, 7<sup>e</sup>, 8<sup>e</sup>, 9<sup>e</sup>, 10<sup>e</sup>, 11<sup>e</sup> en 12<sup>e</sup> reeks duurzame wijkcontracten de mogelijkheid om het maximumpercentage dat bestemd mag worden voor coördinatie- en communicatiekosten met een bedrag van hoogstens 150.000 euro te overschrijden.

Deze mogelijkheid mag evenwel niet leiden tot een toename van het totaal bedrag van de gewestelijke subsidie die aan deze programma's wordt toegekend in toepassing van de OSH en haar uitvoeringsbesluiten.

*Article 6*

Le Gouvernement est habilité à prolonger, par arrêté motivé :

- pour une durée de maximum 6 mois supplémentaires, tout ou partie des délais des programmes ou opérations visées à l'article 3 ;
- pour une durée de maximum 6 mois supplémentaires, une opération pour circonstances exceptionnelles, d'ordre strictement opérationnel, lesquelles doivent être démontrées par le bénéficiaire.

*Article 7*

Est prolongé d'une durée de 12 mois :

- le délai de l'article 17, § 1<sup>er</sup>, de l'ordonnance du 31 mai 2018 relative à l'octroi de subsides aux investissements en infrastructures sportives communales.

*Article 8*

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Isabelle EMMERY (F)  
Tristan ROBERTI (F)  
Soetkin HOESSEN (N)  
Hilde SABBE (N)  
Marie NAGY (F)

*Artikel 6*

De Regering wordt gemachtigd om bij een met redenen omkleed besluit:

- voor een duur van hoogstens 6 bijkomende maanden de termijnen van de programma's en operaties bedoeld in artikel 3 volledig of voor een deel te verlengen;
- voor een duur van hoogstens 6 bijkomende maanden een operatie te verlengen wegens uitzonderlijke omstandigheden die strikt operationeel van aard zijn en door de begunstigde moeten worden aangetoond.

*Artikel 7*

Wordt verlengd voor een duur van 12 maanden:

- De termijn van artikel 17, § 1, van de ordonnantie van 31 mei 2018 met betrekking tot de toekenning van subsidies voor investeringen in gemeentelijke sportinfrastructuur.

*Artikel 8*

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop zij in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.