



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

28 SEPTEMBRE 2022

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant le titre XIV de la Nouvelle loi
communale relativ au régime disciplinaire**

(déposée par Mme Bianca DEBAETS (N)
et M. Mathias VANDEN BORRE (N))

Développements

Le régime disciplinaire du personnel communal inscrit en 1991 dans la Nouvelle loi communale sous le titre XIV a déjà prouvé plus d'une fois que la procédure était fastidieuse.

L'expérience a montré à plusieurs reprises que le régime disciplinaire actuel entraîne une surcharge de travail disproportionnée pour les conseils communaux de la Région de Bruxelles-Capitale. Pour beaucoup, il est en outre très difficile de se prononcer sur la culpabilité ou non d'une personne si les circonstances concrètes de l'incident ou si les spécificités du cadre législatif ne sont pas suffisamment connues.

Aussi, afin de moderniser le cadre législatif et de tendre vers un allègement général des procédures en vigueur, la présente proposition d'ordonnance vise à transférer la compétence disciplinaire du conseil communal à une commission disciplinaire constituée parmi les membres du conseil communal. Cela permettra ainsi non seulement de rationaliser la procédure elle-même, mais également de mieux garantir l'expertise des personnes appelées à rendre le verdict final.

Il convient en outre de signaler qu'un système similaire a déjà été instauré en 2018 au niveau flamand, et que le fonctionnement des commissions disciplinaires y fait l'objet d'une évaluation positive. Ainsi, pour l'ensemble de l'année 2020, seules 14 affaires ont été portées devant

GEWONE ZITTING 2022-2023

28 SEPTEMBER 2022

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van Titel XIV van de Nieuwe
Gemeentewet betreffende de tuchtregeling**

(ingediend door mevrouw Bianca DEBAETS (N)
en de heer Mathias VANDEN BORRE (N))

Toelichting

De tuchtregeling voor het gemeentepersoneel die in 1991 werd opgenomen in de Nieuwe Gemeentewet onder Titel XIV heeft reeds verschillende keren bewezen een slopende procedure te vormen.

De ervaring heeft reeds meermaals aangetoond dat de huidige tuchtregeling een disproportionele bijkomende werklast met zich meebrengt voor de gemeenteraden in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, waarbij het bovendien voor velen erg moeilijk is om mee te gaan oordelen over het al dan niet schuldig bevinden indien de concrete omstandigheden van het voorval en de exacte mogelijkheden binnen het wetgevend kader onvoldoende gekend zijn.

Teneinde een opfrissing van het wetgevend kader te bekomen en een algemene verlichting van de geldende procedures na te streven, beoogt dit voorstel van ordonnantie dan ook om de tuchtbevoegdheid van de gemeenteraad over te dragen naar een tuchtcommissie die onder de leden van de gemeenteraad opgericht wordt. Op die manier wordt overigens niet enkel de procedure an sich gestroomlijnd, ook de expertise van de personen die zich moeten uitspreken over het uiteindelijke verdict wordt beter gewaarborgd.

Daarnaast dient erop gewezen te worden dat een soortgelijk systeem reeds in 2018 ingevoerd werd op Vlaams niveau, waar de werking van de tuchtcommissies positief geëvalueerd wordt. Voor het gehele jaar 2020 werden zo slechts 14 zaken voor de Beroepscommissie

la commission d'appel pour les affaires disciplinaires, qui n'a dû annuler la décision de la commission disciplinaire que dans quelques cas.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Article 2

La proposition de modification au titre XIV de la Nouvelle loi communale prévoit la création d'une commission disciplinaire au sein du conseil communal. La composition de la commission et les modalités applicables à ses travaux (la clé de répartition, la composition, la fréquence des réunions, etc.) sont fixées par le Gouvernement.

Article 3

Cet article règle la création d'une commission de recours et fixe les conditions que doivent remplir les membres de cette commission.

Article 4

Cet article indique à quels articles du titre XIV de la Nouvelle loi communale les mots « le / du conseil communal » doivent être remplacés par les mots « la / de la commission disciplinaire ».

Article 5

Cet article règle les dispositions transitoires applicables aux procédures disciplinaires en cours et dispose que toutes seront traitées conformément aux procédures en vigueur jusqu'à la création de la commission disciplinaire.

voor Tuchtzaken gebracht, die slechts in enkele gevallen de beslissing van de tuchtcommissie diende te vernietigen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Het voorstel tot wijziging van Titel XIV van de Nieuwe Gemeentewet voorziet in de oprichting van een tuchtcommissie onder de leden van de gemeenteraad. De samenstelling van de commissie en de modaliteiten die van toepassing zijn bij hun werkzaamheden (de verdeelsleutel, de samenstelling, de frequentie van samenkomst en dergelijke meer) worden nader bepaald door de regering.

Artikel 3

Dit artikel regelt de oprichting van een Beroepscommissie en legt vast aan welke voorwaarden de leden van deze commissie dienen te voldoen.

Artikel 4

Dit artikel duidt in welke artikelen uit Titel XIV van de Nieuwe Gemeentewet de term « de gemeenteraad » vervangen dient te worden door « de tuchtcommissie ».

Artikel 5

Dit artikel regelt de overgangsbepalingen voor lopende tuchtprocedures en bepaalt dat alle tuchtprocedures behandeld zullen worden volgens de bestaande procedure tot en met de oprichting van de tuchtcommissie.

Bianca DEBAETS (N)
Mathias VANDEN BORRE (N)

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant le titre XIV de la Nouvelle loi communale relatif au régime disciplinaire

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Création d'une commission disciplinaire

Au titre XIV, chapitre IV, l'article 287 de la Nouvelle loi communale est complété par un § 1^{erbis}, rédigé comme suit :

« §1^{erbis}. Le conseil communal crée en son sein une commission disciplinaire qui exerce la compétence disciplinaire du conseil communal.

Le règlement d'ordre intérieur fixe les règles relatives à la présidence, à l'établissement des procès-verbaux et à la méthode de travail de la commission. Les décisions de la commission disciplinaire sont transmises aux membres du conseil communal afin qu'ils en prennent acte.

La composition de la commission et les modalités applicables à ses travaux sont fixées par le Gouvernement. ».

Article 3

Procédure de recours

Le titre XIV de la même loi est complété comme suit :

« Chapitre IX : Création et composition de la commission de recours

Art. 317/1.

§ 1^{er}. Le Gouvernement crée une commission pour les sanctions disciplinaires des pouvoirs locaux, ci-après dénommée "commission de recours".

§ 2. Les frais de fonctionnement de la commission de recours sont à la charge du budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale, dans le cadre de la compétence "pouvoirs locaux".

§ 3. La commission de recours est composée de trois membres nommés par le ministre compétent, après présentation au conseil des ministres, pour une période

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van Titel XIV van de Nieuwe Gemeentewet betreffende de tuchtregeling

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Oprichting tuchtcommissie

Titel XIV, Hoofdstuk IV, artikel 287 van de Nieuwe Gemeentewet wordt aangevuld met een § 1^{bis}, luidend als volgt:

« §1^{bis}. De gemeenteraad richt onder zijn leden een tuchtcommissie op, die de tuchtbevoegdheid van de gemeenteraad uitoefent.

Het huishoudelijk reglement bepaalt de nadere regels over het voorzitterschap, de notulering en de werkwijze van de commissie. De beslissingen van de tuchtcommissie worden ter akteneming overgemaakt aan de leden van de gemeenteraad.

De samenstelling van de commissie en de modaliteiten die van toepassing zijn bij hun werkzaamheden worden nader bepaald door de regering. ».

Artikel 3

Beroepsprocedure

Titel XIV van dezelfde wet wordt vervolledigd als volgt:

« Hoofdstuk IX: Oprichting en samenstelling van de Beroepscommissie

Art. 317/1.

§ 1. De regering richt een commissie voor tuchsancties van de lokale besturen op, hierna de Beroepscommissie te noemen.

§ 2 . De werkingskosten van de Beroepscommissie zijn ten laste van de algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in de bevoegdheid lokale besturen.

§ 3 . De Beroepscommissie is samengesteld uit drie leden, die door de bevoegde minister na voorlegging op de Ministerraad worden benoemd voor een hernieuwbare

de cinq ans renouvelable. Les postes à pourvoir au sein de la commission de recours sont publiés au *Moniteur belge*. L'appel à la composition, ainsi que les règles de procédure, sont fixés par des arrêtés du Gouvernement.

La commission de recours se compose d'un président, d'un assesseur travaillant dans une administration communale ou un centre public d'action sociale et d'un assesseur-expert possédant une expertise particulière du droit disciplinaire ou du droit administratif.

Les trois membres doivent répondre aux conditions suivantes :

- 1° être belge ;
- 2° jouir pleinement de l'ensemble des droits civils et politiques ;
- 3° ne pas exercer de mandat de conseiller communal ou de membre d'un conseil de l'action sociale.

Pour chaque membre effectif de la commission de recours, le ministre compétent désigne un suppléant répondant aux conditions visées à l'alinéa 3. ».

Article 4

Adaptation de la terminologie actuelle

Dans les articles 287, § 1^{er}, 301, 305, § 2, 306 et 311 de la même loi, les mots « le conseil communal » et « du conseil communal » sont respectivement remplacés par les mots « la commission disciplinaire » et « de la commission disciplinaire ».

Article 5

Disposition transitoire

Sans préjudice de l'entrée en vigueur des dispositions prévues aux articles 2 et 3, les procédures disciplinaires en cours sont traitées au sein du conseil communal.

periode van vijf jaar. De vacatures voor de Beroepscommissie worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. De oproep tot samenstelling worden, evenals de procedurerregels, vastgelegd middels regeringsbesluiten.

De Beroepscommissie bestaat uit een voorzitter, een assessor die in een gemeentebestuur of een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn werkt en een assessor-deskundige met bijzondere kennis van het tuchtrecht of van het administratief recht.

De drie leden moeten voldoen aan al de volgende voorwaarden :

- 1° ze zijn Belg ;
- 2° ze hebben het volledige genot van alle burgerlijke en politieke rechten ;
- 3° ze oefenen geen mandaat uit van gemeenteraadslid of lid van een raad voor maatschappelijk welzijn.

Voor ieder effectief lid van de Beroepscommissie wijst de bevoegde minister een plaatsvervanger aan die voldoet aan de voorwaarden, vermeld in het derde lid. ».

Artikel 4

Aanpassing aan de huidige terminologie

In artikel 287, § 1, artikel 301, artikel 305, § 2, artikel 306 en artikel 311 van dezelfde wet wordt het woord « gemeenteraad » vervangen door de woorden « de tuchtcommissie ».

Artikel 5

Overgangsbepaling

Onverminderd de inwerkingtreding van de bepalingen die worden vastgelegd in artikel 2 en 3, worden lopende tuchtprocedures behandeld in de gemeenteraad.

Bianca DEBAETS (N)
Mathias VANDEN BORRE (N)