



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

20 JANVIER 2023

## **PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE**

### **PROJET D'ORDONNANCE**

**mobilisant l'épargne citoyenne  
au bénéfice de la relance et de  
la transition économique**

#### **Exposé des motifs**

Depuis mars 2020, la crise du coronavirus a des impacts économiques très importants sur le tissu socio-économique.

La pandémie a causé auprès de très nombreuses entreprises une diminution très importante, voire totale, de revenus. Cette perte de revenus, combinée à des charges fixes incompressibles, contribuent à l'érosion des fonds propres et à l'aggravation de l'endettement des entreprises. Dans ce contexte, après la crise des liquidités, se profile une crise de solvabilité (difficulté pour une société d'honorer ses dettes).

Bien consciente de cette problématique, la Région a mis en place plusieurs outils permettant plus spécifiquement de préserver la liquidité et la solvabilité des entreprises en Région de Bruxelles-Capitale.

Parmi ces outils, figure le prêt « Proxi ». Le prêt Proxi vise à mobiliser l'épargne privée au profit du financement des entreprises via un crédit d'impôt sur un ou plusieurs prêts octroyés par un contribuable à une entreprise. Pour rappel, ce dispositif présente les caractéristiques suivantes :

- Tous les indépendants, PME et associations ayant une activité économique en Région bruxelloise peuvent recourir à ce dispositif.

GEWONE ZITTING 2022-2023

20 JANUARI 2023

## **BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

### **ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot mobilisatie van het burgerspaargeld  
ten behoeve van het herstel en  
de economische transitie**

#### **Memorie van toelichting**

Sinds maart 2020 heeft de Covid-19-crisis zeer grote economische gevolgen voor het sociaaleconomische weefsel.

De pandemie heeft bij veel bedrijven geleid tot een aanzienlijke, zo niet totale daling van de inkomsten. Gecombineerd met de onverminderbare vaste kosten draagt dit verlies aan inkomsten bij tot de erosie van het eigen vermogen en de verslechtering van de schuldenlast van de ondernemingen. In deze context steekt na de liquiditeitscrisis een solvabiliteitscrisis de kop op (moeilijkheden voor een onderneming om haar schulden af te lossen).

Het Gewest is zich terdege bewust van deze problematiek en heeft daarom meerdere instrumenten gecreëerd die het inzonderheid mogelijk maken de liquiditeit en de solvabiliteit van de ondernemingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te beschermen.

Een van die instrumenten is de “Proxi-lening”. De Proxi-lening heeft tot doel het private spaargeld te mobiliseren ten voordele van de financiering van ondernemingen via een belastingkrediet op een of meerdere leningen die een belastingplichtige aan een onderneming toekent. We brengen de eigenschappen van deze regeling nog even in herinnering:

- Alle zelfstandigen, KMO's en verenigingen met een economische activiteit in het Brussels Gewest kunnen van deze regeling gebruik maken.

- Le prêt a une durée de cinq ou huit ans. Il peut être remboursé en une fois, mensuellement, trimestriellement, semestriellement ou annuellement.
- Le taux d'intérêt du prêt est lié au taux d'intérêt légal. Pour 2020 et 2021, il est compris entre minimum 0,875 % et maximum 1,75 %. En 2022, il est compris entre minimum 0,75 % et maximum 1,50 %.
- L'emprunteur affecte les fonds prêtés exclusivement à la réalisation de l'activité de son entreprise.
- L'entreprise a pu emprunter un maximum de 300.000 euros en 2020 et 2021 et peut emprunter 250.000 euros si les prêts Proxi sont conclus par la suite.
- La personne qui prête a pu investir par entreprise un maximum de 75.000 euros par année fiscale pour 2020 et 2021. Depuis 2022, elle peut investir 50.000 euros par année fiscale, avec un maximum absolu de 200.000 euros.
- Le prêteur bénéficie d'un crédit d'impôt annuel :
  - de 4 % du montant prêté pendant les 3 premières années,
  - puis de 2,5 % pour les années suivantes.
- Si l'emprunteur n'est pas en mesure de rembourser (faillite, insolvabilité...), le prêteur recouvre 30 % du montant restant dû grâce à un crédit d'impôt unique.
- Le prêt est subordonné, tant aux dettes existantes qu'aux dettes futures de l'entreprise.

Ce dispositif conserve toute sa pertinence aujourd'hui. Vu la longueur de la crise sanitaire et l'émergence de la crise énergétique, des entreprises qui étaient en bonne santé financière au cours des dernières années et qui ont maintenant besoin d'un refinancement substantiel ne peuvent en effet contracter de nouvelles dettes, car elles ne peuvent plus donner suffisamment d'actifs en garantie (et ce, malgré la garantie fédérale et celle du Fonds bruxellois de Garantie). Les risques élevés de faillite indiquent que les crises du coronavirus et énergétique risquent de causer des dommages permanents au tissu économique bruxellois.

Le projet d'ordonnance reprend l'ensemble des dispositions du prêt Proxi déjà applicables afin d'assurer la lisibilité du dispositif. L'occasion est par ailleurs saisie pour intégrer dans une ordonnance les éléments relatifs au traitement des données à caractère personnel qui figuraient provisoirement dans l'arrêté d'exécution. On a également fait évoluer le dispositif en tenant compte de la réforme des services de financement participatif initiée par l'Union européenne et poursuivie par le législateur

- De lening heeft een looptijd van vijf of acht jaar. Ze kan in één keer, maandelijks, driemaandelijks, halfjaarlijks of jaarlijks worden terugbetaald.
- De rentevoet van de lening is gekoppeld aan de wettelijke rentevoet. Voor 2020 en 2021 schommelt die rentevoet tussen minimaal 0,875% en maximaal 1,75%. In 2022 schommelt ze tussen minimaal 0,75% en maximaal 1,50%.
- De kredietnemer gebruikt de geleende middelen uitsluitend om de activiteit van zijn onderneming uit te voeren.
- De onderneming heeft maximaal 300.000 euro kunnen lenen in 2020 en 2021 en kan 250.000 euro lenen als de Proxi-leningen na die jaren worden afgesloten.
- De kredietgever heeft maximaal 75.000 euro per onderneming per belastingjaar kunnen investeren voor 2020 en 2021. Sinds 2022 kan hij 50.000 euro per belastingjaar investeren, met een absoluut maximum van 200.000 euro.
- De kredietgever ontvangt een jaarlijks belastingkrediet:
  - van 4% van het geleende bedrag gedurende de eerste 3 jaar,
  - en vervolgens van 2,5% voor de volgende jaren.
- Als de kredietnemer niet kan terugbetalen (faillissement, insolventie, ...), krijgt de kredietgever 30% van het uitstaande bedrag terug via een eenmalig belastingkrediet.
- De lening is achtergesteld ten aanzien van zowel de bestaande als de toekomstige schulden van de onderneming.

Deze regeling blijft vandaag nog steeds relevant. Gelet op de duur van de gezondheidscrisis en de opkomst van de energiecrisis kunnen ondernemingen die de afgelopen jaren financieel gezond waren en nu een aanzienlijke herfinanciering nodig hebben, geen nieuwe schulden aangaan daar ze niet langer voldoende activa als onderpand kunnen bieden (ondanks de federale waarborg en die van het Brussels Waarborgfonds). Het hoge risico op een faillissement wijst erop dat de Covid-19-crisis en de energiecrisis waarschijnlijk blijvende schade zullen toebrengen aan het economisch weefsel van Brussel.

In het ontwerp van ordonnantie zijn alle bepalingen van de Proxi-lening opgenomen die al van toepassing zijn met als doel de leesbaarheid van de regeling te waarborgen. Tevens wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om in een ordonnantie de elementen op te nemen die betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens en die in een eerdere fase bij wijze van voorlopige maatregel in het uitvoeringsbesluit waren opgenomen. Het systeem is ook ontwikkeld door rekening te houden met de hervorming van

fédéral.

En outre, l'hypothèse d'une modification du prêt à l'occasion d'une procédure en réorganisation judiciaire affectant l'entreprise emprunteuse a été intégrée dans ce dispositif. Dans le traitement de cette hypothèse, les principales orientations ont été les suivantes :

- pas d'ingérence dans la procédure de réorganisation judiciaire (PRJ) : le prêt modifié est pris en considération tel quel dans le dispositif du prêt Proxi ;
- suite à une PRJ, pas de réduction de l'avantage fiscal pour le prêteur, dont la créance est déjà rendue moins avantageuse par la PRJ ;
- possibilité d'un avantage fiscal unique appliquée à la réduction du capital décidée en PRJ, sous réserve d'un retour à meilleure fortune du débiteur.

Le présent projet d'ordonnance traduit par ailleurs la mesure « épargne citoyenne » du plan de relance et de redéploiement bruxellois.

L'objectif de cette mesure est de faire appel à l'épargne citoyenne comme source de financement des entreprises bruxelloises, et ainsi de faire face à la crise de solvabilité, au bénéfice de la relance et du redéploiement.

La mesure épargne citoyenne du plan de relance et de redéploiement comporte deux volets :

- Volet 1 : la mise en place d'un dispositif d'encouragement à l'épargne citoyenne auprès de coopératives de crédit.
- Volet 2 : Le renforcement de la garantie octroyée dans le cadre du prêt Proxi pour les projets exemplaires au niveau social et environnemental.

Le premier volet vise plus particulièrement à encourager les particuliers à acquérir des parts dans les coopératives de crédit à finalité sociale éligibles, via l'octroi d'un crédit d'impôt aux particuliers qui auront acquis des parts au sein de la coopérative. Les coopératives de crédit éligibles pourront ensuite démontrer que l'épargne ainsi mobilisée bénéficiera à des entreprises ayant une unité d'établissement en Région de Bruxelles-Capitale. Le taux du crédit d'impôt pour la part de coopérateur est fixé à 3,5 % de l'apport pendant les 5 premières années suivant l'acquisition de la part.

de crowdfundingdiensten waartoe de Europese Unie het initiatief heeft genomen en die door de federale wetgever wordt voortgezet.

Verder is de hypothese van een wijziging van de lening naar aanleiding van een gerechtelijke reorganisatieprocedure ten aanzien van de kredietnemende onderneming in de regeling opgenomen. De voornaamste uitgangspunten om met deze situatie om te gaan zijn de volgende:

- geen inmenging in de gerechtelijke reorganisatieprocedure (GRP): de gewijzigde lening wordt als dusdanig in aanmerking genomen in de Proxi-leningregeling;
- geen vermindering van het belastingvoordeel voor de kredietgever, wiens vordering door de GRP al minder voordelig is geworden, na een GRP;
- mogelijkheid van een eenmalig belastingvoordeel dat wordt toegepast op de kapitaalvermindering waartoe in de GRP is besloten, onder voorbehoud van een terugkeer tot beter fortuin van de schuldenaar.

Dit ontwerp van ordonnantie verwerkt ook de maatregel “burgersparen” van het Brussels herstel- en herontwikkelingsplan.

Het doel van deze maatregel bestaat erin een beroep te doen op het spaargeld van burgers als financieringsbron voor de Brusselse ondernemingen en zo de solvabiliteitscrisis het hoofd te bieden, ten behoeve van herstel en herontwikkeling.

De maatregel “burgersparen” van het herstel- en herontwikkelingsplan heeft twee luiken:

- Luik 1: invoering van een systeem tot aanmoediging van burgersparen bij kredietcoöperaties.
- Luik 2: versterking van de waarborg die in het kader van de Proxi-lening wordt toegekend voor projecten met een voorbeeldfunctie op sociaal en milieugebied.

Het eerste luik is meer in het bijzonder bedoeld om particulieren aan te moedigen aandelen te verwerven in kredietcoöperaties met sociaal oogmerk die in aanmerking komen om van de regeling gebruik te maken, door een belastingkrediet toe te kennen aan particulieren die aandelen in de coöperatie hebben verworven. De in aanmerking komende kredietcoöperaties zullen vervolgens kunnen aantonen dat het aldus gemobiliseerde spaargeld ten goede komt aan ondernemingen met een vestigingseenheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het percentage van het belastingkrediet voor het coöperatieve aandeel is vastgesteld op 3,5% van de inbreng gedurende de eerste 5 jaar na de verwerving van het aandeel.

En mobilisant l'épargne citoyenne vers des coopératives de crédit à finalité sociale, cette mesure facilite le financement d'entreprises et d'indépendants qui, bien souvent, éprouvent des difficultés à se financer auprès d'acteurs financiers classiques, comme les banques. Cette mesure contribue donc au développement du tissu socio-économique bruxellois.

En effet, les organismes de crédit classiques – et plus encore depuis la crise financière de 2008 – ont une forte aversion au risque dans l'octroi des crédits et se désintéressent des microentreprises. Ainsi, ces organismes ne pratiquent pas le microcrédit. En résulte des « angles morts » de financement, ou des banques qui conditionnent l'octroi de prêts à des sûretés personnelles ou réelles que l'emprunteur peut ne pas être en mesure ou ne pas souhaiter apporter.

Les coopératives de crédit constituent des acteurs précieux pour couvrir une partie de ces angles morts. Le second volet permet d'encourager les projets allant dans le sens de la transition économique, c'est-à-dire, selon la déclaration de politique générale, vers des modèles de production décarbonés, vers l'économie circulaire et régénérative, et vers l'entrepreneuriat social et démocratique.

Le dispositif du prêt Proxi sera ainsi renforcé pour les prêts relatifs aux projets présentant une plus-value sociétale d'entreprises bruxelloises au sens large, à savoir des projets exemplaires aux niveaux social et environnemental.

Concrètement, pour ces projets, le crédit d'impôt unique, en cas de « défaut » de l'emprunteur, sera pour ces projets de 50 % au lieu de 30 % du solde restant dû. Afin de stimuler la transition économique, il est en effet nécessaire d'encourager les projets exemplaires aux niveaux social et environnemental.

## Procédure de réalisation

Sur la base de l'article 5/7 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (cf. aussi art. 16 à 19 de l'accord de coopération du 7 décembre 2001 entre l'État fédéral et les Régions relatif à l'échange d'informations dans le cadre de l'exercice de leurs compétences fiscales et aux procédures de concertation concernant l'applicabilité technique des modifications aux impôts régionaux projetées par les Régions et l'applicabilité technique de l'instauration par les Régions de réductions ou d'augmentations générales de l'impôt des personnes physiques dû), les projets d'ordonnances relatives aux centimes additionnels régionaux et les mesures fiscales sur les centimes additionnels doivent être soumis au Gouvernement fédéral pour avis concernant leur applicabilité technique. L'avis du Gouvernement fédéral a été donné le 17 février 2022. Le projet d'ordonnance et l'exposé des motifs ont été adaptés, lorsque cela s'est avéré

Door het spaargeld van de burgers te mobiliseren ten behoeve van kredietcoöperaties met sociaal oogmerk bevordert deze maatregel de financiering van ondernemingen en zelfstandigen die vaak moeilijk financiering kunnen krijgen van traditionele financiële actoren, zoals banken. Deze maatregel draagt dus bij tot de ontwikkeling van het sociaaleconomisch weefsel van Brussel.

Traditionele kredietorganisatie zijn namelijk zeer afkerig van risico's bij het verstrekken van leningen en zijn niet geïnteresseerd in micro-ondernemingen – nog meer sinds de financiële crisis van 2008. Deze organisaties doen dus niet aan microkredieten. Dit resulteert in “blinde vlekken” in de financiering, of in anken die leningen afhankelijk maken van persoonlijke of reële zekerheden die de kredietnemer misschien niet kan of wil verstrekken.

Kredietcoöperaties zijn waardevolle actoren bij het opvullen van sommige van deze blinde vlekken. Het tweede luik laat toe projecten te stimuleren die gaan in de richting van economische transitie, i.e. – volgens de beleidsverklaring – naar modellen van koolstofvrije productie, naar circulaire en regeneratieve economie alsook naar sociaal en democratisch ondernemerschap.

Zo zal de regeling van de Proxi-lening worden versterkt voor leningen in verband met projecten met een maatschappelijke meerwaarde van Brusselse ondernemingen in ruime zin, i.e. projecten die op sociaal en milieugebied een voorbeeldfunctie vervullen.

Concreet zal voor deze projecten het eenmalig belastingkrediet, ingeval de kredietnemer “in gebreke blijft”, 50% in plaats van 30% van het uitstaande saldo bedragen. Om de economische transitie te stimuleren is het inderdaad noodzakelijk projecten aan te moedigen die op sociaal en milieugebied een voorbeeldfunctie vervullen.

## Totstandkomingsprocedure

Op basis van artikel 5/7 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (zie ook art. 16 tot 19 van het samenwerkingsakkoord van 7 december 2001 tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende de uitwisseling van informatie in het kader van de uitoefening van hun fiscale bevoegdheden en betreffende de overlegprocedures inzake technische uitvoerbaarheid van door de gewesten voorgenomen wijzigingen aan de gewestelijke belastingen en inzake de technische uitvoerbaarheid van de invoering door de gewesten van algemene belastingverminderingen of -vermeerderingen van de verschuldigde personenbelasting), moeten ontwerpen van ordonnantie betreffende de gewestelijke opcentiemen en de fiscale maatregelen op de opcentiemen, voor advies omtrent de technische uitvoerbaarheid aan de federale regering worden voorgelegd. Het advies van de federale regering werd gegeven op 17 februari

nécessaire, conformément à l'avis et aux observations formulées.

Sur la base de l'article 5/7 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, les projets d'ordonnances relatives aux centimes additionnels régionaux et les mesures fiscales sur les centimes additionnels doivent être soumis à l'avis de la Cour des comptes. L'avis de la Cour des comptes a été donné le 26 janvier 2022 et conclut :

- qu'en ce qui concerne le dispositif prêt Proxi, l'avis positif rendu le 1<sup>er</sup> juillet 2020 sur le projet d'arrêté du Gouvernement de pouvoirs spéciaux n° 2020/045 du 19 juin 2020 relatif au prêt Proxi reste d'application ;
- qu'en ce qui concerne le dispositif « coopératives de crédit », le crédit d'impôt respecte le principe de progressivité.

L'avis du Conseil économique et social a été donné le 20 janvier 2022 (référence : A-2022-007).

#### **Consultation de l'Autorité de Protection des Données**

L'autorité de Protection des Données (« APD », Centre de Connaissances) a transmis à propos de l'avant-projet d'ordonnance son avis n° 22/2022 du 16 février 2022.

(§§ 11 et 15) Dans cet avis, l'APD recommande d'abord d'ajouter les finalités poursuivies conformément aux articles 4 et 5 du projet respectivement à l'article 14, § 1<sup>er</sup>, deuxième alinéa, et à l'article 24, § 1<sup>er</sup>, deuxième alinéa.

L'article 14, § 1<sup>er</sup>, al. 2, 6°, a été complété pour viser le crédit d'impôt accordé aux prêteurs dans le cadre du dispositif « prêt Proxi ». De même, en ce qui concerne le dispositif « coopératives de crédit », à l'article 24, § 1<sup>er</sup>, al. 1<sup>er</sup> et 2, 3°.

(§ 12) L'APD recommande ensuite de spécifier à l'article 14, § 1<sup>er</sup>, 1° et 5°, que l'enregistrement et la radiation des actes relatifs aux prêts Proxi s'effectuent dans le Registre des prêts Proxi conformément à l'article 10, § 1<sup>er</sup>.

Ces ajouts ont été effectués.

(§§ 28 – 30) L'APD demande également de préciser en quelle qualité interviennent Bruxelles Économie et Emploi (BEE) et les coopératives participantes : en tant que responsables conjoints ou distincts du traitement.

2022. Het ontwerp van ordonnantie en de memorie van toelichting werden, waar nodig, aangepast overeenkomstig dat advies en de opmerkingen.

Op basis van artikel 5/7 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, moeten ontwerpen van ordonnantie betreffende de gewestelijke opcentiemen en de fiscale maatregelen op de opcentiemen, voor advies aan het Rekenhof worden voorgelegd. Het advies van het Rekenhof werd verleend op 26 januari 2022 en concludeert dat:

- wat de regeling van de Proxi-lening betreft, het positieve advies van 1 juli 2020 over het ontwerp van bijzondere machtenbesluit van de regering nr. 2020/045 van 19 juni 2020 betreffende de Proxi-lening van toepassing blijft;
- wat de regeling “kredietcoöperaties” betreft, het belastingkrediet in overeenstemming is met het principe van progressiviteit.

Het advies van de Economische en Sociale Raad werd gegeven op 20 januari 2022 (referentie: A-2022-007).

#### **Raadpleging van de Gegevensbeschermingsautoriteit**

De Gegevensbeschermingsautoriteit (“GBA”, Kenniscentrum) heeft haar advies nr. 22/2022 van 16 februari 2022 over het voorontwerp van ordonnantie uitgebracht.

(§§ 11 en 15) In dat advies beveelt de GBA in de eerste plaats aan om de doeleinden die worden nagestreefd overeenkomstig de artikelen 4 en 5 van het ontwerp toe te voegen in respectievelijk artikel 14, § 1, tweede lid en artikel 24, § 1, tweede lid.

Artikel 14, § 1, lid 2, 6°, wordt aangevuld met een verwijzing naar het belastingkrediet dat in het kader van de regeling “Proxi-lening” aan kredietgevers wordt verleend. Hetzelfde gebeurt, wat de regeling “kredietcoöperaties” betreft, in artikel 24, § 1, eerste en tweede lid, 3°.

(§ 12) De GBA beveelt vervolgens aan om in artikel 14, § 1, 1° en 5°, te specificeren dat de registratie en de schrapping van de akten betreffende de Proxi-leningen plaatsvindt in het Proxi-leningenregister overeenkomstig artikel 10, § 1.

Die toevoegingen zijn gedaan.

(§§ 28 – 30) De GBA vraagt ook te verduidelijken in welke hoedanigheid Brussel Economie en Werkgelegenheid (BEW) en de deelnemende coöperaties optreden: als gezamenlijke, dan wel afzonderlijke verwerkingsverantwoordelijken.

Cette précision a été ajoutée à l'article 24, § 3. S'agissant d'une responsabilité distincte, un alinéa a été ajouté qui précise le partage des responsabilités.

(§ 36) L'APD recommande encore de spécifier à l'article 24, § 2, 3°, les articles du projet qui donnent concrètement lieu à un certain contrôle, ou les (catégories de) données à caractère personnel qui seront traitées.

La liste des articles du projet donnant lieu à un contrôle a été ajoutée.

(§§ 45 et 46) Enfin, dans la mesure où les différents responsables du traitement peuvent réclamer des données auprès d'autorités publiques conformément aux articles 14, § 3, deuxième alinéa, et 24, § 3, deuxième alinéa, l'APD est d'avis qu'il convient d'au moins préciser dans le projet les autorités publiques qui sont visées ainsi que les circonstances dans lesquelles les données seront communiquées et les motifs de cette communication.

Il convient de préciser ici qu'il n'est pas question de transferts formels de paquets d'informations mais de consultations, par le Fonds bruxellois de Garantie ou par BEE, selon le cas, de différentes bases de données publiques qui sont accessibles au public. Il s'agit donc de traitements ponctuels et ne portant que sur des données à caractère privé déjà rendues publiques. C'est pourquoi il est ajouté :

- à l'article 14, § 3, 2<sup>e</sup> alinéa, que le Fonds bruxellois de Garantie peut obtenir des données « de bases de données publiques accessibles au public » ;
- à l'article 24, § 3, 2<sup>e</sup> alinéa, que BEE peut obtenir des données « des annexes du *Moniteur belge*, de la Banque-Carrefour des Entreprises et des autres bases de données publiques accessibles au public ».

## Consultation du Conseil d'État

Le Conseil d'État a formulé à propos de l'avant-projet d'ordonnance l'avis 71.684 du 20 juillet 2022.

(§§ 3.1 et suivants) Le Conseil d'État se demande si les deux dispositifs institués par l'avant-projet d'ordonnance ne constituent pas des aides d'État. Il rappelle les doutes qu'il a exprimés à propos d'autres dispositifs comparables.

Les deux dispositifs d'épargne citoyenne ne constituent pas des aides d'État au sens de la réglementation européenne. En effet, dans les deux cas, les crédits d'impôt ne peuvent bénéficier qu'à un particulier n'agissant pas dans le cadre

Die verduidelijking is toegevoegd aan artikel 24, § 3. Aangezien het om een afzonderlijke verantwoordelijkheid gaat, wordt een lid toegevoegd waarin de verdeling van de verantwoordelijkheden wordt gespecificeerd.

(§ 36) Verder beveelt de GBA aan om in artikel 24, § 2, 3°, te specificeren welke artikelen van het ontwerp concreet aanleiding geven tot een bepaalde controle, dan wel welke (categorieën van) persoonsgegevens zullen worden verwerkt.

De lijst van artikelen van het ontwerp die aanleiding geven tot een controle is toegevoegd.

(§§ 45 en 46) Tot slot, in zoverre de onderscheiden verwerkingsverantwoordelijken gegevens kunnen opvragen bij overheidsinstanties overeenkomstig de artikelen 14, § 3, 2<sup>e</sup> lid en 24, § 3, 2<sup>e</sup> lid, is de GBA van mening dat in het ontwerp minstens de geviseerde overheidsinstanties moeten worden gespecificeerd, evenals de omstandigheden waarin en de redenen waarom de gegevens zullen worden verstrekt.

Er zij op gewezen dat het hier niet gaat om een formele overdracht van informatiepakketten, maar om raadplegingen, door het Brussels Waarborgfonds of door BEW, naargelang van het geval, van diverse publieke gegevensbanken die voor het publiek toegankelijk zijn. Het gaat dus om gerichte verwerkingen en alleen om privégegevens die al openbaar zijn gemaakt. Daarom wordt toegevoegd:

- in artikel 14, § 3, 2<sup>e</sup> lid, dat het Brussels Waarborgfonds gegevens kan verkrijgen uit “publieke databanken die toegankelijk zijn voor het publiek”;
- in artikel 24, § 3, 2<sup>e</sup> lid, dat BEW gegevens kan verkrijgen uit “de bijlagen van het *Belgisch Staatsblad*, de Kruispuntbank van Ondernemingen en andere publieke databanken die toegankelijk zijn voor het publiek”.

## Raadpleging van de Raad van State

De Raad van State heeft haar advies 71.684 over het voorontwerp van ordonnantie verleent op 20 juli 2022.

(§§ 3.1 en volgende) De Raad van State vraagt zich af of de twee regelingen die worden ingevoegd door het voorontwerp van ordonnantie geen staatssteun vormen. Ze herinnert aan de twijfels die zij daartoe heeft geuit ten aanzien van andere vergelijkbare regelingen.

De twee regelingen van burgersparen vormen geen staatssteun in de zin van de Europese regelgeving. In beide gevallen kunnen de belastingkredieten immers alleen ten goede komen aan een particulier die niet handelt in het

de son activité professionnelle. Ils ne bénéficient donc pas à des entreprises au sens de la réglementation européenne, c'est-à-dire une entité qui exerce une activité économique. Par ailleurs, l'aide aux entreprises, aux coopératives, n'est pas financée par des moyens publics : il s'agit de prêts ou de participations, selon le cas, supportés par des particuliers. Le crédit d'impôt n'intervient que plus tard.

(§§ 4 et 5) Le Conseil d'État rappelle le principe de légalité en matière fiscale, ainsi que l'exigence de prévisibilité pour le contribuable. À cet égard, il évoque différentes notions présentes dans l'avant-projet qu'il estime trop peu définies. Il évoque également différentes habilitations qu'il considère être trop peu cadrées pour être compatibles avec le principe de légalité.

Il a été répondu à ces remarques, soit en remplaçant l'habilitation par des précisions additionnelles dans l'avant-projet, soit en supprimant l'habilitation (art. 17), soit en prévoyant une obligation d'agrément des coopératives participantes (volet 1, chapitre III), agrément qui accroît la prévisibilité de l'avantage fiscal.

(§ 8) Le Conseil d'État constate que les coopératives participantes au dispositif du chapitre III sont désignées sous différents vocables, dont un seul coïncide avec le terme défini à l'article 2, 15° : « coopérative à finalité sociale ».

Il a été remédié à cette difficulté en remplaçant ce terme par celui de « coopérative de crédit à finalité sociale » et en autorisant l'utilisation dans l'ordonnance du terme alternatif plus concis « coopérative ».

Le Conseil d'État est d'avis que la répétition de la référence à une ordonnance du 23 juillet 2018 est superflue. Toutefois, la portée de ces références, à l'article 2, 15°, et à l'article 17, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, b), (déplacée à l'article 27, al. 2, b)) est différente.

(§§ 9, 12, 14 et 15) Le Conseil d'État recommande de compléter l'exposé des motifs sur quatre points, ceci principalement afin de démontrer l'absence de discrimination. Ceci a été fait.

(§ 10) Le Conseil d'État s'interroge à propos du pouvoir conféré au Gouvernement de fixer « le pourcentage de commission qu'un prestataire de services de financement participatif et, le cas échéant, le véhicule de financement que le prestataire de services de financement participatif gère et contrôle, peuvent percevoir d'un emprunteur en contrepartie de leur service de facilitation de l'octroi de

kader van zijn of haar beroepsactiviteit. Ze worden dus niet verleend aan ondernemingen in de zin van de Europese regelgeving, met name entiteiten die een economische activiteit uitoefenen. Bovendien wordt de steun aan de ondernemingen en coöperaties niet met overheidsmiddelen gefinancierd: het gaat om leningen of participaties, naargelang het geval, die door particulieren worden gedragen. Het belastingkrediet komt pas later in beeld.

(§§ 4 en 5) De Raad van State herinnert aan het legaliteitsbeginsel in belastingzaken en aan de vereiste van voorspelbaarheid voor de belastingplichtige. In dit verband verwijst zij naar verschillende begrippen in het voorontwerp die zij onvoldoende omschreven acht. Ze vernoemt ook verschillende machtingen die ze te weinig afgebakend acht om verenigbaar te zijn met het legaliteitsbeginsel.

Aan deze opmerkingen is tegemoet gekomen hetzij door de machting te vervangen door aanvullende verduidelijkingen in het voorontwerp, hetzij door de machting te schrappen (art. 27), hetzij door te voorzien in een verplichte erkenning van de deelnemende coöperaties (deel 1, hoofdstuk III) – een erkenning die de voorspelbaarheid van het belastingvoordeel vergroot.

(§ 8) De Raad van State merkt op dat de coöperaties die deelnemen aan de regeling van hoofdstuk III onder verschillende termen worden genoemd, waarvan er slechts één samenvalt met de in artikel 2, 15°, gedefinieerde term: «coöperatie met sociaal oogmerk».

Dit probleem is opgelost door deze term te vervangen door «kredietcoöperatie met sociaal oogmerk» en door het gebruik in ordonnantie van de alternatieve, beknoptere term «coöperatie» toe te laten.

De Raad van State is van mening dat de herhaling van de verwijzing naar de ordonnantie van 23 juli 2018 overbodig is. De draagwijdte van deze verwijzingen, in artikel 2, 15°, en artikel 17, eerste lid, 2<sup>o</sup>, b) (verplaatst naar artikel 27, tweede lid, b)) is echter verschillend.

(§§ 9, 12, 14 en 15) De Raad van Staat beveelt aan de memorie van toelichting op vier punten aan te vullen, voornameklik om aan te tonen dat er geen sprake is van discriminatie. Dit is gebeurd.

(§ 10) De Raad van State plaatst vraagtekens bij de machting aan de Regering om het «het commissiepercentage te bepalen dat een crowdfundingdienstverlener en, in voorkomend geval, het financieringsvehikel dat wordt gecontroleerd of beheerd door deze crowdfundingdienstverlener, kan ontvangen van een kredietnemer in ruil voor zijn dienst bij het faciliteren van de toekenning van de

prêts Proxi ». Il recommande d'expliciter l'articulation de ce pourcentage maximal de commission avec le règlement (UE) 2020/1503 auquel l'avant-projet se réfère.

À la réflexion, ce règlement balisant la fixation par un prestataire de services de financement participatif du prix d'une offre de financement participatif (voy. not. son art. 4.4), il a paru préférable de renoncer à l'encadrement du taux de commission.

(§ 13) Le Conseil d'État s'interroge à propos de la compatibilité avec les principes de légalité en matière fiscale et d'annualité budgétaire du pouvoir octroyé au Gouvernement d'adapter une définition en fonction de l'évolution du droit européen, moyennant « confirmation législative dans les deux ans suivant leur entrée en vigueur ». Il estime qu'« un délai de douze mois se concilierait davantage avec le principe de légalité ».

Cette suggestion a été suivie.

(§ 16) L'article 17 énonce différentes conditions que doit remplir la coopérative participante à la date à laquelle le coopérateur acquiert l'action et pendant toute la durée de l'avantage fiscal, afin que ce coopérateur puisse bénéficier de l'avantage fiscal. Le Conseil d'État fait observer que ces conditions sont complexes, ce qui réduit la prévisibilité de l'avantage fiscal.

Afin de remédier à ceci, le système d'agrément des coopératives participantes dont la mise en place avait été laissée à l'appréciation du Gouvernement a été rendu obligatoire. La liste des coopératives agréées sera publiée et les conditions ne devront plus être remplies qu'au moment de l'acquisition des actions, de manière à améliorer la prévisibilité. Les conditions prédéterminées ont été renvoyées dans un régime transitoire, à l'article 27, alinéa 2 : elles s'appliqueront jusqu'à l'instauration du système d'agrément par le Gouvernement. Les coopératives participantes sont invitées à faire savoir au public qu'elles remplissent ces conditions, de manière à l'inciter à acquérir des actions.

(§ 21) L'article 25 de l'avant-projet comportait des dispositions pour les prêts Proxi enregistrés sur la base de l'arrêté de pouvoirs spéciaux. Ces dispositions temporaires portaient sur une rehausse des plafonds de prêts pour 2020 et 2021. Il n'y a donc pas lieu de les reprendre sous cette forme dans l'ordonnance en projet.

Il convient par contre de se référer aux prêts enregistrés dans le cadre de l'arrêté de pouvoirs spéciaux, ainsi qu'aux plafonds temporaires (qui peuvent avoir un effet durant

Proxi-lening.” Ze raadt aan het verband tussen dit maximale commissiepercentage en de verordening (EU) 2020/103 waarnaar het voorontwerp verwijst, te verduidelijken.

Aangezien deze verordening de vaststelling van de prijs van een aanbod voor crowdfunding door een crowdfundingdienstverlener al regelt (zie met name artikel 4, lid 4), is het beter af te zien van de regeling van het commissiepercentage.

(§ 13) De Raad van State vraagt zich af of de aan de Regering toegekende bevoegdheid om een definitie aan te passen aan de evolutie van het Europees recht, onder voorbehoud van een “wettelijke bevestiging binnen de twee jaar na hun inwerkingtreding”, verenigbaar is met de beginselen van legaliteit in fiscale zaken en van een jaarlijkse begroting. Ze is van oordeel dat een “termijn van twaalf maanden [...] meer in overeenstemming [zou] zijn met het legaliteitsbeginsel inzake belastingen.”

Deze aanbeveling is ingewilligd.

(§ 16) Artikel 17 bevat diverse voorwaarden waaraan de deelnemende coöperatie moet voldoen op het moment waarop de coöperant het aandeel verwerft en gedurende de gehele looptijd van het belastingvoordeel, opdat de coöperant het belastingvoordeel zou kunnen genieten. De Raad van State merkt op dat deze voorwaarden complex zijn, wat de voorspelbaarheid van het belastingvoordeel vermindert.

Om dit te verhelpen wordt het systeem voor de erkenning van deelnemende coöperaties – waarvan de uitvoering aan het oordeel van de Regering was overgelaten – verplicht gemaakt. De lijst van erkende coöperaties zal bekendgemaakt worden en aan de voorwaarden hoeft pas te worden voldaan op het moment van de verwerving van de aandelen, wat de voorspelbaarheid ten goede komt. De vooraf vastgestelde voorwaarden zijn verwezen naar een overgangsregeling in artikel 27, tweede lid: zij gelden tot de Regering het erkenningsysteem invoert. De deelnemende coöperaties worden verzocht aan het publiek mee te delen dat zij aan deze voorwaarden voldoen, om hen aan te moedigen aandelen te verwerven.

(§ 21) Artikel 25 van het voorontwerp bevatte bepalingen voor de Proxi-leningen die zijn geregistreerd op basis van het bijzondere machtenbesluit. Deze tijdelijke bepalingen hadden betrekking op een verhoging van de maxima voor de leningen voor 2020 en 2021. Daarom is het niet nodig om ze in deze vorm in de ontwerpordonnantie op te nemen.

In plaats daarvan moet verwezen worden naar de leningen die geregistreerd zijn in het kader van het bijzondere machtenbesluit en naar de tijdelijke maxima

plusieurs années après 2021) pour contrôler le respect des plafonds de montant. Le Conseil d'État partage cette analyse.

Le Conseil d'État estime que cette référence ne constitue pas une mesure transitoire mais une condition d'application du nouveau dispositif. Le Guide de Légistique du Conseil d'État définit la disposition transitoire comme « une disposition destinée à permettre le passage du régime ancien au régime nouveau et n'a donc qu'une justification limitée dans le temps. » Il semble donc que l'on puisse considérer cette référence à l'arrêté de pouvoirs spéciaux comme une disposition transitoire. L'article 26, devenu article 25, est donc complété d'un nouveau quatrième alinéa qui règle cette question.

(§ 22) Le Conseil d'État invite à réexaminer l'article 26, devenu article 25, pour tenir compte des modifications apportées à la loi du 18 décembre 2016 « organisant la reconnaissance et l'encadrement du crowdfunding et portant des dispositions diverses en matière de finances » par une loi du 23 février 2022.

Ces modifications avaient déjà été prises en compte.

Enfin, les corrections ponctuelles de texte proposées par le Conseil d'État (§§ 6, 7, 11, 17, 18, 19, 20), ont été réalisées, sauf là où la correction devenait caduque.

## Commentaire des articles

### CHAPITRE I<sup>ER</sup> Dispositions générales

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cette disposition n'appelle pas de commentaire particulier.

#### *Article 2*

Cet article contient différentes définitions qui sont essentielles à la portée de cette ordonnance.

Les définitions tiennent compte de l'évolution de la réglementation résultant de l'entrée en vigueur du règlement (UE) 2020/1503 du Parlement européen et du Conseil du 7 octobre 2020 relatif aux prestataires européens de services de financement participatif pour les entrepreneurs, et modifiant le règlement (UE) 2017/1129 et la directive (UE) 2019/1937.

(die na 2021 nog enkele jaren een effect kunnen hebben) om na te gaan of die maximabedragen nageleefd worden. De Raad van State deelt deze analyse.

De Raad van State is van mening dat deze verwijzing geen overgangsmaatregel is, maar een voorwaarde voor de toepassing van de nieuwe regeling. De Handleiding Wetgevingstechniek van de Raad van State definieert een overgangsbepaling als “een bepaling die de overgang van een oude naar een nieuwe regeling mogelijk maakt en [...] dus slechts een in de tijd beperkte reden van bestaan [heeft].” Derhalve lijkt deze verwijzing naar het bijzondere machtenbesluit te kunnen worden beschouwd als een overgangsbepaling. Daarom wordt aan artikel 26, thans artikel 25, een nieuw vierde lid toegevoegd om deze kwestie te regelen.

(§ 22) De Raad van State verzoekt artikel 26, thans artikel 25, opnieuw te bezien in het licht van de wijzigingen die bij wet van 23 februari 2022 zijn aangebracht aan de wet van 18 december 2016 “tot regeling van de erkenning en de afbakening van crowdfunding en houdende diverse bepalingen inzake financiën”.

Met deze wijzigingen was al rekening gehouden.

Ten slotte zijn de door de Raad van State voorgestelde specifieke correcties op de tekst (§§ 6, 7, 11, 17, 18, 19, 20) aangebracht, behalve waar de correctie overbodig is geworden.

## Commentaar bij de artikelen

### HOOFDSTUK I Algemene bepalingen

#### *Artikel 1*

Deze bepaling behoeft geen toelichting.

#### *Artikel 2*

Dit artikel bevat verschillende definities die essentieel zijn voor de draagwijdte van deze ordonnantie.

In de definities is rekening gehouden met de evolutie van de regelgeving als gevolg van de inwerkingtreding van Verordening (EU) 2020/1503 van het Europees Parlement en de Raad van 7 oktober 2020 betreffende Europese crowdfundingdienstverleners voor bedrijven en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1129 en Richtlijn (EU) 2019/1937.

La définition de la PME mérite une attention particulière. L'article 5 indique que, dans un prêt Proxi, l'emprunteur doit être une PME. La définition des PME est empruntée de l'Annexe I au Règlement (UE) N° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du traité.

L'article 2 de l'annexe au Règlement de la Commission définit une PME comme étant une entreprise :

- avec moins de 250 employés ; et
- dont le chiffre d'affaires annuel n'excède pas 50 millions d'euros ; ou
- dont le total du bilan ne dépasse pas les 43 millions d'euros ; et
- qui respecte le critère d'autonomie tel que défini à l'article 3 de l'annexe.

La technique de référence utilisée permet de prendre en compte tout changement que le régulateur européen apporterait à l'avenir à la définition ci-dessus.

### *Article 3*

Cet article prévoit une interdiction de cumul des crédits d'impôt créés par cette ordonnance avec les avantages fiscaux fédéraux.

## CHAPITRE II **Le prêt Proxi**

### *Article 4*

Cet article introduit le chapitre consacré au dispositif du prêt Proxi en décrivant ce dernier en termes généraux.

### *Article 5*

Cet article énumère les conditions *ratione personae* auxquelles les parties à un prêt Proxi doivent répondre pour que le prêt Proxi tombe sous l'application de l'ordonnance et du régime fiscal favorable qui y est contenu.

Ce régime n'entend pas porter atteinte au principe de la liberté contractuelle, qui est à la base du droit belge des contrats. Il va de soi que chacun reste donc libre de conclure des conventions, y compris des prêts, avec qui il le souhaite et selon les conditions et modalités librement convenues par les parties, à condition que les règles du droit des contrats soient respectées. Toutefois, les parties qui souhaitent que

De definitie van de KMO verdient bijzondere aandacht. In artikel 5 wordt gesteld dat, in een Proxi-lening, de kredietnemer een KMO moet zijn. De definitie van de notie "KMO" is ontleend aan Bijlage I bij Verordening (EU) Nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard.

Artikel 2 van de bijlage aan de Verordening van de Commissie definieert een KMO als ondernemingen:

- met minder dan 250 werknemers; waarvan
- de jaaromzet 50 miljoen euro niet overschrijdt; of
- het balanstotaal 43 miljoen euro niet overschrijdt; en
- die het zelfstandigheids criterium in acht nemen zoals dat in artikel 3 van de bijlage is omschreven.

De gebruikte referentietechniek laat toe rekening te houden met eender welke wijziging die de Europese regelgever in de toekomst aan bovenstaande definitie zou aanbrengen.

### *Artikel 3*

Dit artikel voorziet in een verbod op de cumul van de met deze ordonnantie gecreëerde belastingkredieten met de federale belastingvoordelen.

## HOOFDSTUK II **De Proxi-lening**

### *Artikel 4*

Dit artikel voert het hoofdstuk in betreffende de regeling van de Proxi-lening en beschrijft deze regeling in algemene bewoordingen.

### *Artikel 5*

Dit artikel somt de voorwaarden op waaraan de partijen bij een Proxi-lening *ratione personae* dienen te voldoen opdat de Proxi-lening onder toepassing van de ordonnantie en de daarin vervat liggende fiscale gunstregeling zou sorteren.

Deze regeling wil daarbij geen afbreuk doen aan de principiële contracts vrijheid die aan de basis van het Belgische overeenkomstenrecht ligt. Het staat dan ook elke rechtsonderhorige vanzelfsprekend vrij om overeenkomsten, waaronder kredietovereenkomsten en leningen, te sluiten met wie hij wil en dat onder de voorwaarden en modaliteiten die partijen vrij overeenkomen, mits daarbij

leur prêt bénéficie du régime fiscal favorable contenu dans l'ordonnance doivent s'assurer que les dispositions de l'ordonnance sont respectées.

Ceci implique, entre autres, que seules les parties rencontrant des conditions déterminées peuvent conclure un prêt tombant sous l'application de l'ordonnance.

Les parties à un prêt Proxi peuvent relever de trois catégories : l'emprunteur, le prêteur et un véhicule de financement. Comme le précise le paragraphe premier, le prêt « direct » est conclu entre un prêteur et un emprunteur exclusivement.

Mais le prêt Proxi peut également être conclu par l'intermédiaire d'un véhicule de financement, tel que défini à l'article 2 par référence à l'entité *ad hoc* du règlement (UE) 2020/1503 du Parlement européen et du Conseil du 7 octobre 2020 relatif aux prestataires européens de services de financement participatif pour les entrepreneurs, et modifiant le règlement (UE) 2017/1129 et la directive (UE) 2019/1937. Dans ce cas, le prêt Proxi est composé non d'un seul mais de deux actes juridiques. Le premier acte décrit les conditions auxquelles un prêteur confie des fonds au véhicule. Le second acte décrit le rapport de prêt entre le véhicule et un emprunteur. Plusieurs actes du premier type peuvent correspondre à un acte du second type, ce qui réduit la charge administrative pour les PME emprunteuses.

Dans ce cadre, l'article 5 établit les conditions particulières que 2) les emprunteurs potentiels, (§ 3) les prêteurs potentiels et (§ 5) les véhicules de financement doivent rencontrer afin de conclure un prêt qui puisse être reconnu comme prêt Proxi.

(Paragraphe 2) L'emprunteur est une PME, au sens défini à l'article 2, qui est soit une personne morale, soit un indépendant.

Bien entendu, les dispositions du législateur européen relatives à la PME sont d'application, de sorte que la personne morale doit s'engager dans une activité économique au sens du droit européen.

Par conséquent, la personne morale n'est pas nécessairement une société : elle peut par exemple également être une ASBL qui développe une activité économique. L'intention est de permettre à toutes les entreprises de bénéficier de cette forme de financement.

L'emprunteur doit, au moment de la conclusion du prêt Proxi, être inscrit à la Banque-Carrefour des Entreprises.

de regels van het overeenkomstenrecht worden geëerbiedigd. Willen de partijen evenwel dat hun lening de fiscale gunstregeling kan genieten die in de ordonnantie vervat ligt, dan dienen zij erover te waken dat de bepalingen van de ordonnantie gerespecteerd worden.

Dit houdt onder meer in dat alleen partijen die aan bepaalde voorwaarden voldoen, een lening kunnen aangaan die tot het toepassingsgebied van de ordonnantie behoort.

De partijen bij een Proxi-lening kunnen in drie categorieën worden ingedeeld: de kredietnemer, de kredietgever en een financieringsvehikel. Zoals in de eerste paragraaf vermeld, wordt de “rechtstreekse” lening uitsluitend tussen een kredietgever en een kredietnemer gesloten.

De Proxi-lening kan echter ook worden afgesloten via een financieringsvehikel, zoals gedefinieerd in artikel 2 met verwijzing naar het special purpose vehicle van Verordening (EU) 2020/1503 van het Europees Parlement en de Raad van 7 oktober 2020 betreffende Europese crowdfundingdienstverleners voor bedrijven en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1129 en Richtlijn (EU) 2019/1937. In dit geval bestaat de Proxi-lening niet uit één maar uit twee rechtsakten. De eerste akte beschrijft de voorwaarden waaronder een kredietgever geld aan het vehikel toevertrouwt. De tweede akte beschrijft de leenverhouding tussen het vehikel en een kredietnemer. Verschillende akten van het eerste type kunnen overeenkomen met een akte van het tweede type waardoor de administratieve last voor ontlenende KMO's wordt beperkt.

In dit verband worden in artikel 5 de bijzondere voorwaarden vastgesteld waaraan (§ 2) potentiële kredietnemers, (§ 3) potentiële kredietgevers en (§ 5) financieringsvehikels moeten voldoen om een lening te kunnen aangaan die als een Proxi-lening kan worden erkend.

(Paragraaf 2) De kredietnemer is een KMO zoals gedefinieerd in artikel 2, die een rechtspersoon of een zelfstandige is.

Natuurlijk zijn de bepalingen van de Europese wetgever met betrekking tot de KMO van toepassing, zodat de rechtspersoon een economische activiteit in de zin van het Europese recht moet uitoefenen.

De rechtspersoon is dus niet noodzakelijkerwijs een vennootschap: het kan bijvoorbeeld ook een vzw zijn die een economische activiteit ontwikkelt. Het is de bedoeling dat deze vorm van financiering ten goede kan komen aan alle ondernemingen.

De kredietnemer dient op het ogenblik van het aangaan van de Proxi-lening ingeschreven te zijn bij de

Un prêt peut donc également bénéficier au titulaire d'une activité à titre complémentaire si cette condition est remplie.

Quant aux indépendants, compte tenu de l'objectif de soutien aux entreprises, il est demandé qu'ils soient des indépendants en entreprise. Ils apparaissent alors comme tels dans la Banque-Carrefour des Entreprises. C'est le cas notamment des indépendants des professions dites libérales. Ce n'est pas le cas des conjoints aidants ni des associés actifs.

En outre, l'emprunteur doit avoir une unité d'établissement active au sein de la Région de Bruxelles-Capitale.

Une version antérieure de la réglementation flamande prévoyait que l'emprunteur devait avoir son « principal établissement » en Région flamande. Toutefois, selon la Commission européenne, cette exigence était incompatible avec l'article 49 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE) et l'article 31 de l'accord sur l'Espace économique européen (accord EEE). Pour être compatible avec les dispositions susmentionnées, le Winwinlening doit être ouvert à tous les emprunteurs qui ont un siège d'établissement en Région flamande (Exposé des motifs du Projet de décret modifiant le décret du 6 février 2004 réglant l'octroi d'une garantie aux petites, moyennes et grandes entreprises et modifiant le décret du 19 mai 2006 relatif au Winwinlening, VI. Parl. St. 2068 (2012-2013) - n° 1, p. 6).

À la notion de siège d'établissement a été préférée celle d'unité d'établissement, qui présente l'avantage d'être légalement définie, à l'article I.2, 16<sup>o</sup>, du Code de droit économique, comme le rappelle l'article 2. En outre, les unités d'établissements figurent dans la Banque-Carrefour des Entreprises, ce qui facilite le contrôle du respect de la condition.

C'est le Gouvernement qui définira plus précisément à quelles conditions une unité d'établissement sera considérée comme active. Le but de cette précision est d'éviter qu'une unité d'établissement fictive soit créée en Région de Bruxelles-Capitale dans le seul but de pouvoir faire appel au présent dispositif.

Par ailleurs, un certain nombre de secteurs d'activité sont écartés du bénéfice du prêt Proxi. Il peut s'agir de secteurs nuisibles pour la santé publique tel que le secteur du tabac, ou contraires aux objectifs sociaux et environnementaux précisés à l'article 9, §§ 2 et 3, tel que celui des combustibles fossiles. Il peut également s'agir de secteurs pour lesquels un encouragement régional à travers le dispositif prêt Proxi ne semble pas nécessaire.

Kruispuntbank van Ondernemingen. Ook in bijberoep kan men dus van een lening genieten, indien aan deze voorwaarde is voldaan.

Wat de zelfstandigen betreft, wordt met het oog op de doelstelling om ondernemingen te ondersteunen, gevraagd dat zij zelfstandigen in onderneming zijn. Ze worden dan als dusdanig opgenomen in de Kruispuntbank van Ondernemingen. Dit is met name het geval voor zelfstandigen in zogenaamde vrije beroepen. Dit is niet het geval voor meewerkende echtgenoten of werkende vennooten.

Bovendien moet de kredietnemer een actieve vestigingseenheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben.

Een vroegere versie van de Vlaamse regeling voorzag dat de kredietnemer moest beschikken over een "voornaamste exploitatiezetel" in het Vlaamse Gewest. Volgens de Europese Commissie was deze vereiste evenwel onverenigbaar met artikel 49 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) en artikel 31 van de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte (EER-Overeenkomst). Om verenigbaar te zijn met de voormelde bepalingen, dient de Winwinlening open te staan voor alle kredietnemers die een exploitatiezetel hebben in het Vlaamse Gewest (Memorie van Toelichting bij het Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 6 februari 2004 betreffende een waarborgregeling voor kleine, middelgrote en grote ondernemingen en tot wijziging van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening, VI. Parl. St. 2068 (2012-2013) – Nr. 1, p. 6).

In plaats van het begrip vestigingszetel is de voorkeur gegeven aan het begrip vestigingseenheid, dat het voordeel heeft dat het wettelijk is omschreven in artikel I.2, 16<sup>o</sup>, van het Wetboek van economisch recht, zoals vermeld in artikel 2. Bovendien zijn de vestigingseenheden opgenomen in de Kruispuntbank van Ondernemingen, wat de controle op de naleving van de voorwaarde vergemakkelijkt.

De regering zal nader bepalen onder welke voorwaarden een vestigingseenheid als actief zal worden beschouwd. Doel van deze verduidelijking is te voorkomen dat in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een fictieve vestigingseenheid wordt opgericht met als enig doel van deze regeling gebruik te kunnen maken.

Bovendien worden een aantal activiteitensectoren uitgesloten van de Proxi-leningregeling. Het kan daarbij gaan om sectoren die schadelijk zijn voor de volksgezondheid, zoals de tabakssector, of strijdig zijn met de sociale en milieudoelstellingen van artikel 9, §§ 2 en 3, zoals de sector fossiele brandstoffen. Het kan ook gaan om sectoren waarvoor een gewestelijke stimulans via de Proxi-leningregeling niet nodig lijkt.

Sont également exclues du dispositif, des entreprises emprunteuses ayant des pratiques jugées nuisibles comme le recours à des paradis fiscaux, à la corruption, des pratiques illégales, la violation des droits fondamentaux...

Il est encore précisé que, préalablement à l'enregistrement, l'emprunteur devra déclarer sur l'honneur respecter les conditions qui le concernent. Pour les conditions pour lesquelles un tel contrôle est possible, le respect de ces conditions sera contrôlé par le Fonds bruxellois de Garantie préalablement à l'enregistrement. Pour les autres conditions, dont le contrôle préalable est malaisé voire impossible, s'il s'avérait de manière probante en cours de prêt que l'une d'entre elle n'est pas respectée, le Fonds bruxellois de Garantie procéderait à la radiation d'office de l'enregistrement du prêt (voir not. art. 7, al. 1<sup>er</sup>, 5<sup>o</sup>).

(Paragraphe 3) Le prêteur, quant à lui, (au paragraphe 3) doit être une personne physique et doit accorder le prêt Proxi en dehors de ses activités commerciales ou professionnelles. Conformément à la conception générale de cette ordonnance, cette exigence exclut du régime toute forme de prêt professionnel.

En outre, le prêteur ne peut pas être un employé de l'emprunteur. En effet, les montants dépensés par les employés pour l'achat d'actions de leur employeur qui est une entreprise sont déjà susceptibles de bénéficier d'une réduction d'impôt. Il n'est donc pas jugé opportun d'offrir aux employés des incitants fiscaux supplémentaires pour mettre à disposition de leur employeur un capital à risque par le biais de cette ordonnance.

L'exclusion vaut également lorsque l'employeur n'est pas une société. Étant donné que dans ce cas, il est souvent question de très petites entreprises, les travailleurs sont considérés comme ayant une relation étroite avec leur employeur. En excluant les situations où l'emprunteur et le prêteur ont une relation trop étroite, le risque d'abus est jugé moindre.

Dans le cas où l'emprunteur est indépendant, il ne peut pas être le conjoint du prêteur ou son cohabitant légal. Les conjoints et les cohabitants légaux bénéficient déjà d'un certain nombre de mesures fiscales favorables qui ne sont pas cumulables avec l'allégement fiscal découlant de cette ordonnance.

Les cinquième et sixième points du paragraphe 3 posent, *mutatis mutandis*, des exigences similaires dans le cas où l'emprunteur exercerait sous la forme légale d'une société. Ainsi, le 5<sup>o</sup> prévoit que « le prêteur ne peut, avec son conjoint ou cohabitant légal, détenir directement ou indirectement plus de 10 % des actions de cette personne morale ». Il s'agit ici d'une condition visant avant tout à limiter le risque d'une fraude fiscale consistant pour un

Ook ondernemingen met praktijken die schadelijk worden geacht, zoals het gebruik van belastingparadijzen, corruptie, illegale praktijken, schending van grondrechten, zijn uitgesloten.

Tevens is bepaald dat de kredietnemer vóór de inschrijving op eer moet verklaren dat hij aan de hem betreffende voorwaarden voldoet. Voor de voorwaarden waarvoor een dergelijke controle mogelijk is, wordt de naleving van deze voorwaarden vóór de registratie gecontroleerd door het Brussels Waarborgfonds. Voor de andere voorwaarden, waarvoor een voorafgaande controle moeilijk of zelfs onmogelijk is, zal het Brussels Waarborgfonds, indien in de loop van de lening zou blijken dat aan één ervan niet is voldaan, de registratie van de lening ambtshalve schrappen (zie met name art. 7, eerste lid, 5<sup>o</sup>).

(Paragraaf 3) De kredietgever van zijn kant (paragraaf 3) moet een natuurlijke persoon zijn en moet de Proxi-lening toekennen buiten het kader van zijn handels- of beroepsactiviteiten. Aansluitend bij het algemeen opzet van deze ordonnantie, wordt met deze vereiste elke vorm van professionele kredietverlening uit de toepassingssfeer van de regeling gesloten.

De kredietgever mag daarenboven geen werknemer van de kredietnemer zijn. Bedragen die werknemers besteden aan de aankoop van aandelen van hun werkgever die een vennootschap is, komen immers reeds in aanmerking voor een belastingvermindering. Het wordt bijgevolg niet opportuun geacht om werknemers via deze ordonnantie nog een extra fiscale aanmoediging te bieden om risicoka-pitaal ter beschikking te stellen van hun werkgever.

De uitsluiting geldt evenzeer ingeval de werkgever geen vennootschap is. Aangezien het in die gevallen veelal over zeer kleine ondernemingen zal gaan, worden de werknemers geacht een nauwe band te hebben met hun werkgever. Door situaties waarbij kredietnemer en kredietgever een te nauwe band hebben, uit te sluiten, wordt de kans op misbruiken kleiner geacht.

In het geval dat de kredietnemer een zelfstandige is, mag deze niet de echtgenoot, of de wettelijk samenwonende partner, van de kredietgever zijn. Echtgenoten en wettelijk samenwonenden genieten reeds van een aantal fiscale gunstmaatregelen die niet cumuleerbaar zijn met de belastingvermindering voortspruitend uit deze ordonnantie.

In het vijfde en zesde punt van paragraaf 3 worden, *mutatis mutandis*, soortgelijke vereisten gesteld voor het geval de kredietnemer wordt gevoerd onder de rechtsvorm van een vennootschap. Zo bepaalt punt 5<sup>o</sup> dat “de kredietgever, samen met zijn echtgenoot of wettelijk samenwonende partner, niet rechtstreeks of onrechtstreeks meer dan 10% van de aandelen van die rechtspersoon houden.” Dit is een voorwaarde die vooral bedoeld is om het risico te

actionnaire à consentir un prêt Proxi fictif. Cette condition permet également d'éviter le détournement du dispositif à son profit par un actionnaire puissant, sans avoir égard à l'intérêt de la société emprunteuse.

Le paragraphe 4 vise à éviter que l'on abuse du régime en créant des carrousels de prêts Proxi. En particulier, l'alinéa dispose qu'un prêteur ne peut pas être emprunteur d'un prêt Proxi en même temps.

(Paragraphe 5) Enfin, le paragraphe 5 pose les conditions relatives aux véhicules de financement.

Un véhicule de financement peut être associé à un prestataire de services de financement participatif qui œuvre à rapprocher des particuliers investisseurs et des projets d'entreprise en recherche de financements alternatifs.

Une condition de reconnaissance comme prêt Proxi d'un prêt conclu à travers un véhicule de financement est précisément que le prestataire de services de financement participatif qui contrôle ou gère le véhicule de financement soit agréée par la FSMA conformément à l'article 12 du règlement (UE) 2020/1503 du Parlement européen et du Conseil du 7 octobre 2020 relatif aux prestataires européens de services de financement participatif pour les entrepreneurs, et modifiant le règlement (UE) 2017/1129 et la directive (UE) 2019/1937.

Avant de pouvoir prendre part au dispositif, le véhicule de financement ou le prestataire de services de financement participatif qui le contrôle ou le gère doit en outre avoir deux années d'activités de facilitation de l'octroi de crédits de particuliers à entreprises et passer une convention-cadre avec le Fonds bruxellois de Garantie. Le contenu de cette convention, qui est défini par le Gouvernement, vise essentiellement à assurer une collaboration fonctionnelle entre le véhicule et le Fonds.

Lorsqu'un prestataire de services de financement participatif facilite la conclusion d'un prêt de particulier à PME sans que le véhicule de financement associé en soit partie, on considère que le prêt est conclu directement entre le prêteur et l'emprunteur et eux seuls doivent remplir les conditions fixées par la réglementation du prêt Proxi.

### *Article 6*

Cet article concerne un certain nombre d'exigences de fond auxquelles un prêt doit se conformer pour être régi par le régime de l'ordonnance.

beperken van belastingfraude door een aandeelhouder die een fictieve Proxi-lening verstrekt. Deze voorwaarde maakt het ook mogelijk misbruik te voorkomen van de regeling door een belangrijke aandeelhouder, in zijn eigen voordeel, zonder rekening te houden met de belangen van de lenende vennootschap.

Paragraaf 4 beoogt te vermijden dat de regeling zou misbruikt worden door het opzetten van carrousels van Proxi-leningen. Meer in het bijzonder bepaalt het lid dat een kredietgever niet tegelijkertijd een kredietnemer kan zijn van een Proxi-lening.

(Paragraaf 5) Tot slot stelt paragraaf 5 de voorwaarden vast in verband met de financieringsvehikels.

Een financieringsvehikel kan worden geassocieerd met een crowdfundingdienstverlener die particuliere investeerders en bedrijfsprojecten die alternatieve financiering zoeken, samenbrengt.

Een voorwaarde voor de erkenning als Proxi-lening van een lening die via een financieringsvehikel wordt gesloten, is nu net dat de crowdfundingdienstverlener die het financieringsvehikel controleert of beheert, wordt erkend door de FSMA overeenkomstig artikel 12 van Verordening (EU) 2020/1503 van het Europees Parlement en de Raad van 7 oktober 2020 betreffende Europese crowdfundingdienstverleners voor bedrijven en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1129 en Richtlijn (EU) 2019/1937.

Alvorens aan de regeling te kunnen deelnemen, moet het financieringsvehikel of de crowdfundingdienstverlener die het vehikel controleert of beheert, ook twee jaar ervaring hebben met het faciliteren van de toekenning van leningen van particulieren aan ondernemingen en een raamovereenkomst met het Brussels Waarborgfonds ondertekenen. De inhoud van deze overeenkomst, die door de regering wordt vastgesteld, is in hoofdzaak bedoeld om een functionele samenwerking tussen het vehikel en het Fonds te waarborgen.

Wanneer een crowdfundingdienstverlener het aangaan van een lening van een particulier aan een KMO faciliteert zonder dat het bijbehorende financieringsvehikel daarvan deel uitmaakt, wordt de lening geacht rechtstreeks tussen de kredietgever en de kredietnemer te zijn gesloten en hoeven alleen zij te voldoen aan de voorwaarden van de regelgeving betreffende de Proxi-lening.

### *Artikel 6*

Dit artikel betreft een aantal inhoudelijke voorschriften waaraan een lening moet voldoen om onder de regeling van de ordonnantie te kunnen ressorteren.

(Paragraphe 1<sup>er</sup>) Premièrement, le prêt Proxi est subordonné aux autres dettes de l'emprunteur, à savoir tant aux dettes existantes qu'aux dettes futures. Par conséquent, si les parties souhaitent que l'accord conclu entre elles relève du champ d'application de la présente ordonnance, elles devront convenir qu'en cas d'insolvabilité de l'emprunteur, la créance du prêteur découlant de cet accord sera payée en dernier lieu de toutes ses dettes mais, si l'emprunteur a la forme juridique d'une société de capitaux, avant les fonds propres. Cette exigence vise à garantir que le prêteur est réellement motivé par des motifs autres que ceux d'un prêteur professionnel. Elle vise également à ce que le prêt Proxi ne décourage pas une institution financière d'accorder un crédit supplémentaire à l'emprunteur si le besoin s'en présentait.

(Paragraphe 2) Le prêt Proxi doit avoir une durée de cinq ou huit ans. Cette exigence a pour but de garantir que le créancier s'engage suffisamment et laisse à l'emprunteur les fonds mis à sa disposition pendant une période suffisamment longue. En prévoyant des durées de 5 et de 8 ans, une flexibilité suffisante est instaurée. L'avantage fiscal associé au prêt Proxi est plus important pour les prêts de plus longue durée.

Les parties peuvent convenir d'une période de franchise en capital, c'est-à-dire d'une période initiale au cours de laquelle l'emprunteur ne devra pas encore commencer le remboursement du capital.

L'ordonnance prévoit également une possibilité de remboursement anticipé. Certaines PME peuvent, par exemple, avoir constitué des réserves après quelques années de fonctionnement. Lorsqu'elles n'ont plus besoin du prêt Proxi en cours, elles ont ainsi la possibilité de procéder à un remboursement anticipé. Le remboursement anticipé ne porte pas atteinte au droit à l'avantage fiscal pour la période imposable durant laquelle le remboursement a lieu, étant entendu que les règles de calcul ordinaires sont d'application. L'éventuelle compensation pour la perte future de l'avantage fiscal résultant du remboursement anticipé ou du remboursement intermédiaire du capital est à la discrétion contractuelle des parties.

Enfin, il est précisé que si la durée du prêt Proxi a été modifiée dans le cadre d'une procédure de réorganisation judiciaire, la nouvelle durée ne doit pas nécessairement être de 5 ou 8 années. Toutefois, comme précisé à l'article 12, § 6, si le prêt modifié est de plus de 8 années, l'avantage fiscal annuel ne portera que sur les 8 premières années du prêt.

(Paragraaf 1) Vooreerst is de Proxi-lening achtergesteld ten aanzien van de overige schulden van de kredietnemer, de bestaande, zowel als de toekomstige schulden. Dit heeft tot gevolg dat, als de partijen willen dat de tussen hen gesloten overeenkomst zou ressorteren onder de toepassing van deze ordonnantie, zij zullen moeten overeenkomen dat de vordering van de kredietgever voortvloeiend uit deze overeenkomst, bij eventuele insolvabiliteit van de kredietnemer, als laatste van zijn schulden maar, ingeval deze kredietnemer de rechtsvorm van een kapitaalvennootschap heeft, vóór het eigen vermogen, betaald zal worden. Met deze vereiste wordt geambieerd dat de kredietgever werkelijk wordt gedreven door andere motieven dan die van een professionele kredietverlener. Ze heeft ook tot doel te verzekeren dat de Proxi-lening een financiële instelling er niet van weerhoudt de kredietnemer extra krediet te verlenen, mocht dat nodig zijn.

(Paragraaf 2) Vervolgens dient de Proxi-lening een looptijd van vijf of acht jaar te hebben. Deze vereiste is bedoeld om te verzekeren dat de kredietgever een voldoende engagement op zich neemt en de kredietnemer gedurende een voldoende ruime tijdsspanne de beschikking laat over de middelen die beschikbaar worden gesteld. Door zowel een mogelijke looptijd van vijf als van acht jaar te voorzien, wordt er voldoende flexibiliteit ingebouwd. Het aan de Proxi-lening verbonden belastingvoordeel is groter voor leningen op langere termijn.

De partijen kunnen een kapitaalvrije periode overeenkomen, i.e. een initiële periode waarin de kredietnemer nog niet met de terugbetaling van het kapitaal hoeft te beginnen.

Er is tevens een mogelijkheid tot vervroegde aflossing voorzien in de ordonnantie. Sommige KMO's hebben bijvoorbeeld na enkele werkingsjaren reserves aangelegd. Wanneer ze dan geen behoefte meer hebben aan de lopende Proxi-lening, hebben zij de mogelijkheid om over te gaan tot een vervroegde terugbetaling. De vervroegde terugbetaling doet geen afbreuk aan het recht op het belastingvoordeel voor het belastbare tijdperk waarin de terugbetaling plaatsvindt, met dien verstande dat de gewone berekeningsregels van toepassing zijn. De eventuele compensatie voor de toekomstige derving van het belastingvoordeel ten gevolge van de vervroegde terugbetaling of tussentijdse kapitaalflossing behoort tot de contractuele wils vrijheid van de partijen.

Ten slotte wordt verduidelijkt dat indien de looptijd van de Proxi-lening in het kader van een gerechtelijke reorganisatieprocedure is gewijzigd, de nieuwe looptijd geen 5 of 8 jaar hoeft te bedragen. Zoals bepaald in artikel 12, § 6, geldt het jaarlijkse belastingvoordeel echter alleen voor de eerste 8 jaar van de lening indien de gewijzigde lening langer dan 8 jaar duurt.

(Paragraphe 3) À tout moment, le montant maximum en principal qui peut être mis à la disposition d'un ou de plusieurs emprunteurs dans le cadre d'un ou de plusieurs prêts Proxi par un même prêteur est fixé à 200.000 euros. Cette exigence vise elle aussi à faire en sorte que les formes de prêts professionnels soient exclues du système de prêts Proxi. Pour cette même raison, il n'y a pas de montant minimum.

De plus, au cours d'une même année, un emprunteur ne peut consentir plus de 50.000 euros en principal de nouveaux prêts Proxi.

Enfin, pour éviter une charge excessive du dispositif sur le budget régional, à aucun moment la somme des montants en principal des prêts Proxi en cours au bénéfice d'une même PME ne peut excéder 250.000 euros.

Au regard du respect des plafonds fixés aux premier et au troisième alinéa, la fin d'un prêt peut permettre la conclusion immédiate d'un nouveau prêt sans qu'il faille pour cela attendre l'année suivante.

(Paragraphe 4) L'intérêt dû par l'emprunteur est calculé sur la base d'une formule déterminée par le gouvernement et sur la base du taux d'intérêt indiqué dans l'acte du prêt Proxi. Ce taux d'intérêt ne peut excéder le taux d'intérêt légal en vigueur à la date du prêt Proxi, et ne peut pas être inférieur à la moitié du même taux d'intérêt légal. Cet encadrement vise à maintenir les intérêts qui peuvent être convenus dans le cadre d'un prêt Proxi dans des limites raisonnables. Le plafond entend également résERVER le système de prêt Proxi aux formes de crédit non professionnelles. Le taux minimum permet d'éviter un prêt qui n'aurait pas d'autre but que de procurer l'avantage fiscal au prêteur. Le taux d'intérêt légal est désormais défini à l'article 2, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 5 mai 1865 relative au prêt à l'intérêt.

À ce propos, il convient de distinguer nettement :

- d'une part, le taux d'intérêt du prêt Proxi. Ce taux n'a d'effet que sur la relation contractuelle entre les parties au prêt ;
- d'autre part, les taux de 4 et 2,5 % définis à l'article 12, § 4, de l'ordonnance. En appliquant ces taux aux assiettes de calcul définies à l'article 12, § 3, on obtient le montant du crédit d'impôt dont bénéficie le prêteur. L'assiette de calcul est calculée sur la base des montants prêtés (capitaux), déduction faite des remboursements déjà effectués par le prêteur

(Paragraaf 3) Het maximumbedrag in hoofdsom dat in het kader van een of meer Proxi-leningen door eenzelfde kredietgever aan een of meer kredietnemers ter beschikking kan worden gesteld is op elk moment beperkt tot 200.000 euro. Ook met deze vereiste wordt geambieerd te verzekeren dat vormen van professionele kredietverlening uit het systeem van de Proxi-lening geweerd worden. Er wordt om dezelfde reden geen minimum vooropgesteld.

Bovendien mag een kredietnemer in eenzelfde jaar voor niet meer dan 50.000 euro in hoofdsom aan nieuwe Proxi-leningen sluiten.

Om te voorkomen dat de regeling een te zware weerslag heeft op de gewestbegroting, mag, tot slot, de som van de hoofdsommen van de aan eenzelfde KMO uitstaande Proxi-leningen op geen enkel moment meer bedragen dan 250.000 euro.

Rekening gehouden met de inachtneming van de in het eerste en het derde lid vastgestelde maxima kan de beëindiging van een lening het mogelijk maken onmiddellijk een nieuwe lening aan te gaan zonder dat het volgende jaar moet worden afgewacht.

(Paragraaf 4) De interessen die de kredietnemer verschuldigd is worden berekend aan de hand van een door de regering vastgelegde formule en op basis van de rentevoet vastgelegd in de akte van de Proxi-lening. Die rentevoet mag niet hoger zijn dan de wettelijke rentevoet die van kracht is op de datum waarop de Proxi-lening gesloten wordt, en mag niet lager zijn dan de helft van dezelfde wettelijke rentevoet. Dit kader beoogt de rente die in een Proxi-lening kan worden overeengekomen binnen redelijke grenzen te houden. Het maximum is ook bedoeld om het systeem van de Proxi-lening voor te behouden voor niet professionele kredietvormen. De minimumrente is bedoeld om een lening te voorkomen die geen ander doel heeft dan de kredietgever een belastingvoordeel te verschaffen. De wettelijke rentevoet is thans gedefinieerd in artikel 2, § 1, van de Wet van 5 mei 1865 betreffende de lening tegen interest.

In dit verband moet een duidelijk onderscheid worden gemaakt tussen:

- enerzijds de rentevoet van de Proxi-lening. Deze rentevoet is alleen van invloed op de contractuele relatie tussen de partijen bij de lening;
- anderzijds de in artikel 12, § 4, van de ordonnantie vastgestelde percentages van 4 en 2,5%. De toepassing van deze percentages op de in artikel 12, § 3, omschreven berekeningsgrondslagen geeft het bedrag van het belastingkrediet dat de kredietgever geniet. De berekeningsgrondslag wordt berekend op basis van de geleende bedragen (kapitaal), verminderd met de reeds door

(amortissements) (art. 12, §§ 2 et 3). Les intérêts du prêt n'interviennent pas dans ce calcul.

Par conséquent, il n'y a pas de lien entre ces deux types de taux.

Le paragraphe se termine en précisant que le prêt Proxi modifié par une procédure de réorganisation judiciaire (PRJ) ne doit plus respecter les dispositions relatives aux intérêts. La volonté est en effet que la réglementation du prêt Proxi n'interfère pas avec la PRJ, qui se déroule selon sa logique propre et dans un cadre défini par l'autorité fédérale.

#### *Article 7*

Cet article énumère un certain nombre de circonstances dans lesquelles le prêt Proxi est appellable par anticipation à la première demande du prêteur. Ce sont des circonstances qui se produisent généralement aussi dans le cadre de contrats de crédit conclus avec un établissement de crédit et qui entraînent le remboursement anticipé du crédit.

#### *Article 8*

Cet article constitue une disposition clé de ce régime. Il s'agit ici encore d'une exigence que les parties doivent respecter si elles souhaitent qu'un contrat constitue un prêt Proxi selon l'ordonnance.

L'article prévoit que l'emprunteur ne peut utiliser les fonds mis à sa disposition que pour la réalisation de l'activité de l'entreprise. Il ne peut donc notamment pas utiliser les fonds à des fins privées.

L'article prévoit en outre que les fonds ne peuvent servir à la distribution de dividendes ni à l'acquisition d'actions.

En ce qui concerne le cas des indépendants travaillant sous la forme d'une société et qui se rémunèrent exclusivement par des dividendes, des mesures ont également été prises au niveau fédéral afin de décourager cette pratique (art. 184*quater* et 215 CIR92).

#### *Article 9*

Cet article est une nouveauté par rapport au prêt Proxi tel qu'organisé par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoir spécial n° 2020/045 du 19 juin 2020 relatif au prêt Proxi.

Le premier paragraphe prévoit le principe de l'octroi d'un avantage fiscal majoré pour les prêts Proxi conclus par des emprunteurs qui sont « exemplaires au niveau social

de uitlener verrichte terugbetalingen (afschrijvingen) (art. 12, §§ 2 en 3). De rente op de lening is bij deze berekening niet inbegrepen.

Er is dus geen verband tussen deze twee soorten tarieven.

De paragraaf eindigt met de vermelding dat de via een gerechtelijke reorganisatieprocedure (GRP) gewijzigde Proxi-lening niet langer hoeft te voldoen aan de bepalingen inzake rente. Het is de bedoeling dat de regeling van de Proxi-lening niet interfereert met de GRP, die volgens haar eigen logica en binnen een door de federale overheid bepaald kader te werk gaat.

#### *Artikel 7*

Dit artikel somt een aantal omstandigheden op waarin de Proxi-lening op eerste verzoek van de kredietgever vervroegd opeisbaar is. Het betreft omstandigheden die doorgaans ook in kredietovereenkomsten met een kredietinstelling voorkomen en die tot een vervroegde opeisbaarstelling van het krediet leiden.

#### *Artikel 8*

Dit artikel vormt een sleutelbepaling van deze regeling. Het betreft opnieuw een vereiste die de partijen moeten naleven indien zij willen dat een overeenkomst geldt als een Proxi-lening voor de toepassing van de ordonnantie.

Het artikel bepaalt dat de kredietnemer de middelen die hem in het kader van een Proxi-lening ter beschikking worden gesteld, uitsluitend kan aanwenden om de activiteit van de onderneming uit te voeren. Hij kan de middelen bijgevolg niet aanwenden voor onder meer privédoeleinden.

Daarnaast bepaalt het artikel dat de middelen niet kunnen worden gebruikt om dividenden uit te keren of aandelen te verwerven.

Voor zelfstandigen die in de vorm van een vennootschap werken en die uitsluitend met dividenden worden vergoed, werden ook op federaal niveau maatregelen genomen om deze praktijk te ontmoedigen (art. 184*quater* en 215 WIB92).

#### *Artikel 9*

Dit artikel is nieuw in verband met de Proxi-lening zoals die wordt georganiseerd door het bijzondere machtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/045 van 19 juni 2020 betreffende de Proxi-lening.

De eerste paragraaf voorziet in het beginsel van toekenning van een verhoogd belastingvoordeel voor Proxi-leningen die worden aangegaan door kredietnemers

ou environnemental ». Ce sont les paragraphes suivants qui donnent un contenu à cette notion d'« emprunteur exemplaire ».

Ses second et troisième alinéas comportent deux hypothèses d'exclusion. Sont ainsi exclus :

- les emprunteurs qui, à côté de contributions désirables, présentent des caractéristiques qui représentent un recul par rapport à un ou plusieurs des objectifs, figurant aux paragraphes 2 et 3, qui définissent les emprunteurs exemplaires. Le terme « significativement » exprime l'idée qu'une incidence négative d'ampleur négligeable ne doit pas empêcher l'identification d'un emprunteur comme exemplaire. Le recul peut être constaté dans la même catégorie d'objectifs (sociaux ou environnementaux) que l'objectif auquel l'emprunteur contribue ou dans l'autre catégorie. Ces exclusions sont usuellement visées par l'expression « do no significant harm » ;
- les prêts visant à financer des projets qui auront pour effet direct une réduction de l'intensité d'emploi en Région de Bruxelles-Capitale. Cet effet disqualifiant peut aussi apparaître en dehors de l'entreprise emprunteuse.

Les paragraphes 2 et 3 indiquent dans quels cas un emprunteur est exemplaire au niveau social ou au niveau environnemental, respectivement.

Le paragraphe 2 définit l'emprunteur exemplaire au niveau social en s'inspirant du projet de taxonomie sociale de la stratégie pour une finance durable de l'Union européenne<sup>(1)</sup>.

Le paragraphe 3 définit l'emprunteur exemplaire au niveau environnemental en se référant à l'ensemble des objectifs de la taxonomie européenne des activités économiques durables (Règlement (UE) 2020/852 du Parlement européen et du Conseil du 18 juin 2020 sur l'établissement d'un cadre visant à favoriser les investissements durables et modifiant le règlement (UE) 2019/2088).

Le paragraphe 4 prévoit que le Gouvernement peut préciser davantage les caractéristiques de l'exemplarité au niveau environnemental et social.

Son second alinéa indique une hypothèse dans laquelle le Gouvernement peut modifier par arrêté la définition de l'exemplarité au niveau environnemental et social. Cette hypothèse est notamment inspirée par la circonstance

die “voorbeeldig zijn op sociaal of milieugebied”. In de volgende paragrafen wordt inhoud gegeven aan dit begrip van “voorbeeldige kredietnemer”.

Het tweede lid van deze paragraaf voorziet in twee hypotheses van uitsluiting. Uitgesloten zijn:

- kredietnemers die, naast wenselijke kenmerken, kenmerken vertonen die een stap terug betekenen ten opzichte van een of meerdere van de in de paragrafen 4 en 5 genoemde doelstellingen, die kenmerkend zijn voor voorbeeldige kredietnemers. De term “significante” geeft aan dat een negatief effect van te verwaarlozen omvang niet mag verhinderen dat een kredietnemer als voorbeeldig wordt beschouwd. De stap terug kan worden vastgesteld in dezelfde categorie van doelstellingen (sociale of milieudoelstellingen) als de doelstelling waaraan de kredietnemer bijdraagt of in de andere categorie. Die uitsluitingen worden gewoonlijk beoogd door de uitdrukking “do no significant harm”;
- leningen die bestemd zijn om projecten te financieren die als rechtstreeks gevolg hebben dat de intensiteit van de werkgelegenheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vermindert. Dit diskwalificerend effect kan zich ook voordoen buiten de onderneming die een lening aangaat.

In de paragrafen 2 en 3 wordt aangegeven wanneer een kredietnemer op sociaal of milieuvlak respectievelijk voorbeeldig is.

Paragraaf 2 definieert de voorbeeldig kredietnemer op sociaal vlak op basis van het ontwerp van de sociale taxonomie van de strategie voor duurzame financiering van de Europese Unie.<sup>(1)</sup>

Paragraaf 3 definieert de voorbeeldige kredietnemer op milieuvlak en verwijst daarbij naar alle doelstellingen van de Europese taxonomie van duurzame economische activiteiten (verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2020 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088).

Paragraaf 4 bepaalt dat de Regering de eigenschappen verder kan uitwerken van de voorbeeldigheid op milieu- en sociaal vlak.

Het tweede lid beschrijft een hypothese waarin de regering bij besluit de definitie van voorbeeldigheid op sociaal en milieuvlak kan wijzigen. Deze hypothese is met name ingegeven door de omstandigheid dat de werk-

(1) [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/business\\_economy\\_euro/banking\\_and\\_finance/documents/sf-draft-report-social-taxonomy-july2021\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/business_economy_euro/banking_and_finance/documents/sf-draft-report-social-taxonomy-july2021_en.pdf)

(1) [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/business\\_economy\\_euro/banking\\_and\\_finance/documents/sf-draft-report-social-taxonomy-july2021\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/business_economy_euro/banking_and_finance/documents/sf-draft-report-social-taxonomy-july2021_en.pdf)

que le travail de l'Union européenne sur ses taxonomies n'est pas encore achevé. Des habilitations comparables se rencontrent par exemple à l'article 171 de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics et à l'article 5, alinéa 3, de l'ordonnance du 3 mai 2018 relative aux aides pour le développement économique des entreprises.

Le paragraphe 5 comporte plusieurs délégations au Gouvernement afin de lui permettre de préciser les différentes voies pouvant conduire à la reconnaissance du caractère exemplaire, lorsque les parties au prêt Proxi s'en prévalent.

Ces différentes voies comportent :

- une présomption d'exemplarité attachée au fait que l'entreprise emprunteuse dispose, au moment de l'enregistrement du prêt, d'un label, d'une certification ou d'un agrément. Il peut s'agir d'un label, d'une certification ou d'un agrément public, privé ou mixte. D'autres hypothèses de présomptions sont envisageables comme le fait d'avoir été lauréat d'un appel à projets déterminé, depuis moins d'un temps déterminé par le Gouvernement. De toutes ces hypothèses doit pouvoir se déduire une démarche de l'entreprise vers l'exemplarité au niveau social ou environnemental au sens des paragraphes 2 et 3. Le Gouvernement peut adjoindre aux différentes présomptions des conditions particulières complémentaires ;
- dans certaines hypothèses, la possibilité que le caractère exemplaire d'un projet, d'une entreprise ou d'une unité d'établissement soit déduit d'un examen effectué soit par l'administration, soit par un comité, dont le Gouvernement détermine le fonctionnement, la composition et la rémunération.

Le comité peut jouer plusieurs rôles :

- accompagner et évaluer les différents systèmes de reconnaissance de l'exemplarité ;
- établir des lignes directrices pour l'appréciation du caractère exemplaire au niveau social ou environnemental ;
- décider des reconnaissances des labels, certifications, agréments et autres hypothèses de présomption d'exemplarité, ou formuler un avis en préparation de ces décisions ;
- décider des reconnaissances de l'exemplarité de projets, entreprises ou unités d'établissement, ou formuler un avis en préparation de ces décisions.

Le comité pourrait avoir une composition variable en fonction de la mission exercée.

zaamheden van de Europese Unie met betrekking tot haar taxonomieën nog niet zijn voltooid. Vergelijkbare machtingen zijn bijvoorbeeld te vinden in artikel 171 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten en in artikel 5, lid 3, van de ordonnantie van 3 mei 2018 betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen.

Paragraaf 5 bevat meerdere delegaties aan de Regering om haar in staat te stellen de verschillende manieren te specificeren waarop het voorbeeldige karakter kan worden erkend, wanneer de partijen bij de Proxi-lening zich daarop beroepen.

Die verschillende manieren omvatten:

- een vermoeden van voorbeeldigheid dat verbonden is aan het feit dat de kredietnemende onderneming op het ogenblik van de registratie van de lening beschikt over een label, certificaat of erkenning. Het kan gaan om een publiek, privaat of gemengd label, certificaat of erkenning. Andere hypothesen van vermoedens kunnen worden overwogen, zoals het feit dat men de winnaar is geweest van een bepaalde projectoproep, gedurende minder dan een door de Regering vastgestelde periode. Uit al die hypothesen moet kunnen worden afgeleid dat de onderneming op sociaal of milieugebied voorbeeldig heeft gehandeld in de zin van de paragrafen 2 en 3. De Regering kan aan de verschillende vermoedens specifieke aanvullende voorwaarden verbinden;
- in bepaalde hypothesen kan de voorbeeldfunctie van een project, een onderneming of een vestigingseenheid worden afgeleid uit een onderzoek dat wordt verricht hetzij door de administratie, hetzij door een comité waarvan de werking, samenstelling en vergoeding door de Regering worden vastgesteld.

Het comité kan verschillende rollen spelen:

- de verschillende systemen voor erkenning van de voorbeeldfunctie begeleiden en evalueren;
- richtsnoeren vaststellen voor de beoordeling van het voorbeeldige karakter op sociaal of milieuvlak;
- beslissen over de erkenning van labels, certificaten, erkenningen en andere hypothesen van vermoedens van voorbeeldigheid, of een advies uitbrengen ter voorbereiding van die beslissingen;
- beslissen over de erkenning van de voorbeeldigheid van projecten, ondernemingen of vestigingseenheden, of een advies uitbrengen ter voorbereiding van die beslissingen.

De samenstelling van het comité kan variëren naargelang de uit te voeren opdracht.

Enfin, le paragraphe 6 prévoit deux présomptions d'exemplarité dans le chef des entreprises emprunteuses. Ces présomptions découlent de la mise en œuvre globale de la stratégie Shifting Economy.

#### *Article 10*

Le premier paragraphe de cette disposition précise d'abord qu'il n'y a de prêt Proxi qu'enregistré par l'autorité publique.

En Région flamande, Waarborgbeheer NV, filiale de PMV, a été chargée de superviser le Winwinlending. En Région wallonne, c'est Sowalfin SA pour le Prêt « Coup de Pouce ».

Le Fonds bruxellois de Garantie a actuellement un mandat relativement restreint, consistant à faciliter l'octroi de crédits professionnels dans la Région Bruxelles-Capitale.

Toutefois, dans la mesure où le prêt Proxi concerne les particuliers en tant que prêteurs (en dehors de leur activité professionnelle en tant qu'entreprise) et en leur qualité d'entités assujetties à l'impôt des personnes physiques, il est nécessaire de préciser que le Fonds aura également un rôle spécifique à cet égard.

Les alinéas 2 et 3 du premier paragraphe instituent le Registre des prêts Proxi et en confient la gestion au Fonds bruxellois de Garantie. Les principales missions du Fonds en rapport avec la tenue du Registre sont détaillées.

L'alinéa 4 constitue une habilitation du Gouvernement à arrêter les conditions de forme auxquels sont soumis les actes des prêts Proxi et la procédure d'enregistrement et de radiation des prêts Proxi.

Le paragraphe 2 régit plus avant les rapports entre la Région et le Fonds dans le cadre de cette mission.

L'alinéa 1<sup>er</sup> précise notamment que le Fonds tient des comptes séparés pour les opérations spécifiquement liées à cette nouvelle mission.

L'alinéa 2 prévoit que le Fonds communiquera annuellement au Gouvernement un rapport de monitoring de la mesure. Ce rapport sera communiqué au Parlement en vue de sa publication.

L'alinéa 3, enfin, précise qu'une convention passée entre le Gouvernement et le Fonds encadrera la mission

Ten slotte voorziet paragraaf 6 in twee veronderstellingen van voorbeeldigheid in het hoofd van kredietnemende ondernemingen. Deze veronderstellingen vloeien voort uit de globale uitvoering van Shifting Economy strategie.

#### *Artikel 10*

Paragraaf 1 bepaalt ten eerste dat een Proxi-lening alleen door de overheid kan worden geregistreerd.

In het Vlaamse Gewest werd Waarborgbeheer NV, een dochteronderneming van PMV, belast met de taak om toe te zien op de Winwinlending. In het Waalse Gewest betreft dit Sowalfin SA voor wat betreft de lening "Coup de Pouce".

Het Brussels Waarborgfonds heeft momenteel een relatief enige opdracht, zijnde de toekenning van beroepskrediet in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te vergemakkelijken.

In die mate dat de Proxi-lening evenwel individuen als kredietverleners (buiten hun professionele activiteit als onderneming) en in hun hoedanigheid van entiteiten onderworpen aan de personenbelasting, betreft, is het daarom voor noodzakelijk om te verduidelijken dat het Fonds ook hier een specifieke rol zal vervullen.

Leden 2 en 3 van paragraaf 1 regelen de instelling van het register van Proxi-leningen en vertrouwen het beheer ervan toe aan het Brussels Waarborgfonds. De voornaamste opdrachten van het Fonds in verband met het houden van het Register worden uiteengezet.

Lid 4 stelt een machtiging in voor de regering om de vormvoorwaarden te bepalen waaraan de akten van de Proxi-leningen onderworpen zijn en de procedure van registratie en schrapping van de Proxi-leningen.

Paragraaf 2 regelt verder, in het kader van deze opdracht, de verhoudingen tussen het Gewest en het Fonds.

Lid 1 verduidelijkt met name dat het Fonds aparte rekeningen houdt voor verrichtingen die specifiek betrekking hebben op deze nieuwe opdracht.

Lid 2 bepaalt dat het Fonds jaarlijks een monitoringverslag van de maatregel aan de Regering zal overmaken. Dit verslag wordt ter publicatie aan het Parlement overgemaakt.

Tot slot wordt in lid 3 bepaald dat een overeenkomst tussen de regering en het Fonds een kader zal bieden voor

et en organiser le financement ainsi que le rapportage. Ce rapportage peut aller au-delà du rapport annuel visé à l'alinéa 2.

Un troisième paragraphe précise qu'en cas de modification des conditions d'un prêt Proxi par une procédure de réorganisation judiciaire, le Fonds doit en être informé et il modifie l'enregistrement en conséquence. De cette manière, le Fonds peut continuer de jouer ses rôles dans le dispositif.

Comme l'accord résultant de la PRJ lie les parties au prêt Proxi, le Fonds ne produit pas, à cette occasion, d'avenant au contrat initial.

### *Article 11*

Cet article exige que, à partir de l'année suivant l'année où un prêt Proxi a été conclu, le prêteur tienne à disposition de l'administration fiscale fédérale la preuve qu'il a un ou plusieurs prêts Proxi en cours pendant la période imposable.

Le Gouvernement détermine la forme de cette preuve.

Cette preuve est une condition nécessaire pour bénéficier des avantages fiscaux mentionnés à la section 7. Cette obligation est imposée afin de prévenir les abus.

### *Article 12*

La section 7 détermine l'importance, la durée et la nature de l'avantage fiscal et les modalités pratiques à respecter pour que le prêteur puisse profiter de l'avantage fiscal.

(Paragraphe 1<sup>er</sup>) Les crédits d'impôt visés aux articles 12 et 13 sont réservés aux prêteurs assujettis à l'impôt des personnes physiques, tel que localisé en Région de Bruxelles-Capitale conformément à l'article 5/1, § 2, de la Loi spéciale de Financement. La Commission européenne a critiqué l'exigence contenue antérieurement dans la réglementation flamande selon laquelle le prêteur devait être soumis à l'impôt des personnes physiques et devait également résider en Région flamande. La Commission européenne a constaté que, en ce qui concerne la réduction d'impôt du Winwinlening, l'exclusion des personnes physiques qui travaillent en Flandre, qui acquièrent leur revenu imposable en grande partie en Belgique mais qui résident dans un autre État membre n'est pas conforme à l'article 45 du TFUE et à l'article 28 de l'accord EEE. La Commission européenne estime que cela est contraire à la libre circulation des travailleurs (Exposé des motifs du Projet de décret contenant diverses mesures d'accom-

de missie en de financiering en verslaglegging ervan zal organiseren. Deze verslaglegging mag verder reiken dan het jaarlijks verslag bedoeld in lid 2.

Een derde paragraaf bepaalt dat indien de voorwaarden van een Proxi-lening door een gerechtelijke reorganisatieprocedure (GRP) worden gewijzigd, het Fonds daarvan in kennis moet worden gesteld en de registratie dienovereenkomstig wordt aangepast. Zo kan het Fonds zijn rol in de regeling blijven spelen.

Aangezien de uit de GRP voortvloeiende overeenkomst bindend is voor de partijen bij de Proxi-lening, stelt het Fonds bij deze gelegenheid geen wijziging van het oorspronkelijke contract op.

### *Artikel 11*

Dit artikel schrijft voor dat, te rekenen vanaf het jaar dat volgt op het jaar waarin een Proxi-lening is gesloten, de kredietgever het bewijs dat hij in het belastbare tijdperk een of meer Proxi-leningen heeft uisticaan, ter beschikking houdt van de federale belastingadministratie.

De regering bepaalt de vormgeving van dit bewijs.

Deze bewijslevering is een noodzakelijke voorwaarde om van de fiscale voordelen, vermeld in sectie 7, te kunnen genieten. De verplichting wordt opgelegd om misbruiken te voorkomen.

### *Artikel 12*

Sectie 7 bepaalt de omvang, de duur en de aard van het belastingvoordeel en de praktische modaliteiten waaraan moet voldaan worden opdat de kredietgever van het belastingvoordeel zou kunnen genieten.

(Paragraaf 1) De belastingkredieten zoals bedoeld in de artikelen 12 en 13 zijn voorbehouden voor kredietgevers die onderworpen zijn aan de personenbelasting zoals gelokaliseerd in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overeenkomstig artikel 5/1, § 2, van de Bijzondere Financieringswet. De vroegere vereiste vervat in de Vlaamse regelgeving, met name dat de kredietgever onderworpen diende te zijn aan de personenbelasting en tevens inwoner moest zijn van het Vlaamse Gewest, stuitte op kritiek van de Europese Commissie. De Europese Commissie merkte op dat inzake de belastingvermindering van de Winwinlening de uitsluiting van natuurlijke personen die in Vlaanderen werken en hun belastbare inkomen grotendeels in België verwerven maar in een andere lidstaat wonen, niet in overeenstemming is met artikel 45 VWEU en artikel 28 van de EER-Overeenkomst. De Europese Commissie beschouwt dit als strijdig met het vrije verkeer van werkneemers (Memorie van Toelichting bij het Ontwerp

pagnement du second ajustement du budget 2014, VI. *Parl. St.* 131 (2014-2015) - n° 1, p. 7).

L'avis du Gouvernement fédéral du 13 juillet 2020 à propos de l'applicabilité technique du dispositif précise : « En application de l'article 54/2 de la loi spéciale de financement, les crédits d'impôt régionaux s'appliquent également à l'impôt des non-résidents lorsque c'est nécessaire afin de respecter le principe de la libre circulation des personnes, biens, services et capitaux dans le cadre de l'Union européenne et de l'Espace économique européen, ainsi que les dispositions de non-discrimination des conventions préventives de la double imposition. Pour déterminer quelles sont les règles régionales d'imposition dont il faut tenir compte, des règles de localisation ont été arrêtées aux articles 248/2 et 248/3 du Code des Impôts sur les revenus 1992. »

(Paragraphe 2) Le crédit d'impôt est calculé sur la base des montants prêtés par le prêteur dans le cadre d'un ou plusieurs prêts Proxi.

(Paragraphe 3) L'arrêté distingue deux assiettes de calcul. La première assiette se rapporte aux prêts Proxi conclus durant la période (année) imposable ainsi que durant les deux périodes imposables précédentes. La seconde assiette se rapporte aux prêts plus anciens. Pour définir le montant de chacune de ces assiettes, on prend en considération le montant total des prêts de cette assiette tel qu'il s'établissait au 1<sup>er</sup> janvier de la période imposable et le montant total des prêts de cette assiette au 31 décembre de la période imposable. Chaque assiette est la moyenne arithmétique de ces deux montants totaux.

L'alinéa 2 précise que les montants à prendre en considération pour le calcul des assiettes sont les montants des prêts déduction faite des amortissements déjà remboursés aux dates de référence (le 1<sup>er</sup> janvier et le 31 décembre de la période imposable). Ces montants, qui correspondent avec la réalité, peuvent donc différer de ceux qui figurent dans le tableau des amortissements.

Si la somme des montants des deux assiettes excède 200.000 euros, plafond fixé à l'article 5, cette somme est ramenée à 200.000 euros en réduisant à due concurrence le montant de la seconde assiette avant de lui appliquer le taux de 2,5 %.

(Paragraphe 4) Pour déterminer le crédit d'impôt, on applique un taux de 4 % à la première assiette et un taux de 2,5 % à la seconde.

van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2014, VI. *Parl. St.* 131 (2014-2015) – Nr. 1, p. 7).

In het advies van de federale regering van 13 juli 2020 over de technische toepasbaarheid van de regeling wordt het volgende verduidelijkt: “In toepassing van artikel 54/2 van de bijzondere financieringswet zijn de gewestelijke belastingkredieten ook van toepassing op de belasting van niet-ingezetenen wanneer dit noodzakelijk is om het beginsel van het vrije verkeer van personen, goederen, diensten en kapitaal in het kader van de Europese Unie en de Europese Economische Ruimte in acht te nemen, alsook de niet-discriminatiebepalingen van de dubbelbelasting-verdragen. Om te bepalen welke gewestelijke belastingregels in aanmerking moeten worden genomen, werden in de artikelen 248/2 en 248/3 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 lokaliseringsregels vastgesteld.”

(Paragraaf 2) De belastingvermindering wordt berekend op basis van de bedragen die de kredietgever uitgeleend heeft in het kader van een of meer Proxi-leningen.

(Paragraaf 3) In het besluit wordt een onderscheid gemaakt tussen twee berekeningsgrondslagen. De eerste grondslag heeft betrekking op de Proxi-leningen die in het belastbare tijdperk (jaar) en in de twee voorgaande belastbare tijdperken werden gesloten. De tweede grondslag heeft betrekking op oudere leningen. Om het bedrag van elk van deze grondslagen te bepalen, wordt rekening gehouden met het totale bedrag van de leningen uit deze grondslag op 1 januari van het belastbare tijdperk en het totale bedrag van de leningen uit deze grondslag op 31 december van het belastbare tijdperk. Elke grondslag is het rekenkundig gemiddelde van deze twee totaalbedragen.

In lid 2 wordt bepaald dat de voor de berekening van de grondslagen in aanmerking te nemen bedragen de bedragen zijn van de leningen minus de afschrijvingen die al zijn terugbetaald op de referentiedata (1 januari en 31 december van het belastbaar tijdperk). Deze bedragen, die overeenkomen met de werkelijkheid, kunnen dus verschillen van de bedragen in de afschrijvingstabellen.

Indien de som van de bedragen van de twee grondslagen hoger is dan het in artikel 5 vastgestelde plafond van 200.000 euro, wordt deze som verlaagd tot 200.000 euro door het bedrag van de tweede grondslag met hetzelfde bedrag te verlagen alvorens het percentage van 2,5% erop toe te passen.

(Paragraaf 4) Om het belastingkrediet te bepalen, wordt een tarief van 4% toegepast op de eerste grondslag en een tarief van 2,5% op de tweede grondslag.

(Paragraphe 5) L'avantage fiscal est réparti uniformément sur la durée du prêt Proxi. Il existe donc une corrélation entre le financement et la réduction d'impôt accordée. Cela évite ainsi les prêts octroyés à des fins de spéculation fiscale, et non pour un investissement durable. La charge budgétaire de l'avantage fiscal est également répartie.

Il n'y a pas de crédit d'impôt annuel pour la période (année) imposable pour laquelle la justification du prêteur à l'égard de l'administration fiscale est défaillante. Cette justification est la preuve visée à l'article 10 et dont la forme sera précisée par le Gouvernement.

En cas de décès du prêteur, le crédit d'impôt est encore accordé une dernière fois pour la période imposable au cours de laquelle le décès est survenu. Il s'agit d'une simplification par rapport à la solution prévue dans l'arrêté du Gouvernement de pouvoirs spéciaux n° 2020/045 du 19 juin 2020 relatif au prêt Proxi. On se souviendra que l'établissement de l'actif d'une succession est une compétence régionale (loi spéciale de financement, art.3, al. 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>).

Il n'y a plus de crédit d'impôt annuel à partir de la période imposable au cours de laquelle :

- soit le prêteur a rendu le prêt Proxi appelable par anticipation ;
- soit la radiation d'office du prêt Proxi a eu lieu.

(Paragraphe 6) Ce dernier paragraphe précise des règles particulières pour le calcul de l'avantage fiscal annuel, lorsqu'un prêt Proxi a été modifié par une procédure de réorganisation judiciaire (PRJ). Les particularités portent sur deux points.

D'une part, si le prêt Proxi modifié dure plus de 8 années, on définit les assiettes comme si ce prêt Proxi s'était achevé après 8 années. En effet, l'avantage fiscal est plafonné à 8 années de prêt (s'étalant sur 8 ou 9 années, selon que le prêt a pris cours un 1<sup>er</sup> janvier ou à une autre date).

D'autre part, pour le calcul des assiettes des crédits d'impôt, on part du montant initial du prêt Proxi et non du montant tel que réduit, le cas échéant, par la PRJ. De cette manière, à la perte éventuellement subie par le prêteur en raison de la PRJ, on n'ajoute une perte d'avantage fiscal.

### *Article 13*

Cet article définit les conditions et modalités du crédit d'impôt unique accordé au prêteur si l'emprunteur n'est pas

(Paragraaf 5) Het fiscaal voordeel wordt gelijkmatig gespreid over de looptijd van de Proxi-lening. Er is dus een correlatie tussen de financiering en de toegestane belastingvermindering. Daardoor wordt vermeden dat de kredietverlening om fiscaal-speculatieve doeleinden wordt aangegaan, en niet als een duurzame investering. Tevens wordt de budgettaire impact van het belastingvoordeel gespreid.

Er is geen jaarlijks belastingkrediet voor het belastbare tijdperk (jaar) waarvoor de kredietgever aan de betalingsadministratie geen verantwoording heeft voorgelegd. Deze verantwoording betreft het in artikel 10 bedoelde bewijs waarvan de vorm door de regering zal worden vastgesteld.

In geval van overlijden van de kredietgever wordt het belastingkrediet een laatste keer toegekend voor het belastbare tijdperk waarin het overlijden heeft plaatsgevonden. Dat is een vereenvoudiging ten opzichte van de oplossing die is voorzien in het bijzondere machtenbesluit van de regering nr. 2020/045 van 19 juni 2020 betreffende de Proxi-lening. Er zij aan herinnerd dat de vaststelling van de activa van een nalatenschap een gewestelijke bevoegdheid is (Bijzondere Financieringswet, art. 3, 1ste lid, 4<sup>o</sup>).

Er is geen jaarlijks belastingkrediet meer vanaf het belastbare tijdperk waarin:

- hetzij de kredietgever de Proxi-lening vervroegd opeisbaar heeft gesteld;
- hetzij de Proxi-lening ambtshalve werd geschrapt.

(Paragraaf 6) Deze laatste paragraaf bevat bijzondere regels voor de berekening van het jaarlijkse belastingvoordeel wanneer een Proxi-lening is gewijzigd door een gerechtelijke reorganisatieprocedure (GRP). De bijzonderheden hebben betrekking op twee punten.

Enerzijds worden, indien de gewijzigde Proxi-lening meer dan 8 jaar duurt, de grondslagen gedefinieerd alsof deze Proxi-lening na 8 jaar zou zijn beëindigd. Het belastingvoordeel is namelijk beperkt tot 8 jaar lening (gespreid over 8 of 9 jaar, naargelang de lening op 1 januari of op een andere datum is ingegaan).

Anderzijds gaat men voor de vaststelling van de berekeningsgrondslagen van het belastingkrediet uit van het oorspronkelijk bedrag van de Proxi-lening en niet het bedrag zoals dat eventueel door de GRP is verlaagd. Op die manier wordt geen verlies aan belastingvoordeel toegevoegd aan het verlies dat de kredietgever mogelijk heeft geleden als gevolg van de GRP.

### *Artikel 13*

Dit artikel bepaalt de voorwaarden en de modaliteiten van de eenmalige belastingkrediet die aan de kredietgever

en mesure de rembourser le montant emprunté ou crédité.

Par une référence à l'article 7, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, il y est précisé que seules certaines hypothèses ouvrent le droit au crédit d'impôt unique : la faillite, l'insolvabilité, et la dissolution ou liquidation volontaire ou forcée de l'emprunteur.

Les paragraphes 2 et 3 définissent l'assiette et le taux du crédit d'impôt. Le taux de 30 % est porté à 50 % pour les projets exemplaires au plan social ou environnemental.

Le deuxième alinéa du paragraphe 4 charge le Gouvernement de fixer les modalités selon lesquelles il doit être prouvé qu'une partie ou la totalité du prêt Proxi a été définitivement perdue. Cela pourrait, en cas de faillite, résulter d'un certificat établi par le curateur indiquant que plus aucun versement ne peut être attendu.

Le troisième alinéa du paragraphe 4 indique que la réduction d'impôt unique, en cas de décès du prêteur, est transférée à ses ayants droit aux mêmes conditions que pour le prêteur. Ceci implique notamment que, pour pouvoir bénéficier du crédit d'impôt unique, l'ayant droit doit rencontrer la condition d'assujettissement visée à l'article 13, § 1<sup>er</sup>, 3°.

Le quatrième alinéa du paragraphe 4 précise que la radiation d'office n'ouvre pas de droit au crédit d'impôt unique.

Un cinquième paragraphe précise des règles particulières pour le calcul du crédit d'impôt unique lorsque le montant d'un prêt Proxi a été réduit (abattement) par une procédure de réorganisation judiciaire (PRJ). Deux cas de figure principaux sont abordés successivement.

L'alinéa 2 vise le cas où les conditions normales donnant droit au crédit d'impôt unique, celles du premier paragraphe, sont rencontrées. Le paragraphe 2 précise que « le montant en principal perdu définitivement au cours de la période imposable est pris comme assiette de calcul du crédit d'impôt unique ». On appliquera ici ce paragraphe 2 en considérant que l'abattement fait partie du « montant en principal perdu définitivement ». De cette manière, le dispositif du prêt Proxi joue son rôle de sécurité face au risque de perte d'une partie du capital.

L'alinéa 3 vise trois situations :

wordt toegestaan, indien de kredietnemer het ontleende of in krediet genomen bedrag niet kan terugbetalen.

Met een verwijzing naar artikel 7, lid 1, 1°, wordt er bepaald dat slechts bepaalde hypothesen recht geven op het eenmalig belastingkrediet: faillissement, insolventie en vrijwillige of gedwongen ontbinding of vereffening van de kredietnemer.

Paragrafen 2 en 3 stellen de grondslag en het percentage van het belastingkrediet vast. Het percentage van 30% wordt verhoogd tot 50% voor projecten met een voorbeeld-functie op sociaal of milieugebied.

Het tweede lid van paragraaf 4 draagt de regering op om de wijze vast te leggen waarop moet bewezen worden dat een gedeelte of het geheel van de Proxi-lening definitief verloren is. Dat zou, in het geval van faillissement, kunnen gebeuren aan de hand van een door de curator opgesteld attest waaruit blijkt dat geen uitkeringen meer kunnen worden verwacht.

Het derde lid van paragraaf 4 stelt dat de eenmalige belastingvermindering, in geval van overlijden van de kredietgever, wordt overgedragen aan zijn rechtverkrijgenden aan dezelfde voorwaarden als deze voor de kredietgever. Dit houdt met name in dat de rechtverkrijgende om in aanmerking te komen voor het eenmalig belastingkrediet moet voldoen aan de in artikel 13, § 1, 3°, bedoelde onderwerpingsvoorraarde.

Het vierde lid van paragraaf 4 bepaalt dat de automatische schrapping geen recht geeft op het eenmalig belastingkrediet.

Paragraaf 5 bevat bijzondere regels voor de berekening van het eenmalige belastingkrediet wanneer het bedrag van een Proxi-lening is verlaagd (kwijtgescholden) door een gerechtelijke reorganisatieprocedure (GRP). Twee belangrijke gevallen worden achtereenvolgens behandeld.

Het tweede lid betreft het geval waarin aan de normale voorwaarden voor het recht op het eenmalige belastingkrediet, die van paragraaf 1, is voldaan. Paragraaf 2 bepaalt dat het “bedrag van de hoofdsom dat tijdens het belastbaar tijdperk definitief verloren is gegaan, wordt genomen als berekeningsgrondslag van het eenmalig belastingkrediet”. Paragraaf 2 zal hier worden toegepast door aan te nemen dat de kwijtschelding deel uitmaakt van de “definitief verloren gegane hoofdsom”. Op die manier speelt de Proxi-lening haar rol van zekerheid tegen het risico van verlies van een deel van het kapitaal.

Het derde lid heeft betrekking op drie situaties:

- celle où, bien qu'il y ait une interruption définitive du remboursement du prêt Proxi, une au moins des 3 premières conditions du paragraphe premier n'est pas remplie, de sorte que le prêteur ne devrait normalement pas bénéficier du crédit d'impôt unique. Dans ce cas, vu l'abattement résultant de la PRJ, le prêteur peut quand même solliciter un crédit d'impôt unique pour la période imposable de l'interruption définitive du remboursement ;
  - celle où le prêt Proxi qui a fait l'objet d'un abattement par PRJ arrive à son terme (éventuellement revu à l'occasion de la PRJ), avec un remboursement complet du capital tel que réduit par PRJ. Dans ce cas, vu l'abattement résultant de la PRJ, le prêteur peut quand même solliciter un crédit d'impôt unique pour la période imposable de la fin du prêt Proxi ;
  - le cas particulier dans lequel la PRJ a prévu une clause de retour à meilleure fortune. Selon cette clause, si l'emprunteur revient à meilleure fortune dans un délai déterminé, il est quand même redevable vis-à-vis du prêteur du remboursement de la totalité du capital initialement prêté : l'abattement est supprimé. Dans ce cas précis, le crédit d'impôt unique ne pourra être sollicité que lorsque la période d'observation définie par la clause se sera achevée sans que l'emprunteur soit revenu à meilleure fortune.
- de situatie waarin er weliswaar sprake is van een definitieve onderbreking van de aflossing van de Proxi-lening, maar aan ten minste een van de eerste drie voorwaarden van paragraaf 1 niet is voldaan, zodat de kredietgever normaliter niet in aanmerking komt voor het eenmalige belastingkrediet. In dit geval kan de kredietgever, gelet op de uit de GRP voortvloeiende kwijtschelding, nog aanspraak maken op een eenmalig belastingkrediet voor het belastbaar tijdperk van de definitieve onderbreking van de aflossing;
- de situatie waarin de Proxi-lening waarvoor de GRP een kwijtschelding heeft bepaald, afloopt (eventueel herzien door de GRP), met volledige terugbetaling van het kapitaal zoals verminderd door de GRP. In dit geval kan de kredietgever, gelet op de kwijtschelding van de GRP, nog aanspraak maken op een eenmalig belastingkrediet voor het belastbare tijdperk van het einde van de Proxi-lening;
  - het bijzondere geval waarin de GRP heeft voorzien in een clausule van terugkeer tot beter fortuin. Volgens deze clausule is de kredietnemer, indien hij binnen een bepaalde periode terugkeert naar betere omstandigheden, de kredietgever nog steeds het volledige bedrag van het oorspronkelijk geleende kapitaal verschuldigd: de kwijtschelding wordt geschrapt. In dit geval kan het eenmalige belastingkrediet alleen worden opgeëist wanneer de in de clausule vastgestelde observatieperiode is verstreken zonder dat de kredietnemer opnieuw in beter fortuin verkeert.

Dans ces trois situations, la condition selon laquelle le prêteur est toujours « assujetti à l'impôt des personnes physiques tel que localisé dans la Région de Bruxelles-Capitale » doit être rencontrée lors de la période imposable de référence. Le crédit d'impôt a pour seule assiette le montant de l'abattement découlant de la PRJ.

#### *Article 14*

Cet article définit le cadre du traitement de données à caractère personnel nécessaire pour le dispositif prêt Proxi.

Le paragraphe 1<sup>er</sup> définit à la fois les finalités d'intérêt général poursuivies et les objectifs des traitements.

Le paragraphe 2 définit les catégories de données à caractère personnel qui seront traitées.

Le paragraphe 3 définit les responsables conjoints du traitement. La S.A. Société Régionale d'Investissement de Bruxelles (Finance&Invest.Brussels) est un de ces responsables car c'est elle qui réalise actuellement les opérations du Fonds bruxellois de Garantie.

- In deze drie situaties moet voor het referentie belastbaar tijdperk worden voldaan aan de voorwaarde dat de kredietgever nog steeds “onderworpen is aan de personenbelasting als gevestigd in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest”. Het belastingkrediet is uitsluitend gebaseerd op het bedrag van de uit de GRP voortvloeiende kwijtschelding.
- In dit artikel wordt het kader vastgesteld voor de verwerking van persoonsgegevens die nodig zijn voor de regeling inzake de Proxi-lening.
- Paragraaf 1 definieert zowel de doelen van algemeen belang als de doelstellingen van de verwerkingen.
- Paragraaf 2 definieert de categorieën van persoonsgegevens die zullen worden verwerkt.
- Paragraaf 3 stelt vast wie de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken zullen zijn. De nv Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel (finance&invest.brussels) is een van deze verantwoordelijken daar zij momenteel de verrichtingen van het Brussels Waarborgfonds uitvoert.

#### *Artikel 14*

Il précise également que l'administration régionale Bruxelles Économie et Emploi et le comité prévu à l'article 9, § 5, sont responsable du traitement de données inclus dans l'examen du caractère exemplaire des emprunteurs.

Le paragraphe 4 constitue l'autorisation légale à solliciter et à utiliser des numéros de registre national. Cette utilisation est principalement requise pour permettre une collaboration efficace avec l'administration fiscale fédérale en charge de l'impôt sur les personnes physiques, en vue de l'octroi des crédits d'impôt.

Le paragraphe 5 précise la durée de conservation des données à caractère personnel pour ce qui concerne le Fonds.

La durée de conservation par BEE et par le comité sera fixée par un arrêté d'exécution.

### CHAPITRE III L'épargne citoyenne auprès de coopératives de crédit à finalité sociale

#### *Article 15*

L'article 14 introduit le chapitre en décrivant le dispositif en termes généraux.

La coopérative à finalité sociale est définie à l'article 2 par référence à l'article 5 de l'ordonnance du 23 juillet 2018 relative à l'agrément et au soutien des entreprises sociales.

Tenant compte de la réforme du Code des sociétés et des associations, dans ce chapitre, le terme « action » a été préféré au terme « part de coopérateur ».

S'agissant de favoriser l'acquisition d'actions par un nombre élevé de coopérateurs au fil du temps, les sociétés coopératives sont particulièrement adaptées au mécanisme retenu puisqu'elles peuvent procéder à des augmentations de capital sans modification de leurs statuts. La coopérative accueille de nouveaux coopérateurs avec un minimum de formalités. Chez les autres types de sociétés, l'augmentation de capital entraîne des coûts. Déjà à cet égard, la forme coopérative semble donc nettement plus adaptée que la SRL, par exemple.

Par ailleurs, la coopérative est caractérisée par un processus décisionnel plus démocratique que celui des

Verder wordt gepreciseerd dat de gewestelijke administratie Brussel Economie en Werkgelegenheid en het comité bedoeld in artikel 9, § 5, bevoegd zijn voor de verwerking van de gegevens in het kader van het onderzoek naar het voorbeeldkarakter van de kredietnemers.

Paragraaf 4 vormt de wettelijke machtiging om de rijksregisternummers aan te vragen en te gebruiken. Het gebruik van die nummers is hoofdzakelijk vereist om een efficiënte samenwerking mogelijk te maken met de federale belastingadministratie bevoegd voor de personenbelasting met het oog op de toekenning van de belastingkredieten.

Paragraaf 5 stelt de bewaringsduur van de persoonsgegevens wat het Fonds betreft vast.

De bewaringsduur wat BEW en het comité betreft zal door uitvoeringsbesluit worden vastgesteld.

### HOOFDSTUK III De burgerspaarregeling bij kredietcoöperaties met sociaal oogmerk

#### *Artikel 15*

Artikel 14 leidt het hoofdstuk in met een algemene beschrijving van de regeling.

De coöperatieve vennootschap met sociaal oogmerk wordt in artikel 2 gedefinieerd met verwijzing naar artikel 5 van de ordonnantie van 23 juli 2018 met betrekking tot de erkenning en de ondersteuning van de sociale ondernemingen.

Rekening houdend met de hervorming van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen wordt in dit hoofdstuk de voorkeur gegeven aan de term “aandeel” boven de term “coöperatief aandeel”.

Coöperatieve vennootschappen zijn bijzonder geschikt om de verwerving van aandelen door een groot aantal coöperatieve leden mettertijd aan te moedigen, omdat zij hun kapitaal kunnen verhogen zonder hun statuten te wijzigen. De coöperatie verwelkomt nieuwe leden met een minimum aan formaliteiten. Bij andere soorten vennootschappen brengen kapitaalverhogingen kosten met zich mee. Reeds in dit opzicht lijkt de coöperatieve vorm dus veel geschikter dan bijvoorbeeld de BV.

Bovendien wordt de coöperatie gekenmerkt door een democratischer besluitvormingsproces dan andere soorten

autres types de société, ce que les auteurs du projet ont également souhaité encourager.

Quant à la finalité sociale, elle garantit une bonne prise en considération des besoins et des intérêts des entreprises financées. L'intérêt des actionnaires ne sera pas poursuivi au détriment de celui des clients.

Pour ces différentes raisons la forme de coopérative à finalité sociale a été préférée.

#### *Article 16*

Cet article énumère les conditions à remplir dans le chef du coopérateur à la date de l'acquisition de l'action.

Le coopérateur, qui est une personne physique, doit acquérir une action en dehors de ses activités commerciales ou professionnelles. Ni le coopérateur, ni son conjoint ou cohabitant légal ne peuvent détenir directement ou indirectement (a) plus de 10 % des actions ou des droits de vote de la coopérative de crédit et (b) les droits ou titres dont l'exercice, l'échange ou la conversion entraînerait le dépassement du seuil visé au point a).

Cette condition vise à s'assurer qu'il s'agit de coopératives suffisamment grandes et diversifiées au niveau des coopérateurs. Cela permet en particulier d'éviter des « montages financiers sur mesure ». De tels montages sont plus complexes à réaliser s'il faut pour cela réunir plus de dix participants.

#### *Article 17*

Cet article prévoit que, pour prendre part au dispositif, la coopérative de crédit doit être agréée à cette fin par la Région à la date de la libération (paiement) de l'action. Il précise les principaux objectifs de cet agrément, qui sera organisé par arrêté par le Gouvernement.

À l'article 27, une disposition transitoire prévoit que, jusqu'à l'instauration de l'agrément, la coopérative participante devra remplir un certain nombre de conditions. Ces conditions permettent d'atteindre les objectifs définis à l'article 17 et pourraient servir de base à l'agrément prévu dans cet article.

Le système de l'agrément exigé au moment de la libération de l'action a été retenu afin de maximiser la prévisibilité de l'avantage fiscal dans le chef du contribuable coopérateur.

ondernemingen, hetgeen de opstellers van het ontwerp ook willen aanmoedigen.

Wat het sociaal oogmerk betreft, zorgt het ervoor dat goed rekening wordt gehouden met de behoeften en belangen van de gefinancierde ondernemingen. De belangen van de aandeelhouders zullen niet ten koste gaan van die van de cliënten.

Om deze verschillende redenen werd de voorkeur gegeven aan de vorm van een coöperatie met een sociaal oogmerk.

#### *Artikel 16*

In dit artikel worden de voorwaarden opgesomd waaraan de kredietcoöperatie op de datum van verwerving van het aandeel moeten voldoen.

De coöperant, die een natuurlijke persoon is, moet een aandeel verwerven buiten zijn handels- of beroepsactiviteiten. Nog de coöperant, nog de echtgenoot, de echtgenote of de wettelijk samenwonende partner van de coöperant mogen rechtstreeks of onrechtstreeks (a) meer dan 10% van de aandelen of de stemrechten houden van de kredietcoöperatie en (b) rechten of effecten houden waarvan de uitoefening, omwisseling of conversie de overschrijding van de drempel, vermeld in a), tot gevolg heeft.

Deze voorwaarde moet ervoor zorgen dat de coöperaties voldoende groot en gediversifieerd zijn wat hun leden betreft. Dit voorkomt met name “financiële regelingen op maat”. De uitvoering van dergelijke regelingen is ingewikkelder als er meer dan tien personen aan moeten deelnemen.

#### *Artikel 17*

Dit artikel bepaalt dat de kredietcoöperatie, om aan de regeling te kunnen deelnemen, erkend moet zijn door het Gewest op de datum van de volstorting (betaling) van het aandeel. Het preciseert de belangrijkste doelstellingen van deze erkenning, die bij besluit van de Regering zal worden georganiseerd.

In artikel 27 wordt in een overgangsbepaling bepaald dat de deelnemende coöperatie tot de invoering van de erkenning aan een aantal voorwaarden moet voldoen. Deze voorwaarden maken het mogelijk de in artikel 17 omschreven doelstellingen te verwezenlijken en kunnen als basis dienen voor de in dit artikel bedoelde erkenning.

Het erkenningssysteem dat vereist is bij de volstorting van het aandeel wordt gehandhaafd om de voorspelbaarheid van het belastingvoordeel voor de coöperatieve belastingplichtige te maximaliseren.

*Article 18*

Cet article détermine les conditions relatives à l'action. Il dispose que l'action constitue une part nominative et représente une fraction du capital ou des capitaux propres de la coopérative de crédit.

L'action ne peut être acquise que par un apport en numéraire et à condition d'être intégralement libérée. Cela signifie que les actions résultant de la conversion de prêts ou de titres ne peuvent donner lieu au crédit d'impôt.

*Article 19*

Cet article caractérise l'apport donnant droit au crédit d'impôt. Il indique le montant minimum auquel doit s'élever le montant total libéré d'une ou plusieurs actions. Ce montant est fixé à 100 euros par contribuable et par coopérative.

*Article 20*

En son paragraphe premier, cet article charge l'administration régionale de veiller au respect des conditions relatives à la coopérative, au coopérateur, aux actions concernées et à leur souscription.

Il lui confie également l'agrément des coopératives participantes, en ce compris la suspension et le retrait de l'agrément. Bruxelles Économie et Emploi publiera une liste tenue à jour des coopératives agréées. Bruxelles Économie et Emploi communiquera annuellement au Gouvernement un rapport de monitoring de la mesure. Ce rapport sera communiqué au Parlement en vue de sa publication.

Le paragraphe 2 prévoit une obligation de rapportage annuel dans le chef des coopératives qui participent au dispositif. Le but est que l'administration régionale dispose de certaines informations à propos de l'intensité du recours à l'avantage fiscal et de son incidence dans le temps sur le capital des différentes coopératives participantes. Ces données permettront également de s'assurer que le dispositif atteint son objectif et de fonder ses éventuelles adaptations. Le rapportage ne portera pas sur des données à caractère personnel.

*Article 21*

Cet article précise les dispositions relatives à la preuve par attestation fiscale.

Pour ce faire, la coopérative de crédit établit annuellement une attestation indiquant que le coopérateur a, au cours de la période imposable, acquis (plus précisément :

*Artikel 18*

Dit artikel bepaalt de voorwaarden betreffende het aandeel. Het vermeldt dat het aandeel een aandeel op naam is en dat het een fractie van het kapitaal of het eigen vermogen van de kredietcoöperatie vertegenwoordigt.

Het aandeel kan alleen verworven worden door een inbreng in geld en op voorwaarde van een volledige volstorting. Dit betekent dat aandelen die voortkomen uit de conversie van leningen of effecten niet in aanmerking komen voor het belastingkrediet.

*Artikel 19*

Dit artikel beschrijft de inbreng die recht geeft op het belastingkrediet. Het stelt het minimum vast van het totale gestorte bedrag van een of meerdere aandelen. Dit bedrag is vastgesteld op 100 euro per belastingplichtige en per coöperatie.

*Artikel 20*

Paragraaf 1 van dit artikel belast de gewestelijke administratie met het toezicht op de inachtneming van de voorwaarden betreffende de coöperatie, de coöperant, de betrokken aandelen en de inschrijving op die aandelen.

Deze paragraaf belast de administratie ook met de erkenning van de deelnemende coöperaties, met inbegrip van de schorsing en de intrekking van de erkenning. Brussel Economie en Werkgelegenheid zal een lijst van de erkende coöperaties bijhouden en bekendmaken. Brussel Economie en Werkgelegenheid zal jaarlijks een monitoringverslag van de maatregel aan de Regering overmaken. Dit verslag zal ter publicatie aan het Parlement worden overgemaakt.

Paragraaf 2 voorziet in een jaarlijkse rapporteringsverplichting voor de coöperaties die deelnemen aan de regeling. Het is de bedoeling dat de gewestelijke administratie over enige informatie zou beschikken betreffende de intensiteit van het gebruik van het belastingvoordeel en het effect ervan in de tijd op het kapitaal van de verschillende deelnemende coöperaties. Deze gegevens zullen er ook toe bijdragen dat het doel van de regeling wordt bereikt en een basis vormen voor eventuele aanpassingen die nodig kunnen zijn. De rapportering heeft geen betrekking op persoonsgegevens.

*Artikel 21*

Dit artikel vermeldt de bepalingen betreffende het bewijs door middel van een belastingsattest.

Daarvoor stelt de kredietcoöperatie jaarlijks een betaalingsattest op dat vermeldt dat de coöperant in het belastbaar tijdperk een of meerdere aandelen heeft verworven (meer

libéré) ou conservé une ou des actions donnant droit à un crédit d'impôt et que le coopérateur a toujours celles-ci en sa possession au 31 décembre de la période imposable. Cette dernière ne vaut toutefois pas pour le coopérateur décédé au cours de la période imposable couverte par l'attestation.

La coopérative ne délivre l'attestation qu'après certaines vérifications complémentaires, qui sont précisées à l'alinéa 2. Une de ces conditions, visée sous le 4°, est que, à la connaissance de la coopérative, le coopérateur est assujetti à l'impôt sur le revenu des personnes physiques, tel que localisé en Région de Bruxelles-Capitale. La coopérative considérera qu'il en est ainsi du coopérateur domicilié en Région de Bruxelles-Capitale, mais aussi du coopérateur qui réclame l'attestation. Le filtrage plus précis et final des coopérateurs éligibles s'effectuera automatiquement au niveau de l'administration fiscale fédérale qui assure le service de l'impôt. En effet, le crédit d'impôt régional ne sera accessible qu'aux coopérateurs auxquels cette administration estimera que la fiscalité régionale bruxelloise s'applique. Les coopératives participantes transmettent les attestations aux coopérateurs, mais aussi au SPF Finances. Cette dernière communication se fait par voie électronique.

Le Gouvernement peut fixer un modèle d'attestation, qui est alors obligatoire, et peut déterminer d'autres modalités pour l'attestation.

Cette attestation est une condition nécessaire pour obtenir le crédit d'impôt.

### *Article 22*

Cet article contient les dispositions relatives au crédit d'impôt, étant précisé qu'un crédit d'impôt est accordé pour chaque action, et ce, pour au plus cinq périodes imposables successives, à commencer par celle au cours de laquelle l'action a été libérée.

L'assiette de calcul du crédit d'impôt est égal à la somme des valeurs des actions libérées par le contribuable au cours de la période calcul valant la somme des valeurs à l'acquisition des actions libérées par le contribuable durant la période imposable considérée et durant les quatre périodes imposables précédentes.

Pour entrer en considération pour le calcul, l'action doit avoir été conservée par le coopérateur jusqu'au terme de la période imposable.

bepaald: volgestort) of bewaard die in aanmerking komen voor een belastingkrediet en die de coöperant nog altijd in zijn bezit heeft op 31 december van het belastbaar tijdperk. Dat geldt echter niet voor een coöperant die is overleden tijdens het belastbaar tijdperk waarop het attest betrekking heeft.

De coöperatie geeft het attest slechts af na bepaalde aanvullende controles, die in lid 2 zijn gespecificeerd. Een van die voorwaarden, vermeld onder 4°, is dat de coöperant, voor zover de coöperatie weet, onderworpen is aan de inkomstenbelasting voor natuurlijke personen, als gevestigd in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De coöperatie gaat ervan uit dat dat het geval is voor de coöperant die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gedomicilieerd is, maar ook voor de coöperant die het attest aanvraagt. De meer precieze en definitieve filtering van de in aanmerking komende coöperanten zal automatisch gebeuren op het niveau van de federale belastingadministratie, die verantwoordelijk is voor de belastingdienst. Het gewestelijk belastingkrediet zal namelijk alleen beschikbaar zijn voor coöperanten op wie die administratie van oordeel is dat het Brussels Gewestelijk belastingstelsel van toepassing is. De deelnemende coöperaties sturen de attesten naar de coöperanten, maar ook naar de FOD Financiën. Die laatste mededeling gebeurt elektronisch.

De regering kan een modelattest opstellen, dat dan verplicht is, en kan nog andere modaliteiten voor het attest vaststellen.

Dat attest is een noodzakelijke voorwaarde voor het verkrijgen van het belastingkrediet.

### *Artikel 22*

Dit artikel bevat de bepalingen betreffende het belastingkrediet en bepaalt dat een belastingkrediet wordt toegekend voor elk aandeel en dit voor maximaal vijf opeenvolgende belastbare tijdperken, te beginnen met het tijdperk waarin het aandeel werd volgestort.

De berekeningsgrondslag van het belastingkrediet is gelijk aan de som van de waarden van de aandelen die de belastingplichtige heeft volgestort tijdens de berekeningsperiode, die gelijk is aan de som van de waarden bij de verwerving van de aandelen die de belastingplichtige heeft volgestort tijdens het betrokken belastbare tijdperk en tijdens de vier voorgaande belastbare tijdperken.

Om voor de berekening in aanmerking te komen, moet het aandeel tot het einde van het belastbaar tijdperk in bezit van de coöperant zijn geweest.

Si l'assiette de calcul excède 100.000 euros, elle est ramenée à ce montant. Cette disposition plafonne l'avantage fiscal qu'un contribuable peut tirer du dispositif.

Pour obtenir le montant du crédit d'impôt, un taux de 3,5 % est appliqué à l'assiette de calcul.

### *Article 23*

Cet article aborde une variété de situations.

Le paragraphe 1<sup>er</sup> précise ainsi qu'en cas de remboursement d'une action par une coopérative de crédit, le droit au crédit d'impôt disparaît à compter de la période imposable au cours de laquelle la revente a eu lieu.

Le paragraphe 2 prévoit qu'en cas de cession de l'action, que ce soit gratuitement (don) ou à titre onéreux (vente), le nouveau détenteur n'a pas droit au crédit d'impôt. L'ancien détenteur perd son droit au crédit d'impôt à partir de la période imposable durant laquelle la vente a eu lieu.

Les paragraphes 3, 4 et 5 prévoient que le crédit d'impôt expire en cas de décès du coopérateur, en cas de non-respect par la coopérative de crédit des conditions de la présente ordonnance et des arrêtés en exécution de celle-ci et en cas de faillite ou de dissolution de la coopérative de crédit. Dans ces cas, le crédit d'impôt est alors accordé pour la dernière fois pour la période imposable durant laquelle le fait génératrice a eu lieu.

Le non-respect par la coopérative de crédit des conditions doit être « significatif et durable » dès lors qu'une brève situation de non-conformité ne doit pas mettre en péril le dispositif, au détriment des coopérateurs. Cette appréciation reviendra à l'administration régionale (BEE). Elle pourra être encadrée par le Gouvernement (§ 4, al. 2).

### *Article 24*

Cet article fixe le cadre du traitement de données à caractère personnel nécessaire pour ce dispositif.

Le paragraphe 1<sup>er</sup> définit à la fois la finalité d'intérêt général poursuivie et les objectifs des traitements.

Le paragraphe 2 définit les catégories de données à caractère personnel qui pourront être traitées.

Indien de berekeningsgrondslag 100.000 euro overschrijdt, wordt die tot dat bedrag verlaagd. Deze bepaling stelt een maximum vast voor het belastingvoordeel dat een belastingplichtige uit de regeling kan halen.

Om het bedrag van het belastingkrediet te verkrijgen, wordt een percentage van 3,5% toegepast op de berekeningsgrondslag.

### *Artikel 23*

In dit artikel komen verschillende situaties aan bod.

Paragraaf 1 bepaalt dat, in geval van terugbetaling van een aandeel door een kredietcoöperatie, het recht op het belastingkrediet verdwijnt vanaf het belastbare tijdperk waarin de wederverkoop heeft plaatsgevonden.

Paragraaf 2 bepaalt dat, in geval van overdracht van het aandeel, hetzij gratis (schenking) hetzij tegen betaling (verkoop), de nieuwe houder geen recht heeft op het belastingkrediet. De vroegere houder verliest zijn recht op het belastingkrediet vanaf het belastbaar tijdperk waarin de verkoop heeft plaatsgevonden.

Paragrafen 3, 4 en 5 voorzien dat het belastingkrediet vervalt bij overlijden van de coöperant, bij niet-naleving door de kredietcoöperatie van de voorwaarden van deze ordonnantie en haar uitvoeringsbesluiten, en bij faillissement of ontbinding van de kredietcoöperatie. In dergelijke gevallen wordt het belastingkrediet dan voor de laatste keer toegekend voor het belastbare tijdperk waarin het belastbaar feit zich heeft voorgedaan.

Het gebrek aan inachtneming door de kredietcoöperatie moet “significant en duurzaam” zijn en een korte situatie van niet-naleving mag de regeling niet in gevaar brengen ten nadele van de coöperanten. Dit moet worden beoordeeld door de gewestelijke administratie (BEW). De regering kan daarvoor een kader vaststellen (§ 4, lid 2).

### *Artikel 24*

In dit artikel wordt het kader vastgesteld voor de verwerking van persoonsgegevens die nodig zijn voor deze regeling.

Paragraaf 1 definieert zowel het doel van algemeen belang als de doelstellingen van de verwerkingen.

Paragraaf 2 bepaalt de categorieën van persoonsgegevens die kunnen worden verwerkt.

Le paragraphe 3 indique que l'administration régionale de l'économie et de l'emploi et les coopératives de crédit participantes sont responsables distinctes des traitements de données à caractère personnel.

Le paragraphe 4 constitue l'autorisation légale à solliciter et à utiliser des numéros de registre national. Cette utilisation est principalement requise pour permettre une collaboration efficace avec l'administration fiscale fédérale en charge de l'impôt sur les personnes physiques, en vue de l'octroi des crédits d'impôt.

Le paragraphe 5 définit la durée de conservation des données à caractère personnel traitées dans le cadre du dispositif d'épargne citoyenne auprès des coopératives d'épargne et de crédit. Cette durée est de trois ans à compter de la fin du dernier exercice imposable pour lequel le coopérateur a bénéficié d'un crédit d'impôt dans le cadre de la présente ordonnance. Ceci est précisé sans préjudice d'une conservation plus longue de certaines données par les coopératives pour d'autres fins, telle que la gestion de leurs actionnaires.

#### **CHAPITRE IV Dispositions finales**

##### *Article 25*

Cet article assure la transition, pour le dispositif prêt Proxi, entre le régime de l'arrêté de pouvoirs spéciaux et le régime ordonnanciel. En effet, vu la nature de l'arrêté de pouvoirs spéciaux, il n'était pas souhaitable que le dispositif du prêt Proxi demeure durablement réglé par un tel arrêté.

L'alinéa premier abroge donc l'arrêté de pouvoirs spéciaux, tandis que l'alinéa 2 a pour effet que c'est le moment de l'enregistrement d'un prêt Proxi par rapport à la date d'entrée en vigueur du chapitre II de l'ordonnance qui détermine si c'est l'arrêté de pouvoirs spéciaux ou l'ordonnance qui régit ce prêt Proxi. L'alinéa 2 rend également applicable aux prêts Proxi enregistrés sous l'empire de l'arrêté de pouvoirs spéciaux, les dispositions de la présente ordonnance qui modulent les crédits d'impôts lorsque le prêt Proxi a été modifié par une procédure de réorganisation judiciaire.

L'alinéa 3 vise à prendre en considération, pour le respect des plafonds de montant par emprunteur et par prêteur, des prêts Proxi enregistrés dans les deux cadres : celui de l'arrêté de pouvoirs spéciaux et celui de la présente ordonnance. Il ajoute qu'il doit également être tenir compte du plafond de crise relevé prévu à l'article 8, alinéa 2, de l'arrêté de pouvoirs spéciaux. En effet, ce plafond de

Paragraaf 3 bepaalt dat het gewestelijk bestuur voor economie en werkgelegenheid evenals de deelnemende kredietcoöperaties afzonderlijk verantwoordelijk zijn voor de verwerkingen van persoonsgegevens.

Paragraaf 4 vormt de wettelijke machtiging om de rijksregisternummers aan te vragen en te gebruiken. Het gebruik van die nummers is hoofdzakelijk vereist om een efficiënte samenwerking mogelijk te maken met de federale belastingadministratie bevoegd voor de personenbelasting met het oog op de toekenning van de belastingkredieten.

Paragraaf 5 bepaalt de bewaartijd voor de persoonsgegevens die in het kader van de burgerspaarregeling bij de kredietcoöperaties worden verwerkt. Deze duur is drie jaar te rekenen vanaf het einde van het laatste belastbare tijdperk waarvoor de coöperant een belastingkrediet heeft ontvangen in het kader van deze ordonnantie. Dit doet geen afbreuk aan de mogelijkheid voor de coöperaties om de gegevens langer te bewaren voor andere doeleinden zoals het beheer van hun aandeelhouders.

#### **HOOFDSTUK IV Slotbepalingen**

##### *Artikel 25*

Dit artikel verzekert de overgang, voor de regeling van de Proxi-lening, tussen de regeling door het bijzondere machtenbesluit en de regeling door de ordonnantie. Gelet op de aard van het bijzondere machtenbesluit was het immers niet wenselijk dat de regeling van de Proxi-lening permanent door een dergelijk besluit zou worden geregeld.

Lid 1 heft bijgevolg het bijzondere machtenbesluit op, terwijl lid 2 tot gevolg heeft dat het ogenblik van registratie van een Proxi-lening ten opzichte van de datum van inwerkingsredeing van hoofdstuk II van de ordonnantie bepalend is voor de vraag of die Proxi-lening wordt geregeld door het bijzondere machtenbesluit of door de ordonnantie. Het tweede lid maakt ook de bepalingen van deze ordonnantie die de belastingkredieten moduleren van toepassing op Proxi-leningen die zijn geregistreerd onder het bijzondere machtenbesluit, wanneer de Proxi-lening is gewijzigd door een gerechtelijke reorganisatieprocedure.

Het derde lid is bedoeld om met het oog op de naleving van de maximumbedragen per kredietnemer en per kredietgever rekening te houden met Proxi-leningen die zowel krachtens het bijzondere machtenbesluit als krachtens deze ordonnantie zijn geregistreerd. Het voegt eraan toe dat ook rekening moet worden gehouden met het verhoogde crisisplafond van artikel 8, lid 2, van het bijzondere machtenbe-

montant par emprunteur a été prévu pour les années 2020 et 2021 mais peut aussi avoir une incidence sur les années suivantes.

Par ailleurs, l'alinéa 4 vise à tenir compte du fait que les réglementations européenne et fédérale accordent aux prestataires de services de financement participatif un délai pour obtenir un nouvel agrément auprès de la FSMA et pour se conformer aux nouvelles règles de fonctionnement fixées principalement dans le règlement (UE) 2020/1503 du Parlement européen et du Conseil du 7 octobre 2020 relatif aux prestataires européens de services de financement participatif pour les entrepreneurs, et modifiant le règlement (UE) 2017/1129 et la directive (UE) 2019/1937.

Cet alinéa est inspiré des articles 28 et 29 de la loi du 23 février 2022 visant à mettre en œuvre le règlement (UE) 2020/1503 du Parlement européen et du conseil du 7 octobre 2020 relatif aux prestataires européens de services de financement participatif pour les entrepreneurs, et modifiant le règlement (UE) 2017/1129 et la directive (UE) 2019/1937 et à transposer la directive (UE) 2021/338 du Parlement européen et du conseil du 16 février 2021 modifiant la directive 2014/65/UE en ce qui concerne les obligations d'information, la gouvernance des produits et les limites de position, et les directives 2013/36/UE et (UE) 2019/878 en ce qui concerne leur application aux entreprises d'investissement, afin de soutenir la reprise à la suite de la crise liée à la Covid-19 (II).

### *Article 26*

Cet article abroge un paragraphe ajouté à l'article 7 de l'ordonnance du 22 avril 1999 modifiant la loi du 4 août 1978 de réorientation économique et portant création du Fonds bruxellois de Garantie, par l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 2020/045 du 19 juin 2020 relatif au prêt Proxi.

Ce paragraphe est en effet devenu inutile, les dispositions qu'il contient figurant à l'article 10 du projet d'ordonnance.

### *Article 27*

Cet article prévoit deux dispositions transitoires relatives au dispositif du chapitre III.

La première de ces dispositions, à l'alinéa 1<sup>er</sup>, n'appelle pas de commentaire.

La seconde, à l'alinéa 2, instaure un régime transitoire relatif aux coopératives participantes. Dans l'attente de l'organisation d'un agrément des coopératives pour ce

sluit. Dit plafond pour het bedrag per kredietnemer gold voor de jaren 2020 en 2021, maar kan ook gevolgen hebben voor de daaropvolgende jaren.

Voorts is lid 4 bedoeld om rekening te houden met het feit dat de Europese en federale regelgeving de crowdfundingdienstverleners een termijn laat om een nieuwe erkenning van de FSMA te verkrijgen en om te voldoen aan de nieuwe werkingsregels die hoofdzakelijk zijn opgenomen in Verordening (EU) 2020/1503 van het Europees Parlement en de Raad van 7 oktober 2020 betreffende Europese crowdfundingdienstverleners voor bedrijven en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1129 en Richtlijn (EU) 2019/1937.

Dat lid is geïnspireerd op de artikelen 28 en 29 van de wet van 23 februari 2022 tot tenuitvoerlegging van verordening (EU) 2020/1503 van het Europees Parlement en de Raad van 7 oktober 2020 betreffende europese crowdfundingdienstverleners voor bedrijven en tot wijziging van verordening (EU) 2017/1129 en richtlijn (EU) 2019/1937, en tot omzetting van richtlijn (EU) 2021/338 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2021 tot wijziging van richtlijn 2014/65/EU wat betreft informatievereisten, productgovernance en positielimits, en richtlijnen 2013/36/EU en (EU) 2019/878 wat betreft de toepassing daarvan op beleggingsondernemingen, om bij te dragen aan het herstel van de Covid-19-crisis (II).

### *Artikel 26*

Dit artikel heft een paragraaf op die aan artikel 7 van de ordonnantie van 22 april 1999 tot wijziging van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering en houdende oprichting van het Brussels Waarborgfonds, ingevoegd bij het bijzondere machtenbesluit Nr. 2020/045 van 19 juni 2020 betreffende de Proxi-lening, werd toegevoegd.

Deze paragraaf is inderdaad nutteloos geworden omdat de bepalingen die hij bevat in artikel 10 van het ontwerp van ordonnantie voorkomen.

### *Artikel 27*

Dit artikel bevat twee overgangsbepalingen met betrekking tot de regeling van hoofdstuk III.

De eerste van deze bepalingen, in het eerste lid, behoeft geen bijzondere commentaar.

De tweede, in het tweede lid, stelt een overgangsregeling vast voor de deelnemende coöperaties. In afwachting van de organisatie van een erkenning van de coöperaties

dispositif, les coopératives devront, pour participer au dispositif, s'assurer de respecter différentes conditions.

La première de ces conditions (a) définit les sociétés coopératives dont le dispositif entend soutenir l'activité. Il s'agit des sociétés coopératives à finalité sociale qui octroient des crédits aux entreprises ou prennent des participations dans des entreprises.

Pour rappel, la coopérative à finalité sociale est définie à l'article 2 par référence à l'article 5 de l'ordonnance du 23 juillet 2018 relative à l'agrément et au soutien des entreprises sociales.

La condition b) prévoit que la coopérative est agréée « entreprise sociale et démocratique » au sens de l'ordonnance du 23 juillet 2018 relative à l'agrément et au soutien des entreprises sociales. Ceci implique que la coopérative doit avoir son siège social ou un siège d'exploitation (unité d'établissement) en Région de Bruxelles-Capitale (art. 11, 1<sup>o</sup>, ord. du 23 juil. 2018). Cette condition constitue donc un point de rattachement supplémentaire du dispositif avec la Région de Bruxelles-Capitale.

La condition c) se justifie par la volonté que les souscriptions encouragées par le dispositif bénéficient bien, *in fine*, à des entreprises. Elle est formulée de manière à tenir compte des fluctuations dans l'affectation du passif.

La condition d) exige un certain niveau de couverture des crédits et participations par des garanties. Il peut par exemple s'agir de la garantie du Fonds européen d'Investissement. L'objectif est ici de protéger l'apport encouragé par l'ordonnance en veillant à la solidité financière de la coopérative de crédit à finalité sociale.

Enfin, la condition e) vise à s'assurer que le crédit d'impôt bénéficie suffisamment à des entreprises développant une activité économique en Région de Bruxelles-Capitale. Il s'agit donc là aussi d'un point de rattachement du dispositif avec la Région. La condition est raisonnablement modérée dès lors qu'elle ne prend en considération dans la comparaison que les apports donnant lieu, pour la période imposable (année fiscale) en cours, au crédit d'impôt. Les apports ayant antérieurement bénéficié du crédit d'impôt ne sont pas, eux, pris en considération.

voor deze regeling, zullen de coöperaties ervoor moeten zorgen dat zij aan diverse voorwaarden voldoen om aan de regeling te kunnen deelnemen.

De eerste van deze voorwaarden (a) omschrijft de coöperatieve vennootschappen waarvan de activiteit door de regeling moet worden gesteund. Het gaat om de coöperatieve vennootschappen met sociaal oogmerk die kredieten verstrekken aan ondernemingen of belangen nemen in ondernemingen.

We herhalen nog even dat de coöperatieve vennootschap met sociaal oogmerk in artikel 2 wordt gedefinieerd met verwijzing naar artikel 5 van de ordonnantie van 23 juli 2018 met betrekking tot de erkenning en de ondersteuning van de sociale ondernemingen.

Voorwaarde b) bepaalt dat de coöperatie erkend is als “sociale en democratische onderneming” in de zin van de ordonnantie van 23 juli 2018 met betrekking tot de erkenning en de ondersteuning van de sociale ondernemingen. Dit impliceert dat de coöperatie haar zetel of een exploitatiezetel (vestigingseenheid) in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moet hebben (art. 11, 1<sup>o</sup>, ord. van 23 jul. 2018). Deze voorwaarde vormt dus een extra aanknopingspunt van de regeling met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Voorwaarde c) wordt gerechtvaardigd door de wens ervoor te zorgen dat de door de regeling gestimuleerde inschrijvingen, *in fine*, ten goede komen aan ondernemingen. Ze is zodanig geformuleerd dat er rekening wordt gehouden met fluctuaties in de toewijzing van passiva.

Voorwaarde d) vereist een bepaald niveau van dekking van de kredieten en participaties door middel van waarborgen. Het kan bijvoorbeeld gaan om de waarborg van het Europees Investeringsfonds. Het doel hiervan is de door de ordonnantie aangemoedigde bijdrage te beschermen door de financiële soliditeit van de coöperatieve kredietvennootschap met sociaal oogmerk te waarborgen.

Tot slot heeft voorwaarde e) als doel te verzekeren dat het belastingkrediet voldoende ten voordele is van ondernemingen die een economische activiteit ontwikkelen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Dit is dus ook een aanknopingspunt van de regeling met het Gewest. Deze voorwaarde is redelijk gematigd, daar bij de vergelijking alleen de bijdragen in aanmerking worden genomen die voor het belastbaar tijdperk (belastingjaar) recht geven op het belastingkrediet. Er wordt echter geen rekening gehouden met inbrengens waarvoor eerder al het belastingkrediet werd toegekend.

Pour favoriser cette mesure de mobilisation de l'épargne citoyenne, les coopératives qui remplissent ces conditions pourront en informer le public, notamment à travers leur site internet.

*Article 28*

Cette disposition fixe l'entrée en vigueur de l'ordonnance.

L'entrée en vigueur des dispositions relatives au prêt Proxi sera fixée par l'arrêté du Gouvernement qui portera exécution de l'ordonnance pour ce dispositif au moins. Le dispositif de soutien à l'acquisition d'actions de coopératives de crédit à finalité sociale contenu dans l'ordonnance peut, quant à lui, entrer en vigueur sans qu'un arrêté d'exécution soit nécessaire.

Le Ministre de l'Économie,

Alain MARON

Om deze maatregel tot mobilisering van burgerspaargeld te bevorderen, zullen coöperaties die aan deze voorwaarden voldoen het publiek daarover kunnen informeren, met name via hun website.

*Artikel 28*

Deze bepaling legt de inwerkingtreding van de ordonnantie vast.

De inwerkingtreding van de bepalingen met betrekking tot de Proxi-lenning zal worden bepaald door het besluit van de regering ter uitvoering van de ordonnantie voor ten minste deze regeling. De in de ordonnantie opgenomen steunregeling voor de verwerving van aandelen van kredietcoöperaties met sociaal oogmerk kan in werking treden zonder dat een uitvoeringsbesluit vereist is.

De Minister van Economie,

Alain MARON

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOUMIS À L'AVIS  
DU CONSEIL D'ÉTAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**mobilisant l'épargne citoyenne  
au bénéfice de la relance et de  
la transition économique**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre en charge de l'Économie,

Après délibération,

**ARRÊTE :**

Le Ministre en charge de l'Économie est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

**CHAPITRE I<sup>ER</sup>  
Dispositions générales**

*Article I<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Dans la présente ordonnance, on entend par :

- 1° contrat de crédit : un contrat par lequel un prêteur accorde un crédit ou un engagement de crédit à un emprunteur ; on entend également par là un prêt par lequel un prêteur met des fonds à la disposition d'un emprunteur contre engagement de remboursement de la part de l'emprunteur ;
- 2° PME : une micro, petite ou moyenne entreprise, au sens de l'Annexe I au Règlement (UE) N° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du Traité, y compris toutes les modifications ultérieures ;
- 3° Banque-Carrefour des Entreprises : la Banque-Carrefour des Entreprises définie à l'article I.2, 1°, du Code de droit économique ;
- 4° unité d'établissement : l'unité d'établissement définie à l'article I.2, 16°, du Code de droit économique ;
- 5° Règlement 2020/1503 : le règlement (UE) 2020/1503 du Parlement européen et du Conseil du 7 octobre 2020 relatif aux prestataires européens de services de financement participatif pour les entrepreneurs, et modifiant le règlement (UE) 2017/1129 et la directive (UE) 2019/1937 ;
- 6° véhicule de financement : l'entité *ad hoc* définie à l'article 2, § 1<sup>er</sup>, q), du Règlement 2020/1503 ;

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot mobilisatie van het burgerspaargeld  
ten behoeve van het herstel en  
de economische transitie**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de minister bevoegd voor Economie,

Na beraadslaging,

**BESLUIT :**

De Minister bevoegd voor Economie is belast met de voorlegging aan het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van het ontwerp van ordonnantie met de volgende inhoud:

**HOOFDSTUK I  
Algemene bepalingen**

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

In deze ordonnantie wordt verstaan onder:

- 1° kredietovereenkomst: een overeenkomst waarbij een kredietgever aan een kredietnemer krediet verleent of toezeit; hieronder wordt tevens verstaan een lening waarbij een kredietgever aan een kredietnemer geldmiddelen ter beschikking stelt onder de verbintenis van terugbetaling door de kredietnemer;
- 2° KMO: een kleine, middelgrote of micro-onderneming, als gedefinieerd in Bijlage I bij Verordening (EU) Nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard, met inbegrip van alle latere wijzigingen daarvan;
- 3° Kruispuntbank van Ondernemingen: de Kruispuntbank van Ondernemingen gedefinieerd in artikel I.2, 1°, van het Wetboek van economisch recht;
- 4° vestigingseenheid: de vestigingseenheid gedefinieerd in artikel I.2, 16°, van het Wetboek van economisch recht;
- 5° Verordening 2022/1503: de verordening (EU) nr. 2020/1503 van het Europees Parlement en de Raad van 7 oktober 2020 betreffende Europese crowdfundingdienst-verleners voor bedrijven en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1129 en Richtlijn (EU) 2019/1937;
- 6° financieringsvehikel: het special purpose vehicle gedefinieerd in artikel 2, § 1, q), van de Verordening 2020/1503;

- 7° prestataire de services de financement participatif : le prestataire de services de financement participatif défini à l'article 2, § 1<sup>er</sup>, e), du Règlement 2022/1503 ;
- 8° FSMA : la FSMA visée dans la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers ;
- 9° dettes existantes : les dettes liquides et exigibles avant la date de la conclusion du prêt Proxi ;
- 10° taux d'intérêt légal : le taux d'intérêt défini à l'article 2, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 5 mai 1865 relative au prêt à l'intérêt ;
- 11° Fonds : le Fonds bruxellois de Garantie, créé par l'ordonnance du 22 avril 1999 modifiant la loi du 4 août 1978 de réorientation économique et portant création du Fonds bruxellois de Garantie, ou tout acte ultérieur qui la remplace ;
- 12° Loi spéciale de Financement : la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions ;
- 13° BEE : Bruxelles Économie et Emploi du Service public régional de Bruxelles ;
- 14° administration fiscale fédérale : l'administration chargée du service des impôts sur les revenus ;
- 15° coopérative à finalité sociale : une société coopérative qui poursuit une finalité sociale au sens de l'article 5 de l'ordonnance du 23 juillet 2018 relative à l'agrément et au soutien des entreprises sociales.

### *Article 3*

Les dépenses du contribuable prises en compte pour l'application d'une réduction d'impôt fédérale ou d'un crédit d'impôt fédéral ne sont pas éligibles aux crédits d'impôt visés dans la présente ordonnance.

## CHAPITRE II Le prêt Proxi

### *Section 1<sup>re</sup> – Disposition générale*

#### *Article 4*

Aux conditions précisées dans le présent chapitre, des avantages fiscaux sont accordés au prêteur dans le cadre d'un contrat de crédit, alors appelé « prêt Proxi ».

### *Section 2 – Conditions relatives aux parties au prêt Proxi*

#### *Article 5*

§ 1<sup>er</sup>. Le prêt Proxi est conclu entre un prêteur et un emprunteur, soit directement, soit par le biais d'un véhicule de financement.

§ 2. À la date de conclusion du prêt Proxi, l'emprunteur remplit les conditions suivantes :

- 1° l'emprunteur est une PME, personne morale ou indépendant ;
- 2° l'emprunteur est inscrit comme entreprise à la Banque-Carrefour des Entreprises ;
- 3° une unité d'établissement active de l'emprunteur est établie en Région de Bruxelles-Capitale ;
- 4° l'emprunteur conclut le prêt Proxi dans le cadre de ses activités commerciales ou professionnelles ;

- 7° crowdfundingdienstverlener: de crowdfundingdienstverlener gedefinieerd in artikel 2, § 1, e), van de Verordening 2020/1503;
- 8° FSMA: de FSMA bedoeld in de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten;
- 9° bestaande schulden: de schulden die vaststaand en opeisbaar waren voor de datum waarop de Proxi-lening gesloten werd;
- 10° wettelijke rentevoet: de rentevoet, gedefinieerd in artikel 2, § 1, van de wet van 5 mei 1865 betreffende de lening tegen intrest;
- 11° Fonds: het Brussels Waarborgfonds, opgericht bij de ordonnantie van 22 april 1999 tot wijziging van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering en houdende oprichting van het Brussels Waarborgfonds of elke latere akte die ze vervangt;
- 12° Bijzondere Financieringswet: de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten;
- 13° BEW: Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel;
- 14° federale belastingadministratie: de administratie die instaat voor de dienst van de inkomstenbelastingen;
- 15° coöperatie met sociaal oogmerk: een coöperatieve vennootschap die een sociaal doel nastreeft in de zin van artikel 5 van de ordonnantie van 23 juli 2018 met betrekking tot de erkenning en de ondersteuning van de sociale ondernemingen.

### *Artikel 3*

De uitgaven van de belastingplichtige die in aanmerking genomen zijn voor de toepassing van een federale belastingvermindering of een federaal belastingkrediet, komen niet in aanmerking voor de belastingkredieten bedoeld in deze ordonnantie.

## HOOFDSTUK II De Proxi-lening

### *Sectie 1 – Algemene bepaling*

#### *Artikel 4*

Onder de voorwaarden bepaald in dit hoofdstuk, worden belastingvoordelen toegekend aan de kredietgever op basis van een kredietovereenkomst, “Proxi-lening” genoemd.

### *Sectie 2 – Voorwaarden betreffende de partijen bij de Proxi-lening*

#### *Artikel 5*

§ 1. De Proxi-lening wordt gesloten tussen een kredietgever en een kredietnemer, ofwel rechtstreeks, ofwel via een financieringsvehikel.

§ 2. Op de datum waarop de Proxi-lening wordt gesloten, voldoet de kredietnemer aan de volgende voorwaarden:

- 1° de kredietnemer is een KMO, rechtspersoon of zelfstandige;
- 2° de kredietnemer is als onderneming ingeschreven in de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- 3° een actieve vestigingseenheid van de kredietnemer ligt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- 4° de kredietnemer sluit de Proxi-lening in het kader van zijn bedrijfs- of beroepsactiviteiten;

- 5° l'emprunteur n'appartient pas à un secteur d'activité exclu par le Gouvernement du bénéfice du présent chapitre en raison de son caractère nuisible pour la santé ou non éthique ou du fait qu'il va à l'encontre des objectifs visés à l'article 9, §§ 2 et 3 ;
- 6° l'emprunteur n'a pas une pratique nuisible telle que définie par le Gouvernement.

Le Gouvernement précise ce qu'il faut entendre par « unité d'établissement active ».

§ 3. À la date de conclusion du prêt Proxi, le prêteur remplit les conditions suivantes :

- 1° le prêteur est une personne physique ;
- 2° le prêteur conclut le prêt Proxi en dehors du cadre de ses activités commerciales ou professionnelles ;
- 3° le prêteur n'est pas un employé de l'emprunteur ;
- 4° si l'emprunteur est un indépendant, le prêteur ne peut pas être le conjoint ou le cohabitant légal de l'emprunteur ;
- 5° si l'emprunteur est une personne morale, le prêteur ne peut, avec son conjoint ou cohabitant légal, détenir directement ou indirectement plus de 10 % des actions de cette personne morale ;
- 6° si l'emprunteur est une personne morale, ni le prêteur ni son conjoint ou cohabitant légal ne peuvent être nommés ni agir en tant qu'administrateur, gérant ni en tant que détenteur d'un mandat similaire au sein de cette personne morale.

§ 4. Pendant toute la durée du prêt Proxi visée à l'article 6, § 2, le prêteur ne peut pas être emprunteur d'un autre prêt Proxi.

§ 5. Pour être l'intermédiaire de prêts Proxi, un véhicule de financement remplit les conditions suivantes :

- 1° il est contrôlé ou géré par un prestataire de services de financement participatif agréé par la FSMA conformément à l'article 12 du Règlement 2020/1503 ;
- 2° lui-même ou le prestataire de services de financement participatif qui le contrôle ou le gère démontre deux années d'activités de facilitation de l'octroi de prêts de particuliers à entreprises ;
- 3° il passe préalablement une convention-cadre avec le Fonds, dont le contenu est défini par le Gouvernement.

Le Gouvernement peut arrêter le pourcentage de commission qu'un prestataire de services de financement participatif et, le cas échéant, le véhicule de financement que le prestataire de services de financement participatif gère et contrôle, peuvent percevoir d'un emprunteur en contrepartie de leur service de facilitation de l'octroi de prêts Proxi.

### *Section 3 – Règles relatives au prêt Proxi*

#### *Article 6*

§ 1<sup>er</sup>. Le prêt Proxi est subordonné, tant aux dettes existantes qu'aux dettes futures de l'emprunteur.

§ 2. Le prêt Proxi a une durée de cinq ou huit ans. Il peut être remboursé en une fois après ces cinq ou huit ans ou selon un schéma d'amortissement mensuel, trimestriel, semestriel ou annuel.

- 5° de kredietnemer behoort niet tot een activiteitensector uitgesloten door de Regering van het voordeel van dit hoofdstuk omdat hij schadelijk is voor de gezondheid, onethisch is of hij indruist tegen de doelstelling bepaald in artikel 9, §§ 2 en 3;
- 6° de kredietnemer beoefent geen schadelijke praktijk zoals bepaald door de Regering.

De Regering bepaalt wat men verstaat onder “actieve vestigingseenheid”.

§ 3. Op de datum waarop de Proxi-lening gesloten wordt, voldoet de kredietgever aan de volgende voorwaarden:

- 1° de kredietgever is een natuurlijk persoon;
- 2° de kredietgever sluit de Proxi-lening buiten het kader van zijn bedrijfs- of beroepsactiviteiten;
- 3° de kredietgever is geen werknemer van de kredietnemer;
- 4° als de kredietnemer een zelfstandige is, dan kan de kredietgever niet echtgenoot of de wettelijk samenwonende partner van de kredietnemer zijn;
- 5° als de kredietnemer een rechtspersoon is, kan de kredietgever, samen met zijn echtgenoot of wettelijk samenwonende partner, niet rechtstreeks of onrechtstreeks meer dan 10% van de aandelen van die rechtspersoon houden;
- 6° als de kredietnemer een rechtspersoon is, kunnen noch de kredietgever, noch zijn echtgenoot of wettelijke samenwonende partner benoemd zijn of optreden als bestuurder, zaakvoerder of een vergelijkbaar mandaat binnen die rechtspersoon.

§ 4. Gedurende de hele looptijd van de Proxi-lening, vermeld in artikel 6, § 2, kan de kredietgever geen kredietnemer zijn bij een andere Proxi-lening.

§ 5. Om de tussenpersoon te zijn van Proxi-leningen, voldoet een financieringsvehikel aan de volgende voorwaarden:

- 1° het wordt gecontroleerd of beheerd door een door de FSMA vergund crowdfundingdienstverlener overeenkomstig artikel 12 van de Verordening 2020/1503 t;
- 2° het financieringsvehikel of de crowdfundingdienstverlener die het controleert of beheert, toont aan dat die twee jaar actief is als facilitator van leningen van particulieren aan ondernemingen;
- 3° het sluit voorafgaand een kaderovereenkomst met het Fonds, waarvan de inhoud wordt vastgesteld door de Regering.

De Regering kan het commissiepercentage bepalen dat een crowdfundingdienstverlener en, in voorkomend geval, het financieringsvehikel dat wordt gecontroleerd of beheerd door deze crowdfundingdienstverlener, kan ontvangen van een kredietnemer in ruil voor zijn dienst bij het faciliteren van de toekenning van de Proxi-lening.

### *Sectie 3 – Voorschriften betreffende de Proxi-lening*

#### *Artikel 6*

§ 1. De Proxi-lening is achtergesteld zowel ten aanzien van de bestaande als van de toekomstige schulden van de kredietnemer.

§ 2. De Proxi-lening heeft een looptijd van vijf of acht jaar. Ze kan in één keer na deze vijf of acht jaar terugbetaald worden of volgens een maandelijkse, driemaandelijkse, zesmaandelijkse of jaarlijkse aflossingstabell.

Les parties peuvent convenir d'une période de franchise en capital précédent le premier remboursement.

Les dispositions du prêt Proxi peuvent en outre stipuler que l'emprunteur peut amortir le prêt Proxi anticipativement au moyen d'un remboursement unique du solde dû en principal et intérêts.

§ 3. Le montant total en principal prêté par un prêteur dans le cadre d'un ou plusieurs prêts Proxi n'excède à aucun moment 200.000 euros, tous prêts Proxi en cours confondus.

Le montant total en principal prêté par un prêteur dans le cadre d'un ou plusieurs prêts Proxi conclus au cours d'une même année civile n'excède pas 50.000 euros.

Le montant total en principal, prêté à un emprunteur dans le cadre d'un ou de plusieurs prêts Proxi, n'excède à aucun moment 250.000 euros par emprunteur, tous prêts Proxi en cours confondus.

§ 4. Les intérêts dus par l'emprunteur sont payés aux dates d'échéance convenues.

Ils sont calculés à l'aide d'une formule fixée par le Gouvernement et sur la base d'un taux déterminé dans l'acte du prêt Proxi.

Ce taux d'intérêt ne peut être ni supérieur au taux légal en vigueur à la date de la conclusion du prêt Proxi, ni inférieur à la moitié du même taux légal.

#### *Article 7*

Le prêteur peut, à la première demande adressée à l'emprunteur, rendre le prêt Proxi exigible par anticipation dans les cas suivants :

- 1° en cas de faillite, d'insolvabilité, ou de dissolution ou liquidation volontaire ou forcée de l'emprunteur ;
- 2° lorsque l'emprunteur est un indépendant, en cas de cessation ou cession volontaire d'activité ;
- 3° lorsque l'emprunteur est une personne morale, au cas où cette personne morale serait mise sous administration provisoire ;
- 4° en cas d'arriérés de plus de trois mois du paiement des amortissements du principal ou des intérêts du prêt Proxi ; ou
- 5° en cas de radiation d'office du prêt Proxi à cause du non-respect par l'emprunteur des conditions de la présente ordonnance et des arrêtés pris en exécution de celle-ci.

Si l'emprunteur est un indépendant, le prêteur peut, en cas de décès de l'emprunteur, rendre le prêt Proxi exigible par anticipation à la première demande auprès des héritiers légaux de l'emprunteur.

La demande visée au premier ou au second alinéa est expédiée par courrier recommandé ou tout autre moyen conférant une date certaine à l'envoi.

De partijen kunnen een periode van kapitaaluitstel overeenkomen die de eerste terugbetaling voorafgaat.

De Proxi-lening kan bovendien bepalen dat de kredietnemer een Proxi-lening vervroegd kan aflossen door een eenmalige betaling van het openstaande saldo in hoofdsom en in interest.

§ 3. Het totale bedrag, in hoofdsom, dat door een kredietgever in het kader van een of meer Proxi-leningen uitgeleend gesteld wordt, overstijgt op geen enkel moment 200.000 euro, alle lopende Proxi-leningen samen.

Het totale bedrag, in hoofdsom, dat door een kredietgever in het kader van een of meer Proxi-leningen afgesloten in de loop van hetzelfde kalenderjaar uitgeleend wordt, overstijgt niet 50.000 euro.

Het totale bedrag, in hoofdsom, dat in het kader van een of meer Proxi-leningen aan een kredietnemer uitgeleend wordt, overstijgt op geen enkel moment 250.000 euro per kredietnemer, alle lopende Proxi-leningen samen.

§. 4. De interessen die de kredietnemer verschuldigd is, worden betaald op de overeengekomen vervaldaten.

Ze worden berekend aan de hand van een door de Regering vastgelegde formule en op basis van een in de akte van de Proxi-lening vastgelegde rentevoet.

Die rentevoet mag niet hoger zijn dan de wettelijke rentevoet die van kracht is op de datum waarop de Proxi-lening gesloten wordt, en mag niet lager zijn dan de helft van dezelfde wettelijke rentevoet.

#### *Artikel 7*

De kredietgever kan, op eerste verzoek gericht aan de kredietnemer, de Proxi-lening vervroegd opeisbaar stellen bij de kredietnemer in de volgende gevallen:

- 1° in geval van faillissement, kennelijk onvermogen, of vrijwillige of gedwongen ontbinding of vereffening van de kredietnemer;
- 2° als de kredietnemer een zelfstandige is, in geval hij zijn activiteit vrijwillig stopzet of overdraagt;
- 3° als de kredietnemer een rechtspersoon is, ingeval die rechtspersoon onder voorlopig bewindvoerder geplaatst wordt;
- 4° in geval van een achterstand van meer dan drie maanden in de betaling van de aflossingen van de hoofdsom of de interessen van de Proxi-lening; of
- 5° in geval van schrapping van ambtswege van de Proxi-lening, wegens het niet naleven door de kredietnemer van de voorwaarden van deze ordonnantie en de ter uitvoering ervan genomen besluiten.

Als de kredietnemer een zelfstandige is, kan de kredietgever, in geval van overlijden van de kredietnemer, de Proxi-lening op eerste verzoek vervroegd opeisbaar stellen bij de wettelijke erfgenamen van de kredietnemer.

Het verzoek bedoeld in het eerste of het tweede lid wordt verzonden bij aangetekende brief of via elk ander middel dat een vaste datum verleent aan de verzending.

**Section 4 – Destination du capital prêté  
dans le cadre du prêt Proxi**

*Article 8*

L'emprunteur affecte les fonds prêtés dans le cadre du prêt Proxi exclusivement à la réalisation de l'activité de l'entreprise.

Les fonds prêtés dans le cadre du prêt Proxi ne peuvent servir à la distribution de dividendes ou à l'acquisition d'actions.

Le Gouvernement peut préciser les conditions visées aux alinéas premier et deux.

*Article 9*

§ 1<sup>er</sup>. Pour les prêts Proxi conclus afin de permettre la réalisation par l'emprunteur d'un projet exemplaire au niveau social ou environnemental tel que défini aux paragraphes 2 et 3, un avantage fiscal renforcé est octroyé.

Pour être considéré comme exemplaire, ce projet ne peut nuire significativement à aucun des objectifs repris aux paragraphes 2 et 3, ni ne peut avoir pour effet de réduire le niveau d'emploi en Région de Bruxelles-Capitale.

§ 2. Un projet est exemplaire au niveau social lorsqu'il contribue significativement à un des objectifs suivants :

1° un niveau de vie suffisant pour les catégories de personnes plus vulnérables ou ayant des besoins spécifiques, en ce compris :

a) l'amélioration de l'accès aux produits et services répondant aux besoins humains fondamentaux, tels que l'eau, en ce compris la gestion des eaux usées, la nourriture, le logement, les soins de santé, en ce compris les soins dispensés dans le cadre du travail, l'éducation, en ce compris la formation professionnelle ;

b) l'amélioration de l'accès aux infrastructures économiques de base, en ce compris les transports durables, les télécommunications et l'internet, l'électricité et l'inclusion financière ;

2° le développement de l'emploi de qualité, en ayant égard à l'ensemble de ses chaînes de valeur en et hors de Belgique ;

3° le développement de l'entrepreneuriat social et démocratique ;

4° l'instauration d'une société plus inclusive.

§ 3. Un projet est exemplaire au niveau environnemental lorsqu'il contribue significativement à un des objectifs suivants :

1° une utilisation plus rationnelle des ressources, notamment à travers le recyclage, la pratique de l'économie circulaire ou l'amélioration de la performance énergétique, en ce compris la neutralité carbone ;

2° l'amélioration de l'incidence environnementale, notamment en ce qui concerne les émissions polluantes, la mobilité, la biodiversité et les écosystèmes ;

3° l'adaptation aux changements climatiques.

§ 4. Le Gouvernement peut préciser les critères définissant les projets exemplaires au niveau environnemental et social.

Il peut modifier par arrêté les paragraphes 2 et 3 pour assurer la transposition des dispositions résultant du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, en ce compris de la taxonomie européenne des activités économiques durables. Ces modifications font l'objet d'une confirmation législative dans les deux ans suivant leur entrée en vigueur.

**Sectie 4 – Bestemming van het kapitaal dat in het kader van de Proxi-lening wordt geleend**

*Artikel 8*

De kredietnemer gebruikt de in het kader van de Proxi-lening geleende middelen uitsluitend om de activiteit van de onderneming uit te voeren.

De in het kader van de Proxi-lening geleende middelen kunnen niet gebruikt worden om dividenden uit te keren of aandelen te verwerven.

De Regering kan de voorwaarden bedoeld in het eerste en het tweede lid nader bepalen.

*Artikel 9*

§ 1. Voor Proxi-leningen die zijn gesloten voor de uitvoering van een project door de kredietnemer dat op sociaal of milieuvlak voorbeeldig is zoals bepaald in de paragrafen 2 en 3, wordt een verhoogd fiscaal voordeel toegekend.

Om als voorbeeldig beschouwd te worden, mag dat project geen significante schade toebrengen aan een van de doelstellingen opgenomen in de paragrafen 2 en 3, en evenmin tot gevolg hebben dat het werkgelegenheidsspeil in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest afneemt.

§ 2. Een project is voorbeeldig op sociaal vlak wanneer het in aanzienlijke mate bijdraagt tot een van de volgende doelstellingen:

1° een voldoende hoge levensstandaard voor de categorieën van personen die kwetsbaarder zijn of bijzondere behoeften hebben, met inbegrip van:

a) de verbetering van de toegang tot producten en diensten die beantwoorden aan de fundamentele menselijke behoeften, zoals water, met inbegrip van afvalwaterbeheer, voeding, huisvesting, gezondheidszorg, met inbegrip van zorgverlening in het kader van het werk, onderwijs, met inbegrip van beroepsopleiding;

b) de verbetering van de toegang tot economische basisinfrastructuur, met inbegrip van duurzaam vervoer, telecommunicatie en internet, elektriciteit en financiële inclusie;

2° de ontwikkeling van kwaliteitsvolle tewerkstelling, rekening houdend met al zijn waardeketens binnen en buiten België;

3° de ontwikkeling van sociaal en democratisch ondernemerschap;

4° de ontwikkeling van een meer inclusieve samenleving.

§ 3. Een project is voorbeeldig op milieuvlak wanneer het in aanzienlijke mate bijdraagt tot een van de volgende doelstellingen:

1° een rationeler gebruik van hulpbronnen, met name door recyclage, de praktijk van de circulaire economie of de verbetering van de energieprestaties, met inbegrip van koolstofneutraliteit;

2° de verbetering van de milieu-impact, met name wat betreft de verontreinigende emissies, de mobiliteit, de biodiversiteit en de ecosystemen;

3° de aanpassing aan de klimaatverandering.

§ 4. De Regering kan de criteria voor voorbeeldige projecten op milieu- en sociaal vlak nader bepalen.

Zij kan de paragrafen 2 en 3 wijzigen om de omzetting te verzekeren van de bepalingen die voortvloeien uit het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, met inbegrip van de Europese taxonomie van duurzame economische activiteiten. Deze wijzigingen zijn onderhevig aan een wettelijke bevestiging binnen de twee jaar na hun inwerkingtreding.

§ 5. Le Gouvernement arrête le moment, les modalités et les conditions de l'appréciation du caractère exemplaire au niveau social ou environnemental d'un projet. À cette fin, le Gouvernement peut :

- 1° instaurer un système de reconnaissance des labels, certifications, agréments et autre hypothèses témoignant d'une démarche vers l'exemplarité au niveau social ou environnemental et qui sont réputés démontrer ainsi le caractère exemplaire au niveau social ou environnemental d'une entreprise, d'une unité d'établissement ou d'un projet ;
- 2° instaurer un système de reconnaissance du caractère exemplaire au niveau social ou environnemental d'une entreprise, d'une unité d'établissement ou d'un projet ;
- 3° déterminer les critères et les moyens de preuve permettant d'établir qu'une entreprise, une unité d'établissement ou un projet est exemplaire au niveau social ou environnemental ;
- 4° créer un comité qui :
  - a) suit et évalue le fonctionnement des 1°, 2° et 3° ;
  - b) établit des lignes directrices pour l'appréciation du caractère exemplaire au niveau social ou environnemental ;
  - c) le cas échéant, décide des reconnaissances visées aux 1° et 2° ou donne un avis en préparation de ces décisions.

En application de l'alinéa 1<sup>er</sup>, le Gouvernement détermine :

- 1° le fonctionnement des systèmes de reconnaissance ;
- 2° les conditions de la reconnaissance et de son retrait ;
- 3° les conditions particulières liées aux labels, certifications, agréments et autre hypothèses reconnus ;
- 4° le fonctionnement, la composition et la rémunération du comité ;
- 5° une liste provisoire des labels, certifications, agréments et autres hypothèses qui sont reconnus en attendant la mise en œuvre du système de reconnaissance.

### *Section 5 – Enregistrement des prêts Proxi*

#### *Article 10*

§ 1<sup>er</sup>. Chaque prêt Proxi fait l'objet d'un enregistrement.

L'enregistrement des prêts Proxi est confié au Fonds, en ce compris le contrôle du respect des conditions de fond et de forme, la radiation d'enregistrements et les échanges d'informations avec l'administration fiscale fédérale en vue de l'établissement des crédits d'impôt.

À cet effet, il est institué auprès du Fonds un « Registre des prêts Proxi », dont le Fonds assure la gestion.

Le Gouvernement arrête les conditions de forme auxquelles sont soumis les actes des prêts Proxi et la procédure d'enregistrement et de radiation des prêts Proxi.

§ 2. Les frais liés à la mission mentionnée au paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéa 2, sont à charge du budget régional et font l'objet d'une comptabilisation séparée.

Le Fonds fait annuellement rapport au Gouvernement à propos de cette mission. Ce rapport est déposé par le Gouvernement auprès du Parlement, qui le rend public.

§ 5. De Regering bepaalt het ogenblik, de modaliteiten en de voorwaarden van de beoordeling van het voorbeeldige karakter van een project op sociaal of milieuvlak. Daartoe kan de Regering:

- 1° een systeem inrichten voor de erkenning van labels, certificering, erkenningen en andere hypothesen die getuigen van een aanzet naar de voorbeeldigheid op sociaal of milieuvlak en die aldus worden geacht het voorbeeldig karakter op sociaal of milieuvlak van een onderneming, een vestigingseenheid of een project aan te tonen;
- 2° een systeem inrichten voor de erkenning van het voorbeeldige karakter op sociaal of milieuvlak van een onderneming, een vestigingseenheid of een project;
- 3° de criteria en bewijsmiddelen bepalen die toelaten vast te stellen dat van een onderneming, een vestigingseenheid of een project voorbeeldig is op sociaal of milieuvlak;
- 4° een comité oprichten dat:
  - a) de werking van de bepalingen onder 1°, 2° en 3°, opvolgt en evalueert;
  - b) richtlijnen uitwerkt voor de beoordeling van het van het voorbeeldige karakter op sociaal of milieuvlak;
  - c) desgevallend beslist over de erkenningen bedoeld in de bepalingen onder 1° en 2° of een advies geeft ter voorbereiding van die beslissingen.

Ter uitvoering van het eerste lid bepaalt de Regering:

- 1° de werking van de erkenningssystemen;
- 2° de voorwaarden voor de erkenning en de intrekking ervan;
- 3° de bijzondere voorwaarden verbonden aan de erkende labels, certificeringen, erkenningen en andere hypothesen;
- 4° de werking, samenstelling en vergoeding van het comité;
- 5° een voorlopige lijst van labels, certificeringen, erkenningen en andere hypothesen die worden erkend in afwachting van de uitvoering van het erkenningsysteem.

### *Sectie 5 – Registratie van de Proxi-leningen*

#### *Artikel 10*

§ 1. Elke Proxi-lening wordt geregistreerd.

De registratie van de Proxi-leningen wordt toevertrouwd aan het Fonds, met inbegrip van de controle op de naleving van de materiële en formele voorwaarden, de schrapping van de registraties en de uitwisseling van informatie met de federale belastingadministratie met het oog op de vaststelling van de belastingkredieten.

Daartoe wordt bij het Fonds een “Proxi-leningenregister” opgericht, dat het Fonds beheert.

De Regering bepaalt de vormvoorwaarden waaraan de akten van de Proxi-leningen onderworpen zijn en de procedure van registratie en schrapping van de Proxi-leningen.

§ 2. De kosten verbonden aan de opdracht vermeld in paragraaf 1, tweede lid, komen ten laste van de regionale begroting en zijn onderworpen aan een afzonderlijke boekhouding.

Het Fonds brengt jaarlijks aan de Regering verslag uit over dit opdracht. Dit verslag wordt voorgelegd door de Regering aan het Parlement, dat het openbaar maakt.

Une convention est conclue entre le Gouvernement et le Fonds afin d'encadrer cette mission et d'organiser son financement ainsi que le rapportage périodique.

### **Section 6 – Preuve annuelle**

#### *Article 11*

A compter de l'année suivant l'année de la conclusion du prêt Proxi, le prêteur tient à la disposition de l'administration fiscale fédérale la preuve qu'il avait un ou plusieurs prêts Proxi en cours pendant la période imposable.

Le Gouvernement arrête la forme de la preuve visée au premier alinéa.

### **Section 7 – Avantages fiscaux**

#### *Article 12*

§ 1<sup>er</sup>. Si le prêteur est assujetti à l'impôt sur le revenu des personnes physiques, tel que localisé dans la Région de Bruxelles-Capitale conformément à l'article 5/1, § 2, de la Loi spéciale de Financement, un crédit d'impôt lui est accordé.

§ 2. Le crédit d'impôt est calculé sur la base des montants prêtés dans le cadre d'un ou plusieurs prêts Proxi.

§ 3. Le crédit d'impôt s'applique à deux assiettes de calcul :

- 1° une assiette constituée par la moyenne arithmétique de la somme des montants prêtés au 1<sup>er</sup> janvier et au 31 décembre de la période imposable, ne prenant en compte que les prêts qui ont pris cours durant cette même période imposable ou une des deux précédentes ;
- 2° une assiette constituée par la moyenne arithmétique de la somme des montants prêtés au 1<sup>er</sup> janvier et au 31 décembre de la période imposable, ne prenant en compte que les autres prêts.

Les montants considérés au 1<sup>er</sup> alinéa sont ceux déduction faite des amortissements déjà effectivement remboursés aux dates de référence.

Si la somme des assiettes de calcul excède 200.000 euros, elle est ramenée de plein droit à ce montant par une réduction de l'assiette visée à l'alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>.

§ 4. Le crédit d'impôt est de 4 pour cent du montant de l'assiette visée au paragraphe 3, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, additionné à 2,5 pour cent de l'assiette visée au paragraphe 3, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, réduite le cas échéant par application du paragraphe 3, alinéa 3.

§ 5. Le crédit d'impôt est accordé pour la durée du prêt Proxi, à compter de l'exercice d'imposition se rapportant à la période imposable pendant laquelle le prêt Proxi a pris cours.

Le crédit d'impôt n'est accordé que si le prêteur tient à disposition de l'administration fiscale fédérale, par exercice d'imposition, la preuve visée à l'article 11.

Er wordt een overeenkomst gesloten tussen de Regering en het Fonds om deze opdracht te kaderen en de financiering ervan en de periodieke rapportering te organiseren.

### **Sectie 6 – Jaarlijkse bewijslevering**

#### *Artikel 11*

Te rekenen vanaf het jaar dat volgt op het jaar waarin een Proxi-lenning is gesloten, houdt de kredietgever het bewijs, dat hij in het belastbare tijdperk een of meer Proxi-lenningen heeft uitstaan, ter beschikking van de federale belastingadministratie.

De Regering bepaalt de vormgeving van het bewijs bedoeld in het eerste lid.

### **Sectie 7 – Fiscale voordeelen**

#### *Artikel 12*

§ 1. Als de kredietgever onderworpen is aan de personenbelasting, zoals gelocaliseerd in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overeenkomstig artikel 5/1, § 2, van de Bijzondere Financieringswet wordt in zijn voordeel een belastingkrediet toegekend.

§ 2. Het belastingkrediet wordt berekend op basis van de bedragen die de kredietgever uitgeleend heeft in het kader van een of meer Proxi-lenningen.

§ 3. Het belastingkrediet heeft betrekking op twee berekeningsgrondslagen:

- 1° een grondslag bestaande uit het rekenkundig gemiddelde van de som van de uitgeleende bedragen op 1 januari en op 31 december van het belastbare tijdperk, enkel rekening houdend met de leningen die tijdens hetzelfde belastbare tijdperk of een van de twee vorige zijn begonnen;
- 2° een grondslag bestaande uit het rekenkundig gemiddelde van de som van de uitgeleende bedragen op 1 januari en op 31 december van het belastbare tijdperk, enkel rekening houdend met de andere leningen.

De bedragen in overweging genomen in het eerste lid, zijn die na aftrek van de afschrijvingen die reeds effectief zijn terugbetaald op de referentiedata.

Indien de som van de berekeningsgrondslagen 200.000 euro overschrijdt, wordt deze automatisch tot dat bedrag verlaagd door een verlaging van de grondslag bedoeld in het eerste lid, 2<sup>o</sup>.

§ 4. Het belastingkrediet bedraagt 4 percent van de grondslag bedoeld in paragraaf 3, eerste lid, 1<sup>o</sup>, vermeerderd met 2,5 percent van de grondslag bedoeld in paragraaf 3, eerste lid, 2<sup>o</sup>, desgevallend verlaagd met toepassing van paragraaf 3, derde lid.

§ 5. Het belastingkrediet wordt toegestaan voor de looptijd van de Proxi-lenning, te beginnen met het aanslagjaar dat verbonden is aan het belastbare tijdperk waarin de Proxi-lenning van kracht werd.

Het belastingkrediet wordt alleen verleend, als de kredietgever per aanslagjaar het bewijs bedoeld in artikel 11 *ter* beschikking houdt van de federale belastingadministratie.

L'avantage fiscal est refusé pour l'exercice d'imposition pour lequel la preuve fait défaut, n'est pas correcte, ou est incomplète.

En cas de décès du prêteur, le crédit d'impôt est accordé pour la dernière fois pour l'exercice d'imposition correspondant à la période imposable au cours de laquelle le prêteur est décédé.

L'avantage fiscal expire à partir de l'exercice d'imposition se rapportant à la période imposable où le prêteur a rendu le prêt Proxi exigible par anticipation, conformément aux dispositions de l'article 7.

L'avantage fiscal expire à partir de l'exercice d'imposition correspondant à la période imposable où la radiation d'office du prêt Proxi a eu lieu.

### *Article 13*

§ 1<sup>er</sup>. Sans préjudice de l'avantage fiscal déjà attribué au prêteur en application de l'article 12 pour les périodes imposables antérieures, il est accordé au prêteur un crédit d'impôt unique sous les conditions cumulatives suivantes :

- 1° pendant le contrat de crédit ou dans les six mois au maximum suivant la fin de la durée du contrat de crédit, l'un des cas visés à l'article 7, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, se produit ;
- 2° l'emprunteur ne peut rembourser tout ou partie du prêt Proxi ;
- 3° le prêteur est assujetti à l'impôt des personnes physiques tel que localisé dans la Région de Bruxelles-Capitale conformément à l'article 5/1, § 2, de la Loi spéciale de Financement ;
- 4° le prêteur a rendu exigible le prêt Proxi.

§ 2. Le montant en principal perdu définitivement au cours de la période imposable est pris comme assiette de calcul du crédit d'impôt unique.

§ 3. Le crédit d'impôt unique est de 30 pour cent de l'assiette visée au paragraphe 2.

Pour les prêts Proxi visés à l'article 9, § 1<sup>er</sup>, le crédit d'impôt unique est de 50 pour cent de l'assiette visée au paragraphe 2.

§ 4. Le crédit d'impôt unique est accordé pour l'exercice d'imposition correspondant à la période imposable pendant laquelle la perte définitive de tout ou partie du montant en principal du prêt Proxi est établie.

Le Gouvernement arrête les modalités de la preuve de la perte définitive de tout ou partie du montant en principal du prêt Proxi à cause de faillite, d'insolvabilité ou de dissolution ou liquidation volontaire ou forcée.

En cas de décès du prêteur, le droit au crédit d'impôt unique est transféré à ses ayants droit. Dans ce cas, les dispositions du présent article sont applicables aux ayants droit au prorata de leur part du prêt Proxi.

Le crédit d'impôt unique n'est pas accordé pour l'exercice d'imposition correspondant à la période imposable durant laquelle la radiation d'office a eu lieu.

Het fiscale voordeel wordt ontzegd voor het aanslagjaar waarvoor de bewijslevering ontbreekt, niet correct is, of onvolledig is.

Bij overlijden van de kredietgever wordt het belastingkrediet voor de laatste keer verleend voor het aanslagjaar dat overeenkomt met het belastbare tijdperk waarin de kredietgever is overleden.

Het fiscale voordeel vervalt vanaf het aanslagjaar dat verbonden is met het belastbare tijdperk waarin de kredietgever de Proxi-lening vervroegd opeisbaar heeft gesteld, overeenkomstig de bepalingen van artikel 7.

Het fiscale voordeel vervalt vanaf het aanslagjaar dat verbonden is met het belastbare tijdperk waarin de ambtshalve schrapping van de Proxi-lening heeft plaatsgevonden.

### *Artikel 13*

§ 1. Onverminderd het belastingvoordeel dat al werd toegekend aan de kredietgever met toepassing van artikel 12 voor de voorafgaande belastbare tijdperken, wordt aan de kredietgever een eenmalig belastingkrediet onder de volgende cumulatieve voorwaarden toegekend:

- 1° tijdens de kredietovereenkomst of binnen maximaal zes maanden na het einde van de looptijd van de kredietovereenkomst doet zich een van de gevallen, vermeld in artikel 7, eerste lid, 1°, voor;
- 2° de kredietnemer kan een deel of het geheel van de Proxi-lening niet terugbetalen;
- 3° de kredietgever is onderworpen aan de personenbelasting, zoals gelokaliseerd in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overeenkomstig artikel 5/1, § 2, van de Bijzondere Financieringswet;
- 4° de kredietgever heeft de Proxi-lening opeisbaar gesteld.

§ 2. Het bedrag van de hoofdsom dat tijdens het belastbaar tijdperk definitief verloren is gegaan, wordt genomen als berekeningsgrondslag van het eenmalig belastingkrediet.

§ 3. Het eenmalig belastingkrediet bedraagt 30 percent van de grondslag bedoeld in paragraaf 2.

Voor de Proxi-leningen bedoeld in artikel 9, § 1, bedraagt het eenmalig belastingkrediet 50 percent van de grondslag bedoeld in paragraaf 2.

§ 4. Het eenmalig belastingkrediet wordt toegekend voor het aanslagjaar dat verbonden is met het belastbare tijdperk waarin vaststaat dat een gedeelte of het geheel van de hoofdsom van de Proxi-lening definitief verloren is.

De Regering bepaalt de wijze waarop wordt bewezen dat wegens failissement, kennelijk onvermogen of vrijwillige of gedwongen ontbinding of vereffening een gedeelte of het geheel van de hoofdsom van de Proxi-lening definitief verloren is.

Het recht op het eenmalig belastingkrediet wordt bij overlijden van de kredietgever overgedragen aan zijn rechtverkrijgenden. In dat geval zijn de bepalingen van dit artikel van toepassing op de rechtverkrijgenden in de verhouding dat zij de Proxi-lening hebben verkregen.

Het eenmalig belastingkrediet wordt niet toegekend voor het aanslagjaar dat verbonden is met het belastbare tijdperk waarin de ambtshalve schrapping heeft plaatsgevonden.

**Section 8 – Traitements de données à caractère personnel****Article 14**

§ 1<sup>er</sup>. Les traitements de données à caractère personnel prévus par le présent chapitre ont pour finalité d'organiser le dispositif des prêts Proxi, afin de soutenir les entreprises en encourageant fiscalement des prêts de particuliers, de manière à augmenter les liquidités ou fonds propres de ces entreprises.

Ils viseront plus précisément à permettre :

- 1° l'enregistrement des actes constituant les prêts Proxi dans le Registre des prêts Proxi, conformément à l'article 10, § 1<sup>er</sup> ;
- 2° les communications avec les parties aux actes constituant les prêts Proxi ;
- 3° le contrôle de l'exactitude des éléments essentiels de ces actes ;
- 4° le contrôle du respect des conditions légales ou fixées par la présente ordonnance et ses arrêtés d'exécution ;
- 5° la radiation d'enregistrements, d'office ou sur information par une partie, dans le Registre des prêts Proxi, conformément à l'article 10, § 1<sup>er</sup> ;
- 6° l'échange d'informations avec l'administration fiscale fédérale en vue de l'établissement des crédits d'impôt pour les prêteurs ;
- 7° la réalisation par le Fonds de statistiques anonymes ;
- 8° l'appréciation par BEE ou par un comité du caractère exemplaire au niveau social ou environnemental d'un projet, conformément à l'article 9, § 5.

§ 2. La gestion de l'enregistrement des prêts Proxi peut donner lieu au traitement des catégories de données à caractère personnel suivantes :

- 1° les données d'identification, de numéro de registre national, d'adresse, de contact et de numéro de compte en banque des prêteurs ;
- 2° les données d'identification, de numéro de registre national, d'adresse, de contact, de numéro de compte en banque, relatives à la situation économique et les données à la Banque-Carrefour des Entreprises des emprunteurs indépendants en entreprise personne physique ;
- 3° les données d'identification, de numéro de registre national, d'adresse et de contact des représentants des emprunteurs personnes morales dans le cadre d'un prêt Proxi ;
- 4° les autres données à caractère personnel figurant sur les actes constituant les prêts Proxi et celles nécessaires pour le contrôle du respect des conditions visées aux articles 4 à 8 de la présente ordonnance et des conditions fixées dans ses arrêtés d'exécution.

§ 3. Le Fonds et la S.A. Société Régionale d'Investissement de Bruxelles sont conjointement responsables des traitements visés au paragraphe 1<sup>er</sup> des données à caractère personnel visées au paragraphe 2.

Le Fonds peut obtenir les données à caractère personnel des parties aux actes constituant les prêts Proxi et de la consultation des annexes du *Moniteur belge*, de la Banque Carrefour des Entreprises et des autres bases de données publiques accessibles au public.

BEE ou un comité, selon ce que le Gouvernement décide, est responsable des seuls traitements qui lui sont attribués par l'article 9, § 5.

**Sectie 8 – Verwerkingen van persoonsgegevens****Artikel 14**

§ 1. De in dit hoofdstuk bedoelde verwerkingen van persoonsgegevens hebben tot doel het Proxi-leningprogramma te organiseren om ondernemingen te ondersteunen door leningen van particulieren fiscaal aan te moedigen om zo de liquiditeit of het eigen vermogen van deze ondernemingen te verhogen.

Zij zullen in het bijzonder tot doel hebben het volgende mogelijk te maken:

- 1° de registratie van akten tot opening van de Proxi-leningen in het Proxi-leningenregister, overeenkomstig artikel 10, § 1;
- 2° de communicaties met de partijen bij de akten tot opening van de Proxi-leningen;
- 3° de controle op de juistheid van de essentiële elementen van deze akten;
- 4° de controle op de naleving van de wettelijke of de door deze ordonnantie en haar uitvoeringsbesluiten vastgestelde voorwaarden;
- 5° de schrapping van registraties, ambtshalve of na mededeling door een partij, uit het Proxi-leningenregister, overeenkomstig artikel 10, § 1;
- 6° de uitwisseling van informatie met de federale belastingadministratie met het oog op de vaststelling van de belastingkredieten voor de kredietgevers;
- 7° de opstelling door het Fonds van anonieme statistieken;
- 8° de beoordeling door BEW of een comité van het voorbeeldig karakter op sociaal of milieuvlak van een project, overeenkomstig artikel 9, § 5.

§ 2. Het beheer van de registratie van Proxi-leningen kan aanleiding geven tot de verwerking van de volgende categorieën persoonsgegevens:

- 1° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer, de adresgegevens, de contactgegevens en het bankrekeningnummer van de kredietgevers;
- 2° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer, de adresgegevens, de contactgegevens, het bankrekeningnummer, de gegevens over de economische situatie en de gegevens uit de Kruispuntbank van Ondernemingen van de kredietnemers die zelfstandige ondernemingen natuurlijke personen zijn;
- 3° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer, de adresgegevens en de contactgegevens van de vertegenwoordigers van de kredietnemers die rechtspersonen zijn in het kader van een Proxi-lening;
- 4° andere persoonsgegevens die voorkomen in de akten tot opening van de Proxi-leningen en die nodig zijn voor de controle op de naleving van de in de artikelen 4 tot 8 van deze ordonnantie en haar uitvoeringsbesluiten voorziene voorwaarden.

§ 3. Het Fonds en de N.V. Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel zijn samen verantwoordelijk voor de in paragraaf 1 bedoelde verwerkingen van de in paragraaf 2 bedoelde persoonsgegevens.

Het Fonds kan persoonsgegevens verkrijgen van de partijen bij de akten tot opening van de Proxi-leningen en via de raadpleging van de bijlagen van het *Belgisch Staatsblad*, de Kruispuntbank van Ondernemingen en andere publieke databanken die toegankelijk zijn voor het publiek.

BEW of een comité, naar gelang de beslissing van de Regering, zijn enkel verantwoordelijk voor de verwerkingen die hen zijn toegekend door artikel 9, § 5.

§ 4. Dans le cadre tracé par la présente disposition, le Fonds est autorisé à solliciter des numéros de registre national et à les utiliser, conformément à l'article 8, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

§ 5. La durée de conservation des données à caractère personnel traitées dans le cadre du dispositif prêt Proxi est de trois ans à compter de la fin du contrat de crédit correspondant, en ce compris du prêt Proxi radié.

Si l'enregistrement d'un acte a été refusé, les données qui s'y rapportent sont conservées durant un an à compter de la notification de la décision de refus.

Les données à caractère personnel nécessaires pour le traitement d'un litige dans le cadre du dispositif prêt Proxi sont toutefois conservées pour la durée du traitement de ce litige et de l'exécution des éventuelles décisions de justice subséquentes.

### CHAPITRE III L'épargne citoyenne auprès de coopératives de crédit à finalité sociale

#### *Section 1<sup>re</sup> – Disposition générale*

##### *Article 15*

Aux conditions précisées dans le présent chapitre, un avantage fiscal est accordé au coopérateur qui acquiert une ou des actions d'une coopérative de crédit à finalité sociale.

#### *Section 2 – Conditions relatives aux coopérateurs et aux coopératives*

##### *Article 16*

À la date à laquelle le coopérateur libère l'action, il remplit les conditions suivantes :

- 1° il est une personne physique ;
- 2° il acquiert une action en dehors du cadre de ses activités commerciales ou professionnelles ;
- 3° il ne peut, avec son conjoint ou cohabitant légal éventuel, détenir directement ou indirectement :
  - a) plus de 10 % des actions ou des droits de vote de la coopérative ;
  - b) les droits ou titres dont l'exercice, l'échange ou la conversion entraînerait le dépassement du seuil visé au point a).

##### *Article 17*

À la date à laquelle le coopérateur libère l'action et pendant toute la durée de l'avantage fiscal telle que définie à l'article 22, § 2 :

- 1° la coopérative est agréée pour prendre part au présent dispositif conformément à l'article 20, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2 ;
- 2° ou, si l'agrément n'est pas organisé par le Gouvernement, la coopérative remplit les conditions suivantes :
  - a) la coopérative est une société coopérative à finalité sociale qui octroie des crédits aux entreprises ou prend des participations dans des entreprises ;

§ 4. In het door deze bepaling afgebakende kader, is het Fonds gemachtigd om rijksregisternummers op te vragen en te gebruiken, overeenkomstig artikel 8, § 1, derde lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

§ 5. De bewaartijd voor persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van het Proxi-leningprogramma bedraagt drie jaar, te rekenen vanaf het einde van de betrokken kredietovereenkomst, met inbegrip van de geschrapt Proxi-lening.

Indien de registratie van een akte werd geweigerd, worden de desbetreffende gegevens bewaard gedurende één jaar, te rekenen vanaf de kennisgeving van de weigeringsbeslissing.

Persoonsgegevens die nodig zijn voor de behandeling van een geschil in het kader van het Proxi-leningprogramma worden echter bewaard gedurende de tijd die nodig is om een dergelijk geschil te behandelen en eventuele daaropvolgende rechtelijke beslissingen uit te voeren.

### HOOFDSTUK III De burgerspaarregeling bij kredietcoöperaties met sociaal oogmerk

#### *Sectie 1 – Algemene bepaling*

##### *Artikel 15*

Onder de voorwaarden bedoeld in dit hoofdstuk, wordt een belastingvoordeel toegekend aan de coöperant die een of meer aandelen verwerft in een kredietcoöperatie met sociaal oogmerk.

#### *Sectie 2 – Voorwaarden betreffende de coöperanten en de coöperaties*

##### *Artikel 16*

Op de datum waarop de coöperant het aandeel volstort, voldoet hij aan de volgende voorwaarden:

- 1° hij is een natuurlijke persoon;
- 2° hij verwerft een aandeel buiten het kader van zijn handels- of beroepsactiviteiten;
- 3° hij mag, samen met zijn eventuele echtgenoot of wettelijk samenwonende partner, niet rechtstreeks of onrechtstreeks houden:
  - a) meer dan 10% van de aandelen of de stemrechten van de coöperatie;
  - b) rechten of effecten waarvan de uitoefening, omwisseling of conversie de overschrijding van de drempel, vermeld in punt a), tot gevolg heeft.

##### *Artikel 17*

Op de datum waarop de coöperant het aandeel volstort en gedurende de hele periode van het fiscaal voordeel bepaald in artikel 22, § 2:

- 1° is de coöperatie erkend om aan deze regeling deel te nemen, overeenkomstig artikel 20, § 1, tweede lid;
- 2° of, indien de erkenning niet door de Regering georganiseerd is, voldoet de coöperatie aan de volgende voorwaarden:
  - a) de coöperatie is een coöperatieve vennootschap met sociaal oogmerk die kredieten verstrekt aan ondernemingen of belangen neemt in ondernemingen;

- b) la coopérative est agréée « entreprise sociale et démocratique » au sens de l'ordonnance du 23 juillet 2018 relative à l'agrément et au soutien des entreprises sociales ;
- c) la coopérative peut démontrer que, pendant 6 mois au moins chaque année, ses capitaux propres sont mobilisés à 70 pour cent minimum dans des crédits aux entreprises ou des participations au capital d'entreprises ;
- d) une garantie publique européenne, fédérale ou régionale couvre au minimum 30 pour cent du montant total des crédits et participations ou la coopérative se prévaut d'une garantie équivalente. Le Gouvernement peut fixer des conditions supplémentaires auxquelles la garantie satisfait. Il arrête les conditions applicables à la garantie équivalente ;
- e) la coopérative peut démontrer que la valeur des actions qui permettent à leurs détenteurs de bénéficier, pour le période imposable en cours, du crédit d'impôt prévu dans le présent chapitre n'excède pas la valeur totale des crédits et participations de cette coopérative, en cours pendant la même année, à l'égard d'entreprises disposant d'une unité d'établissement en Région de Bruxelles-Capitale.

Le Gouvernement peut modifier et compléter par arrêté les conditions de l'alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, afin de maintenir leur adéquation par rapport aux objectifs poursuivis et aux évolutions de la réglementation et des caractéristiques des coopératives et autres acteurs concernés.

### *Section 3 – Conditions relatives à la souscription d'actions*

#### *Article 18*

L'action constitue une action nominative et représente une fraction du capital ou des capitaux propres de la coopérative.

L'action ne peut être acquise que par un apport en numéraire et elle doit être intégralement libérée. Les prêts ou les titres convertibles ne peuvent pas être convertis en actions donnant droit au crédit d'impôt.

#### *Article 19*

Le coopérateur peut acquérir une ou plusieurs actions dans une ou plusieurs coopératives.

Le montant total libéré d'une ou de plusieurs actions s'élève au minimum à 100 euros par contribuable pour chaque coopérative.

### *Section 4 – Contrôle du respect des conditions et coordination*

#### *Article 20*

§ 1<sup>er</sup>. Sans préjudice de l'article 21, alinéa 2, BEE est chargée du contrôle du respect des conditions qui se rapportent à la coopérative, au coopérateur, aux actions concernées et à leurs souscription et libération.

En ce qui concerne la coopérative, le Gouvernement peut décider que ce contrôle prend la forme d'un agrément préalable de la coopérative et en arrêter les conditions et modalités, ainsi que celles de la suspension et du retrait de l'agrément.

BEE fait annuellement rapport au Gouvernement à propos de la mission mentionnée au premier alinéa. Ce rapport est déposé par le Gouvernement auprès du Parlement, qui le rend public.

- b) de coöperatie is erkend als “sociale en democratische onderneming” in de zin van de ordonnant van 23 juli 2018 met betrekking tot de erkenning en de ondersteuning van de sociale ondernemingen;
- c) de coöperatie kan aantonen dat elk jaar gedurende minstens 6 maanden minstens 70 percent van haar eigen vermogen wordt gemobiliseerd in leningen aan ondernemingen of deelnames aan het kapitaal van ondernemingen;
- d) minstens 30 percent van het totale bedrag aan leningen en deelnames van de coöperatie zijn gedekt door een Europese, federale of gewestelijke publieke waarborg of een equivalente waarborg. De Regering kan nadere voorwaarden vastleggen waaraan de waarborg voldoet. Zij bepaalt de voorwaarden die van toepassing zijn op de equivalente waarborg;
- e) de coöperatie kan aantonen dat de waarde van de aandelen die toelaten aan hun houders om, voor het lopende belastbaar tijdperk, het belastingkrediet bedoeld in dit hoofdstuk te genieten, niet de totale waarde overstijgt van de leningen en deelnames van deze coöperatie, lopende tijdens hetzelfde jaar, met betrekking tot ondernemingen die een vestigingseenheid hebben in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Regering kan bij besluit de voorwaarden van lid 1, 2<sup>o</sup> wijzigen en aanvullen om hun geschiktheid te handhaven ten opzichte van de nagestreefde doelstellingen en van de ontwikkelingen van de regelgeving en van de kenmerken van de coöperaties en andere betrokken actoren.

### *Sectie 3 – Voorwaarden betreffende de plaatsing van de aandelen*

#### *Artikel 18*

Het aandeel is een aandeel op naam en vertegenwoordigt een fractie van het kapitaal of het eigen vermogen van de coöperatie.

Het aandeel kan alleen verworven worden door een inbreng in geld en moet volledig gestort worden. Leningen of converteerbare effecten kunnen niet omgezet worden in aandelen die recht geven op het belastingkrediet.

#### *Artikel 19*

De coöperant kan één of meer aandelen in één of meer coöperaties verwerven.

Het totale volgestorte bedrag van één of meerdere aandelen bedraagt minimaal 100 euro per belastingplichtige voor elke coöperatie.

### *Sectie 4 – Controle op de naleving van de voorwaarden en coördinatie*

#### *Artikel 20*

§ 1. Onverminderd artikel 21, tweede lid, is BEW belast met de controle op de naleving van de voorwaarden die betrekking hebben op de coöperatie, de coöperant, de betrokken aandelen en hun plaatsing en volstorting.

Voor de coöperatie kan de Regering besluiten dat deze controle de vorm krijgt van een voorafgaande erkenning van de coöperatie en er de voorwaarden en nadere regels van bepalen, alsook van de schorsing en de intrekking van de erkenning.

BEW brengt jaarlijks aan de Regering verslag uit over de in het eerste lid vermelde opdracht. Dit verslag wordt voorgelegd door de Regering aan het Parlement, dat het openbaar maakt.

§ 2. Chaque année où elle émet des attestations au sens de l'article 21, la coopérative adresse à BEE un rapport décrivant sa participation au dispositif.

Le Gouvernement peut arrêter la liste des informations que ce rapport annuel contient au minimum.

### **Section 5 – Attestation fiscale**

#### *Article 21*

La coopérative participante établit annuellement une attestation indiquant que le coopérateur a, au cours de la période imposable achevée, libéré ou conservé, selon le cas, une ou plusieurs actions donnant droit à un crédit d'impôt et que le coopérateur avait toujours celles-ci en sa possession au 31 décembre de cette période imposable, à moins qu'il soit décédé au cours de cette même période imposable.

La coopérative n'établit cette attestation que si :

- 1° elle satisfait à la condition visée à l'article 17 ;
- 2° elle constate que le coopérateur satisfaisait aux conditions visées à l'article 16, 1° et 3° ;
- 3° elle n'est pas informée par BEE du fait que le coopérateur ne respecte pas la condition visée à l'article 16, 2° ;
- 4° elle constate ou est informée par le coopérateur du fait que le celui-ci est assujetti à l'impôt sur le revenu des personnes physiques, tel que localisé en Région de Bruxelles-Capitale conformément à l'article 5/1, § 2, de la Loi spéciale de Financement.

Les données minimales devant figurer sur cette attestation sont les suivantes :

- 1° les nom, numéro de registre national et adresse du coopérateur,
- 2° la date de libération des actions donnant droit à un crédit d'impôt pour la période imposable achevée,
- 3° la somme versée entrant en considération pour un crédit d'impôt sous réserve du plafonnement précisé à l'article 22, § 3, alinéa 3,
- 4° le montant du crédit d'impôt sous réserve du plafonnement précisé à l'article 22, § 3, alinéa 3.

La coopérative communique annuellement l'attestation au coopérateur concerné ainsi que, par voie électronique, à l'administration fiscale fédérale.

Le Gouvernement peut déterminer d'autres modalités pour l'attestation et en arrêter un modèle. Dans ce dernier cas, l'utilisation de ce modèle est obligatoire.

L'attestation est une condition nécessaire pour obtenir le crédit d'impôt prévu à l'article 22.

### **Section 6 – Avantage fiscal**

#### *Article 22*

§ 1<sup>er</sup>. Moyennant le respect des conditions précisées au présent chapitre, un crédit d'impôt est octroyé au coopérateur assujetti à l'impôt sur le revenu des personnes physiques, tel que localisé en Région de Bruxelles-Capitale conformément à l'article 5/1, § 2, de la Loi spéciale de Financement.

§ 2. Elk jaar waarin zij betalingsattesten in de zin van artikel 21 uitreikt, verzendt de coöperatie aan BEW een verslag dat haar deelname aan de regeling beschrijft.

De Regering kan de lijst bepalen van de informatie die dit verslag ten minste bevat.

### **Sectie 5 – Belastingsattest**

#### *Artikel 21*

De deelnemende coöperatie stelt jaarlijks een betalingsattest op dat vermeldt dat de coöperant een of meerdere aandelen in het afgesloten belastbaar tijdperk heeft volstort of bewaard die in aanmerking komen voor een belastingkrediet en die de coöperant nog altijd in zijn bezit had op 31 december van dat belastbaar tijdperk, tenzij hij zou zijn overleden tijdens datzelfde belastbaar tijdperk.

De coöperatie stelt dit attest slechts op indien:

- 1° ze voldoet aan de voorwaarde bepaald in artikel 17;
- 2° ze vaststelt dat de coöperant voldeed aan de voorwaarden bepaald in artikel 16, 1° en 3°;
- 3° ze niet door BEW op de hoogte wordt gebracht dat de coöperant de voorwaarde bepaald in artikel 16, 2°, niet naleeft;
- 4° ze vaststelt of op de hoogte wordt gebracht door de coöperant dat hij onderworpen is aan de personenbelasting, zoals gelokaliseerd in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overeenkomstig artikel 5/1, § 2, van de Bijzondere Financieringswet.

De minimaal te vermelden gegevens op dit betalingsattest zijn:

- 1° de naam, het rijksregisternummer en het adres van de coöperant;
- 2° de datum van volstorting van de aandelen die recht geven op een belastingkrediet voor het afgesloten belastbaar tijdperk;
- 3° het gestorte bedrag dat in aanmerking komt voor een belastingkrediet onder voorbehoud van het plafond bepaald in artikel 22, § 3, derde lid;
- 4° het bedrag van het belastingkrediet onder voorbehoud van het plafond bepaald in artikel 22, § 3, derde lid.

De coöperatie deelt jaarlijks het betalingsattest mee aan de betrokken coöperant en, op elektronische wijze, aan de federale belastingadministratie.

De Regering kan nadere regels bepalen met betrekking tot het attest vermeld in dit artikel en een modelattest vastleggen. In dat geval is het gebruik van dat model verplicht.

Het attest vermeld in dit artikel is een noodzakelijke voorwaarde om het belastingkrediet, vermeld in artikel 22, te kunnen verkrijgen.

### **Sectie 6 – Fiscaal voordeel**

#### *Artikel 22*

§ 1. Indien wordt voldaan aan de voorwaarden bepaald in dit hoofdstuk, wordt aan de coöperant die onderworpen is aan de personenbelasting, zoals gelokaliseerd in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overeenkomstig artikel 5/1, § 2, van de Bijzondere Financieringswet, een belastingkrediet toegekend.

§ 2. Pour chaque action, le crédit d'impôt est accordé durant au maximum cinq périodes imposables successives à commencer par celle au cours de laquelle l'action a été acquise.

§ 3. Le crédit d'impôt s'applique à une assiette de calcul valant la somme des valeurs à l'acquisition des actions libérées par le coopérateur durant la période imposable et durant les quatre périodes imposables précédentes.

Ne sont prises en considération dans ce calcul que les actions que le coopérateur a encore en sa possession au terme de la période imposable à laquelle se rapporte le crédit d'impôt.

Si l'assiette de calcul excède 100.000 euros, elle est ramenée de plein droit à ce montant.

§ 4. Le crédit d'impôt s'élève à 3,5 pour cent de l'assiette de calcul définie au paragraphe 3, alinéa 1<sup>er</sup>, réduite le cas échéant par application du paragraphe 3, alinéa 3.

Le crédit d'impôt est refusé pour l'exercice d'imposition pour laquelle l'attestation fiscale est manquante, incorrecte ou incomplète.

#### *Article 23*

§ 1<sup>er</sup>. En cas de remboursement d'une action par la coopérative émettrice, l'action n'ouvre plus de droit à un crédit d'impôt à partir de l'exercice d'imposition correspondant à la période imposable au cours de laquelle la revente a eu lieu.

§ 2. En cas de cession, à titre onéreux ou gratuit, d'une action à un tiers, l'action n'ouvre plus de droit à un crédit d'impôt dans le chef du cédant à partir de l'exercice d'imposition correspondant à la période imposable au cours de laquelle la cession a eu lieu et elle n'ouvre pas de droit au crédit d'impôt dans le chef de son nouveau détenteur.

§ 3. En cas de décès du coopérateur, le crédit d'impôt est accordé pour la dernière fois pour l'exercice d'imposition correspondant à la période imposable au cours de laquelle le coopérateur est décédé.

§ 4. En cas de non-respect significatif et durable par la coopérative des conditions de la présente ordonnance et des arrêtés d'exécution de celle-ci, le crédit d'impôt expire. Le crédit d'impôt est alors accordé pour la dernière fois pour l'exercice d'imposition correspondant à la période imposable au cours duquel le non-respect des conditions applicables a eu lieu.

Le Gouvernement peut préciser ce qu'il faut entendre par « non-respect significatif et durable ».

§ 5. En cas de faillite ou de dissolution de la coopérative, le crédit d'impôt expire. Le crédit d'impôt est alors accordé pour la dernière fois pour l'exercice d'imposition correspondant à la période imposable au cours de laquelle la faillite ou la dissolution a eu lieu, à condition que l'attestation visée à l'article 21 ait été produite.

#### *Section 7 – Traitements de données à caractère personnel*

#### *Article 24*

§ 1<sup>er</sup>. Les traitements de données à caractère personnel prévus au présent chapitre ont pour finalité d'encourager fiscalement les particuliers

§ 2. Voor elk aandeel wordt het belastingkrediet toegekend gedurende maximaal vijf opeenvolgende belastbare tijdperken, te beginnen met de periode waarin het aandeel werd verworven.

§ 3. Het belastingkrediet heeft betrekking op één berekeningsgrondslag die gelijk is aan de som van de waarden van de aandelen die tijdens het belastbare tijdperk en de vier voorgaande belastbare tijdperken zijn volstort.

Enkel de aandelen die de coöperant nog altijd in zijn bezit heeft op het einde van het belastbare tijdperk waarop het belastingkrediet betrekking heeft, worden in deze berekening in aanmerking genomen.

Indien de berekeningsgrondslag 100.000 euro per belastingplichtige overschrijdt, wordt deze automatisch tot dat bedrag verlaagd.

§ 4. Het belastingkrediet bedraagt 3,5 percent van de berekeningsgrondslag bepaald in paragraaf 3, eerste lid, desgevallend verminderd met toepassing van paragraaf 3, derde lid.

Het belastingkrediet wordt geweigerd voor het aanslagjaar waarvoor het belastingsattest ontbreekt, niet correct is of onvolledig is.

#### *Artikel 23*

§ 1. Bij terugbetaling van een aandeel door de uitgivende coöperatie, geeft het aandeel geen recht meer op een belastingkrediet vanaf het aanslagjaar dat overeenstemt met het belastbare tijdperk waarin de verkoop plaatsvond.

§ 2. Bij overdracht, ten bezwarende titel of gratis, van een aandeel aan een derde, heeft de overdrager geen recht meer op het belastingkrediet vanaf het aanslagjaar dat overeenstemt met het belastbare tijdperk waarin de overdracht plaatsvond en heeft zijn nieuwe houder geen recht op het belastingkrediet.

§ 3. Bij overlijden van de coöperant, wordt het belastingkrediet voor de laatste keer verleend voor het aanslagjaar dat overeenkomt met het belastbare tijdperk waarin de coöperant is overleden.

§ 4. Bij aanzienlijke en aanhoudende niet-naleving door de coöperatie van de voorwaarden van deze ordonnantie en haar uitvoeringsbesluiten, vervalt het belastingkrediet. Het belastingkrediet wordt dan voor de laatste keer toegekend voor het aanslagjaar dat overeenkomt met het belastbare tijdperk gedurende hetwelk de niet-naleving van de toepasselijke voorwaarden is gebeurd.

De Regering kan bepalen wat men verstaat onder “aanzienlijke en aanhoudende niet-naleving”.

§ 5. Bij faillissement of ontbinding van de coöperatie, vervalt het belastingkrediet. Het belastingkrediet wordt dan voor de laatste keer toegekend voor het aanslagjaar dat overeenkomt met het belastbare tijdperk waarin het faillissement of de ontbinding plaatsvond, op voorwaarde dat het attest bedoeld in artikel 21 werd opgesteld.

#### *Sectie 7 – Verwerkingen van persoonsgegevens*

#### *Artikel 24*

§ 1. De in dit hoofdstuk bedoelde verwerkingen van persoonsgegevens hebben tot doel particulieren fiscaal aan te moedigen om aandelen

à acquérir des actions de coopératives de crédit à finalité sociale afin de favoriser le crédit aux petites entreprises et aux entreprises à plus-value sociétale ou les prises de participation dans ces mêmes entreprises.

Ils viseront plus précisément à permettre :

- 1° le contrôle du respect des conditions légales ou fixées par la présente ordonnance et par ses arrêtés d'exécution ;
- 2° la gestion financière et administrative par les coopératives participantes des souscriptions et libérations d'actions réalisées dans le cadre du présent chapitre ;
- 3° l'échange d'informations avec l'administration fiscale fédérale en vue de l'établissement des crédits d'impôt aux coopérateurs ;
- 4° la réalisation par BEE de statistiques anonymes.

En ce qui concerne la finalité visée à l'alinéa 2, 3°, pour les coopératives participantes, cet échange d'information prend la forme de l'attestation prévue à l'article 21.

§ 2. La gestion du dispositif d'épargne citoyenne auprès des coopératives de crédit à finalité sociale peut donner lieu au traitement des catégories de données à caractère personnel suivantes :

- 1° les données d'identification, de numéro de registre national, d'état civil et de cohabitation légale, d'adresse et de contact des coopérateurs ;
- 2° les données d'identification, d'adresse et de contact des représentants personnes physiques des coopératives ;
- 3° les autres données à caractère personnel nécessaires pour le contrôle du respect des conditions visées par la présente ordonnance, articles 16 à 19 et 21 à 23, et par ses arrêtés d'exécution.

§ 3. BEE et les coopératives participantes sont responsables distincts des traitements visés au paragraphe 1<sup>er</sup> des données à caractère personnel visées au paragraphe 2.

La responsabilité des différents traitements est répartie selon ce qui est prévu aux articles 20 et 21. Le Gouvernement peut préciser les responsabilités respectives.

BEE peut obtenir les données à caractère personnel du coopérateur, de la coopérative et de la consultation de bases de données publiques accessibles au public.

§ 4. Dans le cadre tracé par la présente disposition, BEE et les coopératives participantes sont autorisées à solliciter les numéros de registre national des coopérateurs et à les utiliser, conformément à l'article 8, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

§ 5. La durée de conservation des données à caractère personnel relatives au coopérateur traitées dans le cadre du présent dispositif auprès de BEE ou de chaque coopérative participante est de trois ans à compter de la fin de la dernière période imposable pour laquelle le coopérateur a bénéficié d'un crédit d'impôt dans le cadre du présent chapitre en raison de la détention d'actions de cette coopérative.

La durée de conservation auprès de BEE des données à caractère personnel relatives aux représentants personnes physiques d'une coopérative participante traitées dans le cadre du présent dispositif est de un an à compter de la fin de la participation de la coopérative au présent dispositif.

te verwerven in kredietcoöperaties met sociaal oogmerk, ten einde krediet aan kleine ondernemingen en ondernemingen met een maatschappelijke meerwaarde of deelnames in die ondernemingen te bevorderen.

Zij zullen in het bijzonder tot doel hebben het volgende mogelijk te maken:

- 1° de controle op de naleving van de wettelijke of de door deze ordonnantie en haar uitvoeringsbesluiten vastgestelde voorwaarden;
- 2° het financiële en administratieve beheer door de deelnemende coöperaties van de plaatsing en volstorting van aandelen die verwezenlijkt worden in het kader van dit hoofdstuk;
- 3° de uitwisseling van informatie met de federale belastingadministratie met het oog op de vaststelling van de belastingkredieten aan de coöperanten;
- 4° de opstelling door BEW van anonieme statistieken.

Wat betreft de doelstelling bedoeld in het tweede lid, 3°, voor de deelnemende coöperaties neemt deze informatie-uitwisseling de vorm van het attest bepaald in artikel 21.

§ 2. Het beheer van de burgerspaarregeling bij de kredietcoöperaties met sociaal oogmerk kan aanleiding geven tot de verwerking van de volgende categorieën persoonsgegevens:

- 1° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer, de gegevens betreffende de burgerlijke staat en de wettelijke samenwoning, de adresgegevens en de contactgegevens van de coöperant;
- 2° de identificatiegegevens, de adresgegevens en de contactgegevens van de natuurlijke persoon-vertegenwoordigers van de coöperatie;
- 3° andere persoonsgegevens die nodig zijn voor de controle op de naleving van de in deze ordonnantie, de artikelen 16 tot en met 19 en 21 tot en met 23, en haar uitvoeringsbesluiten voorziene voorwaarden.

§ 3. BEW en de deelnemende coöperaties zijn afzonderlijk verantwoordelijk voor de in paragraaf 1 bedoelde verwerkingen van de in paragraaf 2 bedoelde persoonsgegevens.

De verantwoordelijkheid voor de verschillende verwerkingen wordt verdeeld volgens de bepalingen van de artikelen 20 et 21. De Regering kan de respectievelijke verantwoordelijkheden nader bepalen.

BEW kan persoonsgegevens verkrijgen van de coöperant, de coöperatie en via de raadpleging van publieke databanken die toegankelijk zijn voor het publiek.

§ 4. In het door deze bepaling afgebakende kader, zijn BEW en de deelnemende coöperaties gemachtigd om rijksregisternummers van de coöperant op te vragen en te gebruiken, overeenkomstig artikel 8, § 1, derde lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

§ 5. De bewaartijd voor persoonsgegevens in verband met de coöperant die worden verwerkt in het kader van deze regeling bij BEW of de deelnemende coöperaties bedraagt drie jaar, te rekenen vanaf het einde van het laatste belastbare tijdperk waarvoor de coöperant een belastingkrediet heeft ontvangen in het kader van dit hoofdstuk vanwege het bezit van aandelen in deze coöperatie.

De bewaartijd bij BEW voor persoonsgegevens in verband met de natuurlijke persoon-vertegenwoordigers van een deelnemende coöperatie die worden verwerkt in het kader van deze regeling bedraagt een jaar, te rekenen vanaf het einde van de deelname van de coöperatie aan deze regeling.

Les données à caractère personnel nécessaires pour le traitement d'un litige dans le cadre du présent dispositif auprès BEE ou des coopératives participantes sont toutefois conservées pour la durée du traitement de ce litige et de l'exécution des éventuelles décisions de justice subséquentes.

#### CHAPITRE IV Dispositions temporaires en raison de la crise sanitaire du Covid-19

##### *Article 25*

Durant les périodes imposables 2020 et 2021, le montant maximum par an et par prêteur visé à l'article 6, § 3, alinéa 2, est majoré à 75.000 euros.

Durant les périodes imposables 2020 et 2021, le montant maximum par emprunteur visé à l'article 6, § 3, alinéa 3, est majoré à 300.000 euros. Durant les périodes imposables suivantes, aucun nouveau prêt Proxi ne peut être contracté par un emprunteur jusqu'à ce que le montant total en principal, prêté à cet emprunteur dans le cadre d'un ou de plusieurs prêts Proxi, soit inférieur au plafond de 250.000 euros.

#### CHAPITRE V Dispositions finales

##### *Article 26*

L'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux n° 2020/045 du 19 juin 2020 relatif au prêt Proxi, confirmé par l'ordonnance du 4 décembre 2020 portant confirmation des arrêtés du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale pris en exécution de l'ordonnance du 19 mars 2020 visant à octroyer des pouvoirs spéciaux au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre de la crise sanitaire du Covid-19, est abrogé.

Les prêts Proxi enregistrés avant l'entrée en vigueur du présent article continuent toutefois d'être soumis aux dispositions de l'arrêté que l'alinéa 1<sup>er</sup> abroge.

Les prêts Proxi enregistrés à partir de l'entrée en vigueur du présent article sont soumis aux dispositions de la présente ordonnance.

Les prestataires de services de financement participatif qui, au 10 novembre 2021, disposent d'un agrément en tant que plateforme de financement alternatif ou ont, conformément à l'article 6, § 2, de la loi du 18 décembre 2016 organisant la reconnaissance et l'encadrement du crowdfunding et portant des dispositions diverses en matière de finances, notifié à la FSMA leur intention d'exercer l'activité visée à l'article 3 de cette loi, peuvent toutefois continuer à exercer leurs activités en lien avec le prêt Proxi sur la base de l'article 2, § 5, de l'arrêté que l'alinéa 1<sup>er</sup> abroge et sans application de l'article 2, 5° à 7°, ni de l'article 5, §§ 1<sup>er</sup> et 5, de la présente ordonnance, jusqu'au moment où ils obtiennent l'agrément visé à l'article 12 du Règlement 2020/1503, et au plus tard jusqu'au 10 novembre 2022 ou, le cas échéant, jusqu'à la date indiquée dans l'acte délégué adopté par la Commission européenne en vertu de l'habilitation qui lui est conférée par l'article 48, § 3, du Règlement (UE) 2020/1503.

##### *Article 27*

Dans l'article 7 de l'ordonnance du 22 avril 1999 modifiant la loi du 4 août 1978 de réorientation économique et portant création du Fonds

Persoonsgegevens die nodig zijn voor de behandeling van een geschil in het kader van deze regeling bij BEW of de deelnemende coöperaties worden echter bewaard gedurende de tijd die nodig is om een dergelijk geschil te behandelen en eventuele daaropvolgende rechterlijke beslissingen uit te voeren.

#### HOOFDSTUK IV Tijdelijke bepalingen vanwege de Covid-19-gezondheidscrisis

##### *Artikel 25*

Tijdens de belastbare tijdperken 2020 en 2021 wordt het maximumbedrag per jaar en per kredietgever bedoeld in artikel 6, § 3, tweede lid, verhoogd tot 75.000 euro.

Tijdens de belastbare tijdperken 2020 en 2021 wordt het maximumbedrag per kredietnemer bedoeld in artikel 6, § 3, derde lid, verhoogd tot 300.000 euro. In de daaropvolgende belastbare tijdperken kan de kredietnemer geen nieuwe Proxi-lening sluiten tot het totaalbedrag, in hoofdsom, dat in het kader van een of meer Proxi-leningen aan de kredietnemer uitgeleend wordt, kleiner is dan het plafond van 250.000 euro.

#### HOOFDSTUK V Slotbepalingen

##### *Artikel 26*

Het bijzondere machtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/045 van 19 juni 2020 betreffende de Proxi-lening, bevestigd door de ordonnantie van 4 december 2020 houdende bekrachtiging van de besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot uitvoering van de ordonnantie van 19 maart 2020 om bijzondere machten toe te kennen aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in het kader van de gezondheidscrisis Covid-19, wordt opgeheven.

De Proxi-leningen die geregistreerd zijn voor de inwerkingtreding van dit artikel blijven echter onderworpen aan de bepalingen van het besluit dat het eerste lid opheft.

De Proxi-leningen die geregistreerd zijn vanaf de inwerkingtreding van dit artikel zijn onderworpen aan de bepalingen van deze ordonnantie.

De crowdfundingdienstverleners die, op 10 november 2021, een vergunning als alternatieve-financieringsplatform hebben, of die, conform artikel 6, § 2, van de wet van 18 december 2016 tot regeling van de erkenning en de afbakening van crowdfunding en houdende diverse bepalingen inzake financiële, hun voornehmen ter kennis van de FSMA hebben gebracht om de activiteit te verrichten als bedoeld in artikel 3 van die wet, mogen hun activiteiten in verband met de Proxi-lening evenwel blijven verrichten op basis van artikel 2, § 5, van het besluit dat het eerste lid opheft en zonder toepassing van artikel 2, 5° tot 7°, of artikel 5, §§ 1 en 5, van deze ordonnantie, tot op het moment waarop hun de vergunning wordt verleend als bedoeld in artikel 12 van de Verordening 2020/1503, en uiterlijk tot 10 november 2022 of desgevallend tot de datum vermeld in de gedelegeerde handeling aangenomen door de Europese Commissie, op grond van de haar verleende machtiging bij artikel 48, lid 3, van de Verordening (EU) 2020/1503.

##### *Artikel 27*

In artikel 7 van de ordonnantie van 22 april 1999 tot wijziging van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering en houdende

bruxellois de Garantie, le paragraphe 2, introduit par l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 2020/045 du 19 juin 2020, est abrogé.

*Article 28*

Seules les actions de coopératives de crédit à finalité sociale acquises à partir de l'entrée en vigueur du Chapitre III donnent droit au crédit d'impôt visé à l'article 22.

*Article 29*

La présente ordonnance entre en vigueur 10 jours après sa publication au *Moniteur belge*, à l'exception de son Chapitre II et de ses articles 26 et 27 qui entrent en vigueur à la date arrêtée par le Gouvernement et au plus tard le 1<sup>er</sup> juillet 2024.

Bruxelles, le [DATE].

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre de l'Économie,

Alain MARON

Le Ministre des Finances et du Budget,

Sven GATZ

oprichting van het Brussels Waarborgfonds, wordt paragraaf 2, ingevoegd bij het bijzondere machtenbesluit Nr. 2020/045 van 19 juni 2020, opgeheven.

*Artikel 28*

Enkel aandelen in kredietcoöperaties met sociaal oogmerk die na de inwerkingtreding van hoofdstuk III zijn verkregen, komen in aanmerking voor het in artikel 22 bedoelde belastingkrediet.

*Artikel 29*

Deze ordonnantie treedt in werking 10 dagen na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*, met uitzondering van Hoofdstuk II en artikelen 26 en 27 die in werking treden op een datum bepaald door de Regering en ten laatste op 1 juli 2024.

Brussel, [DATUM].

De Minister-president,

Rudi VERVOORT

De Minister van Economie,

Alain MARON

De Minister van Financiën en Begroting,

Sven GATZ

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 13 juin 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « mobilisant l'épargne citoyenne au bénéfice de la relance et de la transition économique ».

L'avant-projet a été examiné par la première chambre les 12 et 13 juillet 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Arne CARTON, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis (n° 71.684/1), dont le texte suit, a été donné le 20 juillet 2022.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique<sup>(1)</sup> et l'accomplissement des formalités prescrites.

## PORTÉE DE L'AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

2. L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis a pour but d'arrêter un dispositif prévoyant l'octroi d'un droit au crédit d'impôt aux prêteurs qui accordent un prêt dit « Proxi » (chapitre II de l'avant-projet) et à certaines personnes physiques qui acquièrent une ou plusieurs actions d'une coopérative de crédit à finalité sociale (chapitre III de l'avant-projet). La réglementation relative au prêt Proxi se substituera aux règles inscrites dans l'arrêté de pouvoirs spéciaux du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale n° 2020/045 du 19 juin 2020 « relatif au prêt Proxi ». Par contre, le dispositif relatif aux actions d'une coopérative de crédit à finalité sociale est entièrement nouveau.

La réglementation relative au prêt Proxi contenue dans le chapitre II de l'avant-projet concerne un contrat de crédit conclu entre une personne physique (le prêteur) et une petite ou moyenne entreprise (PME), personne morale ou indépendant (l'emprunteur), pour lequel un crédit d'impôt est octroyé au prêteur. L'avant-projet règle les conditions auxquelles les parties au prêt Proxi doivent satisfaire et prévoit également un avantage fiscal renforcé pour le financement de certains projets (articles 5 et 9 de l'avant-projet). Il règle par ailleurs les conditions de forme et contient un certain nombre de règles relatives au prêt (articles 6 et 7), à la destination du capital prêté (article 8), à l'enregistrement des prêts Proxi (article 10), à la preuve annuelle (article 11) et à l'octroi du crédit d'impôt (articles 4, 12 et 13) ainsi que des dispositions relatives au traitement de données à caractère personnel (article 14).

(1) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 13 juni 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie “tot mobilisatie van het burgerspaargeld ten behoeve van het herstel en de economische transitie”.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 12 en 13 juli 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies (nr. 71.684/1), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 juli 2022.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van desteller van de handeling, van de rechtsgrond,<sup>(1)</sup> alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

## STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie heeft als doel een regeling vast te stellen waarbij een recht op belastingkrediet wordt toegekend aan kredietgevers die een zogenaamde “Proxi-lening” toekennen (hoofdstuk II van het voorontwerp) en aan bepaalde natuurlijke personen die een of meer aandelen verwerven in een kredietcoöperatie met sociaal oogmerk (hoofdstuk III van het voorontwerp). De regeling inzake de Proxi-lening zal in de plaats komen van de regels die zijn opgenomen in het bijzondere machtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/045 van 19 juni 2020 “betreffende de Proxi-lening”. De regeling inzake de aandelen in een kredietcoöperatie met sociaal oogmerk daarentegen is geheel nieuw.

De in hoofdstuk II van het voorontwerp vervatte regeling inzake de Proxi-lening betreft een kredietovereenkomst tussen een natuurlijk persoon (de kredietgever), en een kleine of middelgrote onderneming (KMO), rechtspersoon of zelfstandige (de kredietnemer), waarvoor aan de kredietgever een belastingkrediet wordt toegekend. Het voorontwerp regelt de voorwaarden waaraan de partijen bij de Proxi-lening moeten voldoen, waarbij ook is voorzien in een verhoogd fiscaal voordeel voor de financiering van bepaalde projecten (artikelen 5 en 9 van het voorontwerp). Voorts regelt het voorontwerp de vormvooraarden en bevat het een aantal voorschriften betreffende de lening (artikelen 6 en 7), de bestemming van het kapitaal dat wordt geleend (artikel 8), de registratie van de Proxi-leningen (artikel 10), de jaarlijkse bewijslevering (artikel 11) en de toekenning van het belastingkrediet (artikelen 4, 12 en 13) en bevat het bepalingen inzake de verwerking van persoonsgegevens (artikel 14).

(1) Aangezien het gaat om een voorontwerp van ordonnantie wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Le chapitre III de l'avant-projet, qui règle l'octroi d'un avantage fiscal pour l'acquisition d'actions d'une coopérative de crédit à finalité sociale par des coopérateurs, règle les conditions que les coopérateurs et la coopérative de crédit doivent remplir (articles 16 et 17 de l'avant-projet), ainsi que les conditions relatives à la souscription d'actions (articles 18 et 19). Il contient en outre des règles relatives au contrôle (article 20), les conditions relatives à l'attestation fiscale (article 21), à l'octroi du crédit d'impôt (articles 15, 22 et 23) et au traitement de données à caractère personnel (article 24).

Le chapitre IV de l'avant-projet, qui ne comporte qu'un article (article 25), contient un régime temporaire relatif au prêt Proxi en raison de la crise sanitaire du Covid-19, qui est limité aux périodes imposables 2020 et 2021.

Le chapitre V de l'avant-projet (articles 26 à 29) abroge notamment l'arrêté de pouvoirs spéciaux du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale n° 2020/045 du 19 juin 2020 précité (article 26, alinéa 1<sup>er</sup>) et prévoit que l'ordonnance en projet entre en vigueur dix jours après sa publication au *Moniteur belge*, « à l'exception de son [c]hapitre II et de ses articles 26 et 27 qui entrent en vigueur à la date arrêtée par le Gouvernement et au plus tard le 1<sup>er</sup> juillet 2024 » (article 29).

## FORMALITÉS

3.1. L'exposé des motifs se fonde sur le point de vue selon lequel les règles en projet, en ce qui concerne tant le prêt Proxi que l'acquisition d'actions d'une coopérative de crédit à finalité sociale, ne doivent pas être considérées comme une forme d'aide d'État. La question se pose de savoir si l'on peut se rallier à ce point de vue à l'égard des deux parties précitées du régime.

3.2. Dans l'avis 67.820/1/V du 3 septembre 2020 sur un projet d'arrêté devenu par la suite l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1<sup>er</sup> octobre 2020 « portant exécution du prêt Proxi », le Conseil d'État, section de législation, a observé ce qui suit :

« 4.1. Il a été demandé au délégué si la réglementation en projet a été notifiée à la Commission européenne dans le cadre du régime d'aides d'État.

Le délégué a répondu à cette question en ces termes :

« Opdat er sprake zou zijn van staatssteun dienen vijf voorwaarden cumulatief vervuld te zijn :

- (1) De begunstigde moet een « onderneming » zijn ;
- (2) Het moet gaan om een maatregel van de staat die met staatsmiddelen is bekostigd ;
- (3) De maatregel moet de begunstigde een voordeel verschaffen ;
- (4) Het verleende voordeel is selectief ; en
- (5) De maatregel moet de mededinging vervalsen of dreigen te vervalsen en kan het handelsverkeer tussen de lidstaten ongunstig beïnvloeden ;

De lening die de kredietgever verstrekt aan de kredietnemer wordt niet bekostigd met staatsmiddelen. Het gaat over het particulier spaargeld dat de kredietgever ter beschikking stelt aan de kredietnemer. Het belastingkrediet dat de kredietgever ontvangt komt slechts later tussen. Hierdoor is de tweede voorwaarde niet vervuld.

Ook het belastingkrediet wordt niet verleend aan ondernemingen in de zin van de Europese regelgeving, met name entiteiten die een economische activiteit uitoefenen. Art. 1, 4<sup>o</sup>, van het ontwerpbesluit [lees : bijzondere machtenbesluit] bepaalt namelijk dat het gaat over natuurlijke personen die, buiten het kader van hun handels- of beroepsactiviteiten, kredietovereenkomsten sluiten. Ze handelen in het kader van de Proxi-lening dus niet als een onderneming, maar

Hoofdstuk III van het voorontwerp, dat een regeling vaststelt inzake een belastingvoordeel voor het verwerven van aandelen door coöperanten in een kredietcoöperatie met sociaal oogmerk, regelt de voorwaarden waaraan de coöperanten en de kredietcoöperatie moeten voldoen (artikelen 16 en 17 van het voorontwerp), alsook de voorwaarden betreffende de plaatsing van de aandelen (artikelen 18 en 19). Hoofdstuk III bevat voorts regels inzake de controle (artikel 20), de voorwaarden inzake het fiscaal attest (artikel 21), de toekenning van het belastingkrediet (artikelen 15, 22 en 23) en de verwerking van persoonsgegevens (artikel 24).

Hoofdstuk IV van het voorontwerp, dat bestaat uit één artikel (artikel 25), bevat een tijdelijke regeling inzake de Proxi-lening omwille van de Covid-19-gezondheidscrisis, die beperkt blijft tot de belastbare tijdperken 2020 en 2021.

In hoofdstuk V van het voorontwerp (artikelen 26 tot 29) wordt onder meer voorzien in de opheffing van het reeds genoemde bijzondere machtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/045 van 19 juni 2020 (artikel 26, eerste lid) en wordt bepaald dat de ontworpen ordonnantie in werking treedt tien dagen na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* “met uitzondering van Hoofdstuk II en artikelen 26 en 27, die in werking treden op een datum bepaald door de Regering en ten laatste op 1 juli 2024” (artikel 29).

## VORMVEREISTEN

3.1. In de memorie van toelichting wordt uitgegaan van het standpunt dat de ontworpen regels op het vlak van zowel de Proxi-lening, als het verwerven van aandelen in een kredietcoöperatie met sociaal oogmerk niet vallen te beschouwen als een vorm van staatssteun. Vraag is of dat standpunt kan worden bijgetreden ten aanzien van de beide voornoemde onderdelen van de regeling.

3.2. In advies 67.820/1/V van 3 september 2020 merkte de Raad van State, afdeling Wetgeving, over een ontwerp van besluit dat nadien het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 oktober 2020 “tot uitvoering van de Proxi-lening” is geworden, het volgende op:

“4.1. Aan de gemachtigde werd gevraagd of de ontworpen regeling in het kader van de staatssteunregeling is aangemeld geworden bij de Europese Commissie.

De gemachtigde beantwoordde deze vraag als volgt:

“Opdat er sprake zou zijn van staatssteun dienen vijf voorwaarden cumulatief vervuld te zijn:

- (1) De begunstigde moet een “onderneming” zijn;
- (2) Het moet gaan om een maatregel van de staat die met staatsmiddelen is bekostigd;
- (3) De maatregel moet de begunstigde een voordeel verschaffen;
- (4) Het verleende voordeel is selectief; en
- (5) De maatregel moet de mededinging vervalsen of dreigen te vervalsen en kan het handelsverkeer tussen de lidstaten ongunstig beïnvloeden;

De lening die de kredietgever verstrekt aan de kredietnemer wordt niet bekostigd met staatsmiddelen. Het gaat over het particulier spaargeld dat de kredietgever ter beschikking stelt aan de kredietnemer. Het belastingkrediet dat de kredietgever ontvangt komt slechts later tussen. Hierdoor is de tweede voorwaarde niet vervuld.

Ook het belastingkrediet wordt niet verleend aan ondernemingen in de zin van de Europese regelgeving, met name entiteiten die een economische activiteit uitoefenen. Art. 1, 4<sup>o</sup>, van het ontwerpbesluit [lees : bijzondere machtenbesluit] bepaalt namelijk dat het gaat over natuurlijke personen die, buiten het kader van hun handels- of beroepsactiviteiten, kredietovereenkomsten sluiten. Ze handelen in het kader van de Proxi-lening dus niet als een onderneming, maar

als een particulier. Het belastingkrediet komt dus niet ten voordele aan ondernemingen. Hierdoor is er ook langs deze zijde geen sprake van staatssteun.

[...]

Daarom is de regering niet van plan om deze regelgeving aan de Europese Commissie aan te melden.»

Reste à savoir si les prêts concernés ne sont cependant pas, du moins indirectement, financés pour partie par des ressources d'État, à savoir par le biais des crédits d'impôt, et si les règles en matière d'aides d'État ne risquent pas d'être éludées en permettant que des particuliers octroient l'aide et peuvent pour ce faire obtenir un crédit d'impôt. En outre, la personne physique qui, en vertu de l'article 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>, de l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 2020/045 conclut un contrat de crédit en dehors du cadre de ses activités commerciales ou professionnelles, est le prêteur et non l'emprunteur et ce dernier est bel et bien une PME qui, dans le cadre de ses activités commerciales ou professionnelles, conclut un contrat de crédit (article 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, de l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 2020/045)<sup>(2)</sup>.

Invité à fournir des éclaircissements à propos de la qualification éventuelle d'aide d'État de la réglementation relative au prêt Proxi inscrite dans l'avant-projet, le délégué a renvoyé à cet égard à l'argumentation du délégué reproduite dans l'avis 67.820/1/V du 3 septembre 2020 précité. La section de législation se voit dès lors contrainte de reproduire la réserve qu'elle a émise dans ledit avis en ce qui concerne la réglementation relative au prêt Proxi élaborée dans l'avant-projet, étant entendu qu'il convient de relever subsidiairement que l'avantage concerné a en outre un caractère sélectif. En effet, le régime en projet exclut certains crédits de l'avantage fiscal, comme un crédit octroyé à un emprunteur dont le secteur d'activité présente un « caractère nuisible pour la santé » ou est « non éthique » (article 5, § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, 5<sup>o</sup>, de l'avant-projet) ou à un emprunteur qui a une « pratique nuisible » (article 5, § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, 6<sup>o</sup>, de l'avant-projet).

3.3. Le Conseil d'État, section de législation, s'est déjà prononcé également par le passé sur un régime relatif à un crédit d'impôt pour l'acquisition d'actions, comparable à celui relatif à « l'épargne citoyenne auprès de coopératives de crédit à finalité sociale » prévu au chapitre III de l'avant-projet.

Dans l'avis 67.984/1 du 2 octobre 2020<sup>(3)</sup>, la section de législation a formulé les observations suivantes à propos de la réglementation actuelle relative au « Vriendenaandeel » :

« 3. Aan de gemachtigde werd gevraagd of met betrekking tot de ontworpen regeling de aanmeldingsprocedure in het kader van de staatssteunregeling, zoals voorgeschreven door artikel 108, lid 3, van het Verdrag « betreffende de werking van de Europese Unie » (VWEU), werd doorlopen. De gemachtigde beantwoordde deze vraag als volgt :

« Het voorontwerp heeft geen betrekking op staatssteun. Aangezien de begünstigde van de steun in het kader van het Vriendenaandeel niet de onderneming is, maar een particuliere (kandidaat)-aandeelhouder, is er geen sprake van staatssteun in de zin van artikel 107, eerste lid VWEU. Aangezien het voorontwerp niet kwalificeert als «staatssteun» in de zin van deze bepaling, is het ook vrijgesteld van de aanmeldingsverplichting van artikel 108, lid 3 VWEU ».

- (2) Note 3 de l'avis cité : Lorsque le régime d'aides d'État est d'application, l'emprunteur doit être considéré comme le bénéficiaire.
- (3) Avis C.E. 67.984/1 du 2 octobre 2020 sur un avant-projet de décret « tot wijziging van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening, wat betreft het Vriendenaandeel ». Le dispositif « Vriendenaandeel » (« Action d'ami ») consiste au niveau de la Région flamande à encourager les personnes privées à acquérir, avec un apport en numéraire, une action nominative nouvellement émise d'une entreprise.

als een particulier. Het belastingkrediet komt dus niet ten voordele aan ondernemingen. Hierdoor is er ook langs deze zijde geen sprake van staatssteun.

[...]

Daarom is de regering niet van plan om deze regelgeving aan de Europese Commissie aan te melden.”

Vraag is of de betrokken leningen toch niet minstens onrechtstreeks voor een deel worden bekostigd door staatsmiddelen, namelijk via de belastingkredieten, en of de staatssteunregels niet dreigen te worden omzeild door de steun te laten geven door particulieren die daarvoor een belastingkrediet kunnen verwerven. Daarenboven is het zo dat de natuurlijke persoon die krachtens artikel 1, 4<sup>o</sup>, van het bijzonderemachtenbesluit nr. 2020/045 buiten het kader van zijn handels- of beroepsactiviteiten een kredietovereenkomst sluit, de kredietgever en niet de kredietnemer is en dat deze laatste wel degelijk een KMO is die, in het kader van zijn bedrijfs- of beroepsactiviteiten, een kredietovereenkomst sluit (artikel 1, 3<sup>o</sup>, van het bijzonderemachtenbesluit nr. 2020/045).<sup>(2)</sup>

De gemachtigde werd om nadere toelichting verzocht in verband met de mogelijke kwalificatie als staatssteun, wat de in het voorontwerp vervatte regeling inzake de Proxi-lening betreft. De gemachtigde verwees in dat verband naar de argumentatie van de gemachtigde die is weergegeven in het aangehaalde advies 67.820/1/V van 3 september 2020. De afdeling Wetgeving ziet zich derhalve genoopt om het in dat advies geformuleerde voorbehoud te hernemen met betrekking tot de in het voorontwerp uitgewerkte regeling inzake de Proxi-lening, met dien verstande dat er bijkomend op dient te worden gewezen dat het betrokken voordeel bovendien een selectief karakter heeft. De ontworpen regeling sluit immers bepaalde kredieten uit van het belastingvoordeel, zoals een krediet verleend aan een kredietnemer dat “schadelijk is voor de gezondheid” of dat “onethisch” is (artikel 5, § 2, eerste lid, 5<sup>o</sup>, van het voorontwerp) of aan een kredietnemer die een “schadelijke praktijk” beoefent (artikel 5, § 2, eerste lid, 6<sup>o</sup>, van het voorontwerp).

3.3. De Raad van State, afdeling Wetgeving, sprak zich in het verleden ook al uit over een regeling voor een belastingkrediet voor het verwerven van aandelen die te vergelijken valt met de regeling die inzake de “burgerspaarregeling bij kredietcoöperaties met sociaal oogmerk” is opgenomen in hoofdstuk III van het voorontwerp.

In advies 67.984/1 van 2 oktober 2020<sup>(3)</sup> merkte de afdeling Wetgeving over de huidige regelgeving inzake het “Vriendenaandeel” het volgende op:

“3. Aan de gemachtigde werd gevraagd of met betrekking tot de ontworpen regeling de aanmeldingsprocedure in het kader van de staatssteunregeling, zoals voorgeschreven door artikel 108, lid 3, van het Verdrag “betreffende de werking van de Europese Unie” (VWEU), werd doorlopen. De gemachtigde beantwoordde deze vraag als volgt:

“Het voorontwerp heeft geen betrekking op staatssteun. Aangezien de begünstigde van de steun in het kader van het Vriendenaandeel niet de onderneming is, maar een particuliere (kandidaat)-aandeelhouder, is er geen sprake van staatssteun in de zin van artikel 107, eerste lid VWEU. Aangezien het voorontwerp niet kwalificeert als “staatssteun” in de zin van deze bepaling, is het ook vrijgesteld van de aanmeldingsverplichting van artikel 108, lid 3 VWEU”.

- (2) Voetnoot 3 van het aangehaalde advies: Wanneer de staatssteunregeling van toepassing is, moet de kredietnemer als begünstigde beschouwd worden.
- (3) Adv.RvS 67.984/1 van 2 oktober 2020 over een voorontwerp van decreet “tot wijziging van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening, wat betreft het Vriendenaandeel”. Het “Vriendenaandeel” komt neer op een regeling op het niveau van het Vlaamse Gewest waarbij particulieren worden aangemoedigd om met een inbreng in geld een nieuw uitgegeven aandeel op naam van een onderneming te verwerven.

De omstandigheid dat de fiscale gunstregeling de Vriendenaandeelhouder ten goede komt, sluit niet uit dat de regeling op zich als staatssteun kan worden aangemerkt, nu het fiscale voordeel voor de Vriendenaandeelhouder ook de vennootschap zelf ten goede komt, die hierdoor eenvoudiger financiering kan bekomen dan bij afwezigheid van de regeling. Recent maakte de Raad van State, afdeling Wetgeving, in advies 67.703/1 van 8 juli 2020 over een voorontwerp van decreet « tot wijziging van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening, wat betreft de Covid-19-Winwinlening »<sup>(4)</sup>, de volgende opmerking :

« 4. In de mate dat de ontworpen regeling moet worden beschouwd als betrekking hebbende op staatssteun<sup>(5)</sup> zullen de stellers moeten kunnen verantwoorden waarom het voorontwerp verenigbaar kan worden geacht met de interne markt in de zin van artikel 107, lid 2 of 3, van het Verdrag « betreffende de werking van de Europese Unie » (VWEU) en is vrijgesteld van de aanmeldingsverplichting van artikel 108, lid 3, van het VWEU (op basis van bijvoorbeeld verordening (EU) nr. 651/2014 van 17 juni 2014<sup>(6)</sup> of de *minimis*-verordening (EU) nr. 1407/2013 van 18 december 2013<sup>(7)</sup>.

Daarbij mag niet uit het oog worden verloren dat, in het geval de ontworpen regeling of een deel ervan zou worden beschouwd als een regeling inzake staatssteun, het miskennen van de aanmeldingsverplichting de onwettigheid van de betrokken staatssteun tot gevolg heeft, zelfs al zou die op zichzelf genomen verenigbaar met het Unierecht kunnen worden verklaard, alsmede, in beginsel, de verplichting tot terugvordering van de onrechtmatig toegekende steun »<sup>(8)</sup>.

Dezelfde opmerking kan worden gemaakt met betrekking tot de ontworpen regeling inzake het Vriendenaandeel ».

En ce qui concerne le régime relatif au crédit d'impôt pour l'acquisition d'actions, inscrit dans l'avant-projet d'ordonnance à l'examen, il a été demandé au délégué si ce régime ne pourrait tout de même pas être considéré comme un régime d'aides d'État éventuel au regard de l'avis 67.984/1 du 2 octobre 2020 précité. Le délégué a répondu à cette question en ces termes :

« En ce qui concerne le dispositif d'encouragement à l'acquisition d'actions dans des coopératives de crédit, l'argumentation est fort similaire et elle rejoint celle de la Flandre à propos du dispositif « vriendenaandeel ». Pour bénéficier de l'avantage fiscal, le coopérant doit être une personne physique et acquérir l'action de la coopérative

De omstandigheid dat de fiscale gunstregeling de Vriendenaandeelhouder ten goede komt, sluit niet uit dat de regeling op zich als staatssteun kan worden aangemerkt, nu het fiscale voordeel voor de Vriendenaandeelhouder ook de vennootschap zelf ten goede komt, die hierdoor eenvoudiger financiering kan bekomen dan bij afwezigheid van de regeling. Recent maakte de Raad van State, afdeling Wetgeving, in advies 67.703/1 van 8 juli 2020 over een voorontwerp van decreet « tot wijziging van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de Winwinlening, wat betreft de Covid-19-Winwinlening »,<sup>(4)</sup> de volgende opmerking:

“4. In de mate dat de ontworpen regeling moet worden beschouwd als betrekking hebbende op staatssteun<sup>(5)</sup> zullen de stellers moeten kunnen verantwoorden waarom het voorontwerp verenigbaar kan worden geacht met de interne markt in de zin van artikel 107, lid 2 of 3, van het Verdrag “betreffende de werking van de Europese Unie” (VWEU) en is vrijgesteld van de aanmeldingsverplichting van artikel 108, lid 3, van het VWEU (op basis van bijvoorbeeld verordening (EU) nr. 651/2014 van 17 juni 2014<sup>(6)</sup> of de de minimis-verordening (EU) nr. 1407/2013 van 18 december 2013<sup>(7)</sup>.

Daarbij mag niet uit het oog worden verloren dat, in het geval de ontworpen regeling of een deel ervan zou worden beschouwd als een regeling inzake staatssteun, het miskennen van de aanmeldingsverplichting de onwettigheid van de betrokken staatssteun tot gevolg heeft, zelfs al zou die op zichzelf genomen verenigbaar met het Unierecht kunnen worden verklaard, alsmede, in beginsel, de verplichting tot terugvordering van de onrechtmatig toegekende steun”<sup>(8)</sup>.

Dezelfde opmerking kan worden gemaakt met betrekking tot de ontworpen regeling inzake het Vriendenaandeel.”

Wat de in het voorliggende voorontwerp van ordonnantie opgenomen regeling inzake het belastingkrediet voor het verwerven van aandelen betreft, werd aan de gemachtigde gevraagd of deze regeling in het licht van het aangehaalde advies 67.984/1 van 2 oktober 2020 toch niet als een mogelijke staatsteunregeling zou kunnen worden beschouwd. De gemachtigde beantwoordde deze vraag als volgt:

“En ce qui concerne le dispositif d'encouragement à l'acquisition d'actions dans des coopératives de crédit, l'argumentation est fort similaire et elle rejoint celle de la Flandre à propos du dispositif “vriendenaandeel”. Pour bénéficier de l'avantage fiscal, le coopérant doit être une personne physique et acquérir l'action de la coopérative

(4) Note de bas de page 3 de l'avis cité : *Doc. parl.*, Parl. fl., 2019-20, n° 447/1, p. 30.

(5) Note 4 de l'avis cité : Note 3 de l'avis cité : Indien het weliswaar zo is dat - zoals door de gemachtigde werd toegelicht - de begünstigde van de steun in het kader van de Winwinlening de particuliere kredietgever is, rijst niettemin de vraag of het toekennen van een belastingkrediet niet tevens gevolgen kan hebben op het vlak van de overheidsinkomsten op een wijze die de toepasselijkheid van de staatsteunregeling niet bij voorbaat uitsluit.

(6) Note 5 de l'avis cité : Note 4 de l'avis cité : Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 « waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard ».

(7) Note 6 de l'avis cité : Note 5 de l'avis cité : Verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 « betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie over de de-minimissteun ».

(8) Note 7 de l'avis cité : Note 6 de l'avis cité : Zie bijvoorbeeld HvJ 8 december 2011, C-275/10, Residex Capital IV CV, HvJ 5 maart 2015, C- 667/13, Estado Português.

(4) Voetnoot 3 van het aangehaalde advies: *Parl. St. VI.Parl.* 2019-20, nr. 447/1, 30.

(5) Voetnoot 4 van het aangehaalde advies: Voetnoot 3 uit het geciteerde advies: Indien het weliswaar zo is dat - zoals door de gemachtigde werd toegelicht - de begünstigde van de steun in het kader van de Winwinlening de particuliere kredietgever is, rijst niettemin de vraag of het toekennen van een belastingkrediet niet tevens gevolgen kan hebben op het vlak van de overheidsinkomsten op een wijze die de toepasselijkheid van de staatsteunregeling niet bij voorbaat uitsluit.

(6) Voetnoot 5 van het aangehaalde advies: Voetnoot 4 uit het geciteerde advies: Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 “waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard”.

(7) Voetnoot 6 van het aangehaalde advies: voetnoot 5 uit het geciteerde advies: Verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 “betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie over de de-minimissteun”.

(8) Voetnoot 7 van het aangehaalde advies: voetnoot 6 uit het geciteerde advies: Zie bijvoorbeeld HvJ 8 december 2011, C-275/10, Residex Capital IV CV, HvJ 5 maart 2015, C- 667/13, Estado Português.

de crédit en dehors du cadre de ses activités commerciales ou professionnelles. Il n'agit donc pas en tant qu'entreprise au sens de la réglementation européenne en matière d'aides d'État. [...].».

La réponse du délégué n'apporte aucun élément nouveau incitant la section de législation à renoncer à la réserve qu'elle a émise précédemment dans l'avis 67.984/1 du 2 octobre 2020 en ce qui concerne le régime analogue relatif au « Vriendenaandeel ».

## OBSERVATIONS GÉNÉRALES

4. Le dispositif contenu dans l'avant-projet concerne l'octroi d'avantages fiscaux.

Il résulte du principe de légalité en matière fiscale, visé aux articles 170, § 1<sup>er</sup>, et 172, alinéa 2, de la Constitution, que le législateur compétent doit fixer lui-même tous les éléments essentiels permettant de déterminer la dette d'impôt des contribuables, tels que la désignation des contribuables, la matière imposable, la base d'imposition, le taux d'imposition et les éventuelles exonérations d'impôt. Il s'ensuit que toute délégation relative à la détermination d'un des éléments essentiels de l'impôt est en principe inconstitutionnelle.

Toutefois, les dispositions constitutionnelles précitées ne vont pas jusqu'à obliger le législateur concerné à régler lui-même chacun des aspects d'un impôt ou d'une exemption. L'attribution d'une compétence à une autre autorité n'est pas contraire au principe de légalité pour autant que la délégation soit définie de manière suffisamment précise et qu'elle porte sur l'exécution de mesures dont les éléments essentiels ont été fixés préalablement par le législateur<sup>(9)</sup>. Font partie des éléments essentiels de l'impôt, la désignation des contribuables, la matière imposable, la base d'imposition, le taux d'imposition et les éventuelles exonérations d'impôt<sup>(10)</sup>.

Dès lors que le législateur doit fixer lui-même tous les éléments essentiels permettant de déterminer la dette d'impôt des contribuables, le principe de légalité est également applicable pour l'octroi d'un avantage fiscal.

5.1. Il résulte de ce qui précède que le dispositif en projet doit également être examiné au regard du principe de légalité précité. Cela implique que le législateur régional bruxellois devra indiquer lui-même d'une manière suffisamment claire qui ou quels projets sont susceptibles de bénéficier des avantages fiscaux concernés, que les conditions pour ce faire doivent se déduire d'une manière suffisamment circonscrite de l'ordonnance proprement dite et que les compétences déléguées en la matière au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ne paraissent pas trop imprécises. Il est à noter à cet égard que l'avant-projet contient un certain nombre de normes vagues ou ouvertes, en plus d'un certain nombre de délégations trop étendues ou imprécises au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. Certaines de ces normes vagues et délégations trop imprécises seront mentionnées ci-après, mais il peut d'ores et déjà être suggéré aux auteurs de l'avant-projet de soumettre, au besoin, l'intégralité du dispositif en projet à un examen supplémentaire au regard du principe de légalité en matière fiscale.

5.2. Il n'appartient pas au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de définir lui-même le champ d'application de certains éléments du dispositif en projet. S'il s'agit d'exclure certains secteurs de l'avantage

de crédit en dehors du cadre de ses activités commerciales ou professionnelles. Il n'agit donc pas en tant qu'entreprise au sens de la réglementation européenne en matière d'aides d'État. [...].»

Het antwoord van de gemachtigde draagt geen nieuwe elementen aan die de afdeling Wetgeving ertoe zouden nopen om van het voorbehoud af te zien dat eerder in advies 67.984/1 van 2 oktober 2020 is gemaakt met betrekking tot de gelijkaardige regeling inzake het "Vriendenaandeel".

## ALGEMENE OPMERKINGEN

4. De in het voorontwerp vervatte regeling heeft betrekking op de toekenning van belastingvoordelen.

Uit het legaliteitsbeginsel inzake belastingen, bedoeld in de artikelen 170, § 1, en 172, tweede lid, van de Grondwet, vloeit voort dat de bevoegde wetgever zelf alle wezenlijke elementen dient vast te stellen aan de hand waarvan de belastingschuld van de belastingplichtigen kan worden bepaald, zoals de aanwijzing van de belastingplichtigen, de belastbare materie, de heffingsgrondslag, de aanslagvoet en de eventuele belastingvrijstellingen. Daaruit volgt dat elke delegatie die betrekking heeft op het bepalen van één van de essentiële elementen van de belasting, in beginsel ongrondwettig is.

De voormelde grondwetsbepalingen gaan evenwel niet zover dat ze de betrokken wetgever ertoe zouden verplichten elk aspect van een belasting of van een vrijstelling zelf te regelen. Een aan een andere overheid verleende bevoegdheid is niet in strijd met het wettigheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de wetgever zijn vastgesteld.<sup>(9)</sup> Tot de essentiële elementen van de belasting behoren de aanwijzing van de belastingplichtigen, de belastbare materie, de heffingsgrondslag, de aanslagvoet en de eventuele belastingvrijstellingen.<sup>(10)</sup>

Aangezien de wetgever zelf alle wezenlijke elementen moet vaststellen aan de hand waarvan de belastingschuld van de belastingplichtigen kan worden bepaald, geldt het legaliteitsbeginsel ook voor het toekennen van een belastingvoordeel.

5.1. Uit wat voorafgaat volgt dat ook de ontworpen regeling moet worden getoetst aan het voornoemde legaliteitsbeginsel. Dit impliceert dat de ordonnantiegever zelf op een voldoende duidelijke wijze zal moeten aangeven wie of welke projecten voor de betrokken belastingvoordelen in aanmerking komen, dat de voorwaarden waaronder dat kan gebeuren op een voldoende afgebakende wijze vallen af te leiden uit de ordonnantie zelf en dat de bevoegdheden die op dat vlak aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering worden gedelegeerd niet als te onbepaald overkomen. Wat dat betreft, moet worden opgemerkt dat het voorontwerp een aantal vage of open normen bevat, benevens een aantal te ruime of onbepaalde delegaties van bevoegdheden aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. Hierna worden een aantal van dergelijke vage normen en te onbepaalde delegaties vermeld, maar nu al kan de stellers van het voorontwerp ter overweging worden gegeven om de ontworpen regeling in haar geheel, waar nodig, aan een bijkomend onderzoek te onderwerpen in het licht van het legaliteitsbeginsel inzake belastingen.

5.2. Het komt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering niet toe om zelf het toepassingsgebied van bepaalde onderdelen van de ontworpen regeling vast te leggen. Indien het de bedoeling is om bepaalde sectoren

(9) Jurisprudence constante de la Cour constitutionnelle : voir, par exemple, C.C., 20 novembre 2019, n° 188/2019, B.15.2.

(10) C.C., 10 juillet 2014, n° 104/2014, B.6; C.C., 23 février 2017, n° 30/2017, B.11.

(9) Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: zie bijvoorbeeld GwH 20 november 2019, nr. 188/2019, B.15.2.

(10) GwH 10 juli 2014, nr. 104/2014, B.6; GwH 23 februari 2017, nr. 30/2017, B.11.

fiscal du prêt Proxi<sup>(11)</sup>, il faut le prévoir dans l'avant-projet proprement dit. Les activités ou secteurs visés – entre autres le secteur des combustibles fossiles, ainsi qu'il ressort de l'exposé des motifs – doivent être mentionnés dans l'avant-projet même ou il faut à tout le moins fixer des critères précis, de sorte que le législateur régional bruxellois puisse lui-même déterminer dans une mesure suffisante quelles activités ou quels secteurs entrent en ligne de compte.

5.3. Certaines des notions utilisées dans l'avant-projet sont trop générales et permettent dans la pratique une interprétation à ce point diversifiée que les parties concernées peuvent difficilement prévoir avec une certitude suffisante si elles sont susceptibles ou non de bénéficier d'un avantage fiscal concernant un projet concret<sup>(12)</sup>. Ainsi, en ce qui concerne l'avantage fiscal renforcé pour des projets spécifiques, l'article 9, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de l'avant-projet dispose que, pour être considéré comme « exemplaire », le projet concerné « ne peut nuire significativement » à aucun des objectifs fixés aux paragraphes 2 et 3 de la même disposition, ni ne peut « avoir pour effet de réduire le niveau d'emploi en Région de Bruxelles-Capitale ». L'ordonnance en projet ne permet pas de déterminer suffisamment clairement ce qui, dans la pratique, constituera une « nuisance significative » et à partir de quand on pourra considérer que le niveau d'emploi visé diminuera consécutivement au projet<sup>(13)</sup>; ce point devrait être précisé, si pas dans le texte des dispositions en projet même, à tout le moins dans l'exposé des motifs.

5.4. L'avant-projet contient encore un certain nombre d'autres dispositions attribuant au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale des compétences étendues et peu circonscrites, qui impliquent notamment que ce dernier peut déterminer dans quelles circonstances un emprunteur est « nuisible pour la santé ou non éthique ou [...] va à l'encontre des objectifs visés à l'article 9, §§ 2 et 3 » et que le prêteur qui accorde un crédit à un tel emprunteur n'a dès lors pas droit à l'avantage fiscal pour le prêt Proxi. Le gouvernement est en outre habilité à déterminer quand un emprunteur a une « pratique nuisible », ce qui implique également qu'il n'est pas permis d'obtenir un crédit d'impôt pour l'octroi d'un prêt à l'emprunteur concerné (article 5, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 6<sup>o</sup>, de l'avant-projet). Il ressort de l'exposé des motifs que les habilitations précitées peuvent être interprétées d'une manière particulièrement large et laissent une grande liberté d'appréciation au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. La question se pose de savoir si, au regard du principe de légalité en matière fiscale, il ne serait pas préférable que les délégations concernées s'appuient sur des notions dont la portée essentielle serait définie plus précisément par le législateur ordonnanciel proprement dit.

Dans certaines dispositions de l'avant-projet, l'attribution de compétences au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale est certes assortie d'une définition de l'objectif poursuivi par la délégation concernée, mais cette définition est à ce point générale que, sur ce point également, il s'agit d'une délégation de compétence trop peu circonscrite. Tel est le cas de l'article 17, alinéa 2, de l'avant-projet, qui permet au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de modifier et de compléter les conditions auxquelles la coopérative doit satisfaire « afin de maintenir leur adéquation par rapport aux objectifs poursuivis et aux évolutions de la réglementation et des caractéristiques des coopératives et autres acteurs concernés ». Le commentaire que l'exposé des motifs

(11) Voir l'article 5, § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, 5<sup>o</sup>, de l'avant-projet.

(12) À quels emprunteurs un prêt peut-il par exemple être accordé et procurer un avantage fiscal au prêteur ?

(13) En ce qui concerne la condition relative au maintien du niveau d'emploi, le délégué a fourni les explications suivantes : « Cette question sera traitée dans un arrêté d'exécution. Il pourra s'agir d'une mise en œuvre de l'habilitation inscrite à l'article 9, § 5, al. 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>. Un exemple de projet ayant pour effet de réduire le niveau d'emploi en Région de Bruxelles-Capitale est un projet d'intelligence artificielle destiné à remplacer un interlocuteur professionnel ».

uit te sluiten van het belastingvoordeel van de Proxi-lening,<sup>(11)</sup> moet dit in het voorontwerp zelf worden vastgesteld. De beoogde activiteiten of sectoren – zoals blijkt uit de memorie van toelichting wordt onder meer de sector van fossiele brandstoffen beoogd – moeten in het voorontwerp zelf worden vermeld of op zijn minst moeten meer precieze criteria worden uitgewerkt zodat de ordonnantiegever zelf in voldoende mate bepaalt welke activiteiten of sectoren in aanmerking komen.

5.3. Sommige van de in het voorontwerp gehanteerde begrippen zijn te algemeen en maken in de praktijk een zodanig gediversifieerde invulling mogelijk dat het voor de betrokken partijen moeilijk doenbaar is om met voldoende zekerheid te kunnen voorzien of zij met betrekking tot een concreet project al dan niet in aanmerking komen voor een belastingvoordeel.<sup>(12)</sup> Zo wordt, wat het verhoogde belastingvoordeel voor specifieke projecten betreft, in artikel 9, § 1, tweede lid, van het voorontwerp, bepaald dat, om als "voorbildig" te worden beschouwd, het betrokken project "geen significante schade" mag toebrengen aan een van de doelstellingen die zijn opgenomen in de paragrafen 2 en 3 van dezelfde bepaling, en evenmin "tot gevolg [mag] hebben dat het werkgelegenheidspeil in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest afneemt". Wat in de praktijk al dan niet een "significante schade" zal uitmaken en vanaf wanneer er zal kunnen worden aangenomen dat het beoogde werkgelegenheidspeil zal afnemen als gevolg van het project,<sup>(13)</sup> valt onvoldoende duidelijk uit de ontworpen ordonnantie af te leiden en zou, zo niet in de tekst van de ontworpen bepalingen zelf, dan toch minstens in de memorie van toelichting nader moeten worden gedefinieerd.

5.4. Het voorontwerp bevat nog een aantal andere bepalingen waarin ruime en weinig afgebakende bevoegdheden aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering worden toegekend die onder meer inhouden dat de Regering kan bepalen in welke omstandigheden een kredietnemer "schadelijk" is voor de gezondheid, onethisch is of hij indruist tegen de doelstelling bepaald in artikel 9, §§ 2 en 3<sup>o</sup> en de kredietgever die een krediet verleent aan een dergelijke kredietnemer derhalve geen recht heeft op het belastingvoordeel voor de Proxi-lening. Daarnaast wordt de Regering gemachtigd om te bepalen wanneer een kredietnemer een "schadelijke praktijk" beoefent, hetgeen eveneens aanleiding geeft tot het niet kunnen verkrijgen van een belastingkrediet voor het toekennen van een lening aan de betrokken kredietnemer (artikel 5, § 1, eerste lid, 6<sup>o</sup>, van het voorontwerp). De memorie van toelichting doet ervan blijken dat de voornoemde machtingen bijzonder ruim kunnen worden ingevuld en een grote beoordelingsvrijheid laten aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. In het licht van het legaliteitsbeginsel in belastingzaken rijst de vraag of de betrokken delegatiebepalingen toch niet beter zouden uitgaan van begrippen waarvan de essentiële draagwijdte nauwkeuriger wordt omschreven door de ordonnantiegever zelf.

In sommige bepalingen van het voorontwerp gaat de toekenning van bevoegdheden aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering weliswaar gepaard met een omschrijving van de doelstelling die met de betrokken delegatiebepaling wordt nagestreefd, maar is die omschrijving zodanig algemeen dat ook op dat punt van te weinig afgebakende bevoegdheden delegatie kan worden gewaagd. Dat is het geval met het bepaalde in artikel 17, tweede lid, van het voorontwerp, dat het de Brusselse Hoofdstedelijke Regering mogelijk maakt om de voorwaarden waaraan de coöperatie moet voldoen te wijzigen en aan te vullen "om hun geschiktheid te handhaven ten opzichte van de nagestreefde doelstellingen en van de ontwikkelingen van de regelgeving en van de kenmerken van de coöperaties

(11) Zie artikel 5, § 2, eerste lid, 5<sup>o</sup>, van het voorontwerp.

(12) Aan welke kredietnemers kan bijvoorbeeld een lening worden toegekend die voor de kredietgever tot een belastingvoordeel kan leiden?

(13) Wat de voorwaarde in verband met het behoud van het werkgelegenheidspeil betreft, verstrekte de gemachtigde de volgende toelichting: "Cette question sera traitée dans un arrêté d'exécution. Il pourra s'agir d'une mise en œuvre de l'habilitation inscrite à l'article 9, § 5, al. 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>. Un exemple de projet ayant pour effet de réduire le niveau d'emploi en Région de Bruxelles-Capitale est un projet d'intelligence artificielle destiné à remplacer un interlocuteur professionnel."

donne de l'article 17 précise certes chacune des conditions mentionnées à l'article 17, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, de l'avant-projet, mais ne fait pas du tout mention de la possibilité offerte au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale par l'article 17, alinéa 2, de modifier et de compléter ces conditions, même si cette compétence pourrait notamment impliquer que l'on renonce à l'une ou l'autre des conditions énumérées par le législateur régional bruxellois. L'exposé des motifs devrait à tout le moins être complété sur ce point en précisant la portée de la compétence ainsi attribuée au gouvernement.

5.5. Enfin, certains éléments du dispositif en projet sont à ce point complexes qu'ils soulèvent de sérieuses questions quant à leur prévisibilité pour les contribuables, si bien que, dans la pratique, il est particulièrement difficile voire impossible pour ces derniers de savoir s'ils sont susceptibles de bénéficier de l'avantage fiscal concerné pour un projet concret, ce qui n'est pas davantage conforme au principe de légalité en matière fiscale précité.

Ainsi, l'article 17, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, de l'avant-projet implique que si le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale n'a pas prévu un régime d'agrément préalable, la coopérative de crédit doit remplir un certain nombre de conditions pour que le coopérateur bénéficie d'un avantage fiscal. L'article 17, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, e), de l'avant-projet implique une comparaison entre, d'une part, la valeur (totale)<sup>(14)</sup> des actions d'une coopérative de crédit à finalité sociale qui permettent de bénéficier d'un crédit d'impôt et, d'autre part, la valeur totale des crédits et participations que cette coopérative de crédit a accordés à des entreprises disposant d'une unité d'établissement dans la Région de Bruxelles-Capitale. L'article 17, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, c), de l'avant-projet fixe des conditions relatives aux capitaux propres de la coopérative et l'article 17, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, d), contient des exigences concernant le pourcentage de crédits et participations de la coopérative qui sont couverts par des garanties européennes, régionales, fédérales ou équivalentes.

Sur le fondement d'une telle règle, il est particulièrement malaisé pour le contribuable qui souhaite pouvoir bénéficier d'un avantage fiscal de savoir dans la pratique, au moment de la libération de l'action, si la coopérative de crédit qu'il a choisie remplira les conditions précitées. En effet, l'attestation par laquelle la coopérative confirme également qu'elle satisfait aux conditions qui lui sont applicables, n'est délivrée qu'à l'issue de la période imposable au cours de laquelle le versement a été effectué (article 21, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'avant-projet). Il serait dès lors préférable de prévoir un dispositif clair, garantissant dès lors une meilleure sécurité juridique, permettant au contribuable, sur le fondement du texte de l'ordonnance en projet, de savoir au moment où il acquiert une action ou des actions si cette acquisition pourra donner lieu à un crédit d'impôt ou non.

## EXAMEN DU TEXTE

### *Article 2*

6. Dans le texte néerlandais de l'article 2, 5<sup>o</sup>, de l'avant-projet, les mots « Verordening 2022/1503 » seront remplacés par les mots « Verordening

en andere betrokken actoren ». In de commentaar die in de memorie van toelichting bij artikel 17 wordt gegeven, wordt weliswaar duiding gegeven bij elk van de voorwaarden die worden vermeld in artikel 17, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van het voorontwerp, maar wordt in het geheel geen melding gemaakt van de mogelijkheid die de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in artikel 17, tweede lid, ter hand wordt gesteld om die voorwaarden te wijzigen en aan te vullen, ook al zou die bevoegdheid mede kunnen inhouden dat van deze of gene van de door de ordonnantiegever opgesomde voorwaarden wordt afgezien. Op zijn minst zou de memorie van toelichting op dat punt moeten worden aangevuld met een verduidelijking van de draagwijdte van de aldus aan de Regering toegekende bevoegdheid.

5.5. Tot slot is de ontworpen regeling in bepaalde van haar onderdelen zodanig complex dat ernstige vragen rijzen omtrent de voorzienbaarheid ervan in hoofde van de belastingplichtigen waardoor het voor hen in de praktijk bijzonder moeilijk, zo niet onmogelijk wordt om te weten of zij voor een concreet project in aanmerking komen voor het betrokken belastingvoordeel, hetgeen evenmin goed spoort met het meermaals genoemde legaliteitsbeginsel inzake belastingen.

Zo houdt het bepaalde in artikel 17, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van het voorontwerp in dat de kredietcoöperatie, wanneer door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering niet in een voorafgaande erkenningsregeling is voorzien, aan een aantal voorwaarden moet voldoen opdat de coöperant een belastingvoordeel zou genieten. Artikel 17, eerste lid, 2<sup>o</sup>, e), van het voorontwerp, impliceert dat een vergelijking wordt gemaakt tussen, enerzijds, de (totale)<sup>(14)</sup> waarde van aandelen van een kredietcoöperatie met sociaal oogmerk die toelaten een belastingkrediet te genieten en, anderzijds, de totale waarde van de leningen en participaties die deze kredietcoöperatie aan ondernemingen met een vestigingseenheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft toegestaan. Artikel 17, eerste lid, 2<sup>o</sup>, c), van het voorontwerp stelt voorwaarden vast met betrekking tot het eigen vermogen van de coöperatie en artikel 17, eerste lid, 2<sup>o</sup>, d), bevat eisen met betrekking tot het percentage van leningen en deelnames van de coöperatie die gedekt zijn door Europese, gewestelijke, federale of equivalente waarborgen.

Op grond van dergelijke regeling is het voor de belastingplichtige, die voor een fiscaal voordeel in aanmerking wil komen, bijzonder moeilijk om in de praktijk op het ogenblik van de volstorting van het aandeel te weten of de door hem gekozen kredietcoöperatie aan de voormelde voorwaarden zal voldoen. De uitreiking van het betalingsattest, waarbij de coöperatie tevens bevestigt dat ze aan de op haar toepasselijke voorwaarden voldoet, gebeurt immers pas na afloop van het belastbaar tijdperk waarin de storting is gebeurd (art. 21, eerste lid, van het voorontwerp). Er zou derhalve beter worden voorzien in een duidelijke en bijgevolg meer rechtszekere regeling op grond waarvan de belastingplichtige, op het ogenblik dat hij een aandeel of aandelen verwerft, op basis van de tekst van de ontworpen ordonnantie kan weten of deze verwerving aanleiding zal kunnen geven tot een belastingkrediet of niet.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### *Artikel 2*

6. In de Nederlandse tekst van artikel 2, 5<sup>o</sup>, van het voorontwerp, moeten de woorden «Verordening 2022/1503» worden vervangen door

(14) Le délégué a précisé qu'il s'agit de la valeur totale des actions d'une coopérative de crédit qui permettent de bénéficier d'une réduction d'impôt, ce qu'il conviendrait de préciser dans le texte de cette disposition.

(14) De gemachtigde verduidelijkt dat het gaat om de totale waarde van de aandelen van een kredietcoöperatie die toelaten te genieten van een belastingkorting, hetgeen in de tekst van deze bepaling zou moeten worden verduidelijkt.

2020/1503 ». À la fin du texte français de l'article 2, 7°, de l'avant-projet, on écrira « du Règlement 2020/1503 » au lieu de « du Règlement 2022/1503 »<sup>(15)</sup>.

7. L'article 2, 6° et 7°, de l'avant-projet visera respectivement « l'article 2, paragraphe 1<sup>er</sup>, q), » et « l'article 2, paragraphe 1<sup>er</sup>, e), » du règlement concerné, et non, respectivement, « l'article 2, § 1<sup>er</sup>, q), » et « l'article 2, § 1<sup>er</sup>, e), » de ce règlement.

8. L'article 2, 15°, de l'avant-projet définit la notion de « coopérative à finalité sociale ». La définition de notions dans un texte normatif n'a de sens que dans la mesure où ces dernières sont utilisées et apparaissent dans la suite du texte et si elles sont également utilisées d'une manière conséquente. Force est de constater que la notion de « coopérative à finalité sociale » est certes définie à l'article 2, 15°, de l'avant-projet, mais n'est plus utilisée dans la suite du texte. Toutefois, l'avant-projet fait encore mention par la suite d'une « coopérative de crédit à finalité sociale » (voir, par exemple, l'article 15) ou, tout simplement, d'une « coopérative » (voir, par exemple, l'article 23, § 1<sup>er</sup>). Invité à fournir des précisions à ce sujet, le délégué a communiqué ce qui suit :

« La notion de « coopérative de crédit » est définie de manière indirecte par les conditions précisées à l'article 17, al. 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, a) et c) : la coopérative « octroie des crédits aux entreprises ou prend des participations dans des entreprises ». Il doit s'agir d'une activité importante parmi celles de la coopérative, ce qui découle de la condition c) : « la coopérative peut démontrer que, pendant 6 mois au moins chaque année, ses capitaux propres sont mobilisés à 70 pour cent minimum dans des crédits aux entreprises ou des participations au capital d'entreprises ».

Les principales coopératives de crédit actives en Région de Bruxelles-Capitale sont :

Crédal,

Hefboom,

F'in common,

Citizenfund ».

L'avant-projet devrait se fonder sur une même notion qui serait définie et utilisée d'une manière conséquente dans la suite du texte de l'avant-projet. Des conditions particulières pourraient alors être fixées, en se basant sur la notion ainsi définie. Un autre procédé se fondant sur une notion diversifiée est non seulement néfaste pour la clarté du dispositif et la sécurité juridique, mais constitue également une source de doubles emplois apparents, comme tel est le cas à l'article 17, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, b), de l'avant-projet, dans lequel la référence à l'ordonnance du 23 juillet 2018 qui y est mentionnée paraît à première vue superflue au regard de la définition de la notion de « coopérative à finalité sociale »

de woorden “Verordening 2020/1503”. Aan het einde van de Franse tekst van artikel 2, 7°, van het voorontwerp, dient te worden geschreven “du Règlement 2020/1503” in plaats van “du Règlement 2022/1503”<sup>(15)</sup>.

7. In artikel 2, 6° en 7°, van het voorontwerp, moet worden verwezen naar respectievelijk “artikel 2, lid 1, q),” en “artikel 2, lid 1, e),” van de betrokken verordening, en niet naar respectievelijk “artikel 2, § 1, q),” en “artikel 2, § 1, e),” van die verordening.

8. In artikel 2, 15°, van het voorontwerp, wordt het begrip “coöperatie met sociaal oogmerk” gedefinieerd. Het definiëren van begrippen in een normatieve tekst heeft enkel zin in zover die begrippen worden gebruikt en voorkomen in de verdere tekst en dat gebruik tevens op een consequente wijze gebeurt. Vastgesteld moet worden dat het begrip “coöperatie met sociaal oogmerk” weliswaar wordt gedefinieerd in artikel 2, 15°, van het voorontwerp, maar verder in de tekst niet meer wordt gebruikt. Wel wordt verder in het voorontwerp nog melding gemaakt van een “kredietcoöperatie met sociaal oogmerk” (zie bijvoorbeeld artikel 15) of kortweg van een “coöperatie” (zie bijvoorbeeld artikel 23, § 1). Hieromtrent om nadere verduidelijking verzocht, deelde de gemachtigde het volgende mee:

“La notion de “coopérative de crédit” est définie de manière indirecte par les conditions précisées à l'article 17, al. 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, a) et c): la coopérative “octroie des crédits aux entreprises ou prend des participations dans des entreprises”. Il doit s'agir d'une activité importante parmi celles de la coopérative, ce qui découle de la condition c): “la coopérative peut démontrer que, pendant 6 mois au moins chaque année, ses capitaux propres sont mobilisés à 70 pour cent minimum dans des crédits aux entreprises ou des participations au capital d'entreprises”.

Les principales coopératives de crédit actives en Région de Bruxelles-Capitale sont:

Crédal,

Hefboom,

F'in common,

Citizenfund.”

Er zou in het voorontwerp moeten worden uitgegaan van eenzelfde begrip dat wordt gedefinieerd en dat verder in de tekst van het voorontwerp op een consequente wijze wordt gebruikt. Bijzondere voorwaarden kunnen dan worden vastgesteld, vertrekend van het aldus gedefinieerde begrip. Een andere werkwijze die erin bestaat dat van een gediversifieerde begripsvorming wordt uitgegaan, is niet enkel nefast voor de duidelijkheid van de regeling en de rechtszekerheid, maar werkt ook ogenschijnlijke overlappingen in de hand, zoals het geval is in artikel 17, eerste lid, 2<sup>o</sup>, b), van het voorontwerp, waarin de verwijzing naar de erin genoemde ordonnantie van 23 juli 2018 op het eerste gezicht overbodig lijkt in het licht van de definitie

(15)À la fin du texte néerlandais de l'article 5, § 5, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, de l'avant-projet, on mentionnera bien évidemment « Verordening 2020/1503 » au lieu de « Verordening 2020/1503 t ».

(15)Aan het einde van de Nederlandse tekst van artikel 5, § 5, eerste lid, 1°, van het voorontwerp, dient uiteraard eveneens van de “Verordening 2020/1503” melding te worden gemaakt en niet van de “Verordening 2020/1503 t”.

donnée à l'article 2, 15°, de l'avant-projet<sup>(16)</sup>. Les auteurs de l'avant-projet seraient bien avisés d'opter pour une plus grande uniformité terminologique des notions concernées.

#### *Article 5*

9. L'article 5, § 3, 5°, de l'avant-projet dispose que si l'emprunteur est une personne morale, le prêteur ne peut, avec son conjoint ou cohabitant légal, détenir directement ou indirectement plus de 10 % des actions de cette personne morale.

Il est recommandé de compléter l'exposé des motifs de l'avant-projet par une précision faisant apparaître que la différence de traitement entre diverses catégories de personnes, selon qu'elles détiennent ou non plus de 10 % des actions ou des droits de vote, se concilie avec le principe d'égalité et qu'une telle différence de traitement peut être réputée présenter un lien raisonnable avec les objectifs poursuivis par le dispositif en projet sur ce point et que les moyens employés à cette fin sont suffisamment objectifs et pertinents.

10. L'article 5, § 5, alinéa 2, de l'avant-projet confère au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale le pouvoir d'arrêter « le pourcentage de commission » qu'un prestataire de services de financement participatif et, le cas échéant, le véhicule de financement que le prestataire de services de financement participatif gère et contrôle, peuvent percevoir d'un emprunteur en contrepartie de leur service de facilitation de l'octroi de prêts Proxi. Le commentaire fourni dans l'exposé des motifs à propos de cette disposition indique que « [c]'est au Gouvernement qu'il revient de fixer ce plafond et de préciser la manière de l'appliquer ». Si l'intention est effectivement que le Gouvernement fixe uniquement un pourcentage de commission maximum, le texte de l'article 5, § 5, alinéa 2, de l'avant-projet devrait l'exprimer plus clairement. En tout cas, le texte de l'avant-projet et celui de l'exposé des motifs doivent s'accorder sur ce point. En outre, il serait préférable que l'exposé des motifs indique également comment un tel pourcentage maximal de commission s'articule avec le règlement (UE) 2020/1503, tel qu'il est défini à l'article 2, 5°, de l'avant-projet, si un prestataire de services de financement participatif fixe le prix d'une offre de financement participatif.

#### *Article 6*

11. Dans le texte néerlandais de l'article 6, § 3, alinéa 1<sup>e</sup>, de l'avant-projet, on remplacera les mots « uitgeleend gesteld wordt, » par les mots « uitgeleend wordt, ».

12. L'article 6, § 4, alinéa 3, de l'avant-projet, s'énonce comme suit :

« Ce taux d'intérêt ne peut être ni supérieur au taux légal en vigueur à la date de la conclusion du prêt Proxi, ni inférieur à la moitié du même taux légal ».

(16) La définition de « coopérative à finalité sociale », à l'article 2, 15°, de l'avant-projet fait référence à « une finalité sociale au sens de l'article 5 de l'ordonnance du 23 juillet 2018 ». Cette dernière ordonnance définit uniquement la notion d'« entreprise sociale » (article 2, 1°, de l'ordonnance du 23 juillet 2018), alors que « l'exercice d'une gouvernance démocratique » ne constitue qu'un des trois principes auxquels l'« entreprise sociale » doit satisfaire. La section 1<sup>e</sup> du chapitre 2 de l'ordonnance du 23 juillet 2018 mentionne toutefois « les entreprises sociales et démocratiques », alors que l'article 6 de cette ordonnance énumère les éléments qui résultent pour l'entreprise de l'exercice d'une gouvernance démocratique. Ces constatations sont uniquement de nature à confirmer la conceptualisation complexe et diversifiée dans l'avant-projet.

van het begrip “coöperatie met sociaal oogmerk” in artikel 2, 15°, van het voorontwerp.<sup>(16)</sup> De stellers van het voorontwerp doen er goed aan om een grotere terminologische uniformiteit tot stand te brengen wat de betrokken begrippen betreft.

#### *Artikel 5*

9. In artikel 5, § 3, 5°, van het voorontwerp, wordt bepaald dat, als de kredietnemer een rechtspersoon is, de kredietgever, samen met zijn echtgenoot of wettelijk samenwonende partner, niet rechtstreeks of onrechtstreeks meer dan 10% van de aandelen van die rechtspersoon kan houden.

Het verdient aanbeveling om de memorie van toelichting bij het voorontwerp aan te vullen met een verduidelijking die ervan doet blijken dat het verschil in behandeling van diverse categorieën personen, al naargelang zij al dan niethouder zijn van meer dan 10% van de aandelen of de stemrechten, verenigbaar is met het gelijkheidsbeginsel en dat dergelijk verschil in behandeling kan worden geacht in een redelijk verband te staan tot de doeleinden die met de ontworpen regeling op dat punt worden nastreefd en dat de daartoe aangewende middelen voldoende objectief en pertinent zijn.

10. In artikel 5, § 5, tweede lid, van het voorontwerp, wordt aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de bevoegdheid verleend om “het commissiepercentage” te bepalen dat een crowdfundingdienstverlener en, in voorkomend geval, het financieringsvehikel dat wordt gecontroleerd of beheerd door deze crowdfundingdienstverlener, kan ontvangen van een kredietnemer in ruil voor zijn dienst bij het faciliteren van de toekenning van de Proxi-lening. In de commentaar die in de memorie van toelichting bij deze bepaling wordt verstrekt, wordt vermeld dat “[h]et [...] de taak [is] van de regering om dit plafond vast te stellen en aan te geven hoe het moet worden toegepast”. Indien het effectief de bedoeling is dat de Regering enkel een maximaal commissiepercentage vaststelt, dient deze bedoeling duidelijker in de tekst van artikel 5, § 5, tweede lid, van het voorontwerp, te worden tot uitdrukking gebracht. In ieder geval dienen de tekst van het voorontwerp en die van de memorie van toelichting op dit punt met elkaar in overeenstemming te worden gebracht. Voorts zou het best ook in de memorie van toelichting worden aangegeven op welke wijze dergelijk maximaal commissiepercentage zich verhoudt tot wat in Verordening (EU) 2020/1503, zoals omschreven in artikel 2, 5°, van het voorontwerp, wordt bepaald indien een crowdfundingdienstverlener de prijs van een crowdfundingaanbod vaststelt.

#### *Artikel 6*

11. In de Nederlandse tekst van artikel 6, § 3, eerste lid, van het voorontwerp, moeten de woorden “uitgeleend gesteld wordt,” worden vervangen door de woorden “uitgeleend wordt.”

12. Artikel 6, § 4, derde lid, van het voorontwerp, luidt:

“Die rentevoet mag niet hoger zijn dan de wettelijke rentevoet die van kracht is op de datum waarop de Proxi-lening gesloten wordt, en mag niet lager zijn dan de helft van dezelfde wettelijke rentevoet”.

(16) In de definitie van “coöperatie met sociaal oogmerk”, in artikel 2, 15°, van het voorontwerp, wordt verwezen naar “een sociaal doel [...] in de zin van artikel 5 van de ordonnantie van 23 juli 2018”. In deze laatste ordonnantie wordt enkel het begrip “sociale onderneming” gedefinieerd (artikel 2, 1°, van de ordonnantie van 23 juli 2018), terwijl “de uitoefening van het democratisch bestuur” slechts één van de drie principes uitmaakt waaraan de “sociale onderneming” moet beantwoorden. Afdeling 1 van hoofdstuk 2 van de ordonnantie van 23 juli 2018 maakt wel melding van “de sociale en democratische ondernemingen”, terwijl in artikel 6 van die ordonnantie de elementen worden opgesomd die voor de onderneming voortvloeien uit de uitoefening van een democratisch bestuur. Het voorgaande is enkel van aard om de complexe en gediversifieerde begripsvorming in het voorontwerp te bevestigen.

Le commentaire donné à propos de cette disposition dans l'exposé des motifs, porte ce qui suit :

« Ces exigences visent également à réserver le système de prêt Proxi aux formes de crédit non professionnelles. Cela vise aussi à maintenir les intérêts qui peuvent être convenus dans le cadre d'un prêt Proxi dans des limites raisonnables ».

La nature exacte de la mesure relative au taux d'intérêt minimal reste néanmoins floue et soulève la question de savoir s'il s'agit en l'occurrence d'une sorte de disposition anti-abus ou s'il s'agit d'une mesure qui doit être comprise dans le contexte de la progressivité garantie des impôts. La question a été posée au délégué de savoir si le choix d'une limite minimale n'est pas également lié à l'assiette du crédit d'impôt dont fait état l'article 12, § 3 de l'avant-projet et à son calcul au paragraphe 4 du même article. Le délégué a répondu à cette question en ces termes :

« Il convient de distinguer :

- d'une part, le taux d'intérêt du prêt Proxi. Ce taux n'a d'effet que sur la relation contractuelle entre les parties au prêt ;
- d'autre part, les taux de 4 et 2,5 % définis à l'article 12, § 4, du projet. En appliquant ces taux aux assiettes de calcul (berekeningsgrondslagen) définies à l'article 12, § 3, [on] obtient le montant du crédit d'impôt dont bénéficie le prêteur. L'assiette de calcul est calculée sur la base des montants prêtés (capitaux), déduction faites remboursements déjà effectués par le prêteur (amortissements - afschrijvingen) (art. 12, §§ 2 et 3). Les intérêts du prêts n'interviennent pas dans ce calcul.

Par conséquent, il n'y a pas de lien entre ces deux types de taux ».

Il serait utile à la bonne compréhension du dispositif en projet sur ce point de faire figurer dans l'exposé des motifs une clarification plus élaborée de la nature et des motifs qui sous-tendent l'exigence relative au taux d'intérêt minimal visée à l'article 6, § 4, alinéa 3, de l'avant-projet. La réponse fournie par le délégué peut aussi servir de fondement à cet effet.

#### *Article 9*

13. L'article 9, § 4, alinéa 2, de l'avant-projet, dispose que le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut modifier les paragraphes 2 et 3 de cet article en vue d'assurer la transposition des dispositions résultant du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, y compris la taxonomie européenne des activités économiques durables et que ces modifications « font l'objet d'une confirmation législative dans les deux ans suivant leur entrée en vigueur ».

Par le passé, la section de législation a déjà mis en doute le fait que, dans ce contexte, un délai de deux ans constitue effectivement un délai pouvant être réputé se concilier avec le principe de légalité en matière fiscale<sup>(17)</sup>.

Ainsi, dans son avis 65.412/3 du 25 mars 2019<sup>(18)</sup>, la section de législation a relevé ce qui suit :

(17)Voir par exemple l'avis C.E. 57.455/1/2/3/4 du 5 mai 2015 sur un avant-projet devenu la loi-programme du 10 août 2015, *Doc. parl.*, Chambre, 2014-2015, n° 54-1125/001, p. 179; l'avis C.E. 65.594/3 du 11 mars 2019 sur un amendement à l'avant-projet de loi « relatif au retrait du Royaume-Uni de l'Union européenne ». Voir également l'aperçu de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle pour la période 1995-2005 dans J. Theunis, « Het fiscaal legaliteitsbeginsel. Een stand van zaken na 10 jaar rechtspraak van het Arbitragehof », TFR 2006, 96.

(18) Avis C.E. 65.412/3 du 25 mars 2019 sur un avant-projet de loi « portant des dispositions fiscales diverses 2019-I », observations 11 à 14.

In de commentaar die in de memorie van toelichting bij deze bepaling wordt gegeven, wordt het volgende vermeld:

“Ook met deze vereisten wordt geambieerd om het systeem van de Proxi-lening voor te behouden voor niet professionele kredietvormen. Tevens wordt eraan gestreefd om de rente of interest die in het kader van een Proxi-lening kan worden overeengekomen, binnen redelijke grenzen te houden.”

De precieze aard van de maatregel betreffende de minimale rentevoet blijft niettemin onduidelijk en doet de vraag rijzen of het ter zake gaat om een soort anti-misbruikbepaling, dan wel of het een maatregel betreft die moet worden begrepen tegen de achtergrond van de gewaarborgde progressiviteit van de belastingen. Aan de gemachtigde werd de vraag gesteld of de keuze voor een minimale grens niet tevens samenhangt met de grondslag van het belastingkrediet vermeld in artikel 12, § 3, van het voorontwerp en met de berekening ervan in paragraaf 4 van hetzelfde artikel. De gemachtigde beantwoordde deze vraag als volgt:

“Il convient de distinguer :

- d'une part, le taux d'intérêt du prêt Proxi. Ce taux n'a d'effet que sur la relation contractuelle entre les parties au prêt ;
- d'autre part, les taux de 4 et 2,5% définis à l'article 12, § 4, du projet. En appliquant ces taux aux assiettes de calcul (berekeningsgrondslagen) définies à l'article 12, § 3, [on] obtient le montant du crédit d'impôt dont bénéficie le prêteur. L'assiette de calcul est calculée sur la base des montants prêtés (capitaux), déduction faites remboursements déjà effectués par le prêteur (amortissements - afschrijvingen) (art. 12, §§ 2 et 3). Les intérêts du prêts n'interviennent pas dans ce calcul.

Par conséquent, il n'y a pas de lien entre ces deux types de taux.”

Het zou bijdragen tot een goed begrip van de ontworpen regeling op dat punt indien in de memorie van toelichting een meer uitgewerkte verduidelijking zou worden opgenomen betreffende de aard en de motieven die ten grondslag liggen aan het in artikel 6, § 4, derde lid, van het voorontwerp, vermelde vereiste inzake minimale rentevoet. Het door de gemachtigde verstrekte antwoord kan daartoe mede als uitgangspunt dienen.

#### *Artikel 9*

13. In artikel 9, § 4, tweede lid, van het voorontwerp, wordt bepaald dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de paragrafen 2 en 3 van dat artikel kan wijzigen om de omzetting te verzekeren van de bepalingen die voortvloeien uit het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, met inbegrip van de Europese taxonomie van duurzame economische activiteiten, en dat deze wijzigingen “onderhevig [zijn] aan een wettelijke bevestiging binnen [...] twee jaar na hun inwerkingtreding”.

In het verleden heeft de afdeling Wetgeving reeds betwijfeld of een termijn van twee jaar in deze context wel een termijn is die kan worden geacht in overeenstemming te zijn met het legaliteitsbeginsel inzake belastingen.<sup>(17)</sup>

Zo wees de afdeling Wetgeving in advies 65.412/3 van 25 maart 2019<sup>(18)</sup> op het volgende:

(17) Zie bijvoorbeeld adv.RvS 57.455/1/2/3/4 van 5 mei 2015 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de programmawet van 10 augustus 2015, *Parl. St. Kamer 2014-15*, nr. 54-1125/001, 179; adv.RvS 65.594/3 van 11 maart 2019 over een amendement bij het voorontwerp van wet “betreffende de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie”. Zie ook het overzicht van de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof uit de periode 1995-2005 in J. Theunis, “Het fiscaal legaliteitsbeginsel. Een stand van zaken na 10 jaar rechtspraak van het Arbitragehof”, TFR 2006, 96.

(18) Adv.RvS 65.412/3 van 25 maart 2019 over een voorontwerp van wet “houdende diverse fiscale bepalingen 2019-I”, opmerkingen 11 tot 14.

« Pour apprécier le délai envisagé, il faut tenir compte du cadre dans lequel les mécanismes de confirmation en cause en l'espèce sont utilisés. Si le législateur n'a pas la possibilité d'agir en temps utile en la matière par la voie du processus législatif habituel, le principe de légalité en matière fiscale exige alors que le législateur se prononce dans les plus brefs délais sur la mesure prise par le Roi. Toutefois, un délai de confirmation de 24 mois se heurte au principe d'annualité de l'impôt (article 171 de la Constitution) et au cycle budgétaire des recettes et dépenses de l'État, également organisé sur une base annuelle (article 174 de la Constitution). L'utilisation d'un délai de 2 ans aurait pour conséquence que les implications éventuelles d'une non-confirmation peuvent s'étendre sur deux cycles budgétaires, avec toutes les conséquences qui en découlent : puisque la mesure doit alors être réputée n'avoir jamais existé, toutes les recettes fiscales qui y sont liées doivent être remboursées aux contribuables »<sup>(19)</sup>.

Cette conclusion peut aussi s'appliquer au délai de confirmation de deux ans dont fait mention l'article 9, § 4, alinéa 2, de l'avant-projet. En ce qui concerne cette disposition également, un délai de douze mois se concilierait davantage avec le principe de légalité en matière fiscale.

#### *Article 15*

14. L'avantage fiscal, visé à l'article 15 de l'avant-projet, est réservé aux coopérateurs « qui acqui[èren]t une ou des actions d'une coopérative de crédit à finalité sociale ».

Le choix des auteurs de l'avant-projet de n'accorder des avantages fiscaux que pour l'acquisition d'actions dans une « coopérative de crédit à finalité sociale » devra pouvoir se justifier au regard du principe d'égalité garanti par la Constitution.

L'exposé des motifs indique à ce propos que :

« En mobilisant l'épargne citoyenne vers des coopératives de crédit à finalité sociale, cette mesure facilite le financement d'entreprises et d'indépendants qui, bien souvent, éprouvent des difficultés à se financer auprès d'acteurs financiers classiques, comme les banques. Cette mesure contribue donc au développement du tissu socio-économique bruxellois ».

Et le délégué d'ajouter :

« Il est un fait bien connu des milieux économiques que les organismes de crédit classiques – et plus encore depuis la crise financière de 2008 – ont une forte aversion au risque dans l'octroi des crédits et se désintéressent des microentreprises. Ainsi, ces organismes ne pratiquent pas le microcrédit. En résulte des angles morts de financement, ou des banques qui conditionnent l'octroi de prêts à des sûretés personnelles ou réelles que l'emprunteur peut ne pas être en mesure ou ne pas souhaiter apporter.

Les coopératives de crédit constituent des acteurs précieux pour couvrir une partie de ces « angles morts ».

L'exposé des motifs pourrait être complété de références de publications décrivant cette situation. Par exemple :

- MERTENS, Sybille, et. al., Le financement des entreprises sociales in la Gestion des entreprises sociales, Edipro, 2010 ;
- OIT, [https://www.ilo.org/empent/areas/social-finance/WCMS\\_762264/lang--fr/index.htm](https://www.ilo.org/empent/areas/social-finance/WCMS_762264/lang--fr/index.htm);

(19) Note 7 de l'avis cité : Dans ce cas, le législateur, compte tenu des conséquences, est également mis davantage sous pression pour confirmer effectivement la mesure.

“Om de vooropgezette termijn te beoordelen, dient rekening te worden gehouden met het kader waarin de hier aan de orde zijnde bekrachtingssmechanismen worden gehanteerd. Is het voor de wetgever niet mogelijk om door middel van het normale wetgevingsproces ter zake tijdig op te treden, dan vereist het legaliteitsbeginsel in belastingaangelegenheden wel dat de wetgever zich zo spoedig mogelijk over de door de Koning genomen maatregel uitspreekt. Een bekrachtingstermijn van 24 maanden staat evenwel op gespannen voet met het fiscaal eenjarigheidsbeginsel (artikel 171 van de Grondwet) en met de eveneens op jaarbasis georganiseerde begrotingscyclus van de staatsontvangsten en -uitgaven (artikel 174 van de Grondwet). Indien een termijn van 2 jaar zou worden gehanteerd, betekent dit dat de mogelijke implicaties van een niet-bekrachtiging zich over twee begrotingscyclussen kunnen uitstrekken met alle gevolgen van dien: vermits de maatregel dan geacht moet worden nooit te hebben bestaan, dienen alle ermee verbonden belastingontvangsten teruggetoert te worden aan de belastingplichtigen”<sup>(19)</sup>.

Deze conclusie kan eveneens worden betrokken op de bevestigingstermijn van twee jaar waarvan melding wordt gemaakt in artikel 9, § 4, tweede lid, van het voorontwerp. Een termijn van twaalf maanden zou, eveneens wat die bepaling betreft, meer in overeenstemming zijn met het legaliteitsbeginsel inzake belastingen.

#### *Artikel 15*

14. Het belastingvoordeel, bedoeld in artikel 15 van het voorontwerp, wordt voorbehouden aan coöperanten “die een of meer aandelen [verwerven] in een kredietcoöperatie met sociaal oogmerk”.

De keuze van de stellers van het voorontwerp om enkel belastingvoordelen toe te kennen voor het verwerven van aandelen in een “kredietcoöperatie met sociaal oogmerk” zal moeten kunnen worden verantwoord in het licht van het grondwettelijk gewaarborgde gelijkheidsbeginsel.

In de memorie van toelichting wordt in dit verband het volgende vermeld:

“Door het spaargeld van de burgers te mobiliseren ten behoeve van kredietcoöperaties met sociaal oogmerk bevordert deze maatregel de financiering van ondernemingen en zelfstandigen die vaak moeilijk financiering kunnen krijgen van traditionele financiële actoren, zoals banken. Deze maatregel draagt dus bij tot de ontwikkeling van het sociaaleconomisch weefsel van Brussel.”

De gemachtigde voegde daaraan toe:

“Il est un fait bien connu des milieux économiques que les organismes de crédit classiques – et plus encore depuis la crise financière de 2008 – ont une forte aversion au risque dans l'octroi des crédits et se désintéressent des microentreprises. Ainsi, ces organismes ne pratiquent pas le microcrédit. En résulte des angles morts de financement, ou des banques qui conditionnent l'octroi de prêts à des sûretés personnelles ou réelles que l'emprunteur peut ne pas être en mesure ou ne pas souhaiter apporter.

Les coopératives de crédit constituent des acteurs précieux pour couvrir une partie de ces “angles morts”.

L'exposé des motifs pourrait être complété de références de publications décrivant cette situation. Par exemple :

- MERTENS, Sybille, et. al., Le financement des entreprises sociales in la Gestion des entreprises sociales, Edipro, 2010;
- OIT, [https://www.ilo.org/empent/areas/social-finance/WCMS\\_762264/lang--fr/index.htm](https://www.ilo.org/empent/areas/social-finance/WCMS_762264/lang--fr/index.htm);

(19) Voetnoot 7 uit het geciteerde advies: In dat geval staat de wetgever, gelet op de gevolgen, ook meer onder druk om de maatregel wél te bekrachten.

- Crédal, <https://www.credal.be/actualite/publication/rapport-dactivite-2021> (montre que sur 50 millions prêtés, 40,3 millions le sont à des associations et à des entreprises sociales et 9 millions sont affectés à du microcrédit).

L'objectif du présent avant-projet est précisément de favoriser l'utilisation de l'épargne des citoyens au financement des entreprises, sociétés et indépendants, qui ont le plus de mal de se financer auprès des organismes de crédit traditionnels. Ceci explique pourquoi le Chapitre III de l'avant-projet vise les coopératives de crédit et non l'ensemble des organismes de crédit ».

À propos du choix de la forme juridique de la coopérative de crédit, le délégué a en outre fourni les explications suivantes :

« S'agissant de favoriser l'acquisition d'actions par un nombre élevé de coopérateurs au fil du temps, les sociétés coopératives sont particulièrement adaptées à cet objectif puisqu'elles peuvent procéder à des augmentations de capital sans modification de leurs statuts. Chez les autres types de société, l'augmentation de capital entraîne des coûts. La coopérative accueille de nouveaux coopérateurs avec un minimum de formalités. Déjà à cet égard, la forme coopérative semble donc nettement plus adaptée que la SRL, par exemple.

Par ailleurs, la coopérative est caractérisée par un processus décisionnel plus démocratique que celui des autres types de société, ce que les auteurs du projet ont également souhaité encourager.

Quant à la finalité sociale, elle garantit une bonne prise en considération des besoins et des intérêts des entreprises financées. L'intérêt des actionnaires ne sera pas poursuivi au détriment de celui des clients.

Pour ces différentes raisons la forme de coopérative à finalité sociale est préférée. [...] ».

Sous réserve de l'observation déjà formulée dans le présent avis au point 8 concernant l'exigence d'un cadre uniforme de définitions, il est recommandé de justifier plus en détail dans l'exposé des motifs la limitation aux coopératives de crédit à finalité sociale au regard du principe d'égalité garanti par la Constitution.

#### *Article 16*

15. L'article 16, 3°, a), de l'avant-projet dispose que le coopérateur ne peut, avec son conjoint ou cohabitant légal éventuel, détenir directement ou indirectement plus de 10 % des actions ou des droits de vote de la coopérative. À ce sujet, il suffit de renvoyer à l'observation formulée au point 9 pour l'article 5, § 3, 5°, de l'avant-projet.

#### *Article 17*

16. Aux termes de la phrase introductory de l'article 17, alinéa 1<sup>er</sup>, l'appréciation de la question de savoir s'il a été satisfait aux conditions énumérées à l'article 17 de l'avant-projet, a lieu « [à] la date à laquelle le coopérateur libère l'action et pendant toute la durée de l'avantage fiscal telle que définie à l'article 22, § 2 ».

Ainsi, une évaluation de critères complexes devra chaque fois être opérée tant lorsqu'un coopérateur libère une action - ce qui semble pouvoir intervenir fréquemment - que « pendant toute la durée de l'avantage fiscal ». Il a été demandé au délégué si pareil système fonctionnera correctement dans la pratique. Il a alors communiqué ce qui suit :

« Dans les faits, il existe actuellement un nombre fort limité de coopératives de crédit à finalité sociale susceptibles de participer au dispositif. Dès lors, un suivi de la situation de ces participantes pour s'assurer qu'elles continuent bien de remplir les conditions de l'ordonnance, ou celles de l'agrément, pourra se faire à travers un contrôle périodique, par exemple semestriel. S'il est constaté lors d'un contrôle que la coopérative s'écarte des conditions et qu'elle

- Crédal, <https://www.credal.be/actualite/publication/rapport-dactivite-2021> (montre que sur 50 millions prêtés, 40,3 millions le sont à des associations et à des entreprises sociales et 9 millions sont affectés à du microcrédit).

L'objectif du présent avant-projet est précisément de favoriser l'utilisation de l'épargne des citoyens au financement des entreprises, sociétés et indépendants, qui ont le plus de mal de se financer auprès des organismes de crédit traditionnels. Ceci explique pourquoi le Chapitre III de l'avant-projet vise les coopératives de crédit et non l'ensemble des organismes de crédit.»

De gemachtigde gaf voorts de volgende toelichting bij de keuze voor de rechtsvorm van de kredietcoöperatie:

«S'agissant de favoriser l'acquisition d'actions par un nombre élevé de coopérateurs au fil du temps, les sociétés coopératives sont particulièrement adaptées à cet objectif puisqu'elles peuvent procéder à des augmentations de capital sans modification de leurs statuts. Chez les autres types de société, l'augmentation de capital entraîne des coûts. La coopérative accueille de nouveaux coopérateurs avec un minimum de formalités. Déjà à cet égard, la forme coopérative semble donc nettement plus adaptée que la SRL, par exemple.

Par ailleurs, la coopérative est caractérisée par un processus décisionnel plus démocratique que celui des autres types de société, ce que les auteurs du projet ont également souhaité encourager.

Quant à la finalité sociale, elle garantit une bonne prise en considération des besoins et des intérêts des entreprises financées. L'intérêt des actionnaires ne sera pas poursuivi au détriment de celui des clients.

Pour ces différentes raisons la forme de coopérative à finalité sociale est préférée. [...] »

Onder voorbehoud van de reeds in dit advies onder randnummer 8 gemaakte opmerking met betrekking tot het vereiste van een uniform begrippenkader, verdient het aanbeveling om de beperking tot krediet-coöperaties met sociaal oogmerk op een meer uitgewerkte wijze in de memorie van toelichting te verantwoorden in het licht van het grondwettelijk gewaarborgde gelijkheidsbeginsel.

#### *Artikel 16*

15. In artikel 16, 3°, a), van het voorontwerp, wordt bepaald dat de coöperant, samen met zijn eventuele echtgenoot of wettelijk samenwonende partner, niet rechtstreeks of onrechtstreeks meer dan 10% van de aandelen of de stemrechten van de coöperatie mag houden. In dat verband kan worden volstaan met een verwijzing naar de opmerking die onder randnummer 9 is gemaakt bij artikel 5, § 3, 5°, van het voorontwerp.

#### *Artikel 17*

16. De beoordeling of voldaan is aan de in artikel 17 van het voorontwerp opgesomde voorwaarden gebeurt luidens de inleidende zin van het eerste lid van artikel 17 “[o]p de datum waarop de coöperant het aandeel volstort en gedurende de hele periode van het fiscaal voordeel bepaald in artikel 22, § 2”.

Aldus zal telkens opnieuw een beoordeling van complexe criteria moeten gebeuren op zowel het ogenblik dat een coöperant een aandeel volstort – wat zich veelvuldig lijkt te kunnen voordoen -, als “gedurende de hele periode van het fiscaal voordeel”. Aan de gemachtigde werd gevraagd of dergelijk systeem in de praktijk goed werkbaar zal zijn. De gemachtigde deelde wat dat betreft het volgende mee:

“Dans les faits, il existe actuellement un nombre fort limité de coopératives de crédit à finalité sociale susceptibles de participer au dispositif. Dès lors, un suivi de la situation de ces participantes pour s'assurer qu'elles continuent bien de remplir les conditions de l'ordonnance, ou celles de l'agrément, pourra se faire à travers un contrôle périodique, par exemple semestriel. S'il est constaté lors d'un contrôle que la coopérative s'écarte des conditions et qu'elle

n'y revient pas à bref délai, elle perdra la qualité de (ou l'agrément comme) coopérative participante. Il lui est alors encore loisible de faire le nécessaire pour recouvrer cette qualité ou l'agrément ».

La section de législation prend acte de cette précision.

17. Par souci de clarté, mieux vaut écrire à l'article 17, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, de l'avant-projet, « la coopérative est agréée en application de l'article 20, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, pour prendre part au présent dispositif ». Dans la phrase introductory de l'article 17, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, on écrira alors « ou, si en application de l'article 20, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, aucun agrément n'est prescrit, la coopérative remplit les conditions suivantes : ».

#### *Article 21*

18. Dans le texte néerlandais de l'article 21, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'avant-projet, on écrira « volgestort » au lieu de « volstort ». En outre, par analogie avec le texte français, dans le texte néerlandais de l'article 21, alinéa 5, de l'avant-projet, il suffit de faire référence à « het attest » au lieu de « het attest vermeld in dit artikel ».

#### *Article 22*

19. Conformément au texte français, on écrira à la fin du texte néerlandais de l'article 22, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'avant-projet «... en de vier voorgaande belastbare tijdperken door de coöperant zijn volgestort ».

20. Dans le texte français de l'article 22, § 3, alinéa 3, de l'avant-projet, on écrira «... excède 100.000 euros par contribuable, elle... » (« Indien de berekeningsgrondslag 100.000 euro per belastingplichtige overschrijdt... »).

#### *Article 25*

21. L'article 25 de l'avant-projet comporte des dispositions pour les prêts Proxi accordés sur la base de l'arrêté de pouvoirs spéciaux du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale n° 2020/045 du 19 juin 2020 « relatif au prêt Proxi ». Invité à fournir des précisions à ce sujet, le délégué a déclaré que l'article 25 de l'avant-projet, qui dans sa version actuelle fait mention d'un dispositif pour « les périodes imposables 2020 et 2021 », sera réexaminé en profondeur du point de vue de son contenu :

« Dès lors que l'article 25 concerne le prêt Proxi, son entrée en vigueur devrait, dans l'article 29, être différée de la même manière que celle du Chapitre 2 et des articles 26 et 27. Le projet pourrait être corrigé en ce sens.

Par ailleurs, cette disposition concerne au premier chef des prêts Proxi conclus avant l'entrée en vigueur du nouveau régime de prêts Proxi, et par conséquent, soumis aux dispositions de l'arrêté de pouvoirs spéciaux, par application de l'article 26, al. 2, de l'avant-projet.

De plus, comme le prêt Proxi d'étend sur plusieurs années, il convient, pour l'application des plafonds de prêts, de prendre en considération simultanément les prêts Proxi régis par l'arrêté de pouvoirs spéciaux et par le présent avant-projet.

Dès lors, cet article de l'avant-projet devrait sans doute plutôt être remplacé par un nouvel alinéa à insérer dans l'article 26 et rédigé comme suit :

« Pour l'application des plafonds visés à l'article 6, § 3, est prise en considération la somme des montants prêtés entrant dans le cadre du Chapitre II et des montants correspondants entrant dans le cadre de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux n° 2020/045 du 19 juin 2020 relatif au prêt Proxi. On a en outre égard aux plafonds temporaires fixés à l'article 8 de l'arrêté de pouvoirs spéciaux. »

Le Chapitre IV serait alors supprimé.»

n'y revient pas à bref délai, elle perdra la qualité de (ou l'agrément comme) coopérative participante. Il lui est alors encore loisible de faire le nécessaire pour recouvrer cette qualité ou l'agrément.»

De afdeling Wetgeving neemt akte van deze toelichting.

17. In artikel 17, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van het voorontwerp, wordt ter wille van de duidelijkheid beter geschreven “is de coöperatie met toepassing van artikel 20, § 1, tweede lid, erkend om aan deze regeling deel te nemen”. In de inleidende zin van artikel 17, eerste lid, 2<sup>o</sup>, schrijve men dan “of, indien met toepassing van artikel 20, § 1, tweede lid, geen erkenning is voorgeschreven, voldoet de coöperatie aan de volgende voorwaarden.”.

#### *Artikel 21*

18. In de Nederlandse tekst van artikel 21, eerste lid, van het voorontwerp, schrijve men “volgestort” in plaats van “volstort”. Tevens kan er, naar analogie van de Franse tekst, in de Nederlandse tekst van artikel 21, vijfde lid, van het voorontwerp, mee worden volstaan melding te maken van “het attest” in plaats van “het attest vermeld in dit artikel”.

#### *Artikel 22*

19. In overeenstemming met de Franse tekst schrijve men aan het einde van de Nederlandse tekst van artikel 22, § 3, eerste lid, van het voorontwerp “... en de vier voorgaande belastbare tijdperken door de coöperant zijn volgestort”.

20. In de Franse tekst van artikel 22, § 3, derde lid, van het voorontwerp, moet worden geschreven “... excède 100.000 euros par contribuable, elle ...” (“Indien de berekeningsgrondslag 100.000 euro per belastingplichtige overschrijdt, ...”).

#### *Artikel 25*

21. Artikel 25 van het voorontwerp bevat een regeling voor Proxi-leningen die zijn toegekend op grond van het bijzondere machtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/045 van 19 juni 2020 “betreffende de Proxi-lening”. Hieromtrent om nadere toelichting verzocht, deelde de gemachtigde mee dat artikel 25 van het voorontwerp, dat in de huidige versie melding maakt van een regeling voor “de belastbare tijdperken 2020 en 2021”, inhoudelijk grondig zal worden herwerkt:

“Dès lors que l'article 25 concerne le prêt Proxi, son entrée en vigueur devrait, dans l'article 29, être différée de la même manière que celle du Chapitre 2 et des articles 26 et 27. Le projet pourrait être corrigé en ce sens.

Par ailleurs, cette disposition concerne au premier chef des prêts Proxi conclus avant l'entrée en vigueur du nouveau régime de prêts Proxi, et par conséquent, soumis aux dispositions de l'arrêté de pouvoirs spéciaux, par application de l'article 26, al. 2, de l'avant-projet.

De plus, comme le prêt Proxi d'étend sur plusieurs années, il convient, pour l'application des plafonds de prêts, de prendre en considération simultanément les prêts Proxi régis par l'arrêté de pouvoirs spéciaux et par le présent avant-projet.

Dès lors, cet article de l'avant-projet devrait sans doute plutôt être remplacé par un nouvel alinéa à insérer dans l'article 26 et rédigé comme suit :

“Pour l'application des plafonds visés à l'article 6, § 3, est prise en considération la somme des montants prêtés entrant dans le cadre du Chapitre II et des montants correspondants entrant dans le cadre de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux n° 2020/045 du 19 juin 2020 relatif au prêt Proxi. On a en outre égard aux plafonds temporaires fixés à l'article 8 de l'arrêté de pouvoirs spéciaux.”

Le Chapitre IV serait alors supprimé.»

On peut se rallier au point de vue du délégué selon lequel prévoir un chapitre distinct pour l'article 25 de l'avant-projet, n'a pas de sens. On peut donc omettre le chapitre IV (« Dispositions temporaires en raison de la crise sanitaire du Covid-19 »). La disposition proposée par le délégué en remplacement de l'actuel article 25 ne semble toutefois pas constituer une mesure transitoire mais une condition d'application du nouveau dispositif en projet. Mieux vaut dès lors intégrer la disposition en projet proposée – dont la dernière phrase semble par ailleurs superflue – dans l'article 6, § 3, de l'avant-projet et donc pas dans l'article 26 dudit avant-projet.

#### *Article 26*

22. Les références aux dispositions de la loi du 18 décembre 2016<sup>(20)</sup> qui figurent à l'article 26, alinéa 4, de l'avant-projet, doivent être soumises à un examen supplémentaire, compte tenu des modifications qui ont été apportées à cette loi par la loi du 23 février 2022<sup>(21)</sup>.

*Le Greffier,*

Astrid TRUYENS

*Le Président,*

Marnix VAN DAMME

Er kan worden ingestemd met het standpunt van de gemachtigde dat het geen zin heeft om te voorzien in een afzonderlijk hoofdstuk voor artikel 25 van het voorontwerp. Hoofdstuk IV (“Tijdelijke bepalingen vanwege de Covid-19-gezondheidscrisis”) kan derhalve worden weggeletten. De door de gemachtigde voorgestelde bepaling ter vervanging van het huidige artikel 25 lijkt echter geen overgangsmaatregel te zijn, maar een toepassingsvoorwaarde van de nieuw ontworpen regeling. De voorgestelde ontworpen bepaling – waarvan de laatste zin overigens overbodig lijkt – kan dan ook beter in artikel 6, § 3, van het voorontwerp worden geïntegreerd en dus niet in artikel 26 van het voorontwerp.

#### *Artikel 26*

22. De verwijzingen naar bepalingen van de wet van 18 december 2016<sup>(20)</sup> die voorkomen in artikel 26, vierde lid, van het voorontwerp, moeten aan een bijkomend onderzoek worden onderworpen, rekening houdend met de wijzigingen die in die wet werden aangebracht bij de wet van 23 februari 2022.<sup>(21)</sup>

*De Griffier;*

Astrid TRUYENS

*De Voorzitter;*

Marnix VAN DAMME

(20) Loi du 18 décembre 2016 « organisant la reconnaissance et l'encadrement du crowdfunding et portant des dispositions diverses en matière de finances ».

(21) Loi du 23 février 2022 « visant à mettre en œuvre le règlement (UE) 2020/1503 du Parlement européen et du conseil du 7 octobre 2020 relatif aux prestataires européens de services de financement participatif pour les entrepreneurs, et modifiant le règlement (UE) 2017/1129 et la directive (UE) 2019/1937 et à transposer la directive (UE) 2021/338 du Parlement européen et du conseil du 16 février 2021 modifiant la directive 2014/65/UE en ce qui concerne les obligations d'information, la gouvernance des produits et les limites de position, et les directives 2013/36/UE et (UE) 2019/878 en ce qui concerne leur application aux entreprises d'investissement, afin de soutenir la reprise à la suite de la crise liée à la Covid-19 (II) ».

(20) Wet van 18 december 2016 “tot regeling van de erkenning en de afbakening van crowdfunding en houdende diverse bepalingen inzake financiën”.

(21) Wet van 23 februari 2022 “tot tenuitvoerlegging van verordening (EU) 2020/1503 van het Europees Parlement en de Raad van 7 oktober 2020 betreffende Europese crowdfundingdienstverleners voor bedrijven en tot wijziging van verordening (EU) 2017/1129 en richtlijn (EU) 2019/1937, en tot omzetting van richtlijn (EU) 2021/338 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2021 tot wijziging van richtlijn 2014/65/EU wat betreft informatievereisten, productgovernance en positielimieten, en richtlijnen 2013/36/EU en (EU) 2019/878 wat betreft de toepassing daarvan op beleggingsondernemingen, om bij te dragen aan het herstel van de Covid-19-crisis (II)”.

**PROJET D'ORDONNANCE  
mobilisant l'épargne citoyenne  
au bénéfice de la relance et de  
la transition économique**

---

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,  
Sur la proposition du Ministre en charge de l'Économie,  
Après délibération,

**ARRÊTE :**

Le Ministre en charge de l'Économie est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

**CHAPITRE I<sup>ER</sup>  
Dispositions générales**

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Dans la présente ordonnance, on entend par :

- 1° contrat de crédit : un contrat par lequel un prêteur accorde un crédit ou un engagement de crédit à un emprunteur ; on entend également par là un prêt par lequel un prêteur met des fonds à la disposition d'un emprunteur contre engagement de remboursement de la part de l'emprunteur ;
- 2° PME : une micro, petite ou moyenne entreprise, au sens de l'Annexe I au Règlement (UE) N° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du Traité, y compris toutes les modifications ultérieures ;
- 3° Banque-Carrefour des Entreprises : la Banque-Carrefour des Entreprises définie à l'article I.2, 1°, du Code de droit économique ;
- 4° unité d'établissement : l'unité d'établissement définie à l'article I.2, 16°, du Code de droit économique ;
- 5° Règlement 2020/1503 : le règlement (UE) 2020/1503 du Parlement européen et du Conseil du 7 octobre 2020 relatif aux prestataires européens de services

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE  
tot mobilisatie van het burgerspaargeld  
ten behoeve van het herstel en  
de economische transitie**

---

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,  
Op voordracht van de Minister bevoegd voor Economie,  
Na beraadslaging,

**BESLUIT :**

De Minister bevoegd voor Economie is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

**HOOFDSTUK I  
Algemene bepalingen**

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

In deze ordonnantie wordt verstaan onder:

- 1° kredietovereenkomst: een overeenkomst waarbij een kredietgever aan een kredietnemer krediet verleent of toezeit; hieronder wordt tevens verstaan een lening waarbij een kredietgever aan een kredietnemer geldmiddelen ter beschikking stelt onder de verbintenis van terugbetaling door de kredietnemer;
- 2° KMO: een kleine, middelgrote of micro-onderneming, als gedefinieerd in Bijlage I bij Verordening (EU) Nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard, met inbegrip van alle latere wijzigingen daarvan;
- 3° Kruispuntbank van Ondernemingen: de Kruispuntbank van Ondernemingen gedefinieerd in artikel I.2, 1°, van het Wetboek van economisch recht;
- 4° vestigingseenheid: de vestigingseenheid gedefinieerd in artikel I.2, 16°, van het Wetboek van economisch recht;
- 5° Verordening 2020/1503: de verordening (EU) nr. 2020/1503 van het Europees Parlement en de Raad van 7 oktober 2020 betreffende Europese

- de financement participatif pour les entrepreneurs, et modifiant le règlement (UE) 2017/1129 et la directive (UE) 2019/1937 ;
- 6° véhicule de financement : l'entité *ad hoc* définie à l'article 2, paragraphe 1<sup>er</sup>, q), du règlement 2020/1503 ;
- 7° prestataire de services de financement participatif : le prestataire de services de financement participatif défini à l'article 2, paragraphe 1<sup>er</sup>, e), du règlement 2020/1503 ;
- 8° FSMA : la FSMA visée dans la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers ;
- 9° dettes existantes : les dettes liquides et exigibles avant la date de la conclusion du prêt Proxi ;
- 10° taux d'intérêt légal : le taux d'intérêt défini à l'article 2, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 5 mai 1865 relative au prêt à l'intérêt ;
- 11° Fonds : le Fonds bruxellois de Garantie, créé par l'ordonnance du 22 avril 1999 modifiant la loi du 4 août 1978 de réorientation économique et portant création du Fonds bruxellois de Garantie, ou tout acte ultérieur qui la remplace ;
- 12° Loi spéciale de Financement : la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions ;
- 13° BEE : Bruxelles Économie et Emploi du Service public régional de Bruxelles ;
- 14° administration fiscale fédérale : l'administration chargée du service des impôts sur les revenus ;
- 15° coopérative de crédit à finalité sociale ou coopérative : une société coopérative qui a, parmi ses principales activités, l'octroi de crédits aux entreprises ou la prise de participations dans le capital d'entreprises et qui poursuit une finalité sociale au sens de l'article 5 de l'ordonnance du 23 juillet 2018 relative à l'agrément et au soutien des entreprises sociales.
- crowdfundingdienst-verleners voor bedrijven en tot wijziging van verordening (EU) 2017/1129 en richtlijn (EU) 2019/1937;
- 6° financieringsvehikel: het special purpose vehicle gedefinieerd in artikel 2, lid 1, q), van de verordening 2020/1503;
- 7° crowdfundingdienstverlener: de crowdfundingdienstverlener gedefinieerd in artikel 2, lid 1, e), van de verordening 2020/1503;
- 8° FSMA: de FSMA bedoeld in de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten;
- 9° bestaande schulden: de schulden die vaststaand en opeisbaar waren voor de datum waarop de Proxi-lening gesloten werd;
- 10° wettelijke rentevoet: de rentevoet, gedefinieerd in artikel 2, § 1, van de wet van 5 mei 1865 betreffende de lening tegen intrest;
- 11° Fonds: het Brussels Waarborgfonds, opgericht bij de ordonnantie van 22 april 1999 tot wijziging van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering en houdende oprichting van het Brussels Waarborgfonds of elke latere akte die ze vervangt;
- 12° Bijzondere Financieringswet: de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten;
- 13° BEW: Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel;
- 14° federale belastingadministratie: de administratie die instaat voor de dienst van de inkomstenbelastingen;
- 15° kredietcoöperatie met sociaal oogmerk of coöperatie: een coöperatieve vennootschap die het verlenen van kredieten aan ondernemingen of het verwerven van deelnemingen in kapitaal van ondernemingen onder haar hoofdactiviteiten heeft en een sociaal doel nastreeft in de zin van artikel 5 van de ordonnantie van 23 juli 2018 met betrekking tot de erkenning en de ondersteuning van de sociale ondernemingen.

### Article 3

Les dépenses du contribuable prises en compte pour l'application d'une réduction d'impôt fédérale ou d'un crédit d'impôt fédéral ne sont pas éligibles aux crédits d'impôt visés dans la présente ordonnance.

### Artikel 3

De uitgaven van de belastingplichtige die in aanmerking genomen zijn voor de toepassing van een federale belastingvermindering of een federaal belastingkrediet, komen niet in aanmerking voor de belastingkredieten bedoeld in deze ordonnantie.

CHAPITRE II  
Le prêt Proxi

**Section 1<sup>re</sup> – Disposition générale**

*Article 4*

Aux conditions précisées dans le présent chapitre, des avantages fiscaux sont accordés au prêteur dans le cadre d'un contrat de crédit, alors appelé « prêt Proxi ».

**Section 2 – Conditions relatives aux parties au prêt Proxi**

*Article 5*

§ 1<sup>er</sup>. Le prêt Proxi est conclu entre un prêteur et un emprunteur, soit directement, soit par le biais d'un véhicule de financement.

§ 2. À la date de conclusion du prêt Proxi et pendant toute la durée du prêt Proxi visée à l'article 6, § 2, l'emprunteur remplit les conditions suivantes :

- 1° l'emprunteur est une PME, personne morale ou indépendant ;
- 2° l'emprunteur est inscrit comme entreprise à la Banque-Carrefour des Entreprises ;
- 3° une unité d'établissement active de l'emprunteur est établie en Région de Bruxelles-Capitale ;
- 4° l'emprunteur conclut le prêt Proxi dans le cadre de ses activités commerciales ou professionnelles ;
- 5° l'emprunteur n'est pas principalement actif dans un des secteurs énumérés à l'annexe, ni dans les secteurs de la prospection, de l'extraction, de la transformation, du transport et du stockage du charbon, du pétrole ou d'autres combustibles fossiles ;
- 6° l'emprunteur ne peut exercer aucune des activités suivantes :
  - a) activité qui viole délibérément la législation sociale, fiscale, environnementale et les normes éthiques fondamentales ;
  - b) activité contraire aux droits fondamentaux ou menée en violation de ces droits ;
  - c) activité entraînant des conséquences néfastes caractérisées sur la santé publique ou sur l'environnement, indépendamment de leur conformité aux lois et réglementations ;
  - d) activité faisant intervenir de la corruption ou des pots-de-vin ;

HOOFDSTUK II  
De Proxi-lening

**Sectie 1 – Algemene bepaling**

*Artikel 4*

Onder de voorwaarden bepaald in dit hoofdstuk, worden belastingvoordelen toegekend aan de kredietgever op basis van een kredietovereenkomst, “Proxi-lening” genoemd.

**Sectie 2 – Voorwaarden betreffende de partijen bij de Proxi-lening**

*Artikel 5*

§ 1. De Proxi-lening wordt gesloten tussen een kredietgever en een kredietnemer, ofwel rechtstreeks, ofwel via een financieringsvehikel.

§ 2. Op de datum waarop de Proxi-lening wordt gesloten en gedurende de hele looptijd van de Proxi-lening vermeld in artikel 6, § 2, voldoet de kredietnemer aan de volgende voorwaarden:

- 1° de kredietnemer is een KMO, rechtspersoon of zelfstandige;
- 2° de kredietnemer is als onderneming ingeschreven in de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- 3° een actieve vestigingseenheid van de kredietnemer ligt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- 4° de kredietnemer sluit de Proxi-lening in het kader van zijn bedrijfs- of beroepsactiviteiten;
- 5° de kredietnemer is niet hoofdzakelijk actief in een van de in bijlage vermelde sectoren, noch in de sectoren van de exploratie, winning, verwerking, het vervoer en de opslag van steenkool, aardolie of andere fossiele brandstoffen;
- 6° de kredietnemer voert geen van de volgende activiteiten uit:
  - a) activiteit die opzettelijk de sociale, fiscale en milieu-wetgeving en de fundamentele ethische normen schendt;
  - b) activiteit die in strijd is met of een schending vormt van de fundamentele mensenrechten;
  - c) activiteit met onmiskenbare nefaste gevolgen voor de volksgezondheid of het milieu, ongeacht of ze in overeenstemming is met de wet- en regelgeving;
  - d) activiteit die betrokken is bij corruptie of omkoping;

7° l'emprunteur ne peut recourir à une société financière ou patrimoniale établie dans un paradis fiscal tel que repris sur la liste paneuropéenne des pays ayant refusé d'engager un dialogue avec l'Union européenne ou de remédier aux manquements en matière de bonne gouvernance fiscale.

Avant l'enregistrement du prêt Proxi, l'emprunteur déclare sur l'honneur respecter les conditions visées à l'alinéa 1<sup>er</sup>.

Le Gouvernement précise ce qu'il faut entendre par « unité d'établissement active ».

§ 3. À la date de conclusion du prêt Proxi, le prêteur remplit les conditions suivantes :

- 1° le prêteur est une personne physique ;
- 2° le prêteur conclut le prêt Proxi en dehors du cadre de ses activités commerciales ou professionnelles ;
- 3° le prêteur n'est pas un employé de l'emprunteur ;
- 4° si l'emprunteur est un indépendant, le prêteur ne peut pas être le conjoint ou le cohabitant légal de l'emprunteur ;
- 5° si l'emprunteur est une personne morale, le prêteur ne peut, avec son conjoint ou cohabitant légal, détenir directement ou indirectement plus de 10 % des actions de cette personne morale ;
- 6° si l'emprunteur est une personne morale, ni le prêteur ni son conjoint ou cohabitant légal ne peuvent être nommés ni agir en tant qu'administrateur, ni en tant que gérant, ni en tant que détenteur d'un mandat similaire au sein de cette personne morale.

§ 4. Pendant toute la durée du prêt Proxi visée à l'article 6, § 2, le prêteur ne peut pas être emprunteur d'un autre prêt Proxi.

§ 5. Pour être l'intermédiaire de prêts Proxi, un véhicule de financement remplit les conditions suivantes :

- 1° il est contrôlé ou géré par un prestataire de services de financement participatif agréé par la FSMA conformément à l'article 12 du Règlement 2020/1503 ;
- 2° lui-même ou le prestataire de services de financement participatif qui le contrôle ou le gère démontre deux années d'activités de facilitation de l'octroi de prêts de particuliers à entreprises ;
- 3° il passe préalablement une convention-cadre avec le Fonds, dont le contenu est défini par le Gouvernement.

7° de kredietnemer maakt geen gebruik van een financiële of vermogensmaatschappij die is gevestigd in een belastingparadijs dat is opgenomen op de pan-Europese lijst van landen die hebben geweigerd een dialoog met de Europese Unie aan te gaan of tekortkomingen op het gebied van goed bestuur in belastingzaken te verhelpen.

Voor de registratie van de Proxi-lening verklaart de begunstigde op eer te voldoen aan de voorwaarden bedoeld in het eerste lid.

De Regering bepaalt wat men verstaat onder “actieve vestigseenheid”.

§ 3. Op de datum waarop de Proxi-lening gesloten wordt, voldoet de kredietgever aan de volgende voorwaarden:

- 1° de kredietgever is een natuurlijk persoon;
- 2° de kredietgever sluit de Proxi-lening buiten het kader van zijn bedrijfs- of beroepsactiviteiten;
- 3° de kredietgever is geen werknemer van de kredietnemer;
- 4° als de kredietnemer een zelfstandige is, dan kan de kredietgever niet de echtgenoot of de wettelijk samenwonende partner van de kredietnemer zijn;
- 5° als de kredietnemer een rechtspersoon is, kan de kredietgever, samen met zijn echtgenoot of wettelijk samenwonende partner benoemd zijn of optreden als bestuurder, zaakvoerder of een vergelijkbaar mandaat binnen die rechtspersoon;
- 6° als de kredietnemer een rechtspersoon is, kunnen noch de kredietgever, noch zijn echtgenoot of wettelijke samenwonende partner benoemd zijn of optreden als bestuurder, zaakvoerder of een vergelijkbaar mandaat binnen die rechtspersoon.

§ 4. Gedurende de hele looptijd van de Proxi-lening, vermeld in artikel 6, § 2, kan de kredietgever geen kredietnemer zijn bij een andere Proxi-lening.

§ 5. Om de tussenpersoon te zijn van Proxi-leningen, voldoet een financieringsvehikel aan de volgende voorwaarden:

- 1° het wordt gecontroleerd of beheerd door een door de FSMA vergund crowdfundingdienstverlener overeenkomstig artikel 12 van de Verordening 2020/1503;
- 2° het financieringsvehikel of de crowdfundingdienstverlener die het controleert of beheert, toont aan dat die twee jaar actief is als facilitator van leningen van particulieren aan ondernemingen;
- 3° het sluit voorafgaand een kaderovereenkomst met het Fonds, waarvan de inhoud wordt vastgesteld door de Regering.

### *Section 3 – Règles relatives au prêt Proxi*

#### *Article 6*

§ 1<sup>er</sup>. Le prêt Proxi est subordonné, tant aux dettes existantes qu’aux dettes futures de l’emprunteur.

§ 2. Le prêt Proxi a une durée de cinq ou huit ans. Il peut être remboursé en une fois après ces cinq ou huit ans ou selon un schéma d’amortissement mensuel, trimestriel, semestriel ou annuel.

Les parties peuvent convenir d’une période de franchise en capital précédant le premier remboursement.

Les dispositions du prêt Proxi peuvent en outre stipuler que l’emprunteur peut amortir le prêt Proxi anticipativement au moyen d’un remboursement unique du solde dû en principal et intérêts.

La durée du prêt Proxi modifiée dans le cadre d’une procédure de réorganisation judiciaire peut déroger à l’alinéa 1<sup>er</sup>.

§ 3. Le montant total en principal prêté par un prêteur dans le cadre d’un ou plusieurs prêts Proxi n’excède à aucun moment 200.000 euros, tous prêts Proxi en cours confondus.

Le montant total en principal prêté par un prêteur dans le cadre d’un ou plusieurs prêts Proxi conclus au cours d’une même année civile n’excède pas 50.000 euros.

Le montant total en principal, prêté à un emprunteur dans le cadre d’un ou de plusieurs prêts Proxi, n’excède à aucun moment 250.000 euros par emprunteur, tous prêts Proxi en cours confondus.

§ 4. Les intérêts dus par l’emprunteur sont payés aux dates d’échéance convenues.

Ils sont calculés à l’aide d’une formule fixée par le Gouvernement et sur la base d’un taux déterminé dans l’acte du prêt Proxi.

Ce taux d’intérêt ne peut être ni supérieur au taux légal en vigueur à la date de la conclusion du prêt Proxi, ni inférieur à la moitié du même taux légal.

Le prêt Proxi modifié dans le cadre d’une procédure de réorganisation judiciaire peut déroger au présent paragraphe.

### *Sectie 3 – Voorschriften betreffende de Proxi-lening*

#### *Artikel 6*

§ 1. De Proxi-lening is achtergesteld zowel ten aanzien van de bestaande als van de toekomstige schulden van de kredietnemer.

§ 2. De Proxi-lening heeft een looptijd van vijf of acht jaar. Ze kan in één keer na deze vijf of acht jaar terugbetaald worden of volgens een maandelijkse, driemaandelijkse, zesmaandelijkse of jaarlijkse aflossingstabbel.

De partijen kunnen een periode van kapitaaluitstel overeenkomen die de eerste terugbetaling voorafgaat.

De Proxi-lening kan bovendien bepalen dat de kredietnemer een Proxi-lening vervroegd kan aflossen door een eenmalige betaling van het openstaande saldo in hoofdsom en in interest.

De duur van de Proxi-lening die wordt gewijzigd in het kader van een gerechtelijke reorganisatieprocedure kan afwijken van het eerste lid.

§ 3. Het totale bedrag, in hoofdsom, dat door een kredietgever in het kader van een of meer Proxi-leningen uitgeleend wordt, overstijgt op geen enkel moment 200.000 euro, alle lopende Proxi-leningen samen.

Het totale bedrag, in hoofdsom, dat door een kredietgever in het kader van een of meer Proxi-leningen afgesloten in de loop van hetzelfde kalenderjaar uitgeleend wordt, overstijgt niet 50.000 euro.

Het totale bedrag, in hoofdsom, dat in het kader van een of meer Proxi-leningen aan een kredietnemer uitgeleend wordt, overstijgt op geen enkel moment 250.000 euro per kredietnemer, alle lopende Proxi-leningen samen.

§ 4. De interessen die de kredietnemer verschuldigd is, worden betaald op de overeengekomen vervaldagen.

Ze worden berekend aan de hand van een door de Regering vastgelegde formule en op basis van een in de akte van de Proxi-lening vastgelegde rentevoet.

Die rentevoet mag niet hoger zijn dan de wettelijke rentevoet die van kracht is op de datum waarop de Proxi-lening gesloten wordt, en mag niet lager zijn dan de helft van dezelfde wettelijke rentevoet.

De Proxi-lening die wordt gewijzigd in het kader van een gerechtelijke reorganisatieprocedure kan afwijken van deze paragraaf.

*Article 7*

Le prêteur peut, à la première demande adressée à l'emprunteur, rendre le prêt Proxi exigible par anticipation dans les cas suivants :

- 1° en cas de faillite, d'insolvabilité, ou de dissolution ou liquidation volontaire ou forcée de l'emprunteur ;
- 2° lorsque l'emprunteur est un indépendant, en cas de cessation ou cession volontaire d'activité ;
- 3° lorsque l'emprunteur est une personne morale, au cas où cette personne morale serait mise sous administration provisoire ;
- 4° en cas d'arriérés de plus de trois mois du paiement des amortissements du principal ou des intérêts du prêt Proxi ; ou
- 5° en cas de radiation d'office du prêt Proxi à cause du non-respect par l'emprunteur des conditions de la présente ordonnance et des arrêtés pris en exécution de celle-ci.

Si l'emprunteur est un indépendant, le prêteur peut, en cas de décès de l'emprunteur, rendre le prêt Proxi exigible par anticipation à la première demande auprès des héritiers légaux de l'emprunteur.

La demande visée à l'alinéa 1<sup>er</sup> ou 2 est expédiée par courrier recommandé ou tout autre moyen conférant une date certaine à l'envoi.

***Section 4 – Destination du capital prêté dans le cadre du prêt Proxi et prêts aux entreprises exemplaires***

*Article 8*

L'emprunteur affecte les fonds prêtés dans le cadre du prêt Proxi exclusivement à la réalisation de l'activité de l'entreprise.

Les fonds prêtés dans le cadre du prêt Proxi ne peuvent servir à la distribution de dividendes ou à l'acquisition d'actions.

Le Gouvernement peut préciser les conditions visées aux alinéas 1<sup>er</sup> et 2.

*Article 9*

§ 1<sup>er</sup>. Pour les prêts Proxi conclus par un emprunteur exemplaire au niveau social ou environnemental tel que défini aux paragraphes 2 et 3, un avantage fiscal renforcé est octroyé.

*Artikel 7*

De kredietgever kan, op eerste verzoek gericht aan de kredietnemer, de Proxi-lening vervroegd opeisbaar stellen bij de kredietnemer in de volgende gevallen:

- 1° in geval van faillissement, kennelijk onvermogen, of vrijwillige of gedwongen ontbinding of vereffening van de kredietnemer;
- 2° als de kredietnemer een zelfstandige is, in geval hij zijn activiteit vrijwillig stopzet of overdraagt;
- 3° als de kredietnemer een rechtspersoon is, ingeval die rechtspersoon onder voorlopig bewindvoerder geplaatst wordt;
- 4° in geval van een achterstand van meer dan drie maanden in de betaling van de aflossingen van de hoofdsom of de interesses van de Proxi-lening; of
- 5° in geval van schrapping van ambtswege van de Proxi-lening, wegens het niet naleven door de kredietnemer van de voorwaarden van deze ordonnantie en de ter uitvoering ervan genomen besluiten.

Als de kredietnemer een zelfstandige is, kan de kredietgever, in geval van overlijden van de kredietnemer, de Proxi-lening op eerste verzoek vervroegd opeisbaar stellen bij de wettelijke erfgenamen van de kredietnemer.

Het verzoek bedoeld in het eerste of het tweede lid wordt verzonden bij aangetekende brief of via elk ander middel dat een vaste datum verleent aan de verzending.

***Sectie 4 – Bestemming van het kapitaal dat in het kader van de Proxi-lening wordt geleend en leningen aan voorbeeldige ondernemingen***

*Artikel 8*

De kredietnemer gebruikt de in het kader van de Proxi-lening geleende middelen uitsluitend om de activiteit van de onderneming uit te voeren.

De in het kader van de Proxi-lening geleende middelen kunnen niet gebruikt worden om dividenden uit te keren of aandelen te verwerven.

De Regering kan de voorwaarden bedoeld in het eerste en het tweede lid nader bepalen.

*Artikel 9*

§ 1. Voor Proxi-leningen die zijn gesloten door een kredietnemer die op sociaal of milieuvlak voorbeeldig is zoals bepaald in de paragrafen 2 en 3, wordt een verhoogd fiscaal voordeel toegekend.

Pour être considéré comme exemplaire, l'emprunteur ne peut nuire significativement à aucun des objectifs repris aux paragraphes 2 et 3.

En outre, lorsque le prêt vise à financer un projet déterminé, ce projet ne peut avoir pour effet de réduire le niveau d'emploi en Région de Bruxelles-Capitale.

§ 2. Un emprunteur est exemplaire au niveau social lorsqu'il contribue significativement à un des objectifs suivants :

1° un niveau de vie suffisant pour les catégories de personnes plus vulnérables ou ayant des besoins spécifiques, en ce compris :

a) l'amélioration de l'accès aux produits et services répondant aux besoins humains fondamentaux, tels que l'eau, en ce compris la gestion des eaux usées, la nourriture, le logement, les soins de santé, en ce compris les soins dispensés dans le cadre du travail, l'éducation, en ce compris la formation professionnelle ;

b) l'amélioration de l'accès aux infrastructures économiques de base, en ce compris les transports durables, les télécommunications et l'internet, l'électricité et l'inclusion financière ;

2° le développement de l'emploi de qualité, en ayant égard à l'ensemble de ses chaînes de valeur en et hors de Belgique ;

3° le développement de l'entrepreneuriat social et démocratique ;

4° l'instauration d'une société plus inclusive.

§ 3. Un emprunteur est exemplaire au niveau environnemental lorsqu'il contribue significativement à un des objectifs suivants :

1° une utilisation plus rationnelle des ressources, notamment à travers le recyclage, la pratique de l'économie circulaire ou l'amélioration de la performance énergétique, en ce compris la neutralité carbone ;

2° l'amélioration de l'incidence environnementale, notamment en ce qui concerne les émissions polluantes, la mobilité, la biodiversité et les écosystèmes ;

3° l'adaptation aux changements climatiques.

§ 4. Le Gouvernement peut préciser les critères définissant l'exemplarité au niveau environnemental et social.

Il peut modifier par arrêté les paragraphes 2 et 3 pour assurer la transposition des dispositions résultant du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, en ce compris

Om als voorbeeldig beschouwd te worden, mag de kredietnemer geen significante schade toebrengen aan een van de doelstellingen opgenomen in de paragrafen 2 en 3.

Als de lening bestemd is om een specifiek project te financieren, mag dit project bovendien niet tot gevolg hebben dat het werkgelegenheidspeil in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest afneemt.

§ 2. Een kredietnemer is voorbeeldig op sociaal vlak wanneer hij in aanzienlijke mate bijdraagt tot een van de volgende doelstellingen:

1° een voldoende hoge levensstandaard voor de categorieën van personen die kwetsbaarder zijn of bijzondere behoeften hebben, met inbegrip van:

a) de verbetering van de toegang tot producten en diensten die beantwoorden aan de fundamentele menselijke behoeften, zoals water, met inbegrip van afvalwaterbeheer, voeding, huisvesting, gezondheidszorg, met inbegrip van zorgverlening in het kader van het werk, onderwijs, met inbegrip van beroepsopleiding;

b) de verbetering van de toegang tot economische basisinfrastructuur, met inbegrip van duurzaam vervoer, telecommunicatie en internet, elektriciteit en financiële inclusie;

2° de ontwikkeling van kwaliteitsvolle tewerkstelling, rekening houdend met al zijn waardeketens binnen en buiten België;

3° de ontwikkeling van sociaal en democratisch ondernemerschap;

4° de ontwikkeling van een meer inclusieve samenleving.

§ 3. Een kredietnemer is voorbeeldig op milieuvlak wanneer hij in aanzienlijke mate bijdraagt tot een van de volgende doelstellingen:

1° een rationeler gebruik van hulpbronnen, met name door recyclage, de praktijk van de circulaire economie of de verbetering van de energieprestaties, met inbegrip van koolstofneutraliteit;

2° de verbetering van de milieu-impact, met name wat betreft de verontreinigende emissies, de mobiliteit, de biodiversiteit en de ecosystemen;

3° de aanpassing aan de klimaatverandering.

§ 4. De Regering kan de criteria voor de voorbeeldigheid op milieu- en sociaal vlak nader bepalen.

Zij kan de paragrafen 2 en 3 wijzigen om de omzetting te verzekeren van de bepalingen die voortvloeien uit het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

de la taxonomie européenne des activités économiques durables. Ces modifications font l'objet d'une confirmation législative dans l'année suivant leur entrée en vigueur.

§ 5. Le Gouvernement arrête les modalités et les conditions de l'évaluation du caractère exemplaire au niveau social ou environnemental. À cette fin, le Gouvernement peut :

- 1° instaurer un système de reconnaissance des labels, certifications, agréments et autre hypothèses témoignant d'une démarche vers l'exemplarité au niveau social ou environnemental et qui sont réputés démontrer ainsi le caractère exemplaire au niveau social ou environnemental d'une entreprise, d'une unité d'établissement ou d'un projet ;
- 2° instaurer un système de reconnaissance du caractère exemplaire au niveau social ou environnemental d'une entreprise, d'une unité d'établissement ou d'un projet ;
- 3° déterminer les critères et les moyens de preuve permettant d'établir qu'une entreprise, une unité d'établissement ou un projet est exemplaire au niveau social ou environnemental ;
- 4° créer un comité qui :
  - a) suit et évalue le fonctionnement des 1°, 2° et 3° ;
  - b) établit des lignes directrices pour l'appréciation du caractère exemplaire au niveau social ou environnemental ;
  - c) le cas échéant, décide des reconnaissances visées aux 1° et 2° ou donne un avis en préparation de ces décisions ;
- 5° créer une base de données dans laquelle sont enregistrées les données concernant les entreprises, les unités d'établissement et les projets qui font l'objet d'une décision quant à leur caractère exemplaire au niveau social ou environnemental.

En application de l'alinéa 1<sup>er</sup>, le Gouvernement détermine :

- 1° le fonctionnement des systèmes de reconnaissance ;
- 2° les conditions de la reconnaissance et de son retrait ;
- 3° les conditions particulières liées aux labels, certifications, agréments et autres hypothèses reconnus ;
- 4° le fonctionnement, la composition et la rémunération du comité ;
- 5° une liste provisoire des labels, certifications, agréments et autres hypothèses qui sont reconnus en attendant la mise en œuvre du système de reconnaissance.

met inbegrip van de Europese taxonomie van duurzame economische activiteiten. Deze wijzigingen zijn onderhevig aan een wettelijke bevestiging binnen één jaar na hun inwerkingtreding.

§ 5. De Regering bepaalt de modaliteiten en de voorwaarden van de evaluatie van het voorbeeldige karakter op sociaal of milieuvlak. Daartoe kan de Regering:

- 1° een systeem inrichten voor de erkenning van labels, certificeringen, erkenningen en andere hypothesen die getuigen van een aanzet naar de voorbeeldigheid op sociaal of milieuvlak en die aldus worden geacht het voorbeeldig karakter op sociaal of milieuvlak van een onderneming, een vestigingseenheid of een project aan te tonen;
- 2° een systeem inrichten voor de erkenning van het voorbeeldige karakter op sociaal of milieuvlak van een onderneming, een vestigingseenheid of een project;
- 3° de criteria en bewijsmiddelen bepalen die toelaten vast te stellen dat van een onderneming, een vestigingseenheid of een project voorbeeldig is op sociaal of milieuvlak;
- 4° een comité oprichten dat:
  - a) de werking van de bepalingen onder 1°, 2° en 3°, opvolgt en evalueert;
  - b) richtlijnen uitwerkt voor de beoordeling van het voorbeeldige karakter op sociaal of milieuvlak;
  - c) desgevallend beslist over de erkenningen bedoeld in de bepalingen onder 1° en 2° of een advies geeft ter voorbereiding van die beslissingen;
- 5° een databank oprichten waarin de gegevens worden opgenomen betreffende de ondernemingen, vestigingseenheden en projecten waarvoor een beslissing betreffende hun voorbeeldig karakter op sociaal of milieuvlak is genomen.

Ter uitvoering van het eerste lid bepaalt de Regering:

- 1° de werking van de erkenningssystemen;
- 2° de voorwaarden voor de erkenning en de intrekking ervan;
- 3° de bijzondere voorwaarden verbonden aan de erkende labels, certificeringen, erkenningen en andere hypothesen;
- 4° de werking, samenstelling en vergoeding van het comité;
- 5° een voorlopige lijst van labels, certificeringen, erkenningen en andere hypothesen die worden erkend in afwachting van de uitvoering van het erkenningsysteem.

§ 6. Est réputé exemplaire pour l'exécution du présent chapitre :

- 1° l'emprunteur possédant une unité d'établissement située en Région de Bruxelles-Capitale qui est reconnue comme exemplaire par application du paragraphe 5 ;
- 2° l'emprunteur dont un projet est reconnu comme exemplaire par application du paragraphe 5.

### ***Section 5 – Enregistrement des prêts Proxi***

#### *Article 10*

§ 1<sup>er</sup>. Chaque prêt Proxi fait l'objet d'un enregistrement.

L'enregistrement des prêts Proxi est confié au Fonds, en ce compris :

- 1° le contrôle du respect des conditions de la réglementation du prêt Proxi ;
- 2° la radiation d'enregistrements, en ce compris la radiation d'office lorsqu'une condition de la présente ordonnance ou d'un de ses arrêtés d'exécution n'est plus respectée par l'emprunteur ;
- 3° les échanges d'informations avec l'administration fiscale fédérale en vue de l'établissement des crédits d'impôt.

À cet effet, il est institué auprès du Fonds un « Registre des prêts Proxi », dont le Fonds assure la gestion.

Le Gouvernement arrête les conditions de forme auxquelles sont soumis les actes des prêts Proxi et la procédure d'enregistrement et de radiation des prêts Proxi.

§ 2. Les frais liés à la mission mentionnée au paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéa 2, sont à charge du budget régional et font l'objet d'une comptabilisation séparée.

Le Fonds fait annuellement rapport au Gouvernement à propos de cette mission. Ce rapport est déposé par le Gouvernement auprès du Parlement, qui le rend public.

Une convention est conclue entre le Gouvernement et le Fonds afin d'encadrer cette mission et d'organiser son financement ainsi que le rapportage périodique.

§ 3. Lorsque les conditions d'un prêt Proxi sont modifiées dans le cadre d'une procédure de réorganisation judiciaire, le Fonds en est informé.

Le Fonds enregistre les modifications apportées au prêt.

§ 6. Wordt voor de uitvoering van dit hoofdstuk als voorbeeldig beschouwd:

- 1° de kredietnemer met een vestigingseenheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die met toepassing van paragraaf 5 als voorbeeldig is erkend;
- 2° de kredietnemer waarvan met toepassing van paragraaf 5 een project als voorbeeldig is erkend.

### ***Sectie 5 – Registratie van de Proxi-leningen***

#### *Artikel 10*

§ 1. Elke Proxi-lening wordt geregistreerd.

De registratie van de Proxi-leningen wordt toevertrouwd aan het Fonds, met inbegrip van:

- 1° de controle op de naleving van de voorwaarden van de reglementering van de Proxi-lening;
- 2° de schrapping van de registraties, met inbegrip van de ambtshalve schrapping indien de kredietnemer niet langer voldoet aan een voorwaarde van deze ordonnantie of van een van haar uitvoeringbesluiten;
- 3° de uitwisseling van informatie met de federale belastingadministratie met het oog op de vaststelling van de belastingkredieten.

Daartoe wordt bij het Fonds een “Proxi-leningenregister” opgericht, dat het Fonds beheert.

De Regering bepaalt de vormvoorwaarden waaraan de akten van de Proxi-leningen onderworpen zijn en de procedure van registratie en schrapping van de Proxi-leningen.

§ 2. De kosten verbonden aan de opdracht vermeld in paragraaf 1, tweede lid, komen ten laste van de regionale begroting en zijn onderworpen aan een afzonderlijke boekhouding.

Het Fonds brengt jaarlijks aan de Regering verslag uit over deze opdracht. Dit verslag wordt voorgelegd door de Regering aan het Parlement, dat het openbaar maakt.

Er wordt een overeenkomst gesloten tussen de Regering en het Fonds om deze opdracht te kaderen en de financiering ervan en de periodieke rapportering te organiseren.

§ 3. Als de voorwaarden van een Proxi-lening worden gewijzigd in het kader van een gerechtelijke reorganisatieprocedure, wordt het Fonds daarvan in kennis gesteld.

Het Fonds registreert de wijzigingen aan de lening.

Le Gouvernement peut arrêter les modalités de l'information visée au premier alinéa et de l'enregistrement visé à l'alinéa 2.

### ***Section 6 – Preuve annuelle***

#### *Article 11*

À compter de l'année suivant l'année de la conclusion du prêt Proxi, le prêteur tient à la disposition de l'administration fiscale fédérale la preuve qu'il avait un ou plusieurs prêts Proxi en cours pendant la période imposable.

Le Gouvernement arrête la forme de la preuve visée à l'alinéa 1<sup>er</sup>.

### ***Section 7 – Avantages fiscaux***

#### *Article 12*

§ 1<sup>er</sup>. Si le prêteur est assujetti à l'impôt sur le revenu des personnes physiques, tel que localisé dans la Région de Bruxelles-Capitale conformément à l'article 5/1, § 2, de la Loi spéciale de Financement, un crédit d'impôt lui est accordé.

§ 2. Le crédit d'impôt est calculé sur la base des montants prêtés dans le cadre d'un ou plusieurs prêts Proxi.

§ 3. Le crédit d'impôt s'applique à deux assiettes de calcul :

- 1° une assiette constituée par la moyenne arithmétique de la somme des montants prêtés au 1<sup>er</sup> janvier et au 31 décembre de la période imposable, ne prenant en compte que les prêts qui ont pris cours durant cette même période imposable ou une des deux précédentes ;
- 2° une assiette constituée par la moyenne arithmétique de la somme des montants prêtés au 1<sup>er</sup> janvier et au 31 décembre de la période imposable, ne prenant en compte que les autres prêts.

Les montants considérés à l'alinéa 1<sup>er</sup> sont ceux déduction faite des amortissements déjà effectivement remboursés, aux dates de référence.

Si la somme des assiettes de calcul excède 200.000 euros, elle est ramenée de plein droit à ce montant par une réduction de l'assiette visée à l'alinéa 1<sup>er</sup>, 2°.

De Regering bepaalt de nadere regels van de kennisgeving bedoeld in het eerste lid en de registratie bedoeld in het tweede lid.

### ***Sectie 6 – Jaarlijkse bewijslevering***

#### *Artikel 11*

Te rekenen vanaf het jaar dat volgt op het jaar waarin een Proxi-lening is gesloten, houdt de kredietgever het bewijs, dat hij in het belastbare tijdperk een of meer Proxi-leningen heeft uitstaan, ter beschikking van de federale belastingadministratie.

De Regering bepaalt de vormgeving van het bewijs bedoeld in het eerste lid.

### ***Sectie 7 – Fiscale voordeelen***

#### *Artikel 12*

§ 1. Als de kredietgever onderworpen is aan de personenbelasting, zoals gelokaliseerd in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overeenkomstig artikel 5/1, § 2, van de Bijzondere Financieringswet wordt in zijn voordeel een belastingkrediet toegekend.

§ 2. Het belastingkrediet wordt berekend op basis van de bedragen die de kredietgever uitgeleend heeft in het kader van een of meer Proxi-leningen.

§ 3. Het belastingkrediet heeft betrekking op twee berekeningsgrondslagen:

- 1° een grondslag bestaande uit het rekenkundig gemiddelde van de som van de uitgeleende bedragen op 1 januari en op 31 december van het belastbare tijdperk, enkel rekening houdend met de leningen die tijdens hetzelfde belastbare tijdperk of een van de twee vorige zijn begonnen;
- 2° een grondslag bestaande uit het rekenkundig gemiddelde van de som van de uitgeleende bedragen op 1 januari en op 31 december van het belastbare tijdperk, enkel rekening houdend met de andere leningen.

De bedragen in overweging genomen in het eerste lid, zijn die na aftrek van de afschrijvingen die reeds effectief zijn terugbetaald op de referentiedata.

Indien de som van de berekeningsgrondslagen 200.000 euro overschrijdt, wordt deze automatisch tot dat bedrag verlaagd door een verlaging van de grondslag bedoeld in het eerste lid, 2°.

§ 4. Le crédit d'impôt est de 4 pour cent du montant de l'assiette visée au paragraphe 3, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, additionné à 2,5 pour cent de l'assiette visée au paragraphe 3, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, réduite le cas échéant par application du paragraphe 3, alinéa 3.

§ 5. Le crédit d'impôt est accordé pour la durée du prêt Proxi, à compter de l'exercice d'imposition se rapportant à la période imposable pendant laquelle le prêt Proxi a pris cours.

Le crédit d'impôt n'est accordé que si le prêteur tient à disposition de l'administration fiscale fédérale, par exercice d'imposition, la preuve visée à l'article 11.

L'avantage fiscal est refusé pour l'exercice d'imposition pour lequel la preuve fait défaut, n'est pas correcte, ou est incomplète.

En cas de décès du prêteur, le crédit d'impôt est accordé pour la dernière fois pour l'exercice d'imposition correspondant à la période imposable au cours de laquelle le prêteur est décédé.

L'avantage fiscal expire à partir de l'exercice d'imposition se rapportant à la période imposable où le prêteur a rendu le prêt Proxi exigible par anticipation, conformément aux dispositions de l'article 7.

L'avantage fiscal expire à partir de l'exercice d'imposition correspondant à la période imposable où la radiation d'office du prêt Proxi a eu lieu.

§ 6. À la suite de la modification des conditions du prêt Proxi dans le cadre d'une procédure de réorganisation judiciaire, le crédit d'impôt est octroyé dans les conditions définies au présent paragraphe.

Si la durée du prêt Proxi est modifiée, le crédit d'impôt est octroyé pour la durée revue du prêt, réduite toutefois à huit ans si elle excède cette durée.

Pour l'établissement des assiettes de calcul visées au paragraphe 3, le montant pris en considération est le montant initial du prêt, déduction faite des amortissements déjà effectivement remboursés, aux dates de référence.

### *Article 13*

§ 1<sup>er</sup>. Sans préjudice de l'avantage fiscal déjà attribué au prêteur en application de l'article 12 pour les périodes

§ 4. Het belastingkrediet bedraagt 4 percent van de grondslag bedoeld in paragraaf 3, eerste lid, 1°, vermeerderd met 2,5 percent van de grondslag bedoeld in paragraaf 3, eerste lid, 2°, desgevallend verlaagd met toepassing van paragraaf 3, derde lid.

§ 5. Het belastingkrediet wordt toegestaan voor de looptijd van de Proxi-lening, te beginnen met het aanslagjaar dat verbonden is aan het belastbare tijdperk waarin de Proxi-lening van kracht werd.

Het belastingkrediet wordt alleen verleend, als de kredietgever per aanslagjaar het bewijs bedoeld in artikel 11 ter beschikking houdt van de federale belastingadministratie.

Het fiscale voordeel wordt ontzegd voor het aanslagjaar waarvoor de bewijslevering ontbreekt, niet correct is, of onvolledig is.

Bij overlijden van de kredietgever wordt het belastingkrediet voor de laatste keer verleend voor het aanslagjaar dat overeenkomt met het belastbare tijdperk waarin de kredietgever is overleden.

Het fiscale voordeel vervalt vanaf het aanslagjaar dat verbonden is met het belastbare tijdperk waarin de kredietgever de Proxi-lening vervroegd opeisbaar heeft gesteld, overeenkomstig de bepalingen van artikel 7.

Het fiscale voordeel vervalt vanaf het aanslagjaar dat verbonden is met het belastbare tijdperk waarin de ambtshalve schrapping van de Proxi-lening heeft plaatsgevonden.

§ 6. Na een wijziging van de voorwaarden van de Proxi-lening in het kader van een gerechtelijke reorganisatieprocedure wordt het belastingkrediet toegekend onder de voorwaarden bepaald in deze paragraaf.

Als de looptijd van de Proxi-lening wordt gewijzigd, wordt het belastingkrediet toegekend voor de herziene looptijd van de lening, die evenwel tot acht jaar wordt teruggebracht als zij die looptijd overschrijdt.

Voor de vaststelling van de berekeningsgrondslagen bedoeld in paragraaf 3 is het in aanmerking genomen bedrag het oorspronkelijke bedrag van de lening, na aftrek van de afschrijvingen die reeds effectief zijn terugbetaald op de referentiedata.

### *Artikel 13*

§ 1. Onverminderd het belastingvoordeel dat al werd toegekend aan de kredietgever met toepassing van

imposables antérieures, il est accordé au prêteur un crédit d'impôt unique sous les conditions cumulatives suivantes :

- 1° pendant le contrat de crédit ou dans les six mois au maximum suivant la fin de la durée du contrat de crédit, l'un des cas visés à l'article 7, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, se produit ;
- 2° l'emprunteur ne peut rembourser tout ou partie du prêt Proxi ;
- 3° le prêteur a rendu exigible le prêt Proxi ;
- 4° le prêteur est assujetti à l'impôt des personnes physiques tel que localisé dans la Région de Bruxelles-Capitale conformément à l'article 5/1, § 2, de la Loi spéciale de Financement.

§ 2. Le montant en principal perdu définitivement au cours de la période imposable est pris comme assiette de calcul du crédit d'impôt unique.

§ 3. Le crédit d'impôt unique est de 30 pour cent de l'assiette visée au paragraphe 2.

Pour les prêts Proxi visés à l'article 9, § 1<sup>er</sup>, le crédit d'impôt unique est de 50 pour cent de l'assiette visée au paragraphe 2.

§ 4. Le crédit d'impôt unique est accordé pour l'exercice d'imposition correspondant à la période imposable pendant laquelle la perte définitive de tout ou partie du montant en principal du prêt Proxi est établie.

Le Gouvernement arrête les modalités de la preuve de la perte définitive de tout ou partie du montant en principal du prêt Proxi à cause de faillite, d'insolvabilité ou de dissolution ou liquidation volontaire ou forcée.

En cas de décès du prêteur, le droit au crédit d'impôt unique est transféré à ses ayants droit. Dans ce cas, les dispositions du présent article sont applicables aux ayants droit au prorata de leur part du prêt Proxi.

Le crédit d'impôt unique n'est pas accordé pour l'exercice d'imposition correspondant à la période imposable durant laquelle la radiation d'office a eu lieu.

§ 5. À la suite d'un abattement de créance appliqué au prêt Proxi dans le cadre d'une procédure de réorganisation judiciaire, le crédit d'impôt unique est octroyé dans les conditions définies au présent paragraphe.

artikel 12 voor de voorafgaande belastbare tijdperken, wordt aan de kredietgever een eenmalig belastingkrediet onder de volgende cumulatieve voorwaarden toegekend:

- 1° tijdens de kredietovereenkomst of binnen maximaal zes maanden na het einde van de looptijd van de kredietovereenkomst doet zich een van de gevallen, vermeld in artikel 7, eerste lid, 1°, voor;
- 2° de kredietnemer kan een deel of het geheel van de Proxi-lening niet terugbetalen;
- 3° de kredietgever heeft de Proxi-lening opeisbaar gesteld;
- 4° de kredietgever is onderworpen aan de personenbelasting, zoals gelokaliseerd in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overeenkomstig artikel 5/1, § 2, van de Bijzondere Financieringswet.

§ 2. Het bedrag van de hoofdsom dat tijdens het belastbaar tijdperk definitief verloren is gegaan, wordt genomen als berekeningsgrondslag van het eenmalig belastingkrediet.

§ 3. Het eenmalig belastingkrediet bedraagt 30 percent van de grondslag bedoeld in paragraaf 2.

Voor de Proxi-leningen bedoeld in artikel 9, § 1, bedraagt het eenmalig belastingkrediet 50 percent van de grondslag bedoeld in paragraaf 2.

§ 4. Het eenmalig belastingkrediet wordt toegekend voor het aanslagjaar dat verbonden is met het belastbare tijdperk waarin vaststaat dat een gedeelte of het geheel van de hoofdsom van de Proxi-lening definitief verloren is.

De Regering bepaalt de wijze waarop wordt bewezen dat wegens faillissement, kennelijk onvermogen of vrijwillige of gedwongen ontbinding of vereffening een gedeelte of het geheel van de hoofdsom van de Proxi-lening definitief verloren is.

Het recht op het eenmalig belastingkrediet wordt bij overlijden van de kredietgever overgedragen aan zijn rechtverkrijgenden. In dat geval zijn de bepalingen van dit artikel van toepassing op de rechtverkrijgenden in de verhouding dat zij de Proxi-lening hebben verkregen.

Het eenmalig belastingkrediet wordt niet toegekend voor het aanslagjaar dat verbonden is met het belastbare tijdperk waarin de ambtshalve schrapping heeft plaatsgevonden.

§ 5. Na een kwijtschelding van de schuldbordering op een Proxi-lening in het kader van een gerechtelijke reorganisatieprocedure wordt het eenmalig belastingkrediet toegekend onder de voorwaarden bepaald in deze paragraaf.

Si les conditions du paragraphe 1<sup>er</sup> sont rencontrées, les paragraphes 1<sup>er</sup> à 4 s'appliquent, le montant de l'abattement étant ajouté à l'assiette de calcul visée au paragraphe 2.

Si une au moins des conditions du paragraphe 1<sup>er</sup>, 1° à 3°, n'est pas rencontrée, et que la condition du paragraphe 1<sup>er</sup>, 4°, l'est, le crédit d'impôt unique est octroyé en appliquant les paragraphes 3 et 4, alinéa 3. L'assiette de calcul correspond au montant de l'abattement. Le crédit d'impôt unique est octroyé, selon le cas, pour l'exercice d'imposition correspondant à la période imposable :

- 1° au cours de laquelle le remboursement du prêt Proxi s'est définitivement interrompu, ou ;
- 2° pendant laquelle le prêt Proxi prend fin, ou ;
- 3° au cours de laquelle la durée d'une clause de retour à meilleure fortune, incluse dans la décision résultant de la procédure de réorganisation judiciaire, est révolue sans que la condition de retour à meilleure fortune ait été réalisée.

### ***Section 8 – Traitements de données à caractère personnel***

#### *Article 14*

§ 1<sup>er</sup>. Les traitements de données à caractère personnel prévus par le présent chapitre ont pour finalité d'organiser le dispositif des prêts Proxi, afin de soutenir les entreprises en encourageant fiscalement des prêts de particuliers, de manière à augmenter les liquidités ou fonds propres de ces entreprises.

Ils viseront plus précisément à permettre :

- 1° l'enregistrement des actes constituant les prêts Proxi dans le Registre des prêts Proxi, conformément à l'article 10, §§ 1<sup>er</sup> et 3 ;
- 2° les communications avec les parties aux actes constituant les prêts Proxi ;
- 3° le contrôle de l'exactitude des éléments essentiels de ces actes ;
- 4° le contrôle du respect des conditions légales ou fixées par la présente ordonnance et ses arrêtés d'exécution ;
- 5° la radiation d'enregistrements, d'office ou sur information par une partie, dans le Registre des prêts Proxi, conformément à l'article 10, § 1<sup>er</sup> ;
- 6° l'échange d'informations avec l'administration fiscale fédérale en vue de l'établissement des crédits d'impôt pour les prêteurs ;

Als aan de voorwaarden van paragraaf 1 is voldaan, zijn de paragrafen 1 tot en met 4 van toepassing, waarbij het bedrag van kwijtschelding wordt toegevoegd aan de berekeningsgrondslag bedoeld in paragraaf 2.

Als aan ten minste een van de voorwaarden bedoeld in paragraaf 1, 1° tot en met 3°, niet is voldaan en aan de voorwaarde van paragraaf 1, 4°, wel is voldaan, wordt het eenmalig belastingkrediet toegekend met toepassing van de paragrafen 3 en 4, derde lid. De berekeningsgrondslag is het bedrag van de kwijtschelding. Het eenmalig belastingkrediet wordt, naar gelang het geval, toegekend voor het belastingjaar dat overeenstemt met het belastbaar tijdperk:

- 1° waarin de terugbetaling van de Proxi-lening definitief werd onderbroken, of;
- 2° waarin de Proxi-lening eindigt, of;
- 3° waarin de termijn van een clausule inzake terugkeer tot beter fortuin, vervat in de beslissing die voortvloeit uit de gerechtelijke reorganisatieprocedure, is verstreken zonder dat de voorwaarde van terugkeer tot beter fortuin is vervuld.

### ***Sectie 8 – Verwerkingen van persoonsgegevens***

#### *Artikel 14*

§ 1. De in dit hoofdstuk bedoelde verwerkingen van persoonsgegevens hebben tot doel het Proxi-leningprogramma te organiseren om ondernemingen te ondersteunen door leningen van particulieren fiscaal aan te moedigen om zo de liquiditeit of het eigen vermogen van deze ondernemingen te verhogen.

Zij zullen in het bijzonder tot doel hebben het volgende mogelijk te maken:

- 1° de registratie van akten tot opening van de Proxi-leningen in het Proxi-leningregister, overeenkomstig artikel 10, §§ 1 en 3;
- 2° de communicaties met de partijen bij de akten tot opening van de Proxi-leningen;
- 3° de controle op de juistheid van de essentiële elementen van deze akten;
- 4° de controle op de naleving van de wettelijke of de door deze ordonnantie en haar uitvoeringsbesluiten vastgestelde voorwaarden;
- 5° de schrapping van registraties, ambtshalve of na mededeling door een partij, uit het Proxi-leningregister, overeenkomstig artikel 10, § 1;
- 6° de uitwisseling van informatie met de federale belastingadministratie met het oog op de vaststelling van de belastingkredieten voor de kredietgevers;

- 7° la réalisation par le Fonds de statistiques anonymes ;  
 8° l'appréciation par BEE ou par un comité du caractère exemplaire au niveau social ou environnemental d'un emprunteur, conformément à l'article 9, § 5.

Les traitements de données à caractère personnel prévus par le présent chapitre ont également pour finalité la mise en œuvre de la politique de transition économique du Gouvernement.

§ 2. La gestion de l'enregistrement des prêts Proxi peut donner lieu au traitement des catégories de données à caractère personnel suivantes :

- 1° les données d'identification, de numéro de registre national, d'adresse, de contact et de numéro de compte en banque des prêteurs ;  
 2° les données d'identification, de numéro de registre national, d'adresse, de contact, de numéro de compte en banque, relatives à la situation économique et les données à la Banque-Carrefour des Entreprises des emprunteurs indépendants en entreprise personne physique ;  
 3° les données d'identification, de numéro de registre national, d'adresse et de contact des représentants des emprunteurs personnes morales dans le cadre d'un prêt Proxi ;  
 4° les autres données à caractère personnel figurant sur les actes constituant les prêts Proxi et celles nécessaires pour le contrôle du respect des conditions visées aux articles 4 à 8 de la présente ordonnance et des conditions fixées dans ses arrêtés d'exécution.

Les opérations visées à l'article 9, § 5, en ce compris la gestion de la base de données, peuvent donner lieu au traitement des catégories de données à caractère personnel suivantes :

- 1° les données d'identification, de numéro de registre national, d'adresse, de contact et les données à la Banque-Carrefour des Entreprises des indépendants en entreprise personne physique concernés ;  
 2° les données d'identification, de numéro de registre national, d'adresse et de contact des représentants des entreprises personnes morales concernées ;  
 3° les données d'identification et de contact des représentants des labels, certifications et agréments.

§ 3. Le Fonds et la S.A. Société Régionale d'Investissement de Bruxelles sont conjointement responsables des traitements visés au paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéas 1<sup>er</sup> et 2, des données à caractère personnel visées au paragraphe 2, alinéa 1<sup>er</sup>.

- 7° de opstelling door het Fonds van anonieme statistieken ;  
 8° de beoordeling door BEW of een comité van het voorbeeldig karakter op sociaal of milieuvlak van een kredietnemer, overeenkomstig artikel 9, § 5.

De in dit hoofdstuk bedoelde verwerkingen van persoonsgegevens hebben tevens tot doel het economische transitiebeleid van de Regering uit te voeren.

§ 2. Het beheer van de registratie van Proxi-leningen kan aanleiding geven tot de verwerking van de volgende categorieën persoonsgegevens:

- 1° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer, de adresgegevens, de contactgegevens en het bankrekeningnummer van de kredietgevers ;  
 2° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer, de adresgegevens, de contactgegevens, het bankrekeningnummer, de gegevens over de economische situatie en de gegevens uit de Kruispuntbank van Ondernemingen van de kredietnemers die zelfstandige ondernemingen natuurlijke personen zijn ;  
 3° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer, de adresgegevens en de contactgegevens van de vertegenwoordigers van de kredietnemers die rechtspersonen zijn in het kader van een Proxi-lening ;  
 4° andere persoonsgegevens die voorkomen in de akten tot opening van de Proxi-leningen en die nodig zijn voor de controle op de naleving van de in de artikelen 4 tot 8 van deze ordonnantie en haar uitvoeringsbesluiten voorziene voorwaarden.

De in artikel 9, § 5, bedoelde handelingen, met inbegrip van het beheer van de databank, kunnen aanleiding geven tot de verwerking van de volgende categorieën persoonsgegevens:

- 1° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer, de adresgegevens, de contactgegevens en de gegevens uit de Kruispuntbank van Ondernemingen van de betrokken zelfstandigen die een onderneming als natuurlijk persoon zijn ;  
 2° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer, de adresgegevens en de contactgegevens van de vertegenwoordigers van de betrokken ondernemingen die een rechtspersoon zijn ;  
 3° de identificatiegegevens en de contactgegevens van de vertegenwoordigers van de labels, certificeringen en erkenningen.

§ 3. Het Fonds en de N.V. Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel zijn samen verantwoordelijk voor de in paragraaf 1, eerste en tweede leden, bedoelde verwerkingen van de in paragraaf 2, eerste lid, bedoelde persoonsgegevens.

Le Fonds peut obtenir les données à caractère personnel des parties aux actes constituant les prêts Proxi et de la consultation des annexes du *Moniteur belge*, de la Banque-Carrefour des Entreprises et des autres bases de données publiques accessibles au public.

BEE et le comité sont responsables des traitements qui leur sont attribués par ou en vertu de l'article 9, § 5.

§ 4. Dans le cadre tracé par la présente disposition, le Fonds et BEE sont autorisés à solliciter des numéros de registre national et à les utiliser, conformément à l'article 8, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

§ 5. La durée de conservation des données à caractère personnel traitées par le Fonds dans le cadre du dispositif prêt Proxi est de trois ans à compter de la fin du contrat de crédit correspondant, en ce compris du prêt Proxi radié.

Si l'enregistrement d'un acte a été refusé, les données qui s'y rapportent sont conservées durant un an à compter de la notification de la décision de refus.

Les données à caractère personnel nécessaires pour le traitement d'un litige dans le cadre du dispositif prêt Proxi sont toutefois conservées pour la durée du traitement de ce litige et de l'exécution des éventuelles décisions de justice subséquentes.

### CHAPITRE III L'épargne citoyenne auprès de coopératives de crédit à finalité sociale

#### *Section 1<sup>re</sup> – Disposition générale*

##### *Article 15*

Aux conditions précisées dans le présent chapitre, un avantage fiscal est accordé au coopérateur qui acquiert une ou des actions d'une coopérative de crédit à finalité sociale.

Het Fonds kan persoonsgegevens verkrijgen van de partijen bij de akten tot opening van de Proxi-leningen en via de raadpleging van de bijlagen van het *Belgisch Staatsblad*, de Kruispuntbank van Ondernemingen en andere publieke databanken die toegankelijk zijn voor het publiek.

BEW en het comité zijn verantwoordelijk voor de verwerkingen die hen zijn toegekend door of krachtens artikel 9, § 5.

§ 4. In het door deze bepaling afgebakende kader, zijn het Fonds en BEW gemachtigd om rijksregisternummers op te vragen en te gebruiken, overeenkomstig artikel 8, § 1, derde lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

§ 5. De bewaartijd voor persoonsgegevens die door het Fonds worden verwerkt in het kader van het Proxi-leningprogramma bedraagt drie jaar, te rekenen vanaf het einde van de betrokken kredietovereenkomst, met inbegrip van de geschrapt Proxi-lening.

Indien de registratie van een akte werd geweigerd, worden de desbetreffende gegevens bewaard gedurende één jaar, te rekenen vanaf de kennisgeving van de weigeringsbeslissing.

Persoonsgegevens die nodig zijn voor de behandeling van een geschil in het kader van het Proxi-leningprogramma worden echter bewaard gedurende de tijd die nodig is om een dergelijk geschil te behandelen en eventuele daaropvolgende rechterlijke beslissingen uit te voeren.

### HOOFDSTUK III De burgerspaarregeling bij kredietcoöperaties met sociaal oogmerk

#### *Sectie 1 – Algemene bepaling*

##### *Artikel 15*

Onder de voorwaarden bedoeld in dit hoofdstuk, wordt een belastingvoordeel toegekend aan de coöperant die een of meer aandelen verwerft in een kredietcoöperatie met sociaal oogmerk.

**Section 2 – Conditions relatives aux coopérateurs et aux coopératives**

*Article 16*

À la date à laquelle le coopérateur libère l'action, il remplit les conditions suivantes :

- 1° il est une personne physique ;
- 2° il acquiert une action en dehors du cadre de ses activités commerciales ou professionnelles ;
- 3° il ne peut, avec son conjoint ou cohabitant légal éventuel, détenir directement ou indirectement :
  - a) plus de 10 % des actions ou des droits de vote de la coopérative ;
  - b) les droits ou titres dont l'exercice, l'échange ou la conversion entraînerait le dépassement du seuil visé au point a).

*Article 17*

À la date à laquelle le coopérateur libère l'action, la coopérative est agréée pour prendre part au présent dispositif.

L'agrément vise notamment à s'assurer :

- 1° que la coopérative participante est une société coopérative à finalité sociale qui octroie des crédits aux entreprises ou prend des participations dans des entreprises ;
- 2° que les activités visées au 1° font partie des activités principales de la coopérative ;
- 3° que la coopérative bénéficie d'une garantie qui atténue le risque sur ses activités visées au 1° ;
- 4° d'un ratio suffisant entre, d'une part, la valeur totale des crédits et participations de cette coopérative à l'égard d'entreprises disposant d'une unité d'établissement en Région de Bruxelles-Capitale et, d'autre part, la valeur totale des actions de la coopérative qui permettent à leurs détenteurs de bénéficier du crédit d'impôt prévu dans le présent chapitre.

Le Gouvernement arrête les conditions et modalités de l'agrément préalable de la coopérative, ainsi que celles de la suspension et du retrait de l'agrément.

**Sectie 2 – Voorwaarden betreffende de coöperanten en de coöperaties**

*Artikel 16*

Op de datum waarop de coöperant het aandeel volstort, voldoet hij aan de volgende voorwaarden:

- 1° hij is een natuurlijke persoon;
- 2° hij verwerft een aandeel buiten het kader van zijn handels- of beroepsactiviteiten;
- 3° hij mag, samen met zijn eventuele echtgenoot of wettelijk samenwonende partner, niet rechtstreeks of onrechtstreeks houden:
  - a) meer dan 10% van de aandelen of de stemrechten van de coöperatie;
  - b) rechten of effecten waarvan de uitoefening, omwisseling of conversie de overschrijding van de drempel, vermeld in punt a), tot gevolg heeft.

*Artikel 17*

Op de datum waarop de coöperant het aandeel volstort is de coöperatie erkend om aan deze regeling deel te nemen.

De erkenning beoogt met name ervoor te zorgen:

- 1° dat de deelnemende coöperatie een coöperatieve vennootschap met sociaal ogmerk is die kredieten verleent aan ondernemingen of deelnemingen in ondernemingen verwerft;
- 2° dat de activiteiten bedoeld in 1° deel uitmaken van de hoofdactiviteiten van de coöperatie;
- 3° dat de coöperatie een waarborg geniet die het risico op haar activiteiten bedoeld in 1° beperkt;
- 4° dat er een voldoende verhouding bestaat tussen, enerzijds, de totale waarde van de kredieten een deelnemingen van deze coöperatie ten aanzien van ondernemingen met een vestigingseenheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en, anderzijds, de totale waarde van de aandelen van de coöperatie waarvoor de houders het belastingkrediet bedoeld in dit hoofdstuk kunnen genieten.

De Regering bepaalt de voorwaarden en de nadere regels voor de voorafgaande erkenning van de coöperatie en voor de schorsing en intrekking van de erkenning.

**Section 3 – Conditions relatives à la souscription d'actions**

*Article 18*

L'action constitue une action nominative et représente une fraction du capital ou des capitaux propres de la coopérative.

L'action ne peut être acquise que par un apport en numéraire et elle doit être intégralement libérée. Les prêts ou les titres convertibles ne peuvent pas être convertis en actions donnant droit au crédit d'impôt.

*Article 19*

Le coopérateur peut acquérir une ou plusieurs actions dans une ou plusieurs coopératives.

Le montant total libéré d'une ou de plusieurs actions s'élève au minimum à 100 euros par contribuable pour chaque coopérative.

**Section 4 – Contrôle du respect des conditions et coordination**

*Article 20*

§ 1<sup>er</sup>. Sans préjudice de l'article 21, alinéa 2, BEE est chargée du contrôle du respect des conditions qui se rapportent à la coopérative, au coopérateur, aux actions concernées et à leurs souscription et libération.

BEE gère l'agrément des coopératives prévu à l'article 17 et tient à jour sur son site internet une liste des coopératives agréées.

BEE fait annuellement rapport au Gouvernement à propos des missions mentionnées aux alinéas 1<sup>er</sup> et 2. Ce rapport est déposé par le Gouvernement auprès du Parlement, qui le rend public.

§ 2. Chaque année où elle émet des attestations au sens de l'article 21, la coopérative adresse à BEE un rapport décrivant sa participation au dispositif.

Le Gouvernement peut arrêter la liste des informations que ce rapport annuel contient au minimum.

**Sectie 3 – Voorwaarden betreffende de plaatsing van de aandelen**

*Artikel 18*

Het aandeel is een aandeel op naam en vertegenwoordigt een fractie van het kapitaal of het eigen vermogen van de coöperatie.

Het aandeel kan alleen verworven worden door een inbreng in geld en moet volledig gestort worden. Leningen of converteerbare effecten kunnen niet omgezet worden in aandelen die recht geven op het belastingkrediet.

*Artikel 19*

De coöperant kan één of meer aandelen in één of meer coöperaties verwerven.

Het totale volgestorte bedrag van één of meerdere aandelen bedraagt minimaal 100 euro per belastingplichtige voor elke coöperatie.

**Sectie 4 – Controle op de naleving van de voorwaarden en coördinatie**

*Artikel 20*

§ 1. Onverminderd artikel 21, tweede lid, is BEW belast met de controle op de naleving van de voorwaarden die betrekking hebben op de coöperatie, de coöperant, de betrokken aandelen en hun plaatsing en volstorting.

BEW beheert de erkenning van de coöperaties bepaald in artikel 17 en houdt op haar website een lijst van de erkende coöperaties bij.

BEW brengt jaarlijks aan de Regering verslag uit over de in de eerste en tweede ledien vermelde opdrachten. Dit verslag wordt voorgelegd door de Regering aan het Parlement, dat het openbaar maakt.

§ 2. Elk jaar waarin zij betalingsattesten in de zin van artikel 21 uitreikt, verzendt de coöperatie aan BEW een verslag dat haar deelname aan de regeling beschrijft.

De Regering kan de lijst bepalen van de informatie die dit verslag ten minste bevat.

### *Section 5 – Attestation fiscale*

#### *Article 21*

La coopérative participante établit annuellement une attestation indiquant que le coopérateur a, au cours de la période imposable achevée, libéré ou conservé, selon le cas, une ou plusieurs actions donnant droit à un crédit d'impôt et que le coopérateur avait toujours celles-ci en sa possession au 31 décembre de cette période imposable, à moins qu'il soit décédé au cours de cette même période imposable.

La coopérative n'établit cette attestation que si :

- 1° elle satisfait à la condition visée à l'article 17 ;
- 2° elle constate que le coopérateur satisfaisait aux conditions visées à l'article 16, 1° et 3° ;
- 3° elle n'est pas informée par BEE du fait que le coopérateur ne respecte pas la condition visée à l'article 16, 2° ;
- 4° elle constate ou est informée par le coopérateur du fait que celui-ci est assujetti à l'impôt sur le revenu des personnes physiques, tel que localisé en Région de Bruxelles-Capitale conformément à l'article 5/1, § 2, de la Loi spéciale de Finance.

Les données minimales devant figurer sur cette attestation sont les suivantes :

- 1° les nom, numéro de registre national et adresse du coopérateur ;
- 2° la date de libération des actions donnant droit à un crédit d'impôt pour la période imposable achevée ;
- 3° la somme versée entrant en considération pour un crédit d'impôt sous réserve du plafonnement précisé à l'article 22, § 3, alinéa 3 ;
- 4° le montant du crédit d'impôt sous réserve du plafonnement précisé à l'article 22, § 3, alinéa 3.

La coopérative communique annuellement l'attestation au coopérateur concerné ainsi que, par voie électronique, à l'administration fiscale fédérale.

Le Gouvernement peut déterminer d'autres modalités pour l'attestation et en arrêter un modèle. Dans ce dernier cas, l'utilisation de ce modèle est obligatoire.

L'attestation est une condition nécessaire pour obtenir le crédit d'impôt prévu à l'article 22.

### *Sectie 5 – Belastingsattest*

#### *Artikel 21*

De deelnemende coöperatie stelt jaarlijks een betalingsattest op dat vermeldt dat de coöperant een of meerdere aandelen in het afgesloten belastbaar tijdperk heeft volgestort of bewaard die in aanmerking komen voor een belastingkrediet en die de coöperant nog altijd in zijn bezit had op 31 december van dat belastbaar tijdperk, tenzij hij zou zijn overleden tijdens datzelfde belastbaar tijdperk.

De coöperatie stelt dit attest slechts op indien:

- 1° ze voldoet aan de voorwaarde bepaald in artikel 17;
- 2° ze vaststelt dat de coöperant voldeed aan de voorwaarden bepaald in artikel 16, 1° en 3°;
- 3° ze niet door BEW op de hoogte wordt gebracht dat de coöperant de voorwaarde bepaald in artikel 16, 2°, niet naleeft;
- 4° ze vaststelt of op de hoogte wordt gebracht door de coöperant dat hij onderworpen is aan de personenbelasting, zoals gelokaliseerd in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overeenkomstig artikel 5/1, § 2, van de Bijzondere Financieringswet.

De minimaal te vermelden gegevens op dit betalingsattest zijn:

- 1° de naam, het rijksregisternummer en het adres van de coöperant;
- 2° de datum van volstorting van de aandelen die recht geven op een belastingkrediet voor het afgesloten belastbaar tijdperk;
- 3° het gestorte bedrag dat in aanmerking komt voor een belastingkrediet onder voorbehoud van het plafond bepaald in artikel 22, § 3, derde lid;
- 4° het bedrag van het belastingkrediet onder voorbehoud van het plafond bepaald in artikel 22, § 3, derde lid.

De coöperatie deelt jaarlijks het betalingsattest mee aan de betrokken coöperant en, op elektronische wijze, aan de federale belastingadministratie.

De Regering kan nadere regels bepalen met betrekking tot het attest en een modelattest vastleggen. In dat geval is het gebruik van dat model verplicht.

Het attest vermeld in dit artikel is een noodzakelijke voorwaarde om het belastingkrediet, vermeld in artikel 22, te kunnen verkrijgen.

***Section 6 – Avantage fiscal******Article 22***

§ 1<sup>er</sup>. Moyennant le respect des conditions précisées au présent chapitre, un crédit d'impôt est octroyé au coopérateur assujetti à l'impôt sur le revenu des personnes physiques, tel que localisé en Région de Bruxelles-Capitale conformément à l'article 5/1, § 2, de la Loi spéciale de Financement.

§ 2. Pour chaque action, le crédit d'impôt est accordé durant au maximum cinq périodes imposables successives à commencer par celle au cours de laquelle l'action a été acquise.

§ 3. Le crédit d'impôt s'applique à une assiette de calcul valant la somme des valeurs à l'acquisition des actions libérées par le coopérateur durant la période imposable et durant les quatre périodes imposables précédentes.

Ne sont prises en considération dans ce calcul que les actions que le coopérateur a encore en sa possession au terme de la période imposable à laquelle se rapporte le crédit d'impôt.

Si l'assiette de calcul excède 100.000 euros par contribuable, elle est ramenée de plein droit à ce montant.

§ 4. Le crédit d'impôt s'élève à 3,5 pour cent de l'assiette de calcul définie au paragraphe 3, alinéa 1<sup>er</sup>, réduite le cas échéant par application du paragraphe 3, alinéa 3.

Le crédit d'impôt est refusé pour l'exercice d'imposition pour laquelle l'attestation fiscale est manquante, incorrecte ou incomplète.

***Article 23***

§ 1<sup>er</sup>. En cas de remboursement d'une action par la coopérative émettrice, l'action n'ouvre plus de droit à un crédit d'impôt à partir de l'exercice d'imposition correspondant à la période imposable au cours de laquelle la revente a eu lieu.

§ 2. En cas de cession, à titre onéreux ou gratuit, d'une action à un tiers, l'action n'ouvre plus de droit à un crédit d'impôt dans le chef du cédant à partir de l'exercice d'imposition correspondant à la période imposable au cours de laquelle la cession a eu lieu et elle n'ouvre pas de droit au crédit d'impôt dans le chef de son nouveau détenteur.

***Sectie 6 – Fiscaal voordeel******Artikel 22***

§ 1. Indien wordt voldaan aan de voorwaarden bepaald in dit hoofdstuk, wordt aan de coöperant die onderworpen is aan de personenbelasting, zoals gelokaliseerd in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overeenkomstig artikel 5/1, § 2, van de Bijzondere Financieringswet, een belastingkrediet toegekend.

§ 2. Voor elk aandeel wordt het belastingkrediet toegekend gedurende maximaal vijf opeenvolgende belastbare tijdperken, te beginnen met de periode waarin het aandeel werd verworven.

§ 3. Het belastingkrediet heeft betrekking op één berekeningsgrondslag die gelijk is aan de som van de waarden van de aandelen die tijdens het belastbare tijdperk en de vier voorgaande belastbare tijdperken door de coöperant zijn volgestort.

Enkel de aandelen die de coöperant nog altijd in zijn bezit heeft op het einde van het belastbare tijdperk waarop het belastingkrediet betrekking heeft, worden in deze berekening in aanmerking genomen.

Indien de berekeningsgrondslag 100.000 euro per belastingplichtige overschrijdt, wordt deze automatisch tot dat bedrag verlaagd.

§ 4. Het belastingkrediet bedraagt 3,5 percent van de berekeningsgrondslag bepaald in paragraaf 3, eerste lid, desgevallend verminderd met toepassing van paragraaf 3, derde lid.

Het belastingkrediet wordt geweigerd voor het aanslagjaar waarvoor het belastingsattest ontbreekt, niet correct is of onvolledig is.

***Artikel 23***

§ 1. Bij terugbetaling van een aandeel door de uitgevende coöperatie, geeft het aandeel geen recht meer op een belastingkrediet vanaf het aanslagjaar dat overeenstemt met het belastbare tijdperk waarin de verkoop plaatsvond.

§ 2. Bij overdracht, ten bezwarende titel of gratis, van een aandeel aan een derde, heeft de overdrager geen recht meer op het belastingkrediet vanaf het aanslagjaar dat overeenstemt met het belastbare tijdperk waarin de overdracht plaatsvond en heeft zijn nieuwe houder geen recht op het belastingkrediet.

§ 3. En cas de décès du coopérateur, le crédit d'impôt est accordé pour la dernière fois pour l'exercice d'imposition correspondant à la période imposable au cours de laquelle le coopérateur est décédé.

§ 4. En cas de non-respect significatif et durable par la coopérative des conditions de la présente ordonnance et des arrêtés d'exécution de celle-ci, le crédit d'impôt expire. Le crédit d'impôt est alors accordé pour la dernière fois pour l'exercice d'imposition correspondant à la période imposable au cours duquel le non-respect des conditions applicables a eu lieu.

Le Gouvernement peut préciser ce qu'il faut entendre par « non-respect significatif et durable ».

§ 5. En cas de faillite ou de dissolution de la coopérative, le crédit d'impôt expire. Le crédit d'impôt est alors accordé pour la dernière fois pour l'exercice d'imposition correspondant à la période imposable au cours de laquelle la faillite ou la dissolution a eu lieu, à condition que l'attestation visée à l'article 21 ait été produite.

### ***Section 7 – Traitements de données à caractère personnel***

#### *Article 24*

§ 1<sup>er</sup>. Les traitements de données à caractère personnel prévus au présent chapitre ont pour finalité d'encourager fiscalement les particuliers à acquérir des actions de coopératives de crédit à finalité sociale afin de favoriser le crédit aux petites entreprises et aux entreprises à plus-value sociétale ou les prises de participation dans ces mêmes entreprises.

Ils viseront plus précisément à permettre :

- 1° le contrôle du respect des conditions légales ou fixées par la présente ordonnance et par ses arrêtés d'exécution ;
- 2° la gestion financière et administrative par les coopératives participantes des souscriptions et libérations d'actions réalisées dans le cadre du présent chapitre ;
- 3° l'échange d'informations avec l'administration fiscale fédérale en vue de l'établissement des crédits d'impôt aux coopérateurs ;
- 4° la réalisation par BEE de statistiques anonymes.

En ce qui concerne la finalité visée à l'alinéa 2, 3°, pour les coopératives participantes, cet échange d'information prend la forme de l'attestation prévue à l'article 21.

§ 3. Bij overlijden van de coöperant, wordt het belastingkrediet voor de laatste keer verleend voor het aanslagjaar dat overeenkomt met het belastbare tijdperk waarin de coöperant is overleden.

§ 4. Bij aanzienlijke en aanhoudende niet-naleving door de coöperatie van de voorwaarden van deze ordonnantie en haar uitvoeringsbesluiten, vervalt het belastingkrediet. Het belastingkrediet wordt dan voor de laatste keer toegekend voor het aanslagjaar dat overeenkomt met het belastbare tijdperk gedurende hetwelk de niet-naleving van de toepaselijke voorwaarden is gebeurd.

De Regering kan bepalen wat men verstaat onder “anzienlijke en aanhoudende niet-naleving”.

§ 5. Bij faillissement of ontbinding van de coöperatie, vervalt het belastingkrediet. Het belastingkrediet wordt dan voor de laatste keer toegekend voor het aanslagjaar dat overeenkomt met het belastbare tijdperk waarin het faillissement of de ontbinding plaatsvond, op voorwaarde dat het attest bedoeld in artikel 21 werd opgesteld.

### ***Sectie 7 – Verwerkingen van persoonsgegevens***

#### *Artikel 24*

§ 1. De in dit hoofdstuk bedoelde verwerkingen van persoonsgegevens hebben tot doel particulieren fiscaal aan te moedigen om aandelen te verwerven in kredietcoöperaties met sociaal oogmerk, ten einde krediet aan kleine ondernemingen en ondernemingen met een maatschappelijke meerwaarde of deelnames in die ondernemingen te bevorderen.

Zij zullen in het bijzonder tot doel hebben het volgende mogelijk te maken:

- 1° de controle op de naleving van de wettelijke of de door deze ordonnantie en haar uitvoeringsbesluiten vastgestelde voorwaarden;
- 2° het financiële en administratieve beheer door de deelnemende coöperaties van de plaatsing en volstorting van aandelen die verwezenlijkt worden in het kader van dit hoofdstuk;
- 3° de uitwisseling van informatie met de federale belastingadministratie met het oog op de vaststelling van de belastingkredieten aan de coöperanten;
- 4° de opstelling door BEW van anonieme statistieken.

Wat betreft de doelstelling bedoeld in het tweede lid, 3°, voor de deelnemende coöperaties neemt deze informatie-uitwisseling de vorm van het attest bepaald in artikel 21.

§ 2. La gestion du dispositif d'épargne citoyenne auprès des coopératives de crédit à finalité sociale peut donner lieu au traitement des catégories de données à caractère personnel suivantes :

- 1° les données d'identification, de numéro de registre national, d'état civil et de cohabitation légale, d'adresse et de contact des coopérateurs ;
- 2° les données d'identification, d'adresse et de contact des représentants personnes physiques des coopératives ;
- 3° les autres données à caractère personnel nécessaires pour le contrôle du respect des conditions visées par la présente ordonnance, articles 16 à 19 et 21 à 23, et par ses arrêtés d'exécution.

§ 3. BEE et les coopératives participantes sont responsables distincts des traitements visés au paragraphe 1<sup>er</sup> des données à caractère personnel visées au paragraphe 2.

La responsabilité des différents traitements est répartie selon ce qui est prévu aux articles 20 et 21. Le Gouvernement peut préciser les responsabilités respectives.

BEE peut obtenir les données à caractère personnel du coopérateur, de la coopérative et de la consultation de bases de données publiques accessibles au public.

§ 4. Dans le cadre tracé par la présente disposition, BEE et les coopératives participantes sont autorisées à solliciter les numéros de registre national des coopérateurs et à les utiliser, conformément à l'article 8, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

§ 5. La durée de conservation des données à caractère personnel relatives au coopérateur traitées dans le cadre du présent dispositif auprès de BEE ou de chaque coopérative participante est de trois ans à compter de la fin de la dernière période imposable pour laquelle le coopérateur a bénéficié d'un crédit d'impôt dans le cadre du présent chapitre en raison de la détention d'actions de cette coopérative.

La durée de conservation auprès de BEE des données à caractère personnel relatives aux représentants personnes physiques d'une coopérative participante traitées dans le cadre du présent dispositif est de un an à compter de la fin de la participation de la coopérative au présent dispositif.

Les données à caractère personnel nécessaires pour le traitement d'un litige dans le cadre du présent dispositif auprès de BEE ou des coopératives participantes sont

§ 2. Het beheer van de burgerspaarregeling bij de kredietcoöperaties met sociaal oogmerk kan aanleiding geven tot de verwerking van de volgende categorieën persoonsgegevens:

- 1° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer, de gegevens betreffende de burgerlijke staat en de wettelijke samenwoning, de adresgegevens en de contactgegevens van de coöperant;
- 2° de identificatiegegevens, de adresgegevens en de contactgegevens van de natuurlijke persoon-vertegenwoordigers van de coöperatie;
- 3° andere persoonsgegevens die nodig zijn voor de controle op de naleving van de in deze ordonnantie, de artikelen 16 tot en met 19 en 21 tot en met 23, en haar uitvoeringsbesluiten voorziene voorwaarden.

§ 3. BEW en de deelnemende coöperaties zijn afzonderlijk verantwoordelijk voor de in paragraaf 1 bedoelde verwerkingen van de in paragraaf 2 bedoelde persoonsgegevens.

De verantwoordelijkheid voor de verschillende verwerkingen wordt verdeeld volgens de bepalingen van de artikelen 20 en 21. De Regering kan de respectieve verantwoordelijkheden nader bepalen.

BEW kan persoonsgegevens verkrijgen van de coöperant, de coöperatie en via de raadpleging van publieke databanken die toegankelijk zijn voor het publiek.

§ 4. In het door deze bepaling afgebakende kader, zijn BEW en de deelnemende coöperaties gemachtigd om rijksregisternummers van de coöperant op te vragen en te gebruiken, overeenkomstig artikel 8, § 1, derde lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

§ 5. De bewaartijd voor persoonsgegevens in verband met de coöperant die worden verwerkt in het kader van deze regeling bij BEW of de deelnemende coöperaties bedraagt drie jaar, te rekenen vanaf het einde van het laatste belastbare tijdperk waarvoor de coöperant een belasting-krediet heeft ontvangen in het kader van dit hoofdstuk vanwege het bezit van aandelen in deze coöperatie.

De bewaartijd bij BEW voor persoonsgegevens in verband met de natuurlijke persoon-vertegenwoordigers van een deelnemende coöperatie die worden verwerkt in het kader van deze regeling bedraagt een jaar, te rekenen vanaf het einde van de deelname van de coöperatie aan deze regeling.

Persoonsgegevens die nodig zijn voor de behandeling van een geschil in het kader van deze regeling bij BEW of de deelnemende coöperaties worden echter bewaard

toutefois conservées pour la durée du traitement de ce litige et de l'exécution des éventuelles décisions de justice subséquentes.

#### **CHAPITRE IV Dispositions finales**

##### *Article 25*

L'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux n° 2020/045 du 19 juin 2020 relatif au prêt Proxi, confirmé par l'ordonnance du 4 décembre 2020 portant confirmation des arrêtés du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale pris en exécution de l'ordonnance du 19 mars 2020 visant à octroyer des pouvoirs spéciaux au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre de la crise sanitaire du Covid-19, est abrogé.

Les prêts Proxi enregistrés avant l'entrée en vigueur du présent article continuent toutefois d'être soumis aux dispositions de l'arrêté que l'alinéa 1<sup>er</sup> abroge. Les dispositions contenues aux articles 12, § 6, et 13, § 5, s'appliquent néanmoins *mutatis mutandis* à ces prêts.

Les prêts Proxi enregistrés à partir de l'entrée en vigueur du présent article sont soumis aux dispositions de la présente ordonnance.

Pour l'application des plafonds visés à l'article 6, § 3, est prise en considération la somme des montants prêtés entrant dans le cadre du Chapitre II et des montants correspondants entrant dans le cadre de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux n° 2020/045 du 19 juin 2020 relatif au prêt Proxi. On a en outre égard au plafond temporaire fixé à l'article 8, alinéa 2, de l'arrêté de pouvoirs spéciaux.

Les prestataires de services de financement participatif qui, au 10 novembre 2021, disposent d'un agrément en tant que plateforme de financement alternatif ou ont, conformément à l'article 6, § 2, de la loi du 18 décembre 2016 organisant la reconnaissance et l'encadrement du crowdfunding et portant des dispositions diverses en matière de finances, notifié à la FSMA leur intention d'exercer l'activité visée à l'article 3 de cette loi, peuvent toutefois continuer à exercer leurs activités en lien avec le prêt Proxi sur la base de l'article 2, § 5, de l'arrêté que l'alinéa 1<sup>er</sup> abroge et sans application de l'article 2, 5<sup>o</sup> à 7<sup>o</sup>, ni de l'article 5, §§ 1<sup>er</sup> et 5, de la présente ordonnance, jusqu'au moment où ils obtiennent l'agrément visé à l'article 12 du règlement 2020/1503, et au plus tard jusqu'au 10 novembre 2022 ou, le cas échéant, jusqu'à la date indiquée dans l'acte

gedurende de tijd die nodig is om een dergelijk geschil te behandelen en eventuele daaropvolgende rechterlijke beslissingen uit te voeren.

#### **HOOFDSTUK IV Slotbepalingen**

##### *Artikel 25*

Het bijzondere machtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/045 van 19 juni 2020 betreffende de Proxi-lening, bevestigd door de ordonnantie van 4 december 2020 houdende bekrachtiging van de besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot uitvoering van de ordonnantie van 19 maart 2020 om bijzondere machten toe te kennen aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in het kader van de gezondheids-crisis Covid-19, wordt opgeheven.

De Proxi-leningen die geregistreerd zijn voor de inwerkingtreding van dit artikel blijven echter onderworpen aan de bepalingen van het besluit dat het eerste lid opheft. De bepalingen van artikel 12, § 6, en artikel 13, § 5, zijn niettemin van overeenkomstige toepassing op deze leningen.

De Proxi-leningen die geregistreerd zijn vanaf de inwerkingtreding van dit artikel zijn onderworpen aan de bepalingen van deze ordonnantie.

Voor de toepassing van de maximabedragen bedoeld in artikel 6, § 3, wordt rekening gehouden met de som van de bedragen geleend in het kader van Hoofdstuk II en de overeenkomstige bedragen in het kader van het bijzondere machtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/045 van 19 juni 2020 betreffende de Proxi-lening. Er wordt bovendien rekening gehouden het tijdelijk maximum bepaald in artikel 8, tweede lid, van het bijzondere machtenbesluit.

De crowdfundingdienstverleners die, op 10 november 2021, een vergunning als alternatieve-financieringsplatform hebben, of die, conform artikel 6, § 2, van de wet van 18 december 2016 tot regeling van de erkenning en de afbakening van crowdfunding en houdende diverse bepalingen inzake financiën, hun voornemen ter kennis van de FSMA hebben gebracht om de activiteit te verrichten als bedoeld in artikel 3 van die wet, mogen hun activiteiten in verband met de Proxi-lening evenwel blijven verrichten op basis van artikel 2, § 5, van het besluit dat het eerste lid opheft en zonder toepassing van artikel 2, 5<sup>o</sup> tot 7<sup>o</sup>, of artikel 5, §§ 1 en 5, van deze ordonnantie, tot op het moment waarop hun de vergunning wordt verleend als bedoeld in artikel 12 van de verordening 2020/1503, en uiterlijk tot 10 november 2022 of desgevallend tot de datum vermeld in

délégué adopté par la Commission européenne en vertu de l'habilitation qui lui est conférée par l'article 48, § 3, du Règlement (UE) 2020/1503.

### *Article 26*

Dans l'article 7 de l'ordonnance du 22 avril 1999 modifiant la loi du 4 août 1978 de réorientation économique et portant création du Fonds bruxellois de Garantie, le paragraphe 2, introduit par l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 2020/045 du 19 juin 2020, est abrogé.

### *Article 27*

Seules les actions de coopératives de crédit à finalité sociale acquises à partir de l'entrée en vigueur du Chapitre III donnent droit au crédit d'impôt visé à l'article 22.

Aussi longtemps que l'agrément des coopératives participantes n'a pas été organisé conformément à l'article 17, alinéa 3, pour que l'action donne droit au crédit d'impôt visé à l'article 22, à la date où le coopérateur libère cette action, la coopérative remplit les conditions suivantes :

- a) la coopérative est une société coopérative à finalité sociale qui octroie des crédits aux entreprises ou prend des participations dans des entreprises ;
- b) la coopérative est agréée « entreprise sociale » au sens de l'ordonnance du 23 juillet 2018 relative à l'agrément et au soutien des entreprises sociales ;
- c) la coopérative peut démontrer que, pendant 6 mois au moins chaque année, ses capitaux propres sont mobilisés à 70 pour cent minimum dans des crédits aux entreprises ou des participations au capital d'entreprises ;
- d) une garantie publique européenne, fédérale ou régionale couvre au minimum 30 pour cent du montant total des crédits et participations ou la coopérative se prévaut d'une garantie équivalente ;
- e) la coopérative peut démontrer que la valeur totale des actions qui permettent à leurs détenteurs de bénéficier, pour la période imposable en cours, du crédit d'impôt prévu dans le présent chapitre n'excède pas la valeur totale des crédits et participations de cette coopérative, en cours pendant la même année, à l'égard d'entreprises disposant d'une unité d'établissement en Région de Bruxelles-Capitale.

### *Article 28*

La présente ordonnance entre en vigueur 10 jours après sa publication au *Moniteur belge*, à l'exception de son

de gedelegeerde handeling aangenomen door de Europese Commissie, op grond van de haar verleende machtiging bij artikel 48, lid 3, van de Verordening (EU) 2020/1503.

### *Artikel 26*

In artikel 7 van de ordonnantie van 22 april 1999 tot wijziging van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering en houdende oprichting van het Brussels Waarborgfonds, wordt paragraaf 2, ingevoegd bij het bijzondere machtenbesluit Nr. 2020/045 van 19 juni 2020, opgeheven.

### *Artikel 27*

Enkel aandelen in kredietcoöperaties met sociaal oogmerk die na de inwerkingtreding van hoofdstuk III zijn verkregen, komen in aanmerking voor het in artikel 22 bedoelde belastingkrediet.

Zolang de erkenning van de deelnemende coöperaties niet is georganiseerd overeenkomstig artikel 17, derde lid, om het aandeel in aanmerking te laten komen voor het belastingkrediet bedoeld in artikel 22 voldoet de coöperatie aan de volgende voorwaarden, op de datum waarop de coöperant het aandeel volstort:

- a) de coöperatie is een coöperatieve vennootschap met sociaal oogmerk die kredieten verstrekt aan ondernemingen of belangen neemt in ondernemingen;
- b) de coöperatie is erkend als “sociale onderneming” in de zin van de ordonnantie van 23 juli 2018 met betrekking tot de erkenning en de ondersteuning van de sociale ondernemingen;
- c) de coöperatie kan aantonen dat elk jaar gedurende minstens 6 maanden minstens 70 percent van haar eigen vermogen wordt gemobiliseerd in leningen aan ondernemingen of deelnames aan het kapitaal van ondernemingen;
- d) minstens 30 percent van het totale bedrag aan leningen en deelnames van de coöperatie zijn gedeckt door een Europese, federale of gewestelijke publieke waarborg of een equivalente waarborg;
- e) de coöperatie kan aantonen dat de totale waarde van de aandelen die toelaten aan hun houders om, voor het lopende belastbaar tijdperk, het belastingkrediet bedoeld in dit hoofdstuk te genieten, niet de totale waarde overstijgt van de leningen en deelnames van deze coöperatie, lopende tijdens hetzelfde jaar, met betrekking tot ondernemingen die een vestigingseenheid hebben in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

### *Artikel 28*

Deze ordonnantie treedt in werking 10 dagen na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*, met

Chapitre II et de ses articles 25 et 26 qui entrent en vigueur à la date arrêtée par le Gouvernement et au plus tard le 1<sup>er</sup> juillet 2024.

uitzondering van Hoofdstuk II en artikelen 25 en 26 die in werking treden op een datum bepaald door de Regering en ten laatste op 1 juli 2024.

Bruxelles, le 15 décembre 2022.

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre de l'Économie,

Alain MARON

Brussel, 15 december 2022.

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

De Minister van Economie,

Alain MARON

**Annexe****Secteurs exclus du dispositif prêt Proxi*****Code NACE Description***

- 05 Extraction de houille et de lignite
- 06 Extraction d'hydrocarbures
- 08.92 Extraction de tourbe
- 09.100 Activités de soutien à l'extraction d'hydrocarbures
- 12 Fabrication de produits à base de tabac
- 19. Cokéfaction et raffinage de pétrole
- 25.4 Fabrication d'armes et de munitions
- 30.4 Construction de véhicules militaires de combat
- 46.215 Commerce de gros de tabac non manufacturé
- 46.350 Commerce de gros de produits à base de tabac
- 47.260 Commerce de détail de produits à base de tabac en magasin spécialisé
- 47.783 Commerce de détail d'armes et de munitions en magasin spécialisé
- 84. Administration publique et défense ; sécurité sociale obligatoire
- 85. Enseignement, à l'exception de :
  - 85.510 Enseignement de disciplines sportives et d'activités de loisirs ;
  - 85.599 Autres formes d'enseignement ;
  - 85.609 Autres services de soutien à l'enseignement.
- 92.Organisation de jeux de hasard et d'argent

Vu pour être annexé à l'ordonnance du [DATE] mobilisant l'épargne citoyenne au bénéfice de la relance et de la transition économique ;

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre de l'Économie,

Alain MARON

**Bijlage****Sectoren die uitgesloten zijn van de Proxi-leningregeling*****NACE-code Beschrijving***

- 05 Winning van steenkool en bruinkool
- 06 Winning van aardolie en aardgas
- 08.92 Winning van turf
- 09.100 Ondersteunende activiteiten in verband met de aardolie- en aardgaswinning
- 12 Vervaardiging van tabaksproducten
- 19. Vervaardiging van cokes en van geraffineerde aardolieproducten
- 25.4 Vervaardiging van wapens en munitie
- 30.4 Vervaardiging van militaire gevechtsvoertuigen
- 46.215 Groothandel in ruwe tabak
- 46.350 Groothandel in tabaksproducten
- 47.260 Detailhandel in tabaksproducten in gespecialiseerde winkels
- 47.783 Detailhandel in wapens en munitie in gespecialiseerde winkels
- 84. Openbaar bestuur en defensie; verplichte sociale verzekeringen
- 85.Onderwijs, uitgezonderd:
  - 85.510 Sport- en recreatieonderwijs;
  - 85.599 Overige vormen van onderwijs;
  - 85.609 Overige onderwijsondersteunende dienstverlening.
- 92. Loterijen en kansspelen

Gezien om gevoegd te worden bij de ordonnantie van [DATUM] tot mobilisatie van het burgerspaargeld ten behoeve van het herstel en de economische transitie;

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

De Minister van Economie,

Alain MARON