



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

15 FÉVRIER 2023

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**PROJET D'ORDONNANCE**

**mobilisant l'épargne citoyenne au bénéfice  
de la relance et de la transition économique**

**RAPPORT**

fait au nom de la commission  
des Affaires Économiques et de l'Emploi

par M. Juan BENJUMEA MORENO (N)

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : MM. Ridouane Chahid, Thomas Naessens, Mmes Farida Tahar, Clémentine Barzin, MM. Alain Vander Elst, Emmanuel De Bock, Michaël Vossaert, Francis Dagrin, Luc Vancauwenberge, Gilles Verstraeten, Mme Khadija Zamouri.

*Membres suppléants* : Mmes Delphine Chabbert, Nadia El Yousfi, Fadila Laanan, MM. Ahmed Mouhssin, Juan Benjumea Moreno.

*Autres membres* : M. Christophe De Beukelaer, Mme Véronique Lefrancq

*Voir* :

**Document du Parlement** :

A-662/1 – 2022/2023 : Projet d'ordonnance

GEWONE ZITTING 2022-2023

15 FEBRUARI 2023

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot mobilisatie van het burgerspaargeld  
ten behoeve van het herstel en  
de economische transitie**

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie  
voor de Economische Zaken en de  
Tewerkstelling

door de heer Juan BENJUMEA MORENO (N)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

*Vaste leden*: de heren Ridouane Chahid, Thomas Naessens, mevr. Farida Tahar, mevr. Clémentine Barzin, de heren Alain Vander Elst, Emmanuel De Bock, Michaël Vossaert, Francis Dagrin, Luc Vancauwenberge, Gilles Verstraeten, mevr. Khadija Zamouri.

*Plaatsvervangers*: mevr. Delphine Chabbert, mevr. Nadia El Yousfi, mevr. Fadila Laanan, de heren Ahmed Mouhssin, Juan Benjumea Moreno.

*Andere leden*: de heer Christophe De Beukelaer, mevr. Véronique Lefrancq

*Zie*:

**Stuk van het Parlement**:

A-662/1 – 2022/2023: Ontwerp van ordonnantie

## I. Exposé introductif de Mme Barbara Trachte, secrétaire d'État

La secrétaire d'État Barbara Trachte a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Monsieur le Président,  
Mesdames les députées, Messieurs les députés,

C'est un dispositif auquel je tiens particulièrement que je suis venue soumettre à vos suffrages.

Le projet d'ordonnance « mobilisant l'épargne citoyenne au bénéfice de la relance et de la transition économique » ancre et étend le dispositif du prêt proxi. Nous avons déjà échangé à son sujet lors de sa mise en place.

Mais permettez-moi d'en rappeler ici le sens et l'objectif.

C'est un dispositif concret qui vise à soutenir l'économie réelle et de proximité ; un dispositif qui doit être structurellement à disposition des entreprises et des prêteurs.

Inscrit dans l'accord de gouvernement, la crise du Covid-19 en a rappelé de manière aiguë la nécessité.

Nous avons d'une part, de nombreuses entreprises qui ont fait face et font encore face à d'importantes difficultés de liquidité et de solvabilité, qui ont besoin d'une source de financement complémentaire à celle proposée par les banques.

Et d'autre part, nous avons plus de 300 milliards d'euros qui se trouvent sur les comptes d'épargne belges.

Les faire se rencontrer était et reste une opportunité indispensable de compléter la chaîne de financement. Pour la relance et pour la transition économique.

Le 19 juin 2020, le gouvernement a donc adopté l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 2020/045 relatif au prêt proxi.

Pour rappel, le prêt proxi vise à mobiliser l'épargne privée au profit du financement des entreprises via un crédit d'impôt sur un ou plusieurs prêts octroyés par un particulier contribuable à une entreprise. Il présente les caractéristiques suivantes :

- Tous les indépendants, PME et associations ayant une activité économique de la Région bruxelloise peuvent recourir à ce dispositif.
- Le prêt a une durée de cinq ou huit ans. Il peut être remboursé en une fois, mensuellement, trimestriellement, semestriellement ou annuellement.
- Le taux d'intérêt du prêt est lié au taux d'intérêt légal. En 2023, il est de minimum 2,625 % et de maximum 5,250 %.
- L'emprunteur affecte les fonds prêtés exclusivement

## I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Barbara Trachte, staatssecretaris

Staatssecretaris Barbara Trachte heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

“Mijnheer de Voorzitter,  
Dames en heren volksvertegenwoordigers,

Het gaat om een maatregel die mij bijzonder na aan het hart ligt die ik ter stemming aan u ga voorleggen.

In het voorontwerp van ordonnantie tot mobilisatie van het burgerspaargeld ten behoeve van het herstel en de economische transitie wordt het mechanisme van de proxilening verankerd en uitgebreid. We hebben er al over gesproken bij de invoering ervan.

Maar sta mij toe te herinneren aan de strekking en de doelstelling ervan. Het gaat om een concreet mechanisme ter ondersteuning van de reële en buurteconomie; een mechanisme dat op een structurele manier ter beschikking van de ondernemingen en kredietgevers moet staan.

Het is opgenomen in het regeerakkoord en de covidcrisis heeft ons op een acute manier herinnerd aan de noodzaak.

Enerzijds hebben we de vele ondernemingen die te maken hadden en nog steeds hebben met aanzienlijke liquiditeits- en solvabiliteitsproblemen, die nood hebben aan een bijkomende financieringsbron, naast die die door de banken wordt aangeboden.

Anderzijds staat er meer dan 300 miljard euro op de Belgische spaarrekeningen.

Die twee samenbrengen was en blijft een noodzakelijke opportuniteit om de financieringsketen aan te vullen. Voor het herstel en voor de economische transitie.

De regering heeft dus op 19 juni 2020 het bijzonderemachtenbesluit nr. 2020/045 betreffende de proxilening goedgekeurd.

Ter herinnering, de proxilening is bedoeld om privéspaargeld te mobiliseren ten behoeve van de financiering van ondernemingen via een belastingkrediet op een of meer leningen die door een belastingplichtige particulier aan een onderneming worden verstrekt. De lening heeft de volgende kenmerken:

- Alle zelfstandigen, kmo's en verenigingen van het Brussels Gewest met een economische activiteit kunnen deze steun krijgen.
- De lening heeft een termijn van vijf of acht jaar. Ze kan in één keer, maandelijks, driemaandelijks, halfjaarlijks of jaarlijks terugbetaald worden.
- De rentevoet van de lening hangt samen met de wettelijke rentevoet. In 2023 bedraagt die minimaal 2,625% en maximaal 5,250%.
- De kredietnemer bestemt de geleende middelen

à la réalisation de l'activité de son entreprise.

- L'entreprise peut emprunter jusqu'à 250.000 euros de prêts simultanément en cours.
- La personne qui prête a pu investir par entreprise un maximum de 50.000 euros par année fiscale avec un maximum absolu de 200.000 euros de prêts simultanément en cours.
- Le prêteur bénéficie d'un crédit d'impôt annuel :
  - o de 4 % du montant prêté pendant les 3 premières années,
  - o puis de 2,5% pour les années suivantes, jusqu'à la fin du prêt.
- Si l'emprunteur n'est pas en mesure de rembourser (faillite, insolvabilité...), le prêteur recouvre 30 % du montant restant dû grâce à un crédit d'impôt unique.
- Le prêt est subordonné, tant aux dettes existantes qu'aux dettes futures de l'entreprise. Il est donc un complément idéal aux éventuels prêts bancaires.

L'opérationnalisation du prêt proxii a été confiée au Fonds bruxellois de garantie chargé d'enregistrer les prêts.

Le présent projet d'ordonnance reprend l'ensemble de ces dispositions, déjà applicables, afin d'assurer la lisibilité du dispositif. Cela permet de ne pas rester dans la forme d'un arrêté de pouvoirs spéciaux qui n'a pas vocation à porter des mesures pérennes.

Voilà pour le prêt proxii actuel.

Venons-en aux nouveautés portées par le présent projet d'ordonnance.

Pour rappel, le 7 juillet 2020, le gouvernement a approuvé son plan de relance et de redéploiement dans lequel est reprise la mesure « Épargne citoyenne ».

La mesure « Épargne citoyenne » du plan de relance et de redéploiement contient deux volets :

- Le renforcement de la garantie octroyée dans le cadre du prêt proxii pour les projets exemplaires au niveau social et environnemental ;
- La mise en place d'un dispositif visant à mobiliser l'épargne citoyenne auprès de coopératives de crédit.

Le gouvernement a adopté l'avant-projet d'ordonnance « Épargne citoyenne » en première lecture le 23 décembre 2021 et en seconde lecture le 9 juin 2022.

Il a été soumis pour avis :

- à Brupartners,
- à l'Autorité de protection des données (APD),
- au gouvernement fédéral
- à la Cour des comptes
- au Conseil d'État.

uitsluitend voor de uitoefening van zijn ondernemingsactiviteit.

- De onderneming kan tot 250.000 euro aan leningen tegelijk aangaan.
- De kredietgever kon per onderneming maximaal 50.000 euro investeren per belastingjaar, met een absoluut maximum van 200.000 euro aan leningen tegelijk.
- De kredietgever geniet een jaarlijks belastingkrediet:
  - o van 4% van het geleende bedrag gedurende de eerste drie jaar;
  - o vervolgens van 2,5% voor de volgende jaren, tot aan het einde van de lening.
- Indien de kredietnemer niet in staat is om terug te betalen (faillissement, insolventie, ...), recupereert de kredietgever 30% van het uitstaande bedrag via een éénmalig belastingkrediet.
- De lening is achtergesteld, zowel ten opzichte van de bestaande als de toekomstige schulden van de onderneming. Ze vormt dus een ideale aanvulling op eventuele bankleningen.

De operationalisering van de proxilening werd toevertrouwd aan het Brussels Waarborgfonds dat belast is met de registratie van de leningen.

In dit ontwerp van ordonnantie worden al deze maatregelen, die al van toepassing zijn, opgenomen om de begrijpelijkheid van het mechanisme te waarborgen. Dat maakt het mogelijk om af te stappen van een bijzonderemachtenbesluit dat niet bedoeld is voor langdurige maatregelen.

Tot zover de huidige proxilening.

Laten we het nu hebben over de nieuwigheden in dit ontwerp van ordonnantie.

Ter herinnering: op 7 juli 2020 heeft de regering het relance- en herontwikkelingsplan goedgekeurd waarin de maatregel 'Burgerspaargeld' is opgenomen.

De maatregel 'Burgerspaargeld' van het relance- en herontwikkelingsplan bevat twee luiken:

- de versterking van de waarborg die in het kader van de proxilening wordt toegekend aan projecten die voorbeeldig zijn op sociaal en milieuvlak;
- de invoering van een regeling om het burgerspaargeld te mobiliseren via kredietcoöperaties.

Het voorontwerp van ordonnantie inzake het burgerspaargeld is op 23 december 2021 in eerste lezing aangenomen en op 9 juni 2022 in tweede lezing.

Het werd voor advies voorgelegd aan:

- Brupartners;
- de Gegevensbeschermingsautoriteit;
- de federale regering;
- het Rekenhof
- de Raad van State.

Il a ensuite été adopté en troisième et dernière lecture le 15 décembre 2022.

Détaillons ses apports :

Outre l'ancrage du prêt proxi actuel, nous saisissions l'occasion pour intégrer dans une ordonnance les éléments relatifs au traitement des données à caractère personnel qui figuraient provisoirement dans l'arrêté d'exécution.

Le dispositif tient par ailleurs compte de la réforme des services de financement participatif initiée par l'Union européenne et poursuivie par le législateur fédéral.

En outre, l'hypothèse d'une modification du prêt à la suite d'une procédure en réorganisation judiciaire affectant l'entreprise emprunteuse a été intégrée dans ce dispositif.

Enfin, le projet d'ordonnance intègre le dispositif « prêt proxi » à la stratégie régionale de transition économique, Shifting Economy.

Cela signifie qu'un certain nombre de secteurs d'activité sont écartés du bénéfice du prêt proxi. Il peut s'agir de secteurs nuisibles pour la santé publique tel le secteur du tabac, ou contraires aux objectifs sociaux et environnementaux poursuivis dans le cadre de Shifting Economy, tel le secteur des combustibles fossiles. Sont également exclues du dispositif des entreprises emprunteuses ayant des pratiques jugées nuisibles comme le recours à des paradis fiscaux, à la corruption, des pratiques illégales, la violation des droits fondamentaux...

Le projet d'ordonnance vise aussi au renforcement de la garantie octroyée dans le cadre du prêt proxi pour les projets exemplaires au niveau social et environnemental. Autrement dit, si l'entreprise ne peut plus rembourser, le prêteur bénéficiera d'un crédit d'impôt unique de 50 % au lieu de 30 % sur le montant principal définitivement perdu.

Cette mesure décline le calendrier inscrit dans Shifting Economy, qui prévoit que, dès 2024, les majorations d'aides économiques ne bénéficieront qu'aux entreprises inscrites dans une démarche de transition économique ou qui sont exemplaires sur le plan social ou environnemental.

Plusieurs référentiels européens et internationaux ont permis d'encadrer la notion de « *modèles économiques exemplaires sur le plan social et environnemental* » dans Shifting Economy. Ce sont :

- Les objectifs de développement durable de l'Organisation des Nations unies
- La taxonomie des activités durables de l'Union européenne
- Le projet de taxonomie sociale de l'Union européenne

Vervolgens is het op 15 december 2022 in derde en laatste lezing goedgekeurd.

Laten we in detail ingaan op de bijdragen ervan:

Naast de verankering van de huidige proxilening maken we gebruik van de gelegenheid om de elementen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, die voorlopig in het uitvoeringsbesluit waren opgenomen, in de ordonnantie te integreren.

In het mechanisme wordt bovendien rekening gehouden met de hervorming van de crowdfundingdienstverleners waartoe de Europese Unie initiatief heeft genomen en die de federale wetgever heeft voortgezet.

Een eventuele wijziging van de lening naar aanleiding van een procedure voor gerechtelijke reorganisatie die een impact zou hebben op de kredietnemende onderneming is ook in dit mechanisme opgenomen.

In het ontwerp van ordonnantie wordt tot slot de proxilening geïntegreerd in de gewestelijke strategie voor economische transitie, Shifting Economy.

Dat betekent dat een aantal activiteitensectoren uitgesloten zijn van de proxilening. Het kan gaan om sectoren die schadelijk zijn voor de volksgezondheid zoals de tabakssector of die in strijd zijn met de sociale en milieudoelstellingen die in het kader van Shifting Economy worden nastreefd, zoals die met betrekking tot de fossiele brandstoffen. Ook worden kredietnemende ondernemingen uitgesloten met praktijken die als schadelijk worden beschouwd, zoals het gebruik van belastingparadijzen, corruptie, illegale praktijken, schending van de grondrechten,...

In het ontwerp van ordonnantie wordt de versterking van de waarborg beoogd die in het kader van de proxilening wordt toegekend aan projecten die voorbeeldig zijn op sociaal en milieuvlak. Met andere woorden, indien de onderneming niet meer kan terugbetalen, geniet de kredietgever een eenmalig belastingkrediet van 50% in plaats van 30% van de definitief verloren hoofdsom.

Deze maatregel volgt het tijdschema van Shifting Economy, waarin vanaf 2024 wordt voorzien in een verhoging van de economische steunmaatregelen voor ondernemingen die deelnemen aan de economische transitie of die voorbeeldig zijn op sociaal of milieuvlak.

Dankzij verschillende Europese en internationale referentiekaders kan een kader worden geschapen voor ‘economische modellen die voorbeeldig zijn op sociaal en milieuvlak’ in Shifting Economy: Het gaat om:

- de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van de VN;
- de taxonomie van duurzame activiteiten van de EU;
- het ontwerp van de sociale taxonomie van de EU.

Le projet d'ordonnance définit donc l'exemplarité sociale et environnementale. Cette définition est aussi celle qui est inscrite dans Shifting Economy.

#### *Exemplarité sociale*

« Un emprunteur est exemplaire au niveau social lorsqu'il contribue significativement à un des objectifs suivants :

1° un niveau de vie suffisant pour les catégories de personnes plus vulnérables ou ayant des besoins spécifiques, en ce compris :

- a) l'amélioration de l'accès aux produits et services répondant aux besoins humains fondamentaux, tels que l'eau, en ce compris la gestion des eaux usées, la nourriture, le logement, les soins de santé, en ce compris les soins dispensés dans le cadre du travail, l'éducation, en ce compris la formation professionnelle ;
- b) l'amélioration de l'accès aux infrastructures économiques de base, en ce compris les transports durables, les télécommunications et l'internet, l'électricité et l'inclusion financière ;

2° le développement de l'emploi de qualité, en ayant égard à l'ensemble de ses chaînes de valeur en et hors de Belgique ;

3° le développement de l'entrepreneuriat social et démocratique ;

4° l'instauration d'une société plus inclusive. »

#### *Exemplarité environnementale*

« Un emprunteur est exemplaire au niveau environnemental lorsqu'il contribue significativement à un des objectifs suivants :

1° une utilisation plus rationnelle des ressources, notamment à travers le recyclage, la pratique de l'économie circulaire ou l'amélioration de la performance énergétique, en ce compris la neutralité carbone ;

2° l'amélioration de l'incidence environnementale, notamment en ce qui concerne les émissions polluantes, la mobilité, la biodiversité et les écosystèmes ;

3° l'adaptation aux changements climatiques. »

Pour être considéré comme exemplaire, le projet ne peut nuire significativement à aucun des objectifs que je viens de citer, ni ne peut avoir pour effet de réduire le niveau d'emploi en Région de Bruxelles-Capitale. C'est le principe « *do not significant harm* ».

Il faudra préciser les voies qui conduisent à la reconnaissance du caractère exemplaire du projet. Le projet d'ordonnance comporte donc plusieurs délégations au gouvernement.

In het ontwerp van ordonnantie wordt de voorbeeldigheid op sociaal en milieuvlak dus gedefinieerd. Dat is ook de definitie die is opgenomen in Shifting Economy.

#### *Voorbeeldigheid op sociaal vlak*

"Een kredietnemer is voorbeeldig op sociaal vlak wanneer hij in aanzienlijke mate bijdraagt tot een van de volgende doelstellingen:

1° een voldoende hoge levensstandaard voor de categorieën van personen die kwetsbaarder zijn of bijzondere behoeften hebben, met inbegrip van:

- a) de verbetering van de toegang tot producten en diensten die beantwoorden aan de fundamentele menselijke behoeften, zoals water, met inbegrip van afvalwaterbeheer, voeding, huisvesting, gezondheidszorg, met inbegrip van zorgverlening in het kader van het werk, onderwijs, met inbegrip van beroepsopleiding;
- b) de verbetering van de toegang tot economische basisinfrastructuur, met inbegrip van duurzaam vervoer, telecommunicatie en internet, elektriciteit en financiële inclusie;

2° de ontwikkeling van kwaliteitsvolle tewerkstelling, rekening houdend met al zijn waardeketens binnen en buiten België;

3° de ontwikkeling van sociaal en democratisch ondernemerschap;

4° de ontwikkeling van een meer inclusieve samenleving.

#### *Voorbeeldigheid op milieuvlak*

"Een kredietnemer is voorbeeldig op milieuvlak wanneer hij in aanzienlijke mate bijdraagt tot een van de volgende doelstellingen:

1° een rationeler gebruik van hulpbronnen, met name door recyclage, de praktijk van de circulaire economie of de verbetering van de energieprestaties, met inbegrip van koolstofneutraliteit;

2° de verbetering van de milieu-impact, met name wat betreft de verontreinigende emissies, de mobiliteit, de biodiversiteit en de ecosystemen;

3° de aanpassing aan de klimaatverandering."

Om als voorbeeldig beschouwd te worden, mag het project geen significante schade toebrengen aan een van de net vermelde doelstellingen, en evenmin tot gevolg hebben dat het werkgelegenheidsspel in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest afneemt. Het gaat om het principe "do not significant harm".

De verschillende manieren waarop het voorbeeldige karakter van een project kan worden erkend moeten worden gespecificeerd. Het ontwerp van ordonnantie bevat dus verschillende delegaties aan de regering.

Vous aurez lu que cela peut passer par des labels, des certifications ou des agréments ou aussi par le fait d'avoir été lauréat d'un appel à projets déterminé ou par un examen effectué soit par l'administration, soit par un comité.

Ces délégations seront mises en œuvre dans le cadre d'un arrêté « Exemplarité », conformément à Shifting Economy et en concertation avec les interlocuteurs sociaux. Il poursuit son chemin d'adoption en parallèle puisqu'il sera présenté au gouvernement tout prochainement.

Cette première partie de l'ordonnance – concernant la majoration de garantie – nécessite encore des arrêtés d'exécution pour être pleinement opérationnelle. Le prêt proxi « basique » est cependant toujours d'application via les législations antérieures.

Le second instrument contenu dans le projet d'ordonnance vise à encourager les particuliers à acquérir des parts dans les coopératives de crédit à finalité sociale, via l'octroi d'un crédit d'impôt.

Si le prêteur ne veut pas choisir son projet dans le cadre du prêt proxi, il peut donc prendre des parts auprès de coopératives de crédit.

Ce sont des coopératives spécialisées dans l'octroi de crédits professionnels à des entreprises à plus-value sociétale. Concrètement, c'est par exemple Crédal. L'accroissement de leur capital leur permet de développer leur offre de crédit, au bénéfice des entreprises.

En mobilisant l'épargne citoyenne vers des coopératives de crédit à finalité sociale, cette mesure facilite le financement d'entreprises (dont les entreprises sociales) et d'indépendants qui, bien souvent, éprouvent des difficultés à se financer auprès d'acteurs financiers classiques, comme les banques.

En effet, les organismes de crédit classiques se désintéressent bien souvent d'entreprises proposant des business model novateurs au niveau social et environnemental, des microentreprises et, plus largement, des entreprises sociales. Ces organismes ne pratiquent pas, par exemple, le microcrédit.

En résulte des « angles morts » de financement, ou des banques qui conditionnent l'octroi de prêts à des sûretés personnelles ou réelles que l'emprunteur peut ne pas être en mesure ou ne pas souhaiter apporter.

Dans ce contexte, les coopératives de crédit constituent des acteurs précieux pour couvrir une partie de cet angle mort.

Concrètement, pour mobiliser l'épargne citoyenne, un crédit d'impôt est accordé durant cinq périodes imposables successives lorsqu'un particulier acquiert une part de coopérateur.

U hebt gelezen dat dat kan gebeuren via labels, certificeringen of erkenningen, maar ook door een bepaalde projectoproep gewonnen te hebben of door een onderzoek van de administratie of een comité.

Die delegaties zullen in het kader van een besluit inzake voorbeeldigheid worden uitgevoerd, in overeenkomst met Shifting Economy en in overleg met de sociale partners. De aannemingsprocedure ervan wordt tegelijkertijd voortgezet, aangezien het binnenkort aan de regering zal worden voorgelegd.

Om dat eerste deel van de ordonnantie betreffende de verhoging van de waarborg volledig operationeel te maken, zijn er nog uitvoeringsbesluiten nodig. De basis-proxilering is echter nog steeds van toepassing via vroegere wetgevingen.

Het tweede instrument in het ontwerp van ordonnantie streeft ernaar particulieren aan te moedigen aandelen te verwerven in kredietcoöperaties met sociaal oogmerk door een belastingkrediet toe te kennen.

Indien de kredietgever zijn project niet in het kader van de proxilering wil kiezen, kan hij dus aandelen nemen in kredietcoöperaties.

Het gaat om coöperaties die gespecialiseerd zijn in de toekenning van beroepskredieten aan ondernemingen met een maatschappelijke meerwaarde. Meer concreet gaat het bijvoorbeeld om Crédal. De groei van hun kapitaal stelt hen in staat hun kreditaanbod te ontwikkelen, ten behoeve van de ondernemingen.

Door het burgerspaargeld te mobiliseren voor kredietcoöperaties met sociaal oogmerk vergemakkelijkt deze maatregel de financiering van ondernemingen (waaronder sociale ondernemingen) en zelfstandigen die vaak moeilijk financiering kunnen krijgen van traditionele financiële actoren, zoals banken.

De traditionele kredietinstellingen zijn namelijk vaak niet geïnteresseerd in ondernemingen die op sociaal en milieuvlak innoverende businessmodellen voorstellen, in microondernemingen en meer algemeen in sociale ondernemingen. Die instellingen hebben bijvoorbeeld geen microkredieten.

Dat resulteert in “blinde vlekken” in de financiering, of in banken die leningen afhankelijk maken van persoonlijke of reële zekerheden die de kredietnemer misschien niet kan of wil verstrekken.

In dat verband zijn kredietcoöperaties waardevolle actoren bij het opvullen van een deel van deze blinde vlek.

Om het burgerspaargeld te mobiliseren wordt meer concreet een belastingkrediet toegekend gedurende vijf opeenvolgende belastbare tijdperken wanneer een particulier een coöperatief aandeel verwiert.

Le taux du crédit d'impôt annuel est de 3,5 % du montant souscrit. Ce taux unique correspond à la moyenne des taux de crédit d'impôt octroyés dans le cadre du prêt proxi. Pour bénéficier d'un avantage fiscal, le coopérateur doit investir minimum 100 euros par coopérative.

Pour être éligibles, les coopératives de crédit doivent satisfaire à un certain nombre de conditions reprises dans le projet.

C'est Bruxelles Économie et Emploi qui veille au respect de ces conditions. Cette seconde partie de l'ordonnance est applicable immédiatement (un arrêté d'exécution n'est pas nécessaire).

À terme, une procédure d'agrément sera mise en place, dont les conditions seront reprises dans un arrêté, en s'inspirant des conditions que vous trouvez dans le projet. L'agrément sera également octroyé par Bruxelles Économie et Emploi.

Tels sont les principaux axes du présent projet d'ordonnance qui propose l'ancrage et l'extension d'un outil précieux pour soutenir nos entreprises locales, de proximité et impliquer les Bruxelloises et les Bruxellois dans le choix de l'économie qu'ils veulent voir se développer dans leur ville et leurs quartiers. Et qui définit pour la première fois l'exemplarité sociale et environnementale, dans le respect des obligations internationales et européennes en la matière. »

## II. Discussion générale

Mme Clémentine Barzin rappelle que le groupe MR plaide, depuis le début de la crise énergétique, pour un soutien en trésorerie à l'ensemble des entrepreneurs et indépendants, et pas seulement aux secteurs sélectionnés par l'Institut bruxellois de statistique et d'analyse (IBSA).

La députée demande une évaluation du dispositif du prêt proxi, lancé en octobre 2020 : répartition des bénéficiaires entre indépendants et entreprises, taille moyenne des unités bénéficiaires, nombre de demandes refusées, nombre d'unités bénéficiaires ayant fait appel à une plateforme de crowdlending ou ayant dû cesser leur activité, budget régional liquidé ces trois dernières années à cet effet (crédits d'impôt et garanties), mesures envisagées pour encourager l'épargne.

L'intervenante attire l'attention sur l'article 5, § 2, 6°, c), qui laisse, selon elle, une trop grande marge de manœuvre, en permettant d'exclure des activités conformes aux lois et réglementations sur les aspects de santé publique et d'environnement. Comment le caractère néfaste d'une activité sera-t-il défini et mesuré ? De même, le gouvernement se réserve le droit de préciser les critères définissant l'exemplarité aux niveaux environnemental et

Het percentage van het jaarlijkse belastingkrediet bedraagt 3,5% van het bedrag. Dat een enkel percentage komt overeen met het gemiddelde percentage van belastingkredieten die in het kader van de proxilening worden verleend. Om van een belastingvoordeel te kunnen genieten, moet de coöperant minstens 100 euro per coöperatie investeren.

Om in aanmerking te komen moeten de kredietcoöperaties aan een bepaald aantal voorwaarden voldoen die in het ontwerp zijn opgenomen.

Brussel Economie en Werkgelegenheid ziet toe op de naleving van die voorwaarden. Het tweede deel van de ordonnantie is onmiddellijk van toepassing (er is geen uitvoeringsbesluit nodig).

Op termijn zal een erkenningsprocedure worden ingevoerd, waarvan de voorwaarden in een besluit zullen worden opgenomen. Zij zullen gebaseerd zijn op de voorwaarden die u in het ontwerp vindt. De erkenning zal ook worden toegekend door Brussel Economie en Werkgelegenheid.

Dit, dames en heren, zijn de hoofdlijnen van dit ontwerp van ordonnantie, waarin de verankering en uitbreiding wordt voorgesteld van een waardevol instrument om onze lokale ondernemingen te ondersteunen en de Brusselaars te betrekken bij de keuze van de economie die zij in hun stad en in hun wijken ontwikkeld willen zien. En waarin de voorbeeldigheid op sociaal en milieuvlak voor het eerst wordt gedefinieerd, met inachtneming van de internationale en Europese verplichtingen ter zake.»

## II. Algemene bespreking

Mevrouw Clémentine Barzin herinnert eraan dat de MR-fractie al sinds het begin van de energiecrisis pleit voor liquiditeitssteun aan alle ondernemers en zelfstandigen, en dus niet alleen in de door het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA) geselecteerde sectoren.

De volksvertegenwoordiger vraagt dat de proxilening, die in oktober 2020 in het leven werd geroepen, wordt geëvalueerd, namelijk de verhouding tussen het aantal zelfstandigen en ondernemingen onder de begunstigden, de gemiddelde omvang van de begunstigde eenheden, het aantal geweigerde aanvragen, het aantal begunstigde eenheden die een beroep deden op een liquiditeitssteun of die hun activiteit hebben moeten stopzetten, het gewestelijke budget dat de afgelopen drie jaar werd besteed in het kader van de proxilening (belastingkrediet en waarborgen) en de maatregelen die overwogen worden om sparen aan te moedigen.

Ze wijst ook op artikel 5, § 2, 6°, c), dat volgens haar te ruim opgevat is, want het laat toe activiteiten uit te sluiten die voldoen aan de wetten en voorschriften inzake volksgezondheid en milieu. Wat is de definitie van "nefaste gevallen"? Hoe zal dat gemeten worden? De regering behoudt zich ook het recht toe om de criteria vast te leggen om te bepalen of een kredietnemer voorbeeldig is op sociaal en milieuvlak. Ze wil graag weten hoe het comité is

social. Elle aimerait connaître la composition du comité créé à cet effet.

La députée se demande si, au lieu de cibler les coopératives de crédit de façon complémentaire, il n'aurait pas mieux fallu revoir les termes des accords avec les plateformes de crowdlending. Combien y a-t-il de coopératives de ce type à Bruxelles ? NewB en fait-elle partie ? Les crédits d'impôt de 4 % via le prêt et de 3,5 % via la prise d'actions sont-ils tout aussi avantageux ? La députée souligne le risque d'une concurrence déloyale entre les coopératives et les autres institutions bancaires et se demande si les coopératives ainsi aidées répondront bien au besoin de trésorerie du plus grand nombre d'entreprises et d'indépendants.

M. Gilles Verstraeten soutient, au nom du groupe N-VA, la consolidation des prêts proxy, mais avec quelques réserves.

Ainsi, le député s'enquiert des concertations que la secrétaire d'État a eues avec ses homologues flamands. S'est-elle inspirée du prêt gagnant-gagnant (win-winlening), instauré en Flandre depuis 2006 ? Il souligne que les prêts gagnant-gagnant ont connu une nette augmentation entre 2019 et 2021, prouvant, si besoin était, l'utilité d'un tel dispositif en temps de crise. L'orateur passe ensuite en revue les différences (plafonds, crédit d'impôt, durée, etc.) entre les deux dispositifs et interpelle la secrétaire d'État quant à la logique suivie pour fixer les pourcentages et montants. Une projection budgétaire a-t-elle été réalisée ? Par ailleurs, la Région bruxelloise privilégie le passage par les coopératives de crédit alors que le dispositif flamand permet également des prises de participation directes auprès d'entreprises (via le dispositif de la « vriendenaandeel », action d'ami). Pourquoi cette piste n'a-t-elle pas été étudiée ?

Le député revient ensuite sur les remarques du Conseil d'État relatives au principe de légalité. Différentes habilitations au gouvernement sont trop peu cadrées, le projet ne permet pas de déterminer clairement qui et quels projets, sous quelles conditions, sont susceptibles de bénéficier des avantages fiscaux concernés. Le gouvernement peut par ailleurs déterminer dans quelles circonstances un emprunteur est « nuisible pour la santé ou non éthique ». L'article 9, § 1er, alinéas 2 et 3 n'a pas été modifié. Comment la « nuisance significative » sera-t-elle déterminée et à partir de quand considérera-t-on que le niveau d'emploi visé diminuera consécutivement au projet ? Le député rappelle à ce propos l'élément disruptif intrinsèque à toute innovation.

Enfin, l'intervenant se demande pourquoi l'entrée en vigueur du chapitre II et des articles 25 et 26 a été reportée. Cela répond-il à une volonté de recourir encore un peu aux pouvoirs spéciaux ?

Mme Fadila Laanan rappelle que le prêt proxy figure dans l'accord du gouvernement et que le groupe socialiste soutient tout dispositif qui pourrait garantir des emplois en Région bruxelloise. Il importe toutefois que le plus grand nombre puisse profiter des avantages fiscaux du mécanisme, car ces

samengesteld dat daartoe opgericht werd.

Mevrouw Barzin vraagt zich af of het niet meer aangewezen was om de overeenkomsten met de crowdlendingplatforms te herzien in plaats van zich aanvullend te richten op kredietcoöperaties. Hoeveel kredietcoöperaties zijn er in Brussel ? Maakt NewB daar deel van uit ? Zijn de belastingkredieten van 4% via de lening en die van 3,5% via de verwerving van aandelen even voordelig ? Het parlementslid onderstreept het risico op oneerlijke concurrentie tussen coöperaties en andere bankinstellingen en vraagt zich af of de coöperaties die op deze manier geholpen worden, wel degelijk zullen voorzien in de liquiditeitsbehoeften van het merendeel van de bedrijven en zelfstandigen.

Namens de N-VA-fractie steunt de heer Gilles Verstraeten de consolidatie van de proxileningen. Hij heeft wel enkele bedenkingen.

Zo vraagt hij de staatssecretaris of ze overleg gepleegd heeft met haar Vlaamse ambtgenoten. Heeft ze ideeën ontleend aan de win-winlening, die Vlaanderen in 2006 invoerde ? Tussen 2019 en 2021 steg het aantal win-winleningen aanzienlijk en dat toont volgens hem aan dat een dergelijk instrument zeer nuttig is in tijden van crisis. Vervolgens overloopt de spreker de verschillen tussen beide systemen (maximumbedragen, belastingkrediet, looptijd enzovoort). Hij vraagt de staatssecretaris van welke logica er werd uitgegaan bij het vastleggen van de percentages en de bedragen. Werd de begrotingsimpact geraamd ? In het Brusselse systeem wordt de voorkeur gegeven aan leningen via een kredietcoöperatie, terwijl het Vlaamse systeem ook rechtstreekse deelneming in bedrijven toelaat (via het « vriendenaandeel »). Waarom werd die mogelijkheid niet onderzocht in Brussel ?

Vervolgens gaat de spreker in op de opmerkingen van de Raad van State betreffende het legaliteitsbeginsel. Meerdere machtingen aan de regering zijn te weinig afgebakend ; op basis van het ontwerp kan niet duidelijk vastgesteld worden wie en welke projecten er precies en onder welke voorwaarden in aanmerking komen voor de fiscale voordelen. De regering kan overigens zelf bepalen wanneer een kredietnemer beschouwd kan worden als « schadelijk voor de gezondheid of onethisch ». Het tweede en derde lid van artikel 9, § 1 werden niet gewijzigd. Hoe zal bepaald worden wat « significante schade » is en vanaf wanneer zal er kunnen worden aangenomen dat de beoogde werkgelegenheidsgraad zal afnemen als gevolg van het project ? De heer Verstraeten wijst erop dat elke innovatie een disruptief aspect inhoudt.

Ten slotte vraagt de spreker zich af waarom de inwerkingtreding van hoofdstuk II en de artikelen 25 en 26 wordt uitgesteld. Beteekt dat dat de regering nog een beetje gebruik wil maken van de bijzondere machten ?

Mevrouw Fadila Laanan herinnert eraan dat de proxilening is opgenomen in het regeerakkoord en dat de PS-fractie elk mechanisme steunt dat banen in het Brussels Gewest kan garanderen. Het is echter belangrijk dat zoveel mogelijk mensen de fiscale voordelen van het mechanisme

réductions d'impôt constituent de fait une niche fiscale. Le projet définitif prévoit, outre la possibilité pour un prêteur d'investir dans une entreprise qu'il connaît, la possibilité de faire appel à des plateformes intermédiaires, afin de diversifier les investissements au sein d'un portefeuille d'entreprises bruxelloises, via le système du crowdlending. L'ADN du groupe socialiste étant de favoriser tous les modèles économiques coopératifs, il soutient donc ce mécanisme dans sa forme ultime et votera en faveur de ce projet d'ordonnance.

M. Juan Benjumea Moreno souligne que, sous la précédente législature, les groupes Écolo et Groen avaient déjà plaidé pour l'instauration du prêt proxi, à l'instar des prêts gagnant-gagnant en Flandre et coup de pouce en Wallonie. Instauré depuis 2,5 ans à Bruxelles, ce type de prêt connaît depuis une croissance exponentielle. L'orateur précise que les autorités fédérales ont rendu un avis positif quant à l'instauration d'un nouveau crédit d'impôt sur l'impôt des personnes physiques.

Le député estime que ce projet s'inscrit dans la lignée des politiques mises en place depuis le début de la législature afin de mieux cibler les aides accordées aux entreprises puisque le crédit d'impôt est rehaussé pour les projets exemplaires au niveau social et environnemental et que l'investissement dans les coopératives de crédit à finalité sociale est encouragé, ce qui facilitera le financement de petites entreprises et indépendants qui éprouvent des difficultés à se financer par les circuits classiques. Le groupe Groen soutiendra donc ce projet d'ordonnance.

M. Francis Dagrin revient sur les nombreuses difficultés auxquelles sont confrontés les PME et indépendants depuis la crise du Covid-19 et la crise énergétique. Ces derniers sont souvent très précarisés et pris dans une spirale d'endettement. Il attire l'attention sur le fait que le présent projet risque d'accentuer cet endettement car les taux d'intérêt qu'il prévoit sont ceux du marché, actuellement à la hausse, ce qui rendra le remboursement des prêts encore plus difficile.

Par ailleurs, le groupe PTB aimerait connaître l'impact budgétaire du crédit d'impôt et de la garantie accordés aux prêteurs. Le coût du projet a-t-il été estimé sur plusieurs années ? Le député fait part des nombreux doutes de son parti à l'égard de l'efficacité des mesures prévues par le présent projet d'ordonnance.

Mme Khadija Zamouri constate que ce projet d'ordonnance s'inscrit parfaitement dans le cadre de la stratégie de transition économique du gouvernement et rappelle l'importance d'un bon équilibre entre le soutien à l'économie d'une part et la prise en compte des enjeux climatiques, la promotion de la chaîne de production durable et la reconnaissance des droits de l'homme d'autre part. Elle revient sur l'article 9, § 2, relatif aux entreprises exemplaires et notamment sur le terme « significativement ». La députée exhorte la secrétaire d'État à définir ce critère de manière objective.

kunnen genieten, aangezien die belastingverminderingen in feite een fiscale niche zijn. Naast de mogelijkheid voor een kredietgever om te investeren in een bedrijf dat hij kent, voorziet het definitieve ontwerp in de mogelijkheid om via het crowdlendingsysteem een beroep te doen op intermediaire platforms om de investeringen te diversificeren binnen een portefeuille van Brusselse bedrijven. Het behoort tot het DNA van de PS om alle coöperatieve economische modellen te bevorderen. Daarom steunt de PS-fractie ook dit mechanisme in zijn uiteindelijke vorm en zal zij voor deze ontwerpondonnantie stemmen.

De heer Juan Benjumea Moreno onderstreept dat de fracties Ecolo en Groen al tijdens de vorige regeerperiode hadden gepleit voor de invoering van de proxilening, naar het voorbeeld van de win-winlening in Vlaanderen en de 'prêt coup de pouce' in Wallonië. Dit type lening werd 2,5 jaar geleden in Brussel ingevoerd en is sindsdien exponentieel gegroeid. De spreker zegt dat de federale overheid zich positief heeft uitgesproken over de invoering van een nieuw belastingkrediet op de personenbelasting.

Hij is van mening dat dit ontwerp in de lijn ligt van het beleid dat sinds het begin van de regeerperiode is ingevoerd om de steun aan ondernemingen beter te richten. Zo wordt het belastingkrediet verhoogd voor projecten die voorbeeldig zijn op sociaal en milieuvlak en worden investeringen in kredietcoöperaties met een sociaal oogmerk aangemoedigd. Dat zal de financiering vergemakkelijken van kleine ondernemingen en zelfstandigen die moeilijk financiering kunnen krijgen via de traditionele kanalen. De Groen-fractie zal deze ontwerpondonnantie dan ook steunen.

De heer Francis Dagrin komt terug op de vele problemen waarmee kmo's en zelfstandigen worden geconfronteerd sinds de covid- en vervolgens de energiecrisis. Die laatsten bevinden zich vaak in een erg precaire situatie en in een schuldenpiraal. Hij wijst erop dat het voorliggende ontwerp die schuldenlast nog dreigt te vergroten, omdat de rentevoeten die erin zijn voorzien die van de markt zijn en die stijgen momenteel. Daardoor wordt het nog moeilijker om leningen terug te betalen.

Bovendien wil de PTB-fractie graag weten wat de begrotingsimpact is van het belastingkrediet en van de garantie voor de kredietgever. Zijn de kosten van het ontwerp over meerdere jaren geraamd? Het parlementslid uit de vele twijfels van zijn partij over de doeltreffendheid van de maatregelen in deze ontwerpondonnantie.

Volgens mevrouw Khadija Zamouri sluit dit ontwerp van ordonnantie perfect aan bij de strategie van de regering voor de economische transitie. Ze herinnert eraan dat het belangrijk is om een goed evenwicht na te streven tussen steun aan de economie enerzijds en anderzijds het aanpakken van de klimaatproblematiek, het bevorderen van een duurzame productieketen en de erkenning van de mensenrechten. Zij komt terug op artikel 9, § 2, over voorbeeldige bedrijven en in het bijzonder op de formulering "in aanzienlijke mate". Ze dringt er bij de staatssecretaris op aan om dat criterium objectief te definiëren.

L'oratrice se réfère ensuite à la récente ordonnance limitant l'indexation des baux commerciaux et propose d'établir un lien, dans le présent projet, avec les valeurs de performance énergétique (PEB) des bâtiments afin d'offrir une aide plus ciblée. Les PME peuvent-elles recourir à ce type de prêt pour améliorer leur PEB, par exemple ? La députée insiste sur l'importance d'une campagne d'information et de promotion auprès des citoyens.

M. Emmanuel De Bock revient sur la définition de micro, petite et moyenne entreprise figurant dans le projet d'ordonnance et se demande si les professions libérales, les autoentrepreneurs, qui disposent d'un numéro d'entreprise et qui exercent en personne physique, sont bien éligibles au dispositif dont question. Il se penche ensuite sur la remarque du Conseil d'État concernant les aides d'État et la réponse du gouvernement. Sur le volet crowdlending-microfunding, le travail de l'intermédiaire n'est-il pas de facto privilégié puisque le prêt est rendu attractif par l'avantage fiscal accordé ? Par ailleurs, les taux pratiqués par ces plateformes sont généralement beaucoup plus élevés que ceux des banques.

L'orateur aimeraient plus d'informations sur les dispositifs flamand et wallon. Il s'agit en effet d'éviter le shopping fiscal. Enfin, il s'enquiert des prévisions budgétaires effectuées. Compte tenu de l'effet retard de l'impôt des personnes physiques, les premiers effets ne se feront en effet sentir que dans deux ans. Il regrette que le projet d'ordonnance ne donne pas un exemple précis de l'avantage fiscal net que pourrait percevoir un prêteur, sous la forme de crédit d'impôt de la part de la Région bruxelloise. Il fait lecture de l'article 12, § 2, 3 et 4 et déplore le manque de clarté du dispositif.

Pour M. Thomas Naessens, ce projet d'ordonnance augmente et complète les outils de financement à disposition des entreprises, notamment des PME et TPE, et marque un cap dans la volonté de majorer les aides économiques publiques au service d'une économie décarbonnée et plus juste. Il s'agit du premier texte législatif qui définit clairement l'exemplarité sociale et environnementale. Il salue la possibilité d'investir dans des coopératives de crédit à finalité sociale car ces structures bénéficient d'une solide expertise dans l'accompagnement et le soutien d'une économie cohérente face aux défis sociaux et environnementaux.

Par ailleurs, mobiliser l'épargne citoyenne en lui permettant de sortir du secteur bancaire traditionnel et de soutenir des projets sensés est un véritable choix politique, soutenu par le groupe Ecolo. Le député se demande si certains acteurs régionaux ont été identifiés pour assurer la visibilité de ces outils.

Pour M. Christophe De Beukelaer, ce projet d'ordonnance constitue un premier pas vers une décentralisation du monde financier, vers plus de souveraineté financière des citoyens. Parallèlement, le citoyen endosse une plus grande

Vervolgens verwijst mevrouw Zamouri naar de recente ordonnantie betreffende de beperking van de indexering van de handelshuurprijzen en ze stelt voor om ook in dit ontwerp een koppeling te maken met de energieprestatie van gebouwen (EPB) om gerichtere steun te kunnen bieden. Kunnen kmo's de proxileringen bijvoorbeeld gebruiken om hun EPB te verbeteren? Zij benadrukt ten slotte het belang van een informatie- en promotiecampagne voor burgers.

De heer Emmanuel De Bock komt terug op de definitie van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen in de ontwerordonnantie en vraagt zich af of de vrije beroepen en zelfstandige ondernemers die een ondernemingsnummer hebben en hun activiteiten als natuurlijke personen uitoefenen, in aanmerking komen voor de regeling. Vervolgens gaat hij in op de opmerking van de Raad van State over staatssteun en de reactie van de regering daarop. Betreffende de crowdlending en de microfinanciering vraagt hij zich af of het werk van de tussenpersoon niet de facto bevoordeeld wordt, aangezien de lening aantrekkelijk wordt gemaakt door het toegekende belastingvoordeel. Bovendien zijn de tarieven die deze platforms hanteren over het algemeen veel hoger dan die van banken.

De heer De Bock wil ook graag meer informatie over de Vlaamse en Waalse instrumenten, want het is belangrijk om fiscale shopping te voorkomen. Tot slot vraagt hij naar de uitgevoerde begrotingsramingen. Gezien het uitgestelde effect van de personenbelasting zullen de eerste effecten pas over twee jaar voelbaar zijn. Hij betreurt het dat het ontwerp van ordonnantie geen nauwkeurig voorbeeld geeft van het nettobelastingvoordeel dat een kredietgever kan krijgen in de vorm van een belastingkrediet van het Brussels Gewest. Hij overloopt artikel 12, § 2, 3 en 4 en betreurt dat het mechanisme onvoldoende duidelijk is.

Volgens de heer Thomas Naessens vergroot en vervolledigt dit ontwerp van ordonnantie de financieringsinstrumenten die ter beschikking staan van de ondernemingen, in het bijzonder de kmo's en de zko's. Met dit ontwerp zet het gewest ook een stap vooruit in het streven naar meer economische overheidssteun voor een koolstofarme en rechtvaardigere economie. Het is de eerste wetgeving waarin sociale en ecologische voorbeeldigheid duidelijk gedefinieerd wordt. Hij is verheugd over de mogelijkheid om te investeren via kredietcoöperaties met sociaal oogmerk, want die organisaties hebben heel wat ervaring opgebouwd inzake het begeleiden en ondersteunen van een economie die coherent is op het vlak van de sociale en ecologische uitdagingen.

Bovendien maakt dit ontwerp het mogelijk om het spaargeld van burgers te mobiliseren en stelt het burgers in staat om buiten de traditionele banksector te investeren in zinvolle projecten. Dat is een duidelijke politieke keuze waar de Ecolo-fractie achter staat. De volksvertegenwoordiger vraagt zich af of er bepaalde gewestelijke spelers zijn aangewezen om zichtbaarheid te geven aan die instrumenten.

Volgens de heer Christophe De Beukelaer vormt dit ontwerp van ordonnantie een eerste stap naar een decentralisatie van de financiële wereld en naar meer financiële soevereiniteit voor de burger. Tegelijkertijd komt

responsabilité, puisque une série de points ne sont plus assurés par un acteur centralisé. L'intervenant salue également la méthode de travail : le gouvernement a su profiter des moments de crise pour faire avancer plus rapidement certaines politiques et les pérennise aujourd'hui.

Toutefois, l'orateur regrette que le projet se contente de définir l'exemplarité sociale et environnementale avant de laisser toute la latitude à un groupe de travail, un comité ou des arrêtés pour ce qui est de la détermination des critères. Ce faisant, le gouvernement prive le Parlement d'une grande partie de ses pouvoirs. Enfin, il aurait aimé disposer d'une étude d'impact, d'objectifs chiffrés de manière à pouvoir évaluer ex post l'efficacité du dispositif.

M. Michaël Vossaert rappelle que le groupe DéFI avait proposé au niveau fédéral, durant la crise du Covid-19, la formule du « tax shelter Covid-19 » qui reprenait les grands principes des prêts proxy. Il attire l'attention sur les entreprises dites conventionnelles qui ne répondent pas aux critères repris dans le projet d'ordonnance mais qui ont néanmoins la volonté d'y répondre, dans le cadre de la transition. Il importe de ne laisser aucune entreprise sur le côté.

\*  
\* \*

La secrétaire d'État Barbara Trachte rappelle que l'objectif du projet est de compléter une série d'outils financiers qui existent déjà et que le gouvernement a déjà cherché à étendre, notamment par le biais de la recapitalisation de finance&invest.brussels. Il s'agit ici de soutenir les entreprises qui éprouvent le plus de difficultés à accéder au financement bancaire. L'oratrice confirme que le cabinet s'est inspiré des prêts coup de pouce wallon et win-win flamand et que des rencontres ont eu lieu avec les deux entités avant le lancement du prêt proxy.

En 2022, 766 dossiers (prêteurs) ont été enregistrés pour un montant total de 2.234.150 millions d'euros. En 2021, 43 entreprises ont bénéficié de 2,3 millions d'euros de financement ; en 2020, dix entreprises bénéficiaires se sont partagé 500.000 euros de prêt proxy. Parmi les emprunteurs, 95 % sont des entreprises en société (telles que Brussels Beer Project, Skysun, Buddy Buddy, etc.) et 5 % des indépendants. Le commerce de gros et de détail représente 25 % des entreprises soutenues, les activités spécialisées (juridiques, comptables, etc.) 15 %, l'industrie manufacturière 10 % et l'horeca 8 %.

Le crédit d'impôt étant calculé sur l'impôt des personnes physiques, les informations relatives au budget actuel du prêt proxy proviennent du SPF Finances. Pour le premier exercice d'imposition en 2021 (sur les revenus de 2020), le montant des dépenses fiscales s'élevait à 24.097,93 euros et portait sur 215 contribuables. La secrétaire d'État rappelle que le système n'est entré en vigueur que le 15 octobre 2020, ce qui explique le faible montant.

de verantwoordelijkheid meer bij de burger te liggen, aangezien een aantal punten niet langer door een gecentraliseerde speler wordt verzekerd. De heer De Beukelaer was ook tevreden over de werkwijze, want volgens hem heeft de regering de crisistijden aangegrepen om een aantal beleidsmaatregelen te versnellen en ze nu permanent in te voeren.

Hij betreurt het echter dat het ontwerp zich beperkt tot een definitie van voorbeeldigheid op sociaal en milieuvlak en dat de criteria vervolgens door een werkgroep, een comité of in besluiten zullen worden bepaald. Daarmee ontnemt de regering het parlement een groot deel van zijn bevoegdheden. Tot slot had de heer De Beukelaer graag een effectenstudie en becijferde doelstellingen gezien om de doeltreffendheid van het systeem achteraf te kunnen evalueren.

De heer Michaël Vossaert herinnert eraan dat de federale DéFI-fractie tijdens de gezondheidscrisis een voorstel had ingediend voor een specifieke taxshelter in het kader van de covidcrisis, die grotendeels op dezelfde beginselen berustte als de proxilening. Hij vraagt ook aandacht voor zogenaamde conventionele bedrijven die niet aan voorwaarden voldoen die in het ontwerp van ordonnantie werden opgenomen, maar die daar wel werk van willen maken in het kader van de transitie. Het is volgens hem belangrijk dat er geen enkele onderneming uit de boot valt.

\*  
\* \*

Staatssecretaris Barbara Trachte herinnert eraan dat het ontwerp bedoeld is als aanvulling op de reeks bestaande financieringsinstrumenten, die de regering al uitbreidde, bijvoorbeeld door finance&invest.brussels te herkapitaliseren. Dit ontwerp is erop gericht om de ondernemingen te steunen die het minste toegang hebben tot een bankfinanciering. Mevrouw Trachte bevestigt dat haar kabinet ideeën heeft ontleend aan de Waalse 'prêt coup de pouce' en de Vlaamse win-winlening en dat er overleg was met beide entiteiten voordat de proxilening werd ingevoerd.

In 2022 werden 766 dossiers (kredietgevers) geregistreerd voor een totaalbedrag van 2.234.150 miljoen euro. In 2021 werden 43 ondernemingen gesteund met een totale financiering van 2,3 miljoen euro. In 2020 werden er proxileningen verleend voor een totaalbedrag van 500.000 euro, verdeeld over 10 begunstigde ondernemingen. Van de kredietnemers is 95% een vennootschap (zoals het Brussels Beer Project, Skysun, Buddy Buddy enzovoort) en 5% zelfstandige. Van de gesteunde bedrijven behoort 25% tot de groot- en kleinhandel, 15% tot de gespecialiseerde activiteiten (juridisch, boekhouding enzovoort), 10% tot de industriesector en 8% tot de horeca.

Aangezien het belastingkrediet berekend wordt op de personenbelasting, is de informatie betreffende het huidige budget voor de proxilening afkomstig van de FOD Financiën. Voor het eerste aanslagjaar 2021 (inkomsten 2020) bedroegen de belastinguitgaven 24.097,93 euro, verdeeld over 215 belastingplichtigen. Dat lage bedrag kan verklaard worden door het feit dat het systeem pas op 15 oktober 2020 in werking is getreden.

Toutefois, l'oratrice précise que les projections réalisées par son propre cabinet sont basées sur l'expérience wallonne et sur l'expérience flamande, cette dernière étant la plus longue. À titre d'illustration, la méthode utilisée pour estimer la majoration des garanties pour les entreprises dites exemplaires est expliquée. Il a été estimé que deux millions d'euros de prêts proxi sont octroyés annuellement, soit un montant identique aux deux années précédentes. À ce stade, il n'a pas encore été fait appel au crédit d'impôt unique. Aucune entreprise soutenue par un prêt proxi n'a donc dû arrêter ses activités depuis le lancement du dispositif. En Flandre, le crédit d'impôt unique équivaut en moyenne à 0,5 % du montant prêté par an. Si cette donnée est transposée au volume annuel estimé du prêt proxi bruxellois, le montant de 10.000 euros est obtenu. En partant de l'hypothèse que la moitié des prêts proxi donnant lieu à un crédit d'impôt unique sont exemplaires au niveau social et environnemental, le surcoût lié au crédit d'impôt unique majoré pour les prêts exemplaires (50 % au lieu de 30 %) est estimé à 1.000 euros par an.

En ce qui concerne les mesures mises en place pour mobiliser l'épargne citoyenne, des campagnes d'information à l'égard du grand public et des entreprises sont en cours. Hub.brussels (1819) prévoit notamment des formations et des newsletters. Finance&invest.brussels propose sur son site des spots radio, des vidéos et un simulateur. BECI et les plateformes de crowdlending participent également à la promotion du prêt proxi.

La secrétaire d'État explique ensuite pourquoi la Région n'a pas retenu le dispositif flamand de la « vriendenaandeel ». Outre des raisons budgétaires, l'objectif du présent projet est de venir en aide aux entreprises ayant le plus de difficultés à accéder au financement. Or, les entreprises qui seraient éligibles à l'action d'ami peuvent déjà recourir au dispositif du « tax shelter ». Par ailleurs, la prise de participations directe auprès d'entreprises exige de la part des citoyens-épargnants une plus grande connaissance des risques encourus.

En ce qui concerne le principe de légalité en matière fiscale et de l'exigence de prévisibilité pour le contribuable, Mme Barbara Trachte précise que, sur ce point également, le projet s'est inspiré des dispositifs mis en place en Flandre et en Wallonie. L'oratrice revient ensuite sur les remarques du Conseil d'État et les réponses qui y ont été apportées, notamment l'obligation d'agrément des coopératives participantes. Tout en regrettant de ne pouvoir présenter l'arrêté « Exemplarité » conjointement au projet d'ordonnance pour offrir au Parlement une complète visibilité sur cette définition, la secrétaire d'État plaide pour une certaine flexibilité au niveau de la mise en œuvre. Les définitions sont dans l'ordonnance, leur mise en œuvre par les administrations sera définie dans les arrêtés. Les définitions ont déjà fait l'objet de longues négociations avec les partenaires sociaux lors de l'adoption de la stratégie de transition économique et des concertations ont aussi eu lieu préalablement au dépôt de ce projet d'ordonnance. L'arrêté

Staatssecretaris Trachte wijst erop dat haar kabinet zich voor de begrotingsramingen heeft gebaseerd op de ervaring met dergelijke leningen in Wallonië en Vlaanderen. Dit laatste heeft er de langste ervaring mee. Ter illustratie legt ze de methode uit die gebruikt werd om de begrotingsimpact van de verhoogde garantie voor leningen aan voorbeeldige bedrijven te ramen. Volgens de schattingen zullen er op jaarrbasis voor 2 miljoen euro aan proxileningen worden verstrekt, evenveel als de voorbije twee jaren. Op dit moment werd er nog geen enkel beroep gedaan op het eenmalige belastingkrediet. Sinds de inwerkingtreding van de regeling heeft dus geen enkel bedrijf dat een proxilening kreeg, zijn activiteiten moeten stopzetten. In Vlaanderen komt het eenmalige belastingkrediet overeen met gemiddeld 0,5% van het geleende bedrag per jaar. Als we dat percentage toepassen op het geschatte jaarlijkse volume van de Brusselse proxilening, komen we uit op een bedrag van 10.000 euro. In de veronderstelling dat de helft van de proxileningen die aanleiding geven tot een eenmalig belastingkrediet, bedrijven betreft die voorbeeldig zijn op sociaal en milieuvlak, worden de extra kosten van het verhoogde eenmalige belastingkrediet voor leningen aan voorbeeldige bedrijven (50% in plaats van 30%) geraamd op 1.000 euro per jaar.

Om het spaargeld van burgers te mobiliseren lopen er momenteel informatievectoren voor het grote publiek en de bedrijven. Hub.brussels (1819) voorziet in opleidingen en verspreidt nieuwsbrieven. De website van finance&invest.brussels bevat radiospots, video's en een simulator. Ook BECI en de crowdlendingplatforms zijn betrokken bij de promotie van de proxilening.

Vervolgens legt de staatssecretaris uit waarom het Brussels Gewest het Vlaamse “vriendenaandeel” niet heeft overgenomen. Dat is niet alleen om budgettaire redenen, maar ook omdat het doel van dit ontwerp gericht is op steun aan ondernemingen die het moeilijkst toegang hebben tot financiering. Ondernemingen die in aanmerking zouden komen voor het vriendenaandeel, komen sowieso al in aanmerking voor de taxshelter. Daarnaast vereist een rechtstreekse deelneming aan bedrijven meer kennis van de burgers-spaarders van de risico's die ze lopen.

Betreffende het legaliteitsbeginsel in fiscale zaken en de vereiste voorspelbaarheid voor de belastingplichtige, verduidelijkt mevrouw Barbara Trachte dat het ontwerp ook op dat punt gebaseerd is op de Vlaamse en Waalse regelingen. Vervolgens gaat ze in op de opmerkingen van de Raad van State en de manier waarop de regering daarop heeft gereageerd, onder meer door te voorzien in een verplichte erkenning van de deelnemende coöperaties. De staatssecretaris betreurt dat ze het besluit waarin de voorbeeldigheid wordt bepaald, niet samen met het ontwerp van ordonnantie kan voorleggen om het parlement een volledig zicht te geven op die definitie, maar ze pleit voor een zekere flexibiliteit bij de uitvoering. De definities staan in de ordonnantie, maar de uitvoering door de administraties zal in de besluiten worden bepaald. Over de definities is al uitvoerig onderhandeld met de sociale partners bij de vaststelling van de strategie voor de economische transitie en er werd ook overleg gepleegd voorafgaand aan de indiening van dit

« Exemplarité » sera très prochainement soumis au gouvernement. Il a déjà été discuté avec les partenaires sociaux à travers la procédure des priorités partagées et le sera encore dans le cadre de son adoption, selon les règles habituelles de concertation. Sa rédaction répond à deux impératifs : éviter le « green ou social washing » et être inclusif. Les très petites entreprises doivent pouvoir accéder aux majorations sans avoir à répondre à un trop grand nombre de prérequis ou à remplir de nombreux documents. C'est la raison pour laquelle le gouvernement souhaite faire appel aux nombreux labels existants (publics et privés).

Concernant la date d'entrée en vigueur, le prêt proxi reste en vigueur en vertu de l'arrêté de pouvoirs spéciaux. Une partie du projet ne peut pas encore entrer en vigueur puisqu'il manque l'arrêté « Exemplarité ».

Les entreprises peuvent utiliser l'argent prêté comme elles l'entendent, pour autant qu'elles répondent aux autres conditions et qu'elles ne le distribuent pas sous la forme de dividendes.

Les coopératives de financement actives aujourd'hui en Région de Bruxelles-Capitale sont Crédal, Hefboom, F'in Common, Citizenfund. Ces coopératives financent une large palette d'activités (secteur de l'horeca, agences immobilières sociales, microcrédit professionnel, etc.).

Les professions libérales et les indépendants sont éligibles pour autant qu'ils disposent d'un numéro d'entreprise reçu lors de leur inscription à la Banque-carrefour des entreprises.

Enfin, concernant la remarque du Conseil d'État relative aux aides d'État, la secrétaire d'État rappelle la réponse du gouvernement et précise que la Commission européenne n'a jamais exprimé de préoccupations sur ce point alors qu'elle s'est déjà penchée sur des dispositifs similaires.

\*  
\* \*

Mme Clémentine Barzin espère obtenir des réponses chiffrées à ses questions avant la séance plénière. Pour le groupe MR, il est en effet essentiel de s'assurer qu'aucun indépendant, aucun projet n'est exclu du dispositif de prêt proxi. Il importe donc de savoir quel type de demande d'emprunteur a été accepté ou refusé. La députée se réfère aux récents propos dans la presse de Pierre Hermant, CEO de finance&invest.brussels, considérant le prêt proxi comme un appoint, un élément d'une chaîne de financement. Il ne s'agit pas là d'une réponse au besoin criant de trésorerie de certaines entreprises. Le dispositif s'adresse-t-il uniquement aux entreprises qui ont les reins solides ou également aux structures actuellement en situation délicate mais qui méritent d'être soutenues ? L'oratrice déduit du fait qu'il n'ait pas encore été fait appel au crédit d'impôt unique que les plateformes de crowdlending n'ont prêté qu'à des entreprises ayant suffisamment de ressources. Pour ce qui est des

ontwerp van ordonnantie. Het besluit over de voorbeeldigheid zal zeer binnenkort aan de regering worden voorgelegd. Het werd reeds besproken met de sociale partners via de procedure van gedeelde prioriteiten en zal opnieuw aan bod komen in het kader van de goedkeuring van het besluit volgens de gebruikelijke overlegprocedures. Bij de opstelling van het besluit wordt rekening gehouden met twee vereisten: het moet "green or social washing" vermijden en het moet inclusief zijn. Zeer kleine ondernemingen moeten toegang kunnen krijgen tot de verhogingen zonder aan al te veel basisvereisten te moeten voldoen en zonder talrijke documenten te moeten invullen. Daarom wil de regering gebruikmaken van vele (openbare en private) labels die reeds bestaan.

Wat de datum van inwerkingtreding betreft, blijft de proxilening van kracht krachtens het bijzonderemachtenbesluit. Een deel kan nog niet in werking treden omdat het besluit betreffende de voorbeeldigheid ontbreekt.

Voorts kunnen de bedrijven het geleende geld naar eigen inzicht gebruiken, op voorwaarde dat ze aan de overige voorwaarden voldoen en het niet als dividend uitkeren.

De financieringscoöperaties die momenteel actief zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn Crédal, Hefboom, F'in Common en Citizenfund. Die coöperaties financieren een brede waaier aan activiteiten (horeca, sociale verhuurkantoren, professionele microkredieten enzovoort).

De vrije beroepen en zelfstandigen komen in aanmerking op voorwaarde dat ze over een ondernemingsnummer beschikken dat ze bij hun inschrijving bij de Kruispuntbank van Ondernemingen hebben gekregen.

Wat ten slotte de opmerking van de Raad van State over **staatsteun** betreft, verwijst de staatssecretaris naar het antwoord van de regering daarop en naar het feit dat de Europese Commissie daarover nooit bezwaren heeft geuit terwijl ze soortgelijke regelingen onderzocht.

\*  
\* \*

Mevrouw Clementine Barzin hoopt dat ze voor de plenaire vergadering cijfermatige antwoorden op haar vragen krijgt. Voor de MR-fractie is het immers van essentieel belang dat geen enkele zelfstandige en geen enkel project wordt uitgesloten van de proxileningen. Daarom is het belangrijk te weten van welk type kredietnemers de aanvragen werden aanvaard of geweigerd. Het parlementslid verwijst naar de recente verklaringen in de pers van Pierre Hermant, CEO van finance&invest.brussels. Die zei dat hij de proxilening beschouwt als een aanvulling en als een onderdeel van een financieringsketen. Dat zal dus niet volstaan als antwoord op de dringende liquiditeitsbehoefte van bepaalde bedrijven. Is de regeling alleen bedoeld voor bedrijven met een sterke rug of ook voor ondernemingen die het momenteel moeilijk hebben, maar wel steun verdienen? Het feit dat er nog geen gebruikgemaakt werd van het eenmalige belastingkrediet, betekent volgens mevrouw Barzin dat crowdlendingplatforms

coopératives de crédit, comment s'assurer, là aussi, qu'un certain type de demande de prêt ne soit pas exclu ou, à l'inverse, trop ciblé ? La députée regrette que la secrétaire d'État ne dispose d'aucune garantie concernant ces deux types d'accès à des crédits.

L'oratrice déplore aussi l'absence de réponse sur la définition de projets nuisibles pour la santé publique et l'environnement.

M. Gilles Verstraeten trouve la justification de la secrétaire d'État relative au dispositif de la vriendenaandeel peu convaincante. Selon lui, la vraie raison est d'ordre financier et il s'agit d'une occasion ratée pour les PME.

Mme Khadija Zamouri revient sur le terme « significativement » de l'article 9, § 2 et appelle à nouveau à une mesure objective.

En ce qui concerne le simulateur de prêt proxi du site de finance&invest.brussels, M. Emmanuel De Bock regrette que l'utilisateur n'obtienne qu'un tableau d'amortissement. Il manque, selon lui, une simulation de l'avantage fiscal.

La secrétaire d'État précise que finance&invest.brussels n'analyse pas la solidité financière de l'entreprise. Aucun refus n'est lié à ce critère. Le dispositif est donc très ouvert.

Mme Clémentine Barzin objecte toutefois que lorsqu'un emprunteur s'adresse à une plateforme de crowdlending, cette dernière fixe ses propres critères. Quel droit de regard a-t-on sur ceux-ci ?

La secrétaire d'État reconnaît qu'ils n'en ont aucun mais rappelle que l'objectif du dispositif est d'ouvrir de nouvelles possibilités de financement à certaines entreprises, à côté de celles qui existent déjà, notamment auprès de Brusoc.

Mme Barbara Trachte attire l'attention des députés sur le fait que les coopératives de crédit proposent également des microcrédits professionnels, ce que ne font pas les banques. Elles disposent pour ce faire de garanties du Fonds européen d'investissement. Brusoc fait de même mais ne peut pas tout couvrir. Ce deuxième dispositif du projet d'ordonnance complète donc l'offre en microcrédit professionnel.

L'intervenante reconnaît que derrière le terme « significativement » de l'article 9, § 2, il y a une série d'éléments qui vont devoir faire l'objet d'une évaluation fine. C'est la raison pour laquelle le projet accorde une habilitation au gouvernement. Dans l'affinage de ces définitions, ce dernier recourra à une série de dispositifs qui existent déjà (labels, dispositifs de soutien des entreprises publiques ou privées) et aux avis et à l'expérience des partenaires sociaux, dont l'union flamande des entrepreneurs indépendants (Unie van Zelfstandige Ondernemers, Unizo) et l'Union des classes

alleen leningen verstrekken aan bedrijven met voldoende middelen. Hoe kunt u vermijden dat kredietcoöperaties een bepaald type kreditaanvraag uitsluiten of, omgekeerd, dat ze zich te veel richten op één bepaald type? De volksvertegenwoordiger betreurt het dat de staatssecretaris geen garanties heeft betreffende die twee soorten toegang tot krediet.

Ten slotte betreurt ze dat de staatssecretaris geen antwoord heeft gegeven over de definitie van projecten die schadelijk voor de volksgezondheid en het milieu zouden zijn.

De heer Gilles Verstraeten vindt de argumentatie van de staatssecretaris betreffende het vriendenaandeel niet overtuigend. De echte reden is volgens hem van financiële aard en dat is een gemiste kans voor de kmo's.

Mevrouw Khadija Zamouri komt terug op de formulering "in aanzienlijke mate" in artikel 9, § 2 en pleit opnieuw voor een objectieve maatstaf.

De heer Emmanuel De Bock vindt het jammer dat de simulator voor de proxilening op de website van finance&invest.brussels alleen een aflossingstabell te zien geeft. Hij vindt dat ook het belastingvoordeel gesimuleerd moet kunnen worden.

De staatssecretaris legt uit dat finance&invest.brussels de financiële gezondheid van de onderneming niet onderzoekt. Geen enkel dossier wordt geweigerd op basis van dat criterium. De regeling is dus zeer toegankelijk.

Mevrouw Clémentine Barzin werpt tegen dat wanneer een kredietnemer zich tot een crowdlendingplatform richt, dat platform zijn eigen criteria bepaalt. Welke controle heeft het gewest daarop?

De staatssecretaris erkent dat ze daar geen controle op heeft, maar herhaalt dat het doel van de proxilening erin bestaat nieuwe financieringsmogelijkheden te openen voor bepaalde ondernemingen, naast de reeds bestaande, bijvoorbeeld bij Brusoc.

Mevrouw Barbara Trachte attendeert de parlementsleden erop dat de kredietcoöperaties ook professionele microkredieten aanbieden, wat banken niet doen. Zij beschikken daarvoor over garanties van het Europees Investeringsfonds. Brusoc doet hetzelfde, maar kan niet alles dekken. Dat tweede onderdeel van het ontwerp van ordonnantie vormt bijgevolg een aanvulling op het aanbod aan professionele microkredieten.

De spreker erkent dat achter de term "in aanzienlijke mate" in artikel 9, § 2, een reeks elementen schuilgaat die zorgvuldig zullen moeten worden geëvalueerd. Daarom kent het ontwerp de regering een machtiging toe. Bij de nadere uitwerking van de definities zal de regering gebruikmaken van een reeks bestaande instrumenten (labels, steunmechanismen voor publieke of private ondernemingen) en zich baseren op de adviezen en ervaringen van de sociale partners, waaronder de Unie van Zelfstandige Ondernemers (Unizo) en de Union des classes moyennes (UCM). Het doel

moyennes (UCM). L'objectif est d'une part d'éviter le « green ou social washing » et, de l'autre, d'accompagner les entreprises qui se lancent dans la transition économique et qui sont donc en voie de devenir exemplaires.

En réponse à la demande de M. Emmanuel De Bock, la secrétaire d'État calcule l'avantage fiscal net perçu pour un prêt de 50.000 euros sur cinq ans, dans l'hypothèse d'un remboursement unique au terme. Les trois premières années, le crédit d'impôt s'élèvera à 4 % de 50.000 euros, soit 2.000 euros et les deux dernières années, 2,5 % de 50.000 euros, soit 1.250 euros, ce qui donne un total de 8.500 euros sur les cinq ans. Par ailleurs, il ne faut pas oublier qu'outre l'avantage fiscal, le prêteur bénéficie également du taux d'intérêt du prêt proxy. Ce taux est compris dans la fourchette du taux d'intérêt légal, fixé chaque année par le niveau fédéral, à savoir entre 2,625 % et 5,250 % pour 2023. En supposant que le taux négocié soit le plus bas possible (2,6 %), le prêteur touchera chaque année 2,6 % de 50.000 euros, soit grosso modo 1.300 euros, en plus de son avantage fiscal. Sur les cinq ans, si on additionne le crédit d'impôt et le taux d'intérêt, le prêteur aura donc perçu 15.000 euros. L'oratrice précise que le taux d'intérêt est à charge de l'emprunteur. Il paie les intérêts au prêteur comme il devrait le faire à un organisme bancaire. Et il peut également les amortir. Enfin, si l'entreprise devait tomber en faillite, même la dernière année, 30 % des 50.000 euros seraient garantis (toujours dans l'hypothèse d'un remboursement en une fois au terme).

M. Emmanuel De Bock s'intéresse au cas d'une personne assujettie à l'impôt des personnes physiques qui ne toucherait qu'une très maigre pension sur laquelle elle ne paie quasiment pas d'impôt et qui disposerait à côté d'un certain patrimoine. Bénéficie-t-elle malgré tout d'un crédit d'impôt ? La secrétaire d'État répond par l'affirmative, par le biais du crédit d'impôt négatif.

La secrétaire d'État précise que le taux d'intérêt du prêt proxi est fixé par l'emprunteur lors de sa négociation avec ses prêteurs, pour autant que ce taux soit compris dans la fourchette du taux d'intérêt légal (en 2023, il est de minimum 2,625 % et de maximum 5,250 %). Les taux d'intérêt ont en effet beaucoup augmenté depuis la crise du Covid-19. Toutefois, si une entreprise s'adresse aujourd'hui à un établissement bancaire, elle obtiendra un taux d'intérêt de 5 %. Le dispositif du prêt proxi permet donc d'obtenir un taux d'intérêt moitié moindre, d'autant plus facilement qu'il s'agit d'une négociation menée entre personnes qui se connaissent.

### **III. Discussion des articles et votes**

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

is enerzijds "green or social washing" te vermijden en anderzijds bedrijven te begeleiden die werk maken van een economische transitie en dus op weg zijn om voorbeeldig te worden.

Op verzoek van de heer Emmanuel De Bock heeft de staatssecretaris het nettobelastingvoordeel berekend voor een lening van 50.000 euro over vijf jaar, uitgaande van een eenmalige terugbetaling aan het einde van de looptijd. De eerste drie jaar bedraagt het belastingkrediet 4% van 50.000 euro, dat wil zeggen 2.000 euro, en de laatste twee jaar 2,5% van 50.000 euro, dat wil zeggen 1.250 euro. Dat komt neer op een totaal van 8.500 euro over de vijf jaar. Naast het belastingvoordeel geniet de kredietgever ook de rentevoet van de proxilening. Die ligt binnen de marge van de wettelijke rentevoet, die elk jaar federaal wordt vastgesteld. In 2023 ligt die tussen 2,625% en 5,250%. In de veronderstelling dat de onderhandelde rente zo laag mogelijk is (2,6%), ontvangt de kredietgever elk jaar 2,6% van 50.000 euro, of ongeveer 1.300 euro, bovenop het belastingvoordeel. Als men het belastingkrediet en de rente bij elkaar optelt, dan zal de kredietgever op vijf jaar tijd 15.000 euro ontvangen. De spreker wijst erop dat de rente wordt betaald door de kredietnemer. Hij betaalt de rente aan de kredietgever, net zoals hij dat bij een bank zou moeten doen. Bovendien kan hij de rente ook afschrijven. Als het bedrijf ten slotte failliet zou gaan, zelfs in het laatste jaar, is 30% van de 50.000 euro gewaarborgd (opnieuw uitgaande van een eenmalige terugbetaling aan het einde).

De heer Emmanuel De Bock vraagt zich af hoe dat verloopt met een belastingplichtige die een zeer klein pensioen ontvangt waarop hij of zij bijna geen belasting betaalt, maar die wel over een bepaald vermogen beschikt. Krijgt die nog een belastingkrediet? De staatssecretaris antwoordt dat die persoon inderdaad het voordeel geniet via het negatieve belastingkrediet.

De staatssecretaris legt uit dat de rentevoet voor de proxilening wordt vastgesteld bij de onderhandelingen tussen de kredietgever en de kredietnemer, zolang die maar binnen de wettelijke rentemarge blijft (in 2023 is dat minimaal 2,625% en maximaal 5,250%). Het klopt dat de rente aanzienlijk gestegen is sinds de covidcrisis, maar als een bedrijf vandaag naar een bank gaat, krijgt het een rente van 5%. De proxilening maakt het dus mogelijk om een rentevoet te verkrijgen die de helft lager ligt, vooral omdat het een onderhandeling is tussen mensen die elkaar kennen.

### **III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen**

#### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen opmerkingen uit.

#### **Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

*Articles 2 à 28*

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

**Vote**

Les articles 2 à 28 sont adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

#### **IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance**

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

- *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

*Le Rapporteur*

Juan BENJUMEA MORENO

*Le Président*

Michaël VOSSAERT

*Artikelen 2 tot 28*

Deze artikelen lokken geen opmerkingen uit.

**Stemming**

De artikelen 2 tot 28 worden aangenomen met 12 stemmen, bij 3 onthoudingen.

#### **IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie**

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 12 stemmen, bij 3 onthoudingen.

- *Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur*

Juan BENJUMEA MORENO Michaël VOSSAERT

*De Voorzitter*