



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

20 MARS 2023

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROJET D'ORDONNANCE

Portant assentiment à l'accord de coopération du 30 novembre 2022 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune visant à instaurer un mécanisme de filtrage des investissements directs étrangers

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances et des Affaires générales

par M. Marc-Jean GHYSSELS (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Nadia El Yousfi, MM. Marc-Jean Ghysseles, Rachid Madrane, Mmes Zoé Genot, Marie Lecocq, M. John Pitseys, Mme Latifa Aït Baala, MM. David Leisterh, Emmanuel De Bock, Christophe Magdalijns, Petya Obolensky, Luc Vancauwenberge, Mme Cieltje Van Achter, M. Guy Vanhengel.

Membres suppléants : Mme Delphine Chabbert, M. Ridouane Chahid, Mme Viviane Teitelbaum, MM. Marc Loewenstein, Arnaud Verstraete.

Autres membres : MM. Fouad Ahidar, Geoffroy Coomans de Brachène, Christophe De Beukelaer, Mmes Véronique Jamouille, Fadila Laanan, Françoise Schepmans.

Voir :

Document du Parlement :

A-671/1 – 2022/2023 : Projet d'ordonnance

GEWONE ZITTING 2022-2023

20 MAART 2023

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 november 2022 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot het invoeren van een mechanisme voor de screening van buitenlandse directe investeringen

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en de Algemene Zaken

door de heer Marc-Jean GHYSSELS (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: Mevr. Nadia El Yousfi, de heren Marc-Jean Ghysseles, Rachid Madrane, mevr. Zoé Genot, mevr. Marie Lecocq, de heer John Pitseys, mevr. Latifa Aït Baala, de heren David Leisterh, Emmanuel De Bock, Christophe Magdalijns, Petya Obolensky, Luc Vancauwenberge, mevr. Cieltje Van Achter, de heer Guy Vanhengel.

Plaatsvervangers: mevr. Delphine Chabbert, de heer Ridouane Chahid, mevr. Viviane Teitelbaum, de heren Marc Loewenstein, Arnaud Verstraete.

Andere leden: de heren Fouad Ahidar, Geoffroy Coomans de Brachène, Christophe De Beukelaer, mevr. Véronique Jamouille, mevr. Fadila Laanan, mevr. Françoise Schepmans.

Zie :

Stuk van het Parlement:

A-671/1 – 2022/2023 : Ontwerp van ordonnantie

I. Exposé introductif du Ministre-Président Rudi Vervoort

Le Ministre-Président Rudi Vervoort a tenu devant les membres de la commission l'exposé suivant :

« Mesdames et Messieurs les Députés,

Pour une économie ouverte comme la Belgique, les investissements étrangers constituent une source importante de développement économique. Les investissements stimulent non seulement l'activité économique et l'emploi, mais aussi le transfert de connaissances et l'innovation.

Ces dernières années, les développements géopolitiques ont suscité des inquiétudes quant aux risques éventuels que les investissements peuvent représenter pour notre sécurité nationale, l'ordre public ainsi que nos intérêts stratégiques.

Dans certains cas, les investissements peuvent être davantage motivés par des objectifs stratégiques et politiques que par des raisons économiques.

Dans ce contexte, il devient de plus en plus nécessaire de pouvoir prévenir les dommages causés par les investissements étrangers à des intérêts nationaux essentiels.

En réponse à ces préoccupations croissantes, une approche européenne commune a été élaborée. Un Règlement de 2019 prévoit un cadre européen afin de garantir que tous les mécanismes de filtrage nationaux répondent à certaines exigences de base.

Les intérêts de sécurité nationale relèvent toutefois de la compétence des États membres, de sorte que l'État membre n'est pas tenu d'établir un mécanisme. Entre-temps, des mécanismes nationaux de filtrage sont déjà en vigueur dans au moins 18 États membres.

En réponse à la pandémie de Covid-19 et à l'agression militaire contre l'Ukraine, qui ont mis l'accent sur de nouveaux secteurs stratégiques et sur de nouveaux investisseurs problématiques, la Commission a publié des communications exhortant les États membres à mettre en place ou à étendre un mécanisme de filtrage.

En Belgique, les travaux avaient débuté au niveau de l'Etat fédéral et les entités fédérées sous la précédente législature et se sont poursuivis sous l'actuelle législature, menés sous l'égide du ministre fédéral en charge de l'Économie.

Les efforts visant à mettre en place un mécanisme de filtrage belge ont abouti à l'accord de coopération soumis à votre assentiment.

En ce qui concerne le champ d'application de l'accord de coopération, seuls les investissements des investisseurs situés hors de l'Union européenne sont examinés.

I. Inleidende uiteenzetting van minister-president Rudi Vervoort

Minister-president Rudi Vervoort heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

“Dames en heren Volksvertegenwoordigers,

Voor een open economie zoals de Belgische zijn buitenlandse investeringen een belangrijke bron van economische ontwikkeling. Investerings stimuleren niet enkel de economische activiteit en de werkgelegenheid, maar ook de kennisoverdracht en de innovatie.

De voorbije jaren hebben de geopolitieke ontwikkelingen gezorgd voor ongerustheid over de mogelijke risico's die investeringen met zich kunnen meebrengen voor onze nationale veiligheid, de openbare orde en onze strategische belangen.

In bepaalde gevallen kunnen investeringen immers sterker gemotiveerd zijn door strategische en politieke overwegingen dan door economische motieven.

In die context wordt het steeds meer noodzakelijk om schade te voorkomen die buitenlandse investeringen kunnen veroorzaken aan essentiële nationale belangen.

Als antwoord op deze groeiende bezorgdheid is een gemeenschappelijke Europese aanpak uitgewerkt. Een verordening van 2019 voorziet in een Europees kader dat ervoor moet zorgen dat alle nationale screeningsmechanismen beantwoorden aan bepaalde basisvereisten.

Nationale veiligheidsbelangen ressorteren echter onder de bevoegdheid van de lidstaten, zodat de lidstaat niet verplicht is een mechanisme in te stellen. Inmiddels zijn in ten minste 18 lidstaten wel al nationale screeningsmechanismen ingesteld.

Als antwoord op de Covid-19-pandemie en de militaire agressie tegen Oekraïne die het licht hebben geworpen op nieuwe strategische sectoren en nieuwe problematische investeerders heeft de Commissie een aantal teksten gepubliceerd waarin zij er bij de lidstaten op aandringt een screeningsmechanisme in te stellen of het bestaande mechanisme uit te breiden.

In België gingen de werkzaamheden tijdens de vorige legislatuur van start op het niveau van de Federale Staat en de deelstaten, in de huidige bestuursperiode voortgezet onder impuls van de federaal Minister van Economie.

De inspanningen om te komen tot een Belgisch screeningsmechanisme hebben geleid tot het samenwerkingsakkoord dat u nu ter goedkeuring wordt voorgelegd.

Met betrekking tot het toepassingsgebied van het samenwerkingsakkoord worden enkel investeringen door investeerders van buiten de Europese Unie gescreend.

Ensuite, seuls les investissements dans certains secteurs sont filtrés. Il s'agit par exemple de secteurs liés aux structures vitales, aux technologies et matières premières essentielles, à la défense et à l'énergie.

Enfin, seuls les investissements qui conduisent au contrôle de l'entreprise ou à l'acquisition de 10% ou 25% des droits de vote dans l'entité belge sont filtrés.

La procédure pour le filtrage des investissements sera la suivante.

Le rôle central est confié au Comité de filtrage interfédéral, qui est composé de représentants de l'État fédéral et des entités fédérées concernées et qui est présidé par un représentant du SPF Économie.

S'agissant en particulier de la compétence de la COCOM, le Conseil d'État a pointé l'importance de motiver la participation ou non de la COCOM et de la COCOF. Étant donné que ces dernières exercent des compétences en matière de santé et que ce secteur fait partie du champ d'application du futur mécanisme de filtrage, la COCOM – à l'instar de la COCOF – a été associée à l'adoption de cet accord de coopération et sera représentée au sein du Comité de filtrage interfédéral.

Pour les entités fédérées en particulier, il s'agit de veiller au respect de leurs intérêts stratégiques, en garantissant, dans le cadre de leurs compétences matérielles, la continuité des processus vitaux, d'empêcher que certaines connaissances stratégiques ou sensibles ne tombent dans des mains étrangères ou d'assurer l'indépendance stratégique.

L'investissement étranger à filtrer doit être notifié par l'investisseur au Comité de filtrage interfédéral par l'investisseur.

Le processus de filtrage se compose d'une procédure de vérification qui peut déclencher une procédure de filtrage.

À l'issue de la procédure de vérification, le Comité de filtrage interfédéral décide d'autoriser l'investissement ou d'engager une procédure de filtrage.

Une procédure de filtrage est ouverte si l'un des membres compétents du Comité de filtrage interfédéral ou le Comité de coordination des renseignements et de la sécurité au niveau fédéral le demande.

La procédure de filtrage donne lieu à des avis individuels des membres du Comité de filtrage interfédéral adressés aux ministres compétents.

Les membres du Comité de filtrage interfédéral peuvent également proposer des mesures correctives qui supprimeraient l'impact éventuel sur l'ordre public et la sécurité nationale. Les membres du Comité de filtrage interfédéral et les parties concernées peuvent négocier ces mesures.

Daarnaast, worden enkel investeringen in bepaalde sectoren aan een screening onderworpen. Het gaat bijvoorbeeld om sectoren gelinkt aan vitale structuren, essentiële technologieën en grondstoffen, defensie en energie.

Ten slotte worden alleen investeringen die resulteren in de controle over de onderneming of in de verwerving van 10% of 25% van de stemrechten in de Belgische entiteit gescreend.

De procedure voor het screenen van investeringen ziet er als volgt uit.

De centrale rol wordt toevertrouwd aan het Interfederaal Screeningcomité, dat is samengesteld uit vertegenwoordigers van de Federale Staat en de betrokken deelstaten en wordt voorgezeten door een vertegenwoordiger van de FOD Economie.

Met betrekking tot de specifieke bevoegdheid van de GGC heeft de Raad van State gewezen op het belang van de motivering van het al dan niet deelnemen van de GGC en de COCOF. Aangezien deze beide deelstaten bevoegdheden uitoefenen in de gezondheidssector en deze sector binnen het toepassingsgebied van het toekomstige screeningmechanisme valt, wordt de GGC- evenals de COCOF - betrokken bij de aanneming van dit samenwerkingsakkoord en zal zij ook vertegenwoordigd zijn in het Interfederaal Screeningcomité.

Specifiek voor wat de deelstaten betreft, moet erop worden toegezien dat hun strategische belangen worden gevrijwaard door binnen hun materiële bevoegdheden de continuïteit van hun vitale processen te waarborgen en te verhinderen dat strategische of gevoelige informatie in buitenlandse handen valt, en dat in hun strategische zelfstandigheid wordt voorzien.

De te screenen buitenlandse investeringen moeten door de investeerder aangemeld worden bij het Interfederaal Screeningcomité.

Het screeningproces bestaat uit een controleprocedure die aanleiding kan geven tot een screeningprocedure.

Na de controleprocedure beslist het Interfederaal Screeningcomité tot goedkeuring van de investering of tot inleiding van een screeningsprocedure.

Een screeningsprocedure wordt ingeleid indien één van de bevoegde leden van het Interfederaal Screeningcomité of van het Federaal Comité voor de coördinatie van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten daarom verzoekt.

De screeningsprocedure geeft aanleiding tot individuele adviezen van de leden van het Interfederaal Screeningscomité aan de bevoegde ministers.

De leden van het Interfederaal Screeningcomité kunnen ook herstelmaatregelen voorstellen om de mogelijke gevolgen voor de openbare orde en de nationale veiligheid ongedaan te maken. De leden van het Interfederaal Screeningcomité en de betrokken partijen kunnen over deze maatregelen onderhandelen.

Les ministres compétents prennent individuellement une décision provisoire sur l'admissibilité éventuelle de l'investissement notifié sur la base des avis des membres du Comité de filtrage interfédéral dont ils sont responsables.

Le secrétariat du Comité de filtrage interfédéral transforme ensuite ces décisions provisoires respectives en une décision finale combinée.

La décision finale peut aboutir à l'autorisation de l'investissement, accompagnée ou non d'un accord contraignant de l'investisseur prévoyant des mesures correctives, ou à l'interdiction de l'investissement.

Un investissement n'est en principe pas autorisé si l'un des ministres compétents a pris une décision provisoire négative à cet effet.

Toutefois, si plusieurs entités fédérées sont compétentes, elles ne peuvent décider de la non-admissibilité de l'investissement que d'un commun accord, sans préjudice de la possibilité pour le Conseil des ministres fédéral de décider de la non-admissibilité.

J'aimerais terminer cette présentation en soulignant que je pense que nous avons réussi à atteindre l'objectif de trouver, dans l'accord de coopération longuement négocié, un équilibre entre, d'une part, le maintien de notre ouverture aux investissements étrangers et, d'autre part, la protection de la sécurité nationale, de l'ordre public et de nos intérêts stratégiques.

Je vous remercie pour votre attention. »

II. Discussion générale

Mme Marie Lecocq souligne que la conclusion d'un accord de coopération est toujours une victoire en soi, *a fortiori* quand il porte sur une thématique, celle de l'influence de certains projets économiques sur la politique et la démocratie, qui donne régulièrement lieu à des questions parlementaires. Aussi la députée salue-t-elle la procédure que met en place l'accord de coopération auquel il s'agit d'assentir. Elle renvoie pour le surplus à la discussion qui s'est tenue le 17 mars 2023 en séance plénière du Parlement francophone bruxellois sur le projet de décret homologué de la Commission communautaire française. Le ministre-président ayant répondu, dans son exposé introductif, à la dernière question qui demeurait pendante – la place des commissions communautaires française et commune dans l'accord à l'examen –, le groupe de l'oratrice votera en faveur du projet.

M. Marc-Jean Ghysels se réjouit de la conclusion de l'accord de coopération soumis à l'assentiment du Parlement : dans le cadre de l'approche européenne commune en matière de filtrage des investissements étrangers, il permettra que ceux-ci se poursuivent tout en garantissant la sécurité nationale, l'ordre public et les intérêts stratégiques de la Belgique. En conséquence, le projet recevra le soutien de sa

De bevoegde ministers nemen individueel een voorlopige beslissing over de eventuele ontvankelijkheid van de aangekondigde investering op basis van de adviezen van de leden van het Interfederaal Screeningcomité waarvoor zij verantwoordelijk zijn.

Het secretariaat van het Interfederaal Screeningcomité zet deze respectieve voorlopige beslissingen vervolgens om in een gecombineerde eindbeslissing.

De eindbeslissing kan leiden tot het toelaten van de investering, al dan niet vergezeld van een bindend akkoord van de investeerder met bijsturende maatregelen, of tot het niet toelaten van de investering.

Een investering wordt in principe niet toegelaten indien één van bevoegde ministers hiertoe een negatieve voorlopige beslissing heeft genomen.

Indien er echter meerdere deelstaten bevoegd zijn, kunnen zij slechts bij onderlinge toestemming beslissen tot de niet-toelaatbaarheid van de investering, waarbij de federale Ministerraad steeds over de mogelijkheid blijft beschikken om tot de niet-toelaatbaarheid te beslissen.

Ik zou deze presentatie willen afsluiten door te benadrukken dat wij er naar mijn mening in zijn geslaagd om in het samenwerkingsakkoord, waarover zo lang is onderhandeld, een evenwicht te vinden tussen enerzijds het behoud van onze openheid voor buitenlandse investeringen en anderzijds de bescherming van de nationale veiligheid, de openbare orde en onze strategische belangen.

Ik dank u voor uw aandacht.”

II. Algemene bespreking

Mevrouw Marie Lecocq benadrukt dat het sluiten van een samenwerkingsakkoord altijd een overwinning op zich is, *a fortiori* wanneer het betrekking heeft op een onderwerp zoals de invloed van bepaalde economische projecten op de politiek en democratie, dat regelmatig aanleiding geeft tot parlementaire vragen. De volksvertegenwoordigster is dan ook ingenomen met de procedure die wordt ingevoerd door het samenwerkingsakkoord dat ter instemming voorligt. Voor het overige verwijst ze naar de bespreking die plaatshad tijdens de plenaire vergadering van het Parlement van de Franstalige Brusselaars van 17 maart 2023 over het ontwerp van gelijknamig decreet van de Franse Gemeenschapscommissie. Aangezien de minister-president in zijn inleidende uiteenzetting de laatste resterende vraag - de positie van de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bij het besproken samenwerkingsakkoord - heeft beantwoord, zal de fractie van de spreekster voor het ontwerp stemmen.

De heer Marc-Jean Ghysels verheugt zich over het samenwerkingsakkoord dat ter instemming aan het parlement wordt voorgelegd: in het kader van de gemeenschappelijke Europese aanpak van de screening van buitenlandse investeringen zullen deze laatste voortgezet kunnen worden en zullen tegelijk de nationale veiligheid, de openbare orde en de strategische belangen van België gewaarborgd worden.

formation politique.

M. Fouad Ahidar se joint aux propos du préopinant, remercie le Gouvernement et annonce le soutien de son propre groupe au projet d'ordonnance.

M. David Leisterh renvoie à son tour aux débats du Parlement francophone bruxellois et déclare que, par souci de cohérence, son groupe émettra ici le même vote favorable que là. En effet, il importe que la Belgique se dote d'un outil de protection de ses secteurs stratégiques, de sa technologie et de ses savoir-faire, et ce, d'autant plus que le centre de gravité de l'économie mondiale se déplace vers d'autres contrées. Le député craint à cet égard que l'accord de coopération intervienne trop tardivement pour enrayer ce processus. Pour le surplus, l'orateur suppose que les points soulevés par le Conseil d'État quant à la compétence et à la sécurité juridique ont été clarifiés.

M. Guy Vanhengel fait sien le discours du précédent orateur.

Mme Cieltje Van Achter expose que son groupe apportera également son soutien au texte : cet accord de coopération était très attendu, de même que le mécanisme de protection des intérêts stratégiques de la Belgique qu'il instaure, à plus forte raison dans le contexte de l'évolution de nos relations avec la République populaire de Chine et la Fédération de Russie.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

Marc-Jean GHYSSELS

Le Président

Rachid MADRANE

Daarom zal zijn fractie het ontwerp steunen.

De heer Fouad Ahidar is het eens met de vorige spreker, bedankt de regering en deelt mee dat zijn eigen fractie het ontwerp van ordonnantie zal steunen.

De heer David Leisterh verwijst op zijn beurt naar de bespreking in het Parlement van de Franstalige Brusselaars en verklaart dat zijn fractie, omwille van de coherentie, in beide assemblees voor het ontwerp van ordonnantie zal stemmen. Het is immers belangrijk dat België over een instrument beschikt om zijn strategische sectoren, technologie en knowhow te beschermen, te meer daar het zwaartepunt van de wereldeconomie naar andere landen verschuift. In dat verband vreest hij dat het samenwerkingsakkoord te laat komt om dat proces tegen te houden. Bovendien gaat hij ervan uit dat rekening werd gehouden met de opmerkingen van de Raad van State over de bevoegdheid en rechtszekerheid.

De heer Guy Vanhengel is het eens met de vorige spreker.

Mevrouw Cieltje Van Achter wijst erop dat ook haar fractie de tekst zal steunen: naar het samenwerkingsakkoord werd reikhalzend uitgekeken, alsook naar het ingevoerde mechanisme voor de bescherming van de strategische belangen van België, vooral in het kader van de evolutie van onze betrekkingen met de Volksrepubliek China en de Russische Federatie.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmen, bij 2 onthoudingen.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie wordt aangenomen met 13 stemmen, bij 2 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Marc-Jean GHYSSELS

De Voorzitter

Rachid MADRANE