



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

31 MARS 2023

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**
**PROJET D'ORDONNANCE**
**modifiant différentes dispositions  
de la Nouvelle loi communale**
**Exposé des motifs**

Faisant suite à une importante négociation au sein du Comité C avec les délégués des organisations syndicales représentatives des pouvoirs locaux bruxellois, le gouvernement a, en sa réunion du 2 octobre 2021, adopté le protocole 2021/1 conclu avec eux. Les protocoles conclus au Comité C n'ayant valeur légale que de recommandation, les dix-neuf communes l'ont ensuite ratifié au sein de leurs comités particuliers de négociation. La mise en œuvre progressive entre 2021 et 2024 des mesures du protocole est accompagnée par la Région d'importants moyens budgétaires qui culmineront à partir de 2024 à 56,5 millions d'euros annuels, montant à indexer chaque année.

L'ensemble du personnel est visé par les quatre mesures du protocole : augmentation des traitements, allongement des échelles barémiques, octroi de ou augmentation des titres-repas et aide à la pension conditionnée à la conclusion d'un second pilier de pension pour le personnel contractuel.

Les grades légaux, secrétaires et receveurs, échappent cependant aux deux principales mesures de l'accord sectoriel, celles liées à l'augmentation des traitements et à l'allongement des échelles barémiques, en raison de la fixation de ces paramètres dans la Nouvelle loi communale elle-même.

Par ailleurs, la rémunération de ces grades n'a plus été adaptée depuis une trentaine d'années, tandis que les

GEWONE ZITTING 2022-2023

31 MAART 2023

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK  
PARLEMENT**
**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**
**tot wijziging van verschillende bepalingen  
van de Nieuwe Gemeentewet**
**Memorie van toelichting**

Na langdurige onderhandelingen binnen het Comité C met de afgevaardigden van de vakbondsorganisaties die de Brusselse plaatselijke besturen vertegenwoordigen, heeft de Regering tijdens haar bijeenkomst van 2 oktober 2021 haar goedkeuring gehecht aan het protocol 2021/1 dat afgesloten werd met hen. Aangezien de binnen het Comité C afgesloten protocollen slechts de wettelijke waarde van een aanbeveling hebben, hebben de negentien gemeentebesturen het vervolgens bekrachtigd binnen hun eigen onderhandelingscomités. De geleidelijke uitvoering van de maatregelen uit het protocol tussen 2021 en 2024 wordt door het Gewest ondersteund via aanzienlijke begrotingsmiddelen die vanaf 2024 een topbedrag van 56,5 miljoen euro per jaar, die jaarlijks worden geïndexeerd, zullen bereiken.

Alle personeelsleden vallen onder de vier maatregelen van het protocol: de verhoging van de salarissen, de verlenging van de baremieke schalen, de toekenning of verhoging van de maaltijdcheques en de pensioensteun op voorwaarde dat een tweede pensioenpijler voor de contractuele personeelsleden wordt afgesloten.

De wettelijke graden, secretarissen en ontvangers, ontsnappen echter aan de twee belangrijkste maatregelen uit het sectoraal akkoord, namelijk degene die verband houden met de salarisverhogingen en met de verlenging van de baremieke schalen, wegens de vaststelling van deze parameters in de Nieuwe Gemeentewet zelf.

De bezoldiging van deze graden werd overigens al een jaar of dertig niet meer aangepast, terwijl de taken die zij

tâches qui leur incombent et les sujétions auxquelles ils sont astreints n'ont cessé d'augmenter (préparation de plus en plus complexe au niveau juridique des dossiers dont les marchés publics, la direction journalière du personnel, l'établissement d'un plan de gestion et d'un plan triennal, la présidence et la gestion d'un comité de direction, la coordination de la mise en œuvre des objectifs politiques, le suivi complexe de la matière disciplinaire, les dispenses de conseils juridiques, administratifs ou financiers, la mise en place d'un système de contrôle interne, l'établissement d'un projet de cadre et d'organigramme, les adaptations du règlement de travail, la rédaction du rapport sur la transparence des mandats, les différents rapports RH, administratif et financier à destination de la tutelle, la gestion de nombreuses infrastructures telles les crèches, écoles, maisons de repos, de sport, de culture, etc.). Il en résulte pour les pouvoirs locaux bruxellois des difficultés de plus en plus importantes pour trouver de nouveaux titulaires ou pour les maintenir en fonction.

Enfin, le traitement des grades légaux des pouvoirs locaux wallons et flamands a déjà fait l'objet de réformes dans ces deux Régions, de sorte que les grades légaux bruxellois sont les moins bien rémunérés parmi leurs collègues. Un projet d'ordonnance modificatif prévoyant une augmentation a bien été introduit sous la législature passée au Parlement bruxellois (A-777/1 – 2018/2019, article 19) mais il n'a pu aboutir.

Telle est la triple raison qui amène le gouvernement à proposer au Parlement bruxellois une refonte des dispositions relatives aux grades légaux des pouvoirs locaux bruxellois.

Il lui est également proposé, outre les dispositions salariales, d'adopter deux mesures complémentaires.

Pour entrer plus avant dans le projet, celui-ci poursuit les objectifs suivants :

- réduire à cinq les six classes actuelles des communes, en fusionnant les actuelles classes 2 et 3 ;
- modifier le montant minimum et maximum de rémunération du secrétaire de chaque classe de commune et, partant, celle du receveur ;
- autoriser le gouvernement à modifier ces montants, cette habilitation permettant d'éviter un passage obligatoire au Parlement pour leur moindre modification. Cette habilitation est à mettre en parallèle avec l'ordonnance du 6 juillet 2022 modifiant la Nouvelle loi communale dans le cadre de la réforme de la gouvernance locale donnant habilitation au même gouvernement pour fixer les traitements des bourgmestres et échevins ;

moeten vervullen en de eisen waaraan zij moeten voldoen, alleen maar toegenomen zijn (steeds complexere juridische voorbereiding van de dossiers, waaronder de overheidsopdrachten; de dagelijkse leiding van het personeel; het opstellen van een beheersplan en van een driejaarlijks plan; het voorzitterschap en het beheer van een directiecomité; de coördinatie van de uitvoering van de beleidsdoelstellingen; de complexe opvolging van tuchtzaken; het verstrekken van juridisch, administratief en financieel advies; de invoering van een systeem voor interne controle; het opstellen van een kaderontwerp en een ontwerp van organigram; de aanpassingen van het arbeidsreglement; het opstellen van het verslag over de transparantie van de mandaten; de verschillende rapporteringen inzake HR, administratie en financiën voor het toezicht; het beheer van talrijke infrastructures, zoals kinderdagverblijven, scholen, rusthuizen, sportfaciliteiten, culturele instellingen, enz.). Dat leidt voor de Brusselse plaatselijke besturen tot steeds grotere problemen om nieuwe titularissen te vinden of om hen in functie te houden.

Tot slot werd het salaris van de wettelijke graden van de Vlaamse en Waalse plaatselijke besturen al hervormd in beide gewesten, waardoor de Brusselse wettelijke graden het minst bezoldigd zijn onder hun collega's. Een ontwerp van wijzigingsordonnantie dat een verhoging voorziet, werd wel ingediend tijdens de vorige legislatuur bij het Brussels Parlement (A-777/1 – 2018/2019, artikel 19), maar zonder resultaat.

Dat zijn de drie redenen voor de Regering om het Brussels Parlement een herziening van de bepalingen met betrekking tot de wettelijke graden van de Brusselse plaatselijke besturen voor te stellen.

Aan het Parlement wordt eveneens voorgesteld om, naast de salarisbepalingen, twee aanvullende maatregelen goed te keuren.

Het ontwerp bevat eveneens de volgende doelstellingen:

- de zes huidige klassen van de gemeenten terug te brengen tot vijf door de huidige klassen 2 en 3 samen te voegen;
- het minimum- en maximumbedrag van de bezoldiging van de secretaris van elke gemeenteklasse te wijzigen, en, derhalve, die van de ontvanger;
- de Regering de toelating te geven om deze bedragen te wijzigen, aangezien deze machtiging ervoor zorgt dat het verplichte voorleggen aan het Parlement kan worden vermeden voor de kleinste wijziging ervan. Deze machtiging moet worden gezien in samenhang met de ordonnantie van 6 juli 2022 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet in het kader van de hervorming van het lokaal bestuur, waarmee een machtiging wordt verleend aan dezelfde Regering om de salarissen van de burgemeesters en schepenen te bepalen;

- supprimer un effet pervers constaté dans certaines petites communes où le traitement du secrétaire est inférieur à celui de certains de ses collaborateurs ;
- allonger l’amplitude des échelles des grades légaux de deux biennales comme pour les autres membres du personnel ;
- prévoir la possibilité pour les communes, quelle que soit leur taille, de recruter ou promouvoir un secrétaire adjoint ;
- abroger l’arrêté royal du 24 octobre 1978 « fixant les critères de reclassements de communes prévus par l’article 130, alinéas 1 et 2, de la loi communale autorisant le reclassement de communes », ce texte ayant perdu son fondement légal depuis l’abrogation des articles 29 et 66 de la Nouvelle loi communale (formant anciennement l’article 130, alinéas 1 et 2 de la loi communale) par les ordonnances respectives des 17 juillet 2003 et 17 juillet 2020.

Le projet soumis à votre appréciation a, conformément aux loi et arrêté relatifs aux relations syndicales dans le secteur public local, été négocié au sein du Comité C pour aboutir au protocole de désaccord 2023/1.

Le projet a été soumis à l’avis du Conseil d’État, lequel a rendu l’avis 73.085/4 le 13 mars 2023.

Le test égalité des chances a été réalisé.

## Commentaire des articles

### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne nécessite pas de commentaires particuliers.

### *Article 2*

Le paragraphe 1<sup>er</sup> de l’article 28 de la Nouvelle loi communale dans sa rédaction en projet poursuit un double objectif.

Le premier est de réduire les six classes actuelles de communes en cinq par la fusion des classes 2 (25.001 à 35.000 habitants) et 3 (35.001 à 50.000 habitants). Cet objectif est proposé après avoir constaté que, des cinq communes appartenant à la classe 2 actuelle, quatre sont surclassées dans la classe 3 par l’effet d’arrêtés royaux adoptés dans les années septante. La seule commune restant dans la classe 2 voit sa population supérieure à celle de

- een persvers effect te doen verdwijnen dat werd vastgesteld in bepaalde kleine gemeenten waar het salaris van de secretaris lager ligt dan dat van sommige van zijn medewerkers;
- de amplitude van de schalen van de wettelijke graden te verlengen met twee biënnales, zoals voor de andere personeelsleden;
- de mogelijkheid te voorzien voor de gemeenten, ongeacht hun omvang, om een adjunct-secretaris aan te werven of te bevorderen;
- het koninklijk besluit van 24 oktober 1978 “houdende vaststelling der criteria voor de klasseverheffing van gemeenten, voorzien bij artikel 130, eerste en tweede lid, van de gemeentewet, waarbij de klasseverheffing van gemeenten wordt toegestaan”, op te heffen, aangezien deze tekst zijn wettelijke grondslag heeft verloren sinds de opheffing van de artikelen 29 en 66 van de Nieuwe Gemeentewet (vroeger artikel 130, eerste en tweede lid, van de gemeentewet vormend) door de respectieve ordonnances van 17 juli 2003 en 17 juli 2020.

Over het ontwerp dat u ter goedkeuring wordt voorgelegd, werd, overeenkomstig de wet en het besluit met betrekking tot de syndicale betrekkingen in de lokale openbare sector, onderhandeld binnen Comité C en heeft geleid tot het niet-akkoord protocol 2023/1.

Het ontwerp werd ter advies voorgelegd aan de Raad van State, die op 13 maart 2023 advies 73.085/4 heeft geformuleerd.

De gelijkkansentest werd uitgevoerd.

## Commentaar bij de artikelen

### *Artikel 1*

Dit artikel vergt geen bijzondere toelichting.

### *Artikel 2*

Paragraaf 1 van artikel 28 van de Nieuwe Gemeentewet, zoals geformuleerd in het ontwerp, streeft een dubbele doelstelling na.

De eerste bestaat erin de zes huidige klassen van de gemeenten te verminderen tot vijf door de klassen 2 (25.001 tot 35.000 inwoners) en 3 (35.001 tot 50.000 inwoners) samen te voegen. Deze doelstelling werd voorgesteld nadat werd vastgesteld dat, van de vijf gemeenten die tot de huidige klasse 2 behoren, vier in de hogere klasse 3 werden ondergebracht als gevolg van de koninklijke besluiten die in de jaren zeventig werden goedgekeurd. De enige

communes surclassées, à l'inverse de toute logique. C'est la raison qui a présidé à la fusion des deux classes.

Le second objectif est de relever les minima et maxima des traitements des secrétaires et, par cascade, ceux des receveurs.

D'emblée a été écarté un alignement sur les nouveaux barèmes locaux flamands augmentés linéairement de 32 %, cette augmentation considérable étant toutefois couplée à l'exercice par les communes des compétences des CPAS, réduisant à terme par deux le nombre de grades légaux.

La proposition incluse dans l'article 19 du projet non abouti A-777/1-2018/2019 déposé sous la législature passée n'a pas plus été suivie, les augmentations proposées ayant été jugées trop importantes dans le contexte budgétaire étrié actuel.

Les montants nouveaux ont été choisis afin que l'augmentation des grades légaux locaux bruxellois soit grosso modo similaire à celle prévue dans la législation wallonne malgré une différence du nombre de classes des communes (3 en Wallonie pour 5 en Région de Bruxelles-Capitale). Le tableau suivant permet de visualiser la comparaison selon le traitement moyen d'abord, selon le traitement maximum ensuite, entre les deux Régions :

Anciennes classes des communes — Voormalige klassen van de gemeenten	Communes RBC – Nouvelles classes et rémunérations (M = Moyenne) — Gemeenten BHG – Nieuwe klassen en bezoldigingen (G = Gemiddelde)	Communes de Wallonie – Nouvelles classes (M = Moyenne) — Gemeenten van Wallonië – Nieuwe klassen (G = Gemiddelde)	Rapport communes Bruxelles / Wallonie sur traitement moyen en % — Verhouding gemeenten Brussel / Wallonië van gemiddelde bezoldiging in %	Rapport communes Bruxelles / Wallonie sur traitement maximum en % — Verhouding gemeenten Brussel / Wallonië van maximum-bezoldiging in %
< 25.001	38.000 – 58.000 (M/G = 48.000)	40.600 – 58.600 (M/G = 49.600)	96,77	98,98
25.001 - 35.000	41.000 – 62.000 (M/G = 51.500)	45.500 – 65.000 (M/G = 55.250)	103,83	105,80
35.001 - 50.000			93,21	95,38
50.001 - 80.000	44.000 – 66.000 (M/G = 55.000)	51.500 – 72.500 (M/G = 62.000)	99,55	101,54
80.001 – 150.000	47.000 – 70.000 (M/G = 58.500)		94,35	96,55
> 150.000	50.000 – 74.000 (M/G = 62.000)		100	102,07

Le deuxième alinéa, existant déjà dans le texte de l'article actuel, est relatif à l'indexation des traitements dans la fonction publique.

Le troisième alinéa a pour objet d'habiliter le gouvernement à modifier à l'avenir les minima et maxima prévus au paragraphe 1<sup>er</sup> lorsqu'un accord sectoriel conclu en Comité C augmente les rémunérations du niveau A dont font partie les échelles des grades légaux. Par ailleurs, cette habilitation permet de créer un minimum

gemeente die in klasse 2 overbleef, heeft meer inwoners dan die van de gemeenten die in een hogere klasse werden ondergebracht, wat tegen alle logica ingaat. Om die reden werden de twee klassen samengevoegd.

De tweede doelstelling is de minima en maxima van de salarissen van de secretarissen, en achtereenvolgens die van de ontvangers, te verhogen.

Van meet af aan werd een afstemming op de nieuwe Vlaamse lokale barema's die lineair met 32% verhoogd werden, uitgesloten, aangezien deze aanzienlijke verhoging evenwel gepaard ging met de uitoefening door de gemeenten van de bevoegdheden van de OCMW's, waardoor het aantal wettelijke graden op termijn zou worden gehalveerd.

Het voorstel opgenomen in artikel 19 van het onvoltooide ontwerp A-777/1-2018/2019 dat tijdens de vorige legislatuur werd ingediend, werd evenmin gevolgd, omdat de voorgestelde verhogingen te groot werden geacht in de huidige krappe begrotingscontext.

De nieuwe bedragen werden gekozen, opdat de verhoging van de Brusselse lokale wettelijke graden grosso modo zou overeenstemmen met die voorzien in de Waalse wetgeving, ondanks een verschil in het aantal klassen van de gemeenten (3 in Wallonië en 5 in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest). In de volgende tabel is eerst de vergelijking tussen de twee Gewesten te zien op basis van de gemiddelde bezoldiging en vervolgens op basis van de maximumbezoldiging:

Het tweede lid, dat reeds in de tekst van het huidige artikel is opgenomen, heeft betrekking op de indexering van de bezoldigingen in het openbaar ambt.

Het derde lid beoogt de Regering te machtigen om in de toekomst de minima en maxima voorzien in paragraaf 1 te wijzigen wanneer een sectoraal akkoord afgesloten in het Comité C, de bezoldigingen verhoogt van het niveau A waartoe de schalen van de wettelijke graden behoren. Deze machtiging zorgt overigens voor het creëren van een

de souplesse puisque, actuellement, la moindre modification des minima et maxima nécessite une modification par voie d'ordonnance.

### Article 3

Cet article dispose que l'échelle barémique du secrétaire est la plus élevée de la commune. Une mesure transitoire est prévue afin que le titulaire d'une échelle actuellement plus élevée que celle du secrétaire puisse la conserver à titre extinctif de sorte qu'au départ de ce titulaire, l'échelle de traitement disparaîtra de la nomenclature des échelles de traitement dans la commune considérée.

Cette disposition nouvelle a pour objectif de mettre fin à un effet pervers. Les barèmes des grades légaux étant les seuls à être fonction de la taille de la population, il arrive dans certaines petites communes que des fonctionnaires soient promus à un grade dont la rémunération est supérieure à celle du secrétaire communal. Ces situations, pour rares qu'elles soient, génèrent sur le terrain des difficultés de long terme. Le secrétaire communal est en effet le fonctionnaire le plus élevé en grade d'une commune et a autorité sur tout le personnel du pouvoir local concerné. Parmi d'autres responsabilités, c'est lui qui assume *in fine* la responsabilité des ressources humaines ainsi que la responsabilité administrative des dossiers présentés au Collège et au Conseil. À ce titre, il est naturel que l'échelle barémique dans laquelle est fixé son traitement soit la plus élevée de la commune.

Une disposition similaire existe à l'article 111, § 2, de l'arrêté du gouvernement flamand du 7 décembre 2007 portant les conditions minimales pour le cadre organique, le statut et le régime de mandats du personnel communal et du personnel provincial, et portant quelques dispositions relatives au statut du secrétaire et du receveur des centres publics d'aide sociale. Cette disposition ne suscitant pas de difficultés, il est proposé de l'intégrer dans la Nouvelle loi communale telle qu'applicable en Région de Bruxelles-Capitale.

### Article 4

Cet article augmente l'amplitude minimale de l'échelle de secrétaire, et partant de celle du receveur, de 15 à 19 années.

L'accord sectoriel étant un des trois fondements du présent projet d'ordonnance, celui-ci prévoit l'ajout de deux biennales à toutes les échelles barémiques des pouvoirs locaux. L'augmentation de l'amplitude minimale des échelles de secrétaire à 19 années correspond à cet ajout de deux biennales pour les grades légaux.

minimum aan soepelheid aangezien de kleinste wijziging van de minima en maxima momenteel een wijziging van ordonnantie vereist.

### Artikel 3

Dit artikel bepaalt dat de baremieke schaal van de secretaris de hoogste van de gemeente is. Er is een overgangsmaatregel voorzien, opdat de titularis van een schaal die momenteel hoger is dan die van de secretaris, deze ten uitdovenden titel zou kunnen behouden, zodat bij het vertrek van deze titularis de salarisschaal verdwijnt uit het register van de salarisschalen in de betrokken gemeente.

Deze nieuwe bepaling dient om een einde te maken aan een pervers effect. Aangezien de barema's van de wettelijke graden de enige zijn die afhankelijk zijn van de omvang van de bevolking, gebeurt het in sommige kleine gemeentes dat dat ambtenaren bevorderd worden tot een graad waarvan de bezoldiging hoger ligt dan die van de gemeentesecretaris. Deze situaties, hoe zelden ze ook voorkomen, zorgen op lange termijn voor problemen op het terrein. De gemeentesecretaris is immers de ambtenaar met de hoogste graad binnen een gemeente en heeft gezag over alle personeelsleden van het betrokken plaatselijke bestuur. Naast andere verantwoordelijkheden is hij het die *in fine* verantwoordelijk is voor de personeelszaken, alsook de administratieve verantwoordelijkheid draagt voor de dossiers die worden voorgelegd aan het College en de Raad. In dat opzicht is het vanzelfsprekend dat de baremieke schaal waarbinnen zijn salaris wordt vastgesteld, de hoogste van de gemeente is.

Een gelijkaardige bepaling is opgenomen in artikel 111, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Aangezien deze bepaling geen moeilijkheden oplevert, wordt voorgesteld deze op te nemen in de Nieuwe Gemeentewet zoals van toepassing in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

### Artikel 4

Dit artikel verhoogt de minimale amplitude van de schaal voor de secretaris, en derhalve die van de ontvanger, van 15 tot 19 jaar.

Aangezien het sectoraal akkoord een van de drie grondslagen van dit ontwerp van ordonnantie is, voorziet het in de toevoeging van twee biennales aan alle baremieke schalen van de plaatselijke besturen. De verhoging van de minimale amplitude van de schalen van secretaris tot 19 jaar komt overeen met deze toevoeging van twee biennales voor de wettelijke graden.

*Article 5*

Dans sa nouvelle rédaction, l'article 42 de la Nouvelle loi communale laisse à chaque commune, quelle que soit la taille de sa population, le soin de déterminer si elle souhaite recruter ou non un secrétaire adjoint. Une telle possibilité est motivée par les missions de plus en plus nombreuses qui incombent au secrétaire. Actuellement, cette possibilité n'existe que pour les communes de plus de 60.000 habitants. Il est en conséquence proposé de supprimer ce plancher.

L'alinéa 2 balise la procédure de recrutement ou de promotion, qui doit être identique à celle du secrétaire.

*Article 6*

Il a semblé utile, à l'article 44, d'ajouter un alinéa 3, qui affirme que le secrétaire adjoint est, comme tous les autres membres du personnel communal, soumis hiérarchiquement au secrétaire.

Cet ajout entend clarifier la situation « sur le terrain » puisque dans plusieurs communes par le passé, le secrétaire adjoint a contesté se trouver sous la hiérarchie du secrétaire au motif qu'il avait prêté serment devant le conseil communal et était pour ce motif, par ailleurs erroné, un alter ego du secrétaire.

*Article 7*

Cet article abroge l'arrêté royal du 24 octobre 1978 fixant les critères de reclassement de communes prévus par l'article 130, alinéas 1 et 2, de la loi communale, les deux alinéas de cet article étant ensuite devenus les articles 29 et 66 de la Nouvelle loi communale.

C'est sur la base de cette disposition qu'ont été adoptés, dans les années septante, différents arrêtés royaux à portée individuelle ayant surclassé neuf des dix-neuf communes bruxelloises. Un tel surclassement permettait aux grades légaux et membres du Collège de bénéficier d'une rémunération supérieure à celle de la classe normale à laquelle la commune appartenait en fonction de sa population.

Entretemps, les articles 29 et 66 de la Nouvelle loi communale ont été abrogés, mais pas l'arrêté du 24 octobre 1978 qui les exécute. L'article 7 du présent projet procède à cette abrogation que conseille le Conseil d'État.

*Artikel 5*

In de nieuwe formulering van artikel 42 van de Nieuwe Gemeentewet wordt het aan elke gemeente overgelaten, ongeacht de omvang van haar bevolking, om te bepalen of zij al dan niet een adjunct-secretaris in dienst wil nemen. Deze mogelijkheid wordt gemotiveerd door het toenemende aantal taken dat de secretaris moet uitvoeren. Momenteel bestaat deze mogelijkheid enkel voor de gemeenten met meer dan 60.000 inwoners. Bijgevolg wordt voorgesteld dit minimumaantal te schrappen.

Het tweede lid bevat de procedure voor de aanwerving of bevordering, die identiek moet zijn aan die voor de secretaris.

*Artikel 6*

Het leek nuttig om, aan artikel 44, een derde lid toe te voegen dat bepaalt dat de adjunct-secretaris, net als alle andere gemeentelijke personeelsleden, hiërarchisch onder de secretaris ressorteert.

Deze toevoeging is bedoeld om de situatie “op het terrein” te verduidelijken, aangezien de adjunct-secretaris in het verleden in verschillende gemeenten heeft betwist onder de hiërarchie van de secretaris te vallen met het argument dat hij voor de gemeenteraad de eed heeft afgelegd en om die, trouwens onjuiste, reden een alter ego van de secretaris was.

*Artikel 7*

Dit artikel heft het koninklijk besluit op van 24 oktober 1978 houdende vaststelling der criteria voor de klasseverheffing van gemeenten, voorzien bij artikel 130, eerste en tweede lid, van de gemeentewet, aangezien de twee leden van dit artikel vervolgens de artikelen 29 en 66 van de Nieuwe Gemeentewet zijn geworden.

Het is op basis van deze bepaling dat in de jaren zeventig verschillende koninklijke besluiten met individuele strekking werden goedgekeurd, waardoor negen van de negentien Brusselse gemeenten in een hogere klasse werden ondergebracht. Het onderbrengen in een hogere klasse zorgde ervoor dat de wettelijke graden en leden van het College een hogere bezoldiging konden genieten dan die van de klasse waartoe de gemeente normalerwijze zou behoren in functie van haar bevolking.

Intussen werden de artikelen 29 en 66 van de Nieuwe Gemeentewet opgeheven, maar niet het besluit van 24 oktober 1978 dat deze ten uitvoer legt. Artikel 7 van dit ontwerp voert deze opheffing die de Raad van State aanbeveelt, uit.

Le paragraphe 1<sup>er</sup> de l'article 2 du présent projet insérant chacune des dix-neuf communes dans la catégorie correspondant à sa population, ces arrêtés à portée individuelle de reclassement deviendront, au moment de l'entrée en vigueur de l'article 7 de l'ordonnance, caducs.

Toutefois, pour des raisons de sécurité juridique, ils seront formellement abrogés par arrêté ultérieur du gouvernement entrant en vigueur à la date à laquelle l'article 7 entrera lui-même en vigueur, soit le 1<sup>er</sup> décembre 2024.

#### Article 8

Cet article fixe l'entrée en vigueur des articles 3, 5 et 6 le 1<sup>er</sup> jour du mois qui suit un délai de dix jours suivant la publication du texte au *Moniteur belge*. L'entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> d'un mois est justifiée par le fait que les dispositions relatives au personnel entrent la plupart du temps en vigueur à ce moment. Le délai de dix jours est le délai légal prévu pour l'entrée en vigueur d'un texte, en l'absence de précision du texte lui-même, afin de donner le temps nécessaire aux citoyens d'en prendre connaissance. La combinaison des deux délais est suggérée par le Conseil d'État afin d'éviter qu'un texte publié en fin de mois soit d'application moins de 10 jours après sa publication.

Il s'agit, d'une part, de la disposition spécifiant que l'échelle barémique du secrétaire est la plus élevée de la commune. Il convient en effet de supprimer au plus tôt l'effet pervers signalé.

Il s'agit, d'autre part, de la disposition relative à la possibilité pour chaque commune de déterminer sa nécessité de disposer d'un secrétaire adjoint. Il semble utile de mettre en œuvre au plus tôt cette demande exprimée par plusieurs communes.

#### Article 9

Cet article fait entrer en vigueur les trois dispositions touchant à la rémunération des grades légaux à la date du renouvellement intégral des conseils communaux, soit le 1<sup>er</sup> décembre 2024, par parallélisme avec l'adaptation des rémunérations des bourgmestres et échevins prévue par l'ordonnance du 6 juillet 2022 modifiant la Nouvelle loi communale dans le cadre de la réforme de la gouvernance locale.

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Bernard CLERFAYT

Aangezien paragraaf 1 van artikel 2 van dit ontwerp elk van de negentien gemeenten indeelt in de categorie die overeenkomt met haar bevolking, zullen deze besluiten met individuele strekking inzake klasseverheffing, op het moment van de inwerkingtreding van artikel 7 van de ordonnantie, vervallen.

Omwille van de rechtszekerheid zullen ze evenwel formeel worden opgeheven door een later besluit van de Regering dat in werking zal treden op de datum waarop artikel 7 zelf in werking zal treden, namelijk op 1 december 2024.

#### Artikel 8

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van de artikelen 3, 5 en 6 op de eerste dag van de maand die volgt op een termijn van tien dagen na de publicatie van de tekst in het *Belgisch Staatsblad*. De inwerkingtreding op de 1<sup>ste</sup> dag van de maand wordt gerechtvaardigd door het feit dat de bepalingen met betrekking tot de personeelsleden doorgaans op dat ogenblik in werking treden. De termijn van tien dagen is de wettelijke termijn voorzien voor de inwerkingtreding van een tekst, bij afwezigheid van een precisering in de tekst zelf, teneinde de burgers de nodige tijd te geven er kennis van te nemen. De combinatie van de twee termijnen wordt geopperd door de Raad van State om te verhinderen dat een tekst die gepubliceerd wordt op het einde van de maand, minder dan 10 dagen na zijn publicatie van toepassing wordt.

Enerzijds betreft het de bepaling die verduidelijkt dat de baremieke schaal van de secretaris de hoogste van de gemeente is. Het vermelde perverse effect moet immers zo spoedig mogelijk worden geschrappt.

Anderzijds gaat het om de bepaling met betrekking tot de mogelijkheid voor elke gemeente om te bepalen of ze de behoefte heeft om te beschikken over een adjunct-secretaris. Het lijkt nuttig dit verzoek van verschillende gemeentebesturen zo spoedig mogelijk in te willigen.

#### Artikel 9

Dit artikel doet de drie bepalingen die betrekking hebben op de bezoldiging van de wettelijke graden op de datum van de volledige vernieuwing van de gemeenteraden, namelijk op 1 december 2024, in werking treden, naar analogie met de aanpassing van de bezoldigingen van de burgemeesters en schepenen voorzien door de ordonnantie van 6 juli 2022 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet in het kader van de hervorming van het lokaal bestuur.

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Bernard CLERFAYT

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOU MIS À L'AVIS  
DU CONSEIL D'ÉTAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant différentes dispositions  
de la Nouvelle loi communale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Vu le protocole 2023/1 conclu au sein du comité de négociation de services publics locaux de la Région de Bruxelles-Capitale (Comité C);

Vu l'avis n° XY du Conseil d'État rendu le XY ;

Après délibération,

**ARRÊTE :**

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, est chargé, au nom du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

L'article 28 de la Nouvelle loi communale est abrogé et remplacé par la disposition suivante :

« § 1<sup>er</sup>. Le conseil communal fixe l'échelle du traitement du secrétaire, dans les limites minimum et maximum déterminées ci-après :

- |   |                                  |
|---|----------------------------------|
| 1° communes de moins de 25.001 habitants :  | de 38.000 euros à 58.000 euros ; |
| 2° communes de 25.001 à 50.000 habitants :  | de 41.000 euros à 62.000 euros ; |
| 3° communes de 50.001 à 80.000 habitants :  | de 44.000 euros à 66.000 euros ; |
| 4° communes de 80.001 à 150.000 habitants : | de 47.000 euros à 70.000 euros ; |
| 5° communes de plus de 150.000 habitants :  | de 50.000 euros à 74.000 euros.  |

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van verschillende bepalingen  
van de Nieuwe Gemeentewet**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Gelet op het protocol 2023/1 gesloten binnen het onderhandelingscomité voor de plaatselijke overheidsdiensten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Comité C);

Gelet op het advies XY van de Raad van State, gegeven op XY;

Na beraadslaging,

**BESLUIT:**

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, wordt ermee belast, in naam van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt:

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Artikel 28 van de Nieuwe Gemeentewet wordt opgeheven en vervangen door de volgende bepaling:

“§ 1. De gemeenteraad bepaalt de salarisschaal van de secretaris binnen de hieronder vastgestelde minimum- en maximumgrenzen:

- |   |                                  |
|---|----------------------------------|
| 1° gemeenten met minder dan 25.001 inwoners:  | van 38.000 euro tot 58.000 euro; |
| 2° gemeenten van 25.001 tot 50.000 inwoners:  | van 41.000 euro tot 62.000 euro; |
| 3° gemeenten van 50.001 tot 80.000 inwoners:  | van 44.000 euro tot 66.000 euro; |
| 4° gemeenten van 80.001 tot 150.000 inwoners: | van 47.000 euro tot 70.000 euro; |
| 5° gemeenten van meer dan 150.000 inwoners:   | van 50.000 euro tot 74.000 euro. |



Les montants des échelles de traitement du secrétaire sont rattachés à l'indice-pivot 138,01.

§ 2. À l'occasion d'un protocole conclu au sein du Comité C des pouvoirs locaux prévoyant une augmentation des traitements des fonctionnaires du niveau A, le gouvernement peut adapter les montants repris au § 1<sup>er</sup>, à concurrence de l'augmentation prévue dans le protocole. »

*Article 3*

Un article 29 est réintroduit dans la même loi rédigé comme suit :

« Aucune échelle de traitement n'est supérieure à celle du secrétaire.

Le membre du personnel bénéficiant à la date d'entrée en vigueur du présent article d'une échelle de traitement supérieure à celle du secrétaire continue à en bénéficier à titre extinctif. À son départ, l'échelle de traitement et le grade y afférent sont abrogés. »

*Article 4*

Dans l'article 30 de la même loi, le nombre « 15 » est remplacé par « 19 ».

*Article 5*

L'article 42 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Le conseil communal peut adjoindre au secrétaire un fonctionnaire, auquel il est donné le titre de secrétaire adjoint.

Les conditions et procédures de recrutement ou de promotion du secrétaire adjoint sont identiques à celles prévues pour le secrétaire. »

*Article 6*

L'article 44 est complété par un troisième alinéa rédigé comme suit :

« Il exerce ses missions sous l'autorité directe du secrétaire. »

*Article 7*

Les arrêtés royaux suivants sont abrogés :

- 1° Arrêté royal du 8 décembre 1971 reclassant la commune de Saint-Josse-ten-Noode ;
- 2° Arrêté royal du 8 décembre 1971 reclassant la commune de Woluwe-Saint-Lambert ;
- 3° Arrêté royal du 17 décembre 1971 reclassant la commune de Koekelberg ;
- 4° Arrêté royal du 19 janvier 1972 reclassant la commune d'Auderghem ;
- 5° Arrêté royal du 17 janvier 1973 reclassant la commune d'Evere ;
- 6° Arrêté royal du 3 octobre 1974 reclassant la commune de Berchem-Sainte-Agathe ;
- 7° Arrêté royal du 3 octobre 1974 reclassant la commune de Jette ;

De bedragen van de salarisschalen van de secretaris worden gekoppeld aan de spilindex 138,01.

§ 2. In geval van een in het Comité C van de plaatselijke besturen gesloten protocol dat voorziet in een verhoging van de salarissen van de ambtenaren van niveau A, kan de Regering de in § 1 genoemde bedragen aanpassen tot het bedrag van de in het protocol bepaalde verhoging. »

*Artikel 3*

In dezelfde wet wordt een artikel 29 heringevoerd dat luidt als volgt:

“Geen enkele salarisschaal is hoger dan die van de secretaris.

Het personeelslid dat bij de datum van de inwerkingtreding van dit artikel een salarisschaal geniet die hoger is dan die van de secretaris, blijft er, ten uitdovenden titel, recht op hebben. Bij zijn vertrek worden de salarisschaal en de daarbij horende graad opgeheven. ”

*Artikel 4*

In artikel 30 van dezelfde wet wordt het aantal “15” vervangen door “19”.

*Artikel 5*

Artikel 42 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

“De gemeenteraad kan de secretaris een ambtenaar toewijzen; deze krijgt de titel van adjunct-secretaris.

De voorwaarden en procedures voor aanwerving of bevordering van de adjunct-secretaris zijn identiek aan diegene voorzien voor de secretaris. ”

*Artikel 6*

Artikel 44 wordt aangevuld met een derde lid als volgt:

“Hij voert zijn opdrachten uit onder het rechtstreekse gezag van de secretaris. ”

*Artikel 7*

De volgende koninklijke besluiten worden opgeheven:

- 1° Koninklijk besluit van 8 december 1971 tot herklassering van de gemeente Sint-Joost-ten-Node;
- 2° Koninklijk besluit van 8 december 1971 tot herklassering van de gemeente Sint-Lambrechts-Woluwe;
- 3° Koninklijk besluit van 17 december 1971 tot herklassering van de gemeente Koekelberg;
- 4° Koninklijk besluit van 19 januari 1972 tot herklassering van de gemeente Oudergem;
- 5° Koninklijk besluit van 17 januari 1973 tot herklassering van de gemeente Evere;
- 6° Koninklijk besluit van 3 oktober 1974 tot herklassering van de gemeente Sint-Agatha-Berchem;
- 7° Koninklijk besluit van 3 oktober 1974 tot herklassering van de gemeente Jette;

8° Arrêté royal du 3 octobre 1974 reclassant la commune de Watermael-Boitsfort ;

9° Arrêté royal du 14 janvier 1976 reclassant la commune de Ganshoren.

*Article 8*

Les articles 3, 5 et 6 entrent en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour suivant sa publication au *Moniteur belge*.

*Article 9*

Les articles 2, 4 et 7 entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> décembre 2024.

Bruxelles, le

Pour le gouvernement,

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Bernard CLERFAYT

8° Koninklijk besluit van 3 oktober 1974 tot herklassering van de gemeente Watermaal-Bosvoorde;

9° Koninklijk besluit van 14 januari 1976 tot herklassering van de gemeente Ganshoren.

*Artikel 8*

Artikelen 3, 5 en 6 treden in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van tien dagen die ingaat de dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

*Artikel 9*

Artikelen 2, 4 en 7 treden in werking op 1 december 2024.

Brussel,

Voor de Regering,

De Minister-Voorzitter,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Bernard CLERFAYT

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 10 février 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique et des Pouvoirs locaux à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant différentes dispositions de la Nouvelle loi communale ».

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 13 mars 2023. La chambre était composée de Martine BAGUET, présidente de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assessseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis (n° 73.085/4), dont le texte suit, a été donné le 13 mars 2023.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet<sup>(\*)</sup>, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

Le préambule d'un arrêté de présentation d'un projet d'ordonnance se limite, en règle, à la mention des ministres qui le proposent<sup>(1)</sup>.

Les visas seront donc omis.

L'article 2 de l'avant-projet vise notamment à abroger les paragraphes 2 et 3 de l'article 28 de la Nouvelle loi communale (ci-après : la « NLC ») qui s'appliquent uniquement aux communes de la région de langue allemande, les communes énumérées à l'article 7 des lois « sur l'emploi des langues en matière administrative », coordonnées le 18 juillet 1966, ainsi que les communes de Comines-Warneton et de Fourons.

Or, la Région de Bruxelles-Capitale n'est pas compétente pour abroger ces dispositions dès lors qu'elles s'appliquent à des communes situées en dehors du territoire de la Région de Bruxelles-Capitale. En effet, en vertu de l'article 7, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 « relative aux Institutions bruxelloises », l'ordonnance est d'application sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

(\*) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

(1) *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 227, a).

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 10 februari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met werk en beroepsopleiding, digitalisering en de plaatselijke besturen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie "tot wijziging van verschillende bepalingen van de Nieuwe Gemeentewet".

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 13 maart 2023. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies (nr. 73.085/4), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 maart 2023.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de wetten "op de Raad van State", gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,<sup>(\*)</sup> de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

In de aanhef van besluiten tot indiening van een ontwerp van ordonnantie wordt in de regel alleen vermeld welke ministers het besluit voordragen.<sup>(1)</sup>

De aanhefverwijzingen moeten dan ook weggelaten worden.

Artikel 2 van het voorontwerp strekt inzonderheid tot opheffing van de paragrafen 2 en 3 van artikel 28 van de Nieuwe Gemeentewet (hierna: de "NGW"), die alleen van toepassing zijn op de gemeenten van het Duits taalgebied, de gemeenten opgesomd in artikel 7 van de wetten "op het gebruik van de talen in bestuurszaken", gecoördineerd op 18 juli 1966, alsook op de gemeenten Komen-Waasten en Voeren.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is evenwel niet bevoegd om die bepalingen op te heffen, aangezien ze van toepassing zijn op gemeenten die buiten het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gelegen zijn. Krachtens artikel 7, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 "met betrekking tot de Brusselse Instellingen", zijn ordonnanties immers van toepassing op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

(\*) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere normen verstaan.

(1) *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wettelijke en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 227, a).

Par conséquent, il convient de modifier uniquement l'article 28, § 1<sup>er</sup>, de la NLC<sup>(2)</sup>.

L'article 7 de l'avant-projet tend à abroger des arrêtés royaux à portée individuelle. Ceux-ci sont en effet devenus désuets suite à l'abrogation des articles 29 et 66 de la NLC<sup>(3)</sup>.

Cependant, dans un texte à portée générale, il est de règle de ne pas énoncer de disposition à portée individuelle<sup>(4)</sup>. Il convient en tout état de cause de mentionner l'intitulé exact de ces différents arrêtés royaux<sup>(5)</sup>.

Par contre, il y a lieu d'abroger l'arrêté royal à portée réglementaire qui puisait son fondement juridique dans les dispositions légales abrogées, à savoir l'arrêté royal du 24 octobre 1978 « fixant les critères des reclassements de communes prévus par l'article 130, alinéas 1 et 2, de la loi communale »<sup>(6)</sup>.

*Le Greffier,*

Charles-Henri VAN HOVE

*Le Président,*

Martine BAGUET

Bijgevolg dient alleen artikel 28, § 1, van de NGW gewijzigd te worden.<sup>(2)</sup>

Artikel 7 van het voorontwerp strekt tot opheffing van koninklijke besluiten met een individuele strekking. Die koninklijke besluiten zijn immers in onbruik geraak ten gevolge van de opheffing van de artikelen 29 en 66 van de NGW.<sup>(3)</sup>

Evenwel worden in een tekst van algemene strekking in de regel geen bepalingen met een individuele strekking opgenomen.<sup>(4)</sup> Hoe dan ook dient het exacte opschrift van al die koninklijke besluiten vermeld te worden.<sup>(5)</sup>

Daarentegen bestaat er grond om over te gaan tot de opheffing van het koninklijk besluit met verordenende strekking waarvan de rechtsgrond te vinden was in de opgeheven wettelijke bepalingen, namelijk van het koninklijk besluit van 24 oktober 1978 "houdende vaststelling der criteria voor de klasseverheffing van gemeenten, voorzien bij artikel 130, eerste en tweede lid, van de gemeentewet".<sup>(6)</sup>

*De Griffier,*

Charles-Henri VAN HOVE

*De Voorzitter,*

Martine BAGUET

(2) Voir notamment l'avis n° 64.097/4 donné le 17 septembre 2018 sur un avant-projet devenu l'ordonnance du 17 juillet 2020 « modifiant la Nouvelle loi communale », *Doc. parl.*, Parl. Rég. Brux.-Cap., 2019-2020, n° A-145/1, p. 54.

(3) L'article 29 de la NLC a été abrogé par l'article 44 de l'ordonnance du 17 juillet 2003 « modifiant la Nouvelle loi communale » et l'article 66 de la NLC, par l'article 19 de l'ordonnance du 17 juillet 2020.

(4) *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, [www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be), onglet « Technique législative », recommandation n° 84.

(5) Ainsi, par exemple, il faut omettre le 2° et remplacer au 1° les mots « reclassant la commune de Saint-Josse-ten-Noode » par les mots « reclassant certaines communes en application de l'article 130, alinéas 1 et 2, de la loi communale ».

(6) Comme il ressort de l'annexe II (« Table de concordance ») de l'arrêté royal du 24 juin 1988 « portant codification de la loi communale sous l'intitulé « Nouvelle loi communale » », l'article 130 de l'ancienne loi communale, abrogé par l'article 2, 27°, de la loi du 26 mai 1989 « ratifiant l'arrêté royal du 24 juin 1988 portant codification de la loi communale sous l'intitulé « Nouvelle loi communale » », correspond aux articles 29 et 66 de la NLC.

(2) Zie inzonderheid advies 64.097/4 van 17 september 2018 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de ordonnantie van 17 juli 2020 "tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet", *Parl. St.* Br.Parl. 2019-20, nr. A-145/1, 54.

(3) Artikel 29 van de NGW is opgeheven bij artikel 44 van de ordonnantie van 17 juli 2003 "tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet" en artikel 66 van de NGW bij artikel 19 van de ordonnantie van 17 juli 2020.

(4) *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, [www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be), tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 84.

(5) Zo, bijvoorbeeld, moet de bepaling onder 2° weggelaten worden en moeten in de bepaling onder 1° de woorden "tot herklassering van de gemeente Sint-Joost-ten-Node" vervangen worden door de woorden "houdende klasseverheffing van bepaalde gemeenten bij toepassing van artikel 130, eerste en tweede lid, van de gemeentewet".

(6) Zoals uit bijlage II ("Concordantietabel") bij het koninklijk besluit van 24 juni 1988 "tot codificatie van de gemeentewet onder het opschrift "Nieuwe Gemeentewet"" blijkt, stemt artikel 130 van de oude gemeentewet, dat opgeheven is bij artikel 2, 27°, van de wet van 26 mei 1989 "tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 24 juni 1988 tot codificatie van de gemeentewet onder het opschrift "Nieuwe Gemeentewet"", overeen met de artikelen 29 en 66 van de NGW.

**PROJET D'ORDONNANCE**  
**modifiant différentes dispositions**  
**de la Nouvelle loi communale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des pouvoirs locaux, est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Le paragraphe 1<sup>er</sup> de l'article 28 de la Nouvelle loi communale est abrogé et remplacé par la disposition suivante :

« § 1<sup>er</sup>. Le conseil communal fixe l'échelle du traitement du secrétaire, dans les limites minimum et maximum déterminées ci-après :

- 1° communes de moins de 25.001 habitants :  
de 38.000 euros à 58.000 euros ;
- 2° communes de 25.001 à 50.000 habitants :  
de 41.000 euros à 62.000 euros ;
- 3° communes de 50.001 à 80.000 habitants :  
de 44.000 euros à 66.000 euros ;
- 4° communes de 80.001 à 150.000 habitants :  
de 47.000 euros à 70.000 euros ;
- 5° communes de plus de 150.000 habitants :  
de 50.000 euros à 74.000 euros.

Les montants des échelles de traitement du secrétaire sont rattachés à l'indice-pivot 138,01.

À l'occasion d'un protocole conclu au sein du Comité C des pouvoirs locaux prévoyant une augmen-

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**  
**tot wijziging van verschillende**  
**bepalingen van de Nieuwe Gemeentewet**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Paragraaf 1 van artikel 28 van de Nieuwe Gemeentewet wordt opgeheven en vervangen door de volgende bepaling:

“§ 1. De gemeenteraad bepaalt de salarisschaal van de secretaris binnen de hieronder vastgestelde minimum- en maximumgrenzen:

- 1° gemeenten met minder dan 25.001 inwoners:  
van 38.000 euro tot 58.000 euro;
- 2° gemeenten van 25.001 tot 50.000 inwoners:  
van 41.000 euro tot 62.000 euro;
- 3° gemeenten van 50.001 tot 80.000 inwoners:  
van 44.000 euro tot 66.000 euro;
- 4° gemeenten van 80.001 tot 150.000 inwoners:  
van 47.000 euro tot 70.000 euro;
- 5° gemeenten van meer dan 150.000 inwoners:  
van 50.000 euro tot 74.000 euro.

De bedragen van de salarisschalen van de secretaris worden gekoppeld aan de spilindex 138,01.

In geval van een in het Comité C van de plaatselijke besturen gesloten protocol dat voorziet in een verhoging

tation des traitements des fonctionnaires du niveau A, le gouvernement peut adapter les montants repris au § 1<sup>er</sup>, à concurrence de l'augmentation prévue dans le protocole. ».

### *Article 3*

Un article 29 est réintroduit dans la même loi, rédigé comme suit :

« Art. 29. – Aucune échelle de traitement n'est supérieure à celle du secrétaire. ».

Le membre du personnel bénéficiant à la date d'entrée en vigueur du présent article d'une échelle de traitement supérieure à celle du secrétaire continue à en bénéficier à titre extinctif. À son départ, l'échelle de traitement et le grade y afférent sont abrogés. ».

### *Article 4*

Dans l'article 30 de la même loi, le nombre « 15 » est remplacé par le nombre « 19 ».

### *Article 5*

L'article 42 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Le conseil communal peut adjoindre au secrétaire un fonctionnaire, auquel il est donné le titre de secrétaire adjoint. ».

Les conditions et procédures de recrutement ou de promotion du secrétaire adjoint sont identiques à celles prévues pour le secrétaire. ».

### *Article 6*

L'article 44 est complété par un alinéa 3 rédigé comme suit :

« Il exerce ses missions sous l'autorité directe du secrétaire. ».

### *Article 7*

Est abrogé l'arrêté royal du 24 octobre 1978 fixant les critères de reclassement de communes prévus par l'article 130, alinéas 1 et 2, de la loi communale.

van de salarissen van de ambtenaren van niveau A, kan de Regering de in § 1 genoemde bedragen aanpassen tot het bedrag van de in het protocol bepaalde verhoging.”.

### *Artikel 3*

In dezelfde wet wordt een artikel 29 heringevoerd dat luidt als volgt:

“Art. 29. – Geen enkele salarisschaal is hoger dan die van de secretaris. ».

Het personeelslid dat bij de datum van de inwerkingtreding van dit artikel een salarisschaal geniet die hoger is dan die van de secretaris, blijft er, ten uitdovenden titel, recht op hebben. Bij zijn vertrek worden de salarisschaal en de daarbij horende graad opgeheven.”.

### *Artikel 4*

In artikel 30 van dezelfde wet wordt het aantal “15” vervangen door het aantal “19”.

### *Artikel 5*

Artikel 42 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

“De gemeenteraad kan de secretaris een ambtenaar toewijzen, deze krijgt de titel van adjunct-secretaris. ».

De voorwaarden en procedures voor de aanwerving of bevordering van de adjunct-secretaris zijn identiek aan diegene voorzien voor de secretaris.”.

### *Artikel 6*

Artikel 44 wordt aangevuld met een derde lid luidend als volgt:

“Hij voert zijn opdrachten uit onder het rechtstreekse gezag van de secretaris.”.

### *Artikel 7*

Wordt opgeheven het koninklijk besluit houdende vaststelling der criteria voor de klasseverheffing van gemeenten, voorzien bij artikel 130, eerste en tweede lid, van de gemeentewet.

*Article 8*

Les articles 3, 5 et 6 entrent en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour suivant sa publication au *Moniteur belge*.

*Article 9*

Les articles 2, 4 et 7 entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> décembre 2024.

Bruxelles, le 30 mars 2023.

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Bernard CLERFAYT

*Artikel 8*

Artikelen 3, 5 en 6 treden in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van tien dagen die ingaat de dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

*Artikel 9*

Artikelen 2, 4 en 7 treden in werking op 1 december 2024.

Brussel, 30 maart 2023.

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Bernard CLERFAYT