



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

25 AVRIL 2023

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**relative à la reconnaissance des qualifications
professionnelles dans le domaine de la
navigation intérieure**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de la mobilité

par Mme Cieltje VAN ACHTER (N)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs: Mme Leila Agic, MM. Ibrahim Dönmez, Julien Uyttendaele, Mmes Ingrid Parmentier, Isabelle Pauthier, M. Tristan Roberti, Mme Anne-Charlotte d'Ursel, M. David Weytsman, M. Marc Loewenstein, Mme Joëlle Maison, MM. Youssef Handichi, Luc Vancauwenberge, Mmes Cieltje Van Achter, Carla Dejonghe.

Membre suppléant: Mme Aurélie Czekalski, M. David Leisterh.

Autres membres : MM. Geoffroy Coomans de Brachène, Christophe De Beukelaer, Emmanuel De Bock.

Voir:

Document du Parlement:

A-686/1 – 2022/2023: Projet d'ordonnance.

GEWONE ZITTING 2022-2023

25 APRIL 2023

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de erkenning van
beroepskwalificatie in de binnenvaart**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Mobiliteit

door mevrouw Cieltje VAN ACHTER (N)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden : Mevr. Leila Agic, De heren Ibrahim Dönmez, Julien Uyttendaele, mevr. Ingrid Parmentier, mevr. Isabelle Pauthier, de heer Tristan Roberti, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, de heer David Weytsman, De heer Marc Loewenstein, mevr. Joëlle Maison, De heren Youssef Handichi, Luc Vancauwenberge, mevr. Cieltje Van Achter, mevr. Carla Dejonghe.

Plaatsvervangers : Mevr. Aurélie Czekalski, de heer David Leisterh.

Andere leden : De heren Geoffroy Coomans de Brachène, Christophe De Beukelaer, Emmanuel De Bock.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-686/1 – 2022/2023 : Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif de la ministre Elke Van den Brandt

La ministre explique en quelques mots les objectifs et la portée du projet d'ordonnance. Il s'agit pour la Région de Bruxelles-Capitale de transposer trois directives européennes (2017/2397, 2020/12 et 2021/1233). La marge de manœuvre de la Région est très faible, étant donné qu'il s'agit de transposer des directives européennes pour lesquelles les objectifs visés doivent être respectés.

Il est mis en place un système harmonisé de reconnaissance des qualifications, qui s'applique à tous les membres d'équipage de pont opérant sur les voies d'eau intérieures de l'Union européenne et qui leur permet d'exercer leur activité dans toute l'UE.

Les objectifs poursuivis sont de supprimer les obstacles à la mobilité de la main-d'œuvre, renforcer la sécurité, améliorer les compétences et l'employabilité des jeunes et à offrir de meilleures opportunités professionnelles à tous les membres d'équipage, mais aussi faciliter la transition des travailleurs expérimentés issus d'autres secteurs.

Il est ainsi introduit un système harmonisé de certification et de reconnaissance des qualifications professionnelles du personnel d'embarcations qui circulent sur des voies d'eau intérieures. Cela permet aux titulaires de certificats d'intervenir partout en Europe.

En ce qui concerne les certificats de qualification de l'Union et autorisations spécifiques, les membres d'équipage de pont, les personnes qualifiées pour prendre des mesures en cas d'urgence à bord des bateaux à passagers et celles qui interviennent pour ravitailler en carburant les bateaux fonctionnant avec du gaz naturel liquéfié doivent être titulaires d'une certification de qualification de l'UE. La directive et l'ordonnance listent en outre une série de cas particuliers où les conducteurs de bateaux doivent également disposer d'autorisations particulières. Il est établi des prescriptions minimales quant à l'âge, à la conformité administrative, aux compétences et au temps de navigation correspondant à chacune des qualifications. Tous les membres d'équipage de pont doivent également respecter certaines normes d'aptitude médicale.

En ce qui concerne la reconnaissance, les certificats européens de qualification, les livrets de service et les livres de bord délivrés par les autorités compétentes sont valables sur toutes les voies d'eau intérieures de l'UE.

Chaque Etat membre doit s'assurer, au travers d'une évaluation, que les personnes auxquelles est délivré un certificat de qualification possèdent les niveaux minimaux de compétence requis. Cette évaluation peut prendre la forme d'un examen administratif ou faire partie d'un programme de formation homologué. Il est également introduit une nouveauté, la possibilité de réaliser un examen

I. Inleidende uiteenzetting van minister Elke Van den Brandt

De minister legt de doelstellingen en het toepassingsgebied van het ontwerp van ordonnantie uit in enkele woorden. Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gaat het om de omzetting van drie Europese richtlijnen (2017/2397, 2020/12 en 2021/1233). Het Gewest heeft zeer weinig speelruimte, aangezien het gaat om de omzetting van Europese richtlijnen waarvan de doelstellingen moeten worden nageleefd.

Er wordt een geharmoniseerd systeem voor de erkenning van kwalificaties ingevoerd, dat van toepassing is op alle bemanningsleden die op de binnenwateren van de Europese Unie varen en hen in staat stelt hun activiteit in de hele EU uit te oefenen.

De doelstellingen zijn de volgende: de belemmeringen voor de arbeidsmobiliteit wegnemen, de veiligheid verhogen, de vaardigheden en de inzetbaarheid van jongeren te verbeteren en alle bemanningsleden betere kansen op werk te bieden, alsook de overgang van ervaren werknemers uit andere sectoren vergemakkelijken.

Er wordt een geharmoniseerd systeem ingevoerd voor de certificering en erkenning van beroepskwalificaties van personeel aan boord van schepen die op de binnenwateren varen. Hierdoor kunnen certificaathouders overal in Europa actief zijn.

Wat betreft de kwalificatiebewijzen en specifieke vergunningen van de Unie: leden van de dekbemanning, personen die bevoegd zijn om in geval van nood op te treden aan boord van passagiersschepen en personen die betrokken zijn bij het bijtanken van schepen die op vloeibaar aardgas varen, moeten in het bezit zijn van een EU-diploma. In de richtlijn en de ordonnantie worden ook een aantal bijzondere gevallen genoemd waarin schippers over speciale vergunningen moeten beschikken. Voor elk van de kwalificaties zijn minimumeisen vastgesteld inzake leeftijd, administratieve naleving, vaardigheden en vaartijd. Alle leden van de dekbemanning moeten ook aan bepaalde normen inzake medische geschiktheid voldoen.

Wat betreft de erkenning: de door de bevoegde autoriteiten afgegeven Europese kwalificatiebewijzen, dienstboekjes en logboeken zijn geldig op alle binnenwateren van de EU.

Elke lidstaat moet er door middel van een beoordeling voor zorgen dat personen aan wie een vaarbevoegdheidsbewijs wordt afgegeven, over de vereiste minimumbekwaamheidsniveaus beschikken. Deze beoordeling kan de vorm aannemen van een administratief examen of deel uitmaken van een goedgekeurd opleidingsprogramma. Nieuw is ook de mogelijkheid om

sur des simulateurs.

Il est prévu la mise en place d'un système d'information destiné à faciliter l'échange de données sur les certificats de qualification, les livrets de service et les livres de bord entre les autorités responsables de la mise en œuvre et du contrôle de l'application de la directive 2017/2397.

II. Discussion générale

Mme Anne-Charlotte d'Ursel demande pourquoi ce projet d'ordonnance est présenté par la ministre Elke Van den Brandt devant la commission de la mobilité, alors qu'il concerne le canal et le Port de Bruxelles, qui relèvent des attributions du ministre Alain Maron. On ne peut qu'approuver l'effort d'harmonisation des règles relatives à la navigation intérieure.

Toutefois, l'article 17 du projet attribue une série de nouvelles missions au Port. Cet organisme jouit-il des moyens nécessaires pour accomplir ces tâches ? Combien d'agents supplémentaires s'avéreront-ils nécessaires ? Le cadre du personnel du Port devra-t-il être revu ? Par ailleurs, il ressort du rapport d'activité 2021 du Port que les perspectives financières ne sont pas bonnes, avec un résultat en déficit, pour la quatrième année consécutive, et une masse salariale en augmentation. Comment redresser cette situation précaire tout en attribuant des missions supplémentaires au Port ? Comment s'opérera la concertation à ce propos avec la ville de Bruxelles et les huit autres communes détentrices d'actions dans la société du Port ?

Quand le projet d'ordonnance devrait-il entrer en vigueur ?

Mme Cielte Van Achter relève que la directive 2017/2397 devait être transposée avant le 17 janvier 2022, soit il y a plus d'un an. La Commission européenne a-t-elle ouvert une procédure en infraction à l'encontre de la Belgique pour ce motif ? Pour quand la Belgique prévoit-elle de déposer tous les instruments de transposition entre les mains de la Commission ?

Dans l'attente de la transposition, les titulaires de certificats de qualifications conformes à la directive font-ils l'objet d'une reconnaissance provisoire ?

Mme Leila Agic se félicite de lire ce projet d'ordonnance, même s'il n'appelle pas en soi de longs commentaires vu qu'il s'agit d'une transposition de directive. Il permettra aux titulaires de ces certificats d'exercer dans toute l'Union. Il faut espérer que cela contribuera à ce que davantage de marchandises et de matériaux soient transportés par voie d'eau, et moins par camion.

Comme Mme d'Ursel, l'oratrice éprouve quelques appréhensions face aux missions nouvelles affectées au Port de Bruxelles. Quelles seront les incidences budgétaires de ce projet d'ordonnance pour notre Région ? Des contacts ont-ils été noués avec la Région wallonne et la Région flamande

examen te doen op simulatoren.

Er wordt een informatiesysteem opgezet om de uitwisseling van gegevens over kwalificatiebewijzen, dienstboekjes en logboeken tussen de autoriteiten die belast zijn met de uitvoering van en het toezicht op de toepassing van richtlijn 2017/2397 te vergemakkelijken.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel vraagt waarom dit ontwerp van ordonnantie door minister Elke Van den Brandt aan de commissie voor de Mobiliteit wordt voorgelegd, terwijl het betrekking heeft op het kanaal en de Haven van Brussel, die onder de bevoegdheid van minister Alain Maron vallen. Het streven naar harmonisatie van de regels voor de binnenvaart kan alleen maar worden goedgekeurd.

Artikel 17 van het ontwerp kent echter een reeks nieuwe opdrachten toe aan de Haven. Beschikt de Haven over de nodige middelen om deze opdrachten uit te voeren? Hoeveel extra personeel zal er nodig zijn? Moet de personeelsformatie van de Haven worden herzien? Bovendien blijkt uit het activiteitenverslag 2021 van de Haven dat de financiële vooruitzichten niet goed zijn, met een tekort voor het vierde opeenvolgende jaar en stijgende loonkosten. Hoe kan deze precaire situatie worden rechtgezet terwijl de Haven extra opdrachten krijgt? Hoe zal het overleg met de Stad Brussel en de acht andere gemeenten die aandelen hebben in de Havenmaatschappij in dit verband verlopen?

Wanneer zou het ontwerp van ordonnantie in werking moeten treden ?

Mevrouw Cielte Van Achter merkt op dat richtlijn 2017/2397 moest omgezet zijn voor 17 januari 2022, meer dan een jaar geleden. Heeft de Europese Commissie om die reden een inbreukprocedure tegen België ingesteld? Wanneer is België van plan alle omzettinginstrumenten bij de Commissie neer te leggen?

Worden de houders van kwalificatiecertificaten die aan de richtlijn voldoen, in afwachting van de omzetting voorlopig erkend?

Mevrouw Leila Agic is verheugd over dit ontwerp van ordonnantie, ook al behoeft het niet veel commentaar omdat het om de omzetting van een richtlijn gaat. Het zal de houders van deze certificaten in staat stellen in de hele Unie hun beroep uit te oefenen. Hopelijk zal dit ertoe bijdragen dat meer goederen en materialen over water en minder per vrachtwagen worden vervoerd.

Net als mevrouw d'Ursel maakt zij zich zorgen over de nieuwe taken voor de Haven van Brussel. Wat zijn de budgettaire gevolgen van dit ontwerp van ordonnantie voor ons gewest? Zijn hierover contacten gelegd met het Waalse en Vlaamse Gewest? Overweegt de Haven anderzijds een

à cet égard ? D'autre part, le Port envisage-t-il de constituer une nouvelle cellule administrative pour gérer ces compétences ?

La ministre indique tout d'abord que ce projet revêt divers aspects, dont l'un est celui de la mobilité. Il a été élaboré à l'appui de l'expérience de Bruxelles Mobilité en matière de transposition de directive européenne.

L'article 17 attribue en effet des missions supplémentaires au Port de Bruxelles. Le nombre d'agents à affecter à celles-ci sera discuté dans le cadre de l'élaboration de l'arrêté d'exécution de cette disposition. En principe, ces missions ne devraient pas requérir beaucoup de moyens supplémentaires. Elles sont directement liées aux attributions de base du Port.

Le Port envisage de coopérer avec les organismes homologues des autres régions, notamment afin de ne pas devoir dupliquer les procédures d'examen et de formations. Par souci de rentabilité, ces épreuves seront réalisées de concert, en vertu des arrêtés d'exécution. Il serait absurde que chaque Région exerce séparément ce type de compétence.

L'entrée en vigueur de l'ordonnance en projet aura lieu dix jours après la publication au *Moniteur belge*. On ne peut nier que le temps commence à presser, vu les échéances de transposition, ce à quoi le Comité de concertation belge est attentif. En l'espèce, aucune procédure d'infraction n'a cependant été ouverte par la Commission européenne, mais chacun a conscience que cette menace n'est pas écartée.

Mme Anne-Charlotte d'Ursel s'étonne que la ministre ne puisse estimer les répercussions de ce projet d'ordonnance en moyens humains ni sur le plan financier.

III. Discussion des articles

Articles 1^{er} à 19

Les articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 16 sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

L'article 17 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Les articles 18 et 19 sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

nieuwe administratieve eenheid op te richten om deze bevoegdheden te beheren ?

De minister geeft allereerst aan dat dit ontwerp verschillende aspecten omvat, waaronder mobiliteit. Het werd uitgewerkt met behulp van de ervaring van Brussel Mobiliteit met de omzetting van Europese richtlijnen.

Artikel 17 kent extra taken toe aan de Haven van Brussel. Het aantal personeelsleden dat voor deze opdrachten moet worden ingezet, zal worden besproken tijdens het opstellen van het besluit tot uitvoering van deze bepaling. In principe zullen deze opdrachten niet veel extra middelen vergen. Zij houden rechtstreeks verband met de basistaken van de Haven.

De Haven is voornemens samen te werken met haar tegenhangers in de andere gewesten, met name om niet dezelfde examen- en opleidingsprocedures te moeten uitwerken. Met het oog op kostenefficiëntie zullen deze procedures gezamenlijk worden uitgevoerd, overeenkomstig de uitvoeringsbesluiten. Het zou absurd zijn als elk gewest dergelijke bevoegdheden afzonderlijk zou uitoefenen.

Het ontwerp van ordonnantie zal tien dagen na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* in werking treden. Het valt niet te ontkennen dat de tijd begint te dringen, gezien de omzettingstermijnen, iets waar het Belgisch Overlegcomité nauwlettend op toeziet. In dit geval heeft de Europese Commissie echter geen inbreukprocedure ingesteld, maar iedereen weet dat deze dreiging niet is weggenomen.

Mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel is verbaasd dat de minister de gevolgen van dit ontwerp van ordonnantie op het vlak van personeel en financiën niet kan inschatten.

III. Bespreking van de artikelen

Artikelen 1 tot 19

Deze artikelen lokken geen commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot 16 worden aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 17 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

De artikelen 18 en 19 worden aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

**IV. Vote sur l'ensemble du projet
d'ordonnance**

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

- *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La rapporteuse,

Cieltje VAN ACHTER

La présidente de séance,

Carla DEJONGHE

**IV. Stemming over het geheel van het
ontwerp van ordonnantie**

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De rapporteur,

Cieltje VAN ACHTER

De voorzitter van de vergadering,

Carla DEJONGHE