



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

17 AVRIL 2023

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**en faveur de l'octroi d'un congé thématique
aux bénéficiaires de chiens guides**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances et des Affaires générales

par M. Emmanuel DE BOCK (F)

GEWONE ZITTING 2022-2023

17 APRIL 2023

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ten gunste van thematisch verlof voor
personen met een geleidehond**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en de Algemene Zaken

door de heer Emmanuel DE BOCK (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Nadia El Yousfi, M. Rachid Madrane, Mmes Zoé Genot, Marie Lecocq, M. John Pitseys, Mme Latifa Aït Baala, MM. David Leisterh, Emmanuel De Bock, Christophe Magdalijns, Petya Obolensky, Luc Vancauwenberge, Juan Benjumea Moreno, Mme Cieltje Van Achter, M. Guy Vanhengel.

Membres suppléants : MM. David Weytsman, Jonathan de Patoul, Marc Loewenstein, Mme Lotte Stoops.

Autres membres : Mmes Clémentine Barzin, Véronique Jamouille.

Voir :

Document du Parlement :

A-571/1 – 2021/2022 : Proposition de résolution

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden : Mevr. Nadia El Yousfi, de heer Rachid Madrane, mevr. Zoé Genot, mevr. Marie Lecocq, de heer John Pitseys, mevr. Latifa Aït Baala, de heren David Leisterh, Emmanuel De Bock, Christophe Magdalijns, Petya Obolensky, Luc Vancauwenberge, Juan Benjumea Moreno, mevr. Cieltje Van Achter, de heer Guy Vanhengel.

Plaatsvervangers : De heren David Weytsman, Jonathan de Patoul, Marc Loewenstein, mevr. Lotte Stoops.

Andere leden : Mevr. Clémentine Barzin, mevr. Véronique Jamouille.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-571/1 – 2021/2022 Voorstel van resolutie

I. Exposé introductif des coauteurs de la proposition de résolution

M. Jonathan de Patoul, premier coauteur de la proposition, constate une réelle volonté politique d'intégrer au maximum les personnes porteuses de handicap dans le monde du travail, qui ne se retrouve pas toujours sur le terrain.

Les chiens guides constituent de véritables vecteurs d'inclusion en offrant à leurs maîtres l'opportunité de participer pleinement à la vie économique mais aussi culturelle et sociale. Or, la période de formation de ces chiens guides oblige le maître à s'absenter pendant plusieurs semaines consécutives de son travail. Une longue période qui peut s'avérer problématique sur le plan professionnel. Il est anormal que les personnes malvoyantes doivent prendre des congés, souvent sans solde, pour former leur chien d'assistance, qui leur permettra de se rendre au travail.

Pour devenir des guides fiables et performants, ces chiens doivent suivre une formation complète qui dure plus d'un an. Les centres de formation sélectionnent dès leur plus jeune âge les chiots présentant les meilleures prédispositions sur la base d'une série d'épreuves et d'examens vétérinaires évaluant leurs aptitudes tant physiques que comportementales. Les chiots sélectionnés entament ensuite une longue formation consistant à la fois en des exercices de dressage traditionnels et en un apprentissage des techniques spécifiques de guidage.

Lorsque le chien semble avoir acquis une maîtrise satisfaisante de ces techniques, la « phase de remise » débute. Au cours de cette ultime phase, le futur maître est invité à prendre part directement au processus de formation. La « phase de remise » se compose d'un pré-stage et d'un stage. Le pré-stage, dont la durée varie de deux à quatre semaines, se déroule essentiellement dans les installations du centre de formation et dans les quartiers voisins. Durant ces quelques semaines, le bénéficiaire doit apprendre à connaître son futur chien et doit se familiariser aux techniques de guidage. Dans le cadre du pré-stage, le binôme composé du maître et du chien a l'occasion de réaliser de courts trajets tantôt en rue, tantôt sur des parcours d'entraînement jalonnés d'obstacles artificiels. Le stage, dont la durée varie de deux à trois semaines, se déroule, quant à lui, sur le lieu de vie du bénéficiaire. Pendant le stage, le binôme apprend à parcourir les trajets les plus fréquemment empruntés par le bénéficiaire dans sa vie quotidienne, comme le trajet domicile-lieu de travail ou le trajet domicile-commerces. Arrivé au terme de ce long processus, le binôme doit passer une épreuve de certification. S'il la réussit, le chien est déclaré apte à travailler en tant que guide jusqu'au jour de son dixième anniversaire, date de sa retraite.

Le nombre de bénéficiaires qui pourraient solliciter ce type de congé est faible, alors que l'impact pour ceux-ci serait très important.

Cette proposition de résolution invite l'Autorité fédérale, compétente en matière de droit du travail, à modifier la législation en vue d'octroyer un congé thématique spécifique aux bénéficiaires de chiens guides.

I. Inleidende uiteenzetting van de mede-indieners van het voorstel van resolutie

De heer Jonathan de Patoul, eerste mede-indiener van het voorstel, stelt vast dat er een echte politieke bereidheid is om personen met een beperking zoveel mogelijk te integreren op de arbeidsmarkt, wat niet altijd merkbaar is op het terrein.

Geleidehonden zijn echte vectoren van inclusie en bieden hun baasjes de mogelijkheid om volledig deel te nemen aan het economische, culturele en sociale leven. De trainingsperiode van deze geleidehonden vereist echter dat hun baasje meerdere opeenvolgende weken afwezig is van het werk. Dit is een lange periode die vanuit professioneel oogpunt problematisch kan zijn. Het is niet normaal dat slechtzienden verlof moeten nemen, vaak onbezoldigd, voor de training van hun geleidehond, zodat ze in staat zouden zijn te gaan werken.

Om betrouwbare en efficiënte gidsen te worden, moeten deze honden een volledige training volgen, die meer dan een jaar duurt. De opleidingscentra selecteren op jonge leeftijd de meest geschikte pups op basis van een reeks testen en onderzoeken door dierenartsen die hun fysieke en gedragscapaciteiten beoordelen. De uitgekozen pups starten vervolgens met een langdurige training die bestaat uit zowel traditionele trainingsoefeningen als specifieke assistentietechnieken.

Wanneer de hond deze technieken naar behoren lijkt te beheersen, begint de "overdrachtsfase". Tijdens deze laatste fase wordt het toekomstige baasje uitgenodigd om zelf deel te nemen aan het trainingsproces. De "overdrachtsfase" bestaat uit een vooropleiding en een stage. De vooropleiding, die twee tot vier weken kan duren, vindt hoofdzakelijk plaats in de faciliteiten van het opleidingscentrum en in de buurt. Tijdens deze paar weken moet de begunstigde zijn toekomstige hond leren kennen en vertrouwd raken met de assistentietechnieken. Als onderdeel van de vooropleiding krijgt het duo, baasje en hond, de gelegenheid om korte trajecten af te leggen, soms op straat, soms op trainingsparcours met kunstmatige hindernissen. De opleiding, die twee tot drie weken duurt, vindt plaats bij de begunstigde zelf. Tijdens de stage leert het duo de routes die de begunstigde het meest gebruikt in zijn of haar dagelijks leven, zoals de woon-werkroute of de woon-winkelroute. Aan het einde van dit lange proces moet het duo slagen voor een certificeringstest. Als ze voor deze test slagen, wordt de hond geschikt verklaard om als gids te werken tot zijn tiende verjaardag, waarna hij met pensioen gaat.

Het aantal begunstigden dat dit type verlof zou kunnen aanvragen is gering, terwijl dat voor hen zeer belangrijk zou zijn.

Dit voorstel van resolutie verzoekt de federale overheid, die bevoegd is op het gebied van het arbeidsrecht, de wetgeving te wijzigen om een specifiek thematisch verlof toe te kennen aan geleidehondgebruikers.

Par ailleurs, le coût de ce congé thématique devrait être pris en charge par les pouvoirs publics et non par l'employeur du bénéficiaire, pour éviter d'éventuelles réticences de l'employeur à embaucher des travailleurs malvoyants, amenés à s'absenter plusieurs semaines pour assurer la formation de leur chien guide.

Enfin, cette proposition considère que les administrations publiques, tous niveaux de pouvoir confondus, sont astreintes à un devoir d'exemplarité en matière de défense des droits des personnes en situation de handicap : raison pour laquelle cette proposition demande également au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale d'octroyer un congé thématique aux agents du Service Public de la Région souffrant d'un handicap visuel, qui doivent prendre part à la formation de leur chien guide.

Pour le group DéFI, l'inclusion sociale, économique et culturelle doit être au cœur de nos politiques. Cela commence par davantage d'équité dans le monde du travail. Faciliter l'acquisition d'un chien guide est primordial pour l'inclusion dans le monde du travail. Il constitue aussi un soutien émotionnel pour son maître, un formidable outil de sensibilisation du grand public au handicap visuel et, par ses qualités relationnelles et son éducation, un vecteur de lien social.

Mme Nadia El Yousfi, au nom de M. Mohamed Ouriaghli, deuxième coauteur, excusé, explique que cette proposition de résolution vise à accorder un congé thématique aux travailleurs souffrant d'un handicap visuel et devant participer à la formation de leur chien guide. Il est crucial de reconnaître le rôle essentiel des chiens guides pour l'inclusion des personnes malvoyantes dans la société. Les travailleurs malvoyants rencontrent souvent des difficultés à obtenir l'autorisation de leur employeur pour s'absenter pendant plusieurs semaines consécutives en vue de prendre part à la formation de leur chien guide. Dès lors, les personnes concernées doivent souvent utiliser la quasi-totalité de leurs jours de congé annuels légaux pour participer à cette formation, ce qui pose question au regard du principe d'égalité de traitement.

La proposition de résolution souligne le fait que la contrepartie matérielle de ce congé devrait, au nom du principe d'égalité et de non-discrimination, être prise en charge par les pouvoirs publics et non par l'employeur. Cette proposition de résolution invite l'autorité fédérale à adapter la législation relative au droit du travail en vue d'octroyer ce congé thématique. En outre, parallèlement une demande officielle serait adressée par la présente résolution au gouvernement de Région de Bruxelles-Capitale de modifier les arrêtés relatifs aux statuts administratif et pécuniaire des agents des services publics régionaux et des organismes d'intérêt public de la Région en vue d'accorder un congé thématique aux agents souffrant d'un handicap visuel et devant participer à la formation de leur chien guide.

M. Juan Benjumea Moreno, quatrième coauteur, estime que le premier orateur a bien montré la nécessité cette résolution. Nous avons besoin de davantage de chiens guides

Bovendien zouden de kosten van dit thematisch verlof moeten worden gedragen door de overheid en niet door de werkgever van de begünstigde, om te vermijden dat de werkgever terughoudend zou zijn om slechtziende werknemers in dienst te nemen die meerdere weken verlof zouden moeten nemen om hun geleidehond op te leiden.

Ten slotte stelt dit voorstel dat de overheidsdiensten, op alle niveaus, de plicht hebben een voorbeeld te stellen op het gebied van de verdediging van de rechten van personen met een beperking: daarom wordt in dit voorstel ook aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering gevraagd thematisch verlof toe te kennen aan de werknemers van de Gewestelijke Overheidsdienst met een visuele beperking, die moeten deelnemen aan de opleiding van hun geleidehond.

Voor de DéFI-fractie moet sociale, economische en culturele integratie centraal staan in ons beleid. Dit begint met meer gelijkheid op de arbeidsmarkt. De aankoop van een geleidehond vergemakkelijken is essentieel voor de integratie op de arbeidsmarkt. De hond is ook een emotionele steun voor zijn baasje, een ongelooflijk instrument om het grote publiek bewust te maken van visuele beperkingen en, door zijn relationele kwaliteiten en opvoeding, een vector van sociale verbinding.

Mevrouw Nadia El Yousfi legt, namens de heer Mohamed Ouriaghli, tweede mede-indiener, die verontschuldigd is, uit dat dit voorstel van resolutie tot doel heeft thematisch verlof te verlenen aan werknemers met een visuele beperking die moeten deelnemen aan de opleiding van hun geleidehond. Het is cruciaal om de essentiële rol van geleidehonden voor de integratie van slechtzienden in de samenleving te erkennen. Slechtziende werknemers ondervinden vaak moeilijkheden bij het verkrijgen van toestemming van hun werkgever om verscheidene opeenvolgende weken afwezig te zijn om deel te nemen aan de opleiding van geleidehonden. Als gevolg daarvan moeten zij vaak bijna hun gehele wettelijke jaarlijkse vakantie gebruiken om aan deze training deel te nemen, wat vraagtekens oproept op het vlak van het beginsel van gelijke behandeling.

Het voorstel van resolutie benadrukt dat de materiële compensatie voor dit verlof in naam van het gelijkheids- en non-discriminatiebeginsel door de overheid en niet door de werkgever moet worden gedragen. Dit voorstel van resolutie verzoekt de federale overheid de arbeidswetgeving aan te passen om dit thematisch verlof toe te kennen. Bovendien zou met deze resolutie ook een officieel verzoek worden gericht aan Brusselse Hoofdstedelijke Regering om de besluiten betreffende het administratief en financieel statuut van de personeelsleden van de gewestelijke overheidsdiensten en de instellingen van openbaar nut van het gewest te wijzigen teneinde thematisch verlof toe te werknenmers met een visuele beperking die moeten deelnemen aan de opleiding van hun geleidehond.

De heer Juan Benjumea Moreno, vierde mede-indiener, is van mening dat de eerste spreker de noodzaak van deze resolutie heeft aangetoond. We hebben meer geleidehonden

et les personnes qui les forment ont besoin de temps pour les former. Dès lors, un congé thématique dont le coût est limité constitue une bonne manière pour veiller à ce que davantage de personnes puissent y recourir sans être soumis à la décision de leur employeur de leur octroyer ou non un congé. Cette adaptation minime semble aisée à réaliser. Le groupe Groen soutiendra avec enthousiasme cette proposition de résolution.

II. Discussion générale

Mme Latifa Aït Baala, soulignant que ses collègues Aurélie Czekalski et David Weytsman interviennent régulièrement sur ce sujet, rappelle la proposition de résolution sur les aides individuelles à l'intégration pour les personnes de plus de 65 ans souffrant de déficience visuelle, discutée au parlement francophone bruxellois, et celle visant à faire de la Région bruxelloise, une région handi-friendly (déposée au parlement régional sous le n° A-535/1 – 2021/2022).

Il faut inclure les personnes en situation de handicap dans la vie quotidienne et dans le monde du travail. Tout doit notamment être mis en œuvre afin d'augmenter le taux d'emploi des personnes porteuses d'un handicap.

Il faut également contribuer à l'inclusion des personnes malvoyantes ou non voyantes dans la société en leur offrant la possibilité de se déplacer de façon autonome et en totale sécurité, notamment grâce aux chiens guides. Or, le maître doit suivre des formations avec son chien guide en prenant des jours de congés. Cette proposition de résolution a pour but de corriger cela en vue d'octroyer un congé thématique au travailleur salarié souffrant d'un handicap visuel devant prendre part à la formation de son chien guide.

Le groupe MR a formulé un certain nombre de questions et de remarques lorsque ce texte est passé en Cocof, notamment quant à l'utilisation du terme « chien guide » à la place de « chien d'assistance » et quant aux chiffres évoqués dans les développements.

Les possibilités de congé thématique qui relèvent des compétences fédérales sont notamment le congé pour assistance médicale, le congé parental, le congé pour soins palliatifs.

On ne peut pas élargir la liste des congés thématiques alors que le Conseil National du Travail s'attèle en ce moment à une réforme ou simplification de ces congés. Une réforme globale s'impose. Dès lors, l'oratrice dépose l'amendement n° 1, visant à « demander au Ministre fédéral compétent d'intégrer cette demande aux réflexions plus globales qui sont en cours au niveau fédéral ».

Depuis les derniers échanges sur le sujet en Cocof, rien n'a progressé au niveau du Fédéral. Le gouvernement a mandaté les partenaires sociaux pour étudier la question de l'harmonisation des congés thématiques. Ils sont toujours en discussion.

nodig en de mensen die ze opleiden hebben tijd nodig om ze op te leiden. Daarom is thematisch verlof met beperkte kosten een goede manier om ervoor te zorgen dat meer mensen er gebruik van kunnen maken zonder afhankelijk te zijn van de beslissing van hun werkgever om hen al dan niet verlof te geven. Deze kleine aanpassing lijkt makkelijk te verwezenlijken. De Groen-fractie zal dit voorstel van resolutie van harte steunen.

II. Algemene besprekking

Mevrouw Latifa Aït Baala, erop wijzend dat haar collega's Aurélie Czekalski en David Weytsman regelmatig over dit onderwerp aan het woord komen, herinnert aan het voorstel van resolutie over individuele integratiesteen voor 65-plussers met een visuele beperking, besproken in het Parlement van de Franstalige Brusselaars, en aan het voorstel om van het Brusselse Gewest een handi-friendly gewest te maken (ingedien in het gewestparlement onder nr. A-535/1 - 2021/2022).

Personen met een beperking moeten kunnen deelnemen aan het dagelijkse leven en deel uitmaken van de arbeidswereld. Alles moet ook in het werk worden gesteld om de werkgelegenheidsgraad van personen met een beperking te verhogen.

Ook moet worden bijgedragen tot de inclusie van slechtzienden en blinden in de samenleving door hun de mogelijkheid te bieden zich zelfstandig en in alle veiligheid te verplaatsen, met name dankzij geleidehonden. Het baasje moet echter trainingen volgen met zijn geleidehond en moet daarvoor verlof nemen. Dit voorstel van resolutie wil dit rechttrekken door thematisch verlof toe te kennen aan werknemers met een visuele beperking die moeten deelnemen aan de opleiding van hun geleidehond.

De MR-fractie heeft een aantal vragen en opmerkingen gemaakt toen deze tekst door de FGC werd besproken, met name over het gebruik van de term "geleidehond" in plaats van "assistentiehond" en de in de toelichting genoemde cijfers.

Tot de mogelijkheden voor thematisch verlof die onder de federale bevoegdheid vallen behoren het verlof voor medische bijstand, ouderschapsverlof en verlof voor palliatieve zorg.

De lijst van thematische verloven kan niet worden uitgebreid terwijl de Nationale Arbeidsraad momenteel werkt aan een hervorming of vereenvoudiging van deze verloven. Een uitgebreide hervorming is nodig. Daarom dient de spreekster amendement nr. 1 in, dat tot doel heeft "de bevoegde federale minister te verzoeken dit verzoek te integreren in de meer algemene beschouwingen die op federaal niveau aan de gang zijn".

Sinds de laatste uitwisselingen over dit onderwerp in de FGC is er op federaal niveau niets veranderd. De regering heeft de sociale partners opgedragen de kwestie van de harmonisatie van de thematische verloven te onderzoeken. De besprekingen lopen nog.

Mme Cieltje Van Achter remarque que cette proposition vient du terrain. En ce sens, elle mérite d'être soutenue. Il est important que les personnes souffrant d'un handicap visuel puissent travailler. Pour cela, un accompagnement peut être prévu. Il importe de proposer tous les outils pour que cette personne puisse travailler. L'oratrice partage le souci d'instaurer un congé thématique, tout en souhaitant que cette matière des congés thématiques soit réformée en profondeur comme s'y emploie le gouvernement fédéral. Le groupe N-VA soutient aussi bien la proposition de résolution que l'amendement déposé.

M. Guy Vanhengel déclare que son groupe soutient pleinement cette proposition de résolution.

III. Discussion des considérants et des tirets du dispositif et votes

Considérants

Les considérants n'appellent aucun commentaire.

Vote

L'ensemble des considérants sont adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

Dispositif

Le premier tiret du dispositif n'appelle aucun commentaire.

Vote

Le premier tiret du dispositif est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Amendement n° 1 (au second tiret)

Mme Latifa Aït Baala présente et justifie son amendement, dont elle a fait mention dans le cadre de la discussion générale.

M. Jonathan de Patoul estime l'amendement tout à fait sage. Cependant, il s'interroge sur l'opportunité d'inviter le ministre compétent à avancer dans le cadre de la réforme des congés thématiques, puisque rien n'a bougé depuis un an.

Vote

L'amendement n° 1, remplaçant le second tiret du dispositif, est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

Mevrouw Cieltje Van Achter merkt op dat dit voorstel uit het werkveld komt. In die zin verdient het voorstel steun. Het is belangrijk dat mensen met een visuele beperking kunnen werken. Dit kan door begeleiding te bieden. Het is belangrijk om alle hulpmiddelen te bieden om die persoon te laten werken. De spreekster deelt de bezorgdheid over de invoering van thematisch verlof, maar hoopt dat de materie van het thematisch verlof grondig wordt hervormd, zoals de federale overheid aan het doen is. De N-VA-fractie steunt zowel het voorstel van resolutie als het ingediende amendement.

De heer Guy Vanhengel deelt mee dat zijn fractie dit voorstel van resolutie ten volle steunt.

III. Besprekking van de consideransen en de streepjes van het verzoekend gedeelte en stemmingen

Consideransen

De consideransen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemming

Alle consideransen worden aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Verzoekend gedeelte

Het eerste streepje van het verzoekend gedeelte lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Het eerste streepje van het verzoekend gedeelte wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Amendement nr. 1 (op het tweede streepje)

Zoals mevrouw Latifa Aït Baala reeds tijdens de algemene besprekking heeft vermeld, legt ze haar amendement voor en verantwoordt het.

De heer Jonathan de Patoul vindt het amendement verstandig. Hij vraagt zich evenwel af of het opportuin is de bevoegde minister uit te nodigen om werk te maken van de hervorming van het thematisch verlof, aangezien er al een jaar niets is gebeurd.

Stemming

Amendment nr. 1, dat het tweede streepje van het verzoekend gedeelte vervangt, wordt aangenomen met 10 stemmen, bij 5 onthoudingen.

IV. Vote sur l'ensemble de la proposition de résolution

L'ensemble de la proposition de résolution, telle qu'amendée, est adoptée à l'unanimité des 15 membres présents.

- *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

LE Rapporteur

Le Président

Emmanuel DE BOCK

Rachid MADRANE

IV. Stemming over het geheel van het voorstel van resolutie

Het geheel van het voorstel van resolutie wordt, aldus geamendeerd, aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

- *Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

De Voorzitter

Emmanuel DE BOCK

Rachid MADRANE

V. Texte adopté par la commission

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu la Convention des Nations unies du 13 décembre 2006 relative aux droits des personnes handicapées, ratifiée par la Belgique en juillet 2009 ;

Vu l'article 22ter de la Constitution belge, lequel dispose que « chaque personne en situation de handicap a le droit à une pleine inclusion dans la société, y compris le droit à des aménagements raisonnables » ;

Vu la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail ;

Vu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 mars 2018 portant le statut administratif et pécuniaire des agents des services publics régionaux de Bruxelles ;

Vu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 mars 2018 relatif à la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel des services publics régionaux de Bruxelles ;

Vu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 mars 2018 portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale ;

Vu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 mars 2018 relatif à la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale ;

Considérant l'impérieuse nécessité d'augmenter le taux d'emploi des personnes porteuses d'un handicap ;

Considérant que les chiens guides contribuent à l'inclusion des personnes malvoyantes ou non-voyantes dans la société en offrant à celles-ci la possibilité de se déplacer de façon autonome et en totale sécurité ;

Considérant que, grâce à leurs chiens guides, les personnes aveugles ou malvoyantes peuvent mener une vie assez semblable à celle des personnes ne souffrant d'aucune déficience visuelle ;

Considérant que les différentes écoles de chiens guides appartenant à la Belgian Assistance Dogs Federation (BADF) forment, en moyenne, 35 chiens par an pour l'ensemble de la Belgique ;

Considérant que, d'après les données collectées auprès des différents centres de formation de chiens guides adhérent à la BADF, on dénombrait 218 binômes en activité dans l'ensemble du pays en date du 30 avril 2021 ;

V. Tekst aangenomen door de commissie

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op het VN-Verdrag van 13 december 2006 inzake de rechten van personen met een handicap, dat in juli 2009 door België werd geratificeerd;

Gelet op artikel 22ter van de Belgische Grondwet, waarin het volgende wordt bepaald: « Iedere persoon met een handicap heeft recht op volledige inclusie in de samenleving, met inbegrip van het recht op redelijke aanpassingen »;

Gelet op de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten;

Gelet op het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2018 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de gewestelijke overheidsdiensten van Brussel;

Gelet op het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2018 betreffende de rechtspositie en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden van de gewestelijke overheidsdiensten van Brussel;

Gelet op het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2018 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

Gelet op het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2018 betreffende de rechtspositie en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

Overwegende dat het dringend noodzakelijk is de arbeidsparticipatie van personen met een handicap te verhogen;

Overwegende dat geleidehonden bijdragen tot de integratie van slechtzienden en blinden in de samenleving door hun de mogelijkheid te bieden zich zelfstandig en in alle veiligheid te verplaatsen;

Overwegende dat blinden en slechtzienden, dankzij hun geleidehond, een leven kunnen leiden dat zeer vergelijkbaar is met dat van personen zonder visuele beperking;

Overwegende dat de verschillende geleidehondenscholen die deel uitmaken van de Belgian Assistance Dogs Federation (BADF), gemiddeld 35 honden per jaar opleiden voor heel België;

Overwegende dat volgens de gegevens die werden ingewonnen bij de verschillende opleidingscentra voor geleidehonden die lid zijn van de BADF, er op 30 april 2021 in het hele land 218 duo's actief waren;

Considérant qu'un pourcentage significatif des bénéficiaires de chiens guides exercent une activité professionnelle ;

Considérant que, sans l'aide précieuse apportée par leurs chiens, ces travailleurs malvoyants ou non-voyants éprouveraient probablement d'énormes difficultés à se rendre sur leur lieu de travail et à effectuer des déplacements dans le cadre de leurs activités professionnelles ;

Considérant que les chiens guides doivent suivre une formation complète et particulièrement exigeante qui dure généralement plus d'un an ;

Considérant que le futur maître doit participer activement à la dernière phase du cursus du chien guide, phase dont la durée varie de quatre à six semaines ;

Considérant que les travailleurs malvoyants ou non-voyants peinent parfois à obtenir l'autorisation de leur employeur pour pouvoir s'absenter pendant plusieurs semaines consécutives en vue de prendre part à la formation de leur chien guide ;

Considérant que ces personnes sont souvent contraintes d'utiliser la quasi-totalité de leurs jours de congés annuels légaux afin de pouvoir participer à la formation de leur chien ;

Considérant que cette situation semble injuste et pose question au regard du principe d'égalité ;

Considérant qu'il serait opportun d'octroyer un congé thématique aux personnes souffrant d'un handicap visuel, qui doivent s'absenter de leur travail pendant plusieurs semaines consécutives pour former leur chien guide ;

Considérant que le coût de ce congé thématique pour cause de formation d'un chien guide devrait idéalement être pris en charge par les pouvoirs publics, et non par l'employeur de la personne aveugle ou malvoyante ;

Considérant qu'en tout état de cause, l'instauration d'un congé pour cause de formation d'un chien guide n'aurait qu'un impact budgétaire marginal compte tenu du nombre très limité de bénéficiaires potentiels ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de modifier les arrêtés du 21 mars 2018 « portant le statut administratif et pécuniaire des agents des services publics régionaux de Bruxelles », « relatif à la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel des services publics régionaux de Bruxelles », « portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale » et « relatif à la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale », en vue d'accorder un congé thématique aux agents du SPRB et des OIP

Overwegende dat een aanzienlijk percentage van de personen die gebruik maken van geleidehonden een beroepsactiviteit uitoefent;

Overwegende dat deze slechtziende of blinde werknemers zonder de waardevolle hulp van hun honden waarschijnlijk enorme moeilijkheden zouden ondervinden om op hun werkplek te komen en zich tijdens hun beroepswerkzaamheden te verplaatsen;

Overwegende dat geleidehonden een uitgebreide en bijzonder veeleisende opleiding moeten volgen, die gewoonlijk meer dan een jaar duurt;

Overwegende dat het toekomstige baasje actief moet deelnemen aan de laatste fase van de opleiding van de geleidehond, die vier tot zes weken duurt;

Overwegende dat het voor slechtziende of blinde werknemers soms moeilijk is om van hun werkgever toestemming te krijgen om meerdere opeenvolgende weken afwezig te zijn om deel te nemen aan de opleiding van hun geleidehond;

Overwegende dat deze personen vaak gedwongen zijn bijna hun gehele wettelijke jaarlijkse vakantie op te gebruiken om deel te nemen aan de opleiding van hun hond;

Overwegende dat deze situatie onrechtvaardig lijkt en vragen oproept in verband met het gelijkheidsbeginsel;

Overwegende dat het wenselijk zou zijn thematisch verlof toe te kennen aan personen met een visuele beperking die meerdere opeenvolgende weken afwezig moeten zijn van hun werk om hun geleidehond op te leiden;

Overwegende dat de kosten van dit thematisch verlof voor de opleiding van geleidehonden idealiter door de overheid moeten worden gedragen en niet door de werkgever van de blinde of slechtziende;

Overwegende dat de invoering van verlof voor de opleiding van een geleidehond hoe dan ook slechts een gering effect op de begroting zou hebben, gezien het zeer beperkte aantal potentiele begunstigden;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering;

- over te gaan tot wijziging van de besluiten van 21 maart 2018 « houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de Brusselse gewestelijke overheidsdiensten », « houdende de rechtspositie en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden van de Brusselse gewestelijke overheidsdiensten », « houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » en « houdende de rechtspositie en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden van de instellingen van openbaar

pararégionaux souffrant d'un handicap visuel, qui doivent participer à la formation de leur chien guide ;

nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest », teneinde thematisch verlof toe te kennen aan de personeelsleden van de GOB en de pararegionale ION's die een visuele beperking hebben en die moeten deelnemen aan de opleiding van hun geleidehond;

Invite le ministre fédéral compétent dans le cadre de la réforme des congés thématiques par le Conseil National du Travail :

- à étudier la possibilité d'adapter la législation relative au droit du travail en vue d'octroyer un congé thématique au travailleur salarié souffrant d'un handicap visuel et qui doit prendre part à la formation de son chien guide.

Verzoekt de bevoegde federale minister in het kader van de hervorming van de thematische verloven door de Nationale Arbeidsraad:

- de mogelijkheid te bestuderen om de arbeidswetgeving aan te passen met het oog op de toekenning van thematisch verlof aan werknemers met een visuele beperking die moeten deelnemen aan de opleiding van hun geleidehond.

VI. Annexe : Amendement

N° 1 (de Mme Latifa AÏT BAALA, MM. David LEISTERH, David WEYTSMAN)

Dispositif

Modifier le tiret n°2 comme suit :

« Invite le ministre fédéral compétent dans le cadre de la réforme des congés thématiques par le Conseil National du Travail :

- à étudier la possibilité d'adapter la législation relative au droit du travail en vue d'octroyer un congé thématique au travailleur salarié souffrant d'un handicap visuel et qui doit prendre part à la formation de son chien guide. »

JUSTIFICATION

Une réflexion étant en cours au sein du Conseil National du Travail (CNT) sur les congés thématiques en vue d'une simplification, voire d'une harmonisation, il convient de demander au Ministre fédéral compétent d'intégrer cette demande aux réflexions plus globales en cours au niveau fédéral. Le gouvernement a mandaté les partenaires sociaux afin d'étudier la question de l'harmonisation des congés thématiques. Ils sont toujours en discussion.

VI. Bijlage: Amendement

Nr. 1 (van mevr. Latifa AÏT BAALA, de heren David LEISTERH en David WEYTSMAN)

Verzoekend gedeelte

Het tweede streepje als volgt wijzigen:

"Verzoekt de bevoegde federale minister in het kader van de hervorming van de thematische verloven door de Nationale Arbeidsraad:

- de mogelijkheid te bestuderen om de arbeidswetgeving aan te passen met het oog op de toekenning van thematisch verlof aan werknemers met een visuele beperking die moeten deelnemen aan de opleiding van hun geleidehond."

VERANTWOORDING

Aangezien er in de Nationale Arbeidsraad (NAR) thans een reflectie wordt gehouden over de thematische verloven met het oog op een vereenvoudiging en zelfs een harmonisering, dient de bevoegde federale minister te worden verzocht om dit verzoek te integreren in de meer algemene reflectie die op federaal niveau wordt gehouden. De regering heeft de sociale partners een mandaat gegeven om de kwestie van de harmonisering van de thematische verloven te bestuderen. De besprekingen zijn nog niet afgelopen.