



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

13 FÉVRIER 2023

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant la Nouvelle loi communale du
24 juin 1988**

(déposée par M. Mathias VANDEN BORRE (NL),
Mme Cielte VAN ACHTER (NL)
et M. Gilles VERSTRAETEN (NL))

Développements

À l'heure actuelle, eu égard à l'attention croissante et l'importance accordées à l'intégrité et la déontologie dans l'exercice d'un mandat politique, il est essentiel que tout pouvoir local adopte un code de déontologie et qu'un organe spécialisé – une commission de déontologie – soit créé afin de se prononcer sur l'application de ce code de déontologie.

Les citoyens ont, à juste titre, de grandes attentes envers les responsables politiques. Un code et une commission de déontologie peuvent aider les politiques à répondre à ces attentes. En Flandre, la pratique des codes et commissions de déontologie est déjà largement répandue pour les mandataires locaux; elle est même obligatoire pour toutes les villes et communes de Flandre à partir du 1^{er} mars 2023. En Wallonie également, le Code de la démocratie locale et de la décentralisation oblige les conseils communaux à fixer des règles de déontologie dans leur règlement d'ordre intérieur. Il est donc grand temps que les communes bruxelloises s'attellent également à un tel code.

Le code de déontologie est un ensemble de règles qui reflète les valeurs centrales de l'organisation et que les mandataires locaux et le personnel du pouvoir local sont tenus de respecter. Le code de déontologie règle la compétence de la commission de déontologie, ses modalités de réunion ainsi que le caractère public ou à huis clos de ces réunions.

Lorsque la commission de déontologie a achevé une enquête sur un manquement au code de déontologie, elle informe le conseil communal de cette enquête ainsi que de son avis ou de sa décision. En cas d'infraction au code de

GEWONE ZITTING 2022-2023

13 FEBRUARI 2023

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet
van 24 juni 1988**

(ingediend door de heer Mathias
VANDEN BORRE (NL), mevrouw Cielte
VAN ACHTER (NL) en de heer Gilles
VERSTRAETEN (NL))

Toelichting

In de huidige tijdsgeest en met de stijgende aandacht voor het integer en deontologisch uitoefenen van een politiek mandaat en het belang daarvan, is het noodzakelijk dat er in elke lokaal bestuur een deontologische code wordt aangenomen en een gespecialiseerd orgaan, een deontologische commissie, wordt opgericht dat zich uitspreekt over de toepassing van die deontologische code.

Burgers hebben terecht hoge verwachtingen van politici. Een deontologische code en commissie kan politici helpen om aan die verwachtingen te voldoen. In Vlaanderen is de praktijk van deontologische codes en commissies voor lokale mandatarissen al ruim verspreid en zelfs vanaf 1 maart 2023 voor alle steden en gemeenten in Vlaanderen verplicht. Ook in Wallonië verplicht de 'Code de la Démocratie locale et de la Décentralisation' de gemeenteraden in hun huishoudelijk reglement regels inzake deontologie vast te stellen. Hoog tijd dus dat ook Brusselse gemeenten werk maken van zo'n code.

De deontologische code is een verzameling regels waar de lokale mandatarissen en de personeelsleden van het lokaal bestuur zich aan moeten houden en is een weerspiegeling van de centrale waarden voor de organisatie. De deontologische code regelt de bevoegdheid van de deontologische commissie en de wijze waarop de deontologische commissie samenkomt om te vergaderen, alsook het openbare of gesloten karakter van die vergaderingen.

Als de deontologische commissie een onderzoek naar een inbreuk op de deontologische code heeft afgerond, brengt ze de gemeenteraad op de hoogte van dat onderzoek en van haar advies of uitspraak. De deontologische commissie kan

déontologie, la commission de déontologie peut elle-même statuer définitivement et adresser un blâme, mais il est également possible que la commission de déontologie se limite à rendre un avis au conseil communal et que ce dernier statue définitivement. Ce choix relève de l'autonomie du pouvoir local.

Outre des membres de chaque groupe politique siégeant au conseil communal, cette commission de déontologie peut également accueillir des experts indépendants. On constate que grâce à un tel organe, la déontologie fait automatiquement l'objet d'un débat régulier dans une commune. Ce qui est positif.

Très concrètement, la présente proposition d'ordonnance contraint les conseils communaux bruxellois à adopter un code de déontologie et à créer une commission de déontologie.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière régionale.

Article 2

Cet article prévoit l'obligation pour le conseil communal d'adopter un code de déontologie et de créer une commission de déontologie, ainsi que la représentation minimale de chaque groupe au sein de cette commission de déontologie.

Le code de déontologie règle la compétence de la commission de déontologie. Lorsque la commission de déontologie a achevé une enquête sur un manquement au code de déontologie, elle informe le conseil communal de cette enquête et de son avis ou de sa décision. En cas d'infraction au code de déontologie, la commission de déontologie peut elle-même statuer définitivement et adresser un blâme, mais elle peut aussi se limiter à rendre un avis au conseil communal, qui statue définitivement. Ce choix relève de l'autonomie du pouvoir local.

Article 3

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Article 4

Cet article n'appelle aucun commentaire.

zelf een einduitspraak doen en een berisping uitspreken bij een overschrijding van de deontologische code, maar het is ook mogelijk dat de deontologische commissie alleen advies verleent aan de gemeenteraad en dat die raad de einduitspraak doet. Die keuze behoort tot de autonomie van het lokaal bestuur.

In die deontologische commissie kan – naast leden van elke fractie in de gemeenteraad – ook plaats zijn voor onafhankelijke experts. Er kan worden vastgesteld dat een dergelijk orgaan ervoor zorgt dat de deontologie in een gemeente automatisch het onderwerp gaat uitmaken van regelmatig debat. En dat is positief.

Heel concreet verplicht dit voorstel van ordonnantie de Brusselse gemeenteraden een deontologische code aan te nemen en een deontologische commissie op te richten.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Dit artikel bevat de verplichting voor de gemeenteraad om een deontologische code aan te nemen. Ook de verplichting een deontologische commissie op te richten wordt ingeschreven, alsook de minimale vertegenwoordiging van elke fractie in die deontologische commissie.

De deontologische code regelt de bevoegdheid van de deontologische commissie. Als de deontologische commissie een onderzoek naar een inbreuk op de deontologische code heeft afgerond, brengt ze de gemeenteraad op de hoogte van dat onderzoek en van haar advies of uitspraak. De deontologische commissie kan zelf een einduitspraak doen en een berisping uitspreken bij een overschrijding van de deontologische code, maar het is ook mogelijk dat de deontologische commissie alleen advies verleent aan de gemeenteraad en dat die raad de einduitspraak doet. Die keuze behoort tot de autonomie van het lokaal bestuur.

Artikel 3

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 4

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Mathias VANDEN BORRE (NL)
Cieltje VAN ACHTER (NL)
Gilles VERSTRAETEN (NL)

PROPOSITION D'ORDONNANCE**modifiant la Nouvelle loi communale du
24 juin 1988***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans la Nouvelle loi communale du 24 juin 1988, il est inséré un article 91bis (nouveau) rédigé comme suit:

«Art. 91bis. Le conseil communal adopte un code de déontologie et crée une commission de déontologie. Le code de déontologie règle également la composition, le fonctionnement et la compétence de la commission de déontologie. La commission de déontologie est composée d'un représentant au moins de chaque groupe politique siégeant au conseil communal.»

Article 3

L'article 104 de la même loi est complété par un alinéa 5 rédigé comme suit:

«Le collège des bourgmestre et échevins respecte le même code de déontologie que celui adopté par le conseil communal en application de l'article 91bis. Toutefois, le collège des bourgmestre et échevins peut adopter lui-même un code de déontologie qui comprend au minimum le code de déontologie tel qu'adopté par le conseil communal.»

Article 4

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 2024.

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet
van 24 juni 1988***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988 wordt een artikel 91bis (nieuw) ingevoegd dat luidt als volgt:

“Art. 91bis. De gemeenteraad neemt een deontologische code aan en richt een deontologische commissie op. De deontologische code regelt ook de samenstelling, werking en bevoegdheid van de deontologische commissie. De deontologische commissie bestaat minstens uit één vertegenwoordiger per fractie in de gemeenteraad.”

Artikel 3

Aan artikel 104 van dezelfde wet wordt een vijfde lid toegevoegd dat luidt als volgt:

“Het college van burgemeester en schepenen heeft dezelfde deontologische code als die welke is aangenomen voor de gemeenteraad met toepassing van artikel 91bis. Het college van burgemeester en schepenen kan echter zelf een deontologische code aannemen die minstens de deontologische code zoals aangenomen door de gemeenteraad omvat.”

Artikel 4

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2024.

Mathias VANDEN BORRE (NL)
Cieltje VAN ACHTER (NL)
Gilles VERSTRAETEN (NL)