



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

12 JUIN 2023

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROJET D'ORDONNANCE

portant dispositions diverses en matière de
recouvrement fiscal et non fiscal réalisé par
l'administration fiscale régionale

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances et des Affaires générales

par M. Guy VANHENGEL (N)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Nadia El Yousfi, M. Rachid Madrane, Mmes Zoé Genot, Marie Lecocq, M. John Pitseys, Mme Latifa Aït Baala, MM. David Leisterh, Emmanuel De Bock, Christophe Magdalijs, Petya Obolensky, Luc Van Cauwenberge, Mme Cieltje Van Achter, M. Guy Vanhengel.

Membre suppléant : Mme Joëlle Maison.

Autre membre : Mme Isabelle Emmery.

Voir :

Document du Parlement :

A-706/1 – 2022/2023 : Projet d'ordonnance

GEWONE ZITTING 2022-2023

12 JUNI 2023

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende diverse bepalingen met betrekking
tot de fiscale en niet-fiscale invordering door de
gewestelijke fiscale administratie

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en de Algemene Zaken

door Guy VANHENGEL (N)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden: mevr. Nadia El Yousfi, de heer Rachid Madrane, mevr. Zoé Genot, mevr. Marie Lecocq, de heer John Pitseys, mevr. Latifa Aït Baala, de heren David Leisterh, Emmanuel De Bock, Christophe Magdalijs, Petya Obolensky, Luc Vancauwenberge, mevr. Cieltje Van Achter, de heer Guy Vanhengel.

Plaatsvervanger: mevr. Joëlle Maison.

Ander lid: mevr. Isabelle Emmery.

Zie:

Stuk van het parlement :

A-706/1 – 2022/2023: Ontwerp van ordonnantie

I. Exposé introductif du ministre Sven Gatz

Le ministre Sven Gatz a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Monsieur le Président,
Chers Membres de la Commission,

Le projet d'ordonnance qui vous est soumis aujourd'hui vise à faciliter le recouvrement des créances fiscales et non fiscales par Bruxelles Fiscalité.

A cette fin, le texte apporte certaines modifications, essentiellement techniques, aux outils dont dispose Bruxelles Fiscalité déjà aujourd'hui. Plusieurs modifications sont également nécessaires pour rester en phase avec des changements intervenus au niveau fédéral et pour mieux se conformer aux obligations européennes.

Ainsi, les délais exprimés en jours ouvrables dans notre réglementation fiscale sont adaptés à la nouvelle définition fédérale du "jour ouvrable" : un samedi n'est en effet plus considéré comme "jour ouvrable". Un nouveau mécanisme de notification préalable est également introduit afin que Bruxelles Fiscalité puisse notifier l'existence de dettes aux personnes qui établissent des actes ou des certificats d'hérité pour débloquer les comptes bancaires d'une personne décédée.

Enfin, Bruxelles Fiscalité aura accès au Point de Contact Central de la Banque Nationale de Belgique et pourra ainsi réaliser des saisies mobilières sur les comptes bancaires des contribuables faisant l'objet d'une procédure de recouvrement. Cela permettra également d'améliorer la coopération entre les Etats membres, comme le prévoient les directives européennes relatives à l'assistance mutuelle en matière de recouvrement des créances fiscales.

Brupartners a pris acte des modifications proposés, en rappelant qu'ils soutiennent tout effort visant à harmoniser et à simplifier les procédures fiscales.

L'Autorité de protection des données a également été consultée. Elle ne formule pas d'observations spécifiques sur le fond et se contente de rappeler qu'il faut toujours s'assurer que le traitement des données à caractère personnel est nécessaire et proportionné à l'objectif poursuivi.

Enfin, le texte a été adapté aux remarques du Conseil d'État. La disposition qui prévoyait d'imposer un délai de réponse au point de contact central pour les comptes et les contrats financiers au sein de la Banque nationale a ainsi été supprimée.

Je vous demande donc de bien vouloir approuver ce projet d'ordonnance. »

I. Inleidende uiteenzetting van minister Sven Gatz

Minister Sven Gatz heeft de volgende uiteenzetting voor de commissie gehouden:

“Mijnheer de Voorzitter,
Geachte commissieleden,

Het voorliggende ontwerp van ordonnantie strekt ertoe de invordering van fiscale én niet-fiscale schuldvorderingen door Brussel Fiscaliteit te faciliteren.

Hiertoe worden een aantal, veelal technische, wijzigingen aangebracht aan de instrumenten waarover Brussel Fiscaliteit vandaag reeds beschikt. Een aantal wijzigingen zijn ook nodig om in lijn te blijven met wijzigingen op het federale niveau en om beter te kunnen voldoen aan Europese verplichtingen.

Zo worden de termijnen die in onze fiscale regelgeving in werkdagen zijn uitgedrukt, aangepast aan de nieuwe federale definitie van “werkdag”: een zaterdag wordt voortaan immers niet langer als een “werkdag” beschouwd. Ook wordt een nieuw mechanisme van voorafgaande kennisgeving ingevoerd zodat Brussel Fiscaliteit het bestaan van schulden kan melden aan de personen die akten of attesten van erfopvolging opmaken voor het deblokken van de bankrekeningen van een overleden persoon.

Tot slot, zal Brussel Fiscaliteit toegang krijgen tot het Centraal Aanspreekpunt bij de Nationale Bank van België en zodoende roerend beslag kunnen leggen op de bankrekeningen van belastingplichtigen die het voorwerp uitmaken van een invorderingsprocedure. Dit zal overigens ook bijdragen tot een betere samenwerking tussen lidstaten, zoals voorzien in de Europese richtlijnen betreffende de wederzijdse bijstand inzake de invordering van fiscale schuldvorderingen.

Brupartners nam akte van de voorgestelde wijzigingen, met de melding dat zij achter elke inspanning staan om de fiscale procedures te harmoniseren en te vereenvoudigen.

De Gegevensbeschermingsautoriteit werd ook geraadpleegd. Zij formuleert géén concrete inhoudelijke opmerkingen en wijst erop dat er steeds moet worden opgezien dat de verwerkingen van persoonsgegevens noodzakelijk zijn en evenredig met het nagestreefde doel.

De tekst werd ten slotte aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State. Zo werd de antwoordtermijn geschrapt die zou zijn opgelegd aan het Centraal Aanspreekpunt van rekeningen en financiële contracten binnen de Nationale Bank.

Ik vraag u dan ook dit ontwerp van ordonnantie te willen goedkeuren.”

II. Discussion générale

Mme Latifa Aït Baala considère que le projet d'ordonnance va dans la bonne direction et représente une avancée significative en matière de simplification et d'accélération de la procédure de recouvrement des taxes et des créances. Le fait qu'il propose de réduire ou d'adapter les délais impartis à l'administration fiscale régionale et aux notaires pour effectuer certaines tâches, mais aussi de clarifier les types de dettes que l'administration peut notifier et les obligations d'information qu'il faut retrouver dans un certificat ou un acte d'hérédité, améliorera la procédure.

Dans un souci de clarté et d'efficacité, l'oratrice salue ces changements visant à simplifier la vie de nos concitoyens et à renforcer l'efficacité de notre administration fiscale régionale. Cette mesure améliorera également notre coopération avec d'autres États membres de l'Union européenne, en permettant à notre administration fiscale de répondre efficacement à leurs demandes d'informations par le fait que l'administration fiscale régionale aura un accès au Point de contact central de la Banque nationale. Ceci est une avancée importante.

Tout en soulignant et saluant les avancées, il convient également de s'assurer que les mesures mises en place respectent les droits fondamentaux de nos concitoyens. En particulier, le respect de la vie privée des contribuables bruxellois doit être une priorité. Les informations collectées ne doivent servir qu'aux fins explicitement définies par cette ordonnance et ne doivent pas être utilisées pour d'autres raisons non prévues par la loi.

Il faut faire preuve de vigilance et garantir que l'administration fiscale régionale respecte ces principes. L'objectif de simplifier et d'accélérer la procédure de recouvrement ne doit pas se faire au détriment des droits de nos citoyens. Cette ordonnance, bien qu'elle vise à améliorer l'efficacité de l'administration, ne doit pas être perçue comme une menace pour les droits fondamentaux des contribuables bruxellois.

Par conséquent, le groupe MR votera en faveur du projet d'ordonnance.

Mme Cieltje Van Achter estime avoir manqué de temps pour examiner correctement un document aussi technique qui ne présentait aucune urgence. Elle regrette d'avoir reçu tardivement quatre textes qui seront mis aux votes cette semaine, et donc trouve dommage, en tant que députée de l'opposition, d'avoir dû travailler dans l'urgence alors que celle-ci ne se justifie pas. L'opposition doit être en mesure d'exercer son rôle en démocratie, ce qui n'est ici pas le cas vu le manque de temps pour une analyse approfondie du texte, qui empêche de formuler de bonnes remarques. Il serait bon que les membres du Parlement disposent du temps nécessaire pour lire attentivement les textes discutés.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Latifa Aït Baala is van oordeel dat het ontwerp van ordonnantie in de goede richting gaat en een aanzienlijke vooruitgang betekent ter vereenvoudiging en versnelling van de procedure voor de inning van belastingen en schuldvorderingen. Enkele punten waarop de procedure wordt verbeterd zijn: de verkorte of aangepaste termijnen waarbinnen de gewestelijke belastingadministratie en de notarissen bepaalde taken moeten uitvoeren; de verduidelijking van de types schulden die de administratie mag betekenen en de informatie die verplicht vermeld moet staan in een attest of akte van erfopvolging.

Vanuit een streven naar duidelijkheid en efficiëntie juicht de spreker deze wijzigingen toe, die er immers op gericht zijn het leven van onze medeburgers eenvoudiger en onze gewestelijke belastingadministratie efficiënter te maken. De maatregel zal ook onze samenwerking met andere lidstaten van de Europese Unie verbeteren, doordat onze belastingadministratie nu de mogelijkheid krijgt hun informatievragen efficiënter te beantwoorden dankzij haar toegang tot het Centraal Aanspreekpunt van rekeningen en financiële contracten van de Nationale Bank. Dat is een belangrijke verbetering.

Anderzijds, moeten we er volgens de spreker over waken dat de voorgestelde maatregelen de grondrechten van onze medeburgers eerbiedigen. Meer bepaald, moet het respect voor de privacy van de Brusselse belastingbetaler een prioriteit zijn. De informatie die wordt verzameld, mag enkel dienen voor de doeleinden die expliciet in deze ordonnantie zijn bepaald en mag niet worden gebruikt voor redenen die niet wettelijk bepaald zijn.

Er is waakzaamheid geboden om ervoor te zorgen dat de gewestelijke belastingadministratie deze principes in acht neemt. De beoogde vereenvoudiging en versnelling van de inningsprocedure mag niet ten koste gaan van de rechten van de burgers. Hoewel deze ordonnantie een grotere efficiëntie van de administratie tot doel heeft, mag zij niet de indruk wekken de grondrechten van de Brusselse belastingbetaler in het gedrang te brengen.

Bijgevolg zal de MR-fractie voor het ontwerp van ordonnantie stemmen.

Mevrouw Cieltje Van Achter is van mening dat ze niet over de tijd beschikte die nodig was om een zo technisch document grondig door te nemen, en dit terwijl de tijd niet drong. Zij betreurt dat zij vier teksten die deze week ter stemming worden voorgelegd, laattijdig heeft ontvangen, waardoor zij als parlements lid van de oppositie onder tijdsdruk heeft moeten werken, terwijl dat nergens voor nodig was. De oppositie moet in staat zijn haar democratische rol naar behoren te vervullen. Dat kon hier niet omdat de tijd ontbrak om de tekst grondig te analyseren, wat een voorwaarde is om zinvolle opmerkingen te formuleren. Het is van belang dat parlementsleden over de nodige tijd beschikken om de besproken teksten aandachtig te lezen.

Le Président répond que les projets d'ordonnance ont toujours priorité. Le texte discuté a été distribué il y a quatre jours. Bien qu'il soit technique, il estime ce délai suffisant pour que les collaborateurs l'analysent.

Mme Cieltje Van Achter rétorque que les collaborateurs méritent de la considération et de jour de leurs week-ends, ce qui n'a pas été le cas cette fois-ci, alors que ce texte ne présentait aucun caractère urgent.

M. Guy Vanhengel précise que Mme Van Achter déplore le manque de temps, mais fait remarquer que les textes ont quand même été analysés en profondeur par ses collaborateurs. Le travail a donc été fait. Il propose de poursuivre la discussion, en rappelant que les textes suivent un parcours classique et que rien d'anormal ne s'est produit dans ce parcours. Le délai peut sembler court, mais il découle du fonctionnement de nos institutions. En l'espèce, le présent texte a été relu à fond par l'administration.

Mme Nadia El Yousfi salue la volonté du Gouvernement de simplifier les procédures et d'harmoniser les délais prévus par les différentes législations, ce qui favorisera une meilleure application et prévisibilité des dispositions. Les partenaires sociaux partagent cet avis. La réduction des délais pour la notification des dettes par l'administration et le paiement de la dette par l'officier instrumentant constituent une avancée significative dans l'efficacité du recouvrement.

Toutefois, certains éléments soulevés par le Conseil d'État et l'Autorité de protection des données nécessitent des clarifications supplémentaires. Le Conseil d'État a souligné que la Région bruxelloise ne disposait pas du pouvoir de fixer le délai des réponses du point de contact central de la Banque nationale aux demandes d'informations de l'administration fiscale régionale. Par ailleurs, bien que l'Autorité de protection des données n'ait pas jugé nécessaire de rendre un avis spécifique sur l'avant-projet d'ordonnance, il est crucial de garantir la conformité des dispositions relatives au traitement des données personnelles aux principes généraux applicables.

M. Guy Vanhengel souligne que l'obligation d'information en matière de droits de succession permettra de réduire les délais nécessaires pour l'ouverture du compte en banque du défunt. Ce projet améliore la procédure et facilite la liquidation des dettes éventuelles du défunt.

Le ministre répond que la disposition mentionnée par Mme El Yousfi a été supprimée pour se conformer aux souhaits du Conseil d'État.

Au niveau de la protection des données à caractère personnel, le ministre répond que la législation (en matière de protection des données) est bien sûr applicable, et que des mesures de cryptage de données seront prises si nécessaire et,

De voorzitter antwoordt dat ontwerpen van ordonnantie altijd voorrang hebben. De besproken tekst is vier dagen geleden rondgedeeld. Hoewel het een technische tekst is, is hij van mening dat die termijn volstaat om de medewerkers de kans te geven hem te analyseren.

Mevrouw Cieltje Van Achter antwoordt dat de medewerkers respect verdienen en van hun weekend moeten kunnen genieten, wat hier niet het geval was, hoewel de tekst geen enkel dringend karakter vertoonde.

De heer Guy Vanhengel wijst erop dat mevrouw Van Achter weliswaar het tijdgebrek betreurt, maar dat haar medewerkers de teksten niettemin grondig hebben geanalyseerd. Het werk is dus gedaan. Hij stelt voor om de bespreking voort te zetten en herinnert eraan dat de teksten het normale traject doorlopen en dat er zich in dit geval niets bijzonders heeft voorgedaan. De termijn kan kort lijken, maar vloeit voort uit de werking van onze instellingen. In casu is de voorliggende tekst grondig door de administratie nagelezen.

Mevrouw Nadia El Yousfi juicht het toe dat de regering de procedures tracht te vereenvoudigen en de termijnen bepaald door de verschillende wetgevingen te harmoniseren, wat zal leiden tot een betere toepassing en voorspelbaarheid van de bepalingen. De sociale partners delen die mening. De verkorting van de termijnen waarover de administratie beschikt om schulden te betekenen en de betaling van de schuld door de instrumenterende ambtenaar vormen een grote stap voorwaarts voor een efficiënte inning.

Niettemin vergen enkele elementen die zijn aangehaald door de Raad van State en door de Gegevensbeschermingsautoriteit bijkomende verduidelijking. De Raad van State onderstreepte dat het Brussels Gewest niet over de bevoegdheid beschikt om de termijn te bepalen waarbinnen het Centraal Aanspreekpunt van de Nationale Bank moet antwoorden op vragen om informatie van de gewestelijke belastingadministratie. En hoewel de Gegevensbeschermingsautoriteit het niet nodig achtte een specifiek advies uit te brengen over het voorontwerp van ordonnantie, is het essentieel om te garanderen dat de bepalingen inzake de verwerking van persoonsgegevens overeenstemmen met de algemeen geldende principes.

De heer Guy Vanhengel onderstreept dat de verplichte vermelding van informatie inzake successierechten het mogelijk zal maken de termijnen voor de openstelling van de bankrekening van de overledene te verkorten. Dit verbetert de procedure en vergemakkelijkt de vereffening van de eventuele schulden van de overledene.

De minister antwoordt dat de door mevrouw El Yousfi vermelde bepaling is geschrapt om tegemoet te komen aan de wensen van de Raad van State.

Wat de bescherming van persoonsgegevens betreft, antwoordde de minister dat de wetgeving (inzake gegevensbescherming) uiteraard van toepassing is, dat indien nodig, maatregelen voor gegevensversleuteling zullen

surtout, que les données ne sont pas conservées plus longtemps que ce qui est nécessaire, tel que prévu dans la législation, et uniquement utilisées à des fins légales.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} à 37

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 37 sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

Guy VANHENGEL

Le Président

Rachid MADRANE

worden genomen, en vooral dat de gegevens niet langer zullen worden bewaard dan nodig is, zoals bepaald in de wetgeving, en alleen zullen worden gebruikt voor wettelijke doeleinden.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 tot 37

Deze artikelen lokken geen enkel commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 1 tot 37 worden aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De rapporteur

Guy VANHENGEL

De voorzitter

Rachid MADRANE