



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

12 JUILLET 2023

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROJET D'ORDONNANCE

instaurant un cadre général pour la
reconnaissance des qualifications
professionnelles

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires économiques et de l'Emploi

par Mme Soetkin HOESSEN (N)

Ont participé aux travaux de la commission:

Membres effectifs : MM. Ridouane Chahid, Hasan Koyuncu, Sevket Temiz, Thomas Naessens, Mmes Farida Tahar, Clémentine Barzin, Anne-Charlotte d'Ursel, MM. Alain Vander Elst, Francis Dagrín, Luc Vancauwenberge, Michaël Vossaert, Mme Soetkin Hoessen, M. Gilles Verstraeten, Mme Khadija Zamouri.

Membres suppléants : MM. John Pitseys, Emmanuel De Bock.

Voir :

Document du Parlement:

A-722/1 – 2022/2023: Projet d'ordonnance

GEWONE ZITTING 2022-2023

12 JULI 2023

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

tot invoering van een algemeen kader voor
de erkenning van beroepskwalificaties

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Economische Zaken en de
Tewerkstelling

door mevr. Soetkin HOESSEN (N)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Ridouane Chahid, Hasan Koyuncu, Sevket Temiz, Thomas Naessens, mevr. Farida Tahar, mevr. Clémentine Barzin, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, de heren Alain Vander Elst, Francis Dagrín, Luc Vancauwenberge, Michael Vossaert, mevr. Soetkin Hoessen, de heer Gilles Verstraeten, mevr. Khadija Zamouri.

Plaatsvervangers: de heren John Pitseys, Emmanuel De Bock.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-722/1 – 2022/2023: Ontwerp van ordonnantie

I. Exposé introductif de la ministre Elke Van den Brandt

La ministre Elke Van den Brandt a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« La présente ordonnance vise à transposer partiellement la directive 2005/36/CE relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles, telle que modifiée par la directive 2013/55/UE du 20 novembre 2013.

Depuis le 1^{er} juillet 2014, la Région est en effet compétente pour les conditions d'accès à la profession, à l'exception des conditions d'accès aux professions des soins de santé et aux professions intellectuelles prestataires de services qui restent une compétence fédérale.

Pour les professions dites "commerciales et artisanales" qui sont réglementées dans le cadre de la loi-programme du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante, la transposition de la directive a déjà été réalisée de manière verticale, c'est-à-dire sectorielle, via un arrêté royal du 17 août 2007. Cet arrêté royal a lui-même été modifié par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 6 juillet 2017.

La présente ordonnance s'inscrit, en revanche, dans une démarche globale de la Région visant à exercer la compétence de l'accès à la profession. Une transposition horizontale, c'est-à-dire, "générale" a été privilégiée afin d'éviter de devoir reproduire un grand nombre de dispositions communes dans des textes spécifiques pour chaque profession réglementée existante ou future. Cela constitue donc un "tronc commun".

La raison pour laquelle je viens vous présenter cette ordonnance en tant que ministre de la Mobilité, est qu'elle s'applique notamment aux professions d'instructeur et de directeur d'école de conduite qui n'étaient pas visées par la transposition verticale opérée en 2017. D'un point de vue pratique, Bruxelles Économie et Emploi et Bruxelles Mobilité ont convenu que ce serait cette dernière qui effectuerait la transposition.

Au niveau européen, la reconnaissance des qualifications professionnelles est, de longue date, très encadrée par des directives. La directive 2005/36/CE est le fruit d'une consolidation d'un système de reconnaissance mutuelle précédemment fondé sur quinze directives.

En ce qui concerne les changements apportés par la directive 2013/55/UE à la réglementation précédemment en vigueur en Région bruxelloise, la directive approfondit les mécanismes de reconnaissance des qualifications professionnels existants et a pour objectif de réduire les charges administratives liées à la reconnaissance des qualifications professionnelles. Ce sont donc ces modifications qui doivent entrer dans le droit régional. »

I. Inleidende uiteenzetting van minister Elke Van den Brandt

Minister Van den Brandt heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

“Deze ordonnantie beoogt de gedeeltelijke omzetting van Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties, zoals gewijzigd bij Richtlijn 2013/55/EU van 20 november 2013.

Sinds 1 juli 2014 is het Gewest immers bevoegd voor de toegangsvoorwaarden tot het beroep, met uitzondering van de toegangsvoorwaarden voor beroepen in de gezondheidszorg en intellectuele beroepen die diensten verlenen die een federale bevoegdheid blijft.

Er dient te worden opgemerkt dat voor de zogenaamde commerciële en ambachtelijke beroepen, die gereguleerd zijn in het kader van de programmawet van 10 februari 1998 ter bevordering van het zelfstandig ondernemerschap, de richtlijn al verticaal, dit wil zeggen sectoraal, werd omgezet via een Koninklijk Besluit van 17 augustus 2007, dat werd gewijzigd door het Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 juli 2017.

Deze ordonnantie maakt daarentegen deel uit van een algemene aanpak van het Gewest om de aan het Gewest overgedragen bevoegdheid inzake toegang tot het beroep uit te oefenen. De voorkeur werd gegeven aan horizontale, en dus algemene, omzetting om te vermijden dat een groot aantal gemeenschappelijke bepalingen zouden moeten worden overgenomen in specifieke teksten voor elk bestaand of toekomstig gereguleerd beroep. Dit vormt dus een 'gemeenschappelijke kern'.

De reden waarom ik u deze ordonnantie kom voorstellen in mijn hoedanigheid van minister van Mobiliteit, is dat ze in het bijzonder van toepassing is op de beroepen van rijinstructeur en rijkschooldirecteur, die niet onder de verticale omzetting vielen die in 2017 werd uitgevoerd. Concreet zijn Brussel Economie en Werkgelegenheid en Brussel Mobiliteit overeengekomen dat deze laatste de omzetting zal uitvoeren.

Op Europees niveau wordt de erkenning van beroepskwalificaties al lange tijd geregeld door richtlijnen. Richtlijn 2005/36/EG is het resultaat van een consolidatie van een stelsel van wederzijdse erkenning dat voordien gebaseerd was op vijftien richtlijnen.

Wat betreft de wijzigingen die Richtlijn 2013/55/EU aanbrengt in de regelgeving die voorheen van kracht was in het Brussels Gewest, verdiept de richtlijn de bestaande mechanismen voor de erkenning van beroepskwalificaties en beoogt ze de administratieve lasten in verband met de erkenning van beroepskwalificaties te verminderen. Het zijn dus deze veranderingen die in de regionale wetgeving moeten worden opgenomen.”

II. Discussion générale

Mme Soetkin Hoessen remercie la ministre pour sa présentation, qu'elle a écoutée avec intérêt. Il s'agit d'un document technique transposant partiellement une directive européenne. Il importe à tout moment de réduire autant que possible les charges administratives. C'est pourquoi son groupe est d'accord pour approuver le projet d'ordonnance et l'oratrice n'a pas d'autres questions.

Mme Clémentine Barzin rappelle que ce projet d'ordonnance a pour but de transposer partiellement la directive 2005/36/CE du Parlement européen et du Conseil du 7 septembre 2005, notamment ses parties dites horizontales. Le groupe MR attache une importance capitale à la formation professionnelle. L'investissement dans le développement des compétences est essentiel pour assurer la croissance économique, la prospérité et l'employabilité des citoyens. La formation professionnelle est un pilier fondamental pour l'acquisition des compétences spécialisées, l'amélioration de la productivité et l'adaptation aux avancées technologiques.

Le groupe MR soutient activement toutes les initiatives visant à renforcer les programmes de formation professionnelle, à faciliter la reconnaissance mutuelle des qualifications professionnelles au sein de l'Union européenne et à faciliter l'accès à l'éducation tout au long de la vie. De plus, le MR est favorable aux principes qui tendent à supprimer les barrières et les obstacles qui entraveraient la mobilité professionnelle et limiteraient les opportunités économiques. Il en va du respect du principe de liberté de circulation des travailleurs et la liberté d'établissement. Un indépendant ou un travailleur doit pouvoir offrir ses services, établir son entreprise ou travailler temporairement dans un autre état membre en respectant les règles et les règlements de l'Union européenne et du pays d'accueil, sans toutefois être soumis à des exigences discriminatoires ou disproportionnées. Cette approche facilite l'échange de compétences, favorise l'innovation et encourage la concurrence loyale, créant ainsi un marché unique européen dynamique et intégré. C'est pourquoi le MR a déposé une proposition de résolution (A-603/1 – 2022/2023) visant à supprimer l'exigence de reconnaissance de gestion de base pour devenir indépendant à Bruxelles, notamment pour se conformer davantage aux directives européennes. Au regard de ces éléments, le groupe MR soutiendra ce texte.

Le Conseil d'État ayant recommandé que les auteurs du projet envisagent également les cas de circulation intra-belge entre les entités fédérées et prévoient, le cas échéant, une réglementation adaptée en concertation avec les autres entités fédérées, cette recommandation a-t-elle été suivie ? Par ailleurs, la haute juridiction a suggéré que l'avant-projet soit soumis à un examen complémentaire en ce qui concerne la protection des données à caractère personnel. En effet, tous les cas de traitement de données à caractère personnel dans le cadre de l'ordonnance à adopter n'avaient pas été réglés. Un examen complémentaire a-t-il été réalisé avant la rédaction du projet final ?

II. Algemene bespreking

Mevrouw Soetkin Hoessen dankt de minister voor haar uiteenzetting die zij met belangstelling heeft beluisterd. Het betreft een technisch document dat de gedeeltelijke omzetting is van een Europese richtlijn. Het is steeds belangrijk om de administratieve lasten zo veel mogelijk te verminderen. Daarom gaat haar fractie ermee akkoord om het ontwerp van ordonnantie goed te keuren en heeft de spreker geen bijkomende vragen.

Mevr. Clémentine Barzin herinnert eraan dat het ontwerp van ordonnantie er toe strekt richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 gedeeltelijk om te zetten, met name de zogeheten horizontale onderdelen ervan. De MR-fractie hecht veel belang aan de beroepsopleiding. Investeren in de ontwikkeling van competenties is essentieel om economische groei, welvaart en de kansen op werk van de burgers te garanderen. Beroepsopleiding is fundamenteel voor de verwerving van gespecialiseerde competenties, de verhoging van de productiviteit en de aanpassing aan de technologische vooruitgang.

De MR-fractie steunt actief alle initiatieven die gericht zijn op het uitbreiden van beroepsopleidingsprogramma's, het vergemakkelijken van de wederzijdse erkenning van beroepskwalificaties binnen de Europese Unie en het vergemakkelijken van de toegang tot levenslang leren. Bovendien is de MR voorstander van principes die barrières en hinderpalen wegnemen die beroepsmobiliteit belemmeren en economische kansen beperken. Het gaat hier om de naleving van het beginsel van vrij verkeer van werknemers en vrijheid van vestiging. Een zelfstandige of een werknemer moet zijn diensten kunnen aanbieden, zijn bedrijf kunnen vestigen of tijdelijk kunnen werken in een andere lidstaat met inachtneming van de regels en voorschriften van de Europese Unie en het gastland, maar zonder onderworpen te zijn aan discriminerende of onevenredige vereisten. Deze aanpak bevordert de uitwisseling van competenties, innovatie en eerlijke concurrentie, waardoor een dynamische en geïntegreerde interne Europese markt ontstaat. Daarom heeft de MR een voorstel van resolutie ingediend om de vereiste van basiskennis bedrijfsbeheer om zelfstandige te kunnen worden in Brussel te schrappen, met name om beter te voldoen aan Europese richtlijnen. Gelet op deze elementen zal de MR-fractie deze tekst steunen.

De Raad van State heeft aanbevolen dat de indieners van het ontwerp ook rekening zouden houden met gevallen van intra-Belgisch verkeer tussen de deelstaten en, indien nodig, in overleg met de andere deelstaten aangepaste regelgeving zouden aannemen. Heeft de minister deze aanbeveling gevolgd? Voorts stelde de Raad van State voor om het voorontwerp nader te onderzoeken met betrekking tot de bescherming van persoonsgegevens. Niet alle gevallen van verwerking van persoonsgegevens in het kader van de aan te nemen ordonnantie waren immers geregeld. Is er verder onderzoek gedaan voordat het definitieve ontwerp werd opgesteld?

Brupartners soulignait dans son avis que l'adoption d'une ordonnance en la matière est rendue urgente du fait que la Commission européenne a invité la Belgique à transposer la directive, notamment en ce qui concerne les professions d'instructeur et de directeur d'école de conduite, sous peine d'être condamnée à payer des astreintes. La Région a-t-elle été condamnée à payer des astreintes ou y a-t-elle échappé de justesse ? De plus, les arrêtés sectoriels de Bruxelles Mobilité et de Bruxelles Économie et Emploi devront, à terme, être adaptés à la nouvelle ordonnance. Qu'en est-il ? Ces arrêtés sont-ils prêts ? Enfin, la directive prévoit qu'il y ait un seul point d'information, tant pour l'information que pour les procédures à accomplir. La Région a déjà mis en place ce point d'information unique (SPOC). Quel service s'en chargera ? Dans l'attente de la transposition, comment ce service est-il assuré ?

M. Hasan Koyuncu indique ce projet d'ordonnance vise à transposer partiellement une directive européenne relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles. Cette transposition est urgente car la Belgique risque de payer des astreintes à défaut d'adopter les mesures requises. Cette nouvelle ordonnance a été rédigée pour assurer une lisibilité suffisante et une sécurité juridique. Elle s'inscrit dans une démarche globale de la Région visant à exercer la nouvelle compétence de l'accès à la profession transférée à la suite de la sixième réforme de l'État.

Bruxelles Mobilité et Bruxelles Économie et Emploi ont travaillé ensemble pour proposer une nouvelle ordonnance qui tient compte des avis des différentes autorités. Cette nouvelle ordonnance n'aura d'impact ni sur le budget, ni sur le personnel. Le groupe socialiste votera en faveur de ce texte.

M. Francis Dagrín estime la question de la reconnaissance des qualifications professionnelle importante tant pour les individus, que pour la société en général. Même si l'exemple concerne une matière fédérale et non régionale, l'orateur rappelle que durant la crise du covid, la Région a été confrontée à une pénurie d'infirmiers et d'infirmières, alors qu'une série de diplômés étrangers avaient répondu à l'appel aux volontaires. Mais faute de reconnaissance de leurs qualifications, ils n'ont pas pu porter assistance aux patients hospitalisés. Dans d'autres cas, la reconnaissance des qualifications professionnelles risque de mettre en concurrence les travailleurs de certaines professions. L'intervenant soupçonne d'ailleurs le niveau de pouvoir européen de vouloir renforcer la concurrence à travers sa directive.

Quelles sont les garanties offerts par le texte en projet que les travailleurs installés ne seront pas confrontés à une forme de dumping social ? L'article 3, §1^{er}, 20^o comporte bien la définition des raisons impérieuses d'intérêt général qui consacrent des possibilités de refus par la Région mais cette possibilité apparaît très modestement dans le texte. Le projet d'ordonnance semble surtout motivé par des raisons techniques.

Brupartners benadrukte in zijn advies dat de goedkeuring van een ordonnantie in deze aangelegenheid dringend werd door het feit dat de Europese Commissie België heeft verzocht de richtlijn om te zetten, met name wat de beroepen van instructeur en directeur van een rijkschool betreft, op straffe van veroordeling tot het betalen van dwangsommen. Wordt het gewest veroordeeld tot het betalen van dwangsommen of is het daar op het nippertje aan ontsnapt? Daarnaast zullen op termijn de sectorale besluiten van Brussel Mobiliteit en Brussel Economie en Werkgelegenheid aangepast moeten worden aan de nieuwe ordonnantie. Zijn deze besluiten klaar? Ten slotte voorziet de richtlijn in een enkel informatiepunt, zowel voor informatie als voor de te volgen procedures. Het gewest heeft dit enig aanspreekpunt (SPOC) al opgericht. Welke dienst wordt daarmee belast? Hoe wordt deze dienst geleverd zolang de richtlijn niet is omgezet?

De heer Hasan Koyuncu wijst erop dat dit ontwerp van ordonnantie een gedeeltelijke omzetting van een Europese richtlijn betreffende de erkenning van beroepskwalificaties beoogt. Deze omzetting is dringend omdat België het risico loopt dwangsommen te betalen als het niet de nodige maatregelen neemt. Deze nieuwe ordonnantie is opgesteld met het oog op voldoende leesbaarheid en rechtszekerheid. De ordonnantie maakt deel uit van een globale aanpak van het gewest die gericht is op de uitoefening van de nieuwe bevoegdheid van toegang tot de beroepen die na de zesde staatshervorming is overgedragen.

Brussel Mobiliteit en Brussel Economie en Werkgelegenheid hebben samengewerkt om een nieuwe ordonnantie voor te stellen die rekening houdt met de adviezen van de verschillende instanties. Deze nieuwe ordonnantie zal geen impact hebben op de begroting of op het personeel. De socialistische fractie zal voor deze tekst stemmen.

De heer Francis Dagrín is van mening dat de erkenning van beroepskwalificaties belangrijk is op verschillende niveaus voor de mensen zelf en voor de samenleving in het algemeen. Ook al is het voorbeeld dat nog aan bod zal komen een federale en geen gewestelijke aangelegenheid is, herinnert de spreker er wel aan dat we tijdens de covidcrisis een tekort aan verpleegkundigen hadden terwijl een aantal buitenlandse afgestudeerden gehoor had gegeven aan de oproep tot vrijwilligers. Door een gebrek aan erkenning van hun kwalificaties konden ze echter geen hulp bieden aan patiënten die in de ziekenhuizen opgenomen waren. In andere gevallen bestaat het risico dat de erkenning van beroepskwalificaties leidt tot concurrentie tussen werknemers in bepaalde beroepen. De spreker vermoedt ook dat de Europa in zijn richtlijn nog meer concurrentie nastreeft.

Wat zijn de garanties dat de gevestigde werknemers niet te maken krijgen met een vorm van sociale dumping? Artikel 3, §1, 20^o geeft wel een definitie van de dwingende redenen van algemeen belang die tot een weigering door het gewest kunnen leiden, maar deze mogelijkheid blijft op de achtergrond in de tekst. Het ontwerp van ordonnantie lijkt vooral ingegeven door technische redenen.

L'orateur interroge la ministre au sujet de la concertation avec les autres Régions lors de la rédaction de cette ordonnance. Existe-t-il des différences entre les transpositions flamande et wallonne de la directive ? Le Conseil d'État a relevé le risque de discrimination en cas de circulation entre les régions de Belgique. Cela a-t-il été rectifié dans le texte final ?

Quelles sont les nouveautés ou spécificités apportées par l'ordonnance par rapport au texte fédéral et à la directive européenne ? Enfin, selon le Conseil d'État, tous les éléments essentiels du traitement des données à caractère personnel devaient être fixés dans l'ordonnance. Est-ce bien le cas à présent ?

Mme Farida Tahar déclare que, s'agissant d'un texte purement technique et nécessaire pour la transposition de la directive européenne, il était important de se mettre en règle, ce que fait ce texte qui vise à respecter les directives, et surtout à mettre à jour les législations en matière de reconnaissance des qualifications professionnelles. Pour le groupe Ecolo, il importe à la fois de se mettre en conformité et de faciliter les reconnaissances en matière de qualifications professionnelles. L'oratrice rappelle l'opportunité d'améliorer tous les processus en matière de reconnaissance des qualifications professionnelles et de réduire aussi les contraintes administratives, parfois très lourdes, qui compliquent l'accès à l'emploi sur le territoire européen. C'est essentiel surtout en cette période de crises successives qui met en présence, d'une part des chercheurs d'emploi de plus en plus nombreux et, d'autre part, des entreprises qui peinent à recruter de la main d'œuvre. Pour toutes ces raisons, le groupe Ecolo soutiendra ce texte sans réserve.

M. Gilles Verstraeten note que le projet vise une adaptation technique. Son groupe soutient le projet, qui s'inscrit dans le cadre de la liberté d'établissement et de la liberté de prestation des services. Il clarifie la reconnaissance des qualifications professionnelles et contribue à renforcer la mobilité économique transfrontalière. Il n'y a pas de différence majeure avec le décret flamand. Mais s'est-on concerté avec la Flandre ? En effet, pour de telles transpositions, l'Union européenne se base toujours sur un système national unique et suppose que nous nous sommes concertés en interne en cas de problème. Vu que les règles de reconnaissance des qualifications professionnelles en vigueur ne sont pas modifiées radicalement, Brupartners n'a fait aucune remarque dans son avis.

Le décret flamand date de 2017. L'avis de Brupartners était prêt le 16 juin 2022. Comment se fait-il que nous ayons tardé à transposer la directive ? Pourquoi s'y est-on pris si tard ?

À Bruxelles, depuis des années, il est plus difficile pour les Bruxellois de nationalité belge d'entreprendre une activité dans une profession réglementée que pour les Flamands ou les étrangers de nationalité européenne, car chez eux, des connaissances de base en gestion ne sont plus exigées et davantage de professions ont été libéralisées.

En outre, en Flandre, l'adresse de référence est le lieu de résidence de l'entrepreneur ou son siège social, et pas

Welk overleg heeft de minister gehad met de andere gewesten bij het opstellen van deze ordonnantie? Zijn er verschillen tussen de Vlaamse en Waalse omzetting van de richtlijn? De Raad van State heeft gewezen op het risico op discriminatie bij verkeer tussen de gewesten in België. Is dat in de definitieve tekst opgelost?

Wat zijn de nieuwigheden of bijzonderheden in de ordonnantie ten opzichte van de federale tekst en de Europese richtlijn? Tot slot moeten volgens de Raad van State alle essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens in de ordonnantie worden vastgelegd. Is dit nu het geval?

Mevr. Farida Tahar verklaart dat dit een puur technische tekst is die nodig is voor de omzetting van de Europese richtlijn. De minister legt een tekst voor die tot doel heeft de richtlijnen te respecteren en vooral de wetgeving over de erkenning van beroepskwalificaties bij te werken. Het is belangrijk voor de Ecolofractie om zowel te voldoen aan de richtlijn als de erkenning van beroepskwalificaties te vergemakkelijken. De spreker herinnert eraan dat we de kans moeten aangrijpen om alle procedures voor de erkenning van beroepskwalificaties te verbeteren en de administratieve rompslomp, die soms erg groot is en de toegang tot werk in Europa bemoeilijkt, te verminderen. Dit is essentieel, vooral in deze periode van opeenvolgende crises met steeds meer werkzoekenden en bedrijven die moeite hebben om personeel aan te trekken. Om al deze redenen zal de Ecolofractie deze tekst zonder voorbehoud steunen.

De heer Gilles Verstraeten merkt dat het ontwerp een technische aanpassing is. Zijn fractie steunt het ontwerp dat kadert in de vrijheid van dienstverrichtingen en de vrijheid van vestiging. Het geeft een verduidelijking over de erkenning van de beroepskwalificaties en draagt bij tot de versterking van de grensoverschrijdende economische mobiliteit. Er zijn geen grote verschillen met het Vlaams decreet. Is er evenwel overleg geweest met Vlaanderen? De Europese unie gaat voor dergelijke omzettingen immers uit van één nationaal systeem en veronderstelt dat we voor eventuele problemen intern overlegd hebben. Brupartners had in haar advies geen opmerkingen gezien de geldende regels inzake erkenning van beroepskwalificaties niet ingrijpend gewijzigd worden.

Het Vlaamse decreet dateert van 2017. Het advies van Brupartners was klaar op 16 juni 2022. Hoe komt het dat wij vertraging hebben opgelopen met de omzetting van de richtlijn? Waarom is men er zo laat mee begonnen?

In Brussel is het voor de beschermde beroepen al jarenlang moeilijker om te ondernemen voor Brusselaars met een Belgische nationaliteit dan voor Vlamingen of buitenlanders met een EU-nationaliteit omdat daar geen basiskennis bedrijfsbeheer meer vereist en er meer beroepen geliberaliseerd zijn.

Bovendien is in Vlaanderen het referentieadres de woonplaats of het hoofdkantoor van de ondernemer en niet

nécessairement le lieu où s'exerce l'activité économique. En d'autres mots, deux magasins voisins situés à Bruxelles ne sont pas tenus de respecter les mêmes règles pour pouvoir exercer une activité. Cela pose problème. Il s'agit d'une compétence régionale liée au territoire et non personnalisable. Le Conseil d'État recommande donc de prévoir un règlement pour la circulation intra-belge.

La secrétaire d'État Barbara Trachte a fait savoir que le certificat de connaissances de base en gestion sera supprimé et que 50 professions réglementées seront libéralisées. Quelle est la situation globale à cet égard ? L'orateur espère que la ministre pourra répondre à cette question.

Mme Khadija Zamouri souhaite la bienvenue à la ministre. Elle indique que le texte à l'examen est nécessaire et que l'Open Vld le soutient. Il est positif que le cadre soit concrètement adapté afin de promouvoir la libre circulation des personnes dans le contexte européen et d'améliorer le fonctionnement du marché. Il est essentiel que soient reconnues les différentes qualifications professionnelles, tant les nôtres que celles du reste de l'Europe – et inversement. L'Open Vld estime qu'il ne fallait pas s'arrêter à l'Europe. En effet, nous devons pouvoir faire appel aussi facilement que possible aux ressortissants hors-UE qui possèdent une certaine expérience, certains diplômes ou compétences dont nous avons besoin. Cela vaut tant pour les métiers en pénurie que pour d'autres métiers plus technologiques ou spécifiques. Nous devons certes garantir la qualité, mais aussi ne pas compliquer inutilement les choses pour celles et ceux qui ont l'expérience et les qualifications requises. Dans ce cadre européen, c'est une bonne chose et l'oratrice espère que le gouvernement bruxellois exploitera au maximum ses compétences pour donner autant de chances à tous les Européens. Cela ne peut qu'être profitable à notre marché du travail. En conclusion, l'oratrice déclare que le texte est très bon mais elle regrette qu'il ne s'applique pas au-delà de l'Union européenne.

M. Emmanuel De Bock précise que ce projet a pour but de transposer la directive européenne relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles, compétence régionale depuis 2014. La législation applicable étant non conforme à la directive, il était question d'adopter un texte régional nous mettant en conformité avec nos obligations européennes.

Étant donné que le Conseil d'État indiquait ne pas se satisfaire de l'article 13 concernant le traitement des données à caractère personnel, l'orateur souhaite obtenir davantage de précisions, dès lors que le renvoi à la directive ne balise pas l'entièreté des données collectées ainsi que leur traitement et délai de conservation. Par ailleurs, un reporting périodique est-il prévu afin d'avoir une vue sur les demandes visées à l'article 12 ? Le groupe DéFI soutiendra ce texte.

Mme Elke Van den Brandt répond qu'une transposition horizontale a été privilégiée. La Belgique a transposé la directive en droit interne au moyen de la loi du 12 février 2008 et de l'arrêté du 16 août 2007. La transposition horizontale visait à éviter qu'un grand nombre de dispositions communes soient reprises chaque fois dans des textes pour des

noodzakelijk de plaats waar de economische activiteit wordt uitgeoefend. Dat betekent dat twee winkels die in Brussel naast elkaar gelegen zijn niet aan dezelfde regels dienen te voldoen om een activiteit te kunnen uitoefenen. Dit is problematisch. Het is een gewestelijke bevoegdheid die grondgebonden is en niet individualiseerbaar is. De Raad van State adviseert daarom een regeling te voorzien voor het intern Belgisch verkeer.

Staatssecretaris Barbara Trachte heeft laten weten dat het getuigschrift basiskennis bedrijfsbeheer zal worden afgeschaft en dat 50 gereguleerde beroepen worden geliberaliseerd. Wat is het totaalbeeld hierover? De spreker hoopt dat de minister hierop een antwoord kan geven.

Mevrouw Khadija Zamouri verwelkomt de minister in de commissie. Het is een noodzakelijk tekst die ter bespreking ligt en die de Open Vld ondersteunt. Het is goed dat het kader concreet aangepast wordt om vrij verkeer van personen te bevorderen in de Europese context en de marktwerking te verbeteren. Het is essentieel dat de verschillende beroepskwalificaties worden erkend; zowel de onze als deze van de rest van Europa en vice versa. Open Vld vindt dat het verder had moeten gaan dan Europa. Ook mensen van buiten Europa met bepaalde ervaring, diploma's of skils die we nodig hebben, moet men zo makkelijk mogelijk kunnen inzetten. Dit geldt voor de knelpuntberoepen maar ook voor de andere beroepen die meer technologisch of specifiek zijn. We moeten de kwaliteit waarborgen maar het ook niet onnodig ingewikkeld maken voor mensen die de juiste ervaringen en diploma's hebben. In dit kader van Europa is dit een goede zaak en de spreekster hoopt dat de Brusselse regering haar bevoegdheden maximaal invult om alle Europeanen evenveel kansen te geven. Dit kan onze arbeidsmarkt alleen ten goede komen. Besluit : de tekst is zeer goed maar het is jammer dat deze niet buiten de EU van toepassing is.

De heer Emmanuel De Bock zegt dat dit ontwerp tot doel heeft de Europese richtlijn betreffende de erkenning van beroepskwalificaties, een gewestelijke bevoegdheid sinds 2014, om te zetten. Omdat de toepasselijke wetgeving niet in overeenstemming was met de richtlijn, diende er een gewestelijke tekst conform de Europese verplichtingen aangenomen te worden.

De Raad van State gaf aan niet tevreden te zijn met artikel 13 betreffende de verwerking van persoonsgegevens. De spreker wenst daar meer duidelijkheid over, aangezien de verwijzing naar de richtlijn niet volstaat als kader voor het geheel van de verzamelde gegevens en hun verwerking en bewaartermijn. Is periodieke rapportering gepland om een overzicht te hebben van de aanvragen bedoeld in artikel 12? De DéFI-fractie zal deze tekst steunen.

Mevrouw Elke Van den Brandt antwoordt dat horizontale omzetting de voorkeur had. België heeft de richtlijn omgezet in nationaal recht door middel van de wet van 12 februari 2008 en het besluit van 16 augustus 2007. Het doel van de horizontale omzetting was om te vermijden dat een groot aantal gemeenschappelijke bepalingen telkens

professions spécifiques. Les travaux préparatoires de 2008 justifient l'admissibilité de cette forme de transposition en considérant la position de la Commission européenne et de la Cour de Justice. Il est ici question des modalités pour devenir instructeur et directeur d'école de conduite. Les conditions auxquelles doivent répondre les directeurs, directeurs adjoints, instructeurs et stagiaires sont fixées dans les articles 12 et 13 de l'arrêté royal du 11 mai 2004 relatif aux conditions d'agrément des écoles de conduite de véhicules à moteur. Parmi ces conditions figure notamment celle de disposer d'un brevet d'aptitude professionnelle. Il existe cinq brevets d'aptitude professionnelle pour les dirigeants et enseignants dans les écoles de conduite. Cela varie d'un brevet qui donne accès à la fonction de directeur d'école de conduite, de directeur adjoint à celui qui donne accès aux fonctions d'instructeur.

En ce qui concerne le nombre de candidats instructeurs et directeurs qui se présentent chaque année à l'examen pour obtenir un brevet, le service régional Bruxelles Mobilité n'est pas encore en mesure d'organiser des examens pour les brevets d'aptitude professionnelle « formation à la conduite ». Les candidats sont renvoyés vers les deux autres Régions, ce qui rend nécessaires des contacts avec les deux autres régions pour la mise en œuvre de cette compétence.

Pour la concertation avec les autres Régions, le Gouvernement a examiné ce qui a été fait en Flandre et en Wallonie dans le cadre de la transposition de cette directive. La Wallonie a décidé de modifier la loi du 12 février 2008 afin d'y apporter des changements en 2013. La Flandre a décidé d'abroger la loi et a adopté son propre cadre général avec un décret du 24 février 2017.

La Région a choisi de procéder via une ordonnance spécifique qui abroge la loi de 2008. De toute façon, l'adoption d'une ordonnance s'imposait pour transposer correctement la directive et éviter une condamnation par la Commission. Par la suite, un arrêté du Gouvernement apportera les modifications utiles à l'arrêté royal. Nous avons décidé de suivre l'exemple de la Flandre en optant pour une législation claire et propre à la Région de Bruxelles-Capitale, étant donné qu'aucun cadre général propre à la Région n'existe encore. Grâce au cadre général, clair et complet, les risques de manquement à la transposition sont limités pour les professions sans arrêté sectoriel ou pas à jour. C'est également plus simple à adapter si la directive de 2005 venait encore à être modifiée ou si de nouvelles professions entraient dans son champ d'application.

Pour les recommandations en cas de circulation intra-fédérale, un arrêté visant les professions d'instructeurs et de directeurs est en cours de finalisation au sein de Bruxelles Mobilité.

L'APD a rendu un avis 147/2022 le 19 juillet 2022 auquel le projet d'ordonnance s'est conformé. Il a également tenu compte des remarques du Conseil d'État et le texte a été adapté en conséquence. Jusqu'à présent, la Région n'a pas été

herhaald zouden worden in teksten voor specifieke beroepen. De voorbereidende werkzaamheden van de wet van 2008 rechtvaardigen de toelaatbaarheid van deze vorm van omzetting, rekening houdend met het standpunt van de Europese Commissie en het Hof van Justitie. We hebben het hier over de voorwaarden om instructeur en directeur van een rijjschool te worden. De voorwaarden waaraan directeurs, adjunct-directeurs, instructeurs en stagiairs moeten voldoen, worden bepaald in de artikelen 12 en 13 van het koninklijk besluit van 11 mei 2004 betreffende de voorwaarden voor de erkenning van scholen voor het besturen van motorvoertuigen. Een van deze voorwaarden is het beschikken over een brevet van beroepsbekwaamheid. Er zijn vijf brevetten van beroepsbekwaamheid voor directeurs en instructeurs van rijsscholen. Dit varieert van een brevet dat toegang geeft tot de functie van directeur of adjunct-directeur van een rijjschool tot een brevet dat toegang geeft tot de functie van instructeur.

Wat het aantal kandidaat-instructeurs en kandidaat-directeurs betreft dat jaarlijks examen aflegt voor het behalen van een brevet, is de gewestelijke dienst Brussel Mobiliteit nog niet in staat om examens te organiseren voor de brevetten van beroepsbekwaamheid voor de rijopleiding. We verwijzen kandidaten door naar de andere twee gewesten. Voor de uitvoering van deze bevoegdheid is er overleg met de andere twee gewesten nodig.

Bij het overleg met de andere gewesten wordt gekeken hoe Vlaanderen en Wallonië deze richtlijn omgezet hebben. Wallonië heeft de wet van 12 februari 2008 gewijzigd en in 2013 opnieuw wijzigingen aangebracht. Vlaanderen heeft de wet opgeheven en een eigen algemeen kader aangenomen via het decreet van 24 februari 2017.

Het Gewest heeft ervoor gekozen om een specifieke ordonnantie aan te nemen die de wet van 2008 opheft. In elk geval is de goedkeuring van een ordonnantie noodzakelijk om de richtlijn correct om te zetten en een veroordeling door de Commissie te vermijden. Een regeringsbesluit zal vervolgens de nodige wijzigingen van het koninklijk besluit doorvoeren. We hebben beslist om het voorbeeld van Vlaanderen te volgen door duidelijke wetgeving aan te nemen die specifiek is voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, aangezien er nog geen algemeen kader voor het gewest bestaat. Dankzij het algemene, duidelijke en volledige kader verwachten wij dat de risico's van tekortkomingen bij de omzetting beperkt worden voor beroepen zonder sectoraal besluit of met niet bijgewerkte besluiten. Aanpassingen zijn op die manier ook eenvoudiger als de richtlijn uit 2005 nog wordt gewijzigd of als er nieuwe beroepen binnen het toepassingsgebied vallen.

Wat de aanbevelingen betreft bij intra-Belgisch verkeer wordt binnen Brussel Mobiliteit de laatste hand gelegd aan een besluit voor de beroepen van instructeur en directeur.

Wij hebben een advies 147/2022 van 19 juli 2022 van de GBA ontvangen. Het ontwerp van ordonnantie is in overeenstemming met dit advies. We hebben zoveel mogelijk rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van

condamnée par la Commission à payer d'amende mais la pression s'intensifiant, il fallait transposer cette directive.

Pour la reconnaissance des infirmières, la secrétaire d'État Barbara Trachte qui a la compétence plus générale de l'économie répondra ultérieurement. De même, pour les questions plus générales, la réponse viendra de Mme Trachte. Ici, la discussion se concentre sur les instructeurs et directeurs d'école. Le texte ne vise pas le statut social des travailleurs mais uniquement la reconnaissance des qualifications et des diplômes pour des secteurs spécifiques. Le Gouvernement a opté pour l'adoption d'une nouvelle ordonnance, comme en Flandre, afin d'assurer la lisibilité suffisante dans un souci de sécurité juridique.

On peut aller plus loin que ce que demande l'Union européenne mais, pour l'instant, la directive doit être transposée pour éviter des amendes. Cela ne signifie pas que cette réglementation n'évoluera pas.

III. Discussion des articles

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Articles 2 à 41

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 2 à 41 sont adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

- *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse

Soetkin HOESSEN

Le Président

Michaël VOSSAERT

State. De tekst is dienovereenkomstig aangepast. Tot nu toe is het Geweest niet door de Commissie veroordeeld tot het betalen van een boete, maar de druk neemt toe. We zijn dus bezig de achterstand in te halen bij de omzetting van deze richtlijn.

Wat de erkenning van verpleegkundigen betreft, zal staatssecretaris Barbara Trachte, die meer algemeen bevoegd is voor economie, later antwoord geven, net als op meer algemene vragen. Hier gaat onze aandacht naar de instructeurs en directeurs van de rijscholen. De tekst heeft geen betrekking op het sociale statuut van werknemers, maar enkel op de erkenning van kwalificaties en diploma's voor specifieke sectoren. Wij hebben net als Vlaanderen gekozen voor een nieuwe ordonnantie om voldoende leesbaarheid te verzekeren omwille van de rechtszekerheid.

We kunnen meer doen dan wat de Europese Unie vraagt, maar voorlopig moet de richtlijn worden omgezet om boetes te voorkomen. Dit betekent niet dat deze regelgeving niet zal evolueren.

III. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt eenparig door de 15 aanwezige leden aangenomen.

Artikelen 2 tot 41

Deze artikelen lokken geen commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 2 tot 41 worden aangenomen met 13 stemmen bij 2 onthoudingen.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie wordt aangenomen met 13 stemmen bij 2 onthoudingen.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Soetkin HOESSEN

De Voorzitter

Michaël VOSSAERT