



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

27 JUIN 2023

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE DÉCISION

**visant à réduire définitivement les pensions
à charge de la caisse de retraite des
membres du Parlement de la Région de
Bruxelles-Capitale au plafond visé à
l'article 39 de la loi du 5 août 1978 de
réformes économiques et budgétaires
(«plafond Wijninckx»)**

(déposée par MM. Rachid MADRANE (FR), Ridouane CHAHID (FR), Juan BENJUMEA MORENO (NL), Vincent DE WOLF (FR), Mmes Bianca DEBAETS (NL), Céline FREMAULT (FR), Carla DEJONGHE (NL), M. Marc LOEWENSTEIN (FR), Mme Cieltje VAN ACHTER (NL), M. Pierre Yves LUX (FR) et Mme Els ROCHETTE (NL))

Développements

Une décision en vue de limiter à titre conservatoire les pensions des députés bruxellois au plafond visé à l'article 39 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires, ci-après dénommée la «loi Wijninckx» ou le «plafond Wijninckx», a été votée par le Parlement bruxellois en date du 2 juin 2023.

L'article 25, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises donne au Parlement la compétence exclusive pour fixer le régime de pensions de ses membres et de leurs ayants droit. La limitation du montant de la pension des parlementaires bruxellois au plafond Wijninckx n'est, dès lors, pas légalement applicable aux pensions des députés bruxellois.

Le règlement de la Caisse de retraite se réfère toutefois en son article 25 au «plafond absolu de cumul admis en matière de pensions». Cette disposition rend ainsi indirectement ce plafond applicable aux pensions à charge de la Caisse de retraite, tout en exonérant une «rente» équivalente à 20 % du montant de la pension globale. L'exonération de la

GEWONE ZITTING 2022-2023

27 JUNI 2023

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN BESLISSING

**om de pensioenen ten laste van de pensioenkas
van de leden van het Brussels Hoofdstedelijk
Parlement definitief te beperken tot het
plafond bedoeld in artikel 39 van de wet van
5 augustus 1978 houdende economische en
budgettaire hervormingen
("plafond-Wijninckx")**

(ingediend door de heren Rachid MADRANE (FR), Ridouane CHAHID (FR), Juan BENJUMEA MORENO (NL), Vincent DE WOLF (FR), mevrouw Bianca DEBAETS (NL), mevrouw Céline FREMAULT (FR), mevrouw Carla DEJONGHE (NL), de heer Marc LOEWENSTEIN (FR), mevrouw Cieltje VAN ACHTER (NL), de heer Pierre Yves LUX (FR) en mevrouw Els ROCHETTE (NL))

Toelichting

Op 2 juni 2023 heeft het Brussels Parlement een beslissing aangenomen om bij bewarende maatregel de pensioenen van de leden van het Brussels Parlement te beperken tot het plafond bedoeld in artikel 39 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, hierna "wet-Wijninckx" of "plafond-Wijninckx" genoemd.

Artikel 25, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen verleent het parlement de exclusieve bevoegdheid om het pensioenstelsel van zijn leden en hun rechthebbenden vast te leggen. De beperking van het pensioenbedrag van de Brusselse parlementsleden tot het plafond-Wijninckx is dus niet wettelijk van toepassing op de pensioenen van de Brusselse parlementsleden.

Het reglement van de Pensioenkas verwijst echter in artikel 25 naar "het absolute maximale bedrag van de toegestane cumulatie". Deze bepaling maakt dit plafond onrechtstreeks toepasbaar op de pensioenen ten laste van de Pensioenkas, behoudens de vrijstelling van een "rente" die overeenkomt met 20% van het totale pensioen. De

«rente» a été justifiée par référence à l'article 41 de la même loi du 5 août 1978.

Les réformes du régime des pensions parlementaires prenant effet en 2014 et en 2019 avaient pour but d'aligner ces pensions sur celles du secteur public.

Selon les analyses juridiques relatives à la nature de la «rente» telle que précisée dans le règlement de la Caisse de retraite, celle-ci ne peut être considérée comme une rente au sens de l'article 41 de la loi Wijninckx. Cet article prévoit, en effet, une exonération basée sur des cotisations personnelles, en vue de financer un avantage. Or, les cotisations des députés servent à financer les pensions proprement dites, par le biais d'une ASBL, et non pas à se constituer un avantage personnel. Si le pourcentage de la cotisation personnelle (actuellement fixé à 9,5 %) est légèrement supérieur au taux de la retenue destinée au financement de la pension pour les agents des services publics (7,5 %), ce constat ne permet pas de conclure que les conditions prévues à l'article 41 précité sont remplies pour justifier l'exonération.

Par ailleurs, les pensions de 42 anciens députés, en raison de leur cumul avec d'autres pensions, dépassent le plafond Wijninckx, notamment en raison de la situation qui prévalait avant 2014, à savoir une «carrière» complète après 20 ans et la possibilité de prendre sa pension à 52 ans.

Le problème du dépassement du plafond Wijninckx s'étant posé également dans d'autres assemblées parlementaires, la Conférence des Présidents des assemblées parlementaires, en sa réunion du 27 juin 2023, a décidé d'une révision des règlements de pensions respectifs sur la base commune suivante:

1. l'application stricte du plafond Wijninckx sur un montant qui englobe les 80 % de pension proprement dite et les 20 % de la rente;
2. l'intégration du pécule de vacances dans le calcul de ce plafond;
3. la conclusion par chaque assemblée d'une convention de collaboration avec le Service fédéral des Pensions.

Le Parlement flamand et la Chambre des Représentants ont d'ores et déjà décidé d'appliquer strictement le plafond Wijninckx.

Il convient dès lors de pérenniser la décision prise à titre conservatoire le 2 juin 2023 et d'adapter le règlement de la Caisse de retraite.

vrijstelling van die "rente" werd gerechtvaardigd op basis van artikel 41 van dezelfde wet van 5 augustus 1978.

De hervormingen van het parlementaire pensioenstelsel, die zijn ingegaan in 2014 en 2019, waren erop gericht die pensioenen af te stemmen op die van de openbare sector.

Volgens de juridische analyses van de aard van de "rente" bedoeld in het reglement van de Pensioenkas kan die niet beschouwd worden als een rente in de zin van artikel 41 van de wet-Wijninckx. Dat artikel doelt namelijk op een vrijstelling op basis van persoonlijke bijdragen waarmee een voordeel gefinancierd wordt. De bijdragen van de parlementsleden dienen echter voor de financiering van de eigenlijke pensioenen via een vzw en niet voor de opbouw van een persoonlijk voordeel. Uit het feit dat het percentage van de persoonlijke bijdrage (momenteel bepaald op 9,5%) iets hoger ligt dan dat van de inhouding bestemd voor de financiering van het ambtenarenpensioen (7,5%) mag niet worden afgeleid dat de voorwaarden van artikel 41 voor de toepassing van de vrijstelling vervuld zijn.

Bovendien overschrijden de pensioenen van 42 gewezen parlementsleden het plafond-Wijninckx door hun cumulatie met andere pensioenen, met name door de situatie van vóór 2014, d.w.z. een volledige "carrière" na 20 jaar en de mogelijkheid om op 52-jarige leeftijd met pensioen te gaan.

Aangezien ook andere parlementaire assemblees met de problematiek van de overschrijding van het plafond-Wijninckx geconfronteerd waren, heeft de Conferentie van de Voorzitters van de Parlementaire Assemblees tijdens haar vergadering van 27 juni 2023 tot de volgende gemeenschappelijke basis beslist voor de herziening van hun respectieve pensioenreglementen:

1. de strikte toepassing van het plafond-Wijninckx op een bedrag dat zowel de 80% van het eigenlijke pensioen als de 20% rente omvat;
2. het meerekenen van het vakantiegeld bij de toepassing van dit plafond;
3. het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst door elke assemblee met de Federale Pensioendienst.

Het Vlaams Parlement en de Kamer van Volksvertegenwoordigers hebben reeds beslist om het plafond-Wijninckx strikt toe te passen.

Bijgevolg dient de beslissing die op 2 juni 2023 bij bewarende maatregel werd genomen, te worden bestendigd en het reglement van de Pensioenkas te worden aangepast.

PROPOSITION DE DÉCISION

visant à réduire définitivement les pensions à charge de la caisse de retraite des membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale au plafond visé à l'article 39 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires («plafond Wijninckx»)

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'article 25, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises,

Vu le règlement de la Caisse de retraite des membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Décide:

Article 1^{er}

Les pensions à charge de la Caisse de retraite des membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale ne sont constituées que d'un seul montant; la distinction faite entre la rente et la pension est abrogée.

Article 2

À partir de 2024, le pécule de vacances sera inclus dans le calcul du montant du cumul pour l'application du plafond visé à l'article 39 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires («plafond Wijninckx»).

Article 3

En cas de cumul avec d'autres pensions, les montants versés par la Caisse de retraite des membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale sont limités de manière à ce que le plafond Wijninckx ne soit pas dépassé.

Article 4

Une convention avec le Service fédéral des Pensions sera établie afin d'assurer l'échange et la vérification d'informations pour le calcul des pensions en cas de cumul.

VOORSTEL VAN BESLISSING

om de pensioenen ten laste van de pensioenkas van de leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement definitief te beperken tot het plafond bedoeld in artikel 39 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen ("plafond-Wijninckx")

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op artikel 25, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen,

Gelet op het reglement van de Pensioenkas van de leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Beslist:

Artikel 1

De pensioenen die betaald worden door de Pensioenkas van de leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement bestaan uit één enkel bedrag; het onderscheid tussen de rente en het pensioen wordt afgeschaft.

Artikel 2

Vanaf 2024 wordt het vakantiegeld opgenomen in de berekening van het bedrag van de cumulatie voor de toepassing van het plafond bedoeld in artikel 39 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen (het "plafond-Wijninckx").

Artikel 3

In het geval van cumulatie met andere pensioenen, worden de door de Pensioenkas van de leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement gestorte bedragen zodanig beperkt dat het plafond-Wijninckx niet wordt overschreden.

Artikel 4

Er zal een overeenkomst met de Federale Pensioendienst worden opgesteld om te zorgen voor de uitwisseling en verificatie van gegevens voor de berekening van de pensioenen in geval van cumulatie.

Article 5

La présente décision rend définitive la décision du 2 juin 2023 adoptée par le Parlement en séance plénière, sans pour autant qu'elle n'affecte les paiements de la Caisse de retraite des membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale effectués avant la décision du 2 juin 2023.

Article 6

Le conseil d'administration ainsi que l'assemblée générale de la Caisse de retraite des membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale sont chargés d'exécuter la décision du Parlement et d'adapter le règlement de la Caisse en fonction des articles précédents, et ce au plus tard le 30 novembre 2023. Ces adaptations entreront en vigueur après avoir été adoptées par le Parlement en séance plénière.

Article 7

Le Président du Parlement siège de droit au sein de la Caisse de retraite des membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Rachid MADRANE (FR)
 Ridouane CHAHID (FR)
 Juan BENJUMEA MORENO (NL)
 Vincent DE WOLF (FR)
 Bianca DEBAETS (NL)
 Céline FREMAULT (FR)
 Carla DEJONGHE (NL)
 Marc LOEWENSTEIN (FR)
 Cielkje VAN ACHTER (NL)
 Pierre Yves LUX (FR)
 Els ROCHETTE (NL)

Artikel 5

Deze beslissing maakt de beslissing van 2 juni 2023, aangenomen in de plenaire vergadering van het parlement, definitief, zonder dat dit gevolgen heeft voor de betalingen uit de Pensioenkas van de leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement die verricht zijn vóór de beslissing van 2 juni 2023.

Artikel 6

De raad van bestuur en de algemene vergadering van de Pensioenkas van de leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement moeten de beslissing van het parlement ten uitvoer leggen en het reglement van de Pensioenkas in overeenstemming brengen met de bovenstaande artikelen, uiterlijk op 30 november 2023. Die aanpassingen zullen in werking treden nadat ze door het parlement in de plenaire vergadering zijn aangenomen.

Artikel 7

De voorzitter van het Parlement heeft van rechtswege zitting in de Pensioenkas van de leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.