



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

31 AOÛT 2023

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE DÉCISION

**visant à réduire les indemnités des
parlementaires bruxellois**

(déposée par M. Pepijn KENNIS (NL))

Développements

L'article 25, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises donne au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale la compétence exclusive pour fixer le montant de l'indemnité allouée à ses membres. Celle-ci a le même statut que l'indemnité des membres de la Chambre des représentants, qu'elle ne peut dépasser. L'alinéa 2 du même article prévoit que le Parlement fixe les indemnités allouées aux membres de son Bureau.

Une décision du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 juillet 1989, modifiée par les décisions du 7 juillet 1995, du 22 décembre 1995, du 14 juillet 1997 et du 26 janvier 2001, du 20 mai 2005, du 10 février 2006, du 16 février 2007 et du 26 novembre 2010, règle l'exécution des dispositions visées ci-dessus. Pour sa part, le Bureau élargi est chargé de fixer les modalités d'application de cette décision.

Les Bruxellois et Bruxelloises sont aujourd'hui soumis à une série de contraintes financières sans précédent, liées notamment aux différentes crises internationales qui les impactent (pandémie du covid, guerre en Ukraine, prix de l'énergie, hausse des prix à la consommation...).

Vu l'écart entre la réalité économique des citoyens et celle de la classe politique, et à la faveur d'un mouvement de sobriété politique, plusieurs institutions ont pris des mesures visant à réduire les indemnités accordées à leurs membres.

GEWONE ZITTING 2022-2023

31 AUGUSTUS 2023

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN BESLISSING

**ter vermindering van de vergoedingen van de
Brusselse parlementsleden**

(ingediend door de heer Pepijn KENNIS (NL))

Toelichting

Artikel 25, § 1, eerste alinea, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 op de Brusselse instellingen verleent aan het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de exclusieve bevoegdheid om het bedrag van de vergoeding toegekend aan haar leden vast te stellen. Deze vergoeding heeft hetzelfde statuut als de vergoeding toegekend aan de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, die ze niet mag overschrijden. Alinea 2 van hetzelfde artikel bepaalt dat het Parlement vergoedingen toekent aan de leden van haar Bureau.

Een beslissing van het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 13 juli 1989, gewijzigd bij besluiten van 7 juli 1995, 22 december 1995, 14 juli 1997 en 26 januari 2001, 20 mei 2005, 10 februari 2006, 16 februari 2007 en 26 november 2010, regelt de uitvoering van bovengenoemde bepalingen. Van zijn kant is het Bureau in uitgebreide samenstelling verantwoordelijk voor het vaststellen van het kader voor de uitvoering van deze beslissing.

Vandaag worden de Brusselaars geconfronteerd met een reeks financiële problemen zonder weerga, die onder meer te maken hebben met de verschillende internationale crisissen die hen treffen (de Covidpandemie, de oorlog in Oekraïne, de energieprijzen, de stijging van de consumptieprijzen, enz.).

Gezien de kloof tussen de economische realiteit van de burgers en die van de politieke klasse, en als onderdeel van het streven naar politieke soberheid, hebben verschillende instellingen maatregelen genomen om de vergoedingen voor hun leden te verlagen.

Ainsi, «depuis 2012, le Bureau de la Chambre a décidé d'appliquer une retenue temporaire de 5 % sur le montant de l'indemnité parlementaire afin de contribuer à l'effort budgétaire de la Chambre des représentants. Par ailleurs, le Bureau a décidé que les indemnités pour fonctions spéciales à la Chambre des représentants seraient supprimées pour le président et diminuées de 15 % pour les vice-présidents et de 5 % pour les autres membres du Bureau et pour les présidents de commissions»¹. La Chambre des représentants a par ailleurs adopté, le 8 décembre 2022, une proposition de loi réduisant la dotation aux partis politiques de 5,3 %².

En 2023, le gouvernement fédéral a réduit les salaires de ses membres de 8 %, initiative suivie par les gouvernements wallon, flamand et bruxellois.

La même année, faisant suite à une décision du Bureau élargi de l'institution – qui mettait en œuvre une résolution adoptée à l'unanimité fin 2019 –, le Parlement flamand a réduit les indemnités de ses membres de 5 % à partir du 1^{er} janvier.

En outre, plusieurs formations politiques démocratiques s'expriment en faveur d'un véritable statut social uniformisé des parlementaires, ainsi que d'une baisse des indemnités parlementaires et autres indemnités spéciales. Les contours d'un véritable statut uniformisé des parlementaires de l'ensemble des assemblées du pays font actuellement l'objet de discussions au sein de la Conférence des présidents des assemblées parlementaires.

En Région bruxelloise, le gouvernement a diminué les indemnités de ses membres de 8 % en 2023, et les administrations et organismes publics se sont vu imposer une réduction de 5 % de leurs dépenses dans le cadre du budget 2024.

Toutefois, à ce jour, faute d'accord politique au sein du Bureau ou du Bureau élargi, et vu l'impossibilité d'avoir à ce sujet un débat décisionnel en commission spéciale du Budget et du Compte, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale n'a pris aucune mesure récente afin de réduire les indemnités de ses membres et de participer ainsi au mouvement de sobriété politique.

Lors de l'adoption du budget 2023 du Parlement, le mouvement citoyen Agora, constatant que l'indexation des indemnités parlementaires se chiffrait pour 2023 à 1,450 million d'euros, a proposé un amendement visant à diminuer d'au minimum 5 % l'indemnité parlementaire, les frais forfaitaires et les indemnités pour fonctions spéciales.

- 1 [Statut du membre de la Chambre des représentants](#), version mise à jour en janvier 2023.
- 2 Loi du 22 décembre 2022 modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

Zo heeft het Bureau van de Kamer van volksvertegenwoordigers sinds 2012 besloten om een tijdelijke inhouding van 5 % toe te passen op het bedrag van de parlementaire vergoeding om bij te dragen aan de begrotingsinspanning van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Daarnaast heeft het Bureau besloten dat de vergoedingen voor bijzondere functies in de Kamer worden afgeschaft voor de voorzitter en verlaagd met 15 % voor de ondervoorzitters en met 5 % voor de overige leden van het Bureau en voor de commissievoorzitters¹. Op 8 december 2022 keurde de Kamer van volksvertegenwoordigers ook een wetsvoorstel goed dat de toewijzing aan politieke partijen met 5,3 % verlaagde².

In 2023 verlaagde de federale regering de salarissen van haar leden met 8 %, een initiatief dat werd gevolgd door de Waalse, Vlaamse en Brusselse regeringen.

In hetzelfde jaar verlaagde het Vlaams Parlement de vergoedingen van zijn leden met 5 % vanaf 1 januari, na een beslissing van het Bureau in uitgebreide samenstelling van de instelling – die een resolutie uitvoerde die eind 2019 unaniem werd goedgekeurd.

Daarnaast spreken een aantal democratische politieke groeperingen zich uit voor een echt uniform sociaal statuut voor parlementsleden en een verlaging van de parlementaire vergoedingen en andere bijzondere vergoedingen. De contouren van een echt uniform statuut voor parlementsleden in alle parlementen van het land worden momenteel besproken door de Conferentie van Parlementsvoorzitters.

In het Brusselse Gewest heeft de regering de vergoedingen van haar leden met 8 % verlaagd in 2023, en overheidsadministraties en -organen zijn verplicht om hun uitgaven met 5 % te verminderen als onderdeel van de begroting voor 2024.

Bij gebrek aan een politiek akkoord binnen het Bureau of het Bureau in uitgebreide samenstelling, en gezien de onmogelijkheid om hierover een besluitvormend debat te voeren in de Bijzondere Commissie voor de begroting en de rekening, heeft het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot op heden geen enkele recente maatregel genomen om de vergoedingen van zijn leden te verminderen en zo deel te nemen aan de beweging naar politieke soberheid.

Tijdens de goedkeuring van de begroting van het Parlement voor 2023 heeft de burgerbeweging Agora, in de wetenschap dat de indexering van de parlementaire vergoedingen voor 2023 1,45 miljoen euro bedraagt, een amendement voorgesteld om de parlementaire vergoeding, vaste kosten en vergoedingen voor bijzondere functies met

- 1 [Statuut van het lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers](#), versie bijgewerkt in januari 2023.
- 2 Wet van 22 december 2022 tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen..

L'objectif était de poser un geste fort vis-à-vis des citoyens et de progresser sur la voie de la sobriété politique.

La proposition ayant été déclarée irrecevable dans la mesure où le règlement du Parlement ne permet aucun amendement du budget de l'institution élaboré par les seuls membres du Bureau³, le mouvement Agora a déposé ses observations écrites afin de conserver la mémoire de sa proposition⁴, en application de l'article 33.6 du règlement.

Dès lors, par analogie avec ce qui se fait d'ores et déjà à la Chambre des représentants et au Parlement flamand, et dans l'attente d'un véritable statut uniformisé des parlementaires – lequel fait actuellement l'objet de discussions au sein de la Conférence des présidents des assemblées parlementaires –, la présente proposition de décision entend poser un geste fort vis-à-vis de la population, qui vit des moments particulièrement difficiles.

Considérant que le Parlement bruxellois doit également contribuer à une certaine sobriété en matière de dépenses publiques et participer à l'effort collectif actuellement imposé aux administrations et citoyens et citoyennes bruxellois, la présente proposition modifie la décision du 13 juillet 1989 de la manière suivante:

- elle diminue l'indemnité de base des membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale de 25 % et la fixe à 75 % de l'indemnité parlementaire des membres de la Chambre des représentants;
- elle supprime le remboursement forfaitaire des frais et charges liés à l'exercice d'un mandat parlementaire;
- elle supprime les indemnités pour fonctions spéciales, sauf pour le président, le premier vice-président et les présidents de groupe, qui continueront à percevoir une indemnité pour fonctions spéciales équivalant à 20 % de l'indemnité parlementaire de base (pécule de vacances et prime de fin d'année non inclus). Toutes les indemnités de présidence et pour fonctions spéciales actuellement en vigueur sont donc remplacées par la disposition susmentionnée;

3 Ceci implique que le budget de l'assemblée parlementaire est de facto élaboré et validé par les seuls membres du Bureau et ne peut être modifié par aucun autre membre ou groupe du Parlement ne siégeant pas au sein du Bureau de l'assemblée. Afin de rendre le pouvoir d'initiative et d'amendement et/ou de modification du budget de l'institution à tout membre du Parlement, une proposition de modification du règlement relative à la commission du Budget et du Compte a par ailleurs été déposée par Pepijn Kennis, député du mouvement citoyen Agora.

4 Voir annexe 7 du [rapport](#) relatif à la proposition de budget du Parlement pour l'année 2023.

ten minste 5 % te verlagen. Het doel was om een sterk gebaar te maken naar de burgers en een stap te zetten in de richting van politieke soberheid.

Aangezien het voorstel onontvankelijk werd verklaard omdat het Reglement van het Parlement niet toestaat dat amendementen worden ingediend op de begroting van de instelling, die uitsluitend door de leden van het Bureau wordt opgesteld³, heeft de beweging Agora overeenkomstig artikel 33.6, van het Reglement haar schriftelijke opmerkingen ingediend om de herinnering aan haar voorstel levend te houden⁴.

Naar analogie met wat er al gebeurt in de Kamer van volksvertegenwoordigers en het Vlaams Parlement, en in afwachting van een echt uniform statuut voor parlementsleden, dat momenteel wordt besproken binnen de Conferentie van Parlementsvoorzitters, beoogt dit voorstel van beslissing dus een sterk gebaar te maken naar de bevolking die bijzonder moeilijke tijden doormaakt.

Overwegende dat ook het Brussels Parlement moet bijdragen tot een zekere soberheid inzake overheidsuitgaven en moet deelnemen aan de collectieve inspanning die momenteel aan de Brusselse besturen en burgers wordt opgelegd, wijzigt dit voorstel de beslissing van 13 juli 1989 als volgt:

- het verlaagt de basisvergoeding van de leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement met 25 % en stelt ze vast op 75 % van de parlementaire vergoeding van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers;
- de forfaitaire terugbetaling van kosten en lasten verbonden aan de uitoefening van een parlementair mandaat wordt afgeschaft;
- de vergoedingen voor bijzondere functies worden afgeschaft, behalve voor de voorzitter, eerste ondervoorzitter en de fractievoorzitters, die een vergoeding voor bijzondere functies zullen blijven ontvangen die gelijk is aan 20 % van de parlementaire basisvergoeding (exclusief vakantiegeld en eindejaarsuitkering). Alle thans geldende voorzittersvergoedingen en vergoedingen voor bijzondere functies worden dus vervangen door bovenstaande regeling;

3 Dit betekent dat de begroting van de parlementaire vergadering de facto alleen door de leden van het Bureau wordt opgesteld en goedgekeurd en niet kan worden gewijzigd door een ander lid of een groep leden die geen deel uitmaken van het Bureau van de vergadering. Om het initiatiefrecht en het recht om de begroting van de instelling te wijzigen en/of aan te passen terug te geven aan elk lid van het Parlement, is er ook een voorstel tot wijziging van het Reglement met betrekking tot de Commissie begroting en rekeningen ingediend door Pepijn Kennis, parlements lid voor de burgerbeweging Agora.

4 Zie bijlage 7 van het [verslag](#) over het begrotingsvoorstel van het Parlement voor 2023.

- elle prévoit également une indemnité symbolique complémentaire d'un euro pour le président du Parlement.

La présente décision supprime à 100 % le remboursement forfaitaire des frais, qui est fixé à 28 % du montant brut de l'indemnité de base et qui représente 21,9 % de l'indemnité totale actuelle (constituée de l'indemnité de base et du remboursement des frais). Elle réduit de 25 % l'indemnité de base, ce qui représente une diminution de 19,5 % de la même indemnité totale. La présente décision correspond donc à une diminution de 41,4 % de l'indemnité totale actuelle des députés.

- het voorziet ook in een aanvullende symbolische vergoeding van 1 euro voor de voorzitter van het Parlement.

Onderhavige beslissing schrapt voor de volle 100 % de forfaitaire terugbetaling van onkosten, die bepaald is als 28 % van de bruto basisvergoeding en overeenkomt met 21,9 % van de huidige totale vergoeding (bestaande uit de basisvergoeding en de onkostenvergoeding). Ze verlaagt de basisvergoeding met 25 %, hetgeen een vermindering van 19,5 % van dezelfde totale vergoeding voorstelt. Onderhavige beslissing komt dus overeen met een vermindering van 41,4 % van de huidige totale vergoeding van de parlementsleden.

	Situation actuelle Huidige situatie	Poids actuel dans l'indemnité totale Huidig aandeel van de totale vergoeding	Diminution proposée Voorgestelde vermindering van het onderdeel	Diminution rapportée à l'indemnité totale Vermindering op totale vergoeding
Indemnité de base Basisvergoeding	100 %	78,1 %	25 %	19,5 %
Remboursement des frais Onkostenvergoeding	28 %	21,9 %	100 %	21,9 %
Indemnité totale Totale vergoeding	128 %	100 %		41,4 %

Appliquées au montant de 12,46 millions d'euros prévu pour les indemnités parlementaires dans le budget 2023 du Parlement, ces réductions représentent une économie de 5,29 millions d'euros, soit environ 8,3 % du total des dépenses ordinaires du Parlement.

Il convient de souligner que ces diminutions d'indemnités proposées n'affectent en rien la protection de la minorité néerlandophone au sein du Parlement, dans la mesure où elles s'appliquent à l'ensemble des membres de l'assemblée.

Toegepast op het voorziene budget van 12,46 miljoen euro voor parlementaire vergoedingen in de begroting voor het Parlement van 2023, stellen deze verminderingen een besparing van 5,29 miljoen euro voor, wat neerkomt op ongeveer 8,3 % van de totale gewone uitgaven van het Parlement.

Het is belangrijk erop te wijzen dat deze voorgestelde verlagingen van de vergoedingen geenszins van invloed zijn op de bescherming van de Nederlandstalige minderheid binnen het Parlement, voor zover zij van toepassing zijn op alle leden van het Parlement.

Pepijn KENNIS (NL)

PROPOSITION DE DÉCISION**visant à réduire les indemnités des
parlementaires bruxellois**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'article 25, § 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises;

Vu la décision du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 juillet 1989, modifiée par les décisions du 7 juillet 1995, du 22 décembre 1995, du 14 juillet 1997, du 26 janvier 2001 et du 26 novembre 2010;

Vu le rapport fait au nom de la commission du Budget et du Compte du Parlement concernant la proposition de budget du Parlement pour l'année budgétaire 2023 (document A-645/1 – 2022/2023);

Décide:

Article 1^{er}

L'alinéa 1^{er} du point 1, lettre A, de la décision du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 juillet 1989, modifiée par les décisions du 7 juillet 1995, du 22 décembre 1995, du 14 juillet 1997 et du 26 janvier 2001, du 20 mai 2005, du 10 février 2006, du 16 février 2007 et du 26 novembre 2010, est remplacé par ce qui suit:

«1. L'indemnité parlementaire des membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale est fixée à 75 % de l'indemnité parlementaire des membres de la Chambre des représentants. Cette indemnité couvre l'ensemble des frais et charges liés à l'exercice du mandat parlementaire.»

Article 2

L'alinéa 3 du point 1, lettre A, de la même décision est abrogé.

Article 3

Le point 1, lettre B, de la même décision est remplacé par ce qui suit:

«1. Le Parlement

Le président, le premier vice-président et les présidents de groupe perçoivent une indemnité pour fonctions spéciales équivalant à 20 % de l'indemnité parlementaire visée au point A.1 (pécule de vacances et prime de fin d'année non inclus).

VOORSTEL VAN BESLISSING**ter vermindering van de vergoedingen van de
Brusselse parlementsleden**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op artikel 25, § 1, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen;

Gelet op het besluit van het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 13 juli 1989, gewijzigd bij de besluiten van 7 juli 1995, 22 december 1995, 14 juli 1997, 26 januari 2001 en 26 november 2010;

Gezien het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Begroting en Rekening van het Parlement betreffende het voorstel van begroting van dit Parlement voor het begrotingsjaar 2023 (stuk nr. A-645/1 – 2022/2023);

Beslist:

Artikel 1

De eerste alinea van punt 1, letter A, van de beslissing van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement van 13 juli 1989, gewijzigd bij de besluiten van 7 juli 1995, 22 december 1995, 14 juli 1997 en 26 januari 2001, 20 mei 2005, 10 februari 2006, 16 februari 2007 en 26 november 2010, wordt vervangen door de volgende tekst:

“1. De parlementaire vergoeding voor de leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement bedraagt 75 % van de parlementaire vergoeding voor de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Deze vergoeding dekt alle kosten en lasten die verband houden met de uitoefening van het parlementair mandaat.”

Artikel 2

Alinea 3 van punt 1, letter A, van dezelfde beslissing wordt geschrapt.

Artikel 3

Punt 1, letter B, van dezelfde beslissing wordt vervangen door volgende tekst:

“1. Het Parlement

De voorzitter, de eerste ondervoorzitter en de fractievoorzitters ontvangen een vergoeding voor bijzondere functies ten bedrage van 20 % van de in punt A.1 bedoelde parlementaire vergoeding (exclusief vakantiegeld en eindejaarsuitkering).

Par dérogation, le président perçoit également une indemnité symbolique complémentaire d'un euro.

Si, pour le groupe concerné, le cumul des fonctions visées à l'alinéa 1^{er} est inévitable d'un point de vue technique, le membre ne perçoit qu'une seule indemnité pour fonctions spéciales.».

In afwijking hiervan ontvangt de voorzitter een aanvullende symbolische vergoeding van 1 euro.

Indien de combinatie van de in de eerste alinea bedoelde functies voor de betrokken fractie technisch onvermijdelijk is, ontvangt het lid slechts één speciale functievergoeding.”.

Pepijn KENNIS (NL)