



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

7 JUILLET 2023

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**en vue de promouvoir la participation des
non-Belges aux élections en Région bruxelloise**

(déposée par Mme Els ROCHETTE (NL), MM. Marc-Jean GHYSSELS (FR), John PITSEYS (FR), Emmanuel DE BOCK (FR), Juan BENJUMEA MORENO (NL) et Mme Carla DEJONGHE (NL))

Développements

En Belgique, les citoyens européens et les ressortissants de pays hors UE jouissent du droit de vote aux élections communales. Les ressortissants de pays hors UE bénéficient de ce droit après un séjour ininterrompu de cinq ans en Belgique.

Près d'un Bruxellois sur trois est de nationalité étrangère. Les électeurs potentiels non belges représentent ainsi environ 28 % de l'électorat total en Région de Bruxelles-Capitale.

Les citoyens européens ont également le droit de se porter candidats aux élections communales. Ils ont en outre le droit de voter et de se présenter aux élections européennes.

Nous ne disposons d'aucun chiffre officiel sur le nombre de ressortissants de pays hors UE ayant voté aux élections communales en Belgique. Il existe toutefois des estimations se basant sur le pourcentage d'inscription¹.

Les citoyens européens et les ressortissants de pays hors UE doivent en effet s'inscrire pour pouvoir voter dans la commune où ils vivent. Cette inscription implique de très nombreuses étapes.

¹ Des données bruxelloises valables sur la participation aux dernières élections régionales et communales sont disponibles sur [Statbel](#), reprenant y compris des variables comme le niveau de formation, le genre...

GEWONE ZITTING 2022-2023

7 JULI 2023

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ter bevordering van de deelname van niet-
Belgen aan de verkiezingen in het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door mevrouw Els ROCHETTE (NL), de heren Marc-Jean GHYSSELS (FR), John PITSEYS (FR), Emmanuel DE BOCK (FR), Juan BENJUMEA MORENO (NL) en mevrouw Carla DEJONGHE (NL))

Toelichting

In België hebben EU-burgers en niet-EU-onderdanen stemrecht bij de gemeenteraadsverkiezingen. Niet-EU-onderdanen genieten dit recht na vijf jaar ononderbroken verblijf in België.

Ongeveer een op drie Brusselaars heeft een niet-Belgische nationaliteit. Niet-Belgische potentiële kiezers maken ongeveer 28% uit van het totale aantal kiezers in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

EU-burgers hebben ook het recht om zich kandidaat te stellen bij de gemeenteraadsverkiezingen. Daarnaast hebben ze het recht om te stemmen en zich kandidaat te stellen voor de Europese verkiezingen.

Officiële gegevens over het aantal niet-EU-onderdanen dat heeft gestemd bij de gemeenteraadsverkiezingen in België zijn er niet. Er zijn wel schattingen op basis van het registratiepercentage¹.

EU-burgers en niet-EU-onderdanen moeten zich immers registreren om te kunnen stemmen in de gemeente waar ze wonen. Die registratie houdt heel wat stappen in.

¹ [Statbel](#) beschikt over geldige Brusselse gegevens over de participatie aan de jongste gewestraad- en gemeenteraadsverkiezingen, met inbegrip van variabelen zoals opleidingsniveau, gender....

L'électeur doit avant tout s'y prendre suffisamment à temps. La demande doit être soumise à l'administration communale trois mois avant le jour des élections.

Et il n'y a pas que les délais qui comptent. Les démarches administratives sont loin d'aller de soi. Le formulaire pour les élections communales n'est pas le même que celui pour l'élection du Parlement européen. Les procédures diffèrent également pour les citoyens européens et les ressortissants de pays hors UE.

Pour s'inscrire aux élections communales, les ressortissants hors UE doivent remplir une déclaration écrite dans laquelle ils s'engagent à respecter la Constitution ainsi que les lois belges et la Convention européenne des droits de l'homme. Les citoyens européens en sont dispensés.

Ces derniers peuvent déposer les formulaires d'inscription aux élections communales et européennes en même temps. Pour eux, l'inscription est immédiatement valable pour toutes les futures élections du Parlement européen. Ce qui n'est pas le cas pour les ressortissants hors UE. Ils n'ont en effet pas le droit de vote aux élections européennes.

Un outil central a été réalisé afin que l'inscription puisse se faire en ligne. Par cet outil, les citoyens étrangers pourront introduire numériquement une demande d'inscription comme électeur pour les élections européennes et communales. Cet outil est mis sur pied à la demande de l'autorité fédérale et est développé par les services informatiques du registre national.

L'inscription entraîne l'obligation de se présenter aux urnes.

Dans le cadre de son doctorat, Louise Nikolic (ULB) s'est penchée sur les données politiques et migratoires de 588 communes belges et a mené 44 entretiens avec des résidents étrangers européens. En 2012, ils étaient 14 % à s'inscrire pour voter aux élections communales de cette même année². En 2018, près de 17 % des citoyens européens se sont enregistrés pour participer aux élections communales de cette même année³, ce qui représente une augmentation de 3 % du taux d'inscription par rapport à 2012.

Mais la situation varie fortement d'une commune à l'autre.

Een kiezer moet er vooral tijdig mee beginnen. De aanvraag moet bij het lokale bestuur ingediend worden drie maanden voor de verkiezingsdag.

Niet alleen de termijnen zijn van belang. De administratieve stappen zijn ook niet zo eenvoudig. Het formulier voor de gemeenteraadsverkiezingen is niet hetzelfde als het formulier voor de verkiezingen voor het Europees Parlement. Bovendien verschilt de procedure voor EU-burgers en niet-EU-onderdanen.

Om zich te registreren voor de gemeenteraadsverkiezingen moeten niet-EU-onderdanen een schriftelijke verklaring indienen waarin ze zich ertoe verbinden de Belgische Grondwet na te leven alsook de Belgische wetten en het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens. EU-burgers hoeven dit niet te doen.

EU-burgers kunnen de registratieformulieren voor de gemeenteraadsverkiezingen en de Europese verkiezingen tegelijkertijd indienen. Voor hen is deze registratie meteen geldig voor alle volgende verkiezingen voor het Europees Parlement. Voor niet-EU-onderdanen is dat niet het geval. Ze hebben immers geen stemrecht voor de Europese verkiezingen.

Een centrale tool is gemaakt waarmee buitenlandse burgers online een aanvraag kunnen indienen om zich te registreren als kiezer voor de Europese verkiezingen en de gemeenteraadsverkiezingen. De tool wordt opgezet op vraag van de federale overheid en ontwikkeld door de IT-diensten van het rijksregister.

Na de registratie geldt een opkomstplicht.

Louise Nikolic (ULB) analyseerde in haar doctoraatsonderzoek de politieke en migratoire gegevens van de 588 Belgische gemeenten en nam 44 interviews af met Europese buitenlandse ingezetenen. In 2012 registreerde 14% van hen zich om te stemmen bij de gemeenteraadsverkiezingen van datzelfde jaar². In 2018 heeft bijna 17 % van de EU-burgers zich geregistreerd om te stemmen voor de gemeenteraadsverkiezingen van datzelfde jaar³, een stijging van meer dan 3 % van het registratiepercentage in vergelijking met de verkiezingen van 2012.

Er zijn echter grote verschillen van gemeente tot gemeente.

2 Chiffres de l'article «L'"enjeu démocratique" du vote des étrangers aux communales» dans *Trait d'Union Ville et Communes de Bruxelles-Capitale*, Brulocalis, n° 106, février-mars 2018.

3 Chiffres du *Report on Political Participation of Mobile EU Citizens: Belgium*, RSCAS/GLOBALCIT-PP 2018/13, novembre 2018.

2 Cijfers uit het artikel 'De inzet voor democratie: stemrecht voor buitenlanders' in de *Nieuwsbrief. Stad en Gemeenten van Brussel-Hoofdstad*, Brulocalis, nr. 106, februari-maart 2018.

3 Cijfers uit het *Report on Political Participation of Mobile EU Citizens: Belgium*, RSCAS/GLOBALCIT-PP 2018/13, november 2018.

Les communes sont tenues d'afficher la circulaire dans la maison communale⁴. C'est là leur seule obligation. C'est donc la volonté de chaque commune de mener des actions d'information qui s'avère déterminante.

Que la commune y soit disposée ou ait les marges nécessaires pour le faire dépend évidemment aussi d'autres facteurs. Les communes sont confrontées à des défis différents. Il existe aussi de grandes différences dans la composition de la population.

C'est pourquoi les campagnes communales et la fourniture d'informations sont si différentes. Les disparités entre communes sont énormes.

La commune de Saint-Gilles, par exemple, envoie des courriers dans plusieurs langues aux habitants pour les inviter à s'inscrire sur les listes électorales. D'autres communes vont moins loin. Différentes institutions et organisations sociales travaillent également à informer les non-Belges sur le droit de vote aux élections en Belgique. Certaines communes collaborent avec elles, mais pas toutes. Ce qui amène de nouvelles disparités.

Le déficit démocratique induit par cette non-participation d'électeurs potentiels varie donc d'une commune à l'autre.

Ixelles est une des communes comptant le plus d'électeurs potentiels européens (37,7 % de la population totale) et Saint-Josse compte le plus d'électeurs potentiels non européens (11,7 %) (Nikolic, 2016). Un peu plus de 10 % des citoyens européens d'Ixelles ont voté en 2012. Il s'agit d'un des plus faibles taux de participation de la Région bruxelloise. Près d'un électeur non européen sur quatre est allé voter à Saint-Josse-Ten-Noode. Les taux de participation sont les plus élevés à Watermael-Boitsfort, respectivement de 25 % et 24 % pour les citoyens européens et les ressortissants hors UE⁵.

Il est nécessaire de diffuser et de communiquer systématiquement en plusieurs langues les informations nécessaires et les explications sur les procédures d'inscription. Il est aussi nécessaire d'expliquer le processus politique en général.

- 4 [Circulaire du Ministère de l'Intérieur du 25 mai 1999](#) relative à l'inscription des citoyens non belges de l'Union européenne comme électeurs en prévision du renouvellement ordinaire des conseils communaux.
[Circulaire du Ministère de l'intérieur du 30 janvier 2006](#) relative à l'inscription des citoyens étrangers qui résident en Belgique et qui ne sont pas ressortissants d'un Etat membre de l'Union européenne comme électeurs en prévision du renouvellement ordinaire des conseils communaux (*Moniteur belge* du 3 février 2006 – 2^e édition).
- 5 Chiffres de Louise Nikolic, docteure en sciences politiques et sociales, dans sa thèse de doctorat défendue à l'ULB à l'automne 2017.

Gemeenten zijn verplicht om de omzendbrief in het gemeentehuis aan te plakken⁴. Aan andere verplichtingen zijn ze niet onderworpen. De bereidheid van elke gemeente om voorlichtingsacties op te zetten maakt dan ook het verschil.

Of er bereidheid en beleidsruimte is, hangt natuurlijk ook af van andere factoren. Gemeenten staan voor verschillende uitdagingen. Tegelijk zijn er grote verschillen in bevolkingssamenstelling.

Vandaar dat gemeentelijke campagnes en informatieverspreiding sterk uiteenlopen. De verschillen tussen gemeenten zijn aanzienlijk.

De gemeente Sint-Gillis bijvoorbeeld stuurt haar inwoners brieven in verschillende talen om hen aan te moedigen zich te laten registreren als kiezer. Andere gemeenten gaan minder ver. Verschillende instellingen en sociale organisaties leveren eveneens inspanningen om niet-Belgen te informeren over hun stemrecht bij verkiezingen in België. Sommige gemeenten werken samen met deze organisaties. Andere niet. Dat zorgt ook weer voor verschillen.

Het democratisch deficit door niet-deelname van potentiële kiezers verschilt dan ook van gemeente tot gemeente.

Elsene is een van de gemeenten met de meeste potentiële Europese kiezers (37,7% van de totale bevolking), Sint-Joost-ten-Node heeft de meeste potentiële niet-Europese kiezers (11,7%) (Nikolic, 2016). Ruim 10% van de Europese burgers is in 2012 gaan stemmen in Elsene. Dat is een van de laagste opkomstcijfers in het Brussels Gewest. Bijna een op vier niet-Europese kiezers is gaan stemmen in Sint-Joost-ten-Node. Watermaal-Bosvoorde heeft de hoogste percentages, zowel voor EU-burgers als niet-EU-onderdanen, met respectievelijk 25 en 24%⁵.

Het is nodig om informatie systematisch te verspreiden en te communiceren in verschillende talen, met uitleg over registratieprocedures. Ook over het politieke proces in het algemeen is uitleg nodig.

- 4 [Ompzendbrief van het ministerie van Binnenlandse Zaken van 25 mei 1999](#) betreffende de inschrijving van de niet-Belgische burgers van de Europese Unie als kiezers voor de gewone vernieuwing van de gemeenteraden.
[Ompzendbrief van het ministerie van Binnenlandse Zaken van 30 januari 2006](#) betreffende de inschrijving van vreemdelingen die in België verblijven en die geen onderdanen zijn van een lidstaat van de Europese Unie als kiezers voor de gewone vernieuwing van de gemeenteraden (Belgisch Staatsblad van 3 februari 2006 – 2^{de} editie).
- 5 Cijfers van Louise Nikolic, doctor in de politieke en sociale wetenschappen, in een doctoraat dat zij in het najaar 2017 verdedigde aan de ULB.

Il ressort de l'étude de Louise Nikolic qu'en Région bruxelloise, ce sont toujours «les relations difficiles avec l'administration communale qui découragent l'inscription». Il reste donc du travail à faire sur l'orientation usager et la communication en général dans les communes bruxelloises.

Les électeurs potentiels ne comprennent pas toujours pourquoi ils doivent s'inscrire pour pouvoir voter. De plus, ils ne comprennent souvent pas l'utilité du vote en général.

Même parmi les Belges, la participation aux élections s'érode progressivement. À presque chaque élection, ce taux d'absentéisme ne fait que croître, comme le constate une étude de 2021 de [Itsme-VUB-ULB](#) sur l'absentéisme électoral⁶.

Tous les Bruxellois jouissant du droit de vote sont membres à part entière de la société et ont le droit d'être informés et de bénéficier d'un soutien. Il est souhaitable qu'ils puissent exercer leur droit de vote. Une information accessible, fiable et compréhensible devrait être la norme.

En laissant les non-Belges voter au niveau communal, il faut se poser la question du vote au niveau régional également. Ce qui a du sens surtout à Bruxelles. La Région de Bruxelles-Capitale est en effet une (ville-)région relativement petite. Les habitants circulent régulièrement dans les différentes communes de la Région. Autrement dit : l'endroit où ils vivent, c'est Bruxelles, la ville-région dans son ensemble.

Préalablement à de telles modifications de la Constitution (et plus précisément de l'article 8), un travail préparatoire est nécessaire au sein de la commission de Révision de la Constitution et de la Réforme des Institutions de la Chambre des représentants.

En conclusion: il reste une grande marge d'amélioration en ce qui concerne l'inscription des électeurs non belges potentiels.

Il convient en outre d'envisager l'extension du droit de vote à d'autres niveaux de pouvoir.

⁶ Depuis 1977, ce chiffre est passé de 5 % des électeurs à plus de 10 % en 2019. Cette chute de la participation est la plus marquée dans les circonscriptions de Bruxelles et de Wallonie. Le pourcentage des électeurs qui ne votent pas, ou qui se rendent au bureau de vote mais exprime un vote non valide, augmente à plus de 15 % de l'électorat.

Uit het onderzoek van Louise Nikolic blijkt dat het in het Brussels Gewest steeds meer “de moeizame betrekkingen met het gemeentebestuur zijn die de inschrijving ontmoedigen.” Er is dus ook werk op vlak van klantvriendelijkheid en communicatie in het algemeen bij de Brusselse gemeenten.

Potentiële kiezers begrijpen niet altijd waarom ze zich zouden moeten registreren om te gaan stemmen. Over het algemeen begrijpen ze bovendien niet altijd welk nut hun stem heeft.

Ook bij de Belgen zelf daalt de opkomst bij verkiezingen, zoals onderzocht in de studie van 2021 door [Itsme-VUB-ULB](#) over absentéisme bij de verkiezingen⁶.

Alle stemgerechtigde Brusselaars zijn volwaardig lid van de samenleving en hebben recht op informatie en ondersteuning. Het is wenselijk dat ze hun stemrecht uitoefenen. Bruikbare, begrijpelijke en toegankelijke informatie zou de norm moeten zijn.

Wanneer niet-Belgen mogen stemmen op het lokale niveau, rijst de vraag of ze ook mogen stemmen op gewestelijk niveau. Zeker voor Brussel is dat relevant. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is immers een relatief klein (stads)gewest. De inwoners begeven zich regelmatig in de verschillende gemeenten van het gewest. Met andere woorden: voor hen is de plek waar ze leven heel Brussel, het volledige stadsgewest.

Voor dergelijke aanpassingen aan de Grondwet (meer bepaald aan artikel 8) is voorbereidend werk nodig in de commissie voor de Herziening van de Grondwet en de Hervorming van de Instellingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

De conclusie is dat er nog veel groeimarge bestaat voor de registratie van potentiële niet-Belgische kiezers.

Daarnaast valt ook te overwegen het stemrecht uit te breiden naar andere bestuursniveaus.

Els ROCHETTE (NL)
 Marc-Jean GHYSSELS (FR)
 John PITSEYS (FR)
 Emmanuel DE BOCK (FR)
 Juan BENJUMEA MORENO (NL)
 Carla DEJONGHE (NL)

⁶ Sinds 1977 is dat cijfer gestegen van 5 % van de kiezers tot meer dan 10 % in 2019. De daling van de participatiegraad is het sterkst in de kieskringen van Brussel en Wallonië. Het percentage kiezers dat niet stemt, of naar het stembureau gaat maar een ongeldige stem uitbrengt, neemt toe tot meer dan 15 % van het electoraat.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

en vue de promouvoir la participation des non-Belges aux élections en Région bruxelloise

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'article 8 de la Constitution, qui prévoit que le droit de vote peut être étendu aux résidents en Belgique qui ne sont pas des ressortissants d'un État membre de l'Union européenne;

Vu l'article 8, alinéa 3, de la Constitution qui dispose que: «Par dérogation à l'alinéa 2, la loi peut organiser le droit de vote des citoyens de l'Union européenne n'ayant pas la nationalité belge, conformément aux obligations internationales et supranationales de la Belgique»;

Vu l'article 8, alinéa 4, de la Constitution qui dispose que: «Le droit de vote visé à l'alinéa précédent peut être étendu par la loi aux résidents en Belgique qui ne sont pas des ressortissants d'un État membre de l'Union européenne, dans les conditions et selon les modalités déterminées par ladite loi.»;

Vu la loi du 19 mars 2004 visant à octroyer le droit de vote aux élections communales à des étrangers, qui en arrête les conditions et modalités et dispose que tout ressortissant d'un État hors Union européenne, résidant légalement depuis au moins cinq années en Belgique, peut voter sous réserve de respecter les conditions liées à la capacité d'électeur et de s'être préalablement inscrit comme électeur;

Vu [la directive n° 94/80/CE](#) du Conseil du 19 décembre 1994 fixant les modalités de l'exercice du droit de vote et d'éligibilité aux élections municipales pour les citoyens de l'Union résidant dans un État membre dont ils n'ont pas la nationalité, et l'actualisation de cette directive en vue de renforcer le droit de vote des citoyens européens mobiles;

Vu la résolution visant à octroyer le droit de vote aux élections régionales aux ressortissants extranationaux résidant à Bruxelles (Doc. [A-827/3-18/19](#)), adoptée au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le 29 avril 2019;

Vu les conclusions des professeurs Marc Verdussen (UCL) et Elke Cloots (Université Antwerpen) à l'occasion de leur consultation juridique dans le cadre de la résolution susmentionnée (Doc. [A-827/2 - 2018/2019](#));

Vu la thèse de Louise Nikolic, (2017). *Registration of foreign residents for municipal elections: a mixed methods study of the 2012 local elections in Belgium* (Doctoral dissertation) Brussels: Université Libre de Bruxelles;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

ter bevordering van de deelname van niet-Belgen aan de verkiezingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op artikel 8 van de Grondwet, dat bepaalt dat het stemrecht uitgebreid kan worden tot de ingezetenen in België die geen onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie;

Gelet op artikel 8, derde lid van de Grondwet, dat het volgende bepaalt: «In afwijking van het tweede lid kan de wet het stemrecht regelen van de burgers van de Europese Unie die niet de Belgische nationaliteit hebben, overeenkomstig de internationale en supranationale verplichtingen van België.»;

Gelet op artikel 8, vierde lid, van de Grondwet, dat het volgende bepaalt: «Het stemrecht bedoeld in het vorige lid kan door de wet worden uitgebreid tot de in België verblijvende niet-Europese Unie onderdanen, onder de voorwaarden en op de wijze door haar bepaald.»;

Gelet op de wet van 19 maart 2004 tot toekenning van het actieve kiesrecht bij de gemeenteraadsverkiezingen aan vreemdelingen, dat de voorwaarden en praktische regels ervan vaststelt en bepaalt dat elke niet-EU-onderdaan die sedert ten minste vijf jaar wettelijk in België verblijft, kan stemmen op voorwaarde dat hij aan de voorwaarden voldoet om te kunnen stemmen en zich vooraf als kiezer heeft ingeschreven;

Gelet op [richtlijn nr. 94/80/EG](#) van de Raad van de Europese Unie van 19 december 1994 tot vaststelling van de wijze van uitoefening van het actieve en passieve kiesrecht bij gemeenteraadsverkiezingen ten behoeve van de burgers van de Unie die verblijven in een lidstaat waarvan zij de nationaliteit niet bezitten en de bijwerking van deze richtlijn teneinde het kiesrecht van mobiele EU-burgers te verbeteren;

Gelet op de resolutie tot toekenning van stemrecht bij de gewestelijke verkiezingen aan buitenlandse onderdanen die in Brussel wonen (Stuk [A-827/3-18/19](#)), aangenomen door het Brussels Hoofdstedelijk Parlement op 29 april 2019;

Gelet op de conclusies van de professoren Marc Verdussen (UCL) en Elke Cloots (Université Antwerpen) in hun juridische advies naar aanleiding van bovenstaande resolutie (Stuk [A-827/2 - 2018/2019](#));

Gelet op het doctoraat van Louise Nikolic, (2017), *Registration of foreign residents for municipal elections: a mixed methods study of the 2012 local elections in Belgium*, Doctoral dissertation, Brussels, Université Libre de Bruxelles.

Vu l'accord de Gouvernement bruxellois 2019-2024 qui s'engage:

- à ce que le Gouvernement fasse siennes les recommandations de la résolution du 5 avril 2019 visant à octroyer le droit de vote aux élections régionales aux ressortissants extranationaux résidant à Bruxelles;
- à ce que le Gouvernement soutienne la mise en place de guichets uniques et le renforcement de l'accessibilité (en ligne et physique) des différents services, via le développement de guichets virtuels;
- à renforcer le Commissariat à l'Europe et aux organisations internationales (CEOI) et ses services à destination des Bruxellois internationaux, notamment l'[Expat Welcome Desk \(EWD\)](#);

Vu les nombreuses motions adoptées au niveau communal en faveur de l'extension aux étrangers du droit de vote aux élections régionales;

Vu le [Manifeste du Bruxellois international](#), résultat d'une consultation organisée en ligne et lors d'activités en présentiel de mai à décembre 2021 avec des Bruxellois internationaux, publié en conclusion de l'événement «Live here. Speak, Hear.» et contenant différentes recommandations en vue de faire entendre davantage la voix du Bruxellois international dans différents domaines de la vie publique bruxelloise, notamment la participation des Bruxellois internationaux à la politique régionale;

Considérant que Bruxelles est une capitale cosmopolite qui joue un rôle important comme capitale européenne et siège de l'OTAN;

Considérant qu'environ un Bruxellois sur trois est de nationalité étrangère et que les électeurs potentiels non belges représentent environ 28 % de l'électorat total en Région de Bruxelles-Capitale;

Considérant l'existence d'un déficit de représentation de la population résidant à Bruxelles, auquel il convient de remédier;

Considérant les fortes disparités concernant les électeurs potentiels étrangers d'une commune à l'autre;

Considérant la forte disparité du taux d'inscription de ces électeurs, et partant, le faible taux de participation aux élections;

Considérant que le contexte urbain bruxellois est marqué par une population jeune, un chômage élevé, un faible niveau de formation et des discriminations persistantes de certains populations bruxelloises non belges;

Gelet op het Brussels regeerakkoord 2019-2024 met de verbintenissen dat:

- de regering zich aansluit bij de aanbevelingen van de resolutie van 5 april 2019 om bij de gewestelijke verkiezingen stemrecht toe te kennen aan buitenlandse onderdanen die in Brussel wonen;
- de regering de inrichting van unieke loketten zal ondersteunen en de verschillende diensten (online en fysiek) toegankelijker zal maken door de ontwikkeling van virtuele loketten;
- de rol van het Commissariaat voor Europa en de Internationale Organisaties (CEIO) en zijn dienstverlening aan de internationale Brusselaars versterkt wordt, onder meer via de [Expat Welcome Desk \(EWD\)](#);

Gelet op de vele moties die werden aangenomen op gemeentelijk vlak ter bevordering van de uitbreiding van het stemrecht voor buitenlanders voor de gewestraadverkiezingen;

Gelet op [The manifesto of the international Brusseler](#), resultaat van een consultatie van mei tot december 2021 met internationale Brusselaars via online en face-to-face activiteiten, dat werd gepubliceerd als sluitstuk van "Live Here. Speak, Hear." met verschillende aanbevelingen om de stem van de internationale Brusselaar luider te laten weerklinken in verschillende domeinen van het Brusselse openbare leven, waaronder inspraak voor internationale Brusselaars in het gewestelijke beleid;

Overwegende dat Brussel een kosmopolitische hoofdstad is die een grote rol speelt als Europese hoofdstad en hoofdzetel van de NAVO;

Overwegende dat in Brussel ongeveer een op drie Brusselaars een niet-Belgische nationaliteit bezit en niet-Belgische potentiële kiezers ongeveer 28 % uitmaken van het totale aantal kiezers in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

Overwegende dat er een democratische kloof is bij de in Brussel wonende bevolking die moet overbrugd worden;

Overwegende dat er van gemeente tot gemeente grote verschillen zijn in de aanwezigheid van potentiële buitenlandse kiezers;

Overwegende dat het registratiepercentage van die kiezers erg schommelt en de deelname aan de verkiezingen dus laag is;

Overwegende dat de stedelijke Brusselse context wordt gekenmerkt door een jonge bevolking, hoge werkloosheid en lage scholingsgraad, en aanhoudende discriminatie van sommige niet-Belgische Brusselse bevolkingsgroepen;

Considérant qu'en Belgique, l'inscription est automatique pour les personnes ayant la nationalité belge, mais pas pour celles de nationalité étrangère lors des élections communales;

Considérant que les non-Belges doivent faire la démarche volontaire de s'inscrire au registre des électeurs, ce qui crée un obstacle administratif et peut décourager de participer au scrutin communal;

Considérant que la simplification de l'exercice du droit de vote est favorable à l'intégration des non-Belges dans la société belge et renforce la démocratie, et que les efforts visant à encourager et faciliter l'inscription des électeurs produisent des effets directs sur le taux d'inscription;

Considérant que la compréhension de la structure institutionnelle belge aide les non-Belges à se sentir davantage impliqués et responsables dans le processus électoral;

Considérant que certaines communes bruxelloises fournissent plus d'efforts que d'autres pour favoriser l'exercice du droit de vote;

Considérant que les conditions matérielles de l'exercice du droit de vote de résidents non belges en Région bruxelloise ne devraient pas varier en fonction de la commune où ils habitent;

Considérant que le délai pour s'inscrire en tant qu'électeur est strict en période électorale et que, par conséquent, les campagnes invitant les électeurs potentiels à s'inscrire doivent démarrer suffisamment tôt;

Considérant que le niveau d'éducation peut déterminer si un non-Belge exerce son droit de vote;

Considérant que technologies telles que les réseaux sociaux pour les campagnes, mais aussi les applications comme Itsme, offrent de nouvelles opportunités pour approcher les électeurs ou se faire inscrire;

Considérant que de nombreux mouvements citoyens sont actifs dans ce domaine et ont créé une dynamique avec la campagne #1Bru1Vote ainsi que la campagne *I vote where I live* de 2018, lors desquelles des électeurs potentiels ont été approchés avec le message selon lequel la participation politique a une influence directe sur leur vie quotidienne;

Considérant que les circonscriptions urbaines se caractérisent par un taux d'absentéisme électoral élevé (34,5 % à Bruxelles-Ville, soit plus de 20 % de plus que dans le reste de la circonscription de Bruxelles-Capitale, où il s'élevait à 13,6 %);

Considérant qu'un déficit démocratique risque d'apparaître si les droits politiques des habitants ne sont pas revus et si la réglementation actuelle est maintenue;

Overwegende dat in België, bij gemeenteraadverkiezingen, de registratie automatisch verloopt voor kiezers met de Belgische nationaliteit, maar niet voor kiezers met een buitenlandse nationaliteit;

Overwegende dat niet-Belgen zelf het initiatief moeten nemen om zich in te schrijven op de kiezerslijst, wat een administratieve drempel vormt en kan ontmoedigen om deel te nemen aan de gemeenteraadsverkiezingen ([Mann en Bryant, 2020](#));

Overwegende dat het vereenvoudigen van de uitoefening van het stemrecht de integratie van niet-Belgen in de Belgische samenleving bevordert en de democratie versterkt, en dat de inspanningen om de registratie van kiezers aan te moedigen en te vergemakkelijken het registratiepercentage rechtstreeks beïnvloeden;

Overwegende dat het begrijpen van de Belgische institutionele structuur niet-Belgen helpt zich meer verantwoordelijk en betrokken te voelen bij het stemproces;

Overwegende dat sommige Brusselse gemeenten meer inspanningen doen dan andere om de uitoefening van het stemrecht te bevorderen;

Overwegende dat de uptake van het stemrecht niet zou mogen afhangen van de gemeente waar een niet-Belgische ingezetene in het Brussels Gewest woont;

Overwegende dat er in verkiezingsperiodes een strikte deadline bestaat om zich te registreren als kiezer en campagnes om potentiële kiezers aan te moedigen om zich te registreren dus tijdig moeten beginnen;

Overwegende dat het opleidingsniveau een mogelijke factor is om te bepalen of een niet-Belg zijn of haar stemrecht uitoefent;

Overwegende dat technologieën zoals sociale media tijdens campagnes, maar ook applicaties als Itsme nieuwe mogelijkheden bieden om kiezers te benaderen of aan te moedigen om zich te registreren;

Overwegende dat vele burgerbewegingen op dit vlak actief zijn en een momentum creëerden met de #1Bru1Vote-campagne en de *I vote where I live*-campagne van 2018, waarin potentiële kiezers werden benaderd met de boodschap dat politieke deelname rechtstreeks invloed heeft op hun dagelijks leven;

Overwegende dat de stedelijke kieskringen gekenmerkt worden door een hoog absentéisme bij de verkiezingen (34,5 % in Brussel-stad, meer dan 20 % hoger dan in de rest van de kieskring Brussel-Hoofdstad waar het absentéisme 13,6 % bedroeg);

Overwegende dat een democratisch deficit dreigt te ontstaan indien de politieke rechten van de bewoners niet worden aangepast en de huidige regelgeving wordt gehandhaafd;

Considérant qu'une nouvelle réforme de l'État offrirait l'occasion de faire appliquer la résolution visant à octroyer aux ressortissants extranationaux résidant à Bruxelles le droit de vote aux élections régionales;

Considérant qu'il est souhaitable que le droit de vote des non-Belges existant pour les élections communales soit étendu aux élections régionales;

Considérant que les questions relatives aux élections des parlements des entités fédérées sont réglées par loi spéciale, conformément à l'article 118 de la Constitution;

Demande au Gouvernement fédéral, en concertation avec le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale:

- de tout mettre en œuvre pour augmenter la participation aux élections;
- d'inciter les administrations communales à informer les électeurs étrangers potentiels de manière continue et systématique sur les modalités d'inscription aux élections, également hors période électorale;
- d'inciter les administrations communales, au moment où les non-Belges s'inscrivent dans une commune bruxelloise, à proposer systématiquement à ces résidents une demande d'inscription sur la liste électorale s'ils remplissent les critères d'inscription en tant qu'électeur;
- d'inciter les administrations communales, un an avant toute élection, à écrire à toutes les personnes inscrites au registre de la population qui n'ont pas encore demandé à être inscrites sur les listes électorales;
- d'encourager les administrations communales à informer leurs résidents aussi simplement que possible (mais de manière complète et correcte) sur leur droit de vote, de manière à atteindre également les personnes faiblement alphabétisées et les locuteurs non natifs, y compris via des supports audiovisuels;
- de recommander aux administrations communales de communiquer en priorité dans les langues officielles sur le droit de vote des résidents non belges, dans le respect de la législation sur l'emploi des langues en matière administrative;
- d'inciter les administrations communales à formaliser les stratégies de diffusion de l'information et à échanger les meilleures pratiques;
- d'aider les administrations communales afin que, dans les 19 communes, les non-Belges ayant le droit de vote reçoivent des informations de la même manière, en mettant en place une plate-forme d'information, qui met notamment à disposition des supports de communication tels que des textes clairs, des imprimés, mais aussi des outils spéciaux tels que des images, des pictogrammes et

Overwegende dat indien er een nieuwe staatshervorming komt, dit een gelegenheid is om uitvoering te geven aan de resolutie tot toekenning van stemrecht bij de gewestelijke verkiezingen aan de buitenlandse onderdanen die in Brussel wonen;

Overwegende dat het wenselijk is het bestaande stemrecht voor niet-Belgen bij de gemeenteraadsverkiezingen uit te breiden tot de gewestverkiezingen;

Overwegende dat aangelegenheden betreffende de verkiezingen van de deelstaatarlamenten bij bijzondere wet geregeld worden, overeenkomstig artikel 118 van de Grondwet;

Verzoekt de federale regering, in overleg met de Brusselse Hoofdstedelijke Regering:

- lokale besturen aan te sporen de absenteïsmecijfers in het algemeen te doen dalen, in het bijzonder de niet-deelname van niet-Belgen aan de verkiezingen;
- lokale besturen aan te sporen om potentiële niet-Belgische kiezers doorlopend en systematisch te informeren over hoe ze zich kunnen registreren voor de verkiezingen, niet alleen in verkiezingstijd;
- lokale besturen aan te sporen, op het moment dat niet-Belgen zich inschrijven in een Brusselse gemeente, systematisch aan deze inwoners een opt-in tot registratie op de kiezerslijst voor te leggen als ze voldoen aan de criteria om zich te registreren als kiezer;
- lokale besturen aan te sporen om, een jaar vóór iedere verkiezingen, iedereen in het bevolkingsregister die nog geen verzoek heeft ingediend tot registratie op de kiezerslijsten, aan te schrijven;
- lokale besturen aan te sporen hun inwoners zo eenvoudig mogelijk (maar toch volledig en correct) te informeren, ook via audiovisuele dragers, over hun recht om te stemmen opdat ook laaggeletterden en anderstaligen worden bereikt;
- de lokale besturen aan te bevelen om in de eerste plaats over het stemrecht van niet-Belgische inwoners te communiceren in de officiële talen, in naleving van de taalwetgeving;
- lokale besturen aan te sporen de strategieën voor informatieverbreiding te formaliseren en de beste praktijken uit te wisselen;
- lokale besturen bij te staan bij deze taak zodat in alle 19 gemeenten niet-Belgen met stemrecht op dezelfde manier informatie krijgen door een informatieplatform op te richten, dat onder andere communicatiemateriaal ter beschikking stelt zoals heldere teksten, drukwerk, maar ook bijzondere tools zoals beelden, pictogrammen en andere grafische middelen opdat alle mogelijke

d'autres moyens graphiques, afin d'atteindre tous les électeurs possibles;

- d'assigner un rôle important au Commissariat pour l'Europe et les organisations internationales (CEIO) dans le partage d'informations avec la communauté internationale sur l'inscription pour les élections, y compris le partage de savoir-faire avec les administrations locales et Brulocalis, et de prévoir le budget nécessaire pour remplir ces missions supplémentaires;
- de mentionner ces lignes directrices dans une circulaire;
- de prévoir le budget nécessaire à cet effet, en tenant compte des contraintes budgétaires de la compétence concernée;
- d'encourager Brulocalis à exploiter le potentiel des nouvelles technologies pour promouvoir et faciliter l'inscription des électeurs;
- d'étudier plus avant pourquoi les non-Belges ne participent pas (encore) en grand nombre aux élections communales à Bruxelles;

Demande au législateur fédéral:

- d'étendre le droit de vote des ressortissants européens aux élections régionales en Région de Bruxelles-Capitale;
- de faire le travail préparatoire nécessaire pour ouvrir l'article 8 de la Constitution à révision pour la prochaine législature;

S'engage à:

- évaluer l'actuel processus participatif de *Brussels Voice* et, sur la base de cette analyse, à élaborer des propositions en vue d'une participation active des citoyens internationaux de Bruxelles à la politique régionale.

kiezers worden bereikt;

- een belangrijke rol toe te wijzen aan het Commissariaat voor Europa en de Internationale Organisaties (CEIO) bij de informatiedeling met de internationale gemeenschap over de registratie voor verkiezingen, inbegrepen het delen van de knowhow met lokale besturen en Brulocalis, en het nodige budget te voorzien om deze bijkomende opdrachten te vervullen;
- bovenstaande richtlijnen te stipuleren in een omzendbrief;
- het nodige budget hiervoor te voorzien, rekening houdend met de budgettaire beperkingen van de desbetreffende bevoegdheid;
- Brulocalis aan te sporen het potentieel van nieuwe technologieën te benutten om registratie van kiezers te bevorderen en vergemakkelijken;
- verder te onderzoeken waarom niet-Belgen (nog) niet in groten getale deelnemen aan lokale verkiezingen in Brussel;

Verzoekt de federale wetgever:

- de federale regering aan te sporen het stemrecht uit te breiden van Europese onderdanen tot de gewestverkiezingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- het nodige voorbereidend werk te doen om artikel 8 van de Grondwet te openen tot herziening voor de volgende legislatuur;

Verbindt zich ertoe:

- het lopende participatietraject *Brussels Voice* te evalueren en op basis van die analyse voorstellen uit te werken voor participatie aan het beleid door internationale Brusselaars.

Els ROCHETTE (NL)
 Marc-Jean GHYSSELS (FR)
 John PITSEYS (FR)
 Emmanuel DE BOCK (FR)
 Juan BENJUMEA MORENO (NL)
 Carla DEJONGHE (NL)