



GEWONE ZITTING 2023-2024

4 OKTOBER 2023

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de steun voor de economische
ontwikkeling en transitie van ondernemingen**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Economische Zaken en de
Tewerkstelling

door mevr. Soetkin HOESSEN (N)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Ridouane Chahid, Hasan Koyuncu, mevr. Clémentine Barzin, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, de heren Alain Vander Elst, Thomas Naessens, mevr. Farida Tahar, de heren Michaël Vossaert, Francis Dagrin, Luc Vancauwenberge, mevr. Soetkin Hoessen, de heer Gilles Verstraeten, mevr. Khadija Zamouri.

Plaatsvervangers: mevr. Isabelle Emmery, de heer Emmanuel De Bock.

Andere leden: de heren Martin Casier, Christophe De Beukelaer, mevr. Isabelle Pauthier.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-742/1 – 2022/2023: Ontwerp van ordonnantie

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

4 OCTOBRE 2023

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**relative aux aides pour le développement et
la transition économique des entreprises**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires économiques et de l'Emploi

par Mme Soetkin HOESSEN (N)

Ont participé aux travaux de la commission:

Membres effectifs: MM. Ridouane Chahid, Hasan Koyuncu, Mmes Clémentine Barzin, Anne-Charlotte d'Ursel, MM. Alain Vander Elst, Thomas Naessens, Mme Farida Tahar, MM. Michaël Vossaert, Francis Dagrin, Luc Vancauwenberge, Mme Soetkin Hoessen, M. Gilles Verstraeten, Mme Khadija Zamouri.

Membres suppléants: Mme Isabelle Emmery, M. Emmanuel De Bock.

Autres membres: MM. Martin Casier, Christophe De Beukelaer, Mme Isabelle Pauthier.

Voir:

Document du Parlement:

A-742/1 – 2022/2023: Projet d'ordonnance

I. Inleidende uiteenzetting van staatssecretaris Barbara Trachte

Staatssecretaris Barbara Trachte heeft voor de commissie volgende uiteenzetting gehouden:

“Mijnheer de voorzitter,
Dames en heren volksvertegenwoordigers,

De zomer van 2023 was de heetste die ooit op aarde is gemeten... met zijn reeks megabrandoen en stortregens. Met veel te veel directe en indirecte slachtoffers.

We weten allemaal hoe cruciaal het is om actie te ondernemen tegen de klimaatverandering veroorzaakt door de menselijke activiteit. We moeten iets doen om ze te stoppen, maar ook om ons aan te passen aan de gevolgen ervan.

Aanpassen... dat is ook wat de economische wereld de afgelopen jaren heeft moeten doen. En deze laatste jaren waren in veel opzichten uitdagend: Covid-19, de Russische invasie in Oekraïne, inflatie, tekorten, brexit, enz.

De wereld waarin we leven kan niet onzekerder zijn. Dat is hij nu al en dat zal in de toekomst ongetwijfeld nog meer het geval zijn. Het is dus onze verantwoordelijkheid als beleidsmakers en politieke actoren om er alles aan te doen om ons economisch weefsel te versterken. Om de wereld in staat te stellen schokken op te vangen, om hem veerkrachtiger te maken, maar ook om hem in staat te stellen zich te ontplooiën, de kansen te grijpen die reacties zijn op de klimatologische, ecologische en sociale uitdagingen. Om bij te dragen aan gedeelde welvaart.

Het huidige economische model, d.w.z. de manier waarop we produceren en consumeren, is in aanzienlijke mate verantwoordelijk voor de klimaatverandering. Het systeem, dat we geërfd hebben, put zowel de mens als de planeet uit. De ondernemingen vormen echter ook een krachtige hefboom voor verandering als het gaat om het beschermen van het milieu en het bestrijden van klimaatverandering. Ze kunnen echte bondgenoten zijn. Ze hebben de macht om meer duurzame praktijken in te voeren. Ze dragen ook de verantwoordelijkheid voor het duurzame beheer van de natuurlijke hulpbronnen en ecosystemen waarvan hun activiteiten afhankelijk zijn. En onder sociaal aanvaardbare voorwaarden. In dat opzicht is het de rol van de overheid om hen aan te moedigen. Met de bevoegdheden waarover het gewest beschikt, is de ambitie om alle economische instrumenten in orde te brengen, zodat ze de ondernemingen aanzetten tot meer deugdzaamheid op klimatologisch en sociaal vlak. Dat is het economisch beleid dat we al vier jaar voeren in Brussel.

Om deze uitdagingen aan te gaan, heeft de regering op 31 maart 2022 de strategie voor economische transitie goedgekeurd. Met Shifting Economy beschikt het Brussels Gewest eindelijk over een economisch beleid met een visie op korte, middellange en langere termijn. Een economisch beleid dat gericht is op de transitie.

I. Exposé introductif de la secrétaire d'État Barbara Trachte

La secrétaire d'État Barbara Trachte a tenu devant la commission l'exposé suivant :

« Monsieur le Président,
Mesdames et Messieurs les Députés,

L'été 2023 a été le plus chaud jamais enregistré sur Terre... avec son lot de méga-feux mais aussi de pluies torrentielles. Avec ses trop nombreuses victimes, directes et indirectes.

Nous savons, toutes et tous, combien il est crucial d'agir face au dérèglement climatique provoqué par l'activité humaine. Nous devons agir pour l'enrayer mais aussi pour s'adapter à ses conséquences.

Adaptation... c'est aussi ce que le monde économique a dû faire au cours des dernières années. Elles ont été éprouvantes à plus d'un titre : Covid19, invasion russe en Ukraine, inflation, pénurie, Brexit, etc.

Le monde dans lequel nous vivons est on ne peut plus aléatoire. Il l'est maintenant et le sera demain sans doute davantage. Il est donc de notre responsabilité, décideurs, décideuses et acteurs, actrices politiques, de tout mettre en œuvre pour consolider notre tissu économique. Lui permettre de faire face aux chocs, de le rendre plus résilient, mais aussi lui permettre de se déployer, de saisir les opportunités qui sont autant de réponses aux défis climatiques, environnementaux et sociaux. De contribuer à une prospérité partagée.

Le modèle économique actuel, à savoir la manière dont nous produisons et consommons, tient une part de responsabilité non négligeable dans le dérèglement climatique. Ce système dont nous héritons épuise les humains et la planète. Pourtant, les entreprises sont aussi un puissant levier de changement en matière de protection de l'environnement et de lutte contre ce dérèglement climatique. Elles peuvent être de véritables alliées. Elles ont le pouvoir de mettre en place des pratiques plus durables. Elles ont également la responsabilité d'assurer que les ressources naturelles et les écosystèmes dont dépendent leurs activités soient gérés de manière durable. Et dans des conditions socialement acceptables. Dans ce tableau, le rôle des pouvoirs publics est de les encourager. Avec les compétences dont disposent la Région, l'ambition est de mettre tous les instruments économiques en ordre de marche pour qu'ils incitent les entreprises à être plus vertueuses sur les plans climatiques et sociaux. Voilà la politique économique que nous menons à Bruxelles depuis 4 ans.

Pour faire face à ces enjeux, le 31 mars 2022, le gouvernement adoptait la Stratégie de Transition Économique. Avec Shifting Economy, la Région bruxelloise dispose enfin d'une politique économique avec une vision à court, moyen et plus long termes. Une politique économique dont la boussole est celle de la transition.

De doelstelling is duidelijk: koolstofneutraliteit tegen 2050. Deze strategie omvat een duidelijke en coherente visie op de economie die we voor Brussel willen, in lijn met de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling van de VN en de Europese 'Green Deal'.

We willen een economie die noch de sociale beginselen, noch de milieugrenzen overschrijdt en die ze op termijn herstelt dankzij haar vermogen tot innovatie en de circulariteit van haar acties. Een economie die gebaseerd is op lokale verankering, de ontwikkeling van kwaliteitsvolle, niet-delokaliseerbare banen, een aanbod van kwaliteitsvolle lokale goederen en diensten die inspelen op de behoeften van de inwoners en de ondernemers.

Vanaf het begin van de zittingsperiode heeft de Brusselse regering een proces van economische transitie in gang gezet om ons economisch beleid af te stemmen op de sociale en klimaatdoelstellingen.

Shifting Economy is in nauwe samenwerking met de economische sectoren en de sociale partners tot stand gekomen. Dit proces van samenwerken en het zoeken van een gedeelde visie is en blijft essentieel voor de ontwikkeling van een welvarende, lokale en sterke economie.

Daartoe zijn de prioritaire sectoren bepaald, zijn de economische instrumenten van het gewest geprofessionaliseerd en worden ze nu geheroriënteerd.

Na de invoering van een investeringsstrategie voor finance&invest.brussels, die er de eerste impactvolle publieke invest van het land van heeft gemaakt, de mobilisatie van het burgerspaargeld, na de invoering van stimulansen bij citydev, de creatie van projectoproepen om het ecosysteem van de transitie te consolideren, moeten nu de steunmaatregelen voor de economische ontwikkeling op elkaar worden afgestemd.

Het langdurige proces van de herziening van de ordonnantie omvat uiteraard feedback uit het werkveld van werkgevers- en werknemersorganisaties via de bijdragen van Brupartners in het kader van de gedeelde prioriteiten. Dat betekent een raadpleging in de aanloop naar de hervorming, na de eerste lezing en voor de uitvoeringsbesluiten.

Het gaat dus om een nieuwe, heel belangrijke stap die ik deze ochtend met genoegen en trots mag voorstellen.

De hervorming die via het ontwerp van ordonnantie wordt voorgesteld, heeft voornamelijk twee doelstellingen:

- 1) de opname van de geleidelijke heroriëntering van de steunmaatregelen naar sociaal en ecologisch voorbeeldige economische modellen;
- 2) de aanpassing van de steun in het licht van de resultaten ervan, om de steun relevanter en eenvoudiger te maken en beter af te stemmen op de behoeften van de ondernemingen.

L'objectif est clair : la neutralité carbone en 2050. Cette stratégie emporte avec elle une vision claire et cohérente de l'économie que nous voulons pour Bruxelles, dans la droite ligne des objectifs de développement durable de l'ONU et du Pacte Vert européen.

Nous voulons une économie qui n'outrepasse ni le socle social, ni le plafond environnemental et qui, à terme, les régénère grâce à sa capacité d'innovation et à la circularité de ses actions. Une économie basée sur l'ancrage local, le développement d'emplois de qualité et non délocalisables, l'offre de biens et de services locaux et de qualité et qui répond aux besoins des habitant.e.s et des entrepreneur.e.s.

Dès le début de la législature, le gouvernement bruxellois s'est engagé dans un processus de transition économique qui vise à aligner notre politique économique sur les objectifs climatiques et sociaux.

Shifting Economy a été construite en étroite collaboration avec les secteurs économiques et les partenaires sociaux. Cette étape de travail en commun, de recherche d'une vision partagée a été et reste essentielle pour assurer le développement d'une économie prospère, locale et forte.

À cette fin, des secteurs prioritaires ont été définis, les outils économiques de la Région ont été professionnalisés et sont, maintenant, réorientés.

Après l'introduction d'une stratégie d'investissement pour finance&invest.brussels, qui en fait le premier invest public à impact du pays ; la mobilisation de l'épargne citoyenne ; après la mise en place des incitants chez citydev, la création d'appels à projets qui consolident l'écosystème de la Transition ; c'est maintenant au tour des aides au développement économique de s'aligner.

Le long processus de révision de l'ordonnance inclut évidemment les retours de terrain des organisations des employeurs et des travailleurs via les contributions de Brupartners dans le cadre des priorités partagées. C'est-à-dire une consultation en amont de la réforme, après la première lecture et pour les arrêtés d'exécution.

C'est donc une nouvelle étape très importante que je suis heureuse et fière de pouvoir vous présenter ce matin.

La réforme proposée via le projet d'ordonnance qui vous est soumis vise principalement deux objectifs :

- 1) inscrire la réorientation progressive des aides vers les modèles économiques dits exemplaires sur le plan social et environnemental.
- 2) adapter les aides au regard de leurs résultats, en vue de les rendre plus pertinentes, plus simples et plus en phase avec les besoins des entreprises.

Wij weten het, u weet het, de ondernemingen hebben nood aan duidelijkheid en voorspelbaarheid.

Het tijdschema is sinds het begin van de zittingsperiode duidelijk, met twee mijlpalen voor de omschakeling van de gewestelijke economische instrumenten en de focus ervan op steun voor voorbeeldige economische modellen:

- a. In **2024** zullen ondernemingen die ervoor hebben gekozen om deel te nemen aan de economische transitie of die al een sociale en ecologische voorbeeldfunctie vervullen, een verhoging van de economische steun kunnen krijgen.
- b. In **2030** zullen de economische instrumenten van het gewest gericht zijn op voorbeeldige ondernemingen.

Om u een totaalbeeld van de steunmaatregelen vanaf 2024 te geven, ga ik het nu hebben over de volgende elementen:

- de belangrijkste elementen van de hervorming van de steun aan ondernemingen, die momenteel worden geregeld in de ordonnantie van 3 mei 2018;
- de voorwaarden en parameters die zijn voorzien voor de toekomstige steunmaatregelen die door de regering moeten worden vastgesteld.

U hoeft zich enkel uit te spreken over de tekst van de ordonnantie, maar de besluiten zullen de gevolgen van de hervorming duidelijk maken. De regering heeft ze op 21 september 2023 in eerste lezing goedgekeurd. Ik kan er u dus al de bedoeling van meegeven. Dat zal het debat over de ontwerpordonnantie verduidelijken, maar u moet er rekening mee houden dat de besluiten nog moeten worden goedgekeurd, met in het bijzonder het advies van de Raad van State.

Ik stel voor om eerst de belangrijkste transversale wijzigingen te schetsen. Daarna zal ik voor elke steunmaatregel de meer specifieke wijzigingen voorstellen.

Wat de transversale wijzigingen betreft, zal ik de volgende punten presenteren:

1. de opname van de economische transitie en de mijlpalen van 2024 en 2030 in de ordonnantie;
2. de herziening van alle regelingen om beter in te spelen op de behoeften van de ondernemingen en de gewestelijke economische prioriteiten en de vereenvoudiging ervan om ze duidelijker te maken en hun slagkracht te verhogen;
3. de openstelling van de steunmaatregelen voor ondernemers die actief zijn in een tewerkstellingscoöperatie;
4. de uitbreiding van de toegang tot steun voor non-profitondernemingen;

Nous le savons, vous le savez, les entreprises ont besoin de clarté et de prévisibilité.

Le calendrier est clair depuis le début de la législature, avec deux étapes charnières pour le basculement des outils économiques régionaux, et leur focalisation sur le soutien des modèles économiques exemplaires :

- a. En **2024**, les entreprises ayant fait le choix d'entamer une démarche de transition économique ou qui sont d'ores et déjà exemplaires sur le plan social ou environnemental pourront bénéficier d'une majoration des aides économiques ;
- b. En **2030**, les outils économiques de la Région seront concentrés sur les entreprises exemplaires.

Pour vous donner une vision globale des aides à partir de 2024, je vais donc vous exposer maintenant :

- les principaux éléments de la réforme des aides aux entreprises actuellement encadrées par l'ordonnance du 3 mai 2018 ;
- les conditions et paramètres prévus pour les futures aides et qui devront être arrêtés par le gouvernement.

Même si vous ne devez vous prononcer que sur le texte de l'ordonnance, il est indéniable que les arrêtés permettent de comprendre concrètement les implications de la réforme. Ils sont passés en première lecture du gouvernement le 21 septembre 2023. Je vais donc pouvoir compléter mon intervention en vous en transmettant les intentions. Cela permettra d'éclairer le débat à propos du projet d'ordonnance, tout en sachant que les arrêtés doivent encore poursuivre leur chemin d'adoption, notamment, avec l'avis du Conseil d'État.

Je vous propose de commencer par vous exposer les principales modifications transversales apportées. Dans un second temps, je vous présenterai les modifications plus spécifiques à chaque aide.

Dans les changements transversaux, je vais vous présenter les points suivants :

1. L'inscription de la transition économique et des étapes de 2024 et 2030 dans l'ordonnance
2. La révision de l'ensemble des dispositifs en vue de mieux rencontrer les besoins des entreprises et les priorités économiques régionales et leur simplification afin de les rendre plus lisibles et d'augmenter leur force de frappe;
3. L'ouverture des aides aux entrepreneurs actifs en coopérative d'emploi ;
4. L'élargissement de l'accès aux aides aux entreprises du secteur non marchand ;

5. de vervanging van de ZEUS (Zone van Economische Uitbouw in de Stad) door de ontwikkelingszone.

Om te beginnen de opname van de economische transitie in de ordonnantie

Concreet is de economische transitie verankerd in de ordonnantie via de definitie van de voorbeeldigheid op sociaal en milieuvlak (art. 5, §2, 3, 4). Die definitie is identiek aan die in de ordonnantie van 17 maart 2023 tot mobilisatie van het burgerspaargeld ten behoeve van het herstel en de economische transitie. Ze zal gebaseerd zijn op het besluit inzake voorbeeldigheid dat de regering op 6 juli 2023 heeft goedgekeurd, waarin de precieze criteria worden vastgelegd die kunnen worden gebruikt.

Ik kom nog uitgebreider terug op het besluit dat op 6 juli is aangenomen, dat onze wil weerspiegelt om coherente criteria te hanteren die zo gemakkelijk mogelijk toe te passen zijn. Het doel was een zo progressief, toegankelijk en begrijpelijk mogelijke regeling, waarbij er tegelijkertijd zoveel mogelijk wordt voortgebouwd op bestaande regelingen. De onderliggende wil is met name om inclusief te zijn, ongeacht de grootte of sector van de betrokken economische actor. Dit besluit is uiteraard meermaals besproken met de sociale partners, in het kader van de gedeelde prioriteiten.

Zoals aangegeven in artikel 5, § 6, zijn er verschillende insteken voor een onderneming om haar voorbeeldfunctie aan te tonen. De economische actor moet minstens aan een van de volgende voorwaarden voldoen om als 'voorbeeldig' te worden beschouwd:

1. Hij toont zijn voorbeeldigheid aan via een **label**, een certificering of een andere erkenning waarover de economische speler beschikt (belangrijkste insteek).
2. De sociale en milieupraktijken van de economische speler werden al positief beoordeeld in het kader van de publieke beoordelingsregelingen (tweede belangrijkste insteek).
3. De economische speler voldoet aan een aantal **criteria in verband met de tewerkstelling**.
4. Later zal de economische speler een aanvraag kunnen indienen bij een **evaluatiecommissie**.

Wat de **labels** betreft, is er een eerste lijst opgesteld. Vanaf begin november kunnen andere labels worden aangevraagd en toegevoegd.

Wat de **publieke beoordelingsregelingen** betreft, erkent het besluit de projecten die een projectoproep hebben gewonnen. Bijvoorbeeld de verhoogde waarborg van het Brussels Waarborgfonds.

Vervolgens de derde toegangspoort, de **tewerkstellingscriteria**. Het gewest erkent de sociale voorbeeldigheid van ondernemingen die opleidingen

5. Le remplacement de la ZEUS (Zone d'Économie Urbaine Stimulée) par la Zone de développement

Commençons par l'inscription de la transition économique dans l'ordonnance

Concrètement, la transition économique est ancrée dans l'ordonnance via la définition de l'exemplarité sociale et environnementale (art. 5 § 2,3,4). Elle est identique à la définition figurant dans l'ordonnance du 17 mars 2023 mobilisant l'épargne citoyenne au bénéfice de la relance et de la transition économique. Et se basera sur l'arrêté « Exemplarité » adopté par lors du gouvernement du 6 juillet 2023, fixant les critères précis pouvant être mobilisés.

Je reviens plus en détails sur l'arrêté adopté le 6 juillet dernier qui traduit notre volonté de critères cohérents et le plus facilement applicables. Nous avons souhaité que le dispositif soit le plus progressif, accessible et lisible possible, tout en reposant, au maximum sur des dispositifs existants. En particulier, la volonté sous-jacente est d'être inclusif, quelle que soit la taille ou le secteur de l'acteur économique concerné. Cet arrêté a bien évidemment fait l'objet de nombreux échanges avec les partenaires sociaux, dans le cadre des priorités partagées.

Concrètement, comme indiqué à l'article 5 §6, il existe plusieurs portes d'entrée pour qu'une entreprise puisse démontrer son exemplarité. L'acteur économique doit rencontrer au moins une des conditions suivantes pour être reconnu comme « exemplaire » :

1. prouver son exemplarité via un **label**, une certification ou une autre reconnaissance dont dispose l'acteur économique (porte principale) ;
2. l'acteur économique a déjà fait l'objet d'une évaluation positive de ses pratiques sociales et environnementales dans le cadre de **dispositifs publics d'évaluation** (2^e porte d'entrée principale) ;
3. l'acteur économique remplit un certain nombre de **critères liés à l'emploi** ;
4. ultérieurement, l'acteur économique pourra introduire une demande auprès d'une **commission d'évaluation**.

À propos des **labels**, une première liste a été établie. À partir de début novembre, d'autres labels pourront postuler et être ajoutés.

En ce qui concerne les **dispositifs publics d'évaluation**, l'arrêté reconnaît les projets lauréats d'appels à projets. Par exemple, les garanties majorées du Fonds bruxellois de garantie.

Ensuite, 3^e porte d'entrée, **les critères d'emploi**. La Région reconnaît l'exemplarité sociale des entreprises qui encouragent la formation et qui proposent des emplois au

aanmoedigen en banen aanbieden aan mensen die verder verwijderd zijn van de arbeidsmarkt. Daarvoor moeten ze ten minste één persoon en ten minste 30% van hun personeel in ten minste een van de volgende categorieën hebben:

- GECO-inschakelingscontract;
- de maatregel betreffende de inschakeling in de sociale economie;
- de Activa-maatregel;
- art. 60/61;

Een andere manier is om minstens één persoon in dienst te hebben:

- met een alternerende opleidingsovereenkomst;
- met een individuele beroepsopleiding;
- met een stageovereenkomst in het kader van een stage eerste beroepservaring.

Tot slot de laatste weg, de **evaluatiecommissie**. Via die commissie kan de voorbeeldigheid van een economische speler rechtstreeks worden beoordeeld. Zij zorgt ervoor dat iedereen zijn voorbeeldigheid kan aantonen.

De stappen voor de toepassing ervan, aangenomen in het kader van Shifting Economy, zijn ook opgenomen in de ordonnantie:

- **Vanaf 2024** (inwerkingtreding van de ordonnantie) zullen verhogingen worden toegekend aan ondernemingen die voorbeeldig zijn op sociaal of milieuvlak (art. 4, § 3, 2° en 3°).
- **Vanaf 2030** (art. 5, § 1) zullen alleen ondernemingen die voorbeeldig zijn op sociaal of milieuvlak toegang krijgen tot de steun (art. 5, § 1). Er zijn niettemin een aantal uitzonderingen gepland:
 - startende ondernemingen (jonger dan vier jaar), die moeten worden ondersteund, die in het bijzonder bijdragen tot de dynamiek en het ondernemersecosysteem van het gewest, en die door hun prille bestaan vaak nog niet in staat zijn om hun voorbeeldfunctie op sociaal of milieuvlak aan te tonen;
 - de steun voor het opstarten van een ondernemingsproject (art. 15) omdat deze steun betrekking heeft op natuurlijke personen zonder ondernemingsnummer, die een project voor het oprichten van een onderneming hebben en die dus ook nog niet in staat zijn om hun voorbeeldig karakter aan te tonen.
 - de steun voor ondernemers die actief zijn in een tewerkstellingscoöperatie (art. 29), aangezien deze steun betrekking heeft op natuurlijke personen, zonder ondernemingsnummer en die niet (altijd) in staat zijn hun voorbeeldig karakter aan te tonen;

public plus éloigné du marché du travail. Pour ce faire, il faut avoir minimum une personne et minimum 30 % de leur personnel relevant d'au moins une des catégories suivantes :

- agent contractuel subventionné (ACS) d'insertion
- dispositif d'insertion en économie sociale
- dispositif Activa
- art. 60/61

Une autre manière est d'avoir minimum une personne :

- sous contrat de formation en alternance
- formation professionnelle individuelle
- sous convention de stage dans le cadre d'un stage de 1^{ère} expérience

Enfin, dernière voie, la **Commission d'évaluation**. Elle permet de directement évaluer l'exemplarité d'un acteur économique. Elle permet d'être sûr que tout le monde puisse démontrer son exemplarité.

Les étapes de mise en application, adoptées dans le cadre de Shifting Economy, sont également inscrites dans l'ordonnance :

- **À partir de 2024** (entrée en vigueur de l'ordonnance) : des majorations seront octroyées pour les entreprises dites exemplaires au niveau social ou environnemental (art. 4, § 3, 2° et 3°).
- **À partir de 2030** (art 5 §1): seules les entreprises exemplaires au niveau social ou environnemental auront accès aux aides (art 5, § 1^{er}). Une série d'exception est néanmoins prévue :
 - Les entreprises dites « starters » (de moins de 4 ans), qu'il faut soutenir, qui contribuent particulièrement au dynamisme et à l'écosystème entrepreneurial de la Région, et qui, du fait de leur jeunesse ne sont souvent pas encore en mesure de démontrer leur exemplarité sociale ou environnementale ;
 - Les aides au lancement d'un projet d'entreprise (art. 15) car ces aides concernent des personnes physiques sans numéro d'entreprise, qui ont un projet de création d'entreprise et ne sont donc également pas encore en mesure de démontrer leur caractère exemplaire ;
 - L'aide aux entrepreneurs actifs en coopérative d'emploi (art. 29) car ces aides concernent des personnes physiques, sans numéro d'entreprise, et qui ne sont pas (toujours) en mesure de démontrer leur exemplarité ;

- de steun voor de overname van een onderneming;
- specifieke steun gericht op de economische transitie, aangezien deze steun juist bedoeld is om de economische transitie te ondersteunen en om elke onderneming, ook na 2030, in staat te stellen de keuze te maken om deel te nemen aan de transitie (art. 19, 21 en 30);
- de steun die zou worden verleend in crisissituaties met een grote impact op de economie (art. 31).

Het doel van de hervorming is duidelijk: een economische transitie, maar van alle ondernemingen!

Zoals aangekondigd hebben wij voorzien in **specifieke steun ter ondersteuning van de economische transitie** met gunstigere tussenkomst- en toegangsvoorwaarden. Het zal voornamelijk gaan om:

- steun voor de economische transitie voor consultancyopdrachten gericht op de transitie, het verkrijgen van een erkend label of certificering krachtens het besluit inzake voorbeeldigheid of voor de certificering van bioproducten (art. 21);
- verschillende steunmaatregelen voor investeringen ter ondersteuning van de economische transitie;
- projectoproepen ter ondersteuning van de transitie die ook door de regering kunnen worden georganiseerd in het kader van deze ordonnantie (art. 30).

Wij hebben ook gewerkt aan de **herziening en vereenvoudiging van de regelingen**.

De huidige ordonnantie waarin de steun aan ondernemingen wordt geregeld, is op gemengde wijze gestructureerd, hetzij op basis van de steuncategorieën, hetzij op basis van de kenmerken. De voorstelling van de steunmaatregelen is dus vrij onduidelijk. En er zijn er ook heel wat. Er zijn momenteel niet minder dan 26 verschillende soorten steun. Te veel regelingen maken het proces voor ondernemingen ingewikkelder en verminderen de efficiëntie. En veel ondernemingen doen een beroep op zogeheten 'subsidiejagers' die ze betalen.

85% van de ingediende aanvragen en toegekende bedragen heeft bovendien betrekking op zes premies.

Bijgevolg willen we het volgende bereiken met de hervorming die we voorstellen:

- de begrijpelijkheid van de regelingen vereenvoudigen;
- beter inspelen op de behoeften van de ondernemingen;

- L'aide à la reprise d'une entreprise ;
- Les aides spécifiques visant la transition économique car l'objet même de ces aides est de soutenir la transition économique et de permettre à toute entreprise, même au-delà de 2030, de faire le choix de s'inscrire dans une démarche de transition (art. 19, 21 et 30) ;
- Les aides qui seraient octroyées en cas de crises affectant fortement l'économie (art. 31).

L'objectif de la réforme est clair : la transition économique mais la transition de toutes les entreprises !

Comme annoncé, nous avons prévu **des aides spécifiques en soutien à la transition économique avec des conditions d'intervention et d'accès plus favorables**. Il s'agira essentiellement :

- d'une aide à la transition économique pour des missions de consultance visant la transition, l'obtention d'un label ou d'une certification reconnus en vertu de l'arrêté exemplarité, ou encore pour la certification de produits bio (art. 21) ;
- de différentes aides pour des investissements en soutien à la transition économique ;
- et d'appels à projets en soutien à la transition qui pourront également être organisés par le gouvernement dans le cadre de cette ordonnance (art. 30).

Nous avons également réalisé un travail de **révision et de simplification des dispositifs**.

L'ordonnance actuelle encadrant les aides aux entreprises est structurée de façon mélangée, sur la base soit des catégories d'aides, soit de certaines de leurs caractéristiques. La présentation des aides est donc assez peu lisible. Le nombre de dispositifs est également important. On dénombre pas moins de 26 aides différentes aujourd'hui. Ce trop grand nombre de dispositifs complique les démarches pour les entreprises et altère l'efficacité. Et de trop nombreuses entreprises font appel à ce qu'on appelle communément des « chasseurs de subsides » qu'ils paient.

Par ailleurs, 85 % des demandes introduites et des montants octroyés se concentrent sur 6 primes.

En conséquence, dans la réforme que nous vous proposons, il s'agit donc concrètement :

- de simplifier la lisibilité des dispositifs ;
- de mieux rencontrer les besoins des entreprises ;

- de middelen rond de gewestelijke prioriteiten versterken.

Die beginselen komen tot uiting in **de reorganisatie van de steun**, en ook in de creatie, afschaffing en herintegratie van bestaande steun binnen een kleiner totaal aantal regelingen, maar die meer relevant zijn. Dat zal de toegankelijkheid en de leesbaarheid verbeteren, met name voor de ondernemingen die er het meest behoefte aan hebben.

Concreet zullen de steunmaatregelen gegroepeerd worden op basis van het ontwikkelingsstadium van de onderneming (start, ontwikkeling, overdracht) en vervolgens enkel op basis van de kenmerken van de steun (d.w.z. investering, aanwerving en opleiding...).

Dat is gebaseerd op het idee dat een onderneming eerst nadenkt over haar behoeften in functie van haar situatie. Dankzij een dergelijke opdeling van de behoeften en maatregelen kunnen ook de praktijken van Brussel Economie en Werkgelegenheid, finance&invest.brussels en Innoviris op elkaar worden afgestemd.

In dezelfde geest zullen **de middelen worden toegespitst op de jongste en kleinste ondernemingen**, die het meeste nood hebben aan steun en voor wie de gewestelijke middelen het nuttigst zijn. Ze zijn ook gericht op de **gewestelijke prioriteiten**, met meer steun voor voorbeeldige ondernemingen of ondernemingen die deelnemen aan de economische transitie. **Ook de steun voor de digitalisering van de economische actoren wordt versterkt.**

Tegelijkertijd worden maatregelen voor administratieve vereenvoudiging genomen om geen onnodige belemmeringen op te werpen als voorwaarde om in aanmerking te kunnen komen voor de steun, en om er tegelijkertijd voor te zorgen dat de verschillende regelingen goed worden gericht en dus de overheidsmiddelen goed worden gebruikt.

Er moet worden opgemerkt dat de parameters van elke steunmaatregel (tussenkomstpercentage, maxima, verhogingen en andere voorwaarden) in de besluiten, zoals momenteel het geval is, en niet in de ordonnantie zullen worden vastgesteld.

In het ontwerp van ordonnantie wordt ook verwezen naar de besluiten voor de nauwkeurige beschrijving van de uitgaven en investeringen die in aanmerking komen. Zoals ik al in de inleiding zei, zal ik u de bedoeling ervan meedelen, aangezien het legistische traject van de besluiten nog niet is afgerond en ze niet het voorwerp uitmaken van deze presentatie tijdens de commissie.

Een andere grote as van de hervorming is **de openstelling van de steunmaatregelen voor ondernemers die actief zijn in een tewerkstellingscoöperatie**

Veel ondernemers kiezen ervoor om hun activiteit te starten of te ontwikkelen in een tewerkstellingscoöperatie. Ze oefenen een economische activiteit uit als natuurlijke personen. Ze zijn geen zelfstandigen en delen hetzelfde

- et de renforcer les moyens autour des priorités régionales.

Ces principes se traduisent dans la **réorganisation des aides**, ainsi que la création, la suppression et la réintégration d'aides existantes au sein d'un nombre total de dispositifs plus réduit mais plus pertinent. Ceci améliorera l'accessibilité et la lisibilité, en particulier pour les entreprises qui en ont le plus besoin.

Concrètement, les aides seront regroupées sur la base du stade de développement de l'entreprise (démarrage, développement, transmission) et ensuite seulement sur la base des caractéristiques de l'aide (i.e. investissement, recrutement et formation...).

Ceci part de l'idée qu'une entreprise pense d'abord à ses besoins en fonction de sa situation. Cette façon de segmenter les besoins ou dispositifs permet également d'aligner les pratiques de Bruxelles Économie et Emploi, Finance&invest et d'Innoviris.

Dans le même ordre d'idée, **les moyens seront concentrés sur les entreprises les plus jeunes et les plus petites**, qui sont celles qui ont le plus besoin d'être soutenues et pour lesquels les moyens régionaux sont les plus utiles. Concentrés également **autour des priorités régionales**, avec un soutien renforcé pour les entreprises exemplaires ou s'inscrivant dans la transition économique. **Le soutien à la digitalisation des acteurs économiques se voit également renforcé.**

Parallèlement, des mesures de simplification administrative sont prises afin de ne pas ériger de barrières inutiles comme condition pour pouvoir bénéficier d'une aide, tout en veillant à garantir le bon ciblage des différents dispositifs et donc une bonne utilisation des moyens publics.

À noter que les paramètres de chaque aide (taux d'intervention, plafonds, majorations et autres conditions) seront déterminés, comme aujourd'hui, dans les arrêtés et non dans l'ordonnance.

Le projet d'ordonnance renvoie également aux arrêtés la description précise des dépenses et investissements éligibles. Comme je vous le disais en introduction, je vous en donnerai les intentions puisque les arrêtés n'ont pas encore fini leur parcours législatif et qu'ils ne sont pas l'objet de cette présentation en commission.

Autre grand axe de la réforme, **l'ouverture des aides aux entrepreneurs actifs en coopérative d'emploi**

De nombreux entrepreneurs font le choix de débiter ou de développer leur activité dans une coopérative d'emploi. Ils et elles exercent une activité économique en tant que personnes physiques. Ils ne sont pas indépendants et

ondernemingsnummer, dat van een erkende structuur zoals Smart, ISIS-DiES, Brucoop en Saticoop. Daardoor werden ze de facto uitgesloten van steun.

We willen hen één enkele soort steun aanbieden die verschillende soorten uitgaven kan dekken, waaronder die met betrekking tot investeringen, consultancyopdrachten, advies over digitalisering, opleidingen en een abonnement bij een coworking.

Ondernemers die actief zijn in een tewerkstellingscoöperatie zullen ook kunnen optreden als dienstverleners voor bepaalde steunmaatregelen, zoals steun voor de economische transitie of digitalisering.

Het gaat om een essentiële erkenning en het einde aan twee vormen van discriminatie die geen geldige rechtvaardiging hadden.

Door hen toegang te geven tot steun wordt immers niet alleen deze voedingsbodem voor ondernemerschap versterkt, maar krijgen ze ook de erkenning die ze als ondernemers verdienen. Dit statuut stelt ondernemers in staat om een keuze te maken of een stap te zetten voordat ze als zelfstandige in bijberoep of hoofdberoep beginnen, het is dus een kwestie van de democratisering en uitbreiding van de toegang tot ondernemerschap.

We stellen ook een **grotere openheid voor van de steunmaatregelen voor non-profitondernemingen**.

Dat was een aanbeveling van de sociale partners en wij zijn het ermee eens. Alle economische en commerciële activiteiten die bijdragen tot het voldoen aan de behoeften van de Brusselaars moeten ondersteund kunnen worden in hun creatie of ontwikkeling.

In artikel 6, § 1, van de ordonnantie is bepaald welke ondernemingen in aanmerking komen voor steun. Overeenkomstig artikel 1 van de bijlage van de aanbeveling van de Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen (art. 2).

Na analyse door de administratie van de mogelijkheden die bestaan om het toepassingsgebied van de steun open te stellen voor non-profitondernemingen, blijkt het mogelijk om het criterium van het percentage van de overheidsfinanciering te verhogen. Het kan bij besluit worden verhoogd naar 75%, en ik kan nu al zeggen dat het besluit het zal verhogen naar 75%.

Bovendien zullen de sectoren die in aanmerking komen, worden herzien en zal ervoor worden gezorgd dat een betere toegang tot de steun wordt gewaarborgd voor de economische actoren in de non-profitsector. Ondernemingen die actief zijn in de socio-culturele sector, maatwerkbedrijven, sociale inschakelingsondernemingen, of meer in het algemeen, ondernemingen die een economische activiteit uitoefenen in de zogenaamde non-profitsector zullen kunnen genieten van een betere toegang tot steun.

partagent un même numéro d'entreprise, celui de la structure agréée, telle que Smart, ISIS-DiES, Brucoop et Saticoop. Cela les excluait de facto des aides.

Nous voulons leur proposer une seule et même aide qui pourra couvrir plusieurs types de dépenses, qu'elles soient d'investissement, de missions de consultance, de conseil en digitalisation, de formation, et d'un abonnement dans un coworking.

Les entrepreneurs actifs en coopérative d'emploi pourront également agir comme prestataires pour certaines aides, comme l'aide à la transition économique ou à la digitalisation.

C'est une reconnaissance essentielle et la fin de deux discriminations qui ne trouvaient aucune justification valable.

En effet, leur donner accès aux aides permettra non seulement de renforcer ce terreau entrepreneurial mais également de leur accorder la reconnaissance qu'ils méritent en tant qu'entrepreneurs. Ce statut permet à des entrepreneurs d'avoir le choix ou d'avoir une étape avant de se lancer en tant qu'indépendant complémentaire ou complet, c'est donc un enjeu de démocratisation et d'élargissement de l'accès à l'entreprenariat.

Nous vous proposons également une **plus grande ouverture des aides aux entreprises du non-marchand**.

C'était une recommandation des partenaires sociaux et nous la partageons. L'ensemble des activités à caractère économique et commercial qui contribuent à répondre aux besoins des Bruxellois.es doivent pouvoir être soutenues dans leur création ou leur développement.

L'article 6, § 1^{er} de l'ordonnance balise quelles sont les entreprises pouvant bénéficier d'une aide. Conformément à l'article 1^{er} de l'annexe à la Recommandation de la Commission du 6 mai 2003 concernant la définition des micro, petites et moyennes entreprises (art. 2).

Après analyse de l'administration sur les possibilités qui existent pour ouvrir le champ des aides aux entreprises du non-marchand, il s'avère possible de revoir le critère du pourcentage de financement public à la hausse. Il pourrait passer par arrêté à 75 %, et je vous annonce déjà que l'arrêté le passera à 75 %.

À côté de cela, les secteurs éligibles seront revus et veilleront à garantir un meilleur accès des aides aux acteurs économiques du non-marchand. Ainsi les entreprises actives dans le secteur socio-culturel, les entreprises de travail adapté, les entreprises sociales d'insertion, ou plus généralement les entreprises exerçant une activité économique dans le secteur dit du non-marchand bénéficieront d'un meilleur accès aux aides.

Tot slot is het ook de bedoeling dat de ZEUS (Zone van Economische Uitbouw in de Stad) wordt vervangen door de ontwikkelingszone.

De steun met betrekking tot de ZEUS omvat momenteel twee specifieke soorten steun en een verhoging ter ondersteuning van investeringen, vestigingen of aanwervingen in de ZEUS.

Er was een probleem om de vraag en het aanbod op het gebied van werk in dergelijke gebieden op elkaar af te stemmen. Er is namelijk weinig huisvesting in deze industriegebieden en ondernemingen ondervinden moeilijkheden om werknemers te vinden die in hetzelfde gebied wonen.

Wij willen voorstellen om deze steun te schrappen en die te vervangen door:

- een verhoging van de steun voor algemene investeringen voor ondernemingen die in de ontwikkelingszone zijn gevestigd;
- een verhoging van de aanwervingssteun voor ondernemingen die in de ontwikkelingszone zijn gevestigd.

Laten we nu in meer detail kijken naar de toekomstige steunregelingen die vanaf begin 2024 beschikbaar zullen zijn.

Zoals ik al zei, is de steun gegroepeerd volgens de levenscyclus van ondernemingen (opstart, ontwikkeling, overdracht) en is er een specifieke categorie voor ondernemers die actief zijn in een tewerkstellingscoöperatie.

A. Eerst en vooral de opstart! (art. 15)

Er bestaan momenteel drie soorten preactiviteitssteun voor het opstarten van een ondernemingsproject. We stellen voor om ze **samen te voegen tot één enkele steun.**

Deze steun is steeds bestemd voor particulieren die een project hebben om een onderneming op te richten of over te nemen en die nog niet over een ondernemingsnummer beschikken. Hij is dus niet bedoeld voor ondernemingen (zelfstandigen of niet).

Een begeleidingsovereenkomst met een erkende begeleidingsstructuur (LEL en/of hub.brussels) blijft vereist.

Een van de belangrijkste vastgestelde problemen is het knelpunt dat de begeleiding bij uitsluitend een LEL of hub.brussels noodzakelijk is.

In de toekomst zal de opstartsteun voor een ondernemingsproject worden aangepast naargelang de volgende parameters:

Enfin, **un remplacement de la ZEUS (Zone d'Économie Urbaine Stimulée) par la Zone de développement** a également été prévu.

Les aides relatives à la ZEUS recouvrent actuellement deux aides spécifiques et une majoration pour soutenir les investissements, l'implantation ou le recrutement dans la ZEUS.

Il y avait un problème de rencontre entre l'offre et de la demande de travail dans de telles zones. En effet, dans ces zones industrielles, il y a peu de logement, les entreprises faisant face à des difficultés pour trouver des travailleurs résidant dans cette même zone.

Nous proposons de les supprimer et de les remplacer :

- Par une majoration de l'aide aux investissements généraux pour les entreprises situées dans la zone de développement ;
- Par une majoration de l'aide au recrutement pour les entreprises situées dans la zone de développement.

Venons-en à présent plus en détails aux futurs dispositifs d'aide qui seront donc disponibles début 2024.

Comme je vous le disais, les aides sont regroupées suivant le cycle de vie de l'entreprise (démarrage, développement, transmission) et une catégorie spécifique pour les entrepreneurs et entrepreneuses actifs en coopérative d'emploi.

A. Tout d'abord le lancement ! (art.15)

Il existe actuellement 3 aides dites de préactivité pour le lancement d'un projet d'entreprise. Nous vous proposons de **les fusionner pour avoir une aide unique.**

Cette aide vise toujours les particuliers ayant un projet de création d'entreprise ou de reprise d'entreprise et qui n'ont pas encore de numéro d'entreprise. Elle ne s'adresse donc pas aux entreprises (indépendants ou non) ;

Et garde la nécessité d'une convention d'accompagnement avec une structure d'accompagnement agréée (GEL et/ou hub.brussels).

Un des principaux problèmes constatés est le goulot d'étranglement que constitue la nécessité d'un accompagnement uniquement auprès d'un GEL ou de hub.brussels.

Dans le futur, l'aide pour le lancement d'un projet d'entreprise sera adaptée selon les paramètres suivants :

- meer begeleidingsstructuren erkennen voor de oprichting van een onderneming; Mechanisch gezien zullen de projectdragers dankzij deze maatregel sneller steun ontvangen;
- uitbreiding van de perimeter van de in aanmerking komende uitgaven;
- het maximumbedrag van de premie zal worden afgestemd op de gemiddelde bedragen, maar zal meer in overeenstemming zijn met de meerderheid van de werkelijke behoeften.

Kortom, voor personen met een ondernemingsproject zal er slechts één volledige steun zijn, zullen er meer toegangspoorten tot erkenning zijn en zal er een bredere reikwijdte zijn.

B. Het tweede stadium van een onderneming is de ontwikkeling en groei

De steunmaatregelen zullen in drie delen worden georganiseerd:

- steun voor investeringen (art. 16 tot 19);
- steun voor de inschakeling van externe deskundigheid en diensten (art. 20 tot 23);
- en tot slot steun voor aanwerving en opleiding (art. 24 tot 27).

1. Steun voor investeringen

De steun voor investeringen is onderverdeeld in twee subcategorieën:

- algemene investeringen (art. 16), die twee steunmaatregelen zal omvatten:
 - o *steun voor algemene vastgoedinvesteringen*;
 - o *steun voor algemene niet-vastgoedinvesteringen*;
- investeringen ter ondersteuning van de economische transitie (art. 19).

En in twee specifieke steunmaatregelen:

- steun om te voldoen aan de kwaliteits-, veiligheids- en hygiënenormen (art. 17);
- steun voor investeringen voor beveiliging (art. 18).

1.1. Steun voor algemene investeringen (art. 16)

In tegenstelling tot de meeste steun valt deze steun onder de algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV). Die staatssteunregeling maakt het mogelijk om hogere steunniveaus aan te bieden zonder vooraf toestemming te moeten vragen aan de Europese Commissie, maar is aan strikte regels onderworpen.

- Une agrémentation de davantage de structures d'accompagnement à la création d'entreprise. Mécaniquement, cette mesure permettra aux porteurs de projet d'obtenir plus rapidement leur aide.
- D'élargir le périmètre des dépenses éligibles
- Le montant maximum de la prime s'alignera sur les montants moyens mais collerait davantage avec la majorité de la réalité des besoins

En résumé, pour les personnes qui ont un projet d'entreprise, 1 seule aide complète, plus de portes pour avoir l'agrément et un périmètre élargi.

B. Le deuxième stade de l'entreprise est celui du développement et de la croissance.

Les aides seront ici organisées en trois sections :

- Les aides aux investissements (art. 16 à 19)
- Les aides pour le recours à de l'expertise ou des services externes (art. 20 à 23)
- Enfin, les aides au recrutement et à la formation (art. 24 à 27)

1. Les aides aux investissements

Les aides aux investissements sont structurées en 2 sous-catégories :

- Investissements généraux (art.16), qui comprendra deux aides
 - o *Aide aux investissements généraux immobiliers*
 - o *Aide aux investissements généraux non immobiliers*
- Investissements en soutien à la transition économique (art.19)

Et en deux aides spécifiques :

- L'aide pour la mise en conformité aux normes de qualité, de sécurité et d'hygiène (art. 17)
- L'aide pour les investissements de sécurisation (art. 18)

1.1. Les aides aux investissements généraux (art.16)

Contrairement à la plupart des aides, ces aides sont soumises au Règlement Général d'Exemption par Catégorie (RGEC). Ce régime d'aide d'État permet de proposer des aides plus élevées sans devoir au préalable en demander la permission à la Commission européenne, mais il est fortement encadré.

In het toekomstige systeem voorzien we via een besluit in twee hypothesen (terwijl het er nu drie zijn):

- (1) **Steun voor algemene vastgoedinvesteringen** en (2) **steun voor algemene niet-vastgoedinvesteringen**. Voor die twee steunmaatregelen wordt met name voorgesteld om:
 - a. **te voorzien in een territoriaal verhogingscriterium op basis van de ontwikkelingszone** (voordien ZEUS);
 - b. **het maximale tussenkomstpercentage te verhogen**, zodat de verhogingscriteria meer gewicht krijgen;
 - c. de **minimum-investeringsdrempels te verlagen** om de toegang tot steun voor de kleinste en jongste ondernemingen te verruimen.
 - d. te voorzien in een **verhoging voor ondernemingen die worden getroffen door een werf van niveau 2** voor niet-vastgoedinvesteringen (art. 5, § 1, 4°).

1.2. Steun voor specifieke investeringen (art. 17 en 18)

Het gaat om steun aan ondernemingen die specifieke investeringen willen doen (milieudoelstellingen, voldoen aan normen, stedelijke integratie).

In tegenstelling tot de steun voor algemene investeringen, valt deze steun onder de regeling voor staatsteun van de de-minimisverordening.

In de toekomstige regeling wordt in twee steunmaatregelen voorzien:

- **steun om te voldoen aan de kwaliteits-, veiligheids- en hygiënenormen** (art. 17)
- **steun voor investeringen voor beveiliging** (art. 18)
 - a. Het gaat om steun voor ondernemingen die willen investeren in de fysieke beveiliging van een vestigingseenheid. Deze steun werkt goed en vergt geen grote aanpassingen.

1.3. Steun voor investeringen ter ondersteuning van de economische transitie (art. 19)

Het gaat om een nieuwe categorie steun die voldoet aan de doelstellingen van de hervorming. Deze categorie zal verschillende bestaande steunmaatregelen omvatten (PBM, LEZ, circulaire economie, Cairgo Bike), maar ook een nieuwe, meer algemene steunmaatregel voor investeringen ter bevordering van de economische transitie die steun omvat

Dans le futur système, nous prévoyons, via arrêté, 2 hypothèses (contre actuellement 3) :

- (1) **L'Aide aux investissements généraux immobiliers** et (2) **l'aide aux investissements généraux non immobiliers**. Pour ces deux aides, il est principalement proposé :
 - a. De **prévoir un critère de majoration territorial qui se base sur la zone de développement** (anciennement ZEUS) ;
 - b. **D'augmenter le taux d'intervention maximum** de façon à pouvoir donner plus de poids aux critères de majoration ;
 - c. De **diminuer les seuils minimums d'investissement** afin d'élargir l'accès aux aides aux entreprises les plus petites et les plus jeunes ;
 - d. De prévoir une **majoration pour les entreprises impactées par un chantier de niveau 2** pour les investissements non immobiliers (art. 5, § 1er, 4°).

1.2. Les deux aides aux investissements spécifiques (art. 17 et 18)

Il s'agit d'aides pour les entreprises désirant investir à des fins spécifiques (objectifs environnementaux, conformité aux normes, intégration urbaine).

Contrairement aux aides pour investissements généraux, celles-ci sont soumises au régime d'aides d'État du *de minimis*.

Dans le dispositif futur, nous prévoyons 2 aides :

- **L'aide pour la mise en conformité aux normes de qualité, de sécurité et d'hygiène** (art. 17)
- **L'aide pour les investissements de sécurisation** (art. 18)
 - a. Il s'agit d'une aide pour les entreprises souhaitant investir dans la sécurisation physique d'une unité d'établissement. Cette aide fonctionne bien et ne nécessite pas de modifications importantes.

1.3. Les aides pour les investissements en soutien à la transition économique (art. 19)

Il s'agit d'une nouvelle catégorie d'aides qui répond aux objectifs de la réforme. Cette catégorie intégrera plusieurs aides existantes (PMR, LEZ, éco circulaire, cairgo bike), ainsi qu'une nouvelle aide à vocation plus générale concernant les investissements favorisant la transition économique qui intègre l'aide aux investissements favorisant l'intégration urbaine d'activités circulaires.

voor investeringen ter bevordering van de stedelijke integratie van circulaire activiteiten.

Deze categorie zal **zelfs na 2030** beschikbaar blijven voor alle voorbeeldige en niet-voorbeeldige ondernemingen.

- **De steun voor investeringen ter bevordering van een lage-emissiemobiliteit** (deze steun neemt de regeling over van de huidige LEZ-premie) is een nieuwe steunmaatregel die gericht is op verschillende soorten investeringen in verband met de mobiliteit van de onderneming. Hij zal de volgende elementen financieren:
 - a. de **vervanging van een bestelwagen die op fossiele brandstoffen rijdt** door een elektrische bestelwagen (integratie van de LEZ-premie);
 - b. de aankoop van een **nieuwe elektrische bestelwagen**;
 - c. de **aankoop van een bakfiets** (voortzetting van de Cairgo Bike);
 - d. de **installatie van elektrische laadpalen**, gekoppeld aan de aankoop van een elektrische bestelwagen.

- **De steun voor investeringen ter ondersteuning van de economische transitie** is een nieuwe steunmaatregel die zal worden toegespitst op investeringen ter bevordering van de besparing of het hergebruik van grondstoffen, energie of elektriciteit. Hij omvat de steun voor investeringen ter bevordering van de stedelijke integratie van circulaire activiteiten (wat niet werkte omdat het te beperkend was), maar het doel wordt nagestreefd in deze nieuwe, meer inclusieve versie.

Tot slot is er, als we het investeringsgedeelte vergelijken met de vorige ordonnantie, één steunmaatregel geschrapt:

- **Steun voor investeringen voor stedelijke integratie opgelegd door een rechterlijke of administratieve beslissing, een norm of een vergunning.** Dit was steun voor investeringen die werden opgelegd door een rechterlijke of administratieve beslissing, een norm of een vergunning. Deze steun is afgeschaft omdat hij gericht is op elementen die ofwel het gevolg zijn van een verplichting of een veroordeling wegens niet-naleving, ofwel al het voorwerp uitmaken van premies bij Leefmilieu Brussel.

Kortom, we zullen twee steunmaatregelen hebben in het kader van de algemene groepsvrijstellingsverordening om ondernemingen te helpen hun activiteiten uit te breiden, twee

Cette catégorie restera accessible à toutes les entreprises exemplaires ou non, **même après 2030**.

- **L'aide pour les investissements favorisant une mobilité basses émissions** (cette aide reprend des dispositifs de l'actuelle prime LEZ) sera une nouvelle aide visant différents types d'investissements en lien avec la mobilité de l'entreprise. Celle-ci permettra de financer :
 - a. Le **remplacement d'une camionnette roulant aux énergies fossiles** par une camionnette électrique (intégration de la prime LEZ) ;
 - b. L'acquisition d'une **nouvelle camionnette électrique** ;
 - c. **L'acquisition d'un vélo cargo** (poursuite du dispositif Cairgo Bike) ;
 - d. **L'installation de bornes électriques** lorsque c'est couplé à l'acquisition d'une camionnette électrique.

- **L'aide pour les investissements en soutien à la transition économique** est une nouvelle aide qui visera quant à elle les investissements favorisant l'économie ou la réutilisation des matières premières, de l'énergie ou de l'électricité. Elle intègre l'aide aux investissements favorisant l'intégration urbaine d'activités circulaires (qui ne fonctionnait pas car trop restrictive) mais son objectif est bien poursuivi dans cette nouvelle mouture plus inclusive.

Enfin dans la section des investissements, si vous comparez avec l'ancienne ordonnance, une aide est supprimée :

- **L'aide aux investissements pour l'intégration urbaine imposés par des décisions judiciaires ou administratives, une norme ou un permis.** Il s'agissait d'une aide pour la réalisation d'investissements imposés suite à une décision judiciaire ou administrative, une norme ou un permis. Cette aide est supprimée car elle vise soit des éléments qui font suite à une obligation ou une condamnation pour non-conformité, soit qui font déjà l'objet de primes chez Bruxelles Environnement.

En résumé, nous aurons 2 aides sous réglementation RGEC pour aider les entreprises à élargir leur activité, 2 aides pour des investissements spécifiques de conformité et

steunmaatregelen voor specifieke investeringen voor de conformiteit en veiligheid en twee steunmaatregelen die toegankelijk zijn voor alle ondernemingen, zelfs na 2030, om de transitie te ondersteunen of erin te investeren.

2. Steun voor de inschakeling van externe deskundigheid en diensten (art. 20 tot 23)

Het tweede deel van de steun voor groeiende en zich ontwikkelende ondernemingen is steun voor de inschakeling van externe deskundigheid of diensten.

We hebben vier steunmaatregelen voor ogen (ten opzichte van vijf op dit moment). Vandaag de dag is bijna 95% van de toegekende bedragen en van de toegekende steunmaatregelen bestemd voor de steun voor consultancy en de steun voor de ontwikkeling van een website.

In de toekomstige regeling wordt voorzien in:

2.1. **De steun voor consultancy** (art. 20), die beoogt de inschakeling van externe deskundigen/consultants voor specifieke kwesties te vergemakkelijken. Dit is een veelgebruikte steunmaatregel.

Niettemin komen bepaalde opdrachten die momenteel niet in aanmerking komen regelmatig naar voren in de door de ondernemingen geuite behoeften. **De perimeter van de in aanmerking komende opdrachten zal dus worden uitgebreid** en de opdrachten omvatten die verband houden met:

- de communicatiestrategie (**nieuw**);
- de verandering van de organisatorische processen van de onderneming (**nieuw**);
- een technische studie (**uitgebreid**, aangezien het vandaag beperkt is tot prototyping of bodemonderzoek)
- een juridische studie;
- een commerciële, strategische of financiële analyse om inkomstenbronnen te identificeren, te ontwikkelen of te versterken (**versoepeld en uitgebreid**)

De perimeter omvat dus, meer in het algemeen, alle adviesopdrachten die de onderneming in staat stellen zich te ontwikkelen, haar activiteit te verduurzamen of haar bestaande situatie te versterken.

2.2. **De steun voor de economische transitie** (art. 21) is een nieuwe steunmaatregel waarin met name consultancyopdrachten zijn opgenomen in verband met de transitie. Bovendien blijft deze steun, zoals al vermeld, ook na 2030 beschikbaar voor alle ondernemingen.

2.3. De **steun voor digitalisering** (art. 22) neemt de doelstellingen over die momenteel worden nagestreefd door de steun voor de ontwikkeling van een website, maar **het toepassingsgebied ervan wordt uitgebreid** tot opdrachten in verband met de digitalisering van de hele onderneming

de sécurité et 2 aides, accessibles à toutes les entreprises mêmes après 2030 pour les accompagner ou investir dans la transition.

2. Les aides pour le recours à de l'expertise ou des services externes (art. 20 à 23)

Deuxième section dans les aides pour les entreprises en croissance et développement sont les aides pour le recours à de l'expertise ou des services externes.

Nous prévoyons 4 aides (contre 5 actuellement). Aujourd'hui, près de 95 % des montants alloués et des aides octroyées dans ce domaine sont concentrés sur l'aide à la consultance et l'aide pour le développement d'un site internet.

Dans le système futur, nous prévoyons :

2.1. **L'aide à la consultance** (art. 20) qui vise à faciliter le recours à des experts/consultants externes sur des thématiques précises. Il s'agit d'une aide fortement utilisée.

Néanmoins certaines missions actuellement non éligibles reviennent régulièrement dans les besoins exprimés par les entreprises. **Le périmètre des missions éligibles sera ainsi élargi** et pourra couvrir les missions liées :

- À la stratégie de communication (**nouveau**)
- Au changement des processus organisationnels de l'entreprise (**nouveau**)
- À une étude technique (**élargi** car limité aujourd'hui au prototypage ou aux études de sol)
- À une étude juridique
- À une analyse commerciale, stratégique ou financière, afin d'identifier, développer ou renforcer des sources de revenus (**assoupli et élargi**)

Sont donc visées plus globalement toutes missions de conseil permettant à l'entreprise de se développer, de pérenniser son activité, ou de renforcer sa situation existante.

2.2. **L'aide à la transition économique** (art. 21) est une nouvelle aide qui intègre notamment les missions de consultances en lien avec la transition. Par ailleurs, et comme déjà mentionné précédemment, cette aide restera accessible à toutes les entreprises après 2030.

2.3. **L'aide à la digitalisation** (art. 22) reprend les objectifs visés actuellement par l'aide pour le développement d'un site internet, mais **son champ d'action est élargi** aux missions relatives à la digitalisation de l'entreprise dans son ensemble (processus internes,

(interne processen, productiemiddelen, producten, de IT-beveiliging, ...).

Het maximumbedrag van de premie is verdubbeld en de tussenkomstvoorwaarden worden herzien om meer gewicht te geven aan de verhogingen en zo meer steun te verlenen aan startende ondernemingen of ondernemingen die als voorbeeldig worden beschouwd.

2.4. **De steun voor coworking** (art. 23) voor jonge ondernemingen heeft tot doel die ondernemingen in hun startfase te ondersteunen door hen te helpen een beroep te doen op een erkende coworkingruimte. Het bedrag van de steun is momenteel te laag om een reëel effect te hebben en is daarom verhoogd.

Als u kijkt naar de voormalige ordonnantie, dan zult u zien dat er geen crèchepremie meer is.

De **crèchepremie** is een forfaitaire steun die aan ondernemingen wordt toegekend voor de reserveringskosten van een plaats in een **crèche** voor een personeelslid of een bedrijfsleider. Deze steun zal worden afgeschaft omdat hij verschillende discriminatieproblemen oplevert, naargelang het een **crèche** van Kind en Gezin of ONE betreft, en inbreuk maakt op gemeenschapsbevoegdheden, zowel bij de toekenning van de steun als bij het toezicht op de toepassing van gemeenschapsnormen.

Daarentegen is het **bedrag voor de kosten voor kinderopvang in het kader van een project voor het opstarten van een onderneming** verhoogd (via opstartsteun voor een ondernemingsproject).

3. Steun voor aanwerving en opleiding (art. 24 tot 27)

De steun voor aanwerving en opleiding heeft tot doel ondernemingen te helpen de interne capaciteiten te versterken door, zoals de naam al aangeeft, nieuw personeel aan te werven of bestaand personeel op te leiden.

In de toekomstige regeling wordt voorzien in:

3.1. **Steun voor aanwerving** (art. 24) om ondernemingen te helpen om personeel in dienst te nemen voor de ontwikkeling van hun activiteit.

- **De twee huidige steunmaatregelen (project inzake groei + project inzake circulaire economie) voor aanwerving worden samengevoegd tot één.**
- **De premie zal beschikbaar zijn voor de aanwerving van deeltijdse werknemers** (minstens halftijds, met een premie naar rato).
- **Cumulatieve verhogingen zullen mogelijk zijn.**

3.2. **De steun voor opleiding** (art. 25) zal worden versterkt.

3.3. **Steun voor industriële omschakeling** (art. 26)

moyens de production, produits, sécurisation informatique...).

Le plafond de la prime est doublé et les conditions d'interventions sont revues pour donner plus de poids aux majorations et ainsi soutenir davantage les entreprises starters ou considérées comme exemplaires.

2.4. **L'aide au coworking** (art. 23) pour les jeunes entreprises vise à les soutenir à leur lancement en les aidant à recourir au service d'un coworking agréé. Le montant de l'aide est actuellement trop bas pour avoir un réel effet et est donc revu à la hausse.

Si vous comparez à l'ancienne ordonnance, vous ne retrouverez plus la prime crèche.

La prime crèche est une aide forfaitaire octroyée aux entreprises pour les frais de réservation d'une place de crèche pour un membre de son personnel ou pour un dirigeant d'entreprise. Cette aide sera supprimée car elle présente plusieurs problèmes de discrimination, selon qu'il s'agisse d'une crèche Kind en Gezin ou ONE, et d'empiètement sur des compétences communautaires, que ce soit pour l'octroi même de l'aide ou pour le contrôle de l'application de normes communautaires.

Le montant pour les **frais de garde d'enfants dans le cadre d'un projet de création d'entreprise** est en revanche renforcé (via l'aide au lancement d'un projet d'entreprise).

3. Les aides pour le recrutement ou la formation (art 24 à 27)

Les aides au recrutement et à la formation visent à aider les entreprises dans la consolidation de leurs capacités internes via, comme son nom l'indique, à du recrutement de nouveau personnel ou de la formation de personnel existant.

Dans le dispositif futur, nous prévoyons :

3.1. **Une aide au recrutement** (art. 24) pour aider les entreprises à embaucher du personnel pour développer leur activité :

- **Les deux aides actuelles (projet de croissance + projet d'économie circulaire) au recrutement ne feront plus qu'une :**
- **La prime deviendra accessible pour le recrutement de travailleurs à temps partiel** (minimum mi-temps, avec une prime au prorata)
- **Des majorations cumulables seront prévues**

3.2. **L'aide à la formation** (art. 25) sera renforcée

3.3. **L'aide à la reconversion industrielle** (art. 26)

Deze steun werd sinds de invoering ervan niet aangevraagd. De steun lijkt ons echter nuttig omdat hij een snel tussenkomstkader zou kunnen bieden voor de toekenning van een premie aan een onderneming die met een omschakelingsproject begint. Deze steun wordt dus behouden zoals hij is.

3.4. **De steun voor de erkenning van competenties** (art. 27) wordt dus behouden zoals hij is.

C. Stadium: overdracht (art. 28)

Overnames van ondernemingen zijn waardevol omdat ze ons in staat stellen voort te bouwen op wat al bestaat en te voorkomen dat we knowhow of een merkimage verliezen.

In de toekomstige regeling zal er één enkele steunmaatregel zijn:

Steun voor de overdracht of overname van een onderneming (art. 28). Dankzij deze steunregeling kunnen zowel de overdragende partijen als de kopers/overnemers steun krijgen voor consultancyopdrachten met het oog op:

- de voorbereiding van de overdracht/overname van een onderneming (juridische, fiscale, organisatorische aspecten, organisatie van de onderhandelingen, enz.);
- de uitvoering van een diagnose van de onderneming (valorisatie van de onderneming, opstelling van een memorandum met informatie).

D. Steun voor ondernemers die actief zijn in een tewerkstellingscoöperatie (art. 29)

Zoals ik al heb aangegeven, is **de steun voor ondernemers die actief zijn in een tewerkstellingscoöperatie** (art. 29) een nieuwe regeling om de ondernemers die actief zijn in tewerkstellingscoöperaties in aanmerking te nemen.

Een geleidelijke heroriëntering van de steun naar economische modellen die een voorbeeldfunctie vervullen op sociaal en milieuvlak en de vereenvoudiging van een systeem dat beter afgestemd zal zijn op de behoeften van ondernemingen: dat zijn, mijnheer de voorzitter, dames en heren volksvertegenwoordigers, de grote lijnen van de hervorming die wij u voorleggen.

Dat is een van grote pijlers van de strategie voor economische transitie, Shifting Economy. We veranderen het paradigma om een duidelijke koers uit te zetten voor ondernemingen, met een sterke ambitie om de Brusselse economische sector te helpen om van Brussel de hoofdstad van de economische transitie te maken.”

Cette aide n'a fait l'objet d'aucune demande depuis son existence. Elle nous semble toutefois utile dès lors qu'elle pourrait offrir un cadre rapide d'intervention pour accorder une prime à une entreprise qui entamerait un projet de reconversion. Cette aide est donc maintenue telle quelle.

3.4. **L'aide pour validation des compétences** (art. 27) est maintenue en l'état.

C. Stade : transmission (art 28)

Les reprises d'entreprises sont précieuses car elles permettent de bâtir sur de l'existant et de ne pas laisser se perdre des savoir-faire ou une image de marque.

Nous prévoyons dans le futur dispositif une aide unique :

L'aide pour la cession ou la reprise d'une entreprise (art. 28). Elle permettra à la fois aux cédants et aux acquéreurs/cessionnaires d'obtenir une aide pour des missions de consultance en vue :

- De la préparation de la cession/reprise d'une entreprise (aspects juridiques, fiscaux, organisationnels, organisation des négociations...)
- De la réalisation d'un diagnostic de l'entreprise (valorisation de l'entreprise, réalisation d'un memorandum d'information)

D. Aides pour les entrepreneurs actifs en coopérative d'emploi (art 29)

Comme j'ai déjà pu vous l'indiquer, **l'aide pour les entrepreneurs actifs en coopérative d'emploi** (art. 29) est un nouveau dispositif qui permet aux entrepreneurs actifs dans des « coopératives d'emploi ».

Réorientation progressive des aides vers les modèles économiques dits exemplaires sur le plan social et environnemental, simplification d'un dispositif qui sera plus en phase avec les besoins des entreprises: voici, Monsieur le Président, Mesdames et Messieurs les Députés, les grandes lignes de la réforme que nous vous soumettons.

C'est un des axes majeurs de la stratégie de transition économique, Shifting Economy. Nous changeons de paradigme pour donner un cap clair aux entreprises avec une ambition forte pour aider le secteur économique bruxellois à faire de Bruxelles la Capitale de la Transition économique. »

II. Algemene bespreking

Mevrouw Soetkin Hoessen dankt de staatssecretaris voor haar uitgebreide toelichting en herinnert aan het essentieel belang van de Brusselse ondernemers om welvaart en duurzame kwaliteitsvolle jobs in het gewest te scheppen. Ze verschaffen een inkomen aan Brusselaars (en pendelaars) en laten zo toe een menswaardig bestaan op te bouwen. Ze vormen een belangrijke motor van de Brusselse en de Belgische economie. Tegelijkertijd zijn ze broodnodige partners om de stad van de toekomst vorm te geven, namelijk een stad waar het aangenaam leven is voor alle inwoners.

Niet alleen de huidige inwoners maar ook de toekomstige generaties van over 50, 100 of 150 jaar verdienen dat goede leven. Er moeten nu acties opgezet worden om te garanderen dat het gewest ook op langere termijn leefbaar blijft. De klimaaturgentie dwingt ertoe om in alle domeinen van de samenleving noodzakelijke veranderingen door te voeren in samenwerking met de ondernemers. Door het economische ondersteuningsbeleid van het Brussels Gewest te heroriënteren naar ondernemingen (starters, micro-ondernemingen, KMO's en op sommige vlakken grote bedrijven) die voorbeeldig zijn op sociaal en ecologisch vlak of die al bij een economisch transitieproces betrokken zijn, zet de regering hiervoor een belangrijke stap. Het is immers de bedoeling dat de Brusselse economische transitie (verankerd in de strategie Shifting Economy) zorgt voor het verbruik van minder hulpbronnen en fossiele brandstoffen, meer banen oplevert en werknemersvriendelijker is, maar ook minder afhankelijk is van de buitenwereld en van internationale schokken. Via verschillende stappen kan de koolstofneutraliteit van de economische activiteiten in 2050 worden bereikt.

Om dit te verwezenlijken is het nodig dat steeds meer economische actoren meestappen en begeleid worden in de economische transitie. Het ontwerp van ordonnantie zet hen daartoe aan. De bestaande steunmaatregelen krijgen een grondige update, waarbij rationalisering, administratieve vereenvoudiging en digitalisering hand in hand gaan met het toekomstbestendig maken van de verschillende manieren om ondernemers te ondersteunen. En daarin wordt de belangrijke keuze gemaakt om de ondernemingen te sturen naar sociale en ecologische voorbeeldigheid. Anderzijds wordt niemand achtergelaten. Starters (wie minder dan vier jaar bezig is), die om een reeks redenen nog niet kunnen voldoen aan bv. labels of certificeringen om hun voorbeeldigheid aan te tonen, zullen toch voor steunmaatregelen in aanmerking komen. Ook wie bewust de overstap naar een meer duurzame en sociale bedrijfsvoering wil gaan bv. onder professionele begeleiding, stap voor stap binnen de mogelijkheden, zal daarvoor steun kunnen ontvangen. De bedoeling van de Brusselse overheid blijft een partner te zijn voor wie mee op weg gaat.

Een van de belangrijke vernieuwingen is het toegankelijk maken van steun voor een betrekkelijk nieuwe vorm van ondernemen: ondernemers die actief zijn in een tewerkstellingscoöperatie (art. 29). Dit type ondernemers betreft natuurlijke personen die niet het statuut van zelfstandige hebben, maar die werken via een erkende

II. Discussion générale

Mme Soetkin Hoessen remercie la secrétaire d'État pour son exposé détaillé et rappelle l'importance cruciale des entrepreneurs bruxellois pour créer de la prospérité et des emplois stables de qualité dans la Région. Ils fournissent un revenu à des Bruxellois (et navetteurs) et leur permettent ainsi de construire une vie décente. Ils constituent un moteur important de l'économie bruxelloise et belge. En même temps, ils sont des partenaires indispensables pour créer la ville du futur, agréable pour tous les habitants.

Non seulement les habitants actuels méritent cette vie agréable, mais également les générations futures, dans 50, 100 ou 150 ans. Il faut mettre en place des actions maintenant afin de garantir que la Région demeure vivable également à plus long terme. L'urgence climatique impose de réaliser des changements essentiels dans tous les domaines de la société, en partenariat avec les entrepreneurs. En réorientant la politique de soutien économique de la Région bruxelloise vers les entreprises (les starters, les micro-entreprises, les PME et, dans certains domaines, les grosses entreprises) qui sont exemplaires sur les plans social et environnemental ou qui sont déjà engagées dans un processus de transition économique, le gouvernement fait un grand pas dans cette direction. La transition économique bruxelloise (ancrée dans la stratégie Shifting Economy) se veut en effet moins consommatrice de ressources et d'énergies fossiles, pourvoyeuse de davantage d'emplois et respectueuse des travailleurs, mais aussi moins dépendante de l'extérieur et des chocs internationaux. Diverses démarches permettront d'atteindre la neutralité carbone des activités économiques d'ici 2050.

Pour y parvenir, il est nécessaire que de plus en plus d'acteurs économiques s'engagent et soient accompagnés dans la transition économique. Le projet d'ordonnance les y encourage. Les mesures d'aide existantes font l'objet d'une mise à jour approfondie, où la rationalisation, la simplification administrative et la numérisation vont de pair avec le fait de rendre résilientes les différentes manières de soutenir les entrepreneurs. Le choix important est ainsi fait d'orienter les entreprises vers l'exemplarité sociale et environnementale. Par ailleurs, personne n'est laissé de côté. Les starters (c'est-à-dire les sociétés ayant moins de quatre ans d'activité) qui, pour une série de raisons, ne peuvent, par exemple, pas encore répondre à certains labels ou certifications pour prouver leur exemplarité, pourront malgré tout prétendre aux mesures d'aide. Et ceux qui ont la volonté d'adopter un fonctionnement plus durable et social en bénéficiant, par exemple, d'un accompagnement professionnel, pas à pas dans la limite des possibilités, pourront également recevoir de l'aide. L'intention du gouvernement bruxellois reste d'être un partenaire pour ceux qui veulent suivre le mouvement.

L'une des innovations importantes consiste à rendre l'aide accessible à une forme relativement nouvelle d'entreprenariat : les entrepreneurs actifs en coopératives d'activités agréées (art.29). Ce type d'entrepreneurs concerne les personnes physiques qui n'ont pas de statut d'indépendant, mais qui travaillent par l'intermédiaire d'une structure

structuur, een tewerkstellingscoöperatie en die gebruik maken van het ondernemingsnummer van de structuur. Het gaat om een bijzonder statuut waar meer en meer startende ondernemers gebruik van maken. Dit statuut biedt een aantal evidente voordelen: het laat de starter toe om in een beschermde omgeving zijn activiteit op te starten, het beperkt enigszins de persoonlijke risico's en creëert een dynamische omgeving (zoals coworkingruimten) waarin innovatieve kruisbestuiving en uitwisseling van best practices centraal staan. Door ook steunmaatregelen voor dit type ondernemers toegankelijk te maken, erkent men hun toenemende rol in het Brusselse economische weefsel.

Kan de staatssecretaris uitleg verschaffen bij deze uitbreiding en voor welke types ondersteuning dit nieuw type ondernemers specifiek in aanmerking zal komen?

Groen zal de ordonnantie volmondig steunen.

Mevrouw Clémentine Barzin uit haar bezorgdheid over het Europese kader waarop de hervorming is gebaseerd. Dat kader staat voortdurend ter discussie en zal daarom waarschijnlijk extra complicaties opleveren voor bedrijven en investeerders, aangezien de spelregels nog niet vastliggen. Zij wijst in het bijzonder op de voortdurende onenigheid over hoe economische activiteiten al dan niet als groen moeten worden ingedeeld, wat de investeringen zou kunnen ontmoedigen die nodig zijn voor een overgang naar een duurzamere economie. Waarom is er, anders dan in Wallonië, gekozen voor de Europese classificatie als referentiekader?

Het parlementslid betreurt het gebrek aan duidelijkheid in het huidige ontwerp en had graag geweten welke steunmaatregelen zijn gehandhaafd of afgeschaft ten opzichte van de vorige regelgeving. Wordt bijvoorbeeld de exportsteun gehandhaafd? Hoe zit het met de steun voor kinderopvang? Welke regelingen worden ingevoerd om het evenwicht tussen werk en privéleven te ondersteunen? Op basis van welke criteria zijn bepaalde premies afgeschaft? Wat zijn de verschillen tussen de nieuwe kaart van ontwikkelingszones en de vorige zone van economische uitbouw in de stad (ZEUS)?

Wat is het totale budget voor de hervorming? Als de begroting ongewijzigd blijft, zullen verhogingen van bepaalde subsidies dan leiden tot een verlaging van de basispremies? Als het aantal premies toeneemt, wordt het bedrag dan verlaagd?

Het parlementslid wijst op de vaagheid van de voorwaarden, die kleine en middelgrote ondernemingen zou kunnen ontmoedigen om gebruik te maken van de regeling. Komt er een website om ondernemers wegwijs te maken? Is de vrees van Brupartners dat "subsidiejagers" zullen veranderen in labeljagers" gegrond? Vervolgens verwijst zij naar een recent artikel in de krant L'Écho, waaruit blijkt dat jaarlijks gemiddeld 4.000 Brusselse bedrijven profiteren van de steun voor economische ontwikkeling. Wat heeft de staatssecretaris gedaan om die steun laagdrempeliger te maken?

Het parlementslid vraagt meer details over de verdeling van de middelen tussen de verschillende soorten steun en de

reconnue, une coopérative d'emploi, et qui utilisent le numéro d'entreprise de la structure. Il s'agit d'un statut spécial auquel de plus en plus d'entrepreneurs qui débutent (starters) ont recours. Ce statut présente un certain nombre d'avantages évidents : cela permet à l'entreprise starter de démarrer son activité dans un environnement protégé, cela limite quelque peu les risques personnels et cela crée un environnement dynamique (notamment les coworkings) offrant une place centrale à un enrichissement mutuel innovant et l'échange de bonnes pratiques. Ouvrir les mesures d'aide à ce type d'entrepreneurs, c'est reconnaître leur rôle croissant dans le tissu économique bruxellois.

La secrétaire d'État peut-elle expliquer cet élargissement et préciser à quels types d'aides ce nouveau type d'entrepreneurs pourra prétendre ?

Groen soutiendra pleinement cette ordonnance.

Mme Clémentine Barzin exprime ses craintes au sujet du cadre européen sur lequel la réforme est basée. Ce cadre est en perpétuelle discussion et est dès lors susceptible de générer des complications supplémentaires pour les entreprises et les investisseurs car les règles du jeu sont encore en train d'être définies. La députée épingle notamment les désaccords persistants sur la manière de catégoriser les activités économiques en tant que "vertes" ou non, ce qui pourrait décourager les investissements nécessaires pour une transition vers une économie plus durable. Pourquoi, au contraire de la Wallonie, avoir choisi la taxonomie européenne comme cadre de référence ?

La députée déplore le manque de clarté du présent projet et regrette de ne pas savoir précisément quelles aides ont été maintenues ou supprimées par rapport à la législation précédente. Ainsi, l'aide à l'exportation est-elle maintenue ? En ce qui concerne l'aide à la garde d'enfants, quel dispositif sera-t-il mis en place pour soutenir l'équilibre entre vie privée et vie professionnelle ? Sur la base de quels critères certaines primes ont-elles été supprimées ? Quelles sont les différences entre la nouvelle carte de zone de développement et la zone d'économie urbaine stimulée (ZEUS) précédente ?

En ce qui concerne les moyens engagés pour cette réforme, quel est le budget total ? Si le budget reste inchangé, des majorations pour certains octrois induiront-elles une diminution pour les primes de base ? Si le nombre d'aides augmente, leur montant sera-t-il réduit ?

La députée pointe du doigt le flou qui entoure les conditions et modalités d'octroi, qui risque de dissuader les petites et moyennes entreprises d'y avoir recours. Un site internet va-t-il être mis sur pied pour guider les entrepreneurs ? Faut-il craindre, comme Brupartners, que les « chasseurs de subsides se transforment en chasseurs de labels » ? L'oratrice fait ensuite référence à un récent article du journal L'Écho, qui indique qu'en moyenne, 4.000 entreprises bruxelloises profitent chaque année de ces aides au développement économique. Qu'a mis en place la secrétaire d'État afin de rendre plus accessibles ces aides ?

La députée demande plus de précisions sur la répartition des fonds entre les différentes aides et les différents

verschillende begunstigden (ondernemingen, coöperaties, non-profitorganisaties, projectoproepen). Komen vzw's met een duidelijke economische activiteit ook in aanmerking voor steun, zoals het geval is in Wallonië?

Hoewel zij artikel 38 als een positieve maatregel beschouwt, benadrukt zij dat er rekening moet worden gehouden met de feedback van bedrijven en wijst zij erop dat bedrijven stabiliteit en voorspelbaarheid nodig hebben om hun investeringen te plannen. Frequente hervormingen kunnen hen ervan weerhouden om projecten op lange termijn te ontwikkelen.

Het parlamentslid betreurt dat de staatssecretaris voor een passieve aanpak heeft gekozen bij het definiëren van de criteria voor sociale en ecologische voorbeeldigheid en enkel herhaalt wat al in andere documenten over de Shifting Economy staat. De tekst bevat geen concrete indicatoren en laat de overheid veel speelruimte bij het definiëren van de criteria. Er wordt geen enkel gewicht toegekend aan het economische aspect. Zullen de specifieke steunmaatregelen die aanvankelijk niet gekoppeld waren aan een voorbeeldigheidsvoorwaarde, dat ook blijven na 2030? De spreker heeft ook bedenkingen bij het gebruik van de NACE-codes als selectiecriteria.

Om al die redenen zal de MR-fractie de tekst niet steunen.

De heer Gilles Verstraeten waardeert de poging tot transparantie van de staatssecretaris, die de intenties van de regering en de mogelijke inhoud van toekomstige uitvoeringsbesluiten heeft toegelicht, maar betreurt dat zij geen schriftelijke documenten heeft verstrekt om haar mondelinge uiteenzetting te ondersteunen. Net als mevrouw Clémentine Barzin vindt hij dat het doel van de hervorming vaag blijft en in algemene termen is uitgedrukt. Wat wordt bijvoorbeeld bedoeld met 'niet-delokaliseerbare jobs'? Ook met betrekking tot de sociale en ecologische voorbeeldfunctie betreurt hij het gebrek aan voorbeelden. Hij wijst erop dat innovatie er ook op gericht is om meer te produceren met minder middelen (waaronder personeel) en dat een vernieuwend bedrijf op korte termijn dan ook een negatief effect op de werkgelegenheid kan hebben. In dit verband verwijst hij naar de 'petitie van kaarsenmakers' van econoom Frédéric Bastiat.

Vervolgens vraagt hij waarom de tekst pas aan het einde van de zittingsperiode wordt ingediend, terwijl het een belangrijk onderwerp is voor de staatssecretaris, die bevoegd is voor Economische Transitie. Is er al vooruitgang geboekt inzake economische transitie of blijft het bij een theoretische denkoefening? Wat zullen de gevolgen van de hervorming zijn voor de begroting? Zullen er door de afschaffing van bepaalde premies middelen vrijkomen voor andere premies die interessanter worden geacht?

Hoewel de tekst op zich geen problematische elementen bevat, is hij niet scherp genoeg, met name wat de criteria voor sociale en ecologische voorbeeldigheid betreft. Het parlamentslid geeft het voorbeeld van een petrochemisch bedrijf dat, zelfs als het zou willen innoveren om veel minder fossiele brandstoffen te gebruiken, niet aan de voorbeeldcriteria zal voldoen en geen steun van het gewest

bénéficiaires (entreprises, coopératives, non-marchand, appels à projets). Les ASBL démontrant une activité économique manifeste seront-elles concernées, comme c'est le cas en Wallonie ?

Tout en considérant l'article 38 comme une mesure positive, l'oratrice insiste pour que le retour des entreprises soit pris en compte et rappelle que les acteurs économiques ont besoin de stabilité et de prévisibilité pour planifier leurs investissements et que des réformes fréquentes peuvent les décourager de s'engager pleinement dans des projets à long terme.

La députée déplore que la secrétaire d'État ait opté pour une approche passive pour la définition des critères d'exemplarité sociale et environnementale, se contentant de reprendre ce qui était déjà contenu dans d'autres documents relatifs à la Shifting Economy. Il n'y a pas d'indicateurs concrets et le texte laisse une grande marge de manœuvre au gouvernement pour définir ces critères. Aucune pondération n'inclut la dimension économique à sa juste valeur. Les aides spécifiques initialement prévues sans condition d'exemplarité le resteront-elles après 2030 ? L'oratrice émet également quelques réserves quant à la sélection par le biais des codes NACE.

Pour ces raisons, le groupe MR ne soutiendra pas le texte.

M. Gilles Verstraeten salue l'essai de transparence de la secrétaire d'État qui vient exposer les intentions du gouvernement et ce que contiendront éventuellement les futurs arrêtés d'exécution mais le député regrette que cette dernière n'ait fourni aucun document écrit pour étayer concrètement sa présentation orale. Tout comme Mme Clémentine Barzin, l'orateur estime que l'objectif de la réforme reste vague et exprimé en généralités. Par exemple, que faut-il entendre par « emplois non délocalisables » ? De même, en matière d'exemplarité sociale et environnementale, le député déplore le manque d'exemples concrets et fait remarquer que l'innovation, c'est aussi parvenir à produire davantage avec moins de moyens (y compris humains) et donc, qu'une entreprise innovante peut, à court terme, avoir un effet négatif sur l'emploi. Le député renvoie à ce propos à la « pétition des fabricants de chandelles » de l'économiste Frédéric Bastiat.

L'orateur s'enquiert ensuite des raisons pour lesquelles ce texte n'est déposé qu'en fin de législature alors qu'il s'agit d'une matière primordiale pour la secrétaire d'État en charge de la transition économique. Des avancées concrètes ont-elles déjà été réalisées en matière de transition économique ou est-ce resté théorique ? Par ailleurs, quel sera l'impact budgétaire de la réforme ? La suppression de certaines primes permettra-t-elle, par exemple, de libérer un budget pour d'autres primes jugées plus intéressantes ?

Bien que le texte ne présente en soi aucun élément problématique, il pêche par son laconisme, en particulier concernant les critères d'exemplarité sociale et environnementale. Le député prend l'exemple d'une entreprise de pétrochimie qui, même si elle souhaite innover afin d'utiliser nettement moins d'énergies fossiles, ne respectera pas les critères d'exemplarité et ne recevra pas

zal krijgen. Als het bedrijf zijn verbruik van fossiele brandstoffen vermindert, zal het nochtans op wereldniveau een positieve impact hebben op de uitstoot van broeikasgassen. Door het goede voorbeeld te willen geven en van Brussel een CO₂-neutraal gewest te maken, zal de regering dat soort bedrijven ertoe aanzetten om te verhuizen naar gewesten met minder strenge vervuilingnormen, wat een negatieve impact zal hebben op het klimaat.

Het parlamentslid zegt dat hij de tekst niet zal steunen als hij niet meer uitleg over de voorbeeldcriteria krijgt.

De heer Ridouane Chahid wijst erop dat alle spelers bij de economische transitie moeten worden betrokken en dat daarbij drie criteria essentieel zijn voor de PS-fractie: de bevordering van het terughalen van de economische activiteit, de mogelijkheid om kwaliteitsbanen te creëren en de ongelijkheden te verminderen, en de integratie van een sociale component in de economische transitie. In tegenstelling tot de heer Verstraeten gelooft het parlamentslid in het geven van het goede voorbeeld en in de principes die in het ontwerp van ordonnantie zijn vastgelegd. Hij erkent echter dat er middelen nodig zijn om de voorbeeldigheid te bevorderen. Zullen de geplande financiële middelen en personeelsleden volstaan? Komt er een evaluatie van het systeem? Wat zal de regering doen als de vraag enorm toeneemt? Zal ze het budget verhogen of de premie verlagen om iedereen tevreden te stellen?

Tot slot wijst het parlamentslid erop dat er een verschil is tussen 'kunnen' en 'moeten'. In de tekst staat dat de regering een comité in het leven kan roepen. Zal dat comité er echt komen? Hoe zal het samengesteld zijn? Zal het belast worden met de evaluatie van het systeem?

De heer Francis Dagrin waardeert de steun van de regering aan kleine bedrijven en zelfstandigen bij de aanpassing aan de klimaatverandering. Hij hoopt echter dat de uitvoeringsbesluiten uitsluitingsvoorwaarden zullen bevatten voor bedrijven die een dividend aan hun aandeelhouders uitkeren met geld uit de staatskas.

De spreker betreurt het gebrek aan duidelijkheid in de tekst en wil graag meer uitleg over de manier waarop het steunbedrag wordt bepaald: wordt het berekend op basis van het aantal voltijdsequivalenten, de omzet, enzovoort? Het parlamentslid verwijst in het bijzonder naar artikel 3, waarin staat dat "de regering de steun verleent (...) binnen de beschikbare begrotingskredieten". De PTB-fractie heeft de indruk dat zij voor een blanco cheque moet stemmen.

De spreker vraagt ook meer details over een aantal andere punten: de 224 maatregelen die in de tekst worden genoemd, de uitbreiding van de steun tot non-profitbedrijven, de uitsluiting van bedrijven met een slechte financiële gezondheid, de mogelijkheid om grote bedrijven vrij te stellen van de verplichting om hun voorbeeldigheid aan te tonen en de uitsluiting van bepaalde activiteitssectoren. Hoeveel inspecteurs er zijn gepland om te controleren of de subsidies goed worden gebruikt? Waarom zouden bedrijven die minder dan vier jaar ingeschreven zijn bij de Kruispuntbank van Ondernemingen en die geen voorbeeldfunctie vervullen op sociaal of ecologisch vlak, toch kunnen profiteren van een

l'aide de la Région. Pourtant, au niveau global, si cette entreprise diminue sa consommation d'énergies fossiles, elle aura un impact positif sur l'émission de gaz à effet de serre. En voulant être exemplaire et faire de Bruxelles une Région zéro émission de carbone, le gouvernement va pousser ce genre d'entreprises à s'installer dans des régions aux normes moins strictes en matière de pollution, ce qui aura alors un impact négatif sur le climat.

Le député demande davantage d'explications sur ces critères d'exemplarité, sinon il ne soutiendra pas le texte.

M. Ridouane Chahid rappelle que la transition économique doit se faire avec l'ensemble des acteurs et qu'à cet égard, trois critères sont primordiaux pour le groupe PS : la promotion de la relocalisation de l'activité économique, la possibilité de créer des emplois de qualité et de réduire les inégalités, l'intégration d'un volet social dans la transition économique. Contrairement à M. Verstraeten, le député croit dans l'exemplarité et croit dans les principes mêmes définis dans le projet d'ordonnance. Toutefois, l'orateur reconnaît que pour mettre en œuvre cette exemplarité, il faut des moyens. Les moyens financiers et humains prévus vont-ils suffire ? Un moment de réévaluation du système est-il prévu ? Que va faire le gouvernement si la demande explose ? Va-t-il augmenter l'enveloppe budgétaire ou réduire la prime pour satisfaire tout le monde ?

Enfin, le député rappelle qu'il y a une marge entre le verbe « pouvoir » et « devoir ». Ainsi, le texte fait état de la possibilité pour le gouvernement de créer un comité. Ce comité verra-t-il vraiment le jour ? Quelle sera sa composition ? Aura-t-il la possibilité d'évaluer le système ?

M. Francis Dagrin se félicite que le gouvernement vienne en aide aux petites entreprises et aux indépendants face à la transition climatique. Toutefois, le député espère que les arrêtés d'exécution prévoient des conditions d'exclusion pour les entreprises qui paieraient, avec les deniers publics, des dividendes à leurs actionnaires.

L'orateur déplore le manque de clarté du texte et aimerait plus de précision sur la manière dont sera déterminé le montant des aides (sera-t-il calculé selon le nombre d'équivalents temps plein, le chiffre d'affaires, etc. ?). Le député renvoie notamment à l'article 3, selon lequel « le gouvernement octroie les aides (...) dans la limite des crédits budgétaires disponibles ». Le groupe PTB a l'impression de devoir voter un chèque en blanc.

L'orateur demande également plus de précision sur une série d'autres points : les 224 mesures dont le texte fait état, l'élargissement de l'accès aux aides pour les entreprises du secteur non marchand, l'exclusion du bénéfice de l'aide en cas de mauvaise santé financière, la possibilité que des grandes entreprises soient dispensées de la preuve de leur exemplarité, l'exclusion de certains secteurs d'activités. Par ailleurs, combien d'inspecteurs sont-ils prévus pour vérifier la bonne utilisation des subventions ? Pourquoi des entreprises inscrites depuis moins de quatre ans à la Banque-Carrefour des entreprises et qui ne sont pas exemplaires sur le plan social ou environnemental pourront-elles quand même

verhoging van de steun? Wat wordt bedoeld met "in aanzienlijke mate"? Waarom wordt verwezen naar het voorbeeldige karakter op "sociaal of milieuvlak" en niet naar "sociaal en milieuvlak"?

Het parlamentslid stelt ook vragen over de terugbetaling van de steun als een bedrijf een van de doelstellingen schaaft, de beslissing om de periode waarin de begunstigden hun economische activiteit in het Brussels Gewest moeten behouden te beperken tot drie jaar en het nieuwe comité. Het verbaast hem ook dat het gewest zo sterk het gebruik van externe consultants aanmoedigt en dat er steun kan worden toegekend voor veiligheids- en brandbeveiligingssystemen, terwijl dat al wettelijke verplichtingen voor de werkgevers zijn.

Volgens het parlamentslid garandeert het ontwerp van ordonnantie niet dat alle bedrijven die steun ontvangen, die steun echt nodig hebben, dat er geen vriendjespolitiek zal zijn bij het toekennen van de steun of dat er geen overheidsgeld zal worden verspild aan greenwashing.

De heer Thomas Naessens herhaalt dat er dringend krachtige maatregelen moeten worden genomen om klimaatverandering tegen te gaan, dat er dringend massaal moet worden geïnvesteerd in het koolstofvrij maken van de samenleving en dat we de manier waarop we produceren, consumeren en reizen dringend moeten herzien.

Voor het parlamentslid is de tekst een nieuwe mijlpaal in de overgang naar een groener en eerlijker economisch model, aangezien alle gewestelijke steunmaatregelen geleidelijk aan zullen worden gericht op bedrijven die voorbeeldig zijn op sociaal en/of ecologisch gebied. Hij prijst het pragmatisme van de hervorming: de regelingen zijn vereenvoudigd, herschikt en begrijpelijker gemaakt, en zullen daarom doeltreffender zijn. Hij waardeert in het bijzonder de versterking van de steun voor digitalisering en de vervanging van de ZEUS door de ontwikkelingszone. Hij benadrukt dat de nieuwe steunregeling gericht is op alle Brusselse bedrijven die de economische transitie maken, zonder iemand uit te sluiten, met inbegrip van ondernemers die actief zijn in tewerkstellingscoöperaties of de non-profitsector. De tekst voorziet ook in flexibiliteit om de regeling te kunnen aanpassen in geval van ernstige crises met een aanzienlijke impact op de economie, wat moet worden toegejuicht in het huidige onstabiele klimaat.

Het parlamentslid vraagt vervolgens naar de maatregelen om de steunmaatregelen beter bekend te maken bij de bedrijven, de regels die ervoor moeten zorgen dat de vrijgemaakte budgetten niet worden overschreden en het aantal nieuwe begunstigden door de uitbreiding van de steun tot de tewerkstellingscoöperaties.

De Ecolofractie zal de hervorming vol enthousiasme steunen.

De heer Emmanuel De Bock betreurt dat de staatssecretaris geen PowerPoint heeft gepresenteerd om de nieuwe kaart met ontwikkelingszones toe te lichten en waarschuwt dat hij geen territoriale uitsluiting zal goedkeuren. Als de kaart daarentegen gebaseerd is op

bénéficiaire d'une majoration des aides ? Que faut-il entendre par « significativement » ? Pourquoi s'agit-il d'exemplarité au niveau social ou environnemental et non pas « et » ?

Le député s'enquiert également du remboursement des aides si une entreprise nuit à un des objectifs, du choix de limiter à trois ans le maintien de l'activité économique en Région Bruxelloise en cas de subsides et du nouveau comité. L'orateur s'étonne en outre que la Région encourage autant le recours à des missions de consultance externe et que les systèmes de sécurité ou de protection incendie soient pris en compte alors qu'il s'agit d'obligations des employeurs.

Selon le député, le projet d'ordonnance ne garantit pas que toutes les entreprises aidées seront des entreprises qui en auront vraiment besoin, qu'il n'y aura ni clientélisme ni favoritisme dans l'octroi des aides, que l'argent public ne sera pas gaspillé pour financer un green washing.

M. Thomas Naessens rappelle l'urgence de prendre des mesures fortes pour enrayer le dérèglement climatique, l'urgence d'investir massivement dans la décarbonation de la société, de revoir nos manières de produire, de consommer et de se déplacer.

Pour le député, le texte est un nouveau jalon important pour assurer la transition vers un modèle économique plus vert et plus juste, en réorientant, progressivement, l'ensemble des aides régionales vers des entreprises exemplaires d'un point de vue social et/ou environnemental. L'orateur salue le pragmatisme dont est empreinte la réforme : les dispositifs sont simplifiés, réorganisés, rendus plus lisibles et seront donc plus efficaces. Le député se félicite notamment du renforcement des aides à la numérisation ou du remplacement de la ZEUS par la zone de développement et souligne que le nouveau régime d'aides s'adresse à toutes les entreprises bruxelloises qui s'engagent pour la transition économique, sans en laisser aucune sur le côté, y compris les entrepreneurs actifs en coopératives d'emploi ou le secteur non marchand. Par ailleurs, le texte prévoit de la souplesse au sein du dispositif en cas de crises majeures ayant un impact significatif sur l'économie, ce qu'il convient de saluer également dans le contexte climatique instable actuel.

Le député s'enquiert ensuite des mesures prévues pour assurer une meilleure connaissance des aides disponibles aux entreprises, des règles qui permettront de garantir que les budgets alloués ne seront pas dépassés et du nombre de nouveaux bénéficiaires grâce à l'élargissement aux coopératives d'emploi.

Le groupe Ecolo soutiendra avec enthousiasme la réforme.

M. Emmanuel De Bock regrette que le secrétaire d'État n'ait pas présenté de PowerPoint pour expliquer sa nouvelle carte de zone de développement et avertit que s'il s'agit d'une carte d'exclusion territoriale, il ne votera pas la réforme. Par contre, si cette carte repose sur la même logique que la carte

dezelfde logica als de ZEUS-kaart en tot doel heeft achterstandswijken stimulansen te bieden, is hij er wel voor gewonnen. De spreker betreurt ook dat de evaluatie van de vorige ordonnantie, uitgevoerd door de administratie, niet is doorgestuurd. Aan de hand van die evaluatie hadden de commissieleden kunnen zien welke steunmaatregelen doeltreffend waren en welke niet, en hadden ze beter kunnen begrijpen hoe het ontwerp van hervorming aan de voorgestelde wijzigingen beantwoordt.

De spreker vestigt de aandacht op het advies van Brupartners en verzoekt de staatssecretaris de aanbevelingen van de sociale partners in de uitvoeringsbesluiten op te nemen. Hoe kunnen we de rechtszekerheid garanderen zodra een bedrijf een label heeft gekregen, aangezien de sector bijzonder veranderlijk is? Het parlementslid zou ook graag zien dat aan het verslag een lijst wordt toegevoegd van bedrijven die in het verleden subsidies hebben gekregen, om te na te gaan in welke mate die hebben bijgedragen tot de ondersteuning van de economie (in de vorm van VTE's).

Het parlementslid stelt vervolgens een aantal specifiekere vragen, met name over de rapportering van de toegekende subsidies, de afwezigheid van economische voorbeeldigheid als criterium om steun te ontvangen, de afwezigheid van een bonus voor sectoren die personeel in dienst nemen, de sociale-economieloketten, de sociale ondernemingen, de definitie van een 'gezonde onderneming of een onderneming in goede financiële gezondheid', de geplande steun voor grote ondernemingen en de thema's van de projectoproepen die kunnen worden georganiseerd.

De heer Christophe De Beukelaer stelt de kern van de maatregel aan de orde: is het een goed idee om bedrijven te subsidiëren? Hij betwijfelt of de maatregel een goede manier is om bedrijven te helpen, aangezien er veel administratieve rompslomp en het risico van een mattheuseffect mee gepaard gaan. Les Engagés zijn van mening dat het efficiënter en eerlijker zou zijn om alle subsidies te vervangen door leningen of investeringen. Dat zou betekenen dat er in een veel vroeger stadium in bedrijven wordt geïnvesteerd dan finance&invest.brussels nu doet, en dat er veel meer risico wordt genomen. Als de 30 miljoen euro per jaar aan finance&invest.brussels wordt toegewezen, zou het gewest op tien jaar tijd de manier waarop het in Brusselse bedrijven investeert en leningen toekent, radicaal veranderen. De actiecapaciteit van finance&invest.brussels zou verdubbelen, een belangrijke paradigmatwisting.

Het parlementslid steunt natuurlijk het doel van de tekst en de vereenvoudiging van de steun, maar hij is het eens met zijn collega's over het gebrek aan duidelijkheid over de voorbeeldigheid op het vlak van milieu of sociale zaken. Hoe wordt de toekomstige commissie samengesteld? Hoe kan subjectiviteit vermeden worden?

Het parlementslid vraagt zich vervolgens af hoe relevant het is om duurzamer bedrijfsmanagement te belonen. Zijn we daarmee voldoende ambitieus? Zou het niet beter zijn om voor impactfinanciering te gaan in plaats van duurzame financiering? De tekst bevat onvoldoende stimulansen voor een regeneratieve economie, die niet alleen een beetje minder vervuult, maar ook positieve neveneffecten boogt. In dat

ZEUS et vise à une meilleure incitation sur des quartiers en souffrance, le député y sera favorable. L'orateur déplore pareillement que l'évaluation de la précédente ordonnance, réalisée par l'administration, n'ait pas été transmise. Cette évaluation aurait permis aux commissaires de prendre connaissance des aides qui ont atteint leur objectif et de celles qui l'ont raté et de mieux comprendre comment le projet de réforme répond à ces propositions de modification.

L'orateur attire l'attention sur l'avis rendu par Brupartners et invite la secrétaire d'État à intégrer les recommandations des partenaires sociaux dans les arrêtés d'exécution. En ce qui concerne la labellisation, comment s'assurer de la sécurité juridique une fois l'entreprise labellisée, sachant que le secteur est particulièrement mouvant ? Le député aimerait également que soit jointe au rapport la liste des entreprises ayant par le passé bénéficié de ces aides afin de voir dans quelle mesure ces aides ont permis de soutenir l'économie (en nombre d'ETP).

Le député pose ensuite une série de questions plus spécifiques, concernant notamment le rapportage des aides octroyées, l'absence d'un critère d'exemplarité économique pour bénéficier d'une aide, l'absence de majoration pour les secteurs qui engagent, les guichets d'économie sociale, les entreprises sociales, la définition d'une « entreprise saine ou en bonne santé financière », les aides envisagées pour les grandes entreprises, les thèmes des appels à projets qui peuvent être organisés.

M. Christophe De Beukelaer pose la question de la racine même de la mesure : est-ce une bonne idée de subsidier des entreprises ? Le député doute que ce soit une bonne mesure pour aider les entreprises car elle entraîne, outre de lourdes démarches administratives, des effets d'aubaine notamment. Les Engagés considèrent qu'il serait plus efficace et plus juste de remplacer toutes ces aides par du prêt ou de l'investissement. Cela impliquerait d'investir dans les entreprises à un stade beaucoup plus précoce que ce que fait actuellement finance&invest.brussels, en prenant beaucoup plus de risques. Ainsi, si les 30 millions d'euros par an sont alloués à finance&invest.brussels, la Région changerait en dix ans radicalement l'investissement et les prêts accordés aux entreprises bruxelloises. La capacité d'action de finance&invest.brussels aurait doublé ! Il s'agit d'un changement total de paradigme.

En ce qui concerne le texte proposé, le député soutient bien sûr l'orientation et la simplification des aides mais il rejoint ses collègues sur le manque de clarté relatif à l'exemplarité environnementale ou sociale. Qu'en est-il de la composition du futur comité ? Comment éviter la subjectivité ?

Le député s'interroge ensuite sur la pertinence de récompenser une direction plus durable de l'entreprise. Est-ce suffisamment ambitieux ? Ne vaut-il pas mieux se diriger vers la finance à impact plutôt que la finance durable ? Le texte ne suscite pas assez la création d'une économie régénérative qui ne se limite pas à polluer un peu moins mais qui essaie de produire des externalités positives. Le député

verband verwijst hij naar de geschriften van Gunter Pauli en Bertrand Piccard. Hij eindigt zijn betoog met een verzoek aan de staatssecretaris om de steun met haar ambtgenoten van de andere gewesten af te stemmen en haar visie tot buiten het gewestelijke grondgebied te verruimen.

*
* *

In haar antwoord aan de heer De Beukelaer legt staatssecretaris Barbara Trachte uit dat het besluit om subsidies toe te kennen volledig in de lijn van eerder gewestelijk economisch beleid ligt en ze wijst erop dat de subsidieregeling gekoppeld was aan andere financieringsmechanismen (leningen, participaties, vestiging van bedrijven in het gewest enzovoort). Al die maatregelen zijn op elkaar afgestemd en gericht op transitie. Bovendien sluit dat beleid ook aan bij andere doelstellingen die internationaal, nationaal of gewestelijk worden nagestreefd inzake milieu, sociaal beleid of werkgelegenheid (bijvoorbeeld de Green Deal van de Europese Commissie, de Europese regelgeving op het gebied van staatssteun, de taxonomie, het werkgelegenheidsbeleid van minister Clerfayt).

De staatssecretaris licht de spanningen toe die gepaard gaan met het definiëren van die beleidlijnen. De eerste betreft het vinden van een balans tussen enerzijds de wens om in te grijpen waar nodig, waar vooruitgang wordt geboekt in de richting van sociale doelstellingen en milieudoelstellingen (en dus een zeker risico te nemen) en anderzijds ervoor te zorgen dat overheidsgeld niet wordt verspild en dus alleen te investeren in bedrijven die financieel gezond zijn.

De tweede betreft het vinden van een evenwicht in de definitie van voorbeeldfunctie: ambitieus zijn op milieugebied en tegelijkertijd rekening houden met het economische systeem dat bijna uitsluitend uit zeer kleine bedrijven bestaat. We moeten inclusief werken en geen al te belastende administratieve systemen creëren die moeilijk haalbaar zijn voor deze bedrijven.

Als antwoord op de ongerustheid die sommige commissarissen uitten over het gebrek aan informatie, herhaalt de staatssecretaris haar streven naar transparantie en verklaart ze dat ze alle informatie waarover zij beschikte, heeft meegedeeld en dat ze verdere verduidelijkingen zal geven naarmate de uitvoeringsbesluiten worden goedgekeurd. Er is geen sprake van een verdraaiing van informatie. In dat verband herinnerde ze eraan dat toen het besluit van 2018 werd voorgesteld, de commissieleden niet meer informatie hadden ontvangen. De staatssecretaris zal er echter voor zorgen dat de commissieleden tabellen met de vergelijking tussen de steun uit 2018 en de steun die nu wordt toegekend, alsook de bijbehorende begrotingsprognoses ontvangen.

Als reactie op de heer Gilles Verstraetens verbazing over het feit dat een dergelijke hervorming aan het einde van de zittingsperiode wordt gepresenteerd, wijst de staatssecretaris erop dat dit slechts een onderdeel van Shifting Economy is en dat er de afgelopen jaren ook verscheidene crises moesten worden aangepakt. Ook was het belangrijk om na de

renvoie à cet égard aux écrits de Gunter Pauli ou de Bertrand Piccard. Le député termine son intervention en invitant la secrétaire d'État à prendre contact avec ses homologues des autres Régions pour tenter d'harmoniser ces aides et d'avoir une vision plus large que le territoire de la Région.

*
* *

En réponse à M. De Beukelaer, Mme la secrétaire d'État Barbara Trachte explique que le choix d'octroyer des primes s'inscrit pleinement dans la lignée des politiques économiques régionales antérieures et rappelle que le dispositif de primes s'articule à d'autres mécanismes de financement (prêts, participations, hébergement d'entreprises sur le territoire, etc.). Toutes ces politiques sont alignées et orientées dans la direction de la transition. Par ailleurs, cette politique est également cohérente avec d'autres objectifs poursuivis tant au niveau international que national ou régional, en matière d'environnement, de politiques sociales ou d'emploi (par exemple, le Green Deal de la Commission européenne, la réglementation européenne relative aux aides d'État, la taxonomie, les politiques d'emploi du ministre Clerfayt).

La secrétaire d'État explique les deux tensions présentes lors de la définition de ces politiques. Dans la première, il s'agit de trouver un équilibre entre, d'une part, la volonté d'intervenir là où on est nécessaire, où on avance dans la direction de objectifs sociaux et environnementaux (et prendre donc un peu de risques) et, de l'autre, de veiller à ne pas gaspiller les deniers publics et donc de n'investir que dans des entreprises qui ont une certaine santé financière.

Dans la seconde, il s'agit de trouver un équilibre au niveau de la définition de l'exemplarité : être ambitieux en matière environnementale tout en tenant compte de l'écosystème économique constitué quasi exclusivement de très petites entreprises. Il faut dès lors veiller à être inclusif et ne pas créer de dispositifs trop lourds sur le plan administratif, difficiles à atteindre pour ces entreprises.

En réponse au malaise exprimé par certains commissaires eu égard au peu d'informations fournies, la secrétaire d'État réitère sa volonté de transparence et précise que toutes les informations à sa disposition ont été communiquées et que d'autres clarifications seront apportées au fur et à mesure de l'adoption des arrêtés d'exécution. Il n'y a aucune distorsion d'informations. À cet égard, l'intervenante rappelle que lors de la présentation de l'ordonnance de 2018, les commissaires n'avaient pas reçu davantage d'informations. La secrétaire d'État veillera toutefois à transmettre les tableaux comparatifs entre les aides existantes en 2018 et celles qui seront désormais octroyées, ainsi que les projections budgétaires y afférentes.

En réponse à l'étonnement de M. Gilles Verstraeten sur la présentation d'une telle réforme en fin de législature, la secrétaire d'État rappelle que celle-ci ne constitue qu'un élément parmi d'autres de la Shifting Economy et qu'il a fallu faire face également à différentes crises ces dernières années. Par ailleurs, il convenait de laisser passer un certain délai

invoering van de nieuwe economische steunregeling in 2018 een zekere tijd te laten verstrijken, om ze te kunnen evalueren en passende hervormingen voor te stellen.

Met betrekking tot ondernemers die actief zijn in werkgelegenheidscoöperaties, legt de staatssecretaris uit dat de nieuwe regeling bedoeld is om het ondernemerschap te democratiseren en aan te moedigen. Die ondernemers zullen steun kunnen krijgen voor uitgaven voor digitaliseringsadvies, advies over economische transitie, advies over strategie of projectbeheer, communicatieadvies, managementtraining, investeringen en de aankoop van apparatuur. Ze kunnen ook zelf als bedrijfsadviseur optreden.

Aan mevrouw Clémentine Barzin antwoordt de staatssecretaris dat de Europese taxonomie een van de inspiratiebronnen was, maar dat die niet als zodanig in het ontwerp van ordonnantie is overgenomen. De regering stelde haar eigen criteria op en liet zich daarvoor ook inspireren door de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling van de Verenigde Naties of de Green Deal van de Europese Commissie. Die criteria werden aangepast aan het type opdrachten van de gewestelijke economische instrumenten. Zo vertaalt de instabiliteit van de Europese criteria zich niet in instabiele gewestcriteria.

Wat de definitie van de voorbeeldfunctie betreft, verklaart mevrouw Barbara Trachte dat er vooruitgang is geboekt sinds het debat over het spaargeld van burgers. Het uitvoeringsbesluit betreffende 'Voorbeeldigheid', waarin die definitie van de voorbeeldfunctie is opgenomen, werd goedgekeurd en is verschenen in het Staatsblad. Met dat besluit verdwijnt ook het eerder beschreven tweede spanningsveld. De omzetting van die ruime juridische definitie naar de werkelijkheid gebeurde op vier manieren, zodat een zo groot mogelijk aantal ondernemingen er vlot toegang toe krijgt:

- De labels. In dit stadium wordt een reeks labels al als een voorbeeld beschouwd: de ISO-normen, het Europees milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS), de erkenning als sociale onderneming door de FOD Economie, het diversiteitslabel van Actiris en het Good Food-label van Leefmilieu Brussel. Daar kunnen nog andere labels aan worden toegevoegd. Ondernemingen die een label hebben, moeten hun voorbeeldigheid niet op een andere manier aantonen.
- Een eerdere beoordeling door een openbare instelling. Bijvoorbeeld: als laureaat geëindigd zijn bij een projectoproep, een verhoogde waarborg van het Brussels Waarborgfonds gekregen hebben, een financiering van finance&invest.brussels ontvangen hebben of een goede notering van citydev.brussels gekregen hebben.
- Werkgelegenheidscriteria die met het gewestelijke werkgelegenheidsbeleid overeenstemmen.

après l'instauration du nouveau régime d'aides économiques en 2018 afin de pouvoir l'évaluer et proposer une réforme pertinente.

En ce qui concerne les entrepreneurs actifs en coopératives d'emploi, la secrétaire d'État explique que ce nouveau dispositif répond à un objectif de démocratisation et d'incitation à l'entreprenariat. Ces entrepreneurs pourront obtenir une aide qui leur permettra de couvrir les dépenses en matière de conseil en numérisation, conseil visant à la transition économique, conseil en stratégie ou gestion de projet, conseil en communication, formation en gestion, investissement et achat de matériel. Ils pourront eux-mêmes être prestataires de conseil aux entreprises.

En réponse à Mme Clémentine Barzin, la secrétaire d'État précise que la taxonomie européenne a été une des sources d'inspiration mais qu'elle n'a pas été traduite comme telle dans le projet d'ordonnance. Le gouvernement a établi ses propres critères et s'est inspiré pour ce faire également des objectifs du développement durable des Nations Unies ou du Green Deal de la Commission européenne. Ces critères ont été adaptés au type de missions des outils économiques régionaux. L'instabilité des critères au niveau européen ne va dès lors pas se traduire par une instabilité des critères régionaux.

En ce qui concerne la définition de l'exemplarité, Mme Barbara Trachte explique que des avancées ont eu lieu depuis le débat relatif à l'épargne citoyenne. L'arrêté d'exécution dit « Exemplarité », qui traduit cette définition d'exemplarité, a été adopté et est paru au Moniteur. Cet arrêté résout la seconde tension, expliquée précédemment. La traduction de cette définition juridique large en une réalité s'est effectuée au travers de quatre portes d'entrée, afin de permettre au plus grand nombre d'entreprises d'y avoir accès facilement :

- Les labels. À ce stade, une série de labels ont déjà été considérés comme exemplaires : les normes ISO, le système européen de management environnemental et d'audit (EMAS), l'agrément comme entreprise sociale du SPF Économie, le label diversité d'Actiris, le label Good Food de Bruxelles Environnement. D'autres labels pourront être ajoutés. Les entreprises qui en disposent ne devront pas prouver autrement leur exemplarité.
- Une évaluation antérieure par un organisme public. Par exemple, avoir été lauréat d'appels à projets, avoir obtenu une garantie majorée du Fonds bruxellois de garantie, avoir obtenu un financement de finance&invest.brussels ou avoir obtenu une bonne cotation de citydev.brussels.
- Des critères d'emploi, cohérents avec les politiques d'emploi régionales.

- Een analyse van het bedrijf door een beoordelingscommissie.

Wat de samenstelling van het comité ‘Voorbeeldigheid’ betreft, stelt de staatssecretaris dat dat zal bestaan uit vertegenwoordigers van Brussel Economie en Werkgelegenheid, Innoviris, hub.brussels, citydev.brussels, Leefmilieu Brussel en finance&invest.brussels.

Wat de ontwikkelingszone betreft, verklaart mevrouw Barbara Trachte dat de regering voorafgaand aan de goedkeuring ervan over die zone heeft overlegd. De zone werd afgebakend op basis van uiteenlopende criteria die aan de Europese vereisten beantwoorden (hoog werkloosheidscijfer, ontwikkelingspotentieel voor economische activiteiten) en de oude ZEUS (zone van economische uitbouw in de stad) valt nagenoeg volledig in de nieuwe zone. Zo omvat de ontwikkelingszone 2022-2027 een deel van Anderlecht, een deel van de stad Brussel, heel Sint-Jans-Molenbeek en heel Vorst. Gedetailleerdere kaarten worden aan de commissieleden bezorgd.

Op de vraag van mevrouw Clémentine Barzin over de crèches legt de spreekster uit dat de toekenning van de premie met heel wat praktische uitvoeringsproblemen (in het bijzonder het feit dat de Franse Gemeenschap geen reserveringskosten voor een plaats in de opvang aanvaardt) en institutionele problemen gepaard ging, waardoor de toepassing ervan in de meeste crèches in het Brussels Gewest onmogelijk was. Het idee is om vrouwelijke ondernemers te blijven ondersteunen bij de start van hun activiteit door een deel van de kosten voor kinderopvang te dekken (subsidie die tot 2.000 euro kan bedragen).

De communicatie over de hervorming wordt hoofdzakelijk uitgevoerd na de goedkeuring van de uitvoeringsbesluiten en zal over meerdere kanalen verlopen. Ze zal gepaard gaan met een volledige herziening van de website van Brussel Economie en Werkgelegenheid, de verzending van nieuwsbrieven naar de ondernemingen en andere openbare instellingen voor begeleiding en financiering van bedrijven, naar de sectorfederaties, de ondernemingsloketten, de sociale secretariaten, radiocampagnes en affiches op het MIVB-net en informatiesessies bij de gemeenten.

In antwoord op de vraag van verscheidene commissieleden over een evaluatie van vroegere premies en een begrotingsraming van de huidige steun, stelt de staatssecretaris dat ze bereid is om de vele tabellen te bezorgen waarover ze beschikt. Ze wijst er echter op dat de uitgevoerde begrotingsramingen afhangen van de goedkeuring van de besluiten die nog niet helemaal klaar zijn. In dit stadium gaat het dan ook niet over een realiteit, maar over intenties. De regering verbindt zich ertoe te werken in het kader van de beschikbare budgetten, maar dan wel met een betere besteding van die budgetten.

*
* *

- Une analyse de l'entreprise par une commission d'évaluation.

En ce qui concerne la composition du comité « Exemplarité », la secrétaire d'État précise qu'il serait composé de représentants de Bruxelles Économie et Emploi, Innoviris, hub.brussels, citydev.brussels, Bruxelles Environnement et finance&invest.brussels.

Pour ce qui est de la zone de développement, Mme Barbara Trachte explique que cette zone a fait l'objet de délibérations du gouvernement préalablement à son adoption. Cette zone a été délimitée sur la base de différents critères, répondant aux exigences européennes (taux de chômage élevé, potentiel de développement d'activités économiques) et l'ancienne ZEUS est presque entièrement incluse dans cette nouvelle zone. Ainsi, la zone de développement 2022-2027 comprend une partie d'Anderlecht, une partie de la Ville de Bruxelles, tout Molenbeek-Saint-Jean et tout Forest. Des cartes plus précises seront transmises aux commissaires.

En réponse à la question de Mme Clémentine Barzin sur les crèches, l'oratrice explique que l'octroi de cette prime se heurtait à de nombreux problèmes de mise en œuvre pratiques (notamment le fait que la Communauté française n'accepte pas les frais de réservation d'une place en crèche) et institutionnels, empêchant son application au plus grand nombre de crèches présentes en Région bruxelloise. L'idée poursuivie est de continuer à aider les femmes entrepreneures lors du lancement de leur activité, en couvrant une partie de ces frais de garde d'enfants (subside pouvant aller jusqu'à 2.000 euros).

La communication autour de la réforme sera principalement effectuée après l'adoption des arrêtés d'exécution et sera multicanaux. Elle impliquera une refonte complète du site de Bruxelles Économie et Emploi, l'envoi de newsletters vers les entreprises et vers les autres organismes publics d'accompagnement et de financement des entreprises, vers les fédérations sectorielles, les guichets d'entreprises, les secrétariats sociaux, des campagnes radio et d'affichage dans les réseaux de la STIB, de séances d'information avec les communes.

En réponse à la demande de plusieurs commissaires relative à une évaluation des primes antérieures et une projection budgétaire des aides actuelles, la secrétaire d'État se dit prête à transmettre les nombreux tableaux à sa disposition mais attire l'attention sur le fait que les projections budgétaires effectuées dépendent de l'adoption d'arrêtés encore inachevés. À ce stade, il ne s'agit donc pas encore d'une réalité mais bien d'intentions. L'engagement du gouvernement est de travailler dans le cadre des enveloppes disponibles mais avec une meilleure utilisation de ces enveloppes.

*
* *

Mevrouw Clémentine Barzin merkt op dat als de regering een vereenvoudiging van de instrumenten tot doel heeft, ook de criteria moeten worden vereenvoudigd, maar dat dat bij de labels niet het geval is. Bovendien is in de tekst opgenomen dat de labels vijf jaar geldig blijven, wat inhoudt dat ze om de vijf jaar moeten worden herzien. Dat zal het proces nog omslachtiger maken.

De volksvertegenwoordiger herhaalt haar vraag om de kaart van de ontwikkelingszone en de vergelijkende tabellen met de eerder toegekende steun te bezorgen en roept de staatssecretaris op om zo rechtstreeks mogelijk te communiceren, zodat de ondernemers niet langer met dure tussenpersonen moeten werken om steun te kunnen krijgen. De spreekster komt ook terug op haar vragen over de begroting en of er met de economische dimensie rekening wordt gehouden bij de weging van de steun, waarop de staatssecretaris niet heeft geantwoord.

Vervolgens stelt de volksvertegenwoordiger voor om ondernemers op te nemen in het comité dat de voorbeeldigheid moet beoordelen.

De heer Gilles Verstraeten reageert op de opmerking van de heer Ridouane Chahid en verduidelijkt dat hij wel degelijk in voorbeeldigheid gelooft. Iedereen wil voorbeeldbedrijven, maar de duivel schuilt in de details en in de manier waarop die principes in de praktijk worden omgezet. In dit geval roept de volksvertegenwoordiger op om pragmatisch te zijn (trade off) en bijvoorbeeld te aanvaarden dat een activiteit bepaalde klimaatkosten kan hebben, zoals in het voorbeeld dat hij eerder gaf. De spreker wijst op twee risico's die inherent zijn aan deze hervorming: greenwashing (mooie principes die in de praktijk echter niet tot echte verandering leiden) of het tegenovergestelde, namelijk een zeer nauwgezette toepassing van die principes, wat ertoe leidt dat alleen nog sympathieke kleine ondernemingen die op economisch gebied geen verschil maken, steun krijgen. In dat opzicht verwijst de volksvertegenwoordiger naar Amsterdam, waar onlangs de donuttheorie werd getest.

Omdat hij niet overtuigd is van de positieve impact van de hervorming, zal de volksvertegenwoordiger tegen stemmen.

*
* * *

Mevrouw Barbara Trachte herinnert eraan dat de labels slechts één manier zijn om om te gaan met het spanningsveld tussen enerzijds greenwashing voorkomen en anderzijds toegankelijk blijven. Ze wijst er ook op dat er nog andere labels in de lijst kunnen worden opgenomen. De staatssecretaris juicht het idee toe om spelers van op het terrein in het comité 'Voorbeeldigheid' op te nemen. Het is overigens de bedoeling dat daar ook deskundigen in zitten.

In verband met een criterium voor economische voorbeeldigheid verwijst de spreekster naar haar verklaring betreffende het eerste spanningsveld: de economische steun moet hoog genoeg zijn (om het mattheuseffect te vermijden), maar tegelijkertijd moet hij gericht zijn op economisch gezonde ondernemingen die hun activiteit niet meteen zullen stopzetten. Er moet een evenwicht worden gevonden door een

Mme Clémentine Barzin fait remarquer que si l'objectif du gouvernement est de simplifier les outils, il convient de simplifier également les critères, or ce n'est pas le cas avec les labels. Par ailleurs, le texte prévoit que ces labels soient valables cinq ans, impliquant donc leur remise en cause tous les cinq ans, ce qui alourdira encore davantage la démarche.

La députée réitère sa demande de transmettre la carte de zone de développement et les tableaux comparatifs avec les aides précédemment allouées et encourage la secrétaire d'État à mettre en place des dispositifs les plus directs possible en matière de communication, afin que les entrepreneurs n'aient plus à passer par des intermédiaires coûteux pour avoir accès aux aides. L'oratrice revient également sur ses questions relatives au budget et à la prise en compte de la dimension économique dans la pondération des aides, auxquelles la secrétaire d'État n'a pas répondu.

La députée suggère ensuite d'inclure des entrepreneurs dans le comité d'évaluation de l'exemplarité.

M. Gilles Verstraeten réagit à la remarque de M. Ridouane Chahid et précise qu'il croit bien sûr en l'exemplarité. Tout le monde souhaite des entreprises exemplaires mais le diable se cache dans les détails et dans la manière dont on traduit ces principes dans la pratique. En la matière, le député invite à se montrer pragmatique (trade off) et à accepter, par exemple, qu'une activité puisse avoir un certain coût climatique comme dans l'exemple qu'il a développé précédemment. L'orateur pointe du doigt deux risques inhérents à cette réforme : soit le green washing (de beaux principes sans que rien ne change vraiment dans la pratique), soit, à l'opposé, une traduction très précise de ces principes qui conduirait à ne plus soutenir que de petites entreprises sympathiques mais tout à fait anecdotiques sur le plan économique. Le député prend à cet égard l'exemple d'Amsterdam qui a testé dernièrement la théorie du donut.

N'étant pas convaincu de l'impact positif de la réforme, le député votera contre.

*
* * *

Mme Barbara Trachte rappelle que les labels sont l'une des voies suivies pour répondre à la tension entre d'une part, éviter le green washing et, de l'autre, rester accessibles et que d'autres labels pourront être ajoutés à la liste. La secrétaire d'État salue l'idée d'inclure des acteurs de terrain dans le comité « Exemplarité ». Il est d'ailleurs prévu que des experts extérieurs puissent y prendre part.

En ce qui concerne un critère d'exemplarité économique, l'oratrice renvoie à son explication concernant la première tension : l'aide économique doit être décisive (pour ne pas créer des effets d'aubaine) mais en même temps, il faut s'adresser à des entreprises en bonne santé financière qui ne vont pas cesser leur activité le lendemain. L'équilibre a été trouvé en intégrant un critère d'exclusion des entreprises qui

uitsluitingscriterium op te nemen voor ondernemingen die niet gezond zijn of die niet in orde zijn met de indiening van hun jaarrekeningen.

Op de vraag naar pragmatisme van de heer Gilles Verstraeten ten slotte antwoordt de spreekster dat een deel van het antwoord te vinden is in artikel 14 van het ontwerp van ordonnantie en in de term ‘significant’ (het principe “do no significant harm”, DNSH). Pragmatisme kan a priori niet worden gedefinieerd. De staatssecretaris verklaart bovendien dat een ander deel van het antwoord zal komen van het ontwerp van ordonnantie betreffende de promotie van onderzoek, ontwikkeling en innovatie, dat binnenkort tijdens de commissievergadering wordt besproken.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikelen 2 tot en met 23

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

Stemmingen

De artikelen 2 tot en met 23 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 4, bij 2 onthoudingen.

Artikel 24

Mevrouw Clémentine Barzin wil weten waarom middelgrote ondernemingen uitgesloten zijn van steun bij de aanwerving, terwijl ze dat niet zijn voor steun bij opleidingen. De volksvertegenwoordiger wijst eveneens op de aanbeveling van Brupartners om inspiratie te putten uit de in Wallonië ingevoerde Sesam-steun (Soutien à l'emploi dans les secteurs d'activités marchands) en vraagt wat het standpunt van de staatssecretaris daarover is.

Mevrouw Barbara Trachte verklaart dat het om dezelfde maatregel gaat als degene die in de ordonnantie uit 2018 is opgenomen. Hij werd niet uitgebreid omdat dat grote uitgaven met zich zou brengen.

Stemming

Artikel 24 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 4, bij 2 onthoudingen.

Artikelen 25 tot en met 29

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

Stemmingen

ne sont pas saines ou qui ne sont pas en ordre en matière de dépôt des comptes annuels.

Enfin, en réponse à la demande de pragmatisme formulée par M. Gilles Verstraeten, l'oratrice précise qu'une partie de la réponse se trouve à l'article 14 du projet d'ordonnance et également dans le terme « significativement » (le principe du « do not significant harm », DNSH). Le pragmatisme ne peut être défini a priori. La secrétaire d'État explique également qu'une autre partie de la réponse sera apportée par le projet d'ordonnance visant à promouvoir la recherche, le développement et l'innovation, qui sera prochainement discuté en commission.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Articles 2 à 23

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 2 à 23 sont adoptés par 8 voix contre 4 et 2 abstentions.

Article 24

Mme Clémentine Barzin aimerait savoir pourquoi les moyennes entreprises sont exclues de l'aide au recrutement alors qu'elles ne le sont pas pour les aides à la formation. La députée relaie également la recommandation formulée par Brupartners de s'inspirer de l'aide SESAM (soutien à l'emploi dans les secteurs d'activités marchands) mise en place du côté wallon et s'enquiert de la position de la secrétaire d'État à ce sujet.

Mme Barbara Trachte explique qu'il s'agit du même dispositif que celui prévu dans l'ordonnance de 2018. Il n'a pas été élargi dès lors que son élargissement entraînerait des dépenses très importantes.

Vote

L'article 24 est adopté par 9 voix contre 4 et 2 abstentions.

Articles 25 à 29

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

De artikelen 25 tot en met 29 worden aangenomen met 9 stemmen tegen 4, bij 2 onthoudingen.

Artikel 30

Mevrouw Clémentine Barzin heeft vragen over het aantal geplande projectoproepen per jaar en het budget dat daarmee gepaard gaat.

Staatssecretaris Barbara Trachte wijst erop dat dat punt jaarlijks wordt geëvalueerd en somt de projectoproepen op die momenteel steun ontvangen: Be Circular, Women in Business, de projectoproep voor ondernemingen uit de sociale economie (samen met minister Clerfayt), crea.brussels, Open Soon, Local & Together en de projectoproep voor ondernemingen in digitale transitie. Er zijn bovendien tweejaarlijkse projectoproepen voor begeleiding (bijvoorbeeld YET). Meer toelichting kan tijdens de begrotingsbesprekingen worden gegeven.

Stemming

Artikel 30 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 4 bij 2 onthoudingen.

Artikelen 31 tot en met 40

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

Stemmingen

De artikelen 31 tot en met 40 worden aangenomen met 9 stemmen tegen 4, bij 2 onthoudingen.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 4, bij 2 onthoudingen.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Soetkin HOESSEN

De Voorzitter

Michaël VOSSAERT

Les articles 25 à 29 sont adoptés par 9 voix contre 4 et 2 abstentions.

Article 30

Mme Clémentine Barzin s'enquiert du nombre d'appels à projets envisagés par année et du montant ainsi engagé.

La secrétaire d'État Barbara Trachte rappelle que ce point est évalué chaque année et énumère les appels à projets actuellement soutenus : Be Circular, Women in Business, celui sur les entreprises d'économies sociales (partagé avec le ministre Clerfayt), Créa.brussels, Open Soon, Local & Together, celui pour les entreprises en transition numérique. Par ailleurs, il existe des appels à projets bisannuels sur l'accompagnement (par exemple, YET). Davantage de précisions pourront être apportées lors des discussions budgétaires.

Vote

L'article 30 est adopté par 9 voix contre 4 et 2 abstentions.

Articles 31 à 40

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 31 à 40 sont adoptés par 9 voix contre 4 et 2 abstentions.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 9 voix contre 4 et 2 abstentions.

- *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse

Soetkin HOESSEN

Le Président

Michaël VOSSAERT

V. Bijlagen

V. Annexes



Annexe 1 : cartes

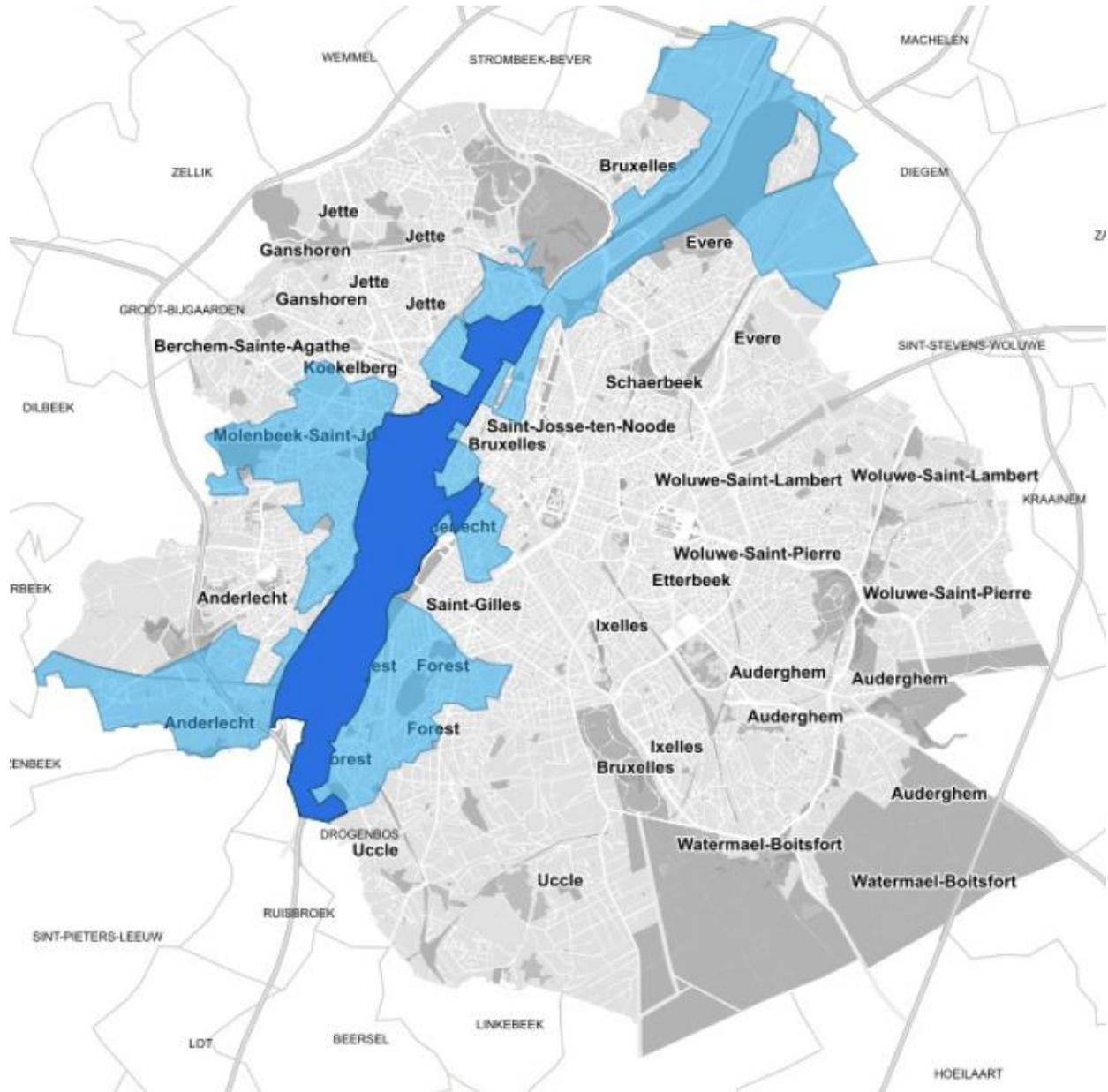
ZEUS



Zone de développement



ZEUS vs zone de développement



Annexe 2 : Aides avant/après -

| Ordonnance de 2018 | Future ordonnance |
|--|--|
| <p>Préactivité (3 aides différentes)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Light - Strong - Reprise | <p>Lancement</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aide au lancement d'un projet d'entreprise |
| <p>Investissements (11 aides différentes)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Investissements généraux <ul style="list-style-type: none"> o Immobilier o Non immobilier o Reprise - Investissements spécifiques <ul style="list-style-type: none"> o Mise en conformité aux normes <ul style="list-style-type: none"> ▪ Prime LEZ ▪ Mise en conformité aux normes environnementales et HACCP o Sécurisation o Embellissement o Intégration urbaine <ul style="list-style-type: none"> ▪ PMR ▪ Mise en conformité imposée par une décision judic./admin. ▪ Économie circulaire (2 aides distinctes) | <p>Croissance et développement</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aides aux investissements (Section 1) <ul style="list-style-type: none"> o Investissements généraux <ul style="list-style-type: none"> ▪ Immobilier ▪ Non immobilier o Investissements spécifiques <ul style="list-style-type: none"> ▪ Mise en conformité aux normes ▪ Sécurisation o Investissements en soutien à la transition économique <ul style="list-style-type: none"> ▪ PMR ▪ Mobilité basses émissions ▪ Investissements en soutien à la transition économique - Aides pour le recours à de l'expertise ou des services externes (Section 2) <ul style="list-style-type: none"> o Consultance o Aide à la transition économique o Digitalisation o Coworking - Recrutement et formation (Section 3) <ul style="list-style-type: none"> o Recrutement o Formation o Reconversion industrielle o Validation des compétences |
| <p>Appuis externes (6 aides)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Consultance - E-commerce - Formation - Coworking (2 aides distinctes) - Accueil de la petite enfance | <p>Transmission</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aide pour la cession ou la reprise |
| <p>Recrutement et efforts internes de qualification (4 aides)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Recrutement <ul style="list-style-type: none"> o Projet de croissance o Projet d'économie circulaire - Reconversion industrielle - Validation des compétences | <p>Entrepreneurs actifs en coopérative d'emploi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aide aux entrepreneurs actifs en coopérative d'emploi |

| Ordonnantie van 2018 | Toekomstige ordonnantie |
|--|--|
| <p>Preactiviteit (3 verschillende steunmaatregelen)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Light - Strong - Overname | <p>Opstart</p> <ul style="list-style-type: none"> - Opstartsteun voor een ondernemingsproject |
| <p>Investerings (11 verschillende steunmaatregelen)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Algemene investeringen <ul style="list-style-type: none"> o Vastgoed o Geen vastgoed o Overname - Specifieke investeringen <ul style="list-style-type: none"> o Voldoen aan de normen <ul style="list-style-type: none"> ▪ LEZ-premie ▪ Voldoen aan de milieunormen en HACCP-normen o Beveiliging o Verfraaiing o Stedelijke integratie <ul style="list-style-type: none"> ▪ PBM ▪ Naleving opgelegd door een rechterlijke/administratieve beslissing ▪ Circulaire economie (2 afzonderlijke steunmaatregelen) | <p>Groei en ontwikkeling</p> <ul style="list-style-type: none"> - Steun voor investeringen (afdeling 1) <ul style="list-style-type: none"> o Algemene investeringen <ul style="list-style-type: none"> ▪ Vastgoed ▪ Geen vastgoed o Specifieke investeringen <ul style="list-style-type: none"> ▪ Voldoen aan de normen ▪ Beveiliging o Investerings ter ondersteuning van de economische transitie <ul style="list-style-type: none"> ▪ PBM ▪ Lage-emissiemobiliteit ▪ Investerings ter ondersteuning van de economische transitie - Steun voor de inschakeling van externe deskundigheid en diensten (afdeling 2) <ul style="list-style-type: none"> o Consultancy o Steun voor de economische transitie o Digitalisering o Coworking - Aanwerving en opleiding (afdeling 3) <ul style="list-style-type: none"> o Aanwerving o Opleiding o Industriële omschakeling o Erkenning van competenties |
| <p>Externe ondersteuning (6 steunmaatregelen)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Consultancy - E-commerce - Opleiding - Coworking (2 afzonderlijke steunmaatregelen) - Kinderopvang | <p>Overdracht</p> <ul style="list-style-type: none"> - Steun voor de overdracht of overname |
| <p>Aanwerving en interne inspanningen voor kwalificatie (4 steunmaatregelen)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aanwerving <ul style="list-style-type: none"> o Project inzake groei o Project inzake circulaire economie - Industriële omschakeling - Erkenning van verworven competenties | <p>Steun voor ondernemers die actief zijn in een tewerkstellingscoöperatie</p> <ul style="list-style-type: none"> - Steun voor ondernemers die actief zijn in een tewerkstellingscoöperatie |

Annexe 3 : Budget avant /après – Budget voor/na

| Ordo 2018 | 2018-2023 |
|--|------------------|
| Préactivité/preactiviteit | 1% |
| Invests généraux/Algemene investeringen | 55% |
| Invests spécifiques/Specifieke investeringen | 12% |
| Appuis externe/Externe ondersteuning | 26% |
| Recrutement & formation/Aanwerving & opleiding | 6% |
| ZEUS | 0% |
| Total | 100% |

| Ordo 2024 | Projection/projectie 2024 |
|--|--------------------------------------|
| Lancement/Opstart | 2% |
| Invests généraux/Algemene investeringen | 45% |
| invests transition/Waarvan transitie-investeringen | 11% |
| Autres investissements/Andere investeringen | 4% |
| Appuis externe/Externe ondersteuning | 29% |
| Recrutement et formation/Aanwerving & opleiding | 4% |
| Transmission/overdracht | 1% |
| Entrepreneurs en coopérative d'emploi/ werkgelegenheidscoöperaties | 4% |
| Total | 100% |