



GEWONE ZITTING 2023-2024

8 NOVEMBER 2023

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende de omzetting, reorganisatie en
naamswijziging van het Brussels Agentschap
voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven in
het Brussels Agentschap voor het
Ondernemerschap**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Economische Zaken en de
Tewerkstelling

door de heer Thomas NAESSENS (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: De heren Ridouane Chahid, Hasan Koyuncu, mev. Clémentine Barzin, de heren Alain Vander Elst, Thomas Naessens, mev. Farida Tahar, de heer Francis Dagrin, mev. Soetkin Hoessen, de heer Gilles Verstraeten.

Plaatsvervanger: De heer David Weytsman.

Andere leden: De heren Marc-Jean Ghysse, Marc Loewenstein, mev. Isabelle Pauthier.

Zie:

Stuk van het parlement:

A-778/1 – 2023/2024: Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

8 NOVEMBRE 2023

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant transformation, réorganisation et
changement de dénomination de l'Agence
bruxelloise pour l'Accompagnement de
l'Entreprise en Agence bruxelloise pour
l'Entrepreneuriat**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires économiques et de l'Emploi

par M. Thomas NAESSENS (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Ridouane Chahid, Hasan Koyuncu, Mme Clémentine Barzin, MM. Alain Vander Elst, Thomas Naessens, Mme Farida Tahar, M. Francis Dagrin, Mme Soetkin Hoessen, M. Gilles Verstraeten.

Membre suppléant : M. David Weytsman.

Autres membres : MM. Marc-Jean Ghysse, Marc Loewenstein, Mme Isabelle Pauthier.

Voir :

Document du Parlement :

A-778/1 – 2023/2024 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van staatssecretaris Barbara Trachte

Staatssecretaris Barbara Trachte heeft voor de commissieleden volgende uiteenzetting gehouden:

«Mijnheer de voorzitter,
Dames en heren volksvertegenwoordigers,

Wie had in 2019, toen we de economische transitie een centrale plaats gaven in de Algemene Beleidsverklaring, kunnen voorspellen dat we in bijna vijf jaar tijd te maken zouden krijgen met een pandemie, een oorlog aan de poorten van Europa, een explosie van de energiekosten, een dodelijke escalatie van de spanningen in het Midden-Oosten, en daarbovenop herhaaldelijk klimaatrampen?

Dit is opnieuw een bewijs dat morgen veel onzekerder is dan gisteren. En dat, in het licht van die onzekerheid, de transitie concrete antwoorden geeft in termen van veerkracht en weerstand van onze samenleving tegen de schokken die zich hebben voorgedaan en zich ongetwijfeld nog zullen voordoen.

Natuurlijk heeft die transitie ook betrekking op de economie; een economie die de sociale en ecologische grenzen niet overschrijdt en ze op termijn herstelt dankzij haar vermogen tot innovatie en de circulariteit van haar acties. Het is ook een economie die gebaseerd is op lokale verankering, de ontwikkeling van kwaliteitsvolle, niet-delocaliseerbare banen, het aanbod van lokale, kwaliteitsvolle goederen en diensten, en die inspelt op de behoeften van inwoners en ondernemers.

Die visie werd vertaald in Shifting Economy, met een duidelijk doel: koolstofneutraliteit in 2050, in lijn met de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties en de Europese Green Deal.

De afgelopen vier jaar is die strategie in de praktijk gebracht door de hervorming van de Brusselse economische instrumenten:

- de invoering van een investeringsstrategie voor [finance&invest.brussels](#);
- de mobilisatie van het burgerspaargeld;
- de invoering van stimulansen bij Citydev om de vergoedingen en huurgelden voor ondernemingen met een positieve impact te verlagen;
- de hervorming van de steun voor de economische ontwikkeling en transitie van ondernemingen;
- vandaag bereiken we een nieuwe fase: de opname van de transitie in de opdrachten van [hub.brussels](#), ons gewestelijke speerpunt voor de begeleiding van het ondernemerschap. Dé toegangspoort voor iedereen die in Brussel een ondernemersavontuur wil aangaan.

I. Exposé introductif de la secrétaire d'État Barbara Trachte

La secrétaire d'État Barbara Trachte a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

«Monsieur le Président,
Mesdames, Messieurs les député.e.s,

Qui aurait pu prédire en 2019, lorsque nous inscrivions la transition économique au cœur de la déclaration de politique générale, que nous allions faire face en près de cinq ans à une pandémie, à une guerre aux portes de l'Europe, à une explosion des coûts de l'énergie, à une escalade meurtrière des tensions au Moyen-Orient, en plus des désastres climatiques à répétition.

Voici encore la preuve que demain est bien plus incertain qu'hier. Et que face à cette incertitude, la transition amène des réponses concrètes de résilience et de résistance de notre société face aux chocs qui sont arrivés et qui, indéniablement, vont encore arriver.

Cette transition concerne bien entendu aussi l'économie. Une économie qui n'outrepasse ni le socle social, ni le plafond environnemental et qui, à terme, les régénère grâce à sa capacité d'innovation et à la circularité de ses actions. Une économie basée sur l'ancrage local, le développement d'emplois de qualité et non délocalisables, l'offre de biens et de services locaux et de qualité et qui répond aux besoins des habitant.e.s et des entrepreneur.e.s.

Cette vision a été traduite dans Shifting Economy, avec un objectif clair : la neutralité carbone en 2050, dans la droite ligne des objectifs de développement durable de l'ONU et du Pacte Vert européen.

Depuis quatre ans, cette stratégie se traduit concrètement par la réforme des outils économiques bruxellois :

- l'introduction d'une stratégie d'investissement pour [finance&invest.brussels](#) ;
- la mobilisation de l'épargne citoyenne ;
- la mise en place des incitants chez citydev, pour diminuer les canons et les loyers des entreprises à impact positif ;
- la réforme des aides pour le développement et la transition économique des entreprises ;
- et nous arrivons à une nouvelle étape, aujourd'hui : l'inscription de la transition dans les missions de [hub.brussels](#), notre fer de lance régional pour l'accompagnement de l'entrepreneuriat. La porte d'entrée pour toutes celles et ceux qui veulent se lancer dans l'aventure entrepreneuriale à Bruxelles.

Ervoor zorgen dat al onze initiatiefnemers van projecten, al onze ondernemers en al onze (kleine en middelgrote) ondernemingen over alle nuttige informatie beschikken, de kaarten in handen hebben om hun ideeën tot bloei te zien komen en daarbij rekening houden met de sociale en ecologische dimensies, is immers van groot belang om ons economische ecosysteem van vandaag en morgen te versterken en het veerkrachtiger te maken tegen toekomstige schokken.

Het was daarom van essentieel belang om samen met hub.brussels te werken aan hun opdrachten en rol in de economische transitie van onze ondernemers, zko's en kmo's. Dat is het doel van de hervorming die ik u voorstel.

Laten we het nu meer specifiek hebben over het ontwerp van ordonnantie houdende de omzetting, reorganisatie en naamswijziging van het Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven in het Brussels Agentschap voor het Ondernemerschap.

Onze eerste doelstelling was, zoals ik u al zei, om de transitie op te nemen in de opdrachten van het Agentschap, maar ook om die opdrachten te verduidelijken en de werking van het Agentschap te verbeteren.

Eerste doelstelling: de economische transitie opnemen en de opdrachten van het Agentschap verbeteren en verduidelijken

Allereerst werd na een analyse van het Agentschap en op basis van de realiteit op het terrein gewerkt aan de opdrachten van het Agentschap. U vindt die opdrachten in artikel 5 van de ordonnantie. Daar zult u bijvoorbeeld zien dat de opdracht van 1819 is opgenomen in artikel 5, §4, punt a), waardoor die formeel in het Agentschap wordt geïntegreerd.

Vervolgens is het belangrijkste element met betrekking tot de opdrachten van het Agentschap, bij de uitvoering ervan, het bevorderen van de economische transitie (artikel 5, §7), wat op de volgende manier tot uiting komt: "in het nastreven van de volgende doelstellingen:

1. een adequate levensstandaard garanderen voor meer kwetsbare personen en personen met specifieke behoeften;
2. kwaliteitsvolle jobs creëren;
3. sociaal en democratisch ondernemerschap ontwikkelen;
4. bijdragen tot een inclusievere maatschappij;
5. hulpbronnen rationeler benutten;
6. de milieueffecten verbeteren;
7. bijdragen tot het behalen van de klimaatdoelstellingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest."

Het nastreven van het ene of andere doel mag het bereiken van een ander doel niet in de weg staan.

Van de commerciële incubatoren zoals Kokotte en Auberge espagnole tot de diensten die worden aangeboden door de sectorale clusters, de versnellingsprogramma's en de specifieke steunprogramma's zoals Refresh om de handelaars te begeleiden of het plan voor ambachtlieden, er is nu een

En effet, s'assurer que tous nos porteurs et toutes nos porteuses de projets, toutes nos entrepreneuses, tous nos entrepreneurs, toutes nos entreprises (petites et moyennes) aient toutes les informations utiles, les cartes en main pour voir fleurir leurs idées en intégrant les dimensions sociales et environnementales, est un enjeu clé pour renforcer notre écosystème économique d'aujourd'hui et de demain et le rendre plus résilient aux chocs futurs.

Il était donc primordial de travailler avec hub sur ses missions et sur son rôle dans la transition économique de nos entrepreneuses, TPE et PME. Voici l'objet de la réforme que je vous propose.

Venons-en maintenant plus précisément au projet d'ordonnance portant transformation, réorganisation et changement de dénomination de l'Agence bruxelloise pour l'Accompagnement de l'Entreprise en l'Agence bruxelloise pour l'Entrepreneuriat.

Notre premier objectif était, je vous l'ai dit, d'inclure la transition dans les missions de l'Agence, mais également de les clarifier et d'améliorer son fonctionnement.

Premier objectif : intégrer la transition économique et améliorer et clarifier les missions de l'Agence

Tout d'abord, à la suite d'une analyse de l'agence et sur la base de la réalité de terrain, un travail a été effectué au niveau des missions de l'Agence. Vous retrouverez ces missions à l'article 5 de l'ordonnance. Où, par exemple, vous remarquerez l'apparition de la mission du 1819 à l'article 5, §4, point a), qui l'intègre formellement à l'Agence.

Ensuite, principal élément en ce qui concerne les missions de l'Agence, dans l'exercice de ces dernières, elle fera la promotion de la transition économique (art. 5, §7) qui se traduit de la manière suivante : « dans la poursuite des objectifs suivants :

1. garantir un niveau de vie suffisant pour les catégories de personnes plus vulnérables ou ayant des besoins spécifiques ;
2. développer l'emploi de qualité ;
3. développer l'entrepreneuriat social et démocratique ;
4. contribuer à l'instauration d'une société plus inclusive ;
5. utiliser plus rationnellement les ressources ;
6. améliorer l'incidence environnementale ;
7. contribuer à atteindre les objectifs climatiques de la Région de Bruxelles-Capitale. »

La poursuite de l'un ou l'autre objectif ne pouvant pas nuire à l'atteinte d'un autre.

Que ce soit les incubateurs commerciaux comme les Auberges espagnoles et les kokottes, les services assurés par les clusters sectoriels, les programmes d'accélération, les programmes de soutien spécifiques, comme Refresh pour accompagner les commerçants ou le plan Artisans, un

scala aan diensten beschikbaar om de ondernemingen te ondersteunen in hun geleidelijke aanpassing aan de transitie.

Zoals ik u al zei tijdens onze debatten over de ordonnantie betreffende de steun voor de economische ontwikkeling en transitie van ondernemingen, wensen we, willen we en betrekken we zoveel mogelijk economische spelers bij de transitie. Elke initiatiefnemer van projecten, elke onderneming die bij hub.brussels aanklopt, zal worden bewustgemaakt van de transitie en van de manier waarop meer veerkracht kan worden bereikt.

Dankzij hub.brussels halen we onze inclusiedoelstellingen in de economische transitie.

Overigens stellen we ook voor om de naam van het Agentschap te veranderen, zodat die beter het doel en de opdrachten van het Agentschap weerspiegelt, die erop gericht zijn elk initiatief voor de oprichting, groei of instandhouding van een economische activiteit aan te moedigen: 'Brussels Agentschap voor het Ondernemerschap'.

Wat de tweede doelstelling betreft, wil ik u graag even mee terugnemen in de tijd: het Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven (BAOB) is in 2017 ontstaan uit de fusie van het Gewestelijk Handelsagentschap (Atrium), Brussels Invest & Export (BI&E) en het Brussels Agentschap voor de Onderneming (Impulse), onder het stelsel van een naamloze vennootschap met sociaal oogmerk.

Ingevolge de hervorming van het Wetboek van vennootschappen (2020) bestaat die specifieke vennootschapsvorm niet meer. Voortaan moet een naamloze vennootschap noodzakelijkerwijs vermogensverrijking nastreven.

De tweede doelstelling was daarom de vennootschapsvorm van het Agentschap herzien, zodat het voldoet aan het nieuwe Wetboek van vennootschappen en verenigingen. We stellen u voor om het Agentschap om te vormen tot een overheidsbedrijf. Die keuze wordt gerechtvaardigd door de activiteiten van het Agentschap: zijn opdrachten, die allemaal opdrachten van openbare dienst zijn, zijn grotendeels van economische aard. Die beslissing is gebaseerd op de juridische studies van de adviseurs van hub.brussels, die hebben aangetoond dat de publieke vorm sui generis de meest geschikte is. U hebt het wellicht gezien en begrepen: we hebben ons geïnspireerd op bestaande rechtsvormen, met name in de wet van 16 maart 1954 en in de ordonnantie betreffende de begroting.

Concreet betekent dit dat de basisregels voor de werking van het Agentschap niet langer die van een naamloze vennootschap zullen zijn zoals gedefinieerd in het Wetboek van vennootschappen, maar die van zijn nieuwe organieke ordonnantie, die u vandaag wordt voorgelegd.

Tot slot, wat de werking van het Agentschap betreft, houdt de wijziging van de rechtsvorm, waarover ik het daarnet had, in dat de algemene vergadering wordt afgeschaft en dat de raad van bestuur wordt versterkt (artikel 18). De raad van bestuur zal voortaan bestaan uit vijftien personen, van wie zes leden worden voorgedragen door Brupartners. Die wijziging zal

ensemble de services sont dorénavant destinés à soutenir les entreprises dans leur adaptation progressive à la transition.

Je vous l'avais dit lors de nos débats sur l'ordonnance relative aux aides pour le développement et la transition économiques des entreprises, nous souhaitons, nous voulons et nous embarquons un maximum d'acteurs économiques avec nous dans la transition. Chaque porteur de projets, chaque entreprise qui poussera la porte de hub.brussels sera sensibilisé à la transition et à comment devenir plus résilient.

C'est grâce à hub que nous rencontrons nos objectifs d'inclusion dans la transition économique.

Par ailleurs, nous proposons également de changer le nom de l'agence afin que celui-ci reflète mieux son objet et ses missions qui visent à encourager toute initiative de création, de croissance ou de pérennisation d'une activité économique : l'Agence bruxelloise pour l'Entrepreneuriat.

Concernant le deuxième objectif, permettez-moi un rapide rappel historique. En 2017, l'ABAE (l'Agence bruxelloise pour l'Accompagnement de l'Entreprise) a été créée à la suite de la fusion d'Atrium (Agence régionale du commerce), de BI&E (Brussels Invest & Export) et Impulse (Agence bruxelloise pour l'entreprise) sous le régime d'une société anonyme à finalité sociale.

À la suite de la réforme du Code des Sociétés (2020), cette forme sociale précise n'existe plus. Désormais, la société anonyme doit nécessairement poursuivre un but d'enrichissement patrimonial.

Le deuxième objectif était, par conséquent, de revoir la forme sociale de l'Agence pour se conformer au nouveau Code des Sociétés et des Associations. Nous vous proposons de la transformer en entreprise publique. Ce choix se justifie par ses activités : ses missions, toutes de service public, sont pour une grande partie de nature économique. Cette décision se base sur les études juridiques menées par les conseils de hub.brussels, qui ont démontré que la forme publique sui generis était la plus adéquate. Même si vous l'avez vu et vous l'avez compris, elle s'inspire de formes juridiques existantes, notamment dans la loi du 16 mars 1954 et dans l'ordonnance relative au budget.

Concrètement, cela veut dire que les règles de base de fonctionnement de l'Agence ne seront plus celles de la société anonyme telles que définies par le Code des Sociétés, mais celles de sa nouvelle ordonnance organique, qui est aujourd'hui soumise à votre examen.

Enfin, en ce qui concerne le fonctionnement de l'Agence. Le changement de forme juridique, dont je vous parlerai juste après, implique la suppression de l'Assemblée générale et un renforcement du conseil d'administration (art. 18). Celui-ci sera désormais composé de 15 personnes, dont 6 membres proposés par Brupartners. Cette modification va permettre

zorgen voor een bredere en meer gediversifieerde vertegenwoordiging van de sociale partners en de werkgevers in het besluitvormingsproces, alsook voor een meer transparante werking. Voor die vijftien leden zal een taalkundig evenwicht van een derde / twee derde (artikel 19) en een genderevenwicht in acht worden genomen.

Ziezo mijnheer de voorzitter, dames en heren, dat waren de elementen die ik u deze ochtend wilde toelichten. Uiteraard blijf ik beschikbaar om uw vragen te beantwoorden.”

II. Algemene bespreking

De heer Thomas Naessens onderstreept dat deze hervorming weliswaar wordt gerechtvaardigd door puur juridische overwegingen, maar dat in het ontwerp van ordonnantie van de gelegenheid gebruik wordt gemaakt om de economische transitie te verankeren in het DNA van het Agentschap en om het bestuur van het Agentschap te verbeteren door het gewicht van de bedrijven in de raad van bestuur te vergroten.

De volksvertegenwoordiger is verheugd dat de ordonnantie de opdrachten van hub.brussels nader omschrijft en dat de voortzetting van de economische transitie hierin een centrale plaats inneemt. Bovendien zal het Agentschap begeleiding bieden aan alle bedrijven in hun transitieproces, in elke fase van hun bestaan. Omgekeerd zal het Agentschap erop toezien dat het geen ondernemerschap ondersteunt dat niet aansluit bij een transitieproces, of dat nu in het gewest of in het buitenland is.

Dankzij de betere vertegenwoordiging van de sociale partners in de raad van bestuur zullen de economische spelers beter vertegenwoordigd zijn rond de tafel en zal het bestuur van het Agentschap verbeteren. In het algemeen zal deze maatregel het optreden van het Agentschap dus samenhangender en legitiemer maken.

Voor de volksvertegenwoordiger toont deze hervorming aan dat de regering de administratieve werkelijkheid van het gewest wil vereenvoudigen en de gewestelijke economische instrumenten wil organiseren rond de noodzakelijke transitie naar een meer menselijke en koolstofarme economie. De Ecolofractie zal de tekst steunen.

De spreker vraagt naar de eventuele risico's van concurrentie tussen de begeleidingsopdrachten van het Agentschap en de door privéspelers opgezette diensten tegen betaling, en naar het geplande tijdschema voor de goedkeuring van de volgende beheersovereenkomst.

De heer Alain Vander Elst herinnert eraan dat Brussel het economische en politieke centrum van de Europese Unie is en daardoor veel mogelijkheden biedt voor bedrijven. De economische ontwikkeling van het Brussels Gewest zal met name afhangen van hun vermogen om internationaal op te treden en buitenlandse investeringen aan te trekken. De MR-

une représentation plus large et plus diversifiée des partenaires sociaux et patronaux dans la prise de décision et plus de transparence sur le fonctionnement. L'ensemble de ces 15 membres respectera un équilibre linguistique d'un tiers, deux tiers (art. 19) et de genre.

Voilà, Monsieur le Président, Mesdames, Messieurs les députés, les éléments que je voulais vous expliquer ce matin. Je reste bien évidemment présente pour répondre à vos questions. »

II. Discussion générale

M. Thomas Naessens souligne que si cette réforme est justifiée par des considérations purement juridiques, le projet d'ordonnance en profite pour ancrer la transition économique dans l'ADN de l'Agence et pour améliorer sa gouvernance en augmentant le poids des entreprises dans le conseil d'administration.

Le député se réjouit que l'ordonnance précise davantage les missions de hub.brussels et que la poursuite de la transition économique en soit un élément central. En outre, l'Agence proposera un accompagnement à toutes les entreprises dans leur démarche de transition, à toutes les étapes de leur existence. A contrario, l'Agence veillera à ne pas soutenir l'entrepreneuriat qui ne s'inscrit pas dans une démarche de transition, que ce soit dans la Région ou à l'étranger.

La meilleure représentation des partenaires sociaux dans le conseil d'administration permettra une meilleure représentativité des acteurs économiques autour de la table et améliorera la gouvernance de l'Agence. De manière générale, cette mesure rendra donc l'action de l'Agence plus cohérente et légitime.

Pour le député, cette réforme démontre la volonté du gouvernement de simplifier la réalité administrative de la Région et d'organiser les outils économiques régionaux autour de la nécessaire transition vers une économie plus humaine et décarbonée. Le groupe Ecolo soutiendra le texte.

L'intervenant s'enquiert des éventuels risques de concurrence entre les missions d'accompagnement de l'Agence et des services payants mis en place par des acteurs privés et du calendrier prévu pour l'adoption du prochain contrat de gestion.

M. Alain Vander Elst rappelle que Bruxelles est le centre économique et politique de l'Union européenne et qu'elle offre de ce fait de nombreuses opportunités aux entreprises. Le développement économique de la Région bruxelloise dépendra notamment de leur capacité à s'internationaliser et à attirer des investissements étrangers.

fractie is ingenomen met het feit dat de taken van het Agentschap in de tekst in detail worden beschreven, met een expliciete verwijzing naar de ordonnantie betreffende de bevordering van de buitenlandse handel en het aantrekken van buitenlandse investeringen.

Toen het werd opgericht, werd het Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven (BAOB) voorgesteld als een middel om de uitgaven van de verschillende agentschappen die actief zijn in de sector van de steun aan bedrijven in Brussel te rationaliseren. De organisaties die de werkgevers, de middenklasse en de werkgevers in de non-profitsector vertegenwoordigen bij Brupartners wijzen er echter op dat deze wens om de uitgaven te rationaliseren nooit werd verwezenlijkt en dat het budget sinds de oprichting van het BAOB zelfs minstens verdrievoudigd is, zonder dat de behoeften en de resultaten werden geëvalueerd. De volksvertegenwoordiger vraagt waarom er geen evaluatie is gebeurd. Zullen er in de toekomst evaluaties worden uitgevoerd? Waarom werd het agentschap omgevormd tot een overheidsbedrijf en niet tot een vzw?

De spreker sluit zich ook aan bij de bezorgdheden van Brupartners over het bestuur en de vertegenwoordiging van de sociale gesprekspartners in de raad van bestuur. Waarom werd het oorspronkelijke voorstel (zes leden als sociale gesprekspartners in een raad van bestuur van twaalf leden) niet gevolgd?

Wegens de geuite bezorgdheden over het bestuur en het feit dat de wens om te rationaliseren nooit werd verwezenlijkt, zal de MR-fractie zich van stemming onthouden over deze zeer noodzakelijke tekst.

De heer Gilles Verstraeten herinnert eraan dat de N-VA destijds de oprichting van het BAOB niet heeft goedgekeurd. Zijn fractie had verscheidene bedenkingen geuit, met name over de opdrachten, de doeltreffendheid van de rationalisering en de structuur als dusdanig. Die bedenkingen zijn nog steeds actueel. Waarom is, wanneer men vergelijkt met de werking van het Vlaams Agentschap Innoveren en Ondernemen (VLAIO), Innoviris bijvoorbeeld nog niet opgenomen in hub.brussels? Die vraag werd in 2017 al gesteld. Wat moeten bovendien de opdrachten van zo'n agentschap zijn? Welke middelen moeten ernaartoe vloeien, wat is de juiste structuur ervoor, hoeveel personeelsleden zijn ervoor nodig?

Net als in 2017 vraagt de N-VA-fractie zich af of bepaalde opdrachten niet moeten worden toevertrouwd aan de beroepsfederaties en aan de privépartners. Zou hub.brussels, net als het VLAIO, niet vaker moeten doorverwijzen naar verschillende instanties (BECI, het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen, de Union des classes moyennes (UCM), de Vlaamse Unie van Zelfstandige Ondernemers (Unizo) enz.) De volksvertegenwoordiger vergelijkt hub.brussels met een onsamenhangend geheel dat allerlei instanties samenbrengt en tot doel heeft begeleiding aan te bieden gedurende de hele levenscyclus van het bedrijf (*from cradle to grave*), wat hem te ambitieus lijkt.

Le groupe MR salue le fait que le texte détaille davantage les missions de l'Agence, avec une référence explicite à l'ordonnance relative à la promotion du commerce extérieur et à l'attraction des investissements étrangers.

Lors de sa création, l'Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise (ABAE) a été présentée comme un moyen de rationaliser les dépenses des différentes agences actives dans le secteur de l'aide aux entreprises à Bruxelles. Or, les organisations représentatives des employeurs, des classes moyennes et des entrepreneurs du non-marchand au sein de Brupartners relèvent que cette volonté de rationaliser les dépenses n'a jamais été rencontrée et que le budget a même été multiplié par trois au moins, depuis la création de l'ABAE, sans que les besoins et les résultats n'aient été évalués. Le député s'enquiert des raisons pour lesquelles aucune évaluation n'a été effectuée. Des évaluations auront-elles lieu à l'avenir ? Pourquoi avoir transformé l'agence sous forme d'entreprise publique et non d'ASBL ?

L'intervenant se fait également l'écho des préoccupations de Brupartners quant à la gouvernance et la représentativité des interlocuteurs sociaux au sein du conseil d'administration. Pourquoi la proposition initiale (six membres interlocuteurs sociaux au sein d'un conseil d'administration de douze membres) n'a-t-elle pas été retenue ?

En raison des craintes exprimées quant à la gouvernance et du fait que la volonté de rationaliser n'a jamais été rencontrée, le groupe MR s'abstiendra sur ce texte pourtant nécessaire.

M. Gilles Verstraeten rappelle qu'à l'époque, la N-VA n'avait pas approuvé la création de l'ABAE. Son groupe avait émis plusieurs réserves notamment sur les missions, l'effectivité de la rationalisation et la structure en tant que telle. Ces réserves sont toujours d'actualité. Ainsi, si l'on compare avec le fonctionnement de l'Agence flamande pour l'innovation et l'entrepreneuriat (VLAIO), pourquoi Innoviris par exemple n'a-t-il pas encore été intégré à hub.brussels ? La question a déjà été posée en 2017. De même, quelles doivent être les missions d'une telle agence ? Quels moyens lui consacrer, quelle structure lui donner, combien d'effectifs lui attribuer ?

Tout comme en 2017, le groupe N-VA se demande si certaines missions ne devraient pas être confiées aux fédérations professionnelles et aux partenaires privés. À l'instar de la VLAIO, hub.brussels ne devrait-elle pas renvoyer davantage vers différentes instances (BECI, le syndicat neutre pour indépendants, l'Union des classes moyennes (UCM), l'union flamande des entrepreneurs indépendants (Unizo), etc.) ? Le député compare hub.brussels à une « usine à gaz », regroupant toutes sortes d'instances et visant à offrir un accompagnement durant tout le cycle de vie de l'entreprise (*from cradle to grave*), ce qui lui semble trop ambitieux.

Hij sluit zich aan bij de vragen van de MR-fractie over de doeltreffendheid van de rationalisering, gezien de voortdurende stijging van de budgetten. Het agentschap heeft ook een aanzienlijk aantal personeelsleden in dienst (meer dan 300). Zouden we dan niet eerst moeten bespreken welke voornaamste opdracht hub.brussels zou moeten nastreven? Moeten we de opdrachten ervan niet inperken, gericht maken (eindelijk Innoviris opnemen) en zo het personeel, het budget en de structuur ervan terugschroeven? Waarom maken we er geen vzw van? Het gewest beschikt al over (te) veel autonome bestuursinstellingen.

Net als de MR-fractie maakt de volksvertegenwoordiger zich zorgen over de minderheidsvertegenwoordiging van de beroepsfederaties in de raad van bestuur. Vervolgens gaat de spreker in op artikel 5, § 7 en vraagt hij wat dit concreet betekent. Kan de staatssecretaris concrete voorbeelden geven van bedrijven "waarbij een of meer van die doelstellingen aanzienlijk worden geschaad en waarbij geen blijk wordt gegeven van enige bereidheid om deel te nemen aan de transitie"?

De heer Hasan Koyuncu benadrukt het belang van een economische transitie naar een sociaal en solidair model. Ondernemerschap met een sociale impact en sociale innovatie zijn concrete voorbeelden van het opnieuw in evenwicht brengen van de sociale relatie in arbeid en in kapitaal. Op die manier kunnen we ecologische vooruitgang verenigen met sociale vooruitgang. Hub.brussels is de administratie die tot taak heeft deze uitdagingen aan te gaan. De volksvertegenwoordiger herinnert ook aan de cruciale rol die 1819 heeft gespeeld tijdens de gezondheids crisis.

Hij is verheugd over de reorganisatie van de bestuursorganen van het Agentschap, die de structuur ervan vereenvoudigt. Het overleg met de sociale partners wordt met name opgenomen in de raad van bestuur. De bepalingen inzake financiering en verwerving van deelnemingen werden geharmoniseerd. Bovendien moet het Agentschap nu toestemming krijgen van de regering om deelnemingen te verwerven in bedrijven, instellingen of verenigingen en wordt het oprichten van dochterondernemingen verboden om te voorkomen dat de controle wordt omzeild. De spreker benadrukt dat het belangrijk is om solide controlemechanismen in stand te houden om de transparantie en verantwoordelijkheid te waarborgen.

Hij benadrukt dat de arbeidsvoorwaarden van het personeel van het Agentschap niet zijn gewijzigd en dat het personeelsplan en de administratieve en geldelijke statuten dezelfde blijven. Er wordt een beheersovereenkomst met een minimale looptijd van 3 jaar en een maximale looptijd van 5 jaar gehandhaafd om de werkingsregels en de opdrachten van het Agentschap vast te leggen. Die overeenkomst is essentieel om de opdrachten van openbare dienstverlening van het Agentschap te kunnen vervullen.

Tevens juicht de volksvertegenwoordiger de vereenvoudiging van het rechtskader toe. Als autonome bestuursinstelling zal het Agentschap zich richten op de economische transitie en bedrijven ondersteunen bij hun overgang naar een duurzame economie. Die reorganisatie is een stap voorwaarts in de ondersteuning van het

L'intervenant rejoint les interrogations du groupe MR quant à l'effectivité de la rationalisation compte tenu de l'augmentation constante des budgets. De même, l'agence emploie un nombre considérable de personnes (plus de 300). Dès lors, ne faudrait-il pas avant tout débattre de la mission première que devrait poursuivre hub.brussels ? Ne faudrait-il pas circonscrire ses missions, les rectifier (intégrer enfin Innoviris) et réduire ainsi son personnel, son budget, sa structure ? Pourquoi ne pas en faire une ASBL ? La Région a déjà de (trop) nombreux organismes publics autonomes.

Tout comme le groupe MR, le député exprime ses craintes quant à la représentation minoritaire des fédérations professionnelles au sein du conseil d'administration. L'intervenant se penche ensuite sur l'article 5, § 7 et s'enquiert de sa signification concrète. La secrétaire d'État pourrait-elle donner des exemples concrets d'entreprises qui « nuisent significativement à un ou plusieurs de ces objectifs et qui ne démontrent aucune volonté à entrer dans une démarche de transition » ?

M. Hasan Koyuncu insiste sur l'importance d'une transition économique vers un modèle social et solidaire. L'entrepreneuriat à impact social, l'innovation sociale, sont des exemples concrets de rééquilibrage de la relation sociale au travail et au capital. De cette manière, on conjugue le progrès écologique avec le progrès social. Hub.brussels est l'administration en charge de la réalisation de ces enjeux. Le député rappelle également le rôle crucial joué par le 1819 pendant la crise sanitaire.

Le député salue la réorganisation des organes de gouvernance de l'Agence, qui simplifie sa structure. La concertation avec les partenaires sociaux est notamment intégrée au conseil d'administration. En ce qui concerne le financement et les prises de participations, les dispositions sont harmonisées. De plus, la possibilité pour l'Agence de prendre des participations dans des sociétés, institutions ou associations est désormais soumise à l'accord du gouvernement, et la filialisation est interdite pour éviter le contournement du contrôle. L'intervenant insiste sur l'importance de maintenir des mécanismes de contrôle solides pour assurer la transparence et la responsabilité.

Le député souligne que les conditions de travail du personnel de l'Agence ne sont pas modifiées, avec le maintien du plan du personnel et des statuts administratifs et pérennités. Un contrat de gestion, avec une durée minimale de 3 ans et maximale de 5 ans, est maintenu pour définir les règles de fonctionnement et les missions de l'Agence. Ce contrat est essentiel pour concrétiser les missions de service public confiées à l'Agence.

Le député se félicite également de la simplification du cadre juridique. En tant qu'organisme administratif autonome, l'Agence se concentrera sur la transition économique et soutiendra les entreprises dans leur démarche vers une économie durable. Cette réorganisation est un pas en avant pour soutenir l'entrepreneuriat à

ondernemerschap in Brussel en weerspiegelt het engagement van de regering voor een meer duurzame en inclusieve economie. Het ontwikkelen van het ondernemerschap zit in het DNA van zelfrealisatie en emancipatie van de socialistische fractie. Alle hulpmiddelen moeten voor iedereen beschikbaar zijn om een gedeelde waardecreatie mogelijk te maken.

De spreker had graag gezien dat de ordonnantie verder was gegaan in het opnemen van de lokale economieloketten (LEL) in hub.brussels. Voorts is het belangrijk ervoor te zorgen dat de nieuwe focus van het Agentschap op economische transitie niemand en/of geen enkel bedrijf uitsluit. De bevordering van de economische transitie via het ondernemerschap moet sociaal en ecologisch zijn.

Mevrouw Soetkin Hoessen benadrukt het belang van het ondersteunen van bedrijven in de economische, sociale en ecologische transitie en is verheugd dat deze bepaling nu in de ordonnantie is opgenomen. Die ondersteuning is essentieel, vooral voor moeilijk te bereiken doelgroepen zoals jongeren of vrouwen in onzekere levensomstandigheden. Voor die laatsten kan het ondernemerschap hen sociaal hogerop tillen.

Wat de eventuele concurrentie met de privésector betreft, die ook advies geeft aan startende ondernemingen, verzekert de volksvertegenwoordigster haar collega's dat de markt nog lang niet verzadigd is en dat we alleen maar kunnen wensen dat het aantal Brusselse ondernemers toeneemt. Door te focussen op doelgroepen die moeilijker te bereiken zijn en de drempels naar het ondernemerschap zoveel mogelijk te verlagen, is het bovendien waarschijnlijk dat sommigen zich gaandeweg tot andere instanties zullen wenden. Het belangrijkste is dat hub.brussels voor hen de deuren naar het ondernemerschap opent.

Vervolgens juicht de spreekster de nieuwe organisatie van hub.brussels toe, alsook het feit dat 1819 nu formeel bestaat. De Groenfractie zal het ontwerp van ordonnantie steunen.

De heer Francis Dagrín is verheugd dat het ontwerp van ordonnantie geen negatieve gevolgen heeft voor het huidige en toekomstige personeel, noch op het gebied van arbeidsvoorwaarden, noch op dat van bezoldiging of het aantal VTE's. De PTB-fractie dringt echter aan op het belang van overleg met de vakbonden, met name bij het opstellen en goedkeuren van de beheersovereenkomst, en benadrukt het gevaar dat hun stemmen afzwakken binnen de raad van bestuur wanneer gevoelige dossiers worden behandeld. Welke garanties kan de staatssecretaris hen geven?

Vervolgens gaat de volksvertegenwoordiger in op artikel 5, § 4, a) en vraagt hij of er één gratis en menselijk contactpunt zal blijven bestaan. Met betrekking tot de artikelen 19 en 26 over de bezoldiging van de leden van de raad van bestuur en de directie roept de PTB-fractie op tot uiterste bescheidenheid en transparantie over de beoogde bezoldiging, voordelen van alle aard en representatiekosten.

Bruxelles et reflète l'engagement du gouvernement en faveur d'une économie plus durable et inclusive. Le développement de l'entrepreneuriat est dans l'ADN d'autoréalisation et d'émancipation du groupe socialiste. Tous les outils doivent être mis à la disposition de toutes et tous afin de permettre une création de valeur partagée.

L'intervenant aurait souhaité que l'ordonnance aille plus loin dans l'intégration des guichets d'économie locale (GEL) dans le giron de hub.brussels. Par ailleurs, il convient de veiller à ce que la nouvelle orientation de l'Agence vers la transition économique n'exclue personne et/ou aucune entreprise. La promotion de la transition économique via l'entrepreneuriat doit être sociale et environnementale.

Mme Soetkin Hoessen insiste sur l'importance d'accompagner les entreprises dans la transition économique, sociale et écologique et se réjouit que cette disposition figure désormais dans l'ordonnance. Cet accompagnement est essentiel surtout pour les groupes cibles difficiles à atteindre, comme les jeunes ou les femmes en situation de précarité. Pour ces derniers, l'entrepreneuriat peut faire office d'ascenseur social.

En ce qui concerne une éventuelle concurrence avec le secteur privé, qui fournit également des conseils aux entreprises en phase de démarrage, la députée rassure ses collègues : le marché est loin d'être saturé et on ne peut que souhaiter voir le nombre d'entrepreneurs bruxellois augmenter. Par ailleurs, en se concentrant sur des groupes cibles plutôt difficiles à atteindre et en abaissant autant que possible les obstacles à l'entrepreneuriat, certaines personnes se tourneront probablement, en cours de route, vers d'autres organismes. L'important est qu'hub.brussels leur ouvre les portes de l'entrepreneuriat.

L'intervenante salue ensuite la nouvelle organisation de hub.brussels et le fait que le 1819 soit désormais formellement intégré. Le groupe Groen soutiendra le projet d'ordonnance.

M. Francis Dagrín se réjouit que le projet d'ordonnance n'ait aucun impact négatif sur le personnel présent et à venir, que ce soit sur le plan des conditions de travail, des conditions de rémunération ou du nombre d'ETP. Le groupe PTB insiste toutefois sur l'importance d'une concertation avec les organisations syndicales, notamment dans l'élaboration et l'adoption du contrat de gestion, et souligne le risque de voir leurs voix diluées au sein du conseil d'administration dans le traitement de dossiers sensibles. Quelles garanties la secrétaire d'État peut-elle leur donner ?

Le député épingle ensuite l'article 5, § 4, a) et s'enquiert du maintien d'un guichet et d'un contact unique, gratuit et humain. En ce qui concerne les articles 19 et 26 relatifs à la rémunération des membres du conseil d'administration et de la direction, le groupe PTB appelle à la plus grande modération et à toute la transparence sur les rémunérations, avantages de toute nature et frais de représentation envisagés.

Tot slot is de volksvertegenwoordiger, net als Brupartners, verbaasd dat de verwijzing naar de sociale en ecologische voorbeeldfunctie minder uitgesproken is in deze tekst dan in andere recent aangenomen ontwerpen.

* *
*

Staatssecretaris Barbara Trachte benadrukt dat deze wijziging van het statuut van hub.brussels, die werd opgelegd door de evolutie van het Wetboek van vennootschappen, de gelegenheid was om de opdrachten die aan het agentschap waren toevertrouwd grondig te evalueren, om de relevantie van de hervormingen die tijdens de vorige zittingsperiode waren doorgevoerd te evalueren, en om daarbij open te staan voor vergelijkingen, met name met de ontwikkelingen die in andere de gewesten aan de gang zijn.

Met betrekking tot de openbaredienststopdrachten van hub.brussels en in antwoord op de vragen van de heer Gilles Verstraeten, verwijst de staatssecretaris in de eerste plaats naar het loket 1819. In dit ontwerp wordt het trouwens duidelijk tot de opdrachten van het agentschap gerekend. Dit loket centraliseert de informatie, waardoor deze gemakkelijk toegankelijk, gratis en universeel is. Ook is de begeleiding van alle Brusselse bedrijven bij de uitvoering van nieuw overheidsbeleid, waaronder de noodzakelijke economische transitie, eveneens in de ordonnantie opgenomen. Voorts ook de begeleiding van sectoren en doelgroepen die momenteel verder van het ondernemerschap afstaan, zoals jongeren (programma's in verband met YET), vrouwen of culturele en creatieve ondernemingen. Een andere openbare opdracht van hub.brussels is het coördineren van de verschillende publieke spelers die het Brussels ondernemerschap ondersteunen. Hub.brussels coördineert ook de andere publieke spelers met een link naar ondernemerschap binnen de Raad voor Economische Coördinatie, die minstens drie keer per jaar samenkomt. Tot slot voert hub.brussels studies uit, ondersteunt het de politieke besluitvorming en coördineert het gesubsidieerde publieke actoren (bijvoorbeeld de gemeentelijke contactpunten).

Wat de vraag over eventuele concurrentie of co-existentie met privédiensten in het Brussels Gewest betreft, geven zowel het loket 1819 als de begeleidingsdiensten van hub.brussels informatie aan bedrijven over het privéaanbod aan begeleiding. Door een groter aantal vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers in de raad van bestuur van hub.brussels op te nemen, zouden deze interacties moeten toenemen.

De beheersovereenkomst 2018-2023 werd geëvalueerd, onder andere door het auditbedrijf KPMG. Dat heeft een reeks indicatoren gemeten (tevredenheid, aantal bereikte personen enz.). Al die indicatoren stijgen. De activiteiten van hub.brussels zijn in deze periode gemiddeld met 25% toegenomen, zonder noemenswaardige verhoging van het budget. De volgende beheersovereenkomst wordt momenteel opgesteld en zou begin volgend jaar van kracht moeten worden. Het zal dus niet de nieuwe raad van bestuur zijn die de nieuwe beheersovereenkomst goedkeurt, maar de strategische commissie (waarin vertegenwoordigers van

Enfin, tout comme Brupartners, le député s'étonne que la référence à l'exemplarité sociale et environnementale soit moins prononcée dans ce texte que dans d'autres projets récemment adoptés.

* *
*

La secrétaire d'État Barbara Trachte souligne que cette modification du statut de hub.brussels, imposée par l'évolution du Code des Sociétés, a été l'occasion d'évaluer en profondeur les missions confiées à l'Agence, d'évaluer la pertinence des réformes lancées au cours de la précédente législature, en restant ouverts aux comparaisons, notamment avec les évolutions en cours dans les autres Régions.

En ce qui concerne les missions de service public de hub.brussels et pour répondre aux interrogations de M. Gilles Verstraeten, la secrétaire d'État pointe en premier lieu le guichet 1819. Le présent projet l'inscrit d'ailleurs clairement parmi les missions de l'Agence. Ce guichet centralise l'information, la rend facilement accessible, de manière gratuite et universelle. Ensuite, l'accompagnement de toutes les entreprises bruxelloises à la mise en œuvre de nouvelles politiques publiques, dont la nécessaire transition économique, également inscrite dans l'ordonnance. Également l'accompagnement de secteurs ou de publics actuellement plus éloignés de l'entrepreneuriat, par exemple les jeunes (programmes liés à YET), les femmes ou les entreprises culturelles et créatives. Une autre mission publique de hub.brussels consiste à coordonner les différents acteurs publics de soutien à l'entrepreneuriat bruxellois. Hub coordonne aussi les autres acteurs publics ayant un lien avec l'entrepreneuriat au sein du Conseil de coordination économique, qui se réunit au moins trois fois par an. Enfin, hub.brussels réalise des études, fournit une aide à la décision politique et coordonne les acteurs publics subsidiés (par exemple, les points de contact unique communaux).

Pour ce qui est de la question d'une éventuelle concurrence ou de la cohabitation avec l'offre privée en Région bruxelloise, tant le guichet 1819 et que les services d'accompagnement de hub.brussels fournissent des informations aux entreprises sur l'offre privée d'accompagnement. L'intégration dans le conseil d'administration de hub.brussels d'un plus grand nombre de représentants d'employeurs et de travailleurs devrait permettre d'accroître ces interactions.

Le contrat de gestion 2018-2023 a été évalué, entre autres par la société d'audit KPMG. Cette dernière a mesuré une série d'indicateurs (satisfaction, nombre de personnes touchées, etc.). Tous ces indicateurs sont à la hausse. Les activités de hub.brussels ont en moyenne augmenté de 25 % sur cette période, sans augmentation significative du budget. Le prochain contrat de gestion est en cours d'élaboration et devrait entrer en vigueur au début de l'année prochaine. Ce n'est donc pas le nouveau conseil d'administration qui adoptera le nouveau contrat de gestion mais la commission stratégique (qui comprend des

werkgevers en werknemers zitten) zal zeggenschap hebben over deze zaak.

Wat de evaluatie van de middelen betreft, herinnert de spreekster eraan dat het doel was beter te werken binnen het kader van de toegewezen middelen en benadrukt zij dat het budget van hub.brussels tijdens deze zittingsperiode niet significant is gestegen, terwijl de activiteit met 25% is toegenomen. Het budget is alleen toegenomen voor specifieke opdrachten, met name om ambachtslieden of handelaars te ondersteunen. De hervormingen die tijdens de vorige zittingsperiode werden doorgevoerd, waren noodzakelijk gezien de zeer diverse aard van de sector van publieke ondersteuning en begeleiding van ondernemerschap in Brussel. Het was met name noodzakelijk om de begeleiding te rationaliseren en de drie betrokken agentschappen samen te voegen. Het meerderheidsakkoord voorzag niet in verdere structurele hervormingen, maar wel in het eerst doorvoeren van deze hervormingen.

In antwoord op de vraag van de heer Gilles Verstraeten over Innoviris, legt de staatssecretaris uit dat Innoviris zich niet beperkt tot het ondersteunen en financieren van onderzoek en innovatie in bedrijven. Sommige van hun programma's hebben geen betrekking op bedrijven. Hoewel er soms raakvlakken zijn met de economische opdrachten van andere Brusselse publieke spelers, heeft Innoviris ook zijn eigen specifieke kenmerken. Hetzelfde geldt voor Brussel Economie en Werkgelegenheid, finance&invest.brussels, citydev.brussels, de Haven van Brussel en de MSI. Denk oefeningen over de Brusselse structuren die in meer of mindere mate rechtstreekse ondersteuning bieden aan bedrijven zijn dus mogelijk, en dit gebeurt overigens via Optiris.

In antwoord op de vraag van de heer Alain Vander Elst over de keuze voor een overheidsbedrijf en geen vzw, legt mevrouw Barbara Trachte uit dat het om twee redenen niet meer mogelijk was om aan het nieuwe Wetboek van vennootschappen te voldoen. Het mocht geen naamloze vennootschap zijn, aangezien die een patrimoniaal doel moet nastreven, noch een vereniging, aangezien er alleen het gewest is en niemand anders om te verenigen (ter vergelijking: visit.brussels verenigt het gewest en de stad Brussel).

Wat de samenstelling van de raad van bestuur betreft, is het de bedoeling om de sociale partners erin op te nemen, met zes leden (3 werkgeversvertegenwoordigers en 3 vakbondsvertegenwoordigers). Negen andere leden zullen door de regering worden benoemd (waaronder 1 vertegenwoordiger van de oppositie, met een taalkundig evenwicht van 1/3-2/3).

In antwoord op de vraag van de heer Francis Dagrín over de minder uitgesproken verwijzing naar de sociale en ecologische voorbeeldfunctie, legt de spreekster uit dat de opdrachten van hub.brussels inderdaad ruimer zijn, om alle bedrijven te verwelkomen die zich willen transformeren, zelfs als ze nu nog geen deel kunnen uitmaken van de economische transitie of nog niet als dusdanig kunnen worden gedefinieerd. De definitie in het kader van dit ontwerp van ordonnantie is dus meer omvattend en ruimer dan de definitie in het ontwerp van ordonnantie over de financiering.

représentants des employeurs et des travailleurs) aura un mot à dire à ce sujet.

En ce qui concerne l'évaluation budgétaire, l'intervenante rappelle que l'objectif était de travailler mieux dans le cadre des budgets octroyés et souligne qu'au cours de cette législature, le budget de hub.brussels n'a pas augmenté significativement alors que son activité a augmenté de 25 %. Le budget n'a augmenté que pour des missions spécifiques, notamment dans l'accompagnement des artisans ou des commerçants. Les réformes mises en place au cours de la législature passée étaient nécessaires, eu égard à la nature très diverse du secteur du soutien et de l'accompagnement public de l'entrepreneuriat à Bruxelles. Il était notamment nécessaire de rationaliser l'accompagnement et de fusionner les trois agences concernées. L'accord de majorité ne prévoyait pas d'aller plus loin dans ces réformes de structure mais de faire vivre d'abord ces réformes.

En réponse à la question de M. Gilles Verstraeten relative à Innoviris, la secrétaire d'État explique qu'Innoviris ne se limite pas à soutenir et financer la recherche et l'innovation des entreprises. Certains de ses programmes ne concernent pas les entreprises. S'il y a, à certains moments, des recoupements avec des missions économiques d'autres acteurs publics bruxellois, Innoviris a aussi ses spécificités propres. Il en va de même pour Bruxelles Économie et Emploi, finance&invest.brussels, citydev.brussels, le Port de Bruxelles, la SAU. Des réflexions sur les structures bruxelloises qui accompagnent de manière plus ou moins directe les entreprises sont donc possibles et sont d'ailleurs menées à travers Optiris.

En réponse à la question de M. Alain Vander Elst relative au choix de l'entreprise publique et non de l'ASBL, Mme Barbara Trachte explique que deux éléments ne permettaient plus de se rattacher au nouveau Code des Sociétés. Il ne pouvait s'agir ni d'une société anonyme, puisque celle-ci doit poursuivre un but patrimonial, ni d'une association, puisqu'il n'y a que la Région et personne d'autre à associer (par comparaison, visit.brussels associe la Région et la Ville de Bruxelles).

En ce qui concerne la composition du conseil d'administration, l'objectif est d'intégrer les partenaires sociaux dans ce dernier, à raison de six membres (3 représentants patronaux et 3 représentants syndicaux). Neuf autres membres seront nommés par le gouvernement (dont 1 représentant de l'opposition et un équilibre linguistique un tiers – deux tiers).

En réponse à la question de M. Francis Dagrín sur la référence moins prononcée à l'exemplarité sociale et environnementale, l'intervenante explique que les missions de hub.brussels sont en effet plus larges pour accueillir toutes les entreprises qui veulent se transformer, même si aujourd'hui elles ne peuvent pas encore s'inscrire dans la transition économique ou être définies comme telles. La définition dans le cadre de ce projet d'ordonnance est donc plus inclusive et plus large que la définition reprise dans le projet d'ordonnance relatif au financement.

Wat het DNSH-principe betreft (do no significant harm), somt de staatssecretaris een aantal bedrijven op die hub.brussels niet zou willen steunen:

- bedrijven met modellen voor securitisatie, financiering van de economie;
- bedrijven die actief zijn op het gebied van fossiele brandstoffen (raffinage enz.);
- tabaksindustrie;
- enz.

Een meer exhaustieve lijst is te vinden in de categorieën die zijn uitgesloten van de investeringsstrategie van finance&invest.brussels. Het verschil is dat hier, zodra een bedrijf de wens uitspreekt om te veranderen en mee te doen met de transitie, hub.brussels zijn deuren zal openen.

In antwoord op de vraag van de heer Hasan Koyuncu over een betere integratie van de LEL's, legt de staatssecretaris uit dat de opdracht van hub.brussels om de publieke spelers te coördineren in deze ordonnantie werd versterkt en geformaliseerd. De nieuwe naam van het agentschap laat trouwens ook zien dat hub.brussels meer openstaat voor verschillende soorten ondernemerschap, waaronder sociaal ondernemerschap.

In antwoord op de bezorgdheid van de heer Francis Dagrín over de bezoldiging van de leden van de raad van bestuur en van de directie, verzekert de staatssecretaris de volksvertegenwoordiger ervan dat deze kwesties binnen vooraf vastgestelde kaders zullen worden geregeld en dat er volledige transparantie zal zijn hieromtrent.

* *
*

Mevrouw Clémentine Barzin antwoordt dat er geen sprake kan zijn van ontwikkeling zonder evaluatie. Brupartners maakt melding van een verdrievoudiging van het budget, terwijl de staatssecretaris aangeeft dat het budget niet significant is gestegen en dat de aanvullingen op het basisbudget verband houden met specifieke ondersteuning voor handelaars en ambachtslieden. Hoe kan dit verschil in interpretatie worden verklaard, temeer daar de hervorming van voormalig minister Gosuin gericht was op schaalvoordelen?

De volksvertegenwoordigster betreurt het dat de staatssecretaris niet meer bereidheid toont om de opdrachten beter te verdelen tussen de publieke sector (coördinatie en doorverwijzing naar begeleiding) en de privésector (de eigenlijke begeleiding, zoals die van BECI, UNIZO of de UCM). De middelen voor opdrachten die geëvalueerd en eventueel bijgestuurd zouden kunnen worden, zijn toegenomen.

De spreekster spoort de staatssecretaris aan om een resultaatgericht beleid te ontwikkelen voor een structuur zoals hub.brussels, en beklemtoont dat het belangrijk is om ervoor te zorgen dat geen enkele ondernemer die ondersteuning wenst of nodig heeft aan zijn lot wordt overgelaten. Ook Brupartners heeft deze bezorgdheid geuit, omdat het ontwerp van

Pour ce qui est du principe consistant à ne pas causer de préjudice important (do not significant harm, DNSH), la secrétaire d'État énumère quelques entreprises qu'hub.brussels ne souhaiterait pas soutenir :

- entreprises ayant des modèles de titrisation, de financiarisation de l'économie ;
- entreprises liées aux énergies fossiles (raffinage, etc.) ;
- industrie du tabac ;
- etc.

Une liste plus exhaustive figure dans les catégories exclues de la stratégie d'investissement de finance&invest. À la différence qu'ici, dès qu'une entreprise exprimera le souhait de changer et de s'inscrire dans la transition, hub.brussels lui ouvrira ses portes.

En réponse à la question de M. Hasan Koyuncu sur une meilleure intégration des GEL, la secrétaire d'État explique que la mission de hub.brussels concernant la coordination des acteurs publics a été renforcée et formalisée dans la présente ordonnance. Par ailleurs, la nouvelle dénomination de l'Agence démontre aussi une plus grande ouverture de hub.brussels aux différents types d'entrepreneuriat, dont l'entrepreneuriat social.

En réponse aux craintes exprimées par M. Francis Dagrín relatives aux rémunérations des membres du conseil d'administration et de la direction, la secrétaire d'État rassure le député sur le fait que ces questions s'inscriront dans des cadres préétablis et que toute la transparence sera faite à ce sujet.

* *
*

Mme Clémentine Barzin rétorque que l'on ne peut parler d'évolution sans faire d'évaluation. Brupartners fait état d'un budget multiplié par trois alors que la secrétaire d'État affirme qu'il n'a pas augmenté significativement et que les suppléments au budget de base sont liés aux accompagnements spécifiques pour les commerçants et les artisans. Comment expliquer cette différence d'interprétation, d'autant que la réforme du ministre Gosuin visait des économies d'échelle ?

La députée déplore le manque de volontarisme de la secrétaire d'État quant à une meilleure répartition des missions entre ce qui est du ressort du public (coordination et orientation vers les accompagnements) et du privé (les accompagnements proprement dits, tels ceux prodigués par BECI, l'Unizo ou l'UCM). Les budgets sont augmentés pour des missions qui pourraient être évaluées et éventuellement recentrées.

L'intervenante exhorte la secrétaire d'État à développer une politique de résultats pour une structure telle que hub.brussels et rappelle l'importance de ne laisser sur le côté aucun entrepreneur souhaitant ou nécessitant un soutien. Cette crainte a également été exprimée par Brupartners, le projet d'ordonnance n'offrant pas

ordonnantie hierover onvoldoende garanties biedt.

Tevens betreurt de volksvertegenwoordigster het gebrek aan garantie met betrekking tot de vertegenwoordiging van de privésector in de raad van bestuur en herhaalt zij haar vraag waarom het voorstel van Brupartners (een paritaire samenstelling) niet werd gevolgd. De volksvertegenwoordigster komt terug op de uitspraak van de staatssecretaris dat er in de toekomst andere hervormingen overwogen kunnen worden en hoopt dat dit het geval zal zijn.

De heer Gilles Verstraeten komt terug op het idee om "alle Brusselse ondernemingen in een permanente transitiedynamiek te verankeren", dat in het ontwerp van ordonnantie staat en dat hem doet denken aan een van de grootste politieke partijen in Mexico, de Institutioneel Revolutionaire Partij. Een institutionele revolutie lijkt hem een contradictio in terminis, net als een permanente transitie. De praktische uitvoering van deze hervorming en de betekenis van "sociaal en democratisch ondernemerschap" zijn voor hem nog erg onduidelijk. Volgens de volksvertegenwoordiger is een bedrijf verplicht om de wet na te leven en legt het voor de rest verantwoording af aan zijn aandeelhouders. Bedrijven overladen met allerlei sociale verantwoordelijkheden lijkt hem problematisch, vooral als er exclusieve voorwaarden voor toegang tot het overheidsapparaat aan verbonden worden.

Wat de rationalisering en de evaluatie betreft, heeft de volksvertegenwoordiger de cijfers nagekeken en telt hub.brussels 360 medewerkers. Hoe worden deze middelen beoordeeld op basis van resultaten? De activiteiten van hub.brussels zijn weliswaar met 25% toegenomen, maar de volksvertegenwoordiger betreurt het dat het succes van een beleid maar al te vaak wordt afgemeten aan het aantal publieke activiteiten dat het heeft gegenereerd (en het aantal toegewezen voltijdsequivalenten), terwijl de behaalde resultaten zouden moeten worden geanalyseerd ten aanzien van de oorspronkelijke doelstellingen. Zo heeft hij voor de begeleiding van jongeren naar het ondernemerschap zo'n zeventig organisaties geteld die in Brussel actief zijn. Ook hier is vereenvoudiging nodig.

Tot slot was in de oude regeling een evaluatie van de beheersovereenkomst na drie jaar verplicht. Dit ontwerp maakt die evaluatie facultatief. Waarom?

*
* *

De staatssecretaris herhaalt dat de middelen van hub.brussels niet zijn toegenomen en dat ze zelfs licht zijn afgenomen tussen 2018 en vandaag. De spreekster zet nogmaals de verschillende opdrachten van het agentschap op een rijtje om te verduidelijken dat hub.brussels soms optreedt op gebieden die nog niet bestaan in de privésector of waarvoor geen privémarkt bestaat. Het agentschap subsidieert soms ook privépartners (zoals BECI, de UCM of universiteiten) om bepaalde opdrachten uit te voeren, bijvoorbeeld voor doelgroepen die verder van het ondernemerschap afstaan (jongeren, vrouwen, creatieve en culturele sector). De begeleiding die hub.brussels biedt is dus niet alleen een publieke aangelegenheid, maar is ook afhankelijk van

suffisamment de garanties à ce sujet.

La députée déplore également le manque de garantie quant à la représentativité du secteur privé au sein du conseil d'administration et réitère sa question concernant les raisons pour lesquelles la proposition de Brupartners (une composition paritaire) n'a pas été retenue. La députée revient sur les propos de la secrétaire d'État selon lesquels d'autres réformes pourraient être envisagées à l'avenir et espère qu'il en sera ainsi.

M. Gilles Verstraeten revient sur l'idée « d'ancrer durablement les entreprises bruxelloises dans une dynamique de transition », inscrite dans le projet d'ordonnance, qui lui fait penser à un des grands partis politiques mexicains, baptisé le parti révolutionnaire institutionnel (PRI). Une révolution institutionnelle lui semble par essence contradictoire, de même qu'une transition durable. La mise en œuvre pratique de cette réforme et la signification d'un « entrepreneuriat social et démocratique » lui paraissent encore très confus. Pour le député, une entreprise est tenue de respecter la loi et répond, pour le reste, à ses actionnaires. Surcharger les entreprises avec toutes sortes de responsabilités sociales lui semble problématique, surtout si on y joint des conditions exclusives d'accès à l'appareil de l'État.

Sur le plan de la rationalisation et de l'évaluation, le député a vérifié les chiffres et hub.brussels compte 360 collaborateurs. Comment ces ressources sont-elles évaluées sur la base de résultats ? Certes, les activités de hub.brussels ont augmenté de 25 % mais le député déplore le fait que trop souvent, le succès d'une politique est mesuré à l'aune du nombre d'activités publiques qu'elle a générées (et du nombre d'équivalents temps plein alloués) alors qu'il faudrait analyser les résultats obtenus par rapport aux objectifs initiaux. Ainsi, pour l'accompagnement des jeunes vers l'entrepreneuriat, le député a dénombré une septantaine d'organisations actives à Bruxelles. Une simplification s'impose également sur ce plan.

Enfin, l'ancienne réglementation prévoyait une évaluation obligatoire du contrat de gestion au bout de trois ans. Le présent projet rend cette évaluation optionnelle. Pourquoi ?

*
* *

La secrétaire d'État répète que les budgets de hub.brussels n'ont pas augmenté et qu'ils ont même légèrement diminué entre 2018 et aujourd'hui. L'intervenante passe à nouveau en revue les différentes missions de l'Agence afin de préciser que hub.brussels intervient parfois sur des points qui n'existent pas encore dans le privé ou pour lesquels il n'existe pas de marché privé. Il arrive également à l'Agence de subsidier des partenaires privés (tels BECI, l'UCM ou des universités) pour remplir certaines missions, par exemple pour des publics plus éloignés de l'entrepreneuriat (jeunes, femmes, ICC). L'accompagnement soutenu par hub.brussels n'est donc pas que le fait du public mais relève aussi de

privépartners.

Als antwoord op de vraag van de heer Gilles Verstraeten legt de staatssecretaris uit dat het gewest vrijwel geen regelgevende bevoegdheden heeft in het kader van zijn louter economische opdracht. Het gaat om instrumenten voor economische ontwikkeling. Het betreft stimulansen en ondersteuning. De sociale regelgeving en de belasting-, milieu- en andere regels die van toepassing zijn op bedrijven komen van elders. De rol van hub.brussels is ook om te anticiperen en bedrijven voor te bereiden op komende regelgeving (bijvoorbeeld Europese regels over taxonomie of het verbruik van fossiele brandstoffen) en om bedrijven te ondersteunen bij de gewenste maatschappelijke veranderingen.

Tot slot, en als antwoord op de vraag van de heer Verstraeten, hoopt de staatssecretaris dat de transitie in 2050 voltooid zal zijn.

Mevrouw Clémentine Barzin zal nauwlettend toezien op de begrotingsinformatie in het verslag, gezien de aanzienlijke discrepantie tussen de opmerkingen van de staatssecretaris en die van Brupartners. Zij benadrukte dat er natuurlijk samenwerkingen zijn met privé partners, maar dat er ook concurrentie is tussen opleiding en ondersteuning, en dat er op dit gebied evaluaties moeten worden gedaan.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikelen 2 tot 37

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 2 tot 37 worden aangenomen met 9 stemmen bij 4 onthoudingen.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 9 stemmen bij 4 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De rapporteur

Thomas NAESSENS

De voorzitter

Michaël VOSSAERT

partenaires privés.

En réponse à M. Gilles Verstraeten, la secrétaire d'État explique que la Région n'a quasi pas de pouvoir réglementaire au niveau de ses compétences économiques pures. Il s'agit d'outils de développement économique. On est dans l'incitatif, l'accompagnement. Les règles sociales, fiscales, environnementales, etc. qui s'appliquent aux entreprises viennent d'ailleurs. Le rôle de hub.brussels est aussi d'anticiper les règles qui vont arriver et d'y préparer les entreprises (par exemple, les règles européennes au niveau de la taxonomie ou de la consommation d'énergies fossiles) et d'accompagner les entreprises dans les changements sociétaux souhaités.

Enfin, en réponse à M. Verstraeten, la secrétaire d'État espère qu'en 2050, la transition sera terminée.

Mme Clémentine Barzin sera attentive aux éléments budgétaires qui seront joints au rapport, étant donné l'écart important entre les propos de la secrétaire d'État et ceux de Brupartners. La députée souligne que s'il y a bien entendu des collaborations avec les partenaires privés, il y a aussi des concurrences entre formations et accompagnements et que, sur ce plan, des évaluations devraient être menées.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Articles 2 à 37

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 2 à 37 sont adoptés par 9 voix et 4 abstentions.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

Thomas NAESSENS

Le Président

Michaël VOSSAERT

V. Bijlage

Dit zijn de wijzigingen in de dotatie van BAOB voor opdrachten 12 (Economische transitie) en 13 (Buitenlandse handel). De indexering en wijzigingen in de loonschaal over deze periode waren groter dan de veranderingen in deze dotatie.

V. Annexe

Voici l'évolution de la dotation de l'ABAE pour les missions 12 (Transition économique) et 13 (Commerce extérieur). Les indexations et l'évolution barémique au cours de cette période ont été supérieures à l'évolution de cette dotation.

	<i>Dotation/Dotatie (Missions 12 et 13) (Opdrachten 12 en 13)</i>
<i>2018</i>	<i>34.489.000</i>
<i>2019</i>	<i>35.286.000</i>
<i>2020</i>	<i>36.560.000</i>
<i>2021</i>	<i>39.298.000</i>
<i>2022</i>	<i>38.746.000</i>
<i>2023</i>	<i>41.208.000</i>
<i>2024</i>	<i>41.089.000</i>