



GEWONE ZITTING 2023-2024

17 NOVEMBER 2023

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

RESOLUTIE

**betreffende de doelstellingen van de Europese
strategie ter bestrijding van antisemitisme en
ter bevordering van het joodse leven**

RESOLUTIE

aangenomen door het Parlement

Zie:

Stukken van het Parlement:

A-573/1 – 2021/2022: Voorstel van resolutie.
A-573/2 – 2023/2024: Verslag.

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

17 NOVEMBRE 2023

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

RÉSOLUTION

**relative aux objectifs de la Stratégie
européenne de lutte contre l'antisémitisme et
de soutien à la vie juive**

RÉSOLUTION

adoptée par le Parlement

Voir:

Documents du Parlement:

A-573/1 – 2021/2022: Proposition de résolution.
A-573/2 – 2023/2024: Rapport.

RESOLUTIE**betreffende de doelstellingen van de Europese strategie ter bestrijding van antisemitisme en ter bevordering van het joodse leven**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Overwegende het feit dat de opmars van het antisemitisme in Brussel, net als in de rest van Europa, steeds zorgwekkender wordt;

Overwegende de toename van de antisemitische daden, die verontrustende vormen aanneemt, zowel in perceptie als in ervaring (zie *Eurobarometer* 484, de tweede enquête van het Bureau voor de grondrechten in 2018, gepubliceerd in 2019);

Overwegende dat uit deze enquête blijkt dat één op de twee Europeanen van mening is dat het antisemitisme een probleem is, dat 89 % van mening is dat het antisemitisme de laatste vijf jaar is toegenomen en dat dit vooral via het internet gebeurt, en dat al deze cijfers alleen al rechtvaardigen dat er krachtig wordt opgetreden en dat er een duidelijke boodschap wordt uitgezonden;

Overwegende dat 2021 een recordjaar is wat meldingen van antisemitisme in België betreft;

Gelet op de Europese en internationale verbintenissen die België is aangegaan om de grondrechten van personen te eerbiedigen;

Overwegende de wet van 25 maart 1891 houdende bestraffing van de aanzetting tot het plegen van misdaden of wanbedrijven;

Overwegende de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden, zoals gewijzigd bij de wetten van 12 april 1994 en 20 januari 2003 en artikel 405^{quater} van het Strafwetboek;

Overwegende de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de tweede wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd;

Overwegende de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie;

Overwegende artikel 14 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950 en artikel 2 van het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 19 december 1966, waarbij elke vorm van discriminatie wordt verboden en de staten zich ertoe verbinden het genot van de grondrechten en fundamentele vrijheden door hun burgers te waarborgen zonder enig onderscheid van welke aard ook, zoals geslacht, ras, kleur, taal, godsdienst, politieke of andere overtuiging, nationale

RÉSOLUTION**relative aux objectifs de la Stratégie européenne de lutte contre l'antisémitisme et de soutien à la vie juive**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant que la montée de l'antisémitisme devient de plus en plus préoccupante à Bruxelles, comme dans le reste de l'Europe;

Considérant l'augmentation des actes antisémites, qui prend des formes inquiétantes, tant dans sa perception que dans le vécu (voir le *Eurobarometer* 484, deuxième enquête menée par la Fundamental Rights Agency en 2018, publiée en 2019);

Considérant que, dans cette enquête, un Européen sur deux considère que l'antisémitisme est un problème, que 89 % considèrent que l'antisémitisme a augmenté pendant les cinq dernières années principalement via Internet et que tous ces chiffres justifient à eux seuls un besoin d'action fort et l'envoi d'un message sans appel;

Considérant que l'année 2021 est une année record en termes de signalements antisémites en Belgique;

Vu les engagements européens et internationaux pris par la Belgique pour le respect des droits fondamentaux des personnes;

Considérant la loi du 25 mars 1891 portant répression de la provocation à commettre des crimes ou des délits;

Considérant la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie, telle que modifiée par les lois des 12 avril 1994 et 20 janvier 2003 et l'article 405^{quater} du Code pénal;

Considérant la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimalisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste allemand pendant la Seconde guerre mondiale;

Considérant la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination;

Considérant l'article 14 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950 et l'article 2 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques du 19 décembre 1966, interdisant toute discrimination et engageant les Etats à assurer à leurs citoyens la jouissance des droits et libertés fondamentales, sans distinction aucune, fondée notamment sur le sexe, la race, la couleur, la langue, la religion, les opinions politiques ou toute autre opinion, l'origine nationale ou sociale, l'appartenance à

of sociale afkomst, het behoren tot een nationale minderheid, vermogen, geboorte of andere status;

Gelet op de resolutie 2106 (2016) van 20 april 2016 van de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa, getiteld "Hernieuwde inzet voor de bestrijding van antisemitisme in Europa";

Gelet op de benoeming – in december 2015 – van een "coördinator voor de bestrijding van antisemitisme" binnen de Europese Commissie;

Aangezien safe.brussels de organisatie van een gecentraliseerd en transversaal veiligheidsbeheer in Brussel mogelijk moet maken, alsook de ontwikkeling van een gewestelijk veiligheidsbeleid;

Gezien de opdracht van preventie en veiligheid voor de burgers en dat hetzelfde geldt voor het toezicht op en de preventie van geweld, met inbegrip van antisemitisch geweld;

Overwegende de projecten die in het kader van het Globaal Veiligheids- en Preventieplan 2021-2024 worden ondersteund;

Overwegende de opleidingen die de Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur organiseert voor gemeentelijke actoren (OCMW-personeel, parkwachters), die een module bevatten over complottheorieën waarin de theorie van het wereldwijde "joodse complot" met de deelnemers onder de loep wordt genomen en wordt ontkracht;

Overwegende dat de strijd tegen het antisemitisme een verantwoordelijkheid is van de hele samenleving;

Gelet op de in december 2018 aangenomen resolutie van de Senaat over de strijd tegen het antisemitisme;

Overwegende dat de Europese strategie, zoals die op de persconferentie van 5 oktober 2021 is beschreven, een primeur is in de strijd tegen het antisemitisme op Europees niveau, met een tijdschema van verwezenlijkingen en evaluaties;

Overwegende dat deze strategie gebaseerd is op drie pijlers, namelijk:

1. het voorkomen en bestrijden van alle vormen van antisemitisme;
2. de bescherming en bevordering van het joodse leven in de EU, met een financiering voor veiligheid ten belope van 24 miljoen euro;
3. het onderwijs, het onderzoek en de herdenking van de Shoah;

Overwegende dat deze strategie niet alleen een Europese, federale of regionale bevoegdheid is, maar het engagement en de deelname vereist van alle staten, en daarbinnen van de verschillende bestuursniveaus;

une minorité nationale, la fortune, la naissance ou toute autre situation;

Vu la résolution 2106 (2016) du 20 avril 2016 de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe intitulée «Engagement renouvelé dans le combat contre l'antisémitisme en Europe»;

Vu la nomination – en décembre 2015 – d'un «coordinateur de la lutte contre l'antisémitisme» au sein de la Commission européenne;

Étant donné que safe.brussels doit permettre l'organisation d'une gestion centralisée et transversale de la sécurité à Bruxelles, de même que le développement d'une politique régionale en matière de sécurité;

Étant donné la mission de prévention et de sécurité des citoyens et qu'il en va de même pour la surveillance et la prévention de la violence, dont la violence antisémite;

Considérant les projets soutenus dans le cadre du Plan global de sécurité et de prévention 2021-2024;

Considérant les formations organisées par l'École régionale d'administration publique à destination des acteurs communaux (agents des CPAS, gardiens de parcs) qui comportent un module portant sur les théories du complot, où la question du «complot juif» mondial est évoquée et déconstruite avec les participants;

Considérant que la lutte contre l'antisémitisme est une responsabilité qui incombe à la société toute entière;

Vu la résolution du Sénat, votée en décembre 2018, relative à la lutte contre l'antisémitisme;

Considérant que la stratégie européenne telle que décrite lors de la conférence de presse du 5 octobre 2021 est une première dans la lutte contre l'antisémitisme au niveau européen, avec un calendrier de réalisations et des évaluations;

Considérant que cette stratégie repose sur trois axes, à savoir:

1. la prévention de toutes les formes d'antisémitisme et la lutte contre celles-ci;
2. la protection et le soutien de la vie juive dans l'UE, avec un financement de la sécurité à hauteur de 24 millions d'euros;
3. l'éducation, la recherche et la mémoire de la Shoah;

Considérant que cette même stratégie n'est pas le seul fait des compétences européennes, ni fédérales ou régionales, mais nécessite l'engagement et la participation de tous les États, et au sein de ceux-ci, des différents niveaux de pouvoir;

Overwegende het tijdschema voor deze strategie tot 2030 en de gevraagde verslagen over de uitvoering ervan voor 2024 en 2029;

Overwegende dat de gewesten speelruimte hebben en de dragers kunnen zijn van voorbeeldig gedrag;

Overwegende het Brussels Plan ter bestrijding van racisme 2023-2026 en de implementatie ervan binnen een interfederale dynamiek;

Overwegende de oprichting van de Brusselse adviesraad tegen racisme;

Overwegende dat het Brussels Gewest zich ertoe heeft verbonden de datum van 27 januari, de internationale dag ter nagedachtenis van de slachtoffers van de Shoah, te promoten;

Overwegende de covidcrisis en de vermenigvuldiging van de effecten daarvan voor de meest kwetsbare bevolkingsgroepen en de vele complottheorieën die antisemitisme uitdragen, zoals blijkt uit een Frans-Duitse studie van juni 2021;

Overwegende dat de nationale strategieën vóór eind 2022 moeten worden aangenomen en door de Europese Commissie vóór eind 2023 zullen worden geëvalueerd;

Overwegende dat de Commissie jaarlijks een forum van het maatschappelijk middenveld over de bestrijding van antisemitisme zal organiseren, waar vertegenwoordigers van de Commissie en van de joodse gemeenschappen, het maatschappelijk middenveld en andere belanghebbenden bijeen zullen komen om banden te smeden en het effect van gezamenlijke acties en EU-financiering te maximaliseren;

Overwegende dat de werkdefinitie van de IHRA (International Holocaust Remembrance Alliance) veel voorbehoud oproept in het publieke debat, rekening houdend met de onenigheden over de interpretatie ervan, en dat er andere definities worden voorgesteld door allerlei organisaties (zoals die van de Verklaring van Jeruzalem of van de *Nexus Task Force*) en het dus meer aangewezen lijkt die definitie niet te vermelden en het debat en de dialoog tussen die verschillende organisaties zijn gang te laten gaan;

Overwegende dat de Commissie de Europese scholen oproept ervoor te zorgen dat alle leerlingen worden voorgelicht over het joodse leven in Europa, de holocaust en het antisemitisme, en de jaarlijkse internationale herdenkingsdag van de holocaust te vieren, met inbegrip van eventuele bezoeken aan gedenkplaatsen;

Overwegende dat de Commissie bezig is met de uitwerking van een handboek over beste praktijken bij de bestrijding van holocaustontkenning en de bagatellisering van de Shoah;

Considérant le calendrier de cette stratégie jusque 2030 et les rapports de mise en œuvre de celle-ci, demandés pour 2024 et 2029;

Considérant que les Régions ont une marge de manœuvre et peuvent être porteuses de comportements exemplaires;

Considérant le Plan bruxellois de lutte contre le racisme 2023-2026 et son déploiement dans une dynamique interfédérale;

Considérant la mise en place du Conseil bruxellois de lutte contre le racisme;

Considérant que la Région bruxelloise s'est engagée à promouvoir la date du 27 janvier, journée internationale dédiée à la mémoire des victimes de la Shoah;

Considérant la crise sanitaire du Covid-19 et ses effets décuplés pour les populations les plus fragiles et les fantasmes quant à un éventuel complot, porteurs d'antisémitisme, comme l'atteste une étude franco-allemande de juin 2021;

Considérant que les stratégies nationales devraient être adoptées d'ici la fin de 2022 et seront évaluées par la Commission européenne d'ici à la fin de 2023;

Considérant que la Commission organisera un forum annuel de la société civile sur la lutte contre l'antisémitisme, réunissant des représentants de la Commission et des communautés juives, de la société civile et d'autres parties prenantes pour créer des liens et maximiser l'effet des actions conjointes et du financement de l'UE;

Considérant que la définition de travail de l'IHRA (International Holocaust Remembrance Alliance) suscite de nombreuses réserves dans le débat public, compte tenu des désaccords que suscite son interprétation, qu'il existe par ailleurs d'autres propositions de définitions formulées par différentes organisations (celles de la Déclaration de Jérusalem, ou de la *Nexus Task Force*) et qu'il semble dès lors plus opportun de ne pas en faire mention, et laisser le débat et le dialogue engagé entre ces diverses organisations poursuivre leur cours;

Considérant que la Commission invite les écoles européennes à veiller à ce que tous les élèves soient informés sur la vie juive en Europe, l'Holocauste et l'antisémitisme, et à marquer la Journée internationale annuelle de commémoration de l'Holocauste notamment par des visites potentielles de sites commémoratifs;

Considérant que la Commission élabore un manuel sur les meilleures pratiques dans la lutte contre la négation et la banalisation de la Shoah;

Overwegende dat de lidstaten worden aangemoedigd actief bewustmakingscampagnes te voeren tegen de ontkenning en bagatellisering van de Shoah;

Overwegende dat deze strategie op alle bestuursniveaus, met inbegrip van het gewestelijk niveau, moet worden uitgevoerd, binnen het kader van zijn middelen en bevoegdheden;

Overwegende dat de Commissie verzoekt om steun voor de opleiding van onderwijspersoneel, in samenwerking met de UNESCO en de OVSE-ODIHR, op basis van hun richtsnoeren voor "Addressing antisemitism through education", respectievelijk voor politieke besluitvormers en lerarenopleidingsinstellingen;

Overwegende dat de Commissie, om de uitvoering van deze strategie te ondersteunen en de inspanningen van de lidstaten te helpen coördineren, verzoekt dat de Commissie de ad-hocwerkgroep bestrijding van antisemitisme formaliseert als een permanente structuur waarin de lidstaten, vertegenwoordigers van de joodse gemeenschappen en andere belanghebbenden worden samengebracht;

Overwegende het verzoek van de Commissie om speciale gezanten/coördinatoren te benoemen voor de bestrijding van het antisemitisme en de bevordering van het joodse leven;

Overwegende het multiculturele karakter van het Brussels Gewest;

Overwegende dat het noodzakelijk is, vanuit een geest van universaliteit, de strijd tegen antisemitisme in te bedden in de strijd tegen alle vormen van racisme;

Overwegende dat de strijd tegen racisme, antisemitisme en vreemdelingenhaat een onderdeel moet zijn van de verdediging van de grondrechten, de democratische waarden en de rechtsstaat;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering:

- zich aan te sluiten bij de doelstellingen van de Europese strategie ter bestrijding van antisemitisme en ter bevordering van het joodse leven, binnen zijn middelen en bevoegdheden;
- bijzondere aandacht te besteden aan de eerbiediging en de uitvoering van de doelstellingen van deze strategie en de evaluaties ervan;
- in het kader van safe.brussels te werken aan de veiligheids- en preventieaspecten van de strategie;

Considérant que les États membres sont encouragés à s'engager activement dans des campagnes de sensibilisation contre la négation et la banalisation de la Shoah;

Considérant que cette stratégie demande à être déclinée à tous les niveaux de pouvoir et donc aussi au niveau régional, dans le cadre de ses moyens et de ses compétences;

Considérant que la Commission demande de soutenir la formation des professionnels de l'éducation en coopération avec l'UNESCO et l'OSCE-BIDDH, sur la base de leurs orientations pour «lutter contre l'antisémitisme par l'éducation», respectivement pour les décideurs politiques et les établissements de formation des enseignants;

Considérant que la Commission demande de soutenir la mise en œuvre de cette stratégie et d'aider à coordonner les efforts des États membres, que la Commission officialisera le groupe de travail ad hoc sur la lutte contre l'antisémitisme en tant que structure permanente réunissant les États membres, les représentants des communautés juives et d'autres parties prenantes;

Considérant que la Commission demande de nommer des envoyés/coördinateurs spéciaux pour combattre l'antisémitisme et promouvoir la vie juive;

Considérant le caractère multiculturel de la Région bruxelloise;

Considérant qu'il est nécessaire, dans un esprit d'universalisme, d'articuler la lutte contre l'antisémitisme avec la lutte contre les autres formes de racisme;

Considérant que la lutte contre le racisme, l'antisémitisme et la xénophobie doit s'inscrire dans la défense des droits fondamentaux, des valeurs démocratiques et de l'État de droit;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale:

- d'adhérer aux objectifs de la Stratégie européenne de lutte contre l'antisémitisme et de soutien à la vie juive, dans la mesure de ses moyens et de ses compétences;
- d'avoir une attention particulière quant au respect et à l'implémentation des objectifs de cette stratégie et de ses évaluations;
- dans le cadre de safe.brussels, de travailler aux volets sécurité et prévention de la Stratégie;

Verzoekt de federale regering:

- het joodse leven te beschermen en te bevorderen, door te vragen dat een deel van de 24 miljoen euro die voor deze strategie bestemd is, uitgetrokken zou worden voor de beveiliging van onder meer openbare ruimten en gemeenschapsruimten;
- het huidige antisemitisme in al zijn vormen te bestrijden;

Verzoekt de regering van de Federatie Wallonië-Brussel en de Vlaamse regering:

- door middel van onderwijsprogramma's het antisemitisme te bestrijden op alle gebieden, met inbegrip van schoolonderwijs, opleiding, lerarenopleiding, werkgelegenheid, en gezondheid, door middel van gerichte acties zoals opleiding en bewustmaking;
- actief deel te nemen aan het programma voor onderwijs, onderzoek en herdenking van de Shoah;

Verzoekt de federale en de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om:

- de omzetting en tenuitvoerlegging van het kaderbesluit betreffende de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat en de repressie van antisemitische haatuitingen en haatmisdrijven snel af te ronden in overeenstemming met de Europese en nationale wetgeving;
- een nauwe coördinatie met het EJTN en de EPA te waarborgen en samen te werken met maatschappelijke organisaties bij opleidingsactiviteiten ter bestrijding van antisemitisme;
- organisaties uit het maatschappelijke middenveld te ondersteunen – ook financieel – bij het bestrijden van antisemitische haatzaaiende uitlatingen, verkeerde informatie en samenzweringsmythes in de relevante talen;
- de capaciteit van nationale rechtshandavingsinstanties en gerechtelijke instanties te versterken om haatuitingen op het internet hard aan te pakken;
- ervoor te zorgen dat nationale instanties voor gelijke behandeling over voldoende middelen beschikken om ervoor te zorgen dat incidenten van antisemitische discriminatie naar behoren worden behandeld en gerapporteerd;
- antisemitische discriminatie te bestrijden op alle gebieden, waaronder onderwijs en opleiding, werkgelegenheid, gezondheid en huisvesting, door middel van gerichte acties zoals opleiding en bewustmaking.

Demande au Gouvernement fédéral:

- de protéger et de soutenir la vie juive, en demandant que soit allouée une partie des 24 millions d'euros dédiés à cette stratégie à la sécurité des espaces publics et lieux communautaires entre autres;
- de lutter contre l'antisémitisme actuel dans toutes ses formes;

Demande au Gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles et au Gouvernement flamand:

- à travers les programmes d'éducation, de lutter contre l'antisémitisme dans tous les domaines, y compris l'enseignement scolaire, la formation, la formation des enseignants, l'emploi et la santé, par des actions ciblées telles que la formation et la sensibilisation;
- de participer activement au programme d'éducation, de recherche et de mémoire de la Shoah;

Demande aux gouvernements fédéral et de la Région de Bruxelles-Capitale:

- d'achever rapidement la transposition et la mise en œuvre de la décision-cadre sur la lutte contre le racisme et la xénophobie et de réprimer les discours et crimes de haine antisémites conformément à la législation de l'UE et à la législation nationale;
- d'assurer une coordination étroite avec le REFJ et la CEPOL et de coopérer avec les organisations de la société civile dans le cadre d'activités de formation visant à lutter contre l'antisémitisme;
- d'aider – notamment sur le plan financier – les organisations de la société civile à combattre les discours de haine antisémites, la désinformation et les mythes conspirationnistes dans les langues pertinentes;
- de renforcer la capacité des autorités répressives et judiciaires nationales à réprimer les discours de haine en ligne;
- de veiller à ce que les organismes nationaux de promotion de l'égalité disposent des moyens adéquats pour faire en sorte que les incidents de discrimination antisémite soient correctement traités et signalés;
- de lutter contre la discrimination antisémite dans tous les domaines, notamment dans l'éducation et la formation, l'emploi, la santé et le logement, au moyen d'actions ciblées telles que la formation et la sensibilisation.

Beslist:

- deze resolutie door te zenden aan het Federaal Parlement, het Parlement van de Federatie Wallonië-Brussel, het Vlaams Parlement en Waals Parlement, aan de Eerste Minister en aan de Minister van Buitenlandse Zaken.

De Griffier,

Hugues TIMMERMANS

De Voorzitter,

Rachid MADRANE

Décide:

- de transmettre la présente résolution au Parlement fédéral, au Parlement de la Fédération Wallonie-Bruxelles, au Parlement flamand et au Parlement wallon, au Premier Ministre et à la Ministre des Affaires étrangères.

Le Greffier,

Hugues TIMMERMANS

Le Président,

Rachid MADRANE