



GEWONE ZITTING 2023-2024

8 NOVEMBER 2023

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot vereenvoudiging van de regels inzake
toegang tot het beroep**

(nr. A-776/1 – 2023/2024)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot afschaffing van de verplichting om
basiskennis van het bedrijfsbeheer aan te tonen
om het ondernemerschap in het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest te bevorderen**

(nr. A-603/1 – 2022/2023)

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Economische Zaken en de
Tewerkstelling

door mevr. Farida TAHAR (F)

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

8 NOVEMBRE 2023

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**simplifiant les règles en matière d'accès à la
profession**

(n° A-776/1 – 2023/2024)

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**visant à supprimer l'obligation de prouver
des connaissances de base en matière de gestion
d'entreprise afin d'encourager
l'entrepreneuriat en Région de
Bruxelles-Capitale**

(n° A-603/1 – 2022/2023)

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires économiques et de l'Emploi

par Mme Farida TAHAR (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: De heren Ridouane Chahid, Hasan Koyuncu, mevr. Clémentine Barzin, de heren Alain Vander Elst, Thomas Naessens, mevr. Farida Tahar, de heer Francis Dagrin, mevr. Soetkin Hoessen, de heer Gilles Verstraeten.

Plaatsvervanger: De heer David Weytsman

Andere leden: De heren Marc-Jean Ghysseles, Marc Loewenstein, Hicham Talhi.

Zie:

Stukken van het parlement:

A-776/1 – 2023/2024: Ontwerp van ordonnantie.

A-603/1 – 2022/2023: Voorstel van ordonnantie.

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Ridouane Chahid, Hasan Koyuncu, Mme Clémentine Barzin, MM. Alain Vander Elst, Thomas Naessens, Mme Farida Tahar, M. Francis Dagrin, Mme Soetkin Hoessen, M. Gilles Verstraeten.

Membre suppléant : M. David Weytsman.

Autres membres : MM. Marc-Jean Ghysseles, Marc Loewenstein, Hicham Talhi.

Voir:

Documents du Parlement :

A-776/1 – 2023/2024 : Projet d'ordonnance.

A-603/1 – 2022/2023 : Proposition d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van staatssecretaris Barbara Trachte

Staatssecretaris Barbara Trachte heeft voor de commissieleden volgende uiteenzetting gehouden:

“Mijnheer de voorzitter,

Dames en heren volksvertegenwoordigers,

Het ondernemersklimaat stimuleren door een administratieve vereenvoudiging door te voeren voor ondernemingen is een van de doelstellingen die zijn opgenomen in de algemene beleidsverklaring. De hervorming van deze ordonnantie sluit aan bij die ambitie en zal helpen om de oprichting van ondernemingen te stimuleren. Ze vervult echter ook twee andere fundamentele doelstellingen:

1. het versterken van het ondernemerschap als vector van emancipatie en socioprofessionele integratie, door de belemmeringen voor de toegang tot het statuut van zelfstandige weg te werken, zoals gevraagd door, bijvoorbeeld, de betrokkenen uit het werkveld die in contact staan met nieuwkomers;
2. de uitdaging aangaan op het gebied van democratisering en toegang tot het ondernemerschap voor iedereen zodat iedereen vrij kan kiezen welk pad hij of zij wil inslaan en vrij kan beslissen.

Naast die doelstellingen zal met de hervorming een gelijk spelveld kunnen worden gecreëerd voor de Brusselse kandidaat-ondernemers, en zal de positie van het gewest als ondernemingshub worden versterkt.

Het ontwerp van ordonnantie (en de bijbehorende besluiten) die ik u deze ochtend voorstel, bestaat uit drie onderdelen:

- het eerste heeft betrekking op het afschaffen van de basiskennis bedrijfsbeheer;
- het tweede op het (bij besluit) afschaffen van beroepsbekwaamheden voor vijf gereglementeerde beroepen;
- het derde op de vereenvoudiging van de regels met betrekking tot de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten en kernisactiviteiten.

Wat de afschaffing van de basiskennis bedrijfsbeheer betreft, was de eerste doelstelling van de maatregel om de vroegtijdige ondernemingsmortaliteit te voorkomen door een degelijke voorbereiding van de ondernemers, met andere woorden een daling van het aantal faillissementen. Een analyse van de maatregel heeft een aantal elementen aan het licht gebracht:

- hij heeft geen enkele impact gehad op het percentage faillissementen sinds de invoering ervan, terwijl dat wel de voornaamste doelstelling van de maatregel was;
- hij vormt een belemmering voor de oprichting van ondernemingen;

I. Exposé introductif de la secrétaire d'État Barbara Trachte

La secrétaire d'État Barbara Trachte a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Monsieur le Président,

Mesdames et Messieurs les Députés,

"Favoriser le climat entrepreneurial par des mesures de simplification administratives pour les entreprises", c'est l'un des objectifs inscrits dans la déclaration de politique générale. La réforme que porte cette ordonnance rejoint cette ambition et va permettre de stimuler la création d'entreprises. Mais elle remplit également deux autres objectifs fondamentaux:

1. défendre l'entrepreneuriat comme outil d'émancipation et d'intégration socioprofessionnelle, en supprimant des barrières à l'accès au statut d'indépendant comme demandé par les acteurs de terrain en contact avec les primo-arrivants, par exemple.
2. répondre à un enjeu de démocratisation et d'accès à l'entrepreneuriat à toutes et tous. Pour que chacune et chacun puisse librement décider de sa voie et de ses choix.

En plus de ces objectifs, la réforme permettra enfin d'avoir des conditions équitables pour les candidats entrepreneurs bruxellois, et elle renforcera la Région comme hub entrepreneurial.

Le projet d'ordonnance (et ses arrêtés) que je vous présente ce matin comporte trois volets:

- 1^{er} volet : la suppression des connaissances de gestion de base (CGB);
- 2^e volet : la suppression des compétences professionnelles relatives à cinq professions réglementées (via arrêté);
- 3^e volet : la simplification des règles relatives à l'exercice et l'organisation des activités ambulantes et foraines.

Tout d'abord, en ce qui concerne la suppression des connaissances en gestion de base. L'objectif premier de la mesure était d'éviter une mortalité prématurée des entreprises par une préparation adéquate des entrepreneur.e.s, en d'autres termes réduire le taux de faillites. L'analyse de la mesure a démontré plusieurs éléments :

- elle n'a eu aucun impact sur le taux de faillite depuis son introduction, ce qui était pourtant l'objectif premier de la mesure;
- il s'agit d'un frein à la création d'entreprise;

- de maatregel brengt een aantal problemen op het gebied van concurrentievervalsing met zich mee ten nadele van de Brusselaars, zowel in België zelf als op Europees niveau;
- de maatregel is ook discriminerend. Een diploma hoger onderwijs leidt tot een vrijstelling voor het aantonen van de basiskennis bedrijfsbeheer, ondanks het feit dat niet elke opleiding uit het hoger onderwijs een bewijs is van het vermogen om een bedrijf te leiden;
- tot slot belemmert de maatregel ook de socioprofessionele inschakeling aanzienlijk, vooral voor personen die het verst verwijderd zijn van het ondernemerschap. Ik denk bijvoorbeeld aan kandidaat-ondernemers van vreemde origine, van wie sommigen een diploma hebben dat in ons land niet erkend wordt. Door de basiskennis bedrijfsbeheer en het examen in het Frans of Nederlands af te schaffen, nemen we een onnodige barrière weg voor hun ondernemersprojecten.

Om al die redenen stellen wij voor om de maatregel op te heffen.

Naast die afschaffing werden of worden echter wel andere instrumenten ontwikkeld om Brusselse kandidaat-ondernemers beter te begeleiden:

- we hebben de steun aan de Lokale Economieloketten (LEL's) versterkt en bestendig;
- tegen het einde van het jaar zullen we een nieuwe antenne van een Lokaal Economieloket creëren in het noordwesten van Brussel;
- we hebben hub.brussels, in samenwerking met BEW, de opdracht gegeven om didactische opleidingstools te ontwikkelen die vrij toegankelijk zullen zijn;
- in het kader van de hervorming van de steun aan ondernemingen die we enkele weken geleden hebben besproken, zal de steun worden versterkt en uitgebreid om de vrijwillige opleiding van kandidaat-ondernemers te vereenvoudigen en aan te moedigen;
- tot slot zullen we ons beleid voortzetten om de actoren die betrokken zijn bij de begeleiding en bewustmaking rond ondernemerschap meer steun te bieden, met name via projectoproepen:
 - « Steun voor het ondernemerschap en de economische transitie »;
 - « YET »;
 - « Women in Business ».

Onze doelstellingen voor deze hervorming zijn:

- de bevordering van de oprichting van ondernemingen en de versterking van de positie van het gewest als ondernemingshub;

- la mesure pose un certain nombre de problèmes de distorsions de concurrence au détriment des Bruxellois, à la fois au sein de la Belgique mais aussi au niveau européen;
- il s'agit d'une mesure discriminatoire. Le simple fait de disposer d'un diplôme du supérieur dispense de devoir démontrer des connaissances de gestion de base. Alors que, vous en conviendrez, toutes les études supérieures ne sont pas la preuve d'une capacité de gestion d'entreprise;
- enfin, la mesure représente également un frein important à l'insertion socioprofessionnelle, d'autant plus pour les personnes les plus éloignées de l'entrepreneuriat. Je pense, par exemple, à ces candidats entrepreneurs d'origine étrangère, dont certains ont un diplôme mais non reconnu dans notre pays. En supprimant les connaissances de gestion de base et l'examen dispensé en français ou en néerlandais, c'est une barrière inutile à leurs projets entrepreneuriaux qui est ainsi levée.

Pour toutes ces raisons, nous proposons de supprimer la mesure.

Cependant, en parallèle de cette suppression, d'autres outils ont été développés ou sont en train d'être développés afin de mieux accompagner les candidats et candidates entrepreneur.es bruxellois.es:

- nous avons renforcé et pérennisé le soutien aux guichets d'économie locale (GEL);
- nous allons créer d'ici la fin de l'année une nouvelle antenne d'un guichet d'économie locale dans le nord-ouest de Bruxelles;
- nous avons chargé hub.brussels, en partenariat avec Bruxelles Économie et Emploi, de développer des outils de formation pédagogiques qui seront accessibles en libre-service;
- dans le cadre de la réforme des aides aux entreprises dont nous avons discuté il y a quelques semaines, les aides seront renforcées et élargies afin de faciliter et d'encourager la formation volontaire des candidats-entrepreneurs;
- enfin, nous allons poursuivre notre politique de renforcement des acteurs en matière d'accompagnement et de sensibilisation à l'entrepreneuriat, et notamment via les appels à projets:
 - « Soutien à l'entrepreneuriat et à la Transition économique »;
 - « YET »;
 - ou encore « Women in Business ».

Les objectifs que nous avons via cette réforme sont bien :

- la stimulation de la création d'entreprises et le renforcement de la position de la Région, notamment comme hub entrepreneurial;

- de schepping van eerlijke toegangs- en uitoefeningsvoorwaarden voor Brusselse kandidaat-ondernemers;
- de vereenvoudiging van het administratieve traject;
- de vereenvoudiging van de toegang tot het ondernemerschap voor personen die gewoonlijk het verst van het bedrijfsleven af staan;
- tegelijkertijd zal de begeleiding van onze ondernemers worden versterkt.

Het tweede onderdeel van de hervorming staat niet in de ordonnantie die wordt voorgesteld, maar in besluiten. Toch is het zeer complementair met de hervorming die we nu bespreken. De evolutie van de regelgeving ervan volgt de evolutie van de vandaag voorgelegde ordonnantie. Het gaat om het (bij besluit) afschaffen van beroepsbekwaamheden voor vijf gereguleerde beroepen. Met het oog op transparantie wil ik u mededelen dat we ze zullen afschaffen voor de volgende beroepen:

- slager-groothandelaar en droogkuiser-verver, beroepen die zo goed als verdwenen zijn;
- tandtechnici, op verzoek van de sector die op zoek is naar werknemers. Bovendien is het risico rond tandprothesen tegenwoordig beperkter omdat het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (FAGG) de normen heeft aangescherpt;
- masseurs en pedicures, beroepen waarvoor het moeilijk was om de naleving van deze norm te controleren, aangezien ze vaak worden gecombineerd met een ander beroep.

Voor de andere beroepen behouden we in dit stadium de reglementering. Er wordt echter op dit moment overlegd met de betrokken sectoren en Brupartners om te beslissen over het behoud, de afschaffing of de modernisering ervan.

Het derde onderdeel, tot slot, is de hervorming van ambulante activiteiten en kermisactiviteiten.

Om op dit moment een ambulante activiteit of kermisactiviteit uit te kunnen oefenen, moet de onderneming of zelfstandige een door een ondernemingsloket vooraf afgeleverde machtiging krijgen. Om die machtiging te verkrijgen, zijn er drie voorwaarden:

- 1) eerste voorwaarde: een vrijstelling van de beroepskaart;
- 2) tweede voorwaarde: een vereiste bekwaamheid krachtens de reglementering betreffende de toegang tot het beroep;
- 3) derde voorwaarde: een bewijs van zedelijk gedrag als de activiteit bij de consument thuis wordt uitgeoefend. Die vereiste houdt een blanco uittreksel uit het strafregister in.

- la création de conditions d'accès et d'exercice plus équitables pour les candidats entrepreneurs bruxellois;
- la simplification du parcours administratif;
- la facilitation de l'accès à l'entrepreneuriat des personnes habituellement plus éloignées du monde de l'entreprise;
- tout en renforçant l'accompagnement de nos entrepreneurs.

J'en viens maintenant au deuxième volet de la réforme. Il n'est pas dans l'ordonnance qui vous est présentée, mais il fait l'objet d'arrêtés. Néanmoins, il est très complémentaire avec la réforme dont on est en train de discuter. Son évolution réglementaire suit l'évolution de l'ordonnance qui est déposée aujourd'hui. Il s'agit de la suppression des compétences professionnelles relatives à cinq professions réglementées (via arrêté). Par souci de transparence, je vous annonce néanmoins que nous allons les supprimer pour:

- les grossistes en viande-chevillards et les dégraisseurs-teinturiers, professions qui ont pratiquement disparu;
- les techniciens dentaires. C'est une demande du secteur qui est en recherche de main-d'œuvre. Et le risque lié aux prothèses dentaires est plus restreint de nos jours car l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé (AFMPS) a renforcé les normes;
- enfin, pour les masseurs et pédicures, il était difficile de contrôler le respect de cette norme car ces professions sont souvent combinées avec d'autres professions.

Pour les autres, nous maintenons à ce stade la réglementation. Cependant, une nouvelle concertation sectorielle est actuellement menée avec les secteurs concernés et Brupartners, afin de décider de leur maintien, suppression ou modernisation.

Enfin, le troisième volet: la réforme des activités ambulantes et foraines.

Actuellement, pour pouvoir exercer une activité ambulante ou foraine, une entreprise ou un indépendant doit recevoir une autorisation préalable par un guichet d'entreprise. Pour obtenir cette autorisation, il existe trois conditions:

- 1) première condition, être dispensé de la carte professionnelle;
- 2) deuxième condition : une exigence de compétences qui renvoie à la réglementation relative à l'accès à la profession;
- 3) troisième condition : une exigence de moralité si l'activité est exercée au domicile du consommateur, cette exigence se traduit par un casier judiciaire vierge.

Uit de analyse van de maatregelen blijkt dat twee van de drie voorwaarden voor het verkrijgen van een machtiging geen toegevoegde waarde hebben. Wij stellen voor om de beroepskaartvoorwaarde en de vereiste op het gebied van bekwaamheden te schrappen.

De zedelijkheidsvereiste werd slechts één keer gecontroleerd op het moment van de inschrijving bij de KBO. We stellen voor om over te stappen naar een systeem met machtigingen van bepaalde duur die kunnen worden verlengd voor periodes van vijf jaar.

Bij deze, mijnheer de voorzitter, dames en heren volksvertegenwoordigers, de hervorming die wij u deze ochtend wilden voorstellen. Ik blijf tot uw beschikking voor eventuele vragen.”

II. Inleidende uiteenzetting van de heer David Weytsman, eerste mede-indiener van het voorstel van ordonnantie

De heer David Weytsman herinnert aan de context die geleid heeft tot de indiening van het voorstel van ordonnantie. In België moeten burgers, om aan het ondernemersavontuur te beginnen, eerst aan een reeks voorwaarden voldoen: 18 jaar of ouder zijn, de burgerrechten genieten en handelingsbekwaam zijn. Bovenop die voorwaarden moeten ze, afhankelijk van het gewest waar ze hun onderneming willen oprichten, ook hun kennis inzake bedrijfsbeheer en/of andere beroepskennis aantonen, al naargelang de sector of het beroep.

De basiskennis bedrijfsbeheer omvat juridische, boekhoudkundige, bedrijfskundige en soms andere fiscale en financiële aspecten. Er bestaan een aantal uitzonderingen op deze verplichting (boekhouders, houders van een in België behaald diploma hoger onderwijs of voldoende beroepservaring). De MR-fractie hekelt al vier jaar het tekort aan beschikbare plaatsen om het examen af te leggen en het getuigschrift te halen. De situatie is trouwens verergerd door de coronapandemie. Het aanbod is te klein in verhouding tot de vraag. Het slaagpercentage schommelt rond de 50% zonder echte follow-up of begeleiding van wie niet slaagt. Deze verplichting voor kandidaat-ondernemers die niet in aanmerking komen voor de uitzonderingsregeling, wordt vaak gezien als een soms onoverkomelijke barrière, met als gevolg dat velen van hen het ondernemersavontuur niet aandurven.

De volksvertegenwoordiger stelt vast dat de staatssecretaris na enkele jaren wachten eindelijk tot dezelfde vaststelling is gekomen als de MR-fractie.

Onder impuls van Europa heeft het Vlaams Gewest beslist om de verschillende regels voor de toegang tot gereguleerde beroepen vanaf 2018 af te schaffen. Bijgevolg hebben veel toekomstige zelfstandigen zich liever in het Vlaams Gewest dan in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gevestigd, wat ten koste van de Brusselse economie gaat. Sommigen, vooral in de socialistische fractie, vreesden toen voor een groot aantal faillissementen. De spreker wijst

À la suite de l'analyse des mesures, il ressort que deux des trois conditions pour obtenir une autorisation n'ont pas de valeur ajoutée. Nous vous proposons de supprimer la condition de la carte professionnelle et d'exigence de compétences.

En ce qui concerne l'exigence de moralité, elle n'était vérifiée qu'une seule et unique fois au moment de l'inscription à la Banque-carrefour des entreprises (BCE). Nous vous proposons de passer à un système d'autorisation à durée limitée et renouvelable pour des périodes de cinq ans.

Voici Monsieur le Président, Mesdames, Messieurs les députés l'objet de cette réforme que nous vous proposons ce matin. Je reste à votre disposition pour vos éventuelles questions.»

II. Exposé introductif de M. David Weytsman, premier coauteur de la proposition d'ordonnance

M. David Weytsman rappelle le contexte ayant mené au dépôt de cette proposition d'ordonnance. En Belgique, pour pouvoir se lancer dans l'aventure entrepreneuriale, les citoyens doivent remplir une série de conditions : être âgés de 18 ans ou plus, jouir de leurs droits civils, être juridiquement capables. En plus de ces conditions, en fonction de la Région d'établissement de l'entreprise, des connaissances en matière de gestion et/ou d'autres connaissances professionnelles, selon les secteurs ou métiers, doivent également être prouvées.

Ces connaissances de gestion de base regroupent des notions de droit, de comptabilité, de gestion commerciale et parfois d'autres aspects fiscaux et financiers. Il existe une série d'exceptions à cette obligation (comptables, détenteurs d'un diplôme d'études supérieures obtenu en Belgique ou expérience professionnelle suffisante). Depuis quatre ans, le groupe MR dénonce le manque de places disponibles pour passer l'examen et obtenir le certificat. Un constat qui s'est d'ailleurs aggravé lors de la pandémie de Covid-19. L'offre est insuffisante par rapport à la demande. Le taux de réussite est d'environ 50 %, sans réel suivi ou accompagnement pour ceux qui échouent. Cette obligation pour les candidats-entrepreneurs qui ne bénéficient pas du régime d'exception est souvent perçue comme une barrière parfois infranchissable avec, pour résultat, que bon nombre d'entre eux n'osent pas se lancer dans l'aventure entrepreneuriale.

Le député constate qu'après plusieurs années d'attente, la secrétaire d'État a fini par établir le même constat que le groupe MR à ce sujet.

Sous l'impulsion européenne, la Région flamande a décidé de supprimer les règles en matière d'accès à la profession depuis 2018. En conséquence, de nombreux futurs indépendants ont préféré s'établir en Région flamande plutôt qu'en Région de Bruxelles-Capitale, au détriment de l'économie bruxelloise. À l'époque, d'aucuns, notamment du côté du groupe socialiste, craignaient un grand nombre de faillites. Pourtant, l'intervenant souligne qu'à la lecture

er echter op dat volgens de cijfers van het aantal KMO's die in Vlaanderen sinds 2018 werden opgericht, de afschaffing van de verplichte basiskennis bedrijfsbeheer een positieve impact heeft gehad op het aantal opgerichte ondernemingen. Ook het overlevingspercentage na vijf jaar van de btw-plichtige ondernemingen in de periode 2016-2021 is niet laag in Vlaanderen. Het ligt zelfs iets hoger dan in de overige twee gewesten. We kunnen dus voorzichtig afleiden dat er niet meer faillissementen zijn.

Vandaag blijft België het enige Europese land dat een getuigschrift van basiskennis in het bedrijfsbeheer vereist. Door de afschaffing van het getuigschrift zou het Brussels Gewest zich dus op dat vlak afstemmen op de andere landen van de Europese Unie.

Het voorstel van ordonnantie van de MR-fractie strekt ertoe de verplichting betreffende de basiskennis bedrijfsbeheer in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest af te schaffen om de belemmeringen voor het ondernemerschap te verminderen. In plaats daarvan stellen de indieners voor om een actieplan op te zetten dat ertoe strekt kandidaat-ondernemers die daarom vragen, efficiënt en gericht te begeleiden. De afschaffing mag immers personen die hun vaardigheden in het oprichten en runnen van een onderneming willen verbeteren, niet benadelen. De volksvertegenwoordiger wijst erop dat in Vlaanderen dezelfde logica werd gevolgd.

Vervolgens komt de volksvertegenwoordiger bij het ontwerp van ordonnantie dat door de meerderheid is ingediend en waarvan de tekst vrij dicht aanleunt bij het voorstel van de MR-fractie. Hij vraagt waarom het ontwerp voorstelt om ook de vereiste vergunningen voor ambulante activiteiten en kermisactiviteiten af te schaffen, terwijl de vergunning voor ambulante activiteiten die in de woning van de consument worden uitgeoefend, behouden blijft, om deze laatste te beschermen. Hoe kan men ervoor zorgen dat sommigen daardoor niet gediscrimineerd worden?

Wat de begeleiding op vrijwillige basis van toekomstige ondernemers betreft, betreurt de volksvertegenwoordiger dat de tekst niet echt uitlegt wat er geïmplementeerd zal worden. Dat is een fundamenteel punt voor de MR-fractie.

Vervolgens verwijst de spreker naar verschillende aanbevelingen van Brupartners. Waarom is de afschaffing van de verplichte beroepskennis voor vijf gereglementeerde beroepen niet opgenomen in de tekst? Waarom zal dat bij besluit gebeuren? De verschillende regelingen volgens de verschillende gewesten betekenen een enorme administratieve rompslomp voor ondernemers en een gebrek aan duidelijkheid op het terrein. Men moet daarmee rekening houden bij de evaluatie en er moeten contacten gelegd worden met de overige twee gewesten om die verplichtingen te harmoniseren. Waarom wordt er bijvoorbeeld gekozen voor een andere definitie van onderneming dan in Wallonië? Net als Brupartners vraagt de volksvertegenwoordiger dat er een tussentijdse evaluatie wordt opgemaakt tijdens de volgende zittingsperiode (bijvoorbeeld na drie jaar) en voorgelegd wordt aan de sociale partners en het parlement.

des chiffres du nombre de PME créées en Flandre depuis 2018, force est de constater que cette suppression des connaissances en gestion de base a eu un impact positif sur le nombre d'entreprises créées. Le taux de survie à cinq ans des entreprises assujetties à la TVA, sur la période 2016-2021, n'est pas plus bas en Flandre. Il est même légèrement supérieur à celui des deux autres Régions. Dès lors, on peut, avec prudence, en déduire qu'il n'y a pas davantage de faillites.

Aujourd'hui, la Belgique reste le seul pays européen à exiger un certificat de connaissances en gestion de base. La suppression de ce certificat alignerait donc la Région bruxelloise sur les autres pays de l'Union européenne.

La proposition d'ordonnance du groupe MR vise à supprimer l'obligation relative aux connaissances de gestion de base en Région de Bruxelles-Capitale afin de diminuer les freins à l'entrepreneuriat. Pour accompagner cette suppression, les auteurs proposent de mettre en place un plan d'action visant à apporter un accompagnement efficace et ciblé aux entrepreneurs débutants qui le souhaitent. En effet, cette suppression ne doit pas pénaliser les personnes désireuses d'améliorer leurs compétences en matière de création et gestion d'entreprise. Le député précise que cette même logique a été suivie en Flandre.

Le député réagit ensuite au projet d'ordonnance présenté par la majorité, dont le texte est assez proche de la proposition du groupe MR. Le député s'enquiert des raisons pour lesquelles le projet propose également de supprimer les autorisations nécessaires pour les activités ambulantes et foraines, tout en maintenant l'autorisation pour les activités ambulantes exercées au domicile du consommateur, afin de veiller à la protection de ce dernier. Comment s'assurer que cela ne soit pas discriminatoire pour certains acteurs?

En ce qui concerne l'accompagnement sur une base volontaire des futurs entrepreneurs, le député déplore que le texte n'explique pas réellement ce qui sera mis en œuvre. Il s'agit d'un point fondamental pour le groupe MR.

L'intervenant se fait ensuite l'écho de plusieurs recommandations de Brupartners. Pourquoi la suppression des compétences professionnelles relatives à cinq professions réglementées n'a-t-elle pas été traduite dans le texte et pourquoi s'opérera-t-elle par des arrêtés? Les régimes différents selon les Régions entraînent une énorme surcharge administrative pour les entrepreneurs et un manque de lisibilité sur le terrain. Ce point doit être pris en compte lors de l'évaluation et des contacts doivent être pris avec les deux autres Régions afin d'essayer d'harmoniser ces obligations. Pourquoi avoir choisi notamment une définition de l'entreprise différente de celle utilisée en Wallonie? Tout comme Brupartners, le député demande qu'une évaluation intermédiaire soit réalisée dans le courant de la prochaine législature (après trois ans, par exemple), et que cette évaluation fasse l'objet d'une présentation aux interlocuteurs sociaux et au Parlement.

III. Algemene bespreking

De heer Gilles Verstraeten verwelkomt het ontwerp van ordonnantie, dat in de lijn ligt van wat de N-VA-fractie al lang vraagt. De vrijstelling van het getuigschrift van basiskennis bedrijfsbeheer voor houders van een diploma hoger onderwijs was trouwens absurd en bijna een vorm van discriminatie van wie geen hoger onderwijs kon volgen. Het verheugt het parlementslid enerzijds dat de afschaffing van de verplichte basiskennis bedrijfsbeheer gepaard gaat met een versterking van de steun aan ondernemingen om het volgen van managementopleidingen te vergemakkelijken, en anderzijds dat er in een evaluatie is voorzien. Net als in Vlaanderen is het zeer waarschijnlijk dat de afschaffing het aantal faillissementen niet zal doen toenemen en zal leiden tot een toename van het aantal nieuwe ondernemingen.

Waarom wordt de afschaffing van de beroepsbekwaamheden voor de gereglementeerde beroepen beperkt tot 5 beroepen in plaats van 15 zoals in Vlaanderen? De volksvertegenwoordiger vraagt ook om meer uitleg over de redenen waarom de moraliteitsvereiste behouden blijft voor ambulante activiteiten in de woning van de consument. Tot slot betreurt hij het dat deze tekst zo lang op zich liet wachten.

De heer Hasan Koyuncu verheugt zich over het ontwerp van ordonnantie dat de toegang tot de beroepen vereenvoudigt, de regelgevende organen reorganiseert, de erkenning van de beroepsbekwaamheid regelt, de persoonsgegevens beschermt en een overgangperiode invoert voor de reeds ingestelde beroepsprocedures. Dit initiatief ligt in lijn van de verbintenissen in het kader van de algemene beleidsverklaring om "het ondernemersklimaat te stimuleren door een administratieve vereenvoudiging door te voeren voor ondernemingen". Deze maatregelen zijn ook coherent met doelstellingen als de socioprofessionele inschakeling van werkzoekenden.

De volksvertegenwoordiger herinnert aan de redenen waarom Vlaanderen de verplichte basiskennis van het bedrijfsbeheer heeft afgeschaft. Op academisch vlak hebben onderzoekers ook vastgesteld dat de reglementering van beroepen slechts een zeer geringe impact heeft op de kwaliteit van de diensten. De enige impact is een hogere prijs die consumenten betalen voor producten en diensten (een inkomensstijging tussen 10% en 20% voor wie een gereglementeerd beroep uitoefent) en een betere bescherming tegen concurrentie. Bovendien wordt de situatie van de gereglementeerde beroepen waarvoor de vraag daalt, nog meer verslechterd door de reglementering omdat potentiële ondernemers afgeschrikt worden. Omgekeerd is de groei in de gereglementeerde beroepen trager dan in de niet-gereglementeerde beroepen (tot 20% minder).

De volksvertegenwoordiger verwelkomt de afschaffing van de Vestigingsraad en de vervanging ervan door een vereenvoudigde beroepsprocedure bij de administratie. Hij wijst erop dat er in Brussel veel vooruitgang is geboekt op

III. Discussion générale

M. Gilles Verstraeten salue ce projet d'ordonnance, qui est en ligne avec ce que le groupe N-VA réclame depuis longtemps. D'ailleurs, l'exemption de certificat de connaissances de gestion de base accordée aux détenteurs d'un diplôme de l'enseignement supérieur était absurde et constituait presque une sorte de discrimination à l'égard de ceux et celles qui n'avaient pas eu accès à l'enseignement supérieur. Le député se réjouit d'une part que la suppression des connaissances de base en matière de gestion soit accompagnée d'un renforcement du régime des aides aux entreprises pour faciliter le recours à des formations en gestion ou en management et, d'autre part, qu'une évaluation soit prévue. Tout comme en Flandre, il est très probable que l'on constate que cette suppression n'a pas augmenté le nombre de faillites et a stimulé la création d'entreprises.

En ce qui concerne la suppression des compétences professionnelles pour les professions réglementées, pourquoi s'être limité à cinq professions, et non 15 comme en Flandre? Le député aimerait également davantage d'explications sur les raisons pour lesquelles on maintient l'exigence de moralité pour les activités ambulantes exercées au domicile du consommateur. Enfin, le député déplore qu'il ait fallu autant de temps pour voir aboutir ce texte.

M. Hasan Koyuncu se réjouit de ce projet de loi qui simplifie l'accès aux professions, réorganise les organes de régulation, réglemente la reconnaissance de la compétence professionnelle, protège les données personnelles et met en place une période de transition pour les recours existants. Cette initiative s'inscrit dans le cadre des engagements pris dans la déclaration de politique générale visant à "stimuler le climat entrepreneurial en mettant en œuvre une simplification administrative pour les entreprises." Ces mesures sont également cohérentes avec des objectifs tels que l'insertion socioprofessionnelle des demandeurs d'emploi.

Le député rappelle les raisons pour lesquelles la Flandre a supprimé en 2018 l'obligation de connaissances en gestion de base. Sur le plan académique, les chercheurs ont également constaté que la réglementation des professions n'a que très peu d'impact sur la qualité de prestation des services. Le seul impact qu'elle ait se situe au niveau du prix que les consommateurs paient pour les produits et services (augmentation de revenus allant de 10 à 20 % pour les personnes qui exercent des professions réglementées) et à une meilleure protection vis-à-vis de la concurrence. De plus, dans le cas des professions réglementées pour lesquelles la demande est en baisse, cette réglementation détériore encore davantage la situation, en effrayant les entrepreneurs potentiels. Inversement, la croissance au sein des professions réglementées est plus lente que dans les professions non réglementées (jusqu'à 20 % en moins).

Le député salue l'abrogation du Conseil d'Établissement et son remplacement par une procédure de recours simplifiée auprès de l'administration. L'intervenant souligne que de nombreuses avancées au niveau de l'emploi ont été réalisées

het gebied van de werkgelegenheid: de werkzaamheidsgraad is met 66% gestegen. Volgens de socialistische fractie zal de vereenvoudiging van de toegang tot bepaalde beroepen bijdragen tot het behoud van deze werkzaamheidsgraad. In dit kader is overleg met de sociale partners van primordiaal belang om rekening te houden met de realiteit op het terrein. Het ontwerp maakt deel uit van de positieve oplossingen om alle Brusselaars aan een degelijke baan te helpen en aldus te zorgen voor de emancipatie en sociale inclusie van elke burger.

Om al die redenen zal de socialistische fractie de ordonnantie goedkeuren.

Mevrouw Soetkin Hoessen verheugt zich over de afschaffing van het getuigschrift van basiskennis bedrijfsbeheer, dat een van de belangrijkste obstakels is voor potentiële ondernemers (onder meer wegens de vereiste tijdsinvestering om de ad-hocopleiding te volgen), en over het feit dat er nog steeds begeleiding wordt geboden aan wie dat wenst.

De volksvertegenwoordigster vermeldt een recent bezoek aan de vzw MolenGeek, een non-profitorganisatie die IT-opleidingen aanbiedt aan werkzoekenden: zodra ze hun diploma op zak hebben, willen de meesten meteen als zelfstandige aan de slag gaan, maar ze hebben geen ander diploma en moeten bijgevolg een intensieve opleiding volgen om het getuigschrift van basiskennis bedrijfsbeheer te halen, wat vaak een onoverkomelijke hindernis is. Een ander voorbeeld is dat van een huismoeder die graag een aanvullende activiteit als zelfstandige wil uitoefenen. Wegens haar tijdsbesteding kan ze echter geen voltijdse opleiding volgen en kan ze het getuigschrift niet halen. De afschaffing van de verplichting zal voor die doelgroepen een wereld van verschil maken.

In Vlaanderen werd de verplichting tijdens de vorige zittingsperiode afgeschaft zonder enige impact op het aantal faillissementen. Hoe zal dat in Brussel gemonitord worden? Vallen er andere gevolgen te verwachten?

Volgens de heer Francis Dagrin is de vereenvoudiging van de regels voor de toegang tot bepaalde beroepen weliswaar positief, maar men moet voorzichtig zijn met een eventuele verscherping van de concurrentie, die het inkomen van zelfstandigen zou kunnen drukken. Voorts blijft de intentie om met de hervorming banen te creëren beperkt tot de inherente mogelijkheden van de markt.

Het parlementslid stelt vervolgens vast dat veel jongeren uit volkswijken zich als zelfstandige willen vestigen als alternatief voor de vervreemding waartoe loonarbeid in een kapitalistische economie leidt. Hoeveel zelfstandigen zullen falen voor elke zelfstandige die slaagt? Deze ordonnantie kan sommigen helpen zelfstandig te worden en dat als positief of negatief te ervaren. De spreker benadrukt ook dat de vergelijking met de Vlaamse en Nederlandse ervaring geen garantie is. In het verleden heeft men al vastgesteld dat het faillissement van niet-levensvatbare ondernemingen geleid heeft tot het faillissement van gezonde bedrijven die goederen of diensten leverden aan falende ondernemingen. Het parlementslid vraagt om meer informatie over een

à Bruxelles, avec notamment un taux d'emploi en hausse de 66 %. Pour le groupe socialiste, la simplification de l'accès à certaines professions contribuera à soutenir ce taux d'emploi. Dans ce cadre, les concertations avec les partenaires sociaux sont primordiales afin de faire remonter les réalités du terrain. Ce projet fait partie des pistes de solutions positives pour accompagner tous les Bruxellois et Bruxelloises vers des emplois de qualité et ainsi veiller à l'émancipation et l'inclusion sociale de chaque citoyen.

Pour toutes ces raisons, le groupe socialiste votera en faveur de l'ordonnance.

Mme Soetkin Hoessen se félicite de la suppression du certificat de compétences en gestion de base, l'un des principaux freins pour les candidats-entrepreneurs (sur le plan notamment de l'investissement en temps pour suivre la formation ad hoc) et du fait qu'un accompagnement reste néanmoins accessible pour ceux et celles qui le souhaitent.

La députée fait état d'une récente visite à l'ASBL MolenGeek, qui propose des formations IT aux demandeurs d'emploi : une fois leur diplôme obtenu, la plupart de ces demandeurs d'emploi aimeraient se lancer directement comme indépendants mais ne pouvant se prévaloir d'aucun autre diplôme, ils sont tenus de suivre ensuite une formation intensive afin de décrocher le certificat de connaissances en gestion de base, une barrière souvent infranchissable. Un autre exemple est celui de la mère au foyer, qui aimerait développer une activité complémentaire en tant qu'indépendante. Son emploi du temps ne lui permet pas de suivre une formation à temps plein et il lui est donc impossible de décrocher ce certificat. L'abrogation de cette obligation va faire toute la différence pour ces publics cibles.

En Flandre, cette obligation a été supprimée sous la précédente législature sans impact sur le nombre de faillites. Quel suivi en sera fait à Bruxelles et d'autres effets sont-ils à anticiper?

Pour M. Francis Dagrin, si la simplification des règles d'accès à certaines professions est positive, il convient de se montrer prudent vis-à-vis d'un éventuel excès de concurrence qui pourrait tirer vers le bas le revenu des indépendants. L'intention de créer des emplois via cette réforme reste par ailleurs limitée aux possibilités inhérentes du marché.

Le député constate ensuite que de nombreux jeunes des quartiers populaires souhaitent se diriger vers une profession d'indépendants, comme solution alternative à l'aliénation du salariat dans une économie capitaliste. Mais pour un indépendant qui réussit, combien vont échouer ? La présente ordonnance peut aider certains d'entre eux à devenir indépendants, à en faire l'expérience positivement ou négativement. L'intervenant souligne également que la comparaison avec l'expérience flamande et néerlandaise ne constitue pas une garantie. Par le passé, on a déjà constaté que la faillite d'entreprises non viables entraîne la faillite d'entreprises saines qui ont fourni des biens ou services à ces sociétés boiteuses. Le député aimerait plus

mogelijke begeleidingsstructuur voor nieuwe ondernemers om het risico op faillissementen te verminderen. Hij betreurt dat zo'n belangrijke aangelegenheid gedeeltelijk een bevoegdheid van de gewesten is. Een enkele - dus federale - reglementering zou voor alle betrokkenen efficiënter geweest zijn.

Volgens de heer Thomas Naessens vereist de economische transitie naar een groenere en meer rechtvaardige wereld een omgeving die gunstig is voor het ondernemerschap en in het bijzonder voor het ondernemerschap met een positieve sociale en ecologische impact. Ondernemerschap is immers een krachtig emancipatie- en integratie-instrument, want iedereen - ook de meest achtergestelden - kan dan activiteiten en diensten ontwikkelen die nuttig zijn voor de samenleving. Het parlementslid verheugt zich over het ontwerp van ordonnantie, dat bestemd is voor alle types ondernemers, vooral diegenen die het minst toegang hebben tot de traditionele begeleidingsstructuren en het vaakst worden belemmerd bij het opstarten en/of ontwikkelen van hun ondernemingsproject. De ordonnantie zal de oprichting van ondernemingen en banen stimuleren en de positie van het gewest als ondernemershub versterken. Het ontwerp toont aan dat de regering de administratieve procedures wenst te vereenvoudigen ten voordele van ondernemingen en kandidaat-ondernemers. De spreker verwelkomt onder meer de afschaffing van de vereiste basiskennis van het bedrijfsbeheer, die discriminerend, onwettig en inefficiënt was. Hij sluit zich aan bij de bijkomende vragen die de vorige sprekers gesteld hebben.

De Ecolofractie zal de tekst met overtuiging steunen.

* *
*

Staatssecretaris Barbara Trachte herinnert aan de context die tot het ontwerp van ordonnantie heeft geleid. Brussel ligt tussen twee gewesten, die elk op een verschillende manier evolueren. Het gewest heeft getracht samen te werken met het Waals Gewest, dat daar echter geen gevolg aan gegeven heeft. Na verloop van tijd heeft het gewest beslist zijn eigen keuzes te maken op de manier die voor de ondernemers het intelligentst leek.

Wat de basiskennis van het bedrijfsbeheer betreft, leek een harmonisering met de Vlaamse reglementering noodzakelijk. Tijdens de vorige zittingsperiode werd die basiskennis afgeschaft. Het gewest heeft op de desbetreffende plannen van Wallonië gewacht, maar Wallonië wou op dit punt geen initiatieven nemen.

Wat de beroepsbekwaamheden betreft, stemt het gewest zich deze keer af op Wallonië. In antwoord op de vraag van de heer Gilles Verstraeten preciseert de staatssecretaris dat men samen met Brupartners nagaat of in de toekomst meer beroepen in aanmerking zouden komen voor de afschaffing van de beroepsbekwaamheden.

d'informations sur une éventuelle structure d'accompagnement de ces nouveaux entrepreneurs afin de réduire les risques de faillites et déplore qu'une matière aussi importante soit partiellement confiée aux Régions. Une réglementation unique - et donc fédérale - aurait été plus efficace pour tous les acteurs.

Pour M. Thomas Naessens, la transition économique vers un monde plus vert et plus juste requiert de créer un environnement favorable à l'entrepreneuriat et particulièrement à l'entrepreneuriat à impact social et environnemental positif. L'entrepreneuriat est en effet un puissant outil d'émancipation et d'intégration car il permet à toutes et tous - y compris aux publics plus précarisés - de développer des activités et des services utiles pour la société. Le député se félicite du présent projet d'ordonnance qui s'adresse à tous les types d'entrepreneurs, et spécifiquement à ceux et celles qui sont le plus éloignés des structures traditionnelles de l'accompagnement et rencontrent le plus de freins au lancement et/ou au développement de leur projet entrepreneurial. Il va stimuler la création d'entreprises et d'emplois et renforcer la position de la Région comme hub entrepreneurial. Le projet démontre la volonté de simplification administrative du gouvernement au bénéfice des entreprises et des candidats entrepreneurs. L'intervenant salue notamment la suppression de l'exigence de connaissances de gestion de base, qui était discriminatoire, illégale et inefficace et se joint aux questions complémentaires posées par les précédents orateurs.

Le groupe Ecolo soutiendra avec enthousiasme le texte présenté.

* *
*

La secrétaire d'État Barbara Trachte rappelle le contexte ayant mené au présent projet d'ordonnance. Bruxelles se trouvait au milieu de deux Régions ayant chacune évolué différemment. La Région a essayé de travailler de concert avec la Région wallonne mais cette dernière n'y a pas donné suite. Au bout d'un moment, la Région a décidé de poser ses propres choix, de la manière la plus intelligente possible pour les entrepreneurs.

En ce qui concerne les connaissances en gestion de base, il semblait nécessaire de s'harmoniser avec la réglementation flamande, qui les a supprimées dès la précédente législature. La Région a attendu les intentions de la Wallonie à cet égard mais cette dernière ne souhaitait pas bouger sur ce point.

En ce qui concerne les compétences professionnelles, la Région s'aligne cette fois sur la Wallonie. En réponse à M. Gilles Verstraeten, la secrétaire d'État précise qu'un travail est en cours avec Brupartners pour voir si, à l'avenir, cette suppression des compétences professionnelles pourrait s'appliquer à davantage de métiers.

Wat de ambulante activiteiten en kermisactiviteiten betreft, houdt Vlaanderen een soortgelijke denkoefening en overweegt het om alles af te schaffen. De ordonnantie behoudt de vergunning voor ambulante handel in de woning van de consument uitsluitend omwille van de bescherming van de consument. In dat verband werd de definitie van de betreffende misdrijven aangescherpt. Het gaat niet enkel om een blanco strafblad, maar om specifieke misdrijven.

Alvorens tot deze tekst te komen, heeft het Brussels Gewest bijgevolg gewacht op de plannen van Wallonië, maar ook op de evolutie van de hervorming die in 2018 in Vlaanderen werd ingevoerd.

De staatssecretaris komt vervolgens terug op het voorstel van ordonnantie van de MR-fractie en erkent dat de inhoud dezelfde is, maar dat het ontwerp iets ruimer is.

Wat het derde deel van de hervorming (ambulante en kermisactiviteiten) betreft, herinnert de staatssecretaris aan de drie uitvoeringsvoorwaarden. Het ontwerp behoudt enkel de moraliteitsvereiste voor activiteiten die in de woning van de consument worden uitgeoefend. Op administratief vlak is ervoor gezorgd dat het niet te ingewikkeld is om aan die voorwaarde te voldoen. Er wordt trouwens samengewerkt met Vlaanderen om de procedures zoveel mogelijk te harmoniseren.

Als antwoord op de vraag van de heer David Weytsman, die vraagt wat het verschil in behandeling is tussen een Tupperwareverkoper op een markt en iemand die in zijn woning een Tupperwareparty organiseert, legt de staatssecretaris uit dat de verkoper die in de woning van de consument werkt, geen strafblad mag hebben dat de in de ordonnantie bedoelde strafbare feiten bevat. Dat is ook van toepassing op huis-aan-huisverkopers (voor Tupperware-avonden zijn er uitnodigingen).

De staatssecretaris bevestigt dat de structuren voor vrijwillige begeleiding versterkt werden, zoals al vermeld werd. Aangezien de bevoegdheden inzake economische ontwikkeling in essentie een stimulerende functie hebben, bestaat er geen tekst die alle soorten begeleiding die het gewest moet aanbieden, nauwkeurig omschrijft.

In antwoord op de vraag van de heer David Weytsman over de keuze voor een andere definitie van onderneming dan die van het wetboek van economisch recht, legt de staatssecretaris uit dat deze definitie het toepassingsgebied van de bestaande regelgeving inzake gereguleerde beroepen aanzienlijk zou hebben uitgebreid. De definitie van onderneming in het wetboek van economisch recht omvat immers ook vzw's, stichtingen, bestuurders, vennoten enz.

Wat de vereiste termijn voor de evaluatie betreft, is de staatssecretaris van mening dat er meer dan drie jaar nodig is. In de tekst staat "ten laatste zes jaar na de inwerkingtreding van de ordonnantie". De evaluatie zou dus eerder kunnen worden uitgevoerd.

En ce qui concerne les activités ambulantes et foraines, la Flandre a entamé une réflexion similaire et envisage de tout supprimer. L'ordonnance maintient cette autorisation pour le commerce ambulante au domicile du consommateur pour l'unique raison de protection du consommateur. La définition des infractions visées a été, à cet égard, resserrée. Il ne s'agit pas seulement d'un casier judiciaire vierge mais de certaines infractions précises.

Avant d'aboutir à ce texte, la Région bruxelloise a donc attendu d'une part les intentions de la Wallonie mais aussi l'évolution de la réforme introduite en Flandre en 2018.

La secrétaire d'État revient ensuite sur la proposition d'ordonnance du groupe MR et reconnaît que le contenu est identique, le projet étant un peu plus large.

Pour ce qui est du troisième volet de la réforme (les activités ambulantes et foraines), l'intervenante rappelle les trois conditions qui étaient nécessaires pour les exercer. Le projet ne garde que l'exigence de moralité pour les activités exercées au domicile du consommateur. Sur le plan administratif, il a été veillé à ce que cette condition ne soit pas démesurément compliquée à remplir. Un travail est d'ailleurs mené avec la Flandre afin d'harmoniser autant que possible les démarches.

En réponse à M. David Weytsman qui s'interroge sur la différence de traitement entre un vendeur de Tupperware sur un marché et celui qui organise chez lui des « soirées Tupperware », la secrétaire d'État précise que le vendeur qui exerce au domicile du consommateur devra disposer d'un casier judiciaire qui ne mentionne pas les infractions définies dans l'ordonnance. Cette exigence concerne les personnes qui font du porte-à-porte (lors d'une soirée Tupperware, il s'agit d'invitations).

Pour ce qui est des dispositifs d'accompagnement volontaire, l'intervenante confirme qu'ils ont été renforcés, comme énoncé précédemment. Mais les compétences de développement économique étant essentiellement des compétences incitatives, il n'y a pas de texte qui définit précisément tous les accompagnements que la Région doit mettre en œuvre.

En réponse à M. David Weytsman quant au choix d'une définition de l'entreprise différente du Code de droit économique, la secrétaire d'État explique que cette définition aurait élargi considérablement le champ d'application de la réglementation existante en matière de professions réglementées. La définition de l'entreprise du Code de droit économique inclut en effet aussi des ASBL, des fondations, des administrateurs, des associés, etc.

En ce qui concerne le délai requis pour l'évaluation, l'intervenante estime qu'il faut plus de trois ans. Le texte précise « au plus tard six ans après l'entrée en vigueur de l'ordonnance », l'évaluation pourrait donc avoir lieu plus tôt.

In antwoord op de vraag van mevrouw Soetkin Hoessen verwacht de staatssecretaris dat de hervorming dezelfde gevolgen zal hebben als in Vlaanderen (toename van het aantal ondernemingen zonder toename van het percentage faillissementen, stijging van de werkzaamheidsgraad, gelijk spelveld, verbetering van de gewestelijke financiën).

In antwoord op de vraag van de heer Francis Dagrin benadrukt de staatssecretaris dat, los van de afschaffing van de basiskennis bedrijfsbeheer, het nog steeds de moeite waard is om opgeleid te worden tot ondernemer. Daarom werden het onthaal en de begeleiding van wie dat wenst, zowel fysiek (met name de LEL's) als via online tools versterkt.

De heer David Weytsman herinnert aan de grote behoefte aan ondernemers in het Brussels Gewest. Het verheugt hem dat er een obstakel voor het ondernemerschap wordt weggenomen. Hij komt vervolgens terug op de woorden van de heer Francis Dagrin en vraagt zich af wat de situatie is in communistische economieën, voor zover daar zelfstandigen zijn, omdat de vrijheid van ondernemen er niet even groot is.

De spreker betreurt dat de opeenvolgende staatsvormingen het systeem steeds ingewikkelder hebben gemaakt voor ondernemingen, zodat zelfs de staatssecretaris ertoe aangespoord moest worden contact op te nemen met haar ambtgenoten in de andere gewesten om tot een vergelijkbare definitie te komen. Wat met het toepassingsgebied nu blijkt dat de Brusselse definitie niet dezelfde is als de Vlaamse? Hoe zal een Belgische nationale onderneming die in de drie gewesten werkt, daarop reageren?

De volksvertegenwoordiger deelt mee dat de MR-fractie het ontwerp zal goedkeuren, maar roept de staatssecretaris op waakzaam te blijven en erop toe te zien dat verschillende definities geen problemen tussen de gewesten opleveren, het ontwerp zo snel mogelijk te evalueren en via besluiten of extra begrotingsmiddelen alles in het werk te stellen om wie meer opleiding wenst, beter te begeleiden bij het opstarten of uitbreiden van een onderneming.

De heer Gilles Verstraeten komt terug op de mededeling van de staatssecretaris dat er gesprekken gevoerd worden met Brupartners over een eventuele uitbreiding van de afschaffing van de beroepsbekwaamheden. Hij vestigt de aandacht op de natuurlijke neiging van zelfstandigen die een gereguleerde activiteit uitoefenen - nadat ze de barrière van de basiskennis van het bedrijfsbeheer hebben overwonnen en specifieke beroepsvaardigheden hebben verworven - om hetzelfde te eisen van nieuwkomers. In dergelijke gevallen vindt de N-VA-fractie dat de politiek het voor het zeggen moet hebben en de moed moet hebben om te beslissen in naam van het algemeen belang, zelfs als de maatregel bij een bepaalde belangengroep niet in goede aarde valt. De volksvertegenwoordiger dringt er bij de staatssecretaris op aan dat te doen.

En réponse à Mme Soetkin Hoessen, la secrétaire d'État s'attend en effet à ce que la réforme ait les mêmes effets qu'en Flandre (augmentation du nombre d'entreprises sans augmenter le taux de faillites, augmentation du taux d'emploi, règles du jeu plus équitables, amélioration des finances régionales).

En réponse à M. Francis Dagrin, l'intervenante insiste sur le fait qu'indépendamment de la suppression des connaissances en gestion de base, il reste intéressant d'être formé au métier d'entrepreneur. C'est pour cette raison que les capacités d'accueil et d'accompagnement de ceux et celles qui le souhaitent ont été renforcées, soit de manière physique (notamment les GEL), soit au travers d'outils en ligne.

M. David Weytsman rappelle le grand besoin d'entrepreneurs en Région bruxelloise et se réjouit qu'une barrière à l'entrepreneuriat soit levée. Le député revient ensuite sur les propos de M. Francis Dagrin et s'interroge sur la situation dans les économies communistes, pour autant qu'il y ait des indépendants dans ces pays-là car la liberté d'entreprendre n'y est pas aussi grande.

L'intervenant déplore que les réformes de l'État successives aient complexifié massivement le système pour les entreprises, à tel point qu'aujourd'hui, il faille exhorter la secrétaire d'État à prendre langue avec ses homologues pour aboutir à une définition similaire. La définition bruxelloise n'étant pas identique à celle en vigueur en Flandre, qu'en est-il du champ d'application? Comment une entreprise belge, nationale, qui travaille sur les trois Régions va-t-elle y répondre?

Le député annonce le vote positif du groupe MR mais appelle la secrétaire d'État à rester vigilante, à veiller à ne pas introduire de difficultés entre les Régions par des définitions différentes, à évaluer le plus rapidement possible ce projet et à mettre tout en œuvre, par le biais d'arrêtés ou d'augmentations budgétaires, pour mieux accompagner celles et ceux qui souhaitent se former davantage, au moment du lancement de leur entreprise ou lors d'une croissance.

M. Gilles Verstraeten revient sur l'annonce par la secrétaire d'État de discussions en cours avec Brupartners quant à un éventuel élargissement de la suppression des compétences professionnelles. Le député attire l'attention sur la tendance naturelle des indépendants exerçant une activité réglementée - ayant dû franchir la barrière de la connaissance en gestion de base et des compétences professionnelles spécifiques - à exiger qu'il en aille de même pour les nouveaux venus. Dans de tels cas, le groupe N-VA estime que le politique doit avoir la primauté et doit avoir le courage de trancher, au nom de l'intérêt général, même si la mesure est impopulaire auprès d'un groupe d'intérêt donné. Le député exhorte la secrétaire d'État à agir de la sorte.

In antwoord op een vraag van de heer David Weytsman herinnert de spreker eraan dat de N-VA geen enkele staatshervorming heeft gesteund en juist tegen de jongste staatshervorming had gestemd, omdat die de staatsstructuur nog ingewikkelder en absurder zou maken. De MR heeft wel voor die hervormingen gestemd.

De staatssecretaris komt terug op de beroepen die gereguleerd blijven. Zoals de heer Gilles Verstraeten benadrukt heeft, moeten verschillende belangen tegen elkaar afgewogen worden. Het algemeen belang kan zich evenwel aan beide kanten bevinden. Het spreekt voor zich dat niet alleen de sociale partners zullen beslissen. Men zal ook rekening moeten houden met andere belangen (consumentenbescherming, toegang tot het beroep enz.).

IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikelen 2 tot 30

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 2 tot en met 30 worden aangenomen met 11 stemmen, bij 1 onthouding.

V. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 11 stemmen, bij 1 onthouding.

Bijgevolg wordt voorstel van ordonnantie A-603/1-22/23 doelloos.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De rapporteur

Farida TAHAR

De voorzitter

Michaël VOSSAERT

En réponse à M. David Weytsman, l'intervenant rappelle que la N-VA n'a soutenu aucune des réformes de l'État et a justement voté contre la dernière réforme parce qu'elle allait rendre la structure de l'État encore plus absurde et impossible. Le MR a voté en faveur de ces réformes.

La secrétaire d'État revient sur les professions réglementées qui subsistent. Comme l'a souligné M. Gilles Verstraeten, différents intérêts doivent effectivement être mis en balance. Mais l'intérêt général peut être de part et d'autre. Il va de soi que ce ne sont pas les partenaires sociaux seuls qui vont décider. D'autres intérêts seront pris en compte (protection des consommateurs, accès à la profession, etc.).

IV. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Articles 2 à 30

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 2 à 30 sont adoptés par 11 voix et 1 abstention.

V. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 11 voix et 1 abstention.

En conséquence, la proposition d'ordonnance n° A-603/1-22/23 est devenue sans objet.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse

Farida TAHAR

Le Président

Michaël VOSSAERT