



GEWONE ZITTING 2023-2024

6 DECEMBER 2023

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de inleiding van de procedure tot herziening van de handelsovereenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en Peru, Colombia en Ecuador, anderzijds

(ingediend door de mevrouw Marie LECOCQ (FR), de heer Juan BENJUMEA MORENO (NL), mevrouw Nadia EL YOUSFI (FR) en mevrouw Marie NAGY (FR))

Toelichting

In mei 2010 kondigden de Europese Unie, enerzijds, en Colombia en Peru, anderzijds, aan dat ze hun onderhandelingen (opgestart in 2007) over een globale handelsovereenkomst hadden afgerond.

De handelsovereenkomst werd op 26 juni 2012 ondertekend en op 8 februari 2013 door Peru en op 18 juli 2013 door Colombia geratificeerd. De overeenkomst treedt voorlopig in werking op 1 maart 2013 voor Peru en op 1 augustus 2013 voor Colombia.

In december 2016 ratificeerde Ecuador de vrijhandelsovereenkomst, die op 1 januari 2017 gedeeltelijk in werking trad.

Voor de definitieve tenuitvoerlegging ervan moet het verdrag ook door alle EU-lidstaten worden geratificeerd en in het geval van België veronderstelt dit dat alle deelstaten hun goedkeuring geven. Tot op heden hebben het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en het parlement van de Franse Gemeenschap het nog niet geratificeerd.

Sinds de voorlopige inwerkingtreding van het verdrag hebben vele verenigingen van het middenveld van de landen van de Andesgemeenschap – en ook hun Europese tegenhangers – de vele bedreigingen voor de mensenrechten en het milieu in de drie betrokken landen aan de kaak gesteld. Ze roepen de ondertekenaars van de overeenkomst

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

6 DÉCEMBRE 2023

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROPOSITION DE RÉOLUTION

relative à l'ouverture de la procédure de révision de l'accord commercial conclu entre l'Union européenne, d'une part, et le Pérou, la Colombie et l'Équateur, d'autre part

(déposée par Mme Marie LECOCQ (FR), M. Juan BENJUMEA MORENO (NL), Mmes Nadia EL YOUSFI (FR) et Marie NAGY (FR))

Développements

En mai 2010, l'Union européenne, d'une part, et la Colombie et le Pérou, d'autre part, annonçaient avoir finalisé leurs négociations (débutées en 2007) sur un accord commercial global.

Le 26 juin 2012, la signature de l'accord commercial intervient, suivi de sa ratification par le Pérou le 8 février 2013 et par la Colombie le 18 juillet 2013. Il entre en application de manière provisoire le 1^{er} mars 2013 pour le Pérou et le 1^{er} août 2013 pour la Colombie.

En décembre 2016, l'Équateur ratifie l'accord de libre-échange, qui entre partiellement en vigueur le 1^{er} janvier 2017.

Pour sa mise en œuvre définitive, le traité nécessite également la ratification de tous les États membres de l'Union européenne et, dans le cas de la Belgique, cela suppose que l'ensemble des entités fédérées donnent leur aval. À ce jour, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et celui de la Communauté française ne l'ont pas encore ratifié.

Depuis l'entrée en application provisoire du traité, de nombreuses organisations de la société civile des pays de la Communauté andine – également relayées par leurs homologues européennes – dénoncent les multiples menaces sur les droits humains et l'environnement qui prennent place dans les trois pays concernés. Elles

op om ervoor te zorgen dat de bepalingen van het hoofdstuk over duurzame ontwikkeling worden nageleefd en toegepast.

Een aantal Peruaanse burgerorganisaties en vakbonden hebben een aantal gegevens verzameld, wat in 2017 resulteerde in het indienen van een collectieve klacht bij de Europese Commissie. Deze klacht werd vervolgens in 2022 bijgewerkt, toen de Europese Commissie een kader voor de follow-up van klachten (*Single Entry Point*) en een *Chief Trade Enforcement Officer* instelde. Dat kader betekent een aanzienlijke vooruitgang, die het verdient te worden benadrukt. Het doel van de klacht is het aanklagen van de niet-naleving door de Peruaanse regering van haar verplichtingen op het gebied van mensenrechten en op het gebied van de naleving van de milieuclausules die zijn opgenomen in de handelsovereenkomst die met de Europese Unie is gesloten. Sindsdien wordt ze door de Europese Commissie nauwlettend in het oog gehouden.

In een gezamenlijke verklaring die op 19 oktober 2023 werd goedgekeurd, zijn de interne adviesgroepen van de Europese Unie (*Domestic Advisory Groups*) van Peru, van Colombia en van Ecuador van mening dat het ontbreken van sanctiemechanismen de effectieve naleving van Titel IX (hoofdstuk over arbeid, duurzame ontwikkeling en sociale rechten) van de handelsovereenkomst afzwakt.

Daarnaast stelt de verklaring dat er in Peru geen ruimte bestaat voor het delen van bezorgdheden en aanbevelingen omtrent de gevolgen en de niet-naleving van verbintenissen op het gebied van duurzame ontwikkeling. De plaatsen waar dat wel kan, (...) worden beheerd door regeringsactoren die de agenda bepalen. Wegens deze situatie kunnen ze niet naar behoren functioneren.

De adviesgroepen wijzen ook op de noodzaak om de overeenkomst in overeenstemming te brengen met de mededeling van de Europese Commissie van 22 juni 2022. Deze mededeling, in het Engels getiteld "TSD Review", heeft tot doel de verbintenissen van de Europese Unie op het gebied van duurzame ontwikkeling in haar handelsovereenkomsten te versterken door ambitieuzere hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling (*Trade and Sustainable Development, TSD*) in te voeren en de uitvoering ervan te verbeteren. Om dit te bereiken, wordt voorgesteld om de opvolgings- en evaluatiemechanismen te versterken, de transparantie te verhogen en de sancties bij niet-naleving van de verbintenissen aan te scherpen. Deze mededeling werd in september bekrachtigd door het Europees Parlement en in oktober van hetzelfde jaar door de Raad van de Europese Unie.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering maakt sinds 2019 actief werk van de versterking van het hoofdstuk over de handelsovereenkomsten rond ontwikkeling. In dit opzicht ondersteunen de elementen van de door het Peruaanse maatschappelijke middenveld ingediende klacht bij de Europese Commissie, alsmede de mededeling van 22 juni 2022, de eisen die lang voordien door de gewestregering werden geformuleerd.

demandent aux signataires de l'accord que les dispositions inscrites dans son chapitre sur le développement durable soient respectées et appliquées.

Plusieurs organisations civiles et des syndicats péruviens ont réalisé un travail de collecte de données pour aboutir en 2017 au dépôt d'une plainte collective auprès de la Commission européenne. Elle a ensuite été réactualisée en 2022 lors de la mise en place par la Commission européenne d'un cadre de suivi des plaintes (*Single Entry Point*) et d'un *Chief Trade Enforcement Officer*. Ce cadre constitue un progrès considérable qu'il convient de souligner. La plainte vise à dénoncer le non-respect par le gouvernement péruvien de ses obligations en matière de droits humains et de respect des clauses environnementales stipulées dans l'accord commercial conclu avec l'Union européenne. Elle fait depuis lors l'objet d'un suivi attentif par la Commission européenne.

Dans une Déclaration commune approuvée le 19 octobre 2023, les groupes consultatifs internes (*Domestic Advisory Groups*) de l'Union européenne, du Pérou, de la Colombie et de l'Équateur considèrent que l'absence de mécanismes de sanctions affaiblit le respect effectif du titre IX (chapitre sur le travail, le développement durable et les droits sociaux) de l'accord commercial.

De plus, la Déclaration indique qu'au Pérou, «il n'existe aucun espace dans lequel les préoccupations et les recommandations concernant les impacts et le non-respect des engagements en matière de développement durable peuvent être canalisées. Les espaces qui existent (...) sont dirigés par des acteurs gouvernementaux qui décident de l'agenda». Une situation qui les empêche de fonctionner correctement.

Par ailleurs, les groupes consultatifs pointent la nécessité de mettre l'accord en adéquation avec la communication de la Commission européenne du 22 juin 2022. Celle-ci, intitulée en anglais «TSD Review», vise à renforcer les engagements de l'Union européenne en matière de développement durable dans ses accords commerciaux en introduisant des chapitres *Trade and Sustainable Development (TSD)* plus ambitieux et en améliorant leur mise en œuvre. Pour ce faire, elle propose de renforcer les mécanismes de suivi et d'évaluation, d'augmenter la transparence et de renforcer les sanctions en cas de non-respect des engagements. Cette communication a été validée par le Parlement européen en septembre et le Conseil de l'Union européenne en octobre de la même année.

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale travaille activement depuis 2019 à renforcer le chapitre des accords commerciaux sur le développement. En ce sens, les éléments inscrits dans la plainte déposée par la société civile péruvienne auprès de la Commission européenne, ainsi que la communication du 22 juin 2022, viennent soutenir les revendications formulées déjà bien avant par le gouvernement régional.

Op 20 juli 2022 stuurde de Brusselse regering Eurocommissaris Valdis Dombrovskis een brief met het verzoek om de bepalingen van de overeenkomst die in de mededeling van de Europese Commissie van 22 juni 2022 staan, uit te voeren.

In zijn brief van 20 januari 2023 aan de Brusselse regering, in antwoord op een eerdere brief waarin om verduidelijking werd gevraagd, heeft de Eurocommissaris voor Handel, Valdis Dombrovskis, zich ertoe verbonden de procedure voor de herziening van de overeenkomst in te leiden, met name om de bepalingen van het hoofdstuk over duurzame ontwikkeling (TSD) in overeenstemming te brengen met de nieuwe aanpak op dit vlak. De Eurocommissaris verduidelijkt dat de herziening gericht zal zijn op uitvoerbare clausules, de verwijzing naar het Klimaatakkoord van Parijs als essentieel element, en bepalingen over de genderdimensie. De Eurocommissaris geeft ook aan dat hij het mechanisme voor de toepassing van het hoofdstuk over duurzame ontwikkeling wil versterken door middel van sancties. Tot slot noemt hij alle initiatieven die al genomen zijn om het onderdeel TSD van de handelsovereenkomsten te versterken. Hij benadrukt echter dat deze oefening pas van start kan gaan nadat de partijen een "scoping exercise" hebben opgestart. Dit houdt in dat de verschillende aspecten van de overeenkomst, in alle hoofdstukken, die de ene of de andere partij bijgewerkt of aangevuld zou willen zien, in kaart worden gebracht.

Het verdrag bevat reeds ambitieuze bepalingen over de bescherming van de mensenrechten, de rechtsstaat en goed bestuur, de toepassing van internationale verdragen over werknemersrechten en over milieubescherming. Elke partij bij het verdrag is uitdrukkelijk gemachtigd om onmiddellijk maatregelen te nemen in geval van schendingen van de democratische beginselen en fundamentele mensenrechten. Verenigingen van het maatschappelijke middenveld zullen systematisch betrokken worden bij het toezicht op de naleving van deze verbintenissen. De bepalingen met betrekking tot de eerbiediging van de rechtsstaat en de fundamentele mensenrechten, evenals het hoofdstuk gewijd aan duurzame ontwikkeling, zijn juridisch bindend op dezelfde manier als alle andere bepalingen van het verdrag. Niet-naleving ervan kan leiden tot opschorting van het verdrag, zoals bevestigd door het Hof van Justitie van de EU. Het hoofdstuk over duurzame ontwikkeling bevat een verbintenis tot de concrete uitvoering van de IAO-verdragen, die al door alle partnerlanden zijn geratificeerd, en ook de internationale milieuverdragen.

Ondanks deze bepalingen is er nog steeds een gebrek aan flexibelere instrumenten om ervoor te zorgen dat ze worden toegepast, evenals een gebrek aan betere verankering voor de deelname van het maatschappelijke middenveld. In dit opzicht zouden de voorstellen van de Europese Commissie, zoals beschreven in haar antwoord op de brief van de Brusselse regering, in het bijzonder de verbintenis om het mechanisme voor de toepassing van het hoofdstuk te versterken door middel van een fase van naleving en sancties, de overeenkomst meer gewicht kunnen geven.

Le 20 juillet 2022, le Gouvernement bruxellois a adressé au commissaire européen Valdis Dombrovskis un courrier demandant la mise en œuvre des dispositions de l'accord inscrites dans la communication de la Commission européenne du 22 juin 2022.

Dans son courrier daté du 20 janvier 2023, adressé au gouvernement bruxellois en réponse à un précédent courrier sollicitant des clarifications, le commissaire européen en charge du commerce, Valdis Dombrovskis, s'est engagé à enclencher la procédure de révision de l'accord visant notamment à aligner les dispositions du chapitre sur le développement durable (TSD) avec la nouvelle approche en la matière. Le commissaire précise que la mise à jour portera sur les clauses exécutoires, la référence à l'Accord de Paris en tant qu'élément essentiel, ainsi que des dispositions sur la dimension du genre. Le commissaire indique également vouloir renforcer le mécanisme d'application du chapitre sur le développement durable par le biais de sanctions. Il indique enfin toutes les initiatives déjà prises pour renforcer le volet TSD des accords commerciaux. Cependant, il souligne que cet exercice ne pourra débuter qu'après que les parties auront lancé un «scoping exercise». Celui-ci consiste à identifier les différents aspects de l'accord, tous chapitres confondus, que l'une ou l'autre partie souhaiterait moderniser ou compléter.

Le traité contient déjà des dispositions ambitieuses en matière de protection des droits humains, d'État de droit et de bonne gouvernance, d'application de conventions internationales en matière de droits des travailleurs et de protection de l'environnement. Chaque partie au traité est expressément autorisée à prendre des mesures immédiates en cas d'éventuelles violations des principes démocratiques et des droits humains fondamentaux. Les organisations de la société civile seront systématiquement impliquées dans le contrôle du respect de ces engagements. Les dispositions relatives au respect de l'État de droit et des droits humains fondamentaux ainsi que le chapitre consacré au développement durable sont juridiquement contraignants, au même titre que toutes les autres dispositions du traité. Leur non-respect peut entraîner une suspension du traité, ce qui a d'ailleurs été confirmé par la Cour de justice de l'Union européenne. Le chapitre consacré au développement durable contient un engagement à mettre en œuvre concrètement les conventions de l'OIT, lesquelles ont déjà été ratifiées par tous les pays partenaires, ainsi que les traités internationaux en matière d'environnement.

Malgré ces dispositions, il manque encore aujourd'hui des instruments plus flexibles pour en assurer l'application, ainsi qu'un meilleur ancrage de la participation de la société civile. En ce sens, les propositions de la Commission européenne décrites dans sa réponse à la lettre du Gouvernement bruxellois, en particulier l'engagement à renforcer le mécanisme d'application du chapitre par une phase de mise en conformité et des sanctions, pourraient donner plus de poids à l'accord.

Terwijl de Eurocommissaris verwijst naar de opvolging van de mensenrechtensituatie, onthult de editie 2022 van het jaarverslag van de Europese Dienst voor extern optreden aanhoudende problemen in de drie landen, ondanks het feit dat mensenrechten een essentieel onderdeel zijn van de overeenkomst. Peru wordt met de vinger gewezen vanwege de "situatie van mensenrechtenverdedigers, met name de inheemse bevolking in het Amazonegebied", die het slachtoffer is van misdaden die "voor het overgrote deel onbestraft zijn gebleven".

Het geweld in Colombia is nog steeds overal voelbaar. In het rapport staat dat tijdens de betogingen die het jaar tekenden, de infiltratie door gewelddadige individuen en groepen in bepaalde delen van de betogingen en het buitensporige gebruik van geweld door de politie ernstige schendingen van de mensenrechten hebben veroorzaakt. Het rapport veroordeelt ook de moord op 199 mensenrechtenactivisten, vakbondsleiders en andere milieuactivisten, zelfs diegenen die strijden voor de uitvoering van wat aan deze kant van de Atlantische Oceaan bekend staat als de "Green Deal".

Tot slot, en hoewel Ecuador een van de meest progressieve grondwetten in de regio heeft, die de erkenning van ecosystemen, gendergelijkheid en de rechten van inheemse gemeenschappen omvat, kampt het land met een aantal problemen, zoals het geweld tegen vrouwen, het voortbestaan van harde gevangenisomstandigheden en een hoge mate van corruptie.

Thans beschikt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet over voldoende duidelijke garanties met betrekking tot de inleiding van een procedure tot herziening van de overeenkomst zodra deze geratificeerd is.

Bovendien zal de samenstelling van de Europese Commissie veranderen na de uitslag van de volgende Europese verkiezingen in juni 2024. Er is dus nog geen zekerheid dat de volgende commissaris de verbintenissen van zijn of haar voorganger zal nakomen.

Uiteraard moeten we tevreden zijn met de positieve signalen vanuit de Europese Commissie, gericht tot de Brusselse Hoofdstedelijke Regering inzake de gewenste vernieuwing van deze overeenkomst. Het was evenwel belangrijk om ook de wil van ons gewest kenbaar te maken zodat zo snel mogelijk de nodige stappen worden gezet voor de uitbreiding en het beter toepasbaar maken van de bepalingen van de overeenkomst inzake de TSD.

Het doel van deze tekst is dus om aan de Europese Commissie te betekenen dat de ratificatie door ons parlement een officiële oproep is om het handelsakkoord tussen de Europese Unie en Peru, Colombia en Ecuador zo snel mogelijk te herzien.

Si le commissaire évoque le suivi de la situation sur le plan des droits humains, l'édition 2022 du rapport annuel du Service européen d'action extérieure fait état de problèmes persistants dans les trois pays, bien que les droits humains soient un élément essentiel de l'accord. Ainsi, le Pérou est pointé du doigt pour la «situation des défenseurs des droits humains, en particulier les populations autochtones d'Amazonie», victimes de crimes restés «largement impunis».

Les violences restent omniprésentes en Colombie. Ledit rapport précise que lors des manifestations qui ont émaillé l'année, «l'infiltration de certaines parties des manifestations par des individus et groupes violents et l'usage excessif de la force par les forces de police ont créé de graves problèmes sur le plan des droits humains». Le rapport dénonce en outre l'assassinat de 199 militants des droits humains, leaders syndicaux et autres activistes environnementaux, ceux-là mêmes qui se battent pour mettre en œuvre ce que l'on appelle de ce côté-ci de l'Atlantique le «Green Deal».

Enfin, bien que l'Équateur possède l'une des constitutions les plus progressistes de la région, qui inclut notamment la reconnaissance des écosystèmes, de l'égalité de genre et des droits des communautés autochtones, le pays est confronté à divers problèmes, tels que les violences à l'égard des femmes, la persistance de conditions de vie carcérales pénibles et une forte corruption.

En l'état, la Région de Bruxelles-Capitale ne dispose pas suffisamment de garanties claires quant à l'ouverture d'une procédure de révision de l'accord une fois ratifié.

De plus, la composition de Commission européenne sera amenée à changer à l'issue du résultat des prochaines élections européennes de juin 2024. Il n'y aucune certitude que le prochain ou la prochaine commissaire respectera les engagements de son prédécesseur.

Il faut bien entendu se féliciter des signaux positifs adressés par la Commission européenne au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale concernant la volonté de moderniser cet accord. Il importait toutefois d'exprimer la volonté de notre Région de s'assurer que les actions nécessaires seront prises le plus rapidement possible afin que les dispositions de la Convention en matière de TSD soient étendues et rendues plus applicables.

L'objectif du présent texte est dès lors de signifier à la Commission européenne que la ratification par notre Parlement est un appel officiel à réviser au plus vite l'accord commercial conclu entre l'Union européenne, d'une part, et le Pérou, la Colombie et l'Équateur, d'autre part.

Marie LECOCQ (FR)
 Juan BENJUMEA MORENO (NL)
 Nadia EL YOUSFI (FR)
 Marie NAGY (FR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de inleiding van de procedure tot herziening van de handelsovereenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en Peru, Colombia en Ecuador, anderzijds

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op het Klimaatakkoord van Parijs;

Gelet op de onderhandelingsrichtsnoeren voor een associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Andesgemeenschap en haar lidstaten, anderzijds;

Gelet op paragraaf 31 van de Verklaring van Wenen, waarin het besluit is opgenomen dat op 12 mei 2006, op de in Wenen gehouden 4^e top tussen de Europese Unie, Latijns-Amerika en de Caraïben, door de Europese Unie en de Andes-Gemeenschap is genomen om in 2006 onderhandelingen aan te vatten met het oog op een associatieovereenkomst die een politieke dialoog, samenwerkingsprogramma's en een handelsovereenkomst omvat;

Gelet op de globale handelsovereenkomst van de Europese Unie met Colombia en Peru, die voorlopig wordt toegepast sinds respectievelijk 1 maart 2013 en 1 augustus 2013;

Gelet op het toetredingsprotocol van 24 december 2016 bij de handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Colombia en Peru, anderzijds, om rekening te houden met de toetreding van Ecuador;

Gelet op de aansluiting van Ecuador bij de handelsovereenkomst op 1 januari 2017;

Gelet op de Green Deal die de Europese Commissie in december 2019 heeft voorgesteld;

Gelet op de gewestelijke beleidsverklaring 2019-2024;

Gelet op de brief die de Europese Ombudsvrouw in juli 2021 ter attentie van de Europese Commissie heeft opgesteld over de toepassing van "clausules aangaande mensenrechten" in door de EU ondertekende overeenkomsten;

Gelet op de evaluatie achteraf van de voorlopige uitvoering van de handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten enerzijds en Colombia, Peru en Ecuador anderzijds, zoals opgesteld door de Europese Commissie in januari 2022 en gepubliceerd in november 2023;

Gelet op de mededeling van 22 juni 2022 van de Europese Commissie aan de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, waarin een nieuwe benadering van handelsovereenkomsten wordt voorgesteld, getiteld "De kracht van handels-

PROPOSITION DE RÉOLUTION

relative à l'ouverture de la procédure de révision de l'accord commercial conclu entre l'Union européenne, d'une part, et le Pérou, la Colombie et l'Équateur, d'autre part

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'Accord de Paris sur le climat;

Vu les directives de négociations d'un accord d'association entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la Communauté andine et ses pays membres, d'autre part;

Vu le paragraphe 31 de la déclaration de Vienne, laquelle reprend la décision prise par l'Union européenne et la Communauté andine (CAN) lors du 4^e sommet Union européenne-Amérique latine et Caraïbes, réuni le 12 mai 2006, d'entamer, au cours de l'année 2006, un processus visant la négociation d'un accord d'association qui comprend un dialogue politique, des programmes de coopération et un accord commercial;

Vu l'accord commercial global de l'Union européenne avec la Colombie et le Pérou, appliqué à titre provisoire respectivement depuis le 1^{er} mars 2013 et le 1^{er} août 2013;

Vu le protocole d'adhésion du 24 décembre 2016 à l'accord commercial entre l'Union européenne et ses États membres d'une part, et la Colombie et le Pérou d'autre part, pour tenir compte de l'adhésion de l'Équateur;

Vu le rattachement de l'Équateur à l'accord commercial le 1^{er} janvier 2017;

Vu le Green Deal présenté par la Commission européenne en décembre 2019;

Vu la Déclaration de politique régionale bruxelloise 2019-2024;

Vu le courrier rédigé par la Médiatrice européenne en juillet 2021 à l'attention de la Commission européenne, portant sur l'application des «clauses droits humains» dans les accords signés par l'UE;

Vu l'évaluation ex-post de la mise en œuvre provisoire de l'accord commercial entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la Colombie, le Pérou et l'Équateur, d'autre part, telle que rédigée par la Commission européenne en janvier 2022 et diffusée en novembre 2023;

Vu la communication de la Commission européenne du 22 juin 2022 à l'attention du Conseil, du Comité économique et social européen ainsi que du Comité des Régions, présentant une nouvelle approche des accords commerciaux intitulée «La force des partenariats

partnerschappen: samen voor groene en rechtvaardige groei";

Gelet op de conclusies die de Raad van de EU op 17 oktober 2022 heeft aangenomen over de herziening van de hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling, waarmee de mededeling van de Europese Commissie van 22 juni 2022 wordt onderschreven;

Gelet op de brief van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering aan Eurocommissaris Valdis Dombrovskis op 20 juli 2022, waarin in de eerste plaats wordt verzocht om een duidelijke verbintenis om gebruik te maken van de herzieningsclausule, zodat de volledige *TSD Review*, met inbegrip van de sanctiemogelijkheden, in de overeenkomst kan worden opgenomen; en waarin ook wordt opgeroepen tot actie met betrekking tot de goedkeuring van de fundamentele IAO-verdragen, de integratie van de akkoorden van Parijs, de versterking van het subcomité handel en duurzame ontwikkeling, een grotere rol voor het maatschappelijke middenveld, meer steun voor capaciteitsopbouw en financiële en technische bijstand van de EU in partnerlanden;

Gelet op de brief van de Europese Commissie aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 20 januari 2023;

Gelet op de gezamenlijke verklaring van 19 oktober 2023, goedgekeurd door de adviesgroepen van de Europese Unie, Colombia en Peru, die zijn opgericht onder de titel handel en duurzame ontwikkeling van de handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en Colombia, Peru en Ecuador;

Overwegende dat de opbouw van de Europese Unie gebaseerd is op kardinale waarden zoals vrede, eerbiediging van de mensenrechten, bescherming van werknemers en consumenten, en duurzame ontwikkeling, en overwegende dat zij de roeping heeft deze waarden op het internationale toneel te bevorderen;

Overwegende dat het belangrijk is om zoveel mogelijk evenwichtige voorwaarden te scheppen, met name op het vlak van technische handelsbelemmeringen, non-tarifaire belemmeringen, productienormen en -standaarden, en de noodzaak om verbintenissen inzake klimaatverandering en mensenrechten na te komen;

Overwegende de onverenigbaarheid van de overeenkomst in haar huidige vorm met de klimaatdoelstellingen van het Klimaatakkoord van Parijs en, meer in het algemeen, met de Green Deal die door de Europese Commissie is voorgesteld, in het bijzonder met betrekking tot de doelstelling van koolstofneutraliteit tegen 2050 en de uitvoering van een duurzame landbouwstrategie "van boer tot bord";

Overwegende de onverenigbaarheid van de overeenkomst in haar huidige vorm met de gewestelijke beleidsverklaring 2019-2024 die bepaalt dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest:

commerciaux: ensemble pour une croissance économique verte et juste»;

Vu les conclusions adoptées par le Conseil de l'UE le 17 octobre 2022 au sujet du réexamen des chapitres portant sur le commerce et le développement durable, approuvant ainsi la communication de la Commission européenne du 22 juin 2022;

Vu la lettre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale adressée au commissaire européen Valdis Dombrovskis, en date du 20 juillet 2022, demandant tout d'abord un engagement clair à utiliser la clause de révision afin que l'ensemble du *TSD-Review*, y compris les possibilités de sanctions, puisse être intégré dans l'accord; et demandant également des actions pour l'adoption des conventions fondamentales de l'OIT, l'intégration des accords de Paris, le renforcement du sous-comité «Commerce et Développement durable», un rôle plus important pour la société civile, un soutien accru au renforcement des capacités et une assistance financière et technique de la part de l'UE dans les pays partenaires;

Vu la lettre de la Commission européenne adressée au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale en date du 20 janvier 2023;

Vu la déclaration commune du 19 octobre 2023, approuvée par les groupes consultatifs de l'Union européenne, de la Colombie et du Pérou, établis dans le cadre du titre relatif au commerce et au développement durable de l'accord commercial entre l'Union européenne, d'une part, et la Colombie, le Pérou et l'Équateur, d'autre part;

Considérant que la construction de l'Union européenne repose sur des valeurs cardinales telles que la paix, le respect des droits humains, la protection des travailleurs et des consommateurs, ou encore le développement durable, et considérant sa vocation à promouvoir celles-ci sur la scène internationale;

Considérant l'importance de créer autant que possible des conditions équilibrées, en particulier en matière de barrières techniques aux échanges, d'entraves non tarifaires, de normes et standards de production, et la nécessité de mettre en œuvre les engagements climatiques et en matière de droits humains;

Considérant l'incompatibilité de l'accord dans sa forme actuelle avec les objectifs climatiques de l'Accord de Paris et plus globalement avec le Green Deal présenté par la Commission européenne, notamment au regard de l'objectif de neutralité carbone en 2050 et de la mise en place d'une stratégie agricole durable «de la ferme à l'assiette»;

Considérant l'incompatibilité de l'accord dans sa forme actuelle avec la Déclaration de politique régionale 2019-2024 qui prévoit que la Région bruxelloise:

- zijn broeikasgasemissies tegen 2030 met 55 % vermindert en uiterlijk in 2050 koolstofneutraliteit bereikt;
- zich richt op de ondersteuning van de transitie van alle bedrijven en sectoren naar koolstofarme productiemodellen en naar de circulaire en regeneratieve economie;

Overwegende het niet naleven van de beleidslijnen uit de gewestelijke beleidsverklaring 2019-2024, waarin staat dat:

- aan de bilaterale handels- en investeringsakkoorden met de Europese Unie of België de voorwaarde zal worden verbonden dat zij sociale en milieugerelateerde bepalingen moeten bevatten met effectieve uitvoerings- en controlemechanismen;
- de regering erop zal toezien dat hieraan ook bepalingen worden toegevoegd over de naleving van de mensenrechten en de fundamentele normen van de IAO (waaronder de vakbondsrechten);

Overwegende de verbintenis van de Raad van de Europese Unie om gebruik te maken van herzieningsclausules en zonodig van gemengde comités om bestaande handelsovereenkomsten in overeenstemming te brengen met de nieuwe benadering van handel en duurzame ontwikkeling, na de publicatie van de mededeling van de Europese Commissie van 22 juni 2022;

Overwegende de klacht die de Peruaanse vakbonden en sociale verenigingen in 2017 hebben ingediend bij het DG Handel en in 2022 bij de *Chief Trade Enforcement Officer* – vanaf dat moment met inbegrip van Colombia – waarin wordt benadrukt dat de Peruaanse regering haar verplichtingen in het kader van de handelsovereenkomst tussen Peru en de Europese Unie niet nakomt, en waarin het volgende aan de kaak wordt gesteld:

- een overtreding van de fundamentele verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie die in de overeenkomst zijn opgenomen, met name die met betrekking tot de vrijheid van vereniging en collectieve onderhandelingen;
- de niet-naleving van de milieuclausules waarin de overeenkomst voorziet;

Overwegende dat het gevolg dat door de Europese Commissie aan deze klacht werd gegeven niet volstaat;

Overwegende de gezamenlijke verklaring die is goedgekeurd door de interne adviesgroepen van de Europese Unie, van Colombia en van Peru, waarin wordt gesteld dat het ontbreken van sanctiemechanismen in geval van niet-naleving de daadwerkelijke naleving van titel IX van de handelsovereenkomst afzwakt;

Overwegende dat de Europese verkiezingen van juni 2024 zullen leiden tot de samenstelling van een nieuwe Europese Commissie;

- «réduise ses émissions de gaz à effet de serre de 55 % d'ici 2030 et atteigne la neutralité carbone en 2050 au plus tard»;
- s'oriente «vers le soutien à la transition de toutes les entreprises et secteurs vers des modèles de production décarbonés, vers l'économie circulaire et régénérative»;

Considérant le non-respect des balises figurant dans la Déclaration de politique régionale 2019-2024, laquelle énonce que:

- les accords commerciaux et d'investissements bilatéraux liant l'Union européenne ou la Belgique seront conditionnés par la présence de clauses sociales et environnementales comportant des mécanismes de mise en œuvre et de contrôle effectifs;
- le Gouvernement veillera à l'inclusion des clauses de respect des droits de l'homme et des normes fondamentales de l'OIT (dont les droits syndicaux du travail);

Considérant l'engagement du Conseil de l'Union européenne à «recourir à des clauses de réexamen et, si nécessaire, à des comités mixtes pour aligner les accords commerciaux existants sur la nouvelle approche en matière de commerce et de développement durable», faisant suite à la publication de la communication de la Commission européenne du 22 juin 2022;

Considérant la plainte déposée par des syndicats et organisations sociales péruviennes auprès de la DG Trade en 2017, et auprès du *Chief Trade Enforcement Officer* en 2022 – en intégrant dès lors la Colombie – mettant en lumière les manquements du gouvernement péruvien aux obligations qui lui incombent en vertu de l'accord commercial entre le Pérou et l'Union européenne, et dénonçant:

- une transgression des conventions fondamentales de l'Organisation internationale du Travail reprises dans l'accord, principalement celle liées à la liberté d'association et à la négociation collective;
- le non-respect des clauses environnementales stipulées dans l'accord;

Considérant que le suivi apporté par la Commission européenne à cette plainte est réel, mais doit être renforcé;

Considérant la Déclaration commune approuvée par les groupes consultatifs internes de l'Union européenne, de la Colombie et du Pérou, laquelle considère que l'absence de mécanismes de sanctions en cas de non-respect affaiblit le respect effectif du titre IX de l'accord commercial;

Considérant que les élections européennes de juin 2024 conduiront à une nouvelle composition de la Commission européenne;

Overwegende de door de Europese Commissie aangegeven verbintenis in haar brief van 20 januari 2023, waarin zij verklaart dat zij zich er officieel toe verbindt om, zodra de overeenkomst is geratificeerd en in werking is getreden, de procedure voor het heropenen van de onderhandelingen met de Andeslanden met het oog op de herziening van de overeenkomst in te leiden, teneinde het hoofdstuk over duurzame ontwikkeling bij te werken door er de elementen van de *TSD Review* in op te nemen, de verwijzing naar het Klimaatakkoord van Parijs als essentieel element in op te nemen en bepalingen inzake gendergelijkheid in te voeren;

Uiting gevend aan zijn solidariteit met de verenigingen die opkomen voor de mensenrechten, vakbonden en organisaties die opkomen voor het milieu, de biodiversiteit en de strijd tegen de klimaatverandering, die hier en in de landen van de Andesgemeenschap opmerkelijk werk verrichten, soms met gevaar voor eigen leven;

Verzoekt:

- de Europese Commissie om vóór het einde van haar mandaat en binnen de 30 dagen na de betekening van de ratificatie van de overeenkomst de fasen van de procedure in te leiden die een herziening van de overeenkomst mogelijk maken;
- de federale regering om het herzieningsproces van de overeenkomst te ondersteunen in het kader van de fasen waarbij zij betrokken is;
- de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en de federale regering om gebruik te maken van het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie om ervoor te zorgen dat deze resolutie ten uitvoer wordt gelegd;
- de Brusselse Hoofdstedelijke Regering deze resolutie te bezorgen aan de Europese Commissie.

Considérant l'engagement formulé par la Commission européenne dans son courrier du 20 janvier 2023, déclarant qu'une fois l'accord ratifié et entré en vigueur, elle s'engage officiellement à initier la procédure de réouverture des négociations avec les pays andins en vue de la révision de l'accord, afin d'actualiser le chapitre sur le développement durable en intégrant les éléments du *TSD-Review*, d'y inclure la référence à l'Accord de Paris en tant qu'élément essentiel et d'y introduire des dispositions sur l'égalité des genres;

Exprimant sa solidarité avec les associations de défense des droits humains, les syndicats, les organisations de défense de l'environnement, de la biodiversité et de la lutte contre le changement climatique qui, ici et dans les pays de la Communauté andine, font un travail remarquable, parfois au péril de leur vie;

Demande:

- à la Commission européenne d'initier les étapes de la procédure permettant la révision de l'accord avant la fin de son mandat, et dans les 30 jours suivant la communication de la ratification de l'accord;
- au Gouvernement fédéral de soutenir le processus de révision de l'accord dans le cadre des étapes auxquelles il est associé;
- au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et au Gouvernement fédéral de mettre à profit la présidence belge du Conseil de l'Union européenne afin de garantir la mise en œuvre de la présente résolution;
- demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de transmettre la présente résolution à la Commission européenne.

Marie LECOCQ (FR)
 Juan BENJUMEA MORENO (NL)
 Nadia EL YOUSFI (FR)
 Marie NAGY (FR)