



GEWONE ZITTING 2023-2024

15 DECEMBER 2023

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

RESOLUTIE

**betreffende de inleiding van de procedure
tot herziening van de handelsovereenkomst
tussen de Europese Unie, enerzijds, en
Peru, Colombia en Ecuador, anderzijds**

RESOLUTIE

aangenomen door het Parlement

Zie :

Stukken van het Parlement:

A-803/1 – 2023/2024: Voorstel van resolutie.
A-803/2 – 2023/2024: Verslag.

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

15 DÉCEMBRE 2023

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

RÉSOLUTION

**relative à l'ouverture de la procédure de
révision de l'accord commercial conclu entre
l'Union européenne, d'une part, et le Pérou, la
Colombie et l'Équateur, d'autre part**

RÉSOLUTION

adoptée par le Parlement

Voir :

Documents du Parlement:

A-803/1 – 2023/2024: Proposition de résolution.
A-803/2 – 2023/2024: Rapport.

RESOLUTIE**betreffende de inleiding van de procedure tot herziening van de handelsovereenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en Peru, Colombia en Ecuador, anderzijds**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op het Klimaatakkoord van Parijs;

Gelet op de onderhandelingsrichtsnoeren voor een associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Andesgemeenschap en haar lidstaten, anderzijds;

Gelet op paragraaf 31 van de Verklaring van Wenen, waarin het besluit is opgenomen dat op 12 mei 2006, op de in Wenen gehouden 4^e top tussen de Europese Unie, Latijns-Amerika en de Caraïben, door de Europese Unie en de Andes-Gemeenschap is genomen om in 2006 onderhandelingen aan te vatten met het oog op een associatieovereenkomst die een politieke dialoog, samenwerkingsprogramma's en een handelsovereenkomst omvat;

Gelet op de globale handelsovereenkomst van de Europese Unie met Colombia en Peru, die voorlopig wordt toegepast sinds respectievelijk 1 maart 2013 en 1 augustus 2013;

Gelet op het toetredingsprotocol van 24 december 2016 bij de handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Colombia en Peru, anderzijds, om rekening te houden met de toetreding van Ecuador;

Gelet op de aansluiting van Ecuador bij de handelsovereenkomst op 1 januari 2017;

Gelet op de Green Deal die de Europese Commissie in december 2019 heeft voorgesteld;

Gelet op de gewestelijke beleidsverklaring 2019-2024;

Gelet op de brief die de Europese Ombudsvrouw in juli 2021 ter attentie van de Europese Commissie heeft opgesteld over de toepassing van "clausules aangaande mensenrechten" in door de EU ondertekende overeenkomsten;

Gelet op de evaluatie achteraf van de voorlopige uitvoering van de handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten enerzijds en Colombia, Peru en Ecuador anderzijds, zoals opgesteld door de Europese Commissie in januari 2022 en gepubliceerd in november 2023;

RÉSOLUTION**relative à l'ouverture de la procédure de révision de l'accord commercial conclu entre l'Union européenne, d'une part, et le Pérou, la Colombie et l'Équateur, d'autre part**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'Accord de Paris sur le climat;

Vu les directives de négociations d'un accord d'association entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la Communauté andine et ses pays membres, d'autre part;

Vu le paragraphe 31 de la déclaration de Vienne, laquelle reprend la décision prise par l'Union européenne et la Communauté andine (CAN) lors du 4^e sommet Union européenne-Amérique latine et Caraïbes, réuni le 12 mai 2006, d'entamer, au cours de l'année 2006, un processus visant la négociation d'un accord d'association qui comprend un dialogue politique, des programmes de coopération et un accord commercial;

Vu l'accord commercial global de l'Union européenne avec la Colombie et le Pérou, appliqué à titre provisoire respectivement depuis le 1^{er} mars 2013 et le 1^{er} août 2013;

Vu le protocole d'adhésion du 24 décembre 2016 à l'accord commercial entre l'Union européenne et ses États membres d'une part, et la Colombie et le Pérou d'autre part, pour tenir compte de l'adhésion de l'Équateur;

Vu le rattachement de l'Équateur à l'accord commercial le 1^{er} janvier 2017;

Vu le Green Deal présenté par la Commission européenne en décembre 2019;

Vu la Déclaration de politique régionale bruxelloise 2019-2024;

Vu le courrier rédigé par la Médiatrice européenne en juillet 2021 à l'attention de la Commission européenne, portant sur l'application des «clauses droits humains» dans les accords signés par l'UE;

Vu l'évaluation ex-post de la mise en œuvre provisoire de l'accord commercial entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la Colombie, le Pérou, et l'Équateur, d'autre part, telle que rédigée par la Commission européenne en janvier 2022 et diffusée en novembre 2023;

Gelet op de mededeling van 22 juni 2022 van de Europese Commissie aan de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, waarin een nieuwe benadering van handelsovereenkomsten wordt voorgesteld, getiteld "De kracht van handelspartnerschappen: samen voor groene en rechtvaardige groei";

Gelet op de conclusies die de Raad van de EU op 17 oktober 2022 heeft aangenomen over de herziening van de hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling, waarmee de mededeling van de Europese Commissie van 22 juni 2022 wordt onderschreven;

Gelet op de brief van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering aan Eurocommissaris Valdis Dombrovskis op 20 juli 2022, waarin in de eerste plaats wordt verzocht om een duidelijke verbintenis om gebruik te maken van de herzieningsclausule, zodat de volledige *TSD Review*, met inbegrip van de sanctiemogelijkheden, in de overeenkomst kan worden opgenomen; en waarin ook wordt opgeroepen tot actie met betrekking tot de goedkeuring van de fundamentele IAO-verdragen, de integratie van de akkoorden van Parijs, de versterking van het subcomité handel en duurzame ontwikkeling, een grotere rol voor het maatschappelijke middenveld, meer steun voor capaciteitsopbouw en financiële en technische bijstand van de EU in partnerlanden;

Gelet op de brief van de Europese Commissie aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 20 januari 2023;

Gelet op de gezamenlijke verklaring van 19 oktober 2023, goedgekeurd door de adviesgroepen van de Europese Unie, Colombia en Peru, die zijn opgericht onder de titel handel en duurzame ontwikkeling van de handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en Colombia, Peru en Ecuador;

Overwegende dat de opbouw van de Europese Unie gebaseerd is op kardinale waarden zoals vrede, eerbiediging van de mensenrechten, bescherming van werknemers en consumenten, en duurzame ontwikkeling, en overwegende dat zij de roeping heeft deze waarden op het internationale toneel te bevorderen;

Overwegende dat het belangrijk is om zoveel mogelijk evenwichtige voorwaarden te scheppen, met name op het vlak van technische handelsbelemmeringen, non-tarifaire belemmeringen, productienormen en -standaarden, en de noodzaak om verbintenissen inzake klimaatverandering en mensenrechten na te komen;

Overwegende de onverenigbaarheid van de overeenkomst in haar huidige vorm met de klimaatdoelstellingen van het Klimaatakkoord van Parijs en, meer in het algemeen, met de Green Deal die door de Europese Commissie is voorgesteld, in het bijzonder met betrekking tot de doelstelling van koolstofneutraliteit tegen 2050 en de uitvoering van een duurzame landbouwstrategie "van boer tot bord";

Vu la communication de la Commission européenne du 22 juin 2022 à l'attention du Conseil, du Comité économique et social européen ainsi que du Comité des Régions, présentant une nouvelle approche des accords commerciaux intitulée «La force des partenariats commerciaux: ensemble pour une croissance économique verte et juste»;

Vu les conclusions adoptées par le Conseil de l'UE le 17 octobre 2022 au sujet du réexamen des chapitres portant sur le commerce et le développement durable, approuvant ainsi la communication de la Commission européenne du 22 juin 2022;

Vu la lettre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale adressée au commissaire européen Valdis Dombrovskis, en date du 20 juillet 2022, demandant tout d'abord un engagement clair à utiliser la clause de révision afin que l'ensemble du *TSD-Review*, y compris les possibilités de sanctions, puisse être intégré dans l'accord; et demandant également des actions pour l'adoption des conventions fondamentales de l'OIT, l'intégration des accords de Paris, le renforcement du sous-comité «Commerce et Développement durable», un rôle plus important pour la société civile, un soutien accru au renforcement des capacités et une assistance financière et technique de la part de l'UE dans les pays partenaires;

Vu la lettre de la Commission européenne adressée au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale en date du 20 janvier 2023;

Vu la déclaration commune du 19 octobre 2023, approuvée par les groupes consultatifs de l'Union européenne, de la Colombie et du Pérou, établis dans le cadre du titre relatif au commerce et au développement durable de l'accord commercial entre l'Union européenne, d'une part, et la Colombie, le Pérou et l'Équateur, d'autre part;

Considérant que la construction de l'Union européenne repose sur des valeurs cardinales telles que la paix, le respect des droits humains, la protection des travailleurs et des consommateurs, ou encore le développement durable, et considérant sa vocation à promouvoir celles-ci sur la scène internationale;

Considérant l'importance de créer autant que possible des conditions équilibrées, en particulier en matière de barrières techniques aux échanges, d'entraves non tarifaires, de normes et standards de production, et la nécessité de mettre en œuvre les engagements climatiques et en matière de droits humains;

Considérant l'incompatibilité de l'accord dans sa forme actuelle avec les objectifs climatiques de l'Accord de Paris et plus globalement avec le Green Deal présenté par la Commission européenne, notamment au regard de l'objectif de neutralité carbone en 2050 et de la mise en place d'une stratégie agricole durable «de la ferme à l'assiette»;

Overwegende de onverenigbaarheid van de overeenkomst in haar huidige vorm met de gewestelijke beleidsverklaring 2019-2024 die bepaalt dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest:

- zijn broeikasgasemissies tegen 2030 met 55 % vermindert en uiterlijk in 2050 koolstofneutraliteit bereikt;
- zich richt op de ondersteuning van de transitie van alle bedrijven en sectoren naar koolstofarme productie-modellen en naar de circulaire en regeneratieve economie;

Overwegende het niet naleven van de beleidslijnen uit de gewestelijke beleidsverklaring 2019-2024, waarin staat dat:

- aan de bilaterale handels- en investeringsakkoorden met de Europese Unie of België de voorwaarde zal worden verbonden dat zij sociale en milieugerelateerde bepalingen moeten bevatten met effectieve uitvoerings- en controlemechanismen;
- de regering erop zal toezien dat hieraan ook bepalingen worden toegevoegd over de naleving van de mensenrechten en de fundamentele normen van de IAO (waaronder de vakbondsrechten);

Overwegende de verbintenis van de Raad van de Europese Unie om gebruik te maken van herzieningsclausules en zonodig van gemengde comités om bestaande handels-overeenkomsten in overeenstemming te brengen met de nieuwe benadering van handel en duurzame ontwikkeling, na de publicatie van de mededeling van de Europese Commissie van 22 juni 2022;

Overwegende de klacht die de Peruaanse vakbonden en sociale verenigingen in 2017 hebben ingediend bij het DG Handel en in 2022 bij de *Chief Trade Enforcement Officer* – vanaf dat moment met inbegrip van Colombia – waarin wordt benadrukt dat de Peruaanse regering haar verplichtingen in het kader van de handelsovereenkomst tussen Peru en de Europese Unie niet nakomt, en waarin het volgende aan de kaak wordt gesteld:

- een overtreding van de fundamentele verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie die in de overeenkomst zijn opgenomen, met name die met betrekking tot de vrijheid van vereniging en collectieve onderhandelingen;
- de niet-naleving van de milieuclausules waarin de overeenkomst voorziet;

Overwegende dat het gevolg dat door de Europese Commissie aan deze klacht werd gegeven niet volstaat;

Considérant l'incompatibilité de l'accord dans sa forme actuelle avec la Déclaration de politique régionale 2019-2024 qui prévoit que la Région bruxelloise:

- «réduise ses émissions de gaz à effet de serre de 55 % d'ici 2030 et atteigne la neutralité carbone en 2050 au plus tard»;
- s'oriente «vers le soutien à la transition de toutes les entreprises et secteurs vers des modèles de production décarbonés, vers l'économie circulaire et régénérative»;

Considérant le non-respect des balises figurant dans la Déclaration de politique régionale 2019-2024, laquelle énonce que:

- les accords commerciaux et d'investissements bilatéraux liant l'Union européenne ou la Belgique seront conditionnés par la présence de clauses sociales et environnementales comportant des mécanismes de mise en œuvre et de contrôle effectifs;
- le Gouvernement veillera à l'inclusion des clauses de respect des droits de l'homme et des normes fondamentales de l'OIT (dont les droits syndicaux du travail);

Considérant l'engagement du Conseil de l'Union européenne à «recourir à des clauses de réexamen et, si nécessaire, à des comités mixtes pour aligner les accords commerciaux existants sur la nouvelle approche en matière de commerce et de développement durable», faisant suite à la publication de la communication de la Commission européenne du 22 juin 2022;

Considérant la plainte déposée par des syndicats et organisations sociales péruviennes auprès de la DG Trade en 2017, et auprès du *Chief Trade Enforcement Officer* en 2022 – en intégrant dès lors la Colombie – mettant en lumière les manquements du gouvernement péruvien aux obligations qui lui incombent en vertu de l'accord commercial entre le Pérou et l'Union européenne, et dénonçant:

- une transgression des conventions fondamentales de l'Organisation internationale du Travail reprises dans l'accord, principalement celle liées à la liberté d'association et à la négociation collective;
- le non-respect des clauses environnementales stipulées dans l'accord;

Considérant que le suivi apporté par la Commission européenne à cette plainte est réel, mais doit être renforcé;

Overwegende de gezamenlijke verklaring die is goedgekeurd door de interne adviesgroepen van de Europese Unie, van Colombia en van Peru, waarin wordt gesteld dat het ontbreken van sanctiemechanismen in geval van niet-naleving de daadwerkelijke naleving van titel IX van de handelsovereenkomst afzwakt;

Overwegende dat de Europese verkiezingen van juni 2024 zullen leiden tot de samenstelling van een nieuwe Europese Commissie;

Overwegende de door de Europese Commissie aangegeven verbintenissen in haar brief van 20 januari 2023, waarin zij verklaart dat zij zich er officieel toe verbindt om, zodra de overeenkomst is geratificeerd en in werking is getreden, de procedure voor het heropenen van de onderhandelingen met de Andeslanden met het oog op de herziening van de overeenkomst in te leiden, teneinde het hoofdstuk over duurzame ontwikkeling bij te werken door er de elementen van de *TSD Review* in op te nemen, de verwijzing naar het Klimaatakkoord van Parijs als essentieel element in op te nemen en bepalingen inzake gendergelijkheid in te voeren;

Uiting gevend aan zijn solidariteit met de verenigingen die opkomen voor de mensenrechten, vakbonden en organisaties die opkomen voor het milieu, de biodiversiteit en de strijd tegen de klimaatverandering, die hier en in de landen van de Andesgemeenschap opmerkelijk werk verrichten, soms met gevaar voor eigen leven;

Verzoekt:

- de Europese Commissie om vóór het einde van haar mandaat en binnen de 30 dagen na de betekening van de ratificatie van de overeenkomst de fasen van de procedure in te leiden die een herziening van de overeenkomst mogelijk maken;
- de federale regering om het herzieningsproces van de overeenkomst te ondersteunen in het kader van de fasen waarbij zij betrokken is;
- de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en de federale regering om gebruik te maken van het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie om ervoor te zorgen dat deze resolutie ten uitvoer wordt gelegd;
- de Brusselse Hoofdstedelijke Regering deze resolutie te bezorgen aan de Europese Commissie.

De Griffier,

Hugues TIMMERMANS

De Voorzitter,

Rachid MADRANE

Considérant la Déclaration commune approuvée par les groupes consultatifs internes de l'Union européenne, de la Colombie et du Pérou, laquelle considère que l'absence de mécanismes de sanctions en cas de non-respect affaiblit le respect effectif du titre IX de l'accord commercial;

Considérant que les élections européennes de juin 2024 conduiront à une nouvelle composition de la Commission européenne;

Considérant l'engagement formulé par la Commission européenne dans son courrier du 20 janvier 2023, déclarant qu'une fois l'accord ratifié et entré en vigueur, elle s'engage officiellement à initier la procédure de réouverture des négociations avec les pays andins en vue de la révision de l'accord, afin d'actualiser le chapitre sur le développement durable en intégrant les éléments du *TSD-Review*, d'y inclure la référence à l'Accord de Paris en tant qu'élément essentiel et d'y introduire des dispositions sur l'égalité des genres;

Exprimant sa solidarité avec les associations de défense des droits humains, les syndicats, les organisations de défense de l'environnement, de la biodiversité et de la lutte contre le changement climatique qui, ici et dans les pays de la Communauté andine, font un travail remarquable, parfois au péril de leur vie;

Demande:

- à la Commission européenne d'initier les étapes de la procédure permettant la révision de l'accord avant la fin de son mandat, et dans les 30 jours suivant la communication de la ratification de l'accord;
- au Gouvernement fédéral de soutenir le processus de révision de l'accord dans le cadre des étapes auxquelles il est associé;
- au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et au Gouvernement fédéral de mettre à profit la présidence belge du Conseil de l'Union européenne afin de garantir la mise en œuvre de la présente résolution;
- au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de transmettre la présente résolution à la Commission européenne.

Le Greffier,

Hugues TIMMERMANS

Le Président,

Rachid MADRANE