

**PARLEMENT BRUXELLOIS  
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2023-2024

24 NOVEMBER 2023

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK  
PARLEMENT****ONTWERP VAN ORDONNANTIE****betreffende het lokaal bestuur****Memorie van toelichting**

Dit ontwerp van ordonnantie beoogt de voortzetting van de werkzaamheden inzake transparantie en modernisering in het lokale leven, die reeds werden aangevat door de ordonnanties van 6 juli 2022 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet in het kader van de hervorming van het lokale bestuur en van 15 december 2022 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet wat betreft de verhinderings- of afwezigheidsregels van lokale uitvoerende mandatarissen.

Dit ontwerp van ordonnantie strekt er vooreerst toe de beginselen met betrekking tot de organisatie en het functioneren van de personeelsleden van de kabinetten van de burgemeester en de schepenen vast te stellen, door regels voor onverenigbaarheid te voorzien en door de gemeenteraad te belasten met het vaststellen van de personeelsformatie en het geldelijk kader van deze medewerkers.

Het ontwerp strekt er ook toe de regels met betrekking tot het tuchtstatuut van de lokale mandatarissen te verduidelijken.

De bepalingen betreffende het tuchtstatuut van de lokale mandatarissen in de Nieuwe Gemeentewet zijn nogal summier en werden soms bekritiseerd of in twijfel getrokken wat betreft hun draagwijdte en toepassing.

Overigens, hoewel de algemene beginselen van het administratief recht standaard van toepassing zijn, zou de procedure beter moeten worden vastgelegd, met name wat betreft de rechten van de persoon die aan een dergelijke vervolging wordt onderworpen.

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

24 NOVEMBRE 2023

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE****PROJET D'ORDONNANCE****relative à la gouvernance locale****Exposé des motifs**

Le présent projet d'ordonnance vise à poursuivre le travail de transparence et de modernisation dans la vie locale, déjà entamé par les ordonnances du 6 juillet 2022 modifiant la Nouvelle loi communale dans le cadre de la réforme de la gouvernance locale et du 15 décembre 2022 modifiant la Nouvelle loi communale en ce qui concerne les empêchements ou l'absence des mandataires exécutifs locaux.

Le présent projet d'ordonnance entend tout d'abord fixer les principes concernant l'organisation et le fonctionnement du personnel des cabinets du bourgmestre et des échevins, en prévoyant des règles d'incompatibilité et en chargeant le conseil communal d'établir le cadre du personnel et le cadre pécuniaire de ces collaborateurs.

Il entend ensuite clarifier les règles relatives au statut disciplinaire des mandataires locaux.

Les dispositions relatives au statut disciplinaire des mandataires locaux se trouvant dans la Nouvelle loi communale sont assez sommaires et ont fait parfois l'objet de critiques ou d'interrogations quant à leur portée et leur mise en œuvre.

Par ailleurs, bien que les principes généraux de droit administratif s'y appliquent par défaut, la procédure gagnerait à être mieux établie, entre autres concernant les droits de la personne faisant l'objet de telles poursuites.

Tot slot zal de gemeenteraad regels moeten aannemen met betrekking tot ethiek en deontologie, die ook van toepassing zijn op het college.

## Commentaar bij de artikelen

### *Artikel 1*

Geen commentaar.

### *Artikel 2*

De samenstelling, het personeelsstatuut, de bezoldigingsregeling, de financiering, enz. van de kabinetten van de burgemeester en de schepenen kunnen niet langer ontsnappen aan de werkzaamheden met betrekking tot de normalisering die de gemeentelijke werking bereikt.

De gemeenteraad bepaalt zelf, bij het begin van de gemeentelijke legislatuur, of de burgemeester en de schepenen recht hebben op kabinetspersoneel. De termijn van drie maanden laat de nieuwe mandatarissen toe om hun administratie beter te kennen en hun behoeften beter in te schatten of zelfs een mutualisatie te organiseren. Hoe het ook zij, de basisbeginselen (onverenigbaarheden, verplichtingen en transparantie) worden door de wet vastgesteld. De gemeenteraad zal de werkzaamheden moeten vervolledigen door het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de personeelsleden, de aanwervingsprocedure, de salarissen en eventuele diverse voordelen te bepalen.

De detachingsvoorwaarden en -modaliteiten van personeel beogen de detachering binnen eenzelfde gemeente maar ook tussen twee gemeenten.

Indien personeel aangeworven of ter beschikking gesteld wordt van een mandataris in strijd met de wettelijke bepalingen, met die welke door de gemeenteraad zijn aangenomen of ondanks het negatieve advies van de gemeentesecretaris, zouden deze aanwervingen of ter beschikkingstellingen onwettig zijn en daarom door de toezichthoudende overheid nietig kunnen verklaard worden.

### *Artikel 3*

Het begrip “grove nalatigheid” heeft betrekking op feiten die verband houden met de uitoefening van het ambt. Het kan worden gedefinieerd als een “bewuste en aanhoudende miskening” van de plicht om de wet na te leven.

Kennelijk wangedrag heeft betrekking op ernstige, welomschreven feiten die verband houden met het privéleven.

Enfin, le conseil communal devra adopter des règles relatives à l'éthique et à la déontologie, qui sont également applicables au collège.

## Commentaire des articles

### *Article 1<sup>er</sup>*

Pas de commentaire.

### *Article 2*

La composition, le statut du personnel et pécuniaire, le financement, etc. des cabinets du bourgmestre et des échevins ne peuvent plus échapper au travail de normalisation qui touche la vie communale.

Le conseil communal détermine lui-même, en début de législature communale, si le bourgmestre et les échevins ont droit à du personnel de cabinet. Le délai de trois mois maximum permet aux nouveaux mandataires de mieux connaître leur administration et de mieux évaluer leurs besoins, voire d'organiser une mutualisation. Quoi qu'il en soit, les principes de base (incompatibilités, obligations et transparence) sont établis par la loi. Le conseil communal devra compléter le travail en fixant le statut administratif et pécuniaire du personnel, le mode de recrutement, les traitements et éventuels avantages divers.

En ce qui concerne les conditions et modalités de détachement de personnel, elles visent le détachement au sein d'une même commune, mais également entre deux communes.

Si du personnel devait être recruté ou mis à la disposition d'un mandataire en violation des dispositions légales, de celles arrêtées par le conseil communal ou malgré l'avis négatif du secrétaire communal, ces recrutements ou mises à dispositions seraient illégaux et, partant, pourraient faire l'objet d'une annulation par l'autorité de tutelle.

### *Article 3*

La notion de négligence grave fait référence à des faits liés à l'exercice des fonctions. Elle peut être définie comme une «méconnaissance consciente et persistante» du devoir de respecter la loi.

L'inconduite notoire vise des faits graves bien définis, relatifs à la vie privée.

Om tot een tuchtonderzoek en eventueel tot een straf te leiden, moet het kennelijk wangedrag duidelijk, openbaar en bij een groot aantal personen bekend zijn (Raad van State, arrest nr. 66.742 van 11 juni 1997) en onverenigbaar zijn met de waardigheid van het ambt van burgemeester of schepen. Dit kennelijk karakter impliceert dat geen vervolging kan worden ingesteld op basis van louter beweringen van een persoon, zonder bewijs of convergentie van talrijke getuigenissen. Een gerechtelijke veroordeling bij een definitieve uitspraak is een goede illustratie van het kennelijk karakter van de vermeende feiten.

De regering kan het dossier op eigen initiatief of op verzoek van de gemeenteraad of zelfs van een burger, in behandeling nemen.

Het is aan de Regering om bij besluit de regels en termijnen van de procedure vast te stellen, met dien verstande dat de volgende beginselen in acht moeten worden genomen:

- het horen van de betrokkene;
- de beslissing moet in feite en in rechte worden gemotiveerd, zoals dat het geval is voor elke bezwarende individuele administratieve rechtshandeling; dit betekent dat de realiteit van de feiten moet worden vastgesteld en dat juridisch moet worden aangetoond dat deze feiten een kennelijk wangedrag of een ernstige nalatigheid vormen.

De rechten van de verdediging van de betrokkene, die door de ordonnantie worden gewaarborgd, omvatten onder meer de vaststelling van voldoende termijnen voor de verdediging, het recht zich te laten bijstaan door een advocaat of een persoon van zijn keuze, het recht om te getuigen, de toegang tot de stukken van het dossier, het recht om aanvullende taken te vragen, enz.

De gesanctioneerde persoon kan niet binnen twee jaar van dezelfde gemeentelijke legislatuur tot burgemeester worden benoemd of tot schepen worden verkozen, maar als er in de tussentijd nieuwe verkiezingen worden gehouden, kan de betrokkene zich uiteraard opnieuw verkiesbaar stellen; de verkiezingen – en de daaruit voortvloeiende dubbele controle, d.w.z. verkiezing door de kiezers en verkiezing door zijn collega's in de gemeenteraad – geven, hypothetisch gesproken, opnieuw democratische legitimiteit aan de betrokkene, waardoor de tegen hem ingebrachte beschuldigingen worden opgeheven.

De tuchtsanctie wordt aangenomen in de vorm van een individuele administratieve handeling. In geval van geschil wordt een beroep tot schorsing en nietigverklaring geopend bij de Raad van State, volgens de gewone kanalen.

Pour conduire à une instruction disciplinaire et, le cas échéant, à une sanction, l'inconduite notoire doit avoir un caractère manifeste, public, être connue d'un grand nombre de personnes (Conseil d'État, arrêt n° 66.742 du 11 juin 1997) et être incompatible avec la dignité du mandat de bourgmestre ou d'échevin. Ce caractère notoire implique que les poursuites ne peuvent pas être entamées sur la base de simples allégations tenues par une personne, sans preuves ou convergences de nombreux témoignages. Une condamnation en justice par une décision définitive est une bonne illustration du caractère notoire des faits allégués.

Le gouvernement peut se saisir d'initiative du dossier, ou sur demande du conseil communal, voire d'un citoyen.

Il revient au Gouvernement de déterminer par voie d'arrêté les règles et les délais de la procédure, étant entendu que les principes suivants devront être respectés:

- l'audition de la personne concernée;
- la motivation en fait et en droit de la décision, comme tout acte administratif individuel faisant grief; ce qui signifie que la réalité des faits doit être établie et qu'il soit légalement démontré que lesdits faits sont constitutifs de l'inconduite notoire ou de la négligence grave.

Les droits de la défense de la personne concernée, garantis par l'ordonnance, impliquent entre autres de fixer des délais suffisants pour se défendre, le droit de se faire accompagner par un avocat ou une personne de son choix, le droit de produire des témoignages, l'accès aux pièces du dossier, le droit de réclamer des devoirs complémentaires, etc.

La personne sanctionnée ne peut plus être nommée bourgmestre ou élue échevin dans les deux ans au cours de la même législature communale, mais si entretemps de nouvelles élections sont organisées, la personne concernée peut bien entendu s'y représenter; les élections – et le double contrôle qui en découle, à savoir l'élection par le corps électoral et l'élection par ses pairs au sein du conseil communal – redonnent par hypothèse une légitimité démocratique à l'intéressé, ce qui a pour effet de vider les accusations portées contre lui.

La sanction disciplinaire est adoptée sous la forme d'un acte administratif individuel. En cas de contestation, un recours en suspension et en annulation est ouvert devant le Conseil d'État, selon les voies ordinaires.

*Artikel 4*

Geen commentaar.

*Artikel 5*

De gemeenteraad neemt deontologische en ethische regels aan. Voorbeelden van onderwerpen die onder deze regels zouden moeten vallen, zijn de principes inzake belangenconflicten, dienstreizen, contacten met de privé-sector, enz.

Het gaat niet, zoals de Raad van State laat uitschijnen, over het oprichten van een nieuwe “gemeentelijke instelling” maar de gemeenteraad toe te laten zijn beraadslagingen met betrekking tot het opvolgen of naleven van zijn deontologische regels voor te bereiden. Daarom is het aan elke gemeenteraad om te beslissen of er een commissie wordt opgericht die zich bezighoudt met deontologische en ethische regels, in overeenstemming met artikel 120 van de Nieuwe Gemeentewet, dat bepaalt dat de gemeenteraad in zijn midden commissies kan oprichten die als taak hebben de besprekingen in de gemeenteraadszittingen voor te bereiden en die adviezen kunnen uitbrengen en aanbevelingen kunnen formuleren ten behoeve van de gemeenteraad.

De samenstelling van deze commissie volgt de regels van artikel 120, tweede lid (“De mandaten van lid van iedere commissie worden evenredig verdeeld over de fracties waaruit de gemeenteraad is samengesteld; geacht worden een fractie te vormen de gemeenteraadsleden die op eenzelfde lijst verkozen zijn of die verkozen zijn op lijsten die onderling verenigd zijn om een fractie te vormen; het huishoudelijk reglement, bedoeld in artikel 91, bepaalt de nadere regelen voor de samenstelling van de commissies.”).

De betrokken commissie zou idealiter minstens één maal per jaar moeten bijkomen of telkens de actualiteit het rechtvaardigt.

*Artikel 6*

Hoewel de schepenen en, in de overgrote meerderheid van de gevallen, de burgemeester lid zijn van de gemeenteraad, en de regels van deontologie en ethiek waarnaar wordt verwezen in artikel 5 *de facto* ook op hen van toepassing zijn, is het de moeite waard om dit expressis verbis te benadrukken.

*Artikel 7*

Geen commentaar.

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Bernard CLERFAYT

*Article 4*

Pas de commentaire.

*Article 5*

Le conseil communal adopte des règles de déontologie et d'éthique. On peut donner comme exemples de sujets devant faire l'objet de ces règles les principes concernant les conflits d'intérêts, les voyages de service, les contacts avec le secteur privé,...

Il ne s'agit pas, comme le laisse entendre le Conseil d'État, de créer une nouvelle «institution communale», mais de permettre au conseil communal de préparer ses délibérations relatives au suivi de ses règles de déontologie ou à leur respect. C'est pourquoi il appartiendra à chaque commune de décider de la création d'une commission consacrée aux règles de déontologie et d'éthique conformément à l'article 120 de la Nouvelle loi communale, qui prévoit que le conseil communal peut créer, en son sein, des commissions qui ont pour mission de préparer les discussions lors des séances du conseil communal et peuvent rendre des avis et formuler des recommandations à l'attention du conseil communal.

La composition de cette commission suit les règles de l'article 120, alinéa 2 («Les mandats de membre de chaque commission sont répartis proportionnellement entre les groupes qui composent le conseil communal; sont considérés comme formant un groupe, les membres du conseil qui sont élus sur une même liste ou qui sont élus sur des listes affiliées en vue de former un groupe; le règlement d'ordre intérieur visé à l'article 91 détermine les modalités de composition des commissions.»).

Ladite commission devrait idéalement se réunir au moins une fois par an ou chaque fois que l'actualité le justifie.

*Article 6*

Bien que les échevins et, dans l'immense majorité des cas, le bourgmestre soient membres du conseil communal, et que donc les règles de déontologie et d'éthique visées à l'article 5 s'appliquent *de facto* à eux aussi, il n'est pas inutile de le rappeler expressis verbis.

*Article 7*

Pas de commentaire.

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs Locaux,

Bernard CLERFAYT

## VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE ONDERWORPEN AAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

### VOORONTWERP VAN GEZAMENLIJKE ORDONNANTIE

#### betreffende het lokaal bestuur

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering en het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op de voordracht van de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, en de Leden van het Verenigd College belast met Gezondheid en Maatschappelijk Welzijn,

Na beraadslaging,

#### BESLUIT:

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, en de Leden van het Verenigd College belast met Gezondheid en Maatschappelijk Welzijn worden ermee belast om, ieder voor wat hem/haar betreft, in naam van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad, aan het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en aan de Verenigde Vergadering het volgende ontwerp van gezamenlijk ordonnantie voor te leggen waarvan de inhoudt volgt:

#### Artikel 1

Deze gezamenlijke ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in de artikelen 39 en 135 van de Grondwet, alsook in artikel 128 van de Grondwet krachtens artikel 138 ervan.

#### Artikel 2

Een nieuwe afdeling *5bis* wordt ingevoegd in titel I, hoofdstuk 1, van de Nieuwe Gemeentewet, en luidt als volgt:

“Afdeling *5bis*. – Personeel dat ter beschikking wordt gesteld van de burgemeester en de schepenen.

Art. 21*bis*. § 1. Uiterlijk drie maanden na zijn installatie, beslist de gemeenteraad of de leden van het college van burgemeester en schepenen over een kabinet kunnen beschikken. De gemeenteraad regelt de samenstelling en de financiering van de kabinetten, de mogelijkheid om gemeentepersoneel te detacheren, evenals de aanwervingsprocedure, het administratief statuut, de bezoldiging en de eventuele vergoedingen van de kabinetmedewerkers.

De leden van een kabinet mogen noch bloedverwanten of aanverwanten tot in de tweede graad zijn, noch door de huwelijksband verenigd zijn of wettelijk samenwonend zijn met een lid van het college van burgemeester en schepenen.

Ze mogen geen functies bekleden als bedoeld in artikel 71, lid 1 1° en 2°.

## AVANT-PROJET D'ORDONNANCE SOUMIS À L'AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

### AVANT-PROJET D'ORDONNANCE CONJOINTE

#### relative à la gouvernance locale

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs Locaux et des Membres du Collège réuni chargés de la Santé et de l'Action sociale,

Après délibération,

#### ARRÊTE:

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs Locaux, et les Membres du Collège réuni chargés de la Santé et de l'Action sociale sont chargés, chacun pour ce qui les concerne, au nom du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et du Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale, de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'Assemblée réunie le projet d'ordonnance conjointe dont la teneur suit:

#### Article 1<sup>er</sup>

La présente ordonnance conjointe règle une matière visée aux articles 39 et 135 de la Constitution, ainsi qu'à l'article 128 de la Constitution en vertu de l'article 138 de celle-ci.

#### Article 2

Une nouvelle section *5bis* est insérée dans le Titre I, chapitre 1, de la Nouvelle loi communale, rédigée comme suit:

«Section *5bis*. - Du personnel mis à la disposition du bourgmestre et des échevins

Art. 21*bis*. § 1. Au plus tard dans les trois mois de son installation, le conseil communal décide si les membres du collège des bourgmestre et échevins peuvent disposer d'un cabinet. Le conseil communal règle la composition et le financement des cabinets, la possibilité de détacher du personnel communal, ainsi que le mode de recrutement, le statut administratif, la rémunération et les indemnités éventuelles des collaborateurs des cabinets.

Les membres d'un cabinet ne peuvent pas être parents ou alliés jusqu'au deuxième degré inclus, ni être unis par les liens du mariage ou cohabitants légaux avec un membre du collège des bourgmestre et échevins.

Ils ne peuvent pas occuper les fonctions visées à l'article 71, alinéa 1<sup>er</sup>, 1° et 2°.

Het mogen gedetacheerde personeelsleden van het gemeentebestuur zijn mits voorafgaandelijk akkoord van de gemeentesecretaris. Enkel de personeelsleden van rang E1 tot A4 kunnen gedetacheerd worden naar het kabinet van een burgemeester of schepen.”

#### Artikel 3

Artikel 82 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

“Art. 82 De Regering kan de burgemeester of schepenen wegens kennelijk wangedrag of grove nalatigheid schorsen of afzetten. De betrokkene persoon wordt vooraf gehoord. De beslissing wordt in feite en in rechte gemotiveerd. De schorsing mag drie maanden niet overschrijden.

De Regering bepaalt hiervoor de nadere procedureregels. De procedure waarborgt het recht op verdediging van de betrokken persoon.

De afgezette burgemeester of schepenen kan niet meer tot burgemeester worden benoemd of tot schepenen worden verkozen voor het verstrijken van een termijn van twee jaar tijdens dezelfde gemeentelijke legislatuur.”

#### Artikel 4

Artikel 83, lid 1, van dezelfde wet wordt opgeheven.

#### Artikel 5

Een Onderafdeling 4 wordt ingevoegd in Titel I. Hoofdstuk II, Afdeling 1, opgesteld als volgt:

“Onderafdeling 4. Deontologische en ethische regels

“Art. 84<sup>quater</sup>. De gemeenteraad stelt deontologische en ethische regels vast, die van toepassing zijn op de gemeenteraadsleden.

De raad kan een commissie oprichten om toezicht te houden op de deontologische en ethische regels, of deze taak toevertrouwen aan een bestaande commissie. De raad bepaalt de werking van de commissie”.

#### Artikel 6

Een artikel 107<sup>bis</sup> wordt in dezelfde wet ingevoegd, en luidt als volgt:

“Art. 107<sup>bis</sup>. De deontologische regels bedoeld in artikel 84<sup>quater</sup>, eerste lid, zijn ook van toepassing op de leden van het college van burgemeester en schepenen”.

#### Artikel 7

Art.22 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt vervangen door de volgende bepaling:

“Art. 22. Het Verenigd College kan het lid van de raad van maatschappelijk welzijn wegens kennelijk wangedrag of grove nalatigheid schorsen of afzetten. De betrokken persoon wordt vooraf gehoord. De beslissing wordt in feite en in rechte gemotiveerd. De schorsing mag drie maanden niet overschrijden.

Het Verenigd College bepaalt hiervoor de nadere procedureregels. De procedure waarborgt het recht op verdediging van de betrokken persoon.

Ils peuvent être des membres détachés de l’administration communale, moyennant l’accord préalable du secrétaire communal. Seuls les membres du personnel des rangs E1 à A4 peuvent être détachés dans le cabinet du bourgmestre ou d’un échevin.»

#### Article 3

L’article 82 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 82. Le Gouvernement peut suspendre ou révoquer le bourgmestre ou les échevins pour inconduite notoire ou négligence grave. La personne concernée est entendue préalablement. La décision est motivée en fait et en droit. La suspension ne peut excéder une durée de trois mois.

Le Gouvernement fixe les modalités de procédure à cet effet. La procédure garantit les droits de la défense de la personne concernée.

Le bourgmestre ou l’échevin révoqué ne peut plus être désigné bourgmestre ou élu échevin avant l’expiration d’un délai de deux ans au cours de la même législature communale.»

#### Article 4

L’article 83, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, est abrogé.

#### Article 5

Une Sous-section 4 est insérée dans le Titre I, Chapitre II, Section 1, rédigée comme suit:

«Sous-section 4. Règles de déontologie et d’éthique.

«Art. 84<sup>quater</sup>. Le conseil communal arrête des règles de déontologie et d’éthique, applicables aux conseillers communaux.

Le conseil peut créer une commission chargée du suivi des règles de déontologie et d’éthique, ou confier cette mission à une commission existante. Le conseil règle le fonctionnement de la commission».

#### Article 6

Un article 107<sup>bis</sup> est inséré dans la même loi, rédigé comme suit:

«Art. 107<sup>bis</sup>. Les règles déontologiques visées à l’article 84<sup>quater</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, sont également applicables aux membres du collège des bourgmestre et échevins».

#### Article 7

L’art. 22 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d’action sociale est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 22. Le Collège réuni peut suspendre ou révoquer le membre du conseil de l’action sociale pour inconduite notoire ou négligence grave. La personne concernée est entendue préalablement. La décision est motivée en fait et en droit. La suspension ne peut excéder une durée de trois mois.

Le Collège réuni fixe les modalités de procédure à cet effet. La procédure garantit les droits de la défense de la personne concernée.

De afgezette betrokken persoon kan niet meer tot lid van de raad van maatschappelijk welzijn worden benoemd voor het verstrijken van een termijn van twee jaar tijdens dezelfde gemeentelijke legislatuur.”

#### Artikel 8

Een paragraaf 6 wordt in artikel 25 van dezelfde wet ingevoegd, en luidt als volgt:

«§ 6. Uiterlijk drie maanden na zijn installatie beslist de raad voor maatschappelijk welzijn of de voorzitter over een kabinet kan beschikken. De raad regelt de samenstelling en de financiering van het kabinet, de mogelijkheid om personeelsleden van het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn te detacheren, evenals de aanwervingsprocedure, het administratief statuut, de bezoldiging en de eventuele vergoedingen van de kabinetmedewerkers.

De leden van het kabinet mogen noch bloedverwanten of aanverwanten tot in de tweede graad zijn, noch door de huwelijksband verenigd zijn of wettelijk samenwonend zijn met de voorzitter.

Ze mogen geen functies bekleden als bedoeld in artikel 9, lid 1, a) d).

Het mogen gedetacheerde personeelsleden van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn zijn mits voorafgaandelijk akkoord van de secretaris-generaal. Enkel de personeelsleden van rang E1 tot A4 kunnen gedetacheerd worden.”

#### Artikel 9

Een artikel 29bis wordt in dezelfde wet ingevoegd, en luidt als volgt:

«Art. 26quater. De raad voor maatschappelijk welzijn legt in zijn huishoudelijk reglement regels vast voor de deontologische en ethische regels.

De raad kan een commissie oprichten om toe te zien op de deontologische en ethische regels, of deze taak toevertrouwen aan een bestaande commissie. De raad bepaalt de werking van de commissie”.

Art. 10. De bepalingen van deze gezamenlijke ordonnantie treden in werking vanaf de datum van de volledige hernieuwing van de gemeenteraden die voortvloeit uit de gemeenteraadsverkiezingen van 2024.

Brussel,

Voor de Regering:

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Bernard CLERFAYT

Voor het Verenigd College :

La personne concernée révoquée ne peut plus être désignée membre du conseil de l'action sociale avant l'expiration d'un délai de deux ans au cours de la même législature communale.»

#### Article 8

À l'article 25 de la même loi, un paragraphe 6 est ajouté, rédigé comme suit:

«§ 6. Au plus tard dans les trois mois de son installation, le conseil de l'action sociale décide si le Président peut disposer d'un cabinet. Le conseil règle la composition et le financement du cabinet, la possibilité de détacher du personnel du Centre Public de l'Action Sociale, ainsi que le mode de recrutement, le statut administratif, la rémunération et les indemnités éventuelles des collaborateurs du cabinet.

Les membres du cabinet ne peuvent pas être parents ou alliés jusqu'au deuxième degré inclus, ni être unis par les liens du mariage ou cohabitants légaux avec le Président.

Ils ne peuvent pas occuper les fonctions visées à l'article 9, alinéa 1<sup>er</sup>, a) à d).

Ils peuvent être des membres détachés du personnel du centre public d'action sociale, moyennant l'accord préalable du secrétaire général. Seuls les membres du personnel des rangs E1 à A4 peuvent être détachés».

#### Article 9

Un article 26quater est inséré dans la même loi, rédigé comme suit:

«Art. 26quater. Le conseil de l'action sociale arrête, dans son règlement d'ordre intérieur, des règles de déontologie et d'éthique.

Le conseil peut créer une commission chargée du suivi des règles de déontologie et d'éthique, ou confier cette mission à une commission existante. Le conseil règle le fonctionnement de la commission».

Art. 10. Les dispositions de la présente ordonnance conjointe entrent en vigueur à dater du renouvellement intégral des conseils communaux résultant des élections communales de 2024.

Bruxelles, le

Pour le Gouvernement:

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs Locaux,

Bernard CLERFAYT

Pour le Collège réuni:

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

Het lid van het Verenigd College, belast met maatschappelijk welzijn,

Alain MARON

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le membre du Collège réuni, chargé de l'action sociale,

Alain MARON



## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 15 september 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met werk en beroepsopleiding, digitalisering en de plaatselijke besturen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van gezamenlijke ordonnantie “betreffende het lokaal bestuur”.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 6 november 2023. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Géraldine ROSOUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies (nr. 74.484/4), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 november 2023.

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten “op de Raad van State”, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

### ALGEMENE OPMERKING

De adviesaanvraag die de minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest belast met Plaatselijke Besturen op 15 september 2023 heeft ingediend, heeft betrekking op een voorontwerp van gezamenlijke ordonnantie betreffende het lokaal bestuur, dat enerzijds de Nieuwe Gemeentewet (artikelen 2 tot 6 van het voorontwerp) en anderzijds de organieke wet van 8 juli 1976 “betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn” (artikelen 7 tot 9 van het voorontwerp) wijzigt.

Overeenkomstig artikel 92*bis*/1, § 1, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 “tot hervorming der instellingen” en de artikelen 42, eerste lid, en 63, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 “met betrekking tot de Brusselse Instellingen”, kunnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie gezamenlijke ordonnanties aannemen die onder meer betrekking hebben op de gezamenlijke oprichting en het gezamenlijke beheer van gemeenschappelijke diensten en instellingen, op het gezamenlijk uitoefenen van eigen bevoegdheden of op de gemeenschappelijke ontwikkeling van initiatieven. Overeenkomstig artikel 92*bis*/1, § 4, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en de artikelen 42, eerste lid, en 63, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989, kan de ontworpen gezamenlijke ordonnantie daarna enkel worden gewijzigd, aangevuld of vervangen bij een gezamenlijke ordonnantie die door dezelfde entiteiten is aangenomen.

Uit die gegevens volgt dat een dispositief van een gezamenlijke ordonnantie niet onder de exclusieve bevoegdheid van een van de betrokken entiteiten mag vallen en dient voort te vloeien uit de gezamenlijke uitoefening van eigen bevoegdheden. Het moet mogelijk blijven een dergelijk dispositief te wijzigen naargelang wat de entiteit die als enige

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 15 septembre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique et des Pouvoirs locaux à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance conjointe «relative à la gouvernance locale».

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 6 novembre 2023. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Luc CAMBIER et Géraldine ROSOUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis (n° 74.484/4), dont le texte suit, a été donné le 6 novembre 2023.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois «sur le Conseil d'État», coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

### OBSERVATION GÉNÉRALE

La demande d'avis introduite le 15 septembre 2023 par le ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des pouvoirs locaux, concerne un avant-projet d'ordonnance conjointe relative à la gouvernance locale, lequel modifie, d'une part, la Nouvelle loi communale (articles 2 à 6 de l'avant-projet) et, d'autre part, la loi du 8 juillet 1976 «organique des centres publics d'action sociale» (articles 7 à 9 de l'avant-projet).

Conformément à l'article 92*bis*/1, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980 «de réformes institutionnelles» et des articles 42, alinéa 1<sup>er</sup>, et 63, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 «relative aux Institutions bruxelloises», la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire commune peuvent adopter des ordonnances conjointes portant notamment sur la création et la gestion conjointe de services et institutions communs, sur l'exercice conjoint de compétences propres ou sur le développement d'initiatives en commun. Conformément à l'article 92*bis*/1, § 4, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 et aux articles 42, alinéa 1<sup>er</sup>, et 63, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 12 janvier 1989, l'ordonnance conjointe en projet ne pourra ensuite être modifiée, complétée ou remplacée que par une ordonnance conjointe adoptée par les mêmes entités.

Il résulte de ces données que l'ordonnance conjointe n'a pas vocation à contenir des dispositifs qui ressortissent exclusivement à la compétence de l'une des entités concernées et ne résultent pas de l'exercice conjoint de compétences propres. Pareils dispositifs doivent pouvoir continuer à être modifiés selon ce que décide l'entité exclusivement compétente.

bevoegd is, beslist. Zo niet zou de gezamenlijke ordonnantie immers een schending inhouden van het beginsel dat de afdeling Wetgeving al meermalen in herinnering heeft gebracht en dat als volgt luidt:

«Bien que toute forme de coopération implique inévitablement une limitation de l'autonomie des autorités concernées, la conclusion d'un accord de coopération au sens de l'article 92bis précité ne peut entraîner un échange, un abandon ou une restitution de compétences.<sup>(1)</sup> [...]

Il résulte dès lors de l'article 92bis, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 8 aout 1980 que des autorités ne peuvent conclure un accord de coopération que si elles mettent chacune en œuvre des compétences propres. Cette disposition de la loi spéciale ne permet par conséquent pas à l'autorité fédérale et aux régions de conclure un accord de coopération dont le contenu ne relève en aucune manière de la compétence de certaines parties.<sup>(2)</sup>

Het hier gememoreerde beginsel van de onbeschikbaarheid van de bevoegdheden geldt ook voor het aannemen van gezamenlijke normen.

Overeenkomstig artikel 6, § 1, VIII, 1<sup>o</sup> en 5<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en artikel 4, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989, staat het echter aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en enkel aan dat gewest, om de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de op zijn grondgebied gelegen gemeentelijke instellingen alsook het tuchtstelsel voor de burgemeesters te bepalen.

Overeenkomstig artikel 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en artikel 63, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989, is de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van haar kant ook als enige bevoegd om «de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn» gelegen op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vast te stellen.

Zonder de voormelde bepalingen en het beginsel van de onbeschikbaarheid van de bevoegdheden te schenden, kunnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in een gezamenlijke ordonnantie dus geen organieke regels vaststellen die betrekking hebben op instellingen die buiten de bevoegdheid van een van hen vallen,<sup>(3)</sup> noch in die context bepalingen opheffen die niet onder hun eigen bevoegdheid vallen.

Daaruit volgt dat het voorontwerp in twee afzonderlijke voorontwerpen van ordonnantie moet worden opgesplitst, die elk afzonderlijk moeten worden aangenomen. Het eerste, dat op de gewestaangelegenheid betrekking heeft, moet naast de artikelen 1 en 10 ook de artikelen 2 tot 6

(1) Voetnoot 3 van het geciteerde advies: Voir C.C., 3 mars 1994, n° 17/94, B.5.3. Voir également C.C., 13 juillet 2001, n° 101/2001, B.3.4-B.3.5; C.C., 23 juin 2011, n° 112/2011, B.6.2; C.C., 8 mai 2014, n° 73/2014, B.15.2; C.C., 3 décembre 2015, n° 171/2015, B.12.

(2) Avis 73.520/VR van 15 juni 2023 over een voorontwerp van decreet van het Waals Gewest «portant assentiment à l'accord de coopération du xx/xx/xxxx entre l'État fédéral, la Région wallonne, la Région flamande et la Région de BruxellesCapitale portant création du registre central des cycles», *Parl. St. W.* Parl. 2023-24, nr. 1440/1, 29 en 30.

(3) Zie onder meer advies 69.458/VR van 2 juli 2021 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 23 juni 2022 «houdende het algemeen reglement op de boekhouding van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn» en advies 69.462/VR van 2 juli 2021 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 juni 2022 «houdende het algemeen reglement op de boekhouding van de gemeenten».

Dans le cas contraire en effet, l'ordonnance conjointe méconnaîtrait le principe rappelé à de nombreuses reprises par la section de législation et selon lequel

«[b]ien que toute forme de coopération implique inévitablement une limitation de l'autonomie des autorités concernées, la conclusion d'un accord de coopération au sens de l'article 92bis précité ne peut entraîner un échange, un abandon ou une restitution de compétences.<sup>(1)</sup> [...]

Il résulte dès lors de l'article 92bis, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 8 aout 1980 que des autorités ne peuvent conclure un accord de coopération que si elles mettent chacune en œuvre des compétences propres. Cette disposition de la loi spéciale ne permet par conséquent pas à l'autorité fédérale et aux régions de conclure un accord de coopération dont le contenu ne relève en aucune manière de la compétence de certaines parties<sup>(2)</sup>.

Le principe d'indisponibilité des compétences ainsi rappelé s'applique également dans le cadre de l'adoption de normes conjointes.

Or, il appartient à la Région de Bruxelles-Capitale, et à elle seule, de fixer la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions communales situées sur son territoire, ainsi que le régime disciplinaire des bourgmestres, conformément à l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VIII, 1<sup>o</sup> et 5<sup>o</sup>, de la loi spéciale du 8 aout 1980 et à l'article 4, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 12 janvier 1989.

Pour sa part, la Commission communautaire commune est également seule compétente pour arrêter «les règles organiques relatives aux centres publics d'aide sociale» situés sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, conformément à l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 2<sup>o</sup>, de la loi spéciale du 8 aout 1980 et à l'article 63, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 12 janvier 1989.

La Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire commune ne pourraient dès lors, sans violer les dispositions précitées et le principe d'indisponibilité des compétences, fixer dans une ordonnance conjointe des règles organiques relatives à des institutions qui échappent à la compétence de l'une ou l'autre d'entre elles<sup>(3)</sup>, ni, dans ce contexte, abroger des dispositions qui ne relèvent pas de leur compétence propre.

Il en résulte que l'avant-projet doit être scindé en deux avant-projets distincts d'ordonnance à adopter de manière non conjointe. Le premier portant sur la matière régionale comportera, outre les articles 1<sup>er</sup> et 10, les articles 2 à 6 de l'avant-projet et le second portant sur la matière

(1) Note de bas de page n° 3 de l'avis cité: Voir C.C., 3 mars 1994, n° 17/94, B.5.3. Voir également C.C., 13 juillet 2001, n° 101/2001, B.3.4-B.3.5; C.C., 23 juin 2011, n° 112/2011, B.6.2; C.C., 8 mai 2014, n° 73/2014, B.15.2; C.C., 3 décembre 2015, n° 171/2015, B.12.

(2) Avis 73.520/VR donné le 15 juin 2023 sur un avant-projet de décret de la Région wallonne «portant assentiment à l'accord de coopération du xx/xx/xxxx entre l'État fédéral, la Région wallonne, la Région flamande et la Région de BruxellesCapitale portant création du registre central des cycles», *Doc. parl.*, Parl. w., 2023-2024, n° 1440/1, pp. 29 et 30.

(3) Voir notamment l'avis 69.458/VR donné le 2 juillet 2021 sur un projet devenu l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 23 juin 2022 «portant le règlement général de la comptabilité des centres publics d'action sociale» et l'avis 69.462/VR donné le 2 juillet 2021 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 23 juin 2022 «portant le règlement général de la comptabilité des communes».

van het voorontwerp bevatten, en het tweede, dat op de gemeenschaps-aangelegenheid betrekking heeft, moet naast de artikelen 1 en 10 ook de artikelen 7 tot 9 van het voorontwerp bevatten.

Aangezien de afdeling Wetgeving om advies is verzocht door de minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest belast met Plaatselijke Besturen, worden de artikelen 7 tot 9 van het voorontwerp dus niet onderzocht.

## ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

### Opschrift en artikel 10

Gelet op de algemene opmerking moet het woord “gezamenlijke” worden weggelaten.

#### *Artikel 1*

Gelet op de algemene opmerking en overeenkomstig artikel 8, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989, moeten de woorden “in de artikelen 39 en 135 van de Grondwet, alsook in artikel 128 van de Grondwet krachtens artikel 138 ervan” worden vervangen door de woorden “in artikel 39 van de Grondwet”.

#### *Artikel 3*

Luidens het ontworpen artikel 82, eerste lid, derde zin, moet de beslissing van de regering om een burgemeester of een schepen wegens kennelijk wangedrag of grove nalatigheid te schorsen of af te zetten, in feite en in rechte worden gemotiveerd.

Die zin moet worden weggelaten:

- enerzijds is ze een overbodige herhaling van een verplichting die al voortvloeit uit de wet van 29 juli 1991 “betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen”;
- anderzijds zou ze de indruk kunnen wekken dat de steller van het voorontwerp andere bestuurshandelingen die met toepassing van de ontworpen ordonnantie worden gesteld, wil vrijstellen van de verplichting tot uitdrukkelijke motivering die in de wet van 29 juli 1991 is verankerd.

#### *Artikelen 5 en 6*

Het ontworpen artikel 84*quater*, eerste lid, bepaalt dat de gemeenteraad deontologische en ethische regels vaststelt die van toepassing zijn op de gemeenteraadsleden. Luidens het ontworpen artikel 107*bis* zijn die deontologische regels ook van toepassing op de leden van het college van burgemeester en schepenen.

Voorts kan de gemeenteraad een commissie oprichten om toezicht te houden op de deontologische en ethische regels, of die taak toevertrouwen aan een bestaande commissie (ontworpen artikel 84*quater*, tweede lid).

Op grond van die bepalingen kan de gemeenteraad dan ook rechten en plichten van de gemeenteraadsleden, de schepenen en de burgemeester bepalen, en sancties voorzien ingeval die plichten niet worden nagekomen.

Het Grondwettelijk Hof heeft evenwel het volgende in herinnering gebracht:<sup>(4)</sup>

(4) GwH 23 maart 2023, nr. 55/2023, B.4.1.

communautaire comportera, outre les articles 1<sup>er</sup> et 10, les articles 7 à 9 de l’avant-projet.

La section de législation ayant été saisie par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des pouvoirs locaux, les articles 7 à 9 de l’avant-projet ne seront donc pas examinés.

## EXAMEN DE L’AVANT-PROJET

### Intitulé et article 10

Compte tenu de l’observation générale, le mot «conjointe» sera omis.

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Compte tenu de l’observation générale et conformément à l’article 8, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989, les mots «aux articles 39 et 135 de la Constitution, ainsi qu’à l’article 128 de la Constitution en vertu de l’article 138 de celle-ci» seront remplacés par les mots «à l’article 39 de la Constitution».

#### *Article 3*

Selon l’article 82, alinéa 1<sup>er</sup>, troisième phrase, en projet, la décision du Gouvernement de suspendre ou révoquer un bourgmestre ou un échevin pour inconduite notoire ou négligence grave doit être motivée en fait et en droit.

Cette phrase doit être omise. En effet,

- d’une part, elle rappelle inutilement une obligation résultant déjà de la loi du 29 juillet 1991 «relative à la motivation formelle des actes administratifs»;
- d’autre part, elle pourrait donner à penser que l’auteur de l’avant-projet entend dispenser d’autres actes administratifs pris en application de l’ordonnance en projet de l’obligation de motivation formelle consacrée par la loi du 29 juillet 1991.

#### *Articles 5 et 6*

L’article 84*quater*, alinéa 1<sup>er</sup>, en projet prévoit que le conseil communal arrête des règles de déontologie et d’éthique, applicables aux conseillers communaux. Selon l’article 107*bis* en projet, ces règles déontologiques sont également applicables aux membres du collège des bourgmestre et échevins.

En outre, le conseil communal peut créer une commission chargée du suivi des règles de déontologie et d’éthique, ou confier cette mission à une commission existante (article 84*quater*, alinéa 2, en projet).

Ces dispositions permettent dès lors au conseil communal de fixer des droits et des devoirs des conseillers communaux, des échevins et du bourgmestre et de prévoir des sanctions en cas de non-respect de ceux-ci.

Or, comme l’a rappelé la Cour constitutionnelle<sup>(4)</sup>,

(4) C.C., 23 mars 2023, n° 55/2023, B.4.1.

“Artikel 162 van de Grondwet bepaalt:

“De provinciale en gemeentelijke instellingen worden bij de wet geregeld.

De wet verzekert de toepassing van de volgende beginselen:

[...]

2° de bevoegdheid van de provincieraden en van de gemeenteraden voor alles wat van provinciaal en van gemeentelijk belang is, behoudens goedkeuring van hun handelingen in de gevallen en op de wijze bij de wet bepaald;

[...]”

Artikel 162, eerste lid, van de Grondwet bevat een wettigheidsbeginsel inzake de organisatie van de gemeentelijke instellingen.

De voormelde grondwetsbepaling gaat niet zover dat ze de bevoegde wetgever ertoe zou verplichten elk aspect van de gemeentelijke instellingen zelf te regelen. Een aan een andere overheid verleende bevoegdheid is niet in strijd met het wettigheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de wetgever zijn vastgesteld.”

Gelet op het legaliteitsbeginsel dat in artikel 162, eerste lid, van de Grondwet is verankerd, staat het dus aan de wetgever zelf om de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de gemeentelijke instellingen, althans de essentiële elementen ervan, te bepalen.

Dat is hier niet het geval.

De ontworpen artikelen 84*quater* en 107*bis* moeten bijgevolg grondig worden herzien.

*De Griffier,*

Charles-Henri VAN HOVE

*De Voorzitter,*

Bernard BLERO

«L'article 162 de la Constitution dispose:

«Les institutions provinciales et communales sont réglées par la loi.

La loi consacre l'application des principes suivants:

[...]

2° l'attribution aux conseils provinciaux et communaux de tout ce qui est d'intérêt provincial et communal, sans préjudice de l'approbation de leurs actes, dans les cas et suivant le mode que la loi détermine;

[...]».

L'article 162, alinéa 1<sup>er</sup>, de la Constitution contient un principe de légalité relatif à l'organisation des institutions communales.

La disposition constitutionnelle précitée ne va pas jusqu'à obliger le législateur compétent à régler lui-même chaque aspect des institutions communales. Une délégation conférée à une autre autorité n'est pas contraire au principe de légalité, pour autant qu'elle soit définie de manière suffisamment précise et qu'elle porte sur l'exécution de mesures dont les éléments essentiels ont été fixés préalablement par le législateur».

Compte tenu du principe de légalité consacré par l'article 162, alinéa 1<sup>er</sup>, de la Constitution, il revient donc au législateur lui-même de fixer la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions communales, en tout cas dans leurs éléments essentiels.

Tel n'est pas le cas en l'espèce.

Par conséquent, les articles 84*quater* et 107*bis* en projet doivent être fondamentalement revus.

*Le Greffier,*

Charles-Henri VAN HOVE

*Le Président,*

Bernard BLERO

## ONTWERP VAN ORDONNANTIE betreffende het lokaal bestuur

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

### *Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

### *Artikel 2*

Een nieuwe afdeling 5bis wordt ingevoegd in titel I, hoofdstuk 1, van de Nieuwe Gemeentewet, en luidt als volgt:

“Afdeling 5bis. – Personeel dat ter beschikking wordt gesteld van de burgemeester en de schepenen.

Art. 21bis. § 1. Uiterlijk drie maanden na zijn installatie, beslist de gemeenteraad of de leden van het college van burgemeester en schepenen over een kabinet kunnen beschikken. De gemeenteraad regelt de samenstelling en de financiering van de kabinetten, de mogelijkheid om gemeentepersoneel te detacheren, evenals de aanwervingsprocedure, het administratief statuut, de bezoldiging en de eventuele vergoedingen van de kabinetsmedewerkers.

De leden van een kabinet mogen noch bloedverwanten of aanverwanten tot in de tweede graad zijn, noch door de huwelijksband verenigd zijn of wettelijk samenwonend zijn met een lid van het college van burgemeester en schepenen.

Ze mogen geen functies bekleden als bedoeld in artikel 71, lid 1, 1° en 2°.

Het mogen gedetacheerde personeelsleden van het gemeentebestuur zijn mits voorafgaandelijk akkoord van

## PROJET D'ORDONNANCE relative à la gouvernance locale

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs Locaux,

Après délibération,

ARRÊTE:

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs Locaux, est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit:

### *Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

### *Article 2*

Une nouvelle section 5bis est insérée dans le Titre I, chapitre 1, de la Nouvelle loi communale, rédigée comme suit:

«Section 5bis. - Du personnel mis à la disposition du bourgmestre et des échevins

Art. 21bis. § 1. Au plus tard dans les trois mois de son installation, le conseil communal décide si les membres du collège des bourgmestre et échevins peuvent disposer d'un cabinet. Le conseil communal règle la composition et le financement des cabinets, la possibilité de détacher du personnel communal, ainsi que le mode de recrutement, le statut administratif, la rémunération et les indemnités éventuelles des collaborateurs des cabinets.

Les membres d'un cabinet ne peuvent pas être parents ou alliés jusqu'au deuxième degré inclus, ni être unis par les liens du mariage ou cohabitants légaux avec un membre du collège des bourgmestre et échevins.

Ils ne peuvent pas occuper les fonctions visées à l'article 71, alinéa 1<sup>er</sup>, 1° et 2°.

Ils peuvent être des membres détachés de l'administration communale, moyennant l'accord préalable du

de gemeentesecretaris. Enkel de personeelsleden van rang E1 tot A4 kunnen gedetacheerd worden naar het kabinet van een burgemeester of schepen.”.

### *Artikel 3*

Artikel 82 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

“Art. 82 De Regering kan de burgemeester of schepenen wegens kennelijk wangedrag of grove nalatigheid schorsen of afzetten. De betrokken persoon wordt vooraf gehoord. De schorsing mag drie maanden niet overschrijden.

De Regering bepaalt hiervoor de nadere procedureregels. De procedure waarborgt het recht op verdediging van de betrokken persoon.

De afgezette burgemeester of schepen kan niet meer tot burgemeester worden benoemd of tot schepen worden verkozen voor het verstrijken van een termijn van twee jaar tijdens dezelfde gemeentelijke legislatuur.”.

### *Artikel 4*

Artikel 83, lid 1, van dezelfde wet wordt opgeheven.

### *Artikel 5*

Een Onderafdeling 4 wordt ingevoegd in Titel I. Hoofdstuk II, Afdeling 1, opgesteld als volgt:

“Onderafdeling 4. Deontologische en ethische regels

Art. 84*quater*. De gemeenteraad stelt, in zijn huishoudelijk reglement, deontologische en ethische regels vast, die van toepassing zijn op de gemeenteraadsleden.

De gemeenteraad kan in zijn midden een deontologische en ethische commissie oprichten in overeenstemming met artikel 120.”.

### *Artikel 6*

Een artikel 107*bis* wordt in dezelfde wet ingevoegd, en luidt als volgt:

“Art. 107*bis*. De deontologische regels bedoeld in artikel 84*quater*, eerste lid, zijn ook van toepassing op de leden van het college van burgemeester en schepenen.”.

secrétaire communal. Seuls les membres du personnel des rangs E1 à A4 peuvent être détachés dans le cabinet du bourgmestre ou d’un échevin.».

### *Article 3*

L’article 82 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 82. Le Gouvernement peut suspendre ou révoquer le bourgmestre ou les échevins pour conduite notoire ou négligence grave. La personne concernée est entendue préalablement. La suspension ne peut excéder une durée de trois mois.

Le Gouvernement fixe les modalités de procédure à cet effet. La procédure garantit les droits de la défense de la personne concernée.

Le bourgmestre ou l’échevin révoqué ne peut plus être désigné bourgmestre ou élu échevin avant l’expiration d’un délai de deux ans au cours de la même législature communale.».

### *Article 4*

L’article 83, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, est abrogé.

### *Article 5*

Une Sous-section 4 est insérée dans le Titre I, Chapitre II, Section 1, rédigée comme suit:

«Sous-section 4. Règles de déontologie et d’éthique.

Art. 84*quater*. Le conseil communal arrête, dans son règlement d’ordre intérieur, des règles de déontologie et d’éthique, applicables aux conseillers communaux.

Le conseil communal peut instaurer en son sein une commission de déontologie et d’éthique conformément à l’article 120.».

### *Article 6*

Un article 107*bis* est inséré dans la même loi, rédigé comme suit:

«Art. 107*bis*. Les règles déontologiques visées à l’article 84*quater*, alinéa 1<sup>e</sup>, sont également applicables aux membres du collège des bourgmestre et échevins.».

*Artikel 7*

De bepalingen van deze ordonnantie treden in werking vanaf de datum van de volledige hernieuwing van de gemeenteraden die voortvloeit uit de gemeenteraadsverkiezingen van 2024.

Brussel, 23 november 2023.

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,  
belast met Plaatselijke Besturen,

Bernard CLERFAYT

*Article 7*

Les dispositions de la présente ordonnance entrent en vigueur à dater du renouvellement intégral des conseils communaux résultant des élections communales de 2024.

Bruxelles, le 23 novembre 2023.

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de  
Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs Locaux,

Bernard CLERFAYT