



GEWONE ZITTING 2023-2024

19 DECEMBER 2023

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 26 april 2023
tussen de federale Staat, het Waals Gewest, het
Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest tot oprichting van het Centraal
fietsregister**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Mobiliteit

door de heer Marc LOEWENSTEIN (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: Mevr. Leila Agic, de heren Ibrahim Dönmez, Julien Uyttendaele, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, de heer David Weytsman, mevr. Ingrid Parmentier, mevr. Isabelle Pauthier, de heren Tristan Roberti, Youssef Handichi, Luc Vancauwenberge, Marc Loewenstein, Arnaud Verstraete, mevr. Carla Dejonghe..

Zie:

Stuk van het parlement :

A-797/1 – 2023/2024: Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

19 DÉCEMBRE 2023

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord de coopération
du 26 avril 2023 entre l'État fédéral, la Région
wallonne, la Région flamande et la Région de
Bruxelles-Capitale portant création du Registre
central des cycles**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de la mobilité

par M. Marc LOEWENSTEIN (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs: Mme Leila Agic, MM. Ibrahim Dönmez, Julien Uyttendaele, Mme Anne-Charlotte d'Ursel, M. David Weytsman, Mmes Ingrid Parmentier, Isabelle Pauthier, MM. Tristan Roberti, Youssef Handichi, Luc Vancauwenberge, Marc Loewenstein, Arnaud Verstraete, Mme Carla Dejonghe.

Voir:

Document du Parlement:

A-797/1 – 2023/2024: Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Elke Van den Brandt

Dit samenwerkingsakkoord kadert ten eerste in het federaal regeerakkoord, dat in zijn hoofdstuk 3.4.3. Modal shift het volgende vooropstelt: *“De strijd tegen fietsdiefstallen wordt opgedreven en er wordt werk gemaakt van een vrijwillig centraal fietsregister.”*

Dit interfederaal initiatief kwam daarnaast ook terug in het Brussels Actieplan tegen fietsdiefstal dat op 2 september 2021 werd goedgekeurd. Meer bepaald de actie 4.4 “Registratie van fietsen op het mybike.brussels-platform”.

Het Centraal fietsregister is dan ook gebaseerd op het huidige Brusselse platform mybike.brussels waar sinds 2019 meer dan 45.000 fietsen werden geregistreerd.

Mybike.brussels werd in 2019 ontwikkeld als schakel in de preventie tegen fietsdiefstal met verschillende doelstellingen in gedachten:

- het platform stelt gebruikers in staat om een online registratie van hun fiets te centraliseren;
- burgers kunnen een uniek nummer en bijhorende sticker aanvragen voor hun fiets die op het platform geregistreerd staat;
- de eigenaar van de fiets kan in de status van de fiets aangeven dat deze gestolen is, zodat iedereen die de fiets wil kopen gewaarschuwd wordt;
- een persoon die een fiets wil kopen, kan op het platform controleren of de fiets als gestolen staat geregistreerd;
- het platform kan worden gebruikt om contact op te nemen met de eigenaar van de fiets om hem te laten weten of zijn fiets als gestolen is opgegeven;
- de platformbeheerder kan de verschillende gegevens van de eigenaar raadplegen in het kader van een teruggave;
- het platform genereert een formulier waarmee de diefstal bij de politie kan worden aangegeven;
- het platform genereert een formulier waarmee de fiets online of via sociale netwerken kan worden doorverkocht;

Fietsdiefstal is in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een sterk aanwezig probleem. In absolute cijfers is het aantal gestolen fietsen gestegen, maar door het toenemend aantal fietsers in Brussel, daalt het relatief risico op diefstal. Fietsdiefstal is echter een rem op het fietsbeleid. Uit cijfers van Pro Velo blijkt dat 11% stopt met fietsen na een diefstal. Een diefstal van een fiets impliceert ook de diefstal van de bewegingsvrijheid van een individu, terwijl de noden om zich te verplaatsen, om te gaan werken, om de kinderen naar school te brengen en om boodschappen te doen blijven bestaan. Het nieuwe centrale landelijk fietsregister is voor Brussel een erkenning van het geleverde werk. We hebben een goedwerkend platform dat de andere gewesten en het federale niveau inspireerden. Het Brusselse platform liet toe om 12% van de fietsen die aangegeven werden als gestolen terug te vinden.

I. Exposé introductif de la ministre Elke Van den Brandt

Premièrement, cet accord de coopération s'inscrit dans le cadre de l'accord de gouvernement fédéral qui, dans son chapitre 3.4.3. sur le modal shift, met en avant que : *« La lutte contre les vols de vélos sera intensifiée et un registre central des vélos sera mis en place sur une base volontaire. »*

Cette initiative interfédérale est aussi mentionnée dans le plan bruxellois d'actions contre le vol des vélos, adopté le 2 septembre 2021. Plus précisément, l'action 4.4 "Enregistrement des vélos sur la plateforme mybike.brussels".

Le Registre central des cycles est donc basé sur la plateforme bruxelloise actuelle "mybike.brussels", où plus de 45 000 vélos ont déjà été enregistrés depuis 2019. Il s'agit d'un maillon de la chaîne de prévention contre le vol de vélos avec plusieurs objectifs en tête :

- la plateforme permet de centraliser un dossier en ligne de son vélo ;
- le citoyen peut demander un numéro unique pour son vélo enregistré sur la plateforme ;
- le propriétaire du vélo peut indiquer dans le statut du vélo que ce dernier a été volé afin d'alerter une personne désireuse d'acquérir le vélo ;
- une personne désireuse d'acheter un vélo peut vérifier sur la plateforme si le vélo est signalé comme volé ;
- la plateforme permet de contacter le propriétaire du vélo pour lui communiquer si son vélo a été signalé ;
- le gestionnaire de la plateforme peut consulter les différentes données du propriétaire dans le cadre d'une restitution ;
- la plateforme génère une fiche qui permet de faire une déclaration de vol auprès de la police ;
- la plateforme génère une fiche permettant de revendre son vélo en ligne ou via les réseaux sociaux ;

Le vol de vélos est un problème très présent dans la Région de Bruxelles-Capitale. Si le risque relatif de vol a diminué ces dernières années, en raison du nombre croissant de cyclistes et donc de vélo à Bruxelles, le nombre de vol de vélo a augmenté en chiffres absolus. Ce qui a des conséquences néfastes pour la politique régionale de mobilité sont car on sait que le vol de vélos agit réellement comme un frein à la politique cycliste. Les chiffres de Pro Velo montrent que 11 % des cyclistes abandonnent ce mode de déplacement à la suite d'un vol. Le vol d'un vélo implique également le vol de la liberté de mouvement d'un individu, alors que subsistent les besoins de se déplacer, d'aller au travail, d'emmener les enfants à l'école, de faire des courses, ... Pour Bruxelles, le nouveau Registre national central des cycles est une reconnaissance du travail accompli. La plateforme bruxelloise fonctionne bien, ayant permis de retrouver 12 %

Het centraal fietsregister beoogt dezelfde doelstellingen als het in 2019 opgerichte mybike.brussels maar laat toe een stap verder te gaan:

- De strijd tegen fietsdiefstal wordt coherent gevoerd op nationaal niveau
- De opsporing en repressie verbeteren, op nationaal niveau
- Het aantal klachten van fietsdiefstal verhogen om zo ook de kans op restitutie te verhogen
- Alle overheden kunnen gevonden fietsen beter beheren, met het oog op restitutie van de fiets
- De samenwerking met politie- en gerechtelijke diensten mogelijk maken.

Als je dit combineert met de andere acties die volop vooruit gaan uit het actieplan tegen fietsdiefstal, dan zijn we op weg om een veel sterker beleid te voeren tegen fietsdiefstal. Ik kan daarbij vermelden:

- Het groeiend aantal fietsparkings op en buiten de straat in de vorm van een steviger standaardmodel aan fietsnietjes die massaal worden uitgerold, de verdere uitrol van fietsboxen en het groeiend aantal beveiligde fietsparkings buiten de weg, alsook binnenkort een pilootproject met beveiligde fietsnietjes
- De versterkte gecoördineerde aanpak van fietsdiefstal door de Brussels politiezones
- De recent gestemde aanpassing van de federale BOM-wetgeving op vraag van onder meer het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die in de nabije toekomst zal toelaten om lokfietsen met GPS in te zetten, waardoor de politie eindelijk efficiënt achter de georganiseerde fietsdievenbendes aan kan.

Er dient ook opgemerkt te worden dat het Centraal fietsregister mybike.belgium ook licht verschillend zal zijn van het huidige mybike.brussels, op volgende vlakken:

- Momenteel maken we een onderscheid tussen niet-gestolen/gestolen. In het centrale register zijn er 3 statussen voorzien: niet-gestolen fiets, vermoedelijk gestolen fiets en gestolen fiets. Het verschil tussen vermoedelijk gestolen en gestolen is de aangifte van de diefstal bij de politie en het toevoegen van deze referentie op het platform.
- De aanmelding op het huidige platform is enkel via e-mail. Op het Centraal fietsregister verloopt de registratie via een beveiligd authenticatieproces. Deze aanpassing is nodig om de link met een klacht via police-on-web mogelijk te maken, aangezien de politiediensten enkel werken met authentieke gegevens.
- Het kosteloos ter beschikking stellen van de gegevens aan de politiediensten met het doel

des vélos signalés comme volés, et a inspiré les autres régions et l'Etat fédéral.

Le Registre central des cycles vise les mêmes objectifs que mybike.brussels, créé en 2019, mais permet d'aller plus loin :

- La lutte contre le vol de vélos est cohérente au niveau national
- Améliorer la détection et la répression, au niveau national
- Augmenter le nombre de plaintes pour vol de vélos afin d'augmenter la probabilité de restitution
- Toutes les autorités peuvent mieux gérer les vélos trouvés, en vue de leur restitution
- Permettre la collaboration avec les services de police et de justice.

Si l'on combine cette mesure avec les autres actions prévues dans le plan d'actions contre le vol des vélos, nous sommes sur la bonne voie pour mettre en place une politique beaucoup plus forte contre le vol de vélos. Ce que je souhaite encore mentionner, c'est :

- L'augmentation du stationnement vélo en voirie et hors voirie avec un modèle standard d'arceau vélo plus solide installé partout dans les rues, la poursuite du déploiement des boxes vélo et le nombre croissant de places de stationnement sécurisées pour vélos dans des parkings sécurisé, et enfin, un projet pilote avec des arceaux vélo sécurisés en rue qui sera bientôt testé.
- Une approche coordonnée renforcée des zones de police bruxelloises contre le vol de vélos
- L'adaptation récemment votée de la législation fédérale sur les méthodes particulières de recherche, à la demande de la Région de Bruxelles-Capitale, entre autres, qui permettra le déploiement de vélos-appâts équipés de GPS dans un avenir proche. Cela permettra enfin à la police de lutter efficacement contre les bandes organisées de voleurs de vélos.

Il convient également de noter que le Registre central des cycles mybike.belgium sera légèrement différent de l'actuel mybike.brussels, sur les points suivants :

- Actuellement, nous faisons la distinction entre non volé et volé. Le registre central prévoit trois statuts : vélo non volé, vélo présumé volé et vélo volé. La différence entre présumé volé et volé est la déclaration du vol à la police et l'ajout de cette référence sur la plateforme.
- L'inscription sur la plateforme actuelle se fait uniquement par e-mail. L'enregistrement pour le Registre central se fait par un processus d'authentification sécurisé. Cette adaptation est nécessaire pour permettre le lien avec une plainte via police-on-web, car les services de police ne travaillent qu'avec des données authentiques.
- La mise à disposition gratuite des données aux services de police dans le cadre de la lutte contre le vol de vélos.

fietsdiefstal te bestrijden.

Het Centraal fietsregister impliceert dat de federale overheid instaat voor de back-end van het systeem en de drie gewesten samen voor hun respectievelijke front-end (website, stickers, helpdesk). Het samenwerkingsakkoord voorziet een gemeenschappelijke opdracht met de drie gewesten voor de aanbesteding van het drukken en opsturen van de stickers. De helpdesks worden per gewest georganiseerd en wordt voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geïntegreerd in de bestaande infolijn van Brussel Mobiliteit.

Nadat de Brusselse regering het ontwerp van ordonnantie in tweede lezing goedgekeurde op 20 april 2023 werd de tekst opgestuurd door de vier betrokken entiteiten naar de Raad van State voor advies. De Raad van State heeft zijn advies op 15 juni 2023 verstrekt.

In zijn advies wijst de Raad van State erop dat het samenwerkingsakkoord volgens hem enkel materies regelt die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren.

De gewesten en de federale regering waren het unaniem oneens met deze analyse. De memorie van toelichting bij het ontwerp van ordonnantie is daarom in de verschillende wetgevende instemmingsteksten op een gemeenschappelijke manier aangepast om volledig tegemoet te komen aan deze opmerking, waardoor de rechtszekerheid van de regeling die in het kader van deze essentiële samenwerking zal worden ingevoerd, ten volle kan worden gewaarborgd. Zo werd onder meer beargumenteerd dat fietsen bijdraagt aan de doelstellingen rond luchtkwaliteit, modal shift en verkeersveiligheid die in handen zijn van de gewesten. Fietsdiefstal is een rem op dit beleid. Voor een volledig en gedetailleerd juridisch betoog verwijst de minister graag door naar de memorie van toelichting.

De afgelopen jaren ijverden de verschillende fietsverenigingen bij beleidsmakers op alle niveau voor een centraal fietsregister. Het was één van de belangrijkste eisen uit hun memoranda van 2019.

De steun voor dit project is dan ook heel breed: De regeringen van de vier gefedereerde entiteiten hebben zich doorheen de verschillende lezingen unaniem positief uitgesproken over dit project en het project werd tot twee maal toe goedgekeurd op het interfederaal Overlegcomité. Op gewestelijk niveau kreeg het ontwerp daarnaast ook een positief advies van de Gewestelijke Mobiliteitscommissie.

Fietsdiefstal is gewestgrensoverschrijdende materie en de samenwerking tussen de federale staat en de drie andere gewesten is noodzakelijk om dit centraal fietsregister uit te bouwen en het risico op fietsdiefstal in alle steden en gemeenten van ons land te verminderen. Deze tekst biedt jullie de kans om ons mobiliteitsbeleid de juiste richting in te sturen en een gezamenlijke, interfederale vuist te maken tegen fietsdiefstal en de daaraan gelinkte criminaliteit.

Le Registre central des cycles implique que le gouvernement fédéral est responsable du back-end du système et que les trois régions sont responsables de leur front-end respectif (site web, autocollants, helpdesk). L'accord de coopération prévoit un marché commun avec les trois régions pour l'impression et l'envoi des autocollants. Les helpdesks sont organisés par région et, pour la Région de Bruxelles-Capitale, seront intégrés à la ligne d'information existante de Bruxelles Mobilité.

Après que le gouvernement bruxellois a approuvé le projet d'ordonnance en deuxième lecture le 20 avril 2023, le texte a été transmis par les quatre entités fédérées concernées, donc après que les trois Régions et l'Etat fédéral avaient tous approuvé le projet, au Conseil d'Etat pour avis. Le Conseil d'Etat a rendu son avis le 15 juin 2023.

Dans son avis, le Conseil d'Etat souligne que, selon lui, l'accord de coopération ne règle que les matières relevant de la compétence du gouvernement fédéral.

Les Régions et l'Etat fédéral, de manière unanime, ne partagent pas du tout la même analyse. L'exposé des motifs du projet d'ordonnance a dès lors été adapté de manière commune dans les différents textes législatifs d'assentiment afin de répondre de manière complète à cette remarque, ce qui permet d'assurer pleinement la sécurité juridique du dispositif qui sera mis en place dans le cadre de cette coopération indispensable. Il s'agissait notamment de faire valoir que le vélo contribue aux objectifs de qualité de l'air, de transfert modal et de sécurité routière poursuivis par les régions et que le vol de vélos est un frein à cette politique. Pour disposer de l'argumentation juridique complète et détaillée, la ministre renvoie à l'exposé des motifs.

Ces dernières années, les différentes associations de cyclistes ont fait pression sur les décideurs politiques à tous les niveaux pour qu'ils mettent en place un Registre central des cycles. C'était l'une des principales demandes de leurs mémorandums de 2019.

Le soutien à ce projet est donc très large : au cours des différentes lectures, les gouvernements des quatre entités fédérées ont exprimé un soutien unanime à ce projet, qui a été approuvé à deux reprises par le Comité de concertation interfédéral. Au niveau régional, le projet a également reçu un avis positif de la Commission régionale de la mobilité.

Le vol de vélos est une question transrégionale. La coopération entre l'Etat fédéral et les trois autres régions est nécessaire pour créer ce registre central des cycles et réduire le risque de vol de vélos dans toutes les villes et communes de notre pays. Ce texte oriente notre politique de mobilité dans la bonne direction et mène une lutte commune et interfédérale contre le vol de vélos et la criminalité qui y est liée.

II. Algemene bespreking

De heer Marc Loewenstein is verheugd dit ontwerp van ordonnantie te bespreken. Veel mensen geven het fietsen op nadat ze het slachtoffer zijn geworden van diefstal. Zoals de minister al aangaf, stopt dan naar schatting 11% van de fietsers en zelfs 20% van de fietsers die minder dan drie jaar fietsen. Fietsersverenigingen pleiten er al lang voor om het Brusselse registratieplatform uit te breiden naar het hele land; dit zal nu gebeuren dankzij dit samenwerkingsakkoord. Ook het Vias Institute ziet het als een essentieel middel in de strijd tegen fietsdiefstal.

De Gewestelijke Mobiliteitscommissie pleit voor een harmonisering van de procedures voor de aangifte van fietsdiefstal en voor de integratie van het platform mybike.brussels in deze procedures. Ze pleit ook voor een ondersteuningsdienst voor dit platform. Daarnaast moeten we samenwerken met fietswinkels om de bekendheid van dit platform te vergroten. Tot slot wijst de heer Loewenstein ook op een opmerking van de Gegevensbeschermingsautoriteit, die aanbeveelt om de gegevensverwerking voorspelbaarder te maken.

De heer Julien Uyttendaele voegt eraan toe dat de statistieken over fietsdiefstal geen goed beeld van de werkelijkheid geven, omdat veel diefstallen gewoon niet worden gemeld bij de politie. Vroeger werd een fiets geregistreerd door het graveren van het kader, wat betekende dat het kader beschadigd werd. Daarna werd overgestapt naar het aanbrengen van een sticker. Dat ziet er beter uit, maar is het net zo veilig? Hoe kunnen nuttige gegevens worden bewaard als de sticker wordt verwijderd?

Aangezien het registratieplatform digitaal is, hoe bereiken we burgers die moeite hebben met digitale middelen? Komt er een fysiek loket? Tot slot kunnen bezwaren van de Raad van State het opzetten van het nationale platform in de weg staan?

De heer Arnaud Verstraete wijst erop dat elke euro die in fietsen wordt geïnvesteerd er acht oplevert, dankzij de voordelen voor het algemeen belang, met name op het vlak van luchtkwaliteit en mobiliteit. Helaas heeft fietsdiefstal in Brussel duizelingwekkende proporties aangenomen, met 70 aangiften per dag en 30.000 per jaar. Dit heeft negatieve gevolgen voor de verzekering. Diefstallen komen zo vaak voor in onze stad dat veel verzekeraars er geen fietsen meer willen verzekeren. Er rijzen ook vragen over de herkomst van fietsen die tweedehands te koop worden aangeboden.

Om al deze redenen zal de heer Verstraete dit ontwerp van ordonnantie, dat getuigt van het pionierswerk dat in Brussel wordt verricht, met enthousiasme goedkeuren. Het zal de verkoop van fietsen transparanter maken en de vervolging van diefstallen beter coördineren. Een derde voordeel is dat het gewest over nauwkeurigere statistieken over het fietsbezit zal beschikken. De volgende stap is om het registratieplatform zo breed mogelijk bekend te maken om het efficiënter te maken.

II. Discussion générale

M. Marc Loewenstein se réjouit d'examiner ce projet d'ordonnance. Nombreux sont ceux qui abandonnent l'usage du vélo après avoir été victime d'un vol. Comme la ministre l'indiquait, on estime que cette renonciation concerne 11% des cyclistes et même 20% de ceux qui pratiquaient le vélo depuis moins de trois ans. Les associations de cyclistes demandaient depuis longtemps d'élargir à l'ensemble du pays la plate-forme bruxelloise d'enregistrement ; ce sera chose faite grâce à cet accord de coopération. L'institut Vias y voyait également un moyen indispensable de lutte contre le vol de vélos.

La Commission régionale de mobilité appelle de ses vœux une harmonisation des procédures de déclarations de vol de vélo ainsi que l'intégration de la plate-forme « My bike » dans ces procédures. Elle demande aussi l'instauration d'un service d'assistance pour cette plate-forme. Par ailleurs, il s'agit de collaborer avec les vélocistes pour faire connaître cette plate-forme. Enfin, M. Loewenstein relaie également une observation de l'Autorité de protection des données, qui recommande une meilleure prévisibilité du traitement des données.

M. Julien Uyttendaele ajoute que les statistiques de vols de vélo ne reflètent qu'imparfaitement la réalité, car de nombreux vols ne sont tout simplement pas déclarés à la police. Il faut se souvenir que la méthode d'enregistrement d'un vélo était anciennement la gravure du cadre, ce qui impliquait de l'abîmer, avant de passer à la pose d'un autocollant. C'est plus esthétique, mais est-ce une méthode aussi sûre ? Comment conserver les données utiles si l'autocollant est arraché ?

D'autre part, la plate-forme d'enregistrement étant numérique, comment s'adresser aux citoyens qui éprouvent des difficultés à utiliser les supports numériques ? Un guichet physique sera-t-il créé ? Enfin, les objections du Conseil d'Etat pourraient-elles faire obstacle à la constitution de la plate-forme nationale ?

M. Arnaud Verstraete souligne que chaque euro investi dans le vélo en rapporte huit, grâce à ses bienfaits d'intérêt général, notamment pour la qualité de l'air et la mobilité. Mais, malheureusement, le vol de vélos a pris des proportions hallucinantes à Bruxelles : il s'agit de 70 cas déclarés par jour et 30.000 par an. Cela a des répercussions néfastes dans le domaine des assurances. Les vols sont si fréquents dans notre ville que beaucoup d'assureurs ne veulent plus y assurer de vélos. Par ailleurs, on peut souvent s'interroger sur l'origine des vélos proposés à la vente en deuxième main.

Pour ces motifs, M. Verstraete approuvera avec enthousiasme ce projet d'ordonnance, qui témoigne de l'œuvre pionnière de Bruxelles. La vente de vélos y gagnera en transparence, et la poursuite des vols en coordination. Un troisième atout du dispositif est que la Région disposera de statistiques plus précises sur la possession d'un vélo. Il restera ensuite à faire connaître le plus largement possible la plate-forme d'enregistrement, pour qu'elle soit efficace.

Mevrouw Ingrid Parmentier is het daarmee eens. Diefstal schrikt nieuwe en potentiële fietsers af. Ons gewest moet de strijd tegen deze plaag opvoeren. Het was niet voor niets een pionier in België. De spreker heeft gehoord dat professionele fietsverkopers in Frankrijk verplicht zouden worden om de fietsen die ze verkopen te identificeren. Waarom is met het samenwerkingsakkoord deze weg niet ingeslagen en blijft het bij vrijwillige registratie op initiatief van de fietseigenaar?

De heer Luc Vancauwenberge kan zich niet vinden in dit ontwerp van ordonnantie, ook al steunt hij het principe van een nationaal fietsregistratieplatform. De Raad van State was van oordeel dat de gewesten niet bevoegd zijn om een dergelijke databank op te zetten, die uitsluitend tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort. Er moet dus een wet aangenomen worden en geen samenwerkingsakkoord gesloten worden dat in strijd is met de bevoegdheidsverdeling.

Mevrouw Carla Dejonghe brengt hulde aan de voortrekkersrol van ons gewest. Het registratieplatform is een nuttig instrument, maar levert het de verwachte resultaten op? Het lijkt erop dat zeer weinig geregistreerde gestolen fietsen aan hun eigenaars kunnen worden terugbezorgd. Werkt ons gewest ook mee aan de strijd tegen diefstal met lokfietsen?

Mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel stelt dat fietsen een groot ontwikkelingspotentieel hebben in Brussel. Dit ontwerp zou een rem op het fietsgebruik kunnen wegnemen. Zijn de sterke en zwakke punten van het Brusselse registratieplatform geëvalueerd? Kan de minister ons verzekeren dat de sticker die nu al enkele jaren gebruikt wordt even doeltreffend is als het vroegere graveren?

Het ongunstige advies van de Raad van State kan de rechtszekerheid van het samenwerkingsakkoord ondermijnen. Laten we hopen dat de uitvoering ervan er niet onder lijdt.

Zal het bestuur van het gewest verplicht worden om zijn dienstfietsen te registreren? Hoeveel zal de uitvoering van de overeenkomst het gewest kosten? In welke mate zal het bestaande platform moeten worden aangepast?

De minister legt uit dat gebruikers van het bestaande platform zullen worden overgezet naar het nieuwe centrale register, op voorwaarde dat zij daarmee instemmen. De lokale overheden zullen de eerste partners van het gewest zijn voor de verspreiding van de stickers, terwijl de fietswinkels zullen helpen bij de verspreiding van de informatie over het register, zoals nu al het geval is in Brussel. In een later stadium zal het begeleidingscomité bekijken of de fietswinkels moeten worden betrokken bij de verspreiding van de stickers.

De sticker heeft verschillende voordelen. De fietser hoeft zijn fiets niet naar een plek te brengen om te laten graveren, wat het makkelijker maakt om op grote schaal te registreren. De sticker is zeer goed bestand tegen UV-straling en slecht weer. De sticker kan nog moeilijk verwijderd worden 24 uur na het aanbrengen ervan. De methode is daarom net zo veilig

Mme Ingrid Parmentier abonde dans le même sens. Le vol dissuade les nouveaux cyclistes et les cyclistes potentiels. Notre Région doit renforcer la lutte contre ce fléau. Ce n'est pas sans raison qu'elle a été pionnière en Belgique. L'intervenante a eu vent de l'obligation qui serait faite en France aux vendeurs professionnels de vélos d'identifier le vélo vendu. Pourquoi l'accord de coopération n'a-t-il pas suivi cette voie et en reste-t-il à un enregistrement volontaire à l'initiative du propriétaire du vélo ?

M. Luc Vancauwenberge ne peut souscrire à ce projet d'ordonnance, même s'il soutient le principe d'une plate-forme nationale d'enregistrement des vélos. Le Conseil d'Etat a considéré que les régions n'étaient pas compétentes pour instaurer une telle base de données et que cette dernière ressortirait exclusivement à la compétence de l'Etat fédéral. Il s'agit donc d'adopter une loi, et non un accord de coopération qui viole les règles répartitrices de compétences.

Mme Carla Dejonghe rend hommage au rôle pionnier de notre Région. La plate-forme d'enregistrement est un instrument utile, mais livre-t-il les résultats attendus ? Il semblerait que bien peu de vélos volés enregistrés puissent être restitués à leur propriétaire. D'autre part, notre Région est-elle impliquée dans le dispositif de lutte contre le vol au moyen de vélos-appâts ?

Mme Anne-Charlotte d'Ursel avance que le vélo a un fort potentiel de développement à Bruxelles. Ce projet pourrait lever un frein à son utilisation. A-t-on évalué les forces et les faiblesses de la plate-forme bruxelloise d'enregistrement ? La ministre peut-elle assurer que l'autocollant en usage depuis quelques années s'avère aussi efficace que la gravure qui était pratiquée auparavant ?

L'avis défavorable du Conseil d'Etat pourrait ébranler la sécurité juridique de l'accord de coopération. Espérons que sa mise en œuvre n'en souffrira pas.

L'administration de la Région se verra-t-elle obligée d'enregistrer ses vélos de service ? Quel sera le coût induit par la mise en œuvre de l'accord pour la Région ? Dans quelle mesure la plate-forme existante devra-t-elle être adaptée ?

La ministre explique tout d'abord que les usagers de la plate-forme existante seront transférés dans le nouveau registre central, moyennant confirmation de leur part. Les autorités communales seront les premiers partenaires de la Région pour la diffusion des autocollants, tandis que les vélocistes contribueront à diffuser l'information relative au registre, comme c'est déjà le cas à Bruxelles actuellement. Dans un second temps, le comité de suivi envisagera une éventuelle participation des vélocistes à la distribution des autocollants.

L'autocollant présente plusieurs avantages. Il ne requiert pas d'emporter son vélo dans un lieu où il sera gravé, ce qui facilite un enregistrement à large échelle, il résiste bien aux rayons UV, aux intempéries et à l'arrachage, à partir de 24 heures après le placement. Il est donc aussi sûr qu'une gravure, même s'il faut bien admettre qu'aucun système n'est

als graveren, maar geen enkel systeem is natuurlijk onfeilbaar.

Er zal niet langer gegraveerd worden. Het kader werd beschadigd en het rijksregisternummer van de eerste geregistreerde gebruiker stond vermeld, wat tot verwarring kan leiden als de fiets wordt doorverkocht.

Om ervoor te zorgen dat het registratiesysteem alle lagen van de bevolking bereikt, moeten we aandacht hebben voor de digitale kloof. Daarom registreren politiezones en lokale preventiediensten ook fietsen, meestal tijdens openbare evenementen. De dienst bijstand van Brussel Mobiliteit biedt ook dergelijke ondersteuning.

De memorie van toelichting bij het ontwerp van ordonnantie geeft een gedetailleerde motivering van de bevoegdheid van de gewestelijke wetgever, als antwoord op de kritiek van de Raad van State. Deze motivering is het resultaat van een uitstekende samenwerking tussen gewesten en federale overheid. De federale overheid is verantwoordelijk voor het registreren van objecten, maar de gewesten zijn verantwoordelijk voor de bevordering van fietsen en de preventie van fietsdiefstal, tenminste op basis van de impliciete bevoegdheden. De samenwerkingsovereenkomst combineert deze twee aspecten en gaat evenveel over mobiliteit als over beveiliging van eigendom. Ook de bevoegdheid van het Brussels Gewest op het vlak van veiligheid en preventie mag niet onvermeld blijven.

Als de door de Raad van State uitgestippelde weg gevolgd had moeten worden, dan had het Brusselse systeem voor de registratie van fietsen moeten worden afgeschaft, in afwachting van een nog op te richten zuiver federaal register. Alle ondertekenaars van de overeenkomst wensten echter een geïntegreerd nationaal register. Het Overlegcomité heeft deze keuze bevestigd, na kennis te hebben genomen van het advies van de Raad van State.

Het door mevrouw Parmentier genoemde Franse systeem was niet de inspiratiebron voor de samenwerkingsovereenkomst, om de verplichtingen voor fietswinkels, die toch al veel werk hebben, niet nog groter te maken. Toch zou registratie op termijn verplicht kunnen worden voor professionele verkopers, afhankelijk van de evolutie van de registratieprocedures.

Iedereen die een tweedehandsfiets koopt, kan die laten registreren. Per gebruiker kunnen maximaal 10.000 fietsen worden geregistreerd.

Mevrouw Dejonghe had het over lokfietsen. Dankzij een initiatief van de federale minister van Justitie, naar aanleiding van gewestelijke verzoeken, werd de wet onlangs gewijzigd om dergelijke lokfietsen, uitgerust met een GPS-tracker, toe te staan in de strijd tegen netwerken van gestolen fietsen. Brussel Mobiliteit had al fietsen uitgerust met een dergelijke tracker en die kunnen ter beschikking worden gesteld van politiezones.

infaillible.

Le système de la gravure cessera donc d'être appliqué. Il avait l'inconvénient d'abîmer le cadre et de faire apparaître le numéro de registre national du premier utilisateur enregistré, ce qui pouvait engendrer la confusion en cas de revente du vélo.

Pour que le dispositif d'enregistrement atteigne toutes les couches de la population, il faut prendre garde à la fracture numérique. C'est pourquoi les zones de police et les services communaux de prévention peuvent procéder à l'enregistrement d'un vélo, la plupart du temps à l'occasion d'évènements publics. De même, le service d'assistance de Bruxelles Mobilité assure un accompagnement semblable.

L'exposé des motifs du projet d'ordonnance contient une motivation étayée de la compétence du législateur régional, pour répondre aux critiques du Conseil d'Etat. Ce texte de justification est d'ailleurs le fruit d'une excellente collaboration entre les régions et l'Etat fédéral. Ce dernier est compétent pour l'enregistrement des objets, mais la promotion du vélo et la prévention du vol de vélos, à tout le moins sur base des compétences implicites, sont du ressort des régions. L'accord de coopération combine ces deux aspects. Il porte au moins autant sur la mobilité que sur la sécurité des objets. On peut mentionner aussi la compétence régionale bruxelloise en matière de sécurité et de prévention.

S'il avait fallu suivre la voie indiquée par le Conseil d'Etat, il aurait fallu abroger le système bruxellois d'enregistrement des vélos, en attendant la mise sur pied d'un registre purement fédéral encore à créer. Or, toutes les entités signataires de l'accord voulaient un registre intégré à l'échelle du pays. Le comité de concertation a confirmé ce choix, après avoir pris connaissance de l'avis du Conseil d'Etat.

Le régime français mentionné par Mme Parmentier n'a pas été la source d'inspiration de l'accord de coopération, afin de ne pas accentuer les démarches obligatoires pesant sur les vélocistes, qui sont déjà fort sollicités. Cela étant dit, l'enregistrement pourrait ultérieurement devenir obligatoire pour les vendeurs professionnels, en fonction de la progression des procédures d'enregistrement.

La personne qui acquiert un vélo en seconde main peut parfaitement enregistrer son nouveau bien. Jusqu'à 10.000 vélos peuvent être enregistrés par utilisateur.

Mme Dejonghe évoquait les vélos-appâts. Grâce à une initiative du ministre fédéral de la Justice, suite aux demandes régionales, la loi a été modifiée tout récemment pour autoriser de tels appâts, munis d'un traceur GPS, afin de renforcer la lutte contre les réseaux de vélos volés. Bruxelles Mobilité avait déjà équipé des vélos d'un tel traceur, afin de les mettre à la disposition des zones de police.

Tot slot deelt de minister aan mevrouw d'Ursel mee dat volgens de jongste statistieken 12% van de geregistreerde gestolen fietsen kunnen worden teruggegeven aan hun eigenaars. Dit gaat gemakkelijker dan met het graveren van het rijksregisternummer. Het aantal geregistreerde personen op het platform mybike.brussels stijgt gestaag en is dus ook bevredigend. Overheidsinstellingen en hun werknemers worden ook aangemoedigd om hun fietsen te registreren, maar voorlopig is dit nog niet verplicht.

Het nieuwe platform wordt momenteel ontwikkeld op basis van lopende overheidsopdrachten en zal in het voorjaar van 2024 worden gelanceerd. De beheerskosten van dit platform zullen dankzij schaalvoordelen lager zijn voor het gewest.

III. Bespreking van de artikelen

Artikelen 1 tot 3

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot 3 worden aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

IV. Stemming over het ontwerp van ordonnantie in zijn geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

- Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De rapporteur,

De voorzitter,

Marc LOEWENSTEIN

Anne-Charlotte d'URSEL

Enfin, la ministre indique à Mme d'Ursel que 12% des vélos enregistrés ayant été volés peuvent être restitués à leur propriétaire, d'après les dernières statistiques. Cette opération est plus aisée qu'avec la gravure du numéro de registre national. Le nombre de personnes enregistrées dans la plate-forme « My bike » est en hausse constante et donne donc également satisfaction. Par ailleurs, les institutions publiques et leurs agents seront incités à enregistrer leurs vélos, mais il ne s'agira pas, pour l'heure, de rendre obligatoire cette formalité.

La nouvelle plate-forme est en cours d'élaboration, sur la base de marchés publics en cours, pour un lancement prévu au printemps 2024. Les frais de gestion de cette plate-forme seront moins onéreux pour la Région, grâce à des économies d'échelle.

III. Discussion des articles

Articles 1^{er} à 3

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 3 sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté par 11 voix contre 2.

- Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le rapporteur,

La présidente,

Marc LOEWENSTEIN

Anne-Charlotte d'URSEL