



GEWONE ZITTING 2023-2024

17 JANUARI 2024

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ter beperking van de sociale en economische
weerslag van de energiecrisis op de gezinnen en
de bedrijven in het Brussels Hoofdstedelijk**

Gewest

(nr. A-602/1 – 2022/2023)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot invoering van “kosteloze isolatie” in het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

(nr. A-684/1 – 2022/2023)

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor het Leefmilieu en de Energie

door de heer Martin CASIER (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heer Martin Casier, mevr. Isabelle Emmery, mevr. Véronique Jamouille, mevr. Aurélie Czekalski, mevr. Viviane Teitelbaum, mevr. Ingrid Parmentier, mevr. Isabelle Pauthier, de heren Tristan Roberti, Bruno Bauwens, Youssef Handichi, Jonathan de Patoul, mevr. Lotte Stoops, mevr. Cieltje Van Achter.

Plaatsvervangers: de heer Alain Vander Elst, mevr. Marie Nagy, mevr. Els Rochette.

Ander lid: mevr. Victoria Austraet.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-602/1 – 2022/2023 : Voorstel van resolutie.

A-684/1 – 2022/2023 : Voorstel van resolutie.

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

17 JANVIER 2024

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à diminuer l'impact social et
économique de la crise énergétique sur les
ménages et entreprises de la Région de**

Bruxelles-Capitale

(nr. A-602/1 – 2022/2023)

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à instaurer une « isolation sans frais »
en Région de Bruxelles-Capitale**

(nr. A-684/1 – 2022/2023)

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'Environnement et de l'Énergie

par M. Martin CASIER (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Martin Casier, Mmes Isabelle Emmery, Véronique Jamouille, Aurélie Czekalski, Viviane Teitelbaum, Ingrid Parmentier, Isabelle Pauthier, MM. Tristan Roberti, Bruno Bauwens, Youssef Handichi, Jonathan de Patoul, Mmes Lotte Stoops, Cieltje Van Achter.

Membres suppléants : M. Alain Vander Elst, Mmes Marie Nagy, Els Rochette.

Autre membre : Mme Victoria Austraet.

Voir :

Document du Parlement :

A-602/1 – 2022/2023 : Proposition de résolution.

A-684/1 – 2022/2023 : Proposition de résolution.

I. Inleidende uiteenzetting van mevr. Aurélie Czekalski en mevr. Viviane Teitelbaum, mede-indieners van het voorstel van resolutie nr. A-602/1-22/23

Mevrouw Aurélie Czekalski beschrijft hoezeer onze energieafhankelijkheid ons blootstelt aan onderbrekingen in de energiebevoorrading en voortdurende schommelingen van de energieprijzen, met hoge economische en sociale kosten tot gevolg.

De energieafhankelijkheid van België bedroeg in 2021 78,1%. Op het hoogtepunt van de energiecrisis vertegenwoordigden de gasrekeningen ongeveer 14% van het totale Belgische BBP.

Het aandeel van de energiefacturen in de omzet van de Brusselse bedrijven is met 44% gestegen. De industriector is afhankelijker van energie dan andere sectoren.

Ook de dienstverlening aan personen werd zwaar getroffen (kappers, schoonheidssalons, wasserijen enz.). Deze activiteiten verbruiken veel gas en elektriciteit.

Deze crisis zet ons ertoe aan om ons energieverbruik te verminderen en de energietransitie te versnellen. Beleid dat gericht is op het verminderen van energieverbruik moet specifieke economische en sociale steunmaatregelen omvatten die gezinnen toegang te geven tot deze basisbehoefte van energie.

Mevrouw Viviane Teitelbaum zegt dat er prioriteit moet worden gegeven aan het isoleren van de schil van gebouwen, het plaatsen van koolstofarme verwarmingssystemen en het ontwikkelen van hernieuwbare energie.

Vervolgens citeert zij de verzoeken in het voorstel van resolutie.

Zij wijst er echter op dat de verzoeken onder VII. zonder voorwerp zijn, aangezien de compenserende energiepemie, de premie voor energie-investeringen, de premie voor energieconsultancy en de energie- en renovatielening aan de eisen van de MR voldoen, ook al blijft de vraag zeer beperkt.

Zij hoopt dat haar collega's het voorstel van resolutie van de MR zullen steunen.

II. Inleidende uiteenzetting van de heer Christophe De Beukelaer, indiener van het voorstel van resolutie nr. A-684/1-22/23

De heer Christophe De Beukelaer legt uit dat zijn voorstel van resolutie tot doel heeft de woningrenovatie in Brussel op te schalen. We liggen niet op schema om onze internationale verbintenissen na te komen. In de algemene beleidsverklaring werd gesproken over een renovatiepercentage van 3 tot 5%. Specialistinnen in de sector stellen echter vast dat we eerder op

I. Exposé introductif de Mmes Aurélie Czekalski et Viviane Teitelbaum, co-auteurs de la proposition de résolution n° A-602/1-22/23

Mme Aurélie Czekalski relate à quel point notre dépendance énergétique nous expose à des ruptures d'approvisionnement énergétique ainsi qu'à une fluctuation continue des prix de l'énergie, ce qui a pour conséquence des coûts économiques et sociaux majeurs.

La dépendance énergétique de la Belgique s'élevait à 78,1% en 2021. Au plus haut de la crise énergétique, le paiement des factures de gaz représentait environ 14% du PIB total de la Belgique.

La part de la facture énergétique dans le chiffre d'affaires des entreprises bruxelloises a augmenté de 44%. Le secteur manufacturier est plus dépendant de l'énergie que les autres secteurs.

Le secteur des services aux personnes est également très affecté (coiffeurs, salons de beauté, blanchisseries, etc.). De fait, ces activités sont grandes consommatrices de gaz et d'électricité.

Cette crise nous incite à réduire notre consommation d'énergie et à accélérer la transition énergétique. Les politiques qui visent à diminuer la consommation d'énergie doivent être accompagnées de politiques d'aides économiques et sociales ciblées pour permettre aux ménages d'accéder à ce bien de première nécessité qu'est l'énergie.

Mme Viviane Teitelbaum relate qu'il faut agir en priorité sur l'isolation de l'enveloppe des bâtiments, l'installation de système de chauffage décarbonés et le développement des énergies renouvelables.

Elle cite ensuite les demandes reprises dans la proposition de résolution.

La députée précise néanmoins que les demandes reprises au VII. sont caduques dans la mesure où la prime compensatoire, la prime énergie-investissement, la prime énergie-consultance et le prêt énergie-renovation répondent aux demandes exprimées par le MR, et cela même si les résultats en terme de demande sont très faibles.

Elle espère que ses collègues soutiendront la proposition de résolution du MR.

II. Exposé introductif de M. Christophe De Beukelaer, auteur de la proposition de résolution n° A-684/1-22/23

M. Christophe De Beukelaer relate que sa proposition de résolution vise à changer d'échelle dans la politique de rénovation des logements à Bruxelles. Nous ne sommes pas dans les rails pour respecter nos engagements internationaux. La déclaration de politique générale évoquait l'atteinte d'un taux de rénovation de 3 à 5%. Or, les spécialistes du secteur

1% zitten.

We kunnen niet hopen resultaten te bereiken zonder onze methode te veranderen. Het parlementslid stelt daarom voor om kosteloze isolatie in te voeren. Dit zou het financiële probleem oplossen. Het gewest geeft immers pas subsidies nadat de werken zijn uitgevoerd. Een tweede struikelblok is de moeilijkheid om vaklui te vinden.

In het voorstel van resolutie wordt voorgesteld om projectbeheerders aan te stellen die nagaan welke werken in de woningen uitgevoerd moeten worden met een strategie per wijk om schaalvoordelen te creëren. Deze projectbeheerders zouden ook verantwoordelijk zijn voor het goedkeuren van bestekken, het opvolgen van bouwplaatsen en het garanderen van een goede oplevering.

Een tweede element van zijn voorstel is het inschakelen van een derde investeerder, namelijk het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die gefinancierd zou worden dankzij de energiefactuur die door de uitgevoerde werken zou dalen.

Een deel van de financiële winst van de energiebesparing zou echter in de zak van de eigenaar moeten blijven, om die ervan te overtuigen dergelijke investeringen te doen.

Volgens de regeling krijgt het gewest het volledige resterende bedrag terug als de woning wordt verkocht.

Volgens hem zou dit systeem de belangrijkste problemen in verband met het huidige renovatietempo kunnen oplossen. Dit systeem zou de premies vervangen en zou het gewest niet meer kosten.

III. Samengevoegde algemene bespreking

Mevrouw Aurélie Czekalski is het eens met Christophe De Beukelaer. Er kunnen een rist maatregelen worden genomen om de energieprestatiedoelstellingen voor gebouwen te halen.

Zij herinnert eraan dat haar fractie een voorstel van resolutie ingediend heeft waarin werd opgeroepen tot een echte renovatiestrategie. Dit voorstel zou een afweging gemaakt hebben tussen alle bestaande maatregelen.

De kosteloze isolatieregeling die in het voorstel van resolutie van haar collega wordt bepleit, is een van de mogelijke maatregelen. Zij verduidelijkt dat we ons moeten richten op maatregelen die een zo efficiënt mogelijk rendement op investering opleveren.

Mevrouw Viviane Teitelbaum steunt het idee van een projectbeheerder die een reeks taken zou krijgen. In het voorstel van resolutie van de MR wordt ook gepleit voor on-bill financing, zoals energieprestatiecontracten waarbij leveranciers zich er contractueel toe verbinden hun energieprestaties te verbeteren. Dit is nog een opkomende markt.

constatent que nous en sommes plutôt à 1%.

Nous ne pouvons pas espérer obtenir des résultats sans changer de méthode. En conséquence de quoi, le député propose la mise en place d'une isolation sans frais. Cela permettrait de régler la question financière. En effet, la politique régionale est basée sur l'octroi de primes qui arrivent après les travaux. Un deuxième écueil est la difficulté de trouver des corps de métier.

La proposition de résolution propose d'agréer des gestionnaires de projets qui seraient chargés d'identifier les travaux à effectuer dans des logements avec une stratégie par quartier pour bénéficier d'économies d'échelle. Ces chefs de projets seraient également chargés de valider les devis, de suivre les chantiers et d'en assurer la bonne livraison.

Un deuxième élément de sa proposition est de mobiliser un tiers investisseur, à savoir la Région de Bruxelles-Capitale, qui se rembourserait directement sur la facture énergétique qui diminuera avec les travaux qui auront été effectués.

Une partie des gains financiers liés aux économies d'énergie devrait néanmoins rester dans les poches du propriétaire pour permettre à ce dernier d'être incité à effectuer de tels investissements.

Son dispositif prévoit que la Région puisse être remboursée de l'entièreté des montants restants en cas d'aliénation du bien.

Il s'agit d'un système qui à ses yeux peuvent régler les problèmes principaux liés au taux de rénovation actuel. Ce système viendrait remplacer celui des primes et il convient de préciser que cela ne coûterait pas plus cher à la Région.

III. Discussion générale conjointe

Mme Aurélie Czekalski partage les constats de M. Christophe De Beukelaer. Il existe une panoplie de mesures qui pourraient être mises en place pour atteindre les objectifs de performance énergétique des bâtiments.

Elle rappelle que son groupe avait déposé une proposition de résolution pour l'adoption d'une véritable stratégie de rénovation. Celle-ci aurait opéré un arbitrage entre toutes les mesures existantes.

Le dispositif d'isolation sans frais prôné par la proposition de résolution de son collègue est l'une des mesures qui pourraient être mises en œuvre. Elle précise ensuite qu'il faut se concentrer sur les mesures qui permettent un retour sur investissement le plus efficace possible.

Mme Viviane Teitelbaum appuie l'idée de charger un gestionnaire de projet auquel une série de tâches serait confiées. La proposition de résolution du MR prône d'ailleurs des mesures « on-bill financing » ou comme les contrats de performance énergétique par lesquels les fournisseurs s'engagent contractuellement sur une amélioration de la performance énergétique. Ce marché reste encore émergent.

Toch zal deze financieringsbron niet voldoende zijn om alle EPB-investeringen te dekken. Het model van isolatie zonder kosten is waarschijnlijk iets te optimistisch en verdient verder onderzoek.

Een andere financieringsbron zijn de extra fiscale en parafiscale ontvangsten die de EPB-investeringen opleveren. In een positieve ontwikkeling zouden deze nieuwe ontvangsten geïnvesteerd worden in maatregelen ter ondersteuning van energie-efficiëntie.

Daarnaast zou een debat gevoerd moeten worden over het belang van het werkelijke verbruik in plaats van het theoretische verbruik, met een voor iedereen duidelijk tijdschema en met de nodige sociale correcties. Een dergelijk mechanisme zou rekening houden met het gedrag van de gebruikers van gebouwen en het reboundeffect vermijden. Hoe zou dit reboundeffect onder controle gehouden kunnen worden als de maatregelen die zijn collega's bepleiten, geïmplementeerd zouden worden?

Ondanks deze paar opmerkingen verdienen alle maatregelen die gericht zijn op het verminderen van ons energieverbruik bestudeerd te worden, en om al deze redenen zal de MR-fractie voor het voorstel van resolutie stemmen.

De heer Martin Casier verklaart van meet af aan dat hij tegen het voorstel van de MR-fractie zal stemmen, dat voornamelijk rond individuele initiatieven is georganiseerd (toekenning van premies, toegang, vereenvoudiging van procedures, toekenning van leningen enz.). Die bestaan reeds grotendeels.

Ook al zijn er op sociaaleconomisch niveau grenzen voor de spelers die van deze premies gebruikmaken, toch heeft de strategie Renolution een dynamiek op gang gebracht in ons gewest. Als we de situatie willen verbeteren, moeten we deze strategie aanvullen.

Een ander element dat zijn afwijzing van deze tekst rechtvaardigt, is het plan om de energiemarkt aantrekkelijker te maken door leveranciers meer mogelijkheden te geven om hun contracten op te zeggen. Hij is van mening dat dit de verkeerde aanpak is, en deelt niet de analyse dat het de maatregelen ter bescherming van de consument zijn die de Brusselse markt onaantrekkelijk maken.

Wat de tekst van de heer De Beukelaer betreft, wijst mevrouw Isabelle Emmery nadrukkelijk op het bestaan van de Renolutionpremie. Het systeem is natuurlijk niet perfect want het sluit de Brusselse huurders uit.

In de nabije toekomst moeten we werken aan betere initiatieven om energieverbruikslindende woningen te renoveren en huurders hiervan te laten profiteren. Het voorstel van resolutie richt zich alleen op verhuurders, terwijl we een meer globale aanpak nodig hebben.

Mevrouw Lotte Stoops herinnert aan de verschillende doelstellingen die we tussen nu en 2030 moeten halen. Op gewestelijk niveau is er veel werk verricht en zijn de gas- en elektriciteitsordonnanties herzien. Het statuut van beschermd

Ceci dit, cette source de financement ne sera pas suffisante pour couvrir l'ensemble des investissements PEB. Le modèle d'isolation sans frais est probablement un peu trop optimiste et mériterait d'être étudiée plus en avant.

Une autre source de financement est l'augmentation des recettes fiscales et parafiscales induites par les investissements réalisés en matière de PEB. Dans un cercle vertueux, ces nouvelles recettes devraient être investies dans les mesures de soutien à l'efficacité énergétique.

En outre, il faudrait pouvoir lancer une réflexion sur la mise en avant de la consommation réelle au lieu de la consommation théorique avec un calendrier qui en assume la visibilité pour tous avec les corrections sociales nécessaires. Un tel mécanisme tiendrait compte du comportement des usagers d'un bâtiment et permettrait d'éviter l'effet rebond. Comment cet effet rebond serait-il maîtrisé si les mesures prônées par ses collègues étaient mises en œuvre ?

Malgré ses quelques remarques, toutes les mesures visant à réduire notre consommation énergétique mérite d'être étudiées et pour toutes cette raison, le groupe MR votera en faveur de la proposition de résolution.

M. Martin Casier affirme d'emblée qu'il votera contre la proposition du groupe MR qui est avant tout organisée sur des actions individuelles (octroi de primes, accès, simplification des procédures, octroi de prêt, etc.), qui sont pour bonne partie déjà en place.

Même s'il existe des limites au niveau socio-économique des acteurs qui accèdent à ces primes, la stratégie Renolution a pourtant lancé une dynamique au sein de notre Région. Si l'on veut améliorer la situation, c'est en complétant cette stratégie de nouveaux mécanismes.

Un autre élément justifiera son rejet de ce texte, à savoir la volonté de rendre le marché de l'énergie plus attractif en renforçant la possibilité de résiliation pour les fournisseurs. Il estime qu'il s'agit d'une mauvaise approche et il ne partage pas la lecture selon laquelle ce sont les mesures de protection des consommateurs qui rendent le marché bruxellois non-attractif.

Concernant le texte de M. Christophe De Beukelaer, Mme Isabelle Emmery souligne l'existence des primes Renolution. Certes, le système est imparfait puisqu'il laisse de côté les locataires bruxellois.

Il faut travailler dans un proche avenir à une action plus ferme pour rénover les passoires énergétiques et être bénéficiaire pour les locataires. La proposition de résolution se concentre uniquement sur les propriétaires, alors qu'il nous faut une approche plus globale.

Mme Lotte Stoops rappelle les différents objectifs que nous devons remplir d'ici 2030. Au niveau régional, un important travail a été fourni avec la révision des ordonnances gaz et électricité, qui rend automatique et élargit le statut de

afnemer wordt automatisch toegekend en werd uitgebreid.

De voorstellen van resolutie lijken voorbij te gaan aan een aantal positieve stappen die al gezet zijn.

Groen zou volgend jaar graag meer investeringen zien. De heer De Beukelaer ging in zijn betoog vooral in op de noodzaak om de uitvoering van maatregelen te versnellen, een doelstelling die zij deelt. Het financiële pad dat de tekst voorstaat, wijkt echter af van de keuze van de regering op dit gebied. Er zal nog veel onderhandeld moeten worden tussen de politieke partijen, maar de uiteindelijke beslissingen zullen tijdens de volgende zittingsperiode worden genomen.

De heer Bruno Bauwens betreurt dat renovatiedoelstellingen een persoonlijke verantwoordelijkheid zijn. We kunnen enkel slagen door een collectief beleid te voeren. We moeten een einde maken aan dit systeem, dat alle lasten bij de gezinnen legt. De tekst van de MR, die pleit voor meer leningen, verhoogt de schuldenlast van gezinnen. Meer spelers op de markt brengen zal de prijzen niet doen dalen. De liberale oplossing voor de energiecrisis is om de banken en energieleveranciers rijker te maken. Dit is een visie die hij niet onderschrijft.

Het probleem met het renovatiebeleid in Brussel is dat het met een slakkengangetje gaat. Bovendien is het een antisociaal beleid, omdat het de bevoorrechte wijken van Brussel bevoordeelt. Kijk maar waar de premies naartoe gaan.

Het renovatiebeleid zal bewoners dwingen om bepaalde energieprestatieniveaus te halen, ook al hebben ze daar de middelen niet voor. We moeten een overheidsbank oprichten die de werken financiert. De werken moet zichzelf terugbetalen met de besparingen die de werken opleveren. We hebben een meer collectieve aanpak nodig per straat of buurt. We hebben ook een ruim opleidingsbeleid nodig om arbeidskrachten te vinden.

Om al deze redenen zal hij tegen de tekst van de MR-fractie stemmen en zich onthouden bij de stemming over de tekst van de heer De Beukelaer.

Mevrouw Ingrid Parmentier herinnert aan het vele werk dat de commissie reeds op dit gebied heeft verricht (indiening van een advies bij de commissie voor de Financiën en de Algemene Zaken over voorstel van resolutie [A-322/1-20/21](#), hervorming van de gas- en elektriciteitsordonnanties, organisatie van hoorzittingen, politieke opvolging enz.)

Zij sluit zich aan bij de indieners van het voorstel wat de dringende renovatie van de Brusselse gebouwen betreft. Verwarmingsinstallaties zijn verantwoordelijk voor de meeste CO₂-uitstoot in ons gewest, meer nog dan het vervoer. Bovendien betekent niet-renovatie een gebrek aan comfort en worden de gezinnen op kosten gejaagd.

De regering is zich hier terdege van bewust en is op dit gebied sterke verbintenissen aangegaan. De gewestelijke beleidsverklaring voorziet in een strategie ter uitvoering van de bijdrage van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aan het

client protégé.

Les propositions de résolution semblent oublier une partie des étapes positives qui en déjà été entreprises.

Groen souhaite que les investissements augmentent l'année prochaine. Le discours de Christophe De Beukelaer se concentre principalement sur la nécessité d'accélérer la mise en œuvre des mesures, objectif qu'elle partage. Cependant, la voie financière prônée par le texte diffère du choix effectué par le gouvernement en la matière. De nombreuses négociations entre partis politiques devront avoir lieu mais les arbitrages auront lieu lors de la prochaine législature.

M. Bruno Bauwens déplore que les objectifs de rénovation soient assignés aux individus. Pourtant, c'est en menant des politiques collectives que nous y arriverons. Il faut arrêter ce système qui met tout le poids sur les ménages. Quant au texte du MR qui prône l'augmentation des prêts, cela revient à augmenter l'endettement des ménages. Faire venir plus d'acteurs sur le marché ne fera pas diminuer le prix. La solution libérale pour répondre à une crise énergétique consiste à enrichir les banques et les fournisseurs d'énergie. Il s'agit là d'une vision à laquelle il n'adhère pas.

Le problème de la politique de rénovation à Bruxelles est qu'elle avance à un rythme d'escargot. De surcroît, il s'agit d'une politique antisociale puisqu'elle favorise les quartiers privilégiés de Bruxelles. Pour s'en convaincre, il suffit de constater où vont les primes.

La politique de rénovation va forcer les habitants à atteindre certains niveaux de performance énergétique, alors qu'ils n'en ont pas les moyens. Il faut instaurer une banque publique qui financerait les travaux et qui serait remboursée via des économies engrangées grâce aux travaux. Il nous faut une approche plus collective avec des rues ou des quartiers. Il nous manque également une politique massive de formation pour avoir de la main-d'œuvre.

Pour toutes ces raisons, il votera contre le texte du groupe MR et il s'abstiendra sur le texte de M. Christophe De Beukelaer.

Mme Ingrid Parmentier rappelle les très nombreux travaux déjà effectués par la commission en la matière (remise d'un avis à la commission des Finances et des Affaires générales sur la proposition de résolution [A-322/1-20/21](#), réforme des ordonnance gaz et électricité, organisation d'auditions, contrôle politique, etc.)

Elle rejoint les auteurs de la proposition sur l'urgence de rénover le bâti bruxellois, le chauffage étant le premier responsable des émissions de CO₂ dans notre Région, devant les transports. En outre, cela représente un manque de confort et des coûts élevés pour les ménages.

Le gouvernement est parfaitement conscient de ces enjeux et a pris des engagements forts en la matière. La déclaration de politique régionale prévoit la mise en place de la stratégie concrétisant le volet bruxellois du PNEC pour le bâti.

Nationaal Energie-Klimaatplan wat de gebouwen betreft.

Deze verbintenis heeft gestalte gekregen in Renolution. Hiermee wordt gestreefd naar een gemiddeld niveau van 100 kwh/m2 en naar koolstofneutraliteit voor gebouwen in de tertiaire sector tegen 2050, d.w.z. een gemiddeld verbruik dat drie of zelfs vier keer lager ligt dan nu het geval is.

Deze strategie is gedeeltelijk gebaseerd op het beleid dat tijdens de vorige zittingsperiode is gevoerd. Er zijn een aantal aanpassingen geweest om de doelstellingen efficiënter te kunnen halen.

Renolution is een publiek-private alliantie voor klimaat en werkgelegenheid en wil de Brusselaars minder diep in de geldbeugel doen tasten.

Alle aspecten van renovatie komen aan bod: financiering en fiscaliteit, administratieve en stedenbouwkundige vereenvoudigingen, begeleiding, duurzaamheid en circulaire economie, kwalificatie van de vaklui, innovatie en solidaire transitie.

Er worden trouwens grotere ambities gekoesterd voor de tertiaire sector en de overheidsgebouwen, die tegen 2040 koolstofneutraal moeten zijn.

Er werden zeven werkgroepen opgericht om de uitvoering van deze strategie in goede banen te leiden. Daarin zitten de financiële partners, de bouwsector, de overheidsinstellingen, de sociale gesprekspartners, de vastgoedsector en de verenigingen. Het is de bedoeling om samen te bepalen wat de beste manier is om de doelstellingen van Renolution te halen.

Het werk van de MR-fractie bij het opstellen van dit voorstel van resolutie dient weliswaar te worden toegejuicht, maar de sterke verbintenissen die de huidige regering is aangegaan om Renolution uit te voeren worden over het hoofd gezien, alsook het feit dat ze daar sinds het begin van de zittingsperiode aan werkt.

Sommige verzoeken zijn natuurlijk volkomen gerechtvaardigd, zoals de noodzaak om het beheer van de premies onder een enkele dienst te brengen.

Wat de toegang tot financieringen betreft, moeten we het hebben over de hervorming van de groene lening, die in 2023 erg populair was.

In het geval van mede-eigendommen is er een specifiek ondersteuningssysteem opgezet, met de aanstelling van een facilitator voor mede-eigendommen.

Er werd een wettelijk kader bepaald ter bevordering van energiegemeenschappen. Dat systeem zal echter beoordeeld moeten worden.

Er wordt momenteel gewerkt aan de kwaliteitsverbetering van EPB-certificaten. Er moet onderzocht worden hoe berekeningsmethoden geharmoniseerd kunnen worden en hoe de markt van de certificeerders kan worden verbeterd.

Cet engagement a pris la forme de Renolution, qui a pour objectif d'atteindre un niveau moyen de 100 kwh/m2 et la neutralité carbone pour les bâtiments du secteur tertiaire pour 2050, soit une consommation moyenne divisée par trois, voire par quatre par rapport à la situation actuelle.

Cette stratégie s'appuie en partie sur les politiques mises en œuvre lors de la législature précédente avec un certain nombre d'aménagements effectués, pour être plus efficace au regard des objectifs visés.

Renolution est une alliance publique privée pour le climat, pour l'emploi et pour soulager le portefeuille des Bruxellois.

Tous les enjeux de la rénovation y sont abordés : financement et fiscalité, simplifications administratives et urbanistiques, accompagnement, durabilité et économie circulaire, qualification des corps de métier, innovation et transition solidaire.

Il y a d'ailleurs plus d'ambition prévue pour le secteur tertiaire et pour les bâtiments publics qui devront tendre vers la neutralité carbone pour 2040.

Sept groupes de travail ont été mis en place pour gérer la mise en place de cette stratégie. Ils réunissent les partenaires financiers, le secteur de la construction, les organismes publics, les interlocuteurs sociaux, le secteur immobilier et le secteur associatif. L'objectif est d'identifier ensemble la meilleure façon de concrétiser les objectifs de la stratégie Renolution.

S'il faut saluer le travail effectué par le groupe MR dans le cadre de la rédaction de cette proposition de résolution, il semble néanmoins ignorer les engagements forts pris par le gouvernement actuel pour mettre en œuvre la stratégie Renolution et le fait qu'il y travaille depuis le début de la législature.

Certaines demandes peuvent être évidemment tout à fait légitimes, citant notamment l'intérêt de regrouper la gestion des primes au sein d'une seule administration.

Concernant l'accès à des financements, il convient d'évoquer la réforme du prêt vert qui a connu un engouement en 2023.

Dans les copropriétés, un dispositif d'accompagnement spécifique a été mis en place prévu avec l'instauration du facilitateur copropriétés.

Un cadre légal incitatif a été mis en place pour les communautés d'énergie. Il faudra cependant pouvoir évaluer ce dispositif.

Concernant l'amélioration de la qualité des certificats PEB, un travail est en cours. Il s'agit d'examiner comment les méthodes de calcul peuvent être harmonisées et de perfectionner le marché des certificateurs.

De vereenvoudiging van de toegang tot het statuut van beschermde afnemer was precies het doel van de hervorming van de ordonnances 2022. Er is al voorzien in automatische toegang en in informatiecampagnes.

Wat de groenestroomcertificaten betreft, voert Brugel momenteel een studie uit om een reeks aanbevelingen te formuleren.

Wat de opleiding van beroepsmensen in de sector betreft, heeft Brussel sinds enkele jaren een toonaangevende sector op het gebied van renovatie, die wordt beschouwd als een internationale koploper op het gebied van duurzaam bouwen en renoveren.

De middelen die voor Renolution werden uitgetrokken, zouden moeten leiden tot 8.000 nieuwe banen die niet kunnen worden gedelocaliseerd. Er is in Brussel een opleidings- en tewerkstellingscentrum, construcity.brussels, opgericht. Het is het aanspreekpunt voor informatie, begeleiding en duurzame werkgelegenheid in de bouwsector.

Renolab biedt ook de gelegenheid om innovatieve oplossingen en efficiëntere renovatietechnieken in Brussel uit te testen.

Het programma build.circular.brussels is ook het vermelden waard.

Op fiscaal vlak heeft het gewest een eerste stimulans ingevoerd in de vorm van een verlaging van de registratierechten bij een eerste aankoop indien de koper er zich ertoe verbindt om binnen een bepaalde termijn een energierenovatie uit te voeren.

Tot slot is het parlementslid, in het licht van al deze elementen, van mening dat het voorstel van resolutie niet kan worden aangenomen omdat het geen getrouw beeld geeft van het werk dat in ons gewest verricht wordt.

In het voorstel van resolutie van de heer Christophe De Beukelaer sluiten de voorstellen niet aan bij wat er de afgelopen twintig jaar is ontwikkeld. Zij is niet tegen het systeem van de leningen gekant dat haar collega voorstelt, maar het roept toch een aantal vragen op.

De middelen die gemobiliseerd worden, zouden immers beter besteed kunnen worden aan eigenaars-bewoners die de middelen niet hebben. Er zou dus een zekere mate van sociale selectie moeten worden doorgevoerd om van een dergelijke maatregel te kunnen gebruikmaken.

Mevrouw Marie Nagy meent dat de inzet van de debatten groot is. Zij denkt ook dat we ons laten meeslepen in een zeer productivistische aanpak, waarbij er niet wordt nagedacht over het type gebouw, het type materialen en het type renovatie. Bij gebrek aan indicatoren voor de evolutie van de renovatiestrategie kunnen we moeilijk beweren dat we de doelstelling van -47% tegen 2030 zouden halen.

Renovaties zijn erg zware ingrepen en zijn erg duur. Er worden materialen gebruikt waarover we ons niet eens

Concernant la simplification de l'accès au statut de client protégé, c'était justement l'objet de la réforme des ordonnances de 2022. Une automaticité est déjà prévue et des campagnes de communication ont été réalisées.

Concernant les certificats verts, Brugel est en train de réaliser une étude en vue de formuler une série de recommandations.

Concernant la formation des professionnels du secteur, il existe depuis plusieurs années un secteur en pointe sur les questions de rénovation à Bruxelles, considérée comme leader international en matière de construction et de rénovation durable.

Les budgets prévus par Renolution devraient déboucher sur la création de 8.000 emplois non délocalisables. Un pôle formation emploi a été mis en place à Bruxelles, à savoir « construcity ». Il est le point de contact dans les domaines de l'information, de l'orientation et de l'emploi durable dans le secteur de la construction.

Par ailleurs, le Renolab permettra également de tester des solutions innovantes et des techniques de rénovation plus efficaces à Bruxelles.

En outre, il y a également le programme build.circular.brussels qui mérite d'être mentionné.

Sur le plan fiscal, la Région a mis en place un premier incitant consistant en une diminution des droits d'enregistrement pour les primo-acquéreurs qui s'engagent à mener une rénovation énergétique dans un certain délai.

En conclusion, eu égard à tous ces éléments, la députée estime que la proposition de résolution ne peut être adoptée car elle est en décalage avec le travail réalisé dans notre Région.

Concernant la proposition de résolution de M. Christophe De Beukelaer, les propositions prônées sont en incohérence avec ce qui est développée depuis une vingtaine d'année. En soi, si elle n'est pas contre le système de prêt proposé par son collègue, ce dernier soulève néanmoins certaines interrogations.

En effet, elle pense que les moyens qui seraient mobilisés feraient mieux d'être consacrés aux propriétaires occupants qui n'en ont pas les moyens. Il faudrait donc prévoir une certaine sélectivité sociale pour bénéficier d'une telle mesure.

Mme Marie Nagy estime qu'il y a ici dans ces débats un véritable enjeu. Elle pense d'ailleurs que nous sommes embaqués dans une approche très productiviste sans réflexion sur le type de bâti, le type de matériaux et le type de rénovation. Faute d'indicateurs sur l'évolution de la stratégie de rénovation, il est difficile d'affirmer que nous sommes sur la voie des - 47 % pour 2030.

Les rénovations sont très lourdes et très coûteuses avec des matériaux dont on ne se préoccupe guère des

afvragen welke gevolgen ze hebben voor de uitstoot van broeikasgassen. We zouden net moeten werken met duurzame materialen. Er wordt daar bij Leefmilieu Brussel over nagedacht, maar het blijft nog rommelen in de marge.

Er wordt ook niet nagedacht over de kwaliteit van gebouwen. We zitten echt in een fase waarin we isolatie van rijhuizen met de installatie van ventilatiesystemen aanmoedigen. We zouden ons beter richten op de 70 % van de daken in Brussel die niet geïsoleerd zijn.

Er moet dus opnieuw nagedacht worden over de CO2-certificaten, waarvan de methodologie nauwelijks betrouwbaar is.

We moeten ook nadenken over verbruik in het licht van het project *slow heat*, met een minder productivistische aanpak dan renoveren en vervangen van verwarmingsinstallaties. De oorlog in Oekraïne en de daaropvolgende daling van het energieverbruik zijn hiervan het bewijs. Dit geldt uiteraard niet voor mensen in energiearmoede.

Zij vindt ook dat energieaudits verplicht zouden moeten zijn, gezien de technische aard van renovatieprojecten.

Zij verwijst naar een studie in het kader van een eindwerk, die heeft aangetoond dat de terugverdientijd van investeringen in het geval van een energierenovatie 50 jaar bedraagt. Vanuit dit oogpunt is de derdebetalersregeling niet geschikt.

Bovendien mogen we niet vergeten dat de premies alleen diegenen helpen die de middelen hebben om in hun eigendom te investeren. Voorfinanciering kan een oplossing zijn.

We moeten ook de gevolgen van al deze maatregelen op de verhouding tussen eigenaars en huurders bekijken.

De twee voorstellen van resolutie geven geen antwoord op de vele vragen. Zij zal daarom tegen stemmen.

Mevrouw Cielte Van Achter is van mening dat het debat dat vandaag wordt gevoerd erg belangrijk is, gezien de grote uitdagingen op dit gebied.

Het debat over het voorstel van de MR is wat achterhaald, aangezien de energieprijzen weer op een normaal niveau zijn gekomen sinds het voorstel werd ingediend. Toch blijven de delen in de resolutie over de renovatiestrategie voor gebouwen relevant.

Ze verwijst met name naar het verhogen van de kwaliteit van EPB-certificaten, het verbeteren van de werking van energieprijzen en een doeltreffender ondersteuningsmechanisme voor groenestroomcertificaten.

Zowel de leveranciers als Brugel geven toe dat de ultracomplexe inningsprocedures een van de redenen zijn waarom energieleveranciers afhaken. Zij nodigt haar collega

conséquences au niveau des émissions de gaz à effet de serre, alors qu'il faudrait travailler avec des matériaux biosourcés. Des réflexions sont en cours chez Bruxelles Environnement mais elles sont encore marginales.

Il n'y a pas non plus de réflexion sur la qualité du bâti. On est vraiment dans une phase où l'on encourage l'enveloppement de maisons moyennes avec installation de systèmes d'aération. Nous ferions mieux de nous concentrer sur les 70 % de toitures qui, à Bruxelles, ne sont pas isolées.

Ces considérations nécessitent une réflexion sur les certificats CO2 dont la méthodologie n'est guère fiable.

Il nous faut aussi une réflexion sur la consommation, se référant au projet *slow heat* avec une approche moins productiviste que les rénovations et le changement des systèmes de chauffage. La guerre en Ukraine et les baisses de consommation d'énergie qui s'en sont suivies en sont la preuve. Il faut évidemment exclure de cette réflexion les personnes qui sont en situation de précarité énergétique.

Elle estime d'ailleurs que les audits énergétiques devraient être obligatoire, tant les dossiers de rénovation sont techniques.

Elle relate alors l'existence d'une étude effectuée pour un mémoire qui a démontré que le retour sur investissement en cas de rénovation énergétique est de 50 ans. Dans cette optique, le système de tiers payant n'est pas opportun.

En outre, il convient de rappeler que les primes viennent aider seulement ceux qui ont les moyens d'investir dans leurs biens immobiliers. Cet écueil pourrait être évité si l'on passe par des systèmes de préfinancement.

Il faudrait également pouvoir analyser les conséquences de toutes ces mesures sur la répartition entre propriétaires et locataires.

Les deux propositions de résolution ne répondent pas à toutes les questions soulevées. Dès lors, elle votera contre celles-ci.

Mme Cielte Van Achter estime que le débat en cours aujourd'hui est très important, vu les défis très importants en la matière.

Le débat sur la proposition du MR est un peu suranné, vu que depuis son dépôt les prix de l'énergie sont retournés à des montants normaux. Ceci dit, les parties de la résolution qui porte sur la stratégie de rénovation du bâti demeurent pertinentes.

Elle s'en réfère notamment à l'augmentation de la qualité des certificats PEB, l'amélioration du fonctionnement des prix de l'énergie et à un mécanisme de soutien plus efficace pour les certificats verts.

Aussi bien les fournisseurs que Brugel admettent que les procédures ultra-complexes de recouvrement sont une cause du départ des fournisseurs énergétiques. Elle invite son

Martin Casier uit om deze feitelijke situatie te erkennen.

Vele collega's hebben regelmatig de minister ondervraagd over de EPB-certificaten. We hebben betrouwbare certificaten nodig, zodat de Brusselaars de werkelijke energiescore van hun woning kennen. Er moet nauwlettender worden toegezien op de diensten van de certificeerders opdat die betrouwbare certificaten afgeven. De kwestie van de controles ontbreekt ook in het voorstel van resolutie van de MR.

Zoals zijn collega Christophe De Beukelaer al aangaf, ligt het renovatietempo momenteel drie keer lager dan nodig is om de vooropgestelde doelstellingen te bereiken, ondanks de beloften en de aanzienlijke middelen die zijn ingezet.

Zij heeft geen idee hoe we de doelstelling van 47% gaan halen en toch gaat minister Alain Maron niet in beroep tegen het vonnis van de rechtbank dat ons verplicht om 55% te halen.

Het voorstel van resolutie bevat een reeks maatregelen die momenteel in Vlaanderen worden uitgevoerd. Zij refereert in het bijzonder aan de noodzaak om de beschikbare middelen te besteden aan wie het nodig heeft.

Het voorstel van Les Engagés bestaat uit een verwijzing naar studies. De vraag is wat de gevolgen voor de begroting zullen zijn en wat het rendement van de investering zal zijn.

Ondanks alle elementen die zij interessant vindt in beide teksten, zal zij zich onthouden bij de stemming. Zij bedankt de indieners voor het werk en de interessante discussie.

Mevrouw Aurélie Czekalski vraagt zich af of haar collega's de tekst wel gelezen hebben, gezien de commentaren, kritieken en opmerkingen. In de tekst wordt herhaaldelijk de nadruk gelegd op een aantal zaken, zoals een wijkgerichte aanpak. Financieringsmechanismen worden in de tekst genoemd. Haar partij moedigt individuen, bedrijven en overheden aan, terwijl een bestraffend beleid wordt vermeden.

Mevrouw Viviane Teitelbaum merkt op dat de heer Martin Casier erg goed is in het karikaturiseren van de woorden van de andere politieke fracties. De inning van schulden van niet-beschermde afnemers wordt in dit parlement al jaren aan de orde gesteld, net omdat ze lang duurt en ontmoedigend is. Deze vereenvoudiging van de procedures moet natuurlijk gepaard gaan met sociale beschermingsmaatregelen.

Wat de door mevrouw Nagy gevraagde prioritering betreft, is het huidige beleid gebaseerd op de inventaris van te ondernemen acties die werd uitgewerkt door mevrouw Céline Fremault. Bovendien is haar collega lid van de meerderheid en zou ze dus beter haar vragen aan haar collega's stellen.

De heer Christophe De Beukelaer legt uit dat de verlaging van de factuur van de werkzaamheden gebruikt zal worden om de lening terug te betalen. De waarde van de eigendommen zou worden gebruikt om het risico in geval van vervreemding te dekken.

collègue Martin Casier à reconnaître cette réalité factuelle.

Concernant les certificats PEB, de nombreux collègues ont régulièrement interrogé le ministre sur le sujet. Il est nécessaire d'avoir des certificats fiables pour que les Bruxellois connaissent l'état énergétique réel de leur habitation. Il faut plus contrôler les prestations effectuées par les certificateurs pour être certains qu'ils fournissent des certificats fiables. La question des contrôles est d'ailleurs un élément qui manque dans la proposition de résolution du MR.

Comme son collègue M. Christophe De Beukelaer l'a indiqué, le taux de rénovation est actuellement trois fois moins élevé que nécessaire pour atteindre les objectifs qui ont été présumés, et cela malgré les promesses et les moyens importants qui ont été mobilisés.

Elle ne sait pas comment nous allons atteindre les 47% et pourtant le ministre Alain Maron ne va pas en appel contre l'arrêt de justice qui nous impose 55%.

Il y a une série de mesures dans la proposition de résolution qui sont en cours de mise en œuvre en Flandre. Elle s'en réfère notamment à la nécessité d'accorder les moyens disponibles à ceux qui en ont besoin.

Concernant la proposition des Engagés, il s'agit d'une référence à des études. La question est d'en connaître les conséquences budgétaires et d'avoir des précisions sur le retour sur investissement.

Malgré tous les éléments qu'elle estime intéressants dans les deux textes, elle va s'abstenir sur ceux-ci, tout en remerciant leurs auteurs pour le travail abattu et pour l'intéressante discussion.

Mme Aurélie Czekalski se demande si ses collègues ont lu le texte, vu les remarques, critiques et observations. Le texte ne cesse d'insister sur un nombre de sujets comme une approche quartier par quartier. Des mécanismes de financement sont évoqués dans le texte. Son parti incite les individus, les entreprises, les collectivités publiques, tout en échappant à une politique punitive.

Mme Viviane Teitelbaum constate que M. Martin Casier a le talent de caricaturer les propos des autres groupes politiques. La question du recouvrement des dettes des clients non protégés est évoquée dans ce parlement depuis des années, justement parce qu'elle est longue et pénalisante. Cette simplification des procédures doit évidemment être accompagnés de mesures sociales de protection.

Quant à la priorisation demandée par Mme Nagy, la politique actuelle est basée sur le catalogue des actions à mener qui avait été élaborée par Mme Céline Fremault. En outre, sa collègue est membre de la majorité et elle devrait poser ses questions à ses collègues.

M. Christophe De Beukelaer précise que la baisse de la facture qui serait engendrée par les travaux est destiné à rembourser l'emprunt. La valeur des biens immobiliers servirait à couvrir le risque en cas d'aliénation.

Hij begrijpt de kritiek niet dat alleen eigenaars beter zullen worden van zijn maatregel. Voor zijn mechanisme zouden alle bewoners in aanmerking komen.

Hij besluit het voorstel van resolutie van de MR-fractie te steunen.

IV. Stemmingen over de voorstellen van resolutie in hun geheel

Het voorstel van resolutie nr. A-602/1-22/23 wordt in zijn geheel verworpen met 11 stemmen tegen 3, bij 1 onthouding.

Het voorstel van resolutie nr. A-684/1-22/23 wordt in zijn geheel verworpen met 9 stemmen tegen 3, bij 3 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Martin CASIER

De Voorzitter

Tristan ROBERTI

Il ne comprend pas la critique selon laquelle seuls les propriétaires vont bénéficier de sa mesure. Son mécanisme permettrait de toucher également tous les habitants.

Il conclut en indiquant qu'il soutiendra pour sa part la proposition de résolution du groupe MR.

IV. Votes sur l'ensemble des propositions de résolution

L'ensemble de la proposition de résolution n° A-602/1-22/23 est rejeté par 11 voix contre 3 et 1 abstention.

L'ensemble de la proposition de résolution n° A-684/1-22/23 est rejeté par 9 voix contre 3 et 3 abstentions.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

Martin CASIER

Le Président

Tristan ROBERTI