



GEWONE ZITTING 2023-2024

7 NOVEMBER 2023

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkende van *Housing First*
het belangrijkste instrument ter bestrijding
van dakloosheid te maken in het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door mevrouw Viviane TEITELBAUM (FR) en
de heer David LEISTERH (F))

Toelichting

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is het visitekaartje van België in de wereld. Als hoofdstad van de Franse en Vlaamse Gemeenschap, van België en van de Europese Unie, herbergt het tal van Belgische en internationale instellingen en bijna 185 nationaliteiten.

Toch liegen de cijfers er niet om: armoede en sociale uitsluiting in ons gewest bedragen bijna 40 % en het werkloosheidscijfer blijft het hoogste van het land.

Dakloosheid is een complex en zorgwekkend maatschappelijk probleem. Uit de laatste telling¹ bleek dat er in 2022 6.317 daklozen werden geteld, een stijging met 1.004 personen ten opzichte van 2020 (+ 18,9 %). Tussen 2008 en 2022 is het totale aantal getelde personen meer dan verviervoudigd (+ 313,8 %). Zoals Bruss'help aangeeft, zijn deze cijfers onderschattingen.

Bovendien vormt de strijd tegen dakloosheid een complexe uitdaging vanwege de diversiteit aan profielen binnen de daklozenpopulatie: vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld, eenoudergezinnen, jongeren, mensen die lijden aan een verslaving, mensen met een zwakke geestelijke gezondheid, mensen die te maken krijgen met een maatschappelijke breuk enz.

1 https://www.bruss'help.org/images/Rapport_denombrement_2022_NL.pdf.

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

7 NOVEMBRE 2023

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à faire du *Housing First*
l'outil principal de la lutte
contre le sans-abrisme
en Région de Bruxelles-Capitale**

(déposée par Mme Viviane TEITELBAUM (FR) et
M. David LEISTERH (FR))

Développements

La Région de Bruxelles-Capitale est la vitrine de la Belgique sur le monde. Capitale de la Communauté française et de la Communauté flamande, de la Belgique et de l'Union européenne, elle est le siège de nombreuses institutions belges et internationales, et compte près de 185 nationalités.

Et pourtant, les constats sont là: le taux de pauvreté et d'exclusion sociale au sein de notre Région avoisine les 40 % et le taux de chômage reste le plus important du pays.

Le sans-abrisme constitue un problème social complexe et préoccupant. Comme l'a démontré le dernier dénombrement¹, 6.317 personnes ont été recensées en 2022, soit une augmentation de 1.004 personnes par rapport à 2020 (+ 18,9 %). Entre 2008 et 2022, le nombre total de personnes recensées a plus que quadruplé (+ 313,8 %). Ces chiffres sont, comme le rappelle Bruss'help, sous-évalués.

De plus, la lutte contre le sans-abrisme constitue un enjeu complexe en raison de la diversité des profils au sein de la population sans abri: femmes victimes de violences, familles monoparentales, jeunes, personnes souffrant d'assuétudes, personnes ayant une santé mentale fragile, personnes en rupture sociale, etc.

1 https://www.bruss'help.org/images/Rapport_denombrement_2022_FR.pdf.

Tot slot blijkt uit de laatste telling dat meer dan de helft van de getelde personen een jaar of langer dakloos was (1.128 personen, 53,8 %), 405 personen 1 tot 2 jaar (19,3 %) en 723 personen langer dan 2 jaar (34,5 %).

Daarom vereist de strijd tegen dakloosheid voortdurende inspanningen om tot duurzame oplossingen te komen.

Het Housing First-model

Housing First is een nieuwe manier om dakloosheid aan te pakken, waarbij huisvesting de eerste stap is om uit de dakloosheid te geraken. Het model vindt zijn oorsprong in de Verenigde Staten en werd in de jaren 1990 ontwikkeld om tegemoet te komen aan de behoeften van daklozen met geestelijke gezondheidsproblemen. Sindsdien werd het aangepast en met succes ingevoerd in vele landen wereldwijd.

Housing First is gebaseerd op verschillende pijlers:

- onmiddellijke toegang tot huisvesting: het basisprincipe van het *Housing First*-model is daklozen stabiele huisvesting te bieden. Huisvesting wordt beschouwd als een grondrecht, niet als een 'voorwaardelijke beloning';
- begeleiding: zodra de begunstigden een woning hebben, krijgen zij begeleiding die is afgestemd op hun individuele behoeften. Die begeleiding kan van sociale aard zijn of verband houden met de (mentale en fysieke) gezondheid, hulp bij het zoeken naar werk of een opleiding enz.;
- evaluatie en opvolging: de *Housing First*-programma's worden over het algemeen geëvalueerd om hun doeltreffendheid in het verminderen van dakloosheid te meten en om zich ervan te vergewissen dat de betrokkenen hun stabiele huisvesting behouden.

Housing First in Europa

Het *Housing First*-model werd in vele Europese landen met succes toegepast in de strijd tegen dakloosheid. Deze aanpak werd met specifieke aanpassingen voor elk land geïmplementeerd.

De eerste Europese *Housing First*-programma's werden in de jaren 2000 ontwikkeld in Scandinavië, met name in Finland en Denemarken. Finland wordt vaak genoemd als een succesvol voorbeeld van de invoering van het *Housing First*-model, vanwege de sterke afname van het aantal daklozen in het land.

Enfin, le dernier dénombrement démontre que plus de la moitié des personnes recensées étaient sans abri depuis un an ou plus (1.128 personnes, 53,8 %). 405 personnes l'étaient depuis 1 à 2 ans (19,3 %) et 723 personnes l'étaient depuis plus de 2 ans (34,5 %).

C'est pourquoi la lutte contre le sans-abrisme nécessite des efforts continus pour parvenir à des solutions durables.

Le modèle Housing First

Le *Housing First* est une approche novatrice de lutte contre le sans-abrisme qui place le logement comme première étape de la sortie du sans-abrisme. Ce modèle nous vient des Etats-Unis et a été développé dans les années 1990 pour répondre aux besoins des personnes sans abri souffrant de problèmes de santé mentale. Il a depuis été adapté et mis en œuvre avec succès dans de nombreux pays à travers le monde.

Le *Housing First* repose sur plusieurs axes:

- accès immédiat au logement: le principe fondamental du modèle *Housing First* est d'offrir un logement stable aux personnes sans abri. Le logement est considéré comme un droit fondamental, et non comme une «récompense conditionnelle»;
- accompagnement: une fois en logement, les bénéficiaires reçoivent un accompagnement adapté sur la base de leurs besoins individuels. Cet accompagnement peut être d'ordre social ou de santé (mentale et physique), une aide à la recherche d'emploi ou à la formation, etc.;
- évaluation et suivi: les programmes *Housing First* sont généralement évalués pour mesurer leur efficacité dans la réduction du sans-abrisme et pour s'assurer que les individus maintiennent leur stabilité dans leur logement.

Housing First en Europe

Le modèle *Housing First* a été adopté avec succès dans de nombreux pays européens pour lutter contre le sans-abrisme. Cette approche a été mise en œuvre avec des adaptations spécifiques à chaque pays.

Les premiers programmes *Housing First* européens ont été développés en Scandinavie, en particulier en Finlande et au Danemark, dans les années 2000. La Finlande est souvent citée comme un exemple réussi de mise en œuvre du modèle *Housing First*, compte tenu de la réduction considérable de son nombre de sans-abri.

Hier volgt een niet-exhaustieve lijst van Europese *Housing First*-modellen gericht op kwetsbare groepen die bijzonder vatbaar zijn voor dakloosheid:

- HF4Y (*Housing First for youth – Housing First voor jongeren*)²

Housing First for youth is gericht op jongeren tussen 13 en 24 jaar die dakloos zijn of het risico lopen dakloos te worden. Dit model is ontworpen om tegemoet te komen aan de behoeften van tieners en jongvolwassenen door hun begeleiding te bieden die is afgestemd op hun leeftijd en die zich richt op gezondheid, welzijn, onderwijs en werkgelegenheid, alsook op sociale inclusie.

Er worden verschillende soorten woningen ter beschikking gesteld: studentenwoningen, privéwoningen, gemeenschapswoningen enz.

Schotland was de eerste regio in Europa die een *Housing First*-programma ontwikkelde voor minderjarigen en jongvolwassenen. De resultaten zijn zeer bemoedigend: 92 % van de jongeren behoudt zijn woning.

- La Madora, Spanje³

La Madora *Housing First* richt zich op vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld. Dit model verschilt van de traditionele *Housing First*-modellen vanwege de genderspecifieke aanpak. De begunstigden worden begeleid door een team dat bestaat uit een maatschappelijk werker en een psycholoog met ervaring op het gebied van trauma's als gevolg van gendergerelateerd geweld.

- Basis Yorkshire Leeds, Verenigd Koninkrijk⁴

Dit *Housing First*-model is gericht op personen die in de prostitutie werken of uit de prostitutie stappen. De begeleiding focust op (mentale en fysieke) gezondheidszorg, maatschappelijke re-integratie en werkgelegenheid en opleiding.

De medewerkers die de begunstigden begeleiden, hebben ervaring met het begeleiden van personen die in de prostitutie werken of uit de prostitutie stappen.

- Family *Housing First*, Tsjechië⁵

Dit model is gericht op dakloze gezinnen of gezinnen die dreigen dakloos te worden. Elk gezin krijgt een privéwoning.

2 <https://housingfirsteurope.eu/wp-content/uploads/2022/05/HousingFirst4YouthFinalPrint.pdf>.

3 https://housingfirsteurope.eu/wp-content/uploads/2022/11/HousingFirstWomen_casestudies_March2022.pdf.

4 https://housingfirsteurope.eu/wp-content/uploads/2022/11/HousingFirstWomen_casestudies_March2022.pdf.

5 https://www.feantsaresearch.org/download/12-1_d2_researchnote_ripka_v025351276129096319303.pdf.

Voici une liste non exhaustive de modèles *Housing First* européens destinés aux publics vulnérables et particulièrement sujets au sans-abrisme:

- HF4Y (*Housing First for youth – Housing First pour les jeunes*)²

Housing First for youth s'adresse aux jeunes âgés entre 13 et 24 ans en situation de sans-abrisme ou en passe de le devenir. Ce modèle est conçu pour répondre aux besoins des adolescent.e.s et jeunes adultes en développement en leur offrant un accompagnement adapté à leur âge et qui se concentre sur la santé, le bien-être, l'éducation et l'emploi, ainsi que l'inclusion sociale.

Plusieurs types de logements sont mis à disposition: logements étudiants, logements privés, logements communautaires, etc.

L'Ecosse a été la première région d'Europe à développer un *Housing First* à destination des mineurs et jeunes adultes. Les résultats sont très encourageants puisque 92 % des jeunes conservent leur logement.

- La Madora, Espagne³

La Madora *Housing First* s'adresse aux femmes victimes de violences. Ce modèle se différencie des modèles classiques de *Housing First* en raison de son approche basée sur le genre. Les bénéficiaires sont accompagnées par une équipe composée d'un assistant social et d'un psychologue expérimenté en matière de traumatismes causés par les violences sexistes.

- Basis Yorkshire Leeds, Royaume-Uni⁴

Ce modèle de *Housing First* s'adresse aux personnes prostituées ou en sortie de prostitution. L'accompagnement est axé sur les soins de santé (mentale ou physique), sur la réinsertion en société et sur l'emploi et la formation.

Les travailleurs qui accompagnent les bénéficiaires possèdent une expérience en accompagnement des personnes prostituées ou en sortie de prostitution.

- Family *Housing First*, République tchèque⁵

Ce modèle s'adresse aux familles sans abri ou en passe de le devenir. Chaque famille bénéficie d'un logement privé.

2 <https://housingfirsteurope.eu/wp-content/uploads/2022/05/HousingFirst4YouthFinalPrint.pdf>.

3 https://housingfirsteurope.eu/wp-content/uploads/2022/11/HousingFirstWomen_casestudies_March2022.pdf.

4 https://housingfirsteurope.eu/wp-content/uploads/2022/11/HousingFirstWomen_casestudies_March2022.pdf.

5 https://www.feantsaresearch.org/download/12-1_d2_researchnote_ripka_v025351276129096319303.pdf.

Het doel van dit model is om de geestelijke gezondheid van moeders te verbeteren, de levenskwaliteit van gezinnen te verbeteren, te voorkomen dat kinderen in instellingen worden geplaatst door de financiële situatie van de ouders te verbeteren en ervoor te zorgen dat kinderen elke dag naar school gaan.

Housing First in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

In ons gewest zag het eerste *Housing First*-project het levenslicht in 2013. Bijna 10 jaar later hebben 288 personen gebruikgemaakt van een *Housing First*-programma in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Op nationaal niveau wordt geschat dat 86 % van de personen die dankzij het *Housing First*-beleid werden herhuisvest, na twee jaar nog steeds in hun woning wonen.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft 7 *Housing First*-operatoren⁶:

- de vzw SMES begeleidt 64 personen;
- de vzw New Samusocial stelt 33 woningen ter beschikking aan dakloze jongeren;
- de vzw Diogènes begeleidt 48 personen;
- de vzw Initiatief Antonin Artaud beschikt over 18 huisvestingsmogelijkheden;
- de vzw DoucheFlux begeleidt momenteel 8 personen;
- de vzw Street Nurses verstrekt momenteel 59 woningen en ondersteunt 77 personen;
- de vzw DUNE heeft een huisvestingscapaciteit van 12 personen.

L'objectif poursuivi par ce modèle est d'améliorer la santé mentale des mères de famille, d'améliorer la qualité de vie des familles, de prévenir le placement d'enfants en institutions en améliorant la situation financière des parents et de garantir la présence quotidienne des enfants à l'école.

Housing First en Région de Bruxelles-Capitale

Notre Région a vu son premier projet *Housing First* naître en 2013. Près de 10 ans plus tard, ce sont 288 personnes qui ont intégré un programme de *Housing First* en Région de Bruxelles-Capitale. Au niveau national, on estime que 86 % des personnes relogées grâce aux politiques de *Housing First* restent dans leur logement après deux ans.

La Région de Bruxelles-Capitale compte 7 opérateurs *Housing First*⁶:

- l'ASBL SMES accompagne 64 personnes;
- l'ASBL New Samusocial met à disposition 33 logements pour des jeunes sans-abri;
- l'ASBL Diogènes accompagne 48 personnes;
- l'ASBL Initiative Antonin Artaud dispose de 18 possibilités de logement;
- l'ASBL DoucheFlux accompagne actuellement 8 personnes;
- l'ASBL Street Nurses fournit actuellement 59 logements et accompagne 77 personnes;
- l'ASBL DUNE a une capacité de logement de 12 personnes.

Viviane TEITELBAUM (FR)
David LEISTERH (FR)

6 <http://weblex.brussels/data/arccc/biq/2022-23/00017/images.pdf#page=29>.

6 <http://weblex.brussels/data/arccc/biq/2022-23/00017/images.pdf#page=29>.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**ertoe strekkende van *Housing First*
het belangrijkste instrument ter bestrijding
van dakloosheid te maken in het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op het armoedebestrijdingsplan van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie;

Gelet op de verbintenissen die het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie is aangegaan in het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan;

Gelet op de Verklaring van Lissabon die dakloosheid tegen 2030 wil uitbannen;

Gelet op de doelstelling van de Brusselse regering om de begeleidingscapaciteit van *Housing First* te verhogen tot 400 woningen tegen het einde van de zittingsperiode;

Gelet op actie 27 van het Noodplan voor huisvesting van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, die tot doel heeft het aanbod van opvang voor daklozen te vergroten;

Overwegende dat het aantal daklozen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest al verscheidene jaren voortdurend toeneemt;

Overwegende het aantal dakloze vrouwen en minderjarigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

Overwegende dat in de initiële begroting 2023 slechts 4,5 % van het totale budget voor de strijd tegen dakloosheid werd toegewezen aan *Housing First*;

Overwegende dat dakloosheid een complex sociaal probleem is dat vele kwetsbare personen treft in Brussel en hun welzijn, gezondheid en waardigheid in het gedrang brengt;

Overwegende dat er een meer doeltreffende en beter gecoördineerde reactie moet komen op de daklozen crisis in Brussel, om elk individu het grondrecht op behoorlijke huisvesting te garanderen;

Overwegende de verzaaiing van de sociale en psychiatrische diensten en de wanhoop van de gezinnen;

Overwegende het gebrek aan verblijfplaatsen;

Overwegende de 1.249 woningen die in april 2023 als leegstaand werden geregistreerd in ons gewest

Overwegende de 4.833 leegstaande sociale woningen;

Overwegende het gebrek aan investeringen in structureel beleid, zoals *Housing First*, dat slechts 5 % van het totale budget voor de strijd tegen dakloosheid uitmaakt;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**visant à faire du *Housing First*
l'outil principal de la lutte
contre le sans-abrisme
en Région de Bruxelles-Capitale**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu le plan de lutte contre la pauvreté de la Commission Communautaire commune;

Vu les engagements pris par le Collège réuni de la Commission Communautaire commune dans le Plan social santé intégré (PSSI);

Vu la Déclaration de Lisbonne visant à éliminer le sans-abrisme d'ici 2030;

Vu l'objectif fixé par le Gouvernement bruxellois de porter la capacité d'accompagnement *Housing First* à 400 logements d'ici la fin de la législature;

Vu l'action 27 du Plan d'urgence logement (PUL) du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale visant à augmenter l'offre d'accueil pour les personnes sans abri;

Considérant le nombre de sans-abri en constante augmentation depuis plusieurs années en Région de Bruxelles-Capitale;

Considérant le nombre de femmes et de mineurs sans abri en Région de Bruxelles-Capitale;

Considérant que le budget initial 2023 ne consacrait que 4,5 % du budget total de la lutte contre le sans-abrisme au *Housing First*;

Considérant que le sans-abrisme est un problème social complexe qui touche de nombreuses personnes vulnérables à Bruxelles, compromettant leur bien-être, leur santé et leur dignité;

Considérant la nécessité d'une réponse plus efficace et coordonnée à la crise du sans-abrisme à Bruxelles, afin de garantir à chaque individu le droit fondamental à un logement décent;

Considérant la saturation des services sociaux, des services de psychiatrie et la détresse des familles;

Considérant le manque de lieux d'hébergement;

Considérant les 1.249 logements reconnus comme inoccupés au sein de notre Région en avril 2023;

Considérant les 4.833 logements sociaux inoccupés;

Considérant le manque d'investissement dans les politiques structurelles, telles que le *Housing First* qui ne représente que 5 % du budget total alloué à la lutte contre le sans-abrisme;

Overwegende dat het *Housing First*-model algemeen wordt erkend als een doeltreffende aanpak om dakloosheid terug te dringen;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering:

- een betere coördinatie tussen het sociale beleid en het huisvestingsbeleid te bevorderen, om daklozen gemakkelijker aan een woning te helpen;
- een extra criterium toe te voegen dat een aantal voorkeurrechten toekent aan elke kandidaat-huurder die zich in een bewezen situatie van dakloosheid of onzekere huisvesting bevindt, zodat hij gemakkelijker toegang krijgt tot sociale huisvesting;
- de renovatie van de 3.097 woningen die momenteel worden gerenoveerd, te versnellen;
- een minimumdrempel vast te stellen voor het aantal woningen dat wordt toegewezen aan *Housing First* bij de bouw van nieuwe sociale woningen;
- de administratieve verplichtingen te versoepelen om het gemakkelijker te maken om sites tijdelijk te 'activeren' door maximaal gebruik te maken van beschikbare en leegstaande ruimten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en om de ontwikkeling van microwoningen ('habitats légers') mogelijk te maken om tegemoet te komen aan sociale noodsituaties.

Considérant que le modèle *Housing First* a été largement reconnu comme une approche efficace pour réduire le sans-abrisme;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale:

- de favoriser une meilleure coordination entre les politiques sociales et de logement afin de faciliter la mise en logement des personnes en situation de sans-abrisme;
- d'ajouter un critère supplémentaire conférant une somme de points de priorité pour tout candidat locataire étant dans une situation de sans-abrisme ou de logement précaire attestée, afin qu'il bénéficie plus facilement de l'accès aux logements sociaux;
- d'accélérer la rénovation du bâti des 3.097 logements en cours de rénovation;
- de fixer un seuil minimum de logements alloués au *Housing First* lors de la construction de nouveaux logements sociaux;
- d'assouplir les obligations administratives en vue d'«activer» plus facilement de manière temporaire des sites en mobilisant au maximum les espaces disponibles et inoccupés en Région de Bruxelles-Capitale, et de permettre le développement d'habitats légers afin de répondre aux situations d'urgence sociale.

Viviane TEITELBAUM (FR)
David LEISTERH (FR)