



GEWONE ZITTING 2023-2024

13 MAART 2024

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende goedkeuring van de algemene
rekening en eindafrekening van de begroting
van het gewestelijk Agentschap voor netheid
voor het jaar 2022**

(nr. A-822/2 – 2023-2024)

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende goedkeuring van de algemene
rekening en eindafrekening van de begroting
van Leefmilieu Brussel voor het jaar 2022**

(nr. A-823/2 – 2023-2024)

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende goedkeuring van de algemene
rekening en eindafrekening van de begroting
van de Haven van Brussel voor het jaar 2022**

(nr. A-824/2 – 2023-2024)

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

13 MARS 2024

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant approbation du compte général et
règlement définitif du budget de l'Agence
régionale pour la propreté pour l'année 2022**

(n° A-822/2 – 2023-2024)

PROJET D'ORDONNANCE

**portant approbation du compte général et
règlement définitif du budget de Bruxelles
Environnement pour l'année 2022**

(n° A-823/2 – 2023-2024)

PROJET D'ORDONNANCE

**portant approbation du compte général et
règlement définitif du budget du Port de
Bruxelles pour l'année 2022**

(n° A-824/2 – 2023-2024)

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor het Leefmilieu en de Energie

door mevr. Véronique JAMOULLE (FR)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: De heer Martin Casier, mevr. Isabelle Emmery, mevr. Véronique Jamouille, mevr. Aurélie Czekalski, mevr. Ariane de Lobkowicz, mevr. Ingrid Parmentier, mevr. Isabelle Pauthier, de heren Tristan Roberti, Jonathan de Patoul, mevr. Lotte Stoops, mevr. Cielkje Van Achter.

Plaatsvervangers: mevr. Anne-Charlotte d'ursel, mevr. Els Rochette.

Zie :

Stukken van het parlement:

A-822/1 – 2023/2024: Ontwerp van ordonnantie.

A-823/1 – 2023/2024: Ontwerp van ordonnantie.

A-824/1 – 2023/2024: Ontwerp van ordonnantie.

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'Environnement et de l'Énergie

par Mme Véronique JAMOULLE (FR)

Ont participé aux travaux de la commission:

Membres effectifs: M. Martin Casier, Mmes Isabelle Emmery, Véronique Jamouille, Aurélie Czekalski, Ingrid Parmentier, Ariane de Lobkowicz, MM. Tristan Roberti, Jonathan de Patoul, Mmes Lotte Stoops, Cielkje Van Achter.

Membres suppléants: Mmes Anne-Charlotte d'ursel, Els Rochette.

Voir :

Documents du Parlement :

A-822/1 – 2023/2024: Projet d'ordonnance.

A-823/1 – 2023/2024: Projet d'ordonnance.

A-824/1 – 2023/2024: Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Alain Maron

Minister Alain Maron heeft voor de volksvertegenwoordigers de volgende inleidende uiteenzetting gehouden:

De bepalingen die van toepassing zijn op de algemene rekeningen staan voornamelijk in artikel 59 tot 62 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle (OOBCC). In artikel 59 van die ordonnantie wordt bepaald dat de gewestelijke entiteit elk jaar een algemene rekening voorlegt die bestaat uit de jaarrekening en de uitvoeringsrekening van de begroting. De gewestelijke entiteit wordt in artikel 2, 2°, van die ordonnantie gedefinieerd als “de diensten van de regering en de autonome bestuursinstellingen”.

Met toepassing van artikel 11 van de OOBCC leggen wij u deze ontwerpen van ordonnantie van de algemene rekeningen en de eindafrekeningen van de begroting van Leefmilieu Brussel, Net Brussel en de Haven van Brussel voor het jaar 2022 voor.

Hieronder volgen de aandachtspunten voor elke instelling:

Leefmilieu Brussel

De economische jaarrekeningen van Leefmilieu Brussel voor het op 31 december 2022 afgesloten boekjaar vertonen een balanstotaal van 183.682.440,96 euro en een positief resultaat van het boekjaar ten bedrage van 2.020.675,97 euro.

De uitvoeringsrekening van de begroting heeft een positief resultaat van 1.258.815,67 euro.

Het Rekenhof heeft de algemene rekening 2022 van Leefmilieu Brussel op 11 oktober 2023 gecertificeerd en aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement overgemaakt.

Het Rekenhof is met redelijke zekerheid van oordeel dat de algemene rekening 2022 een getrouw beeld geeft van de financiële situatie en de financiële en begrotingsresultaten van Leefmilieu Brussel, overeenkomstig het toepasselijke wettelijke en regelgevende kader.

Het Rekenhof heeft dat boekjaar gecertificeerd met een punt van voorbehoud:

- Begrotingsuitgaven van 2022 ten bedrage van 1.728.992,00 euro zijn overgedragen naar het boekjaar 2023 vanwege een gebrek aan beschikbare begrotingskredieten of eerdere vastleggingen.

I. Exposé introductif du ministre Alain Maron

Le ministre Alain Maron a tenu devant la commission l'exposé introductif suivant:

Les dispositions applicables aux comptes généraux figurent essentiellement aux articles 59 à 62 de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle (OOBCC). L'article 59 de cette ordonnance précise que l'entité régionale présente chaque année un compte général qui comprend le compte annuel et le compte d'exécution du budget. L'entité régionale est définie à l'article 2, 2° de ladite ordonnance comme étant les services du gouvernement et les organismes administratifs autonomes.

En application de l'article 11 de l'OBCC, nous vous soumettons les présents projets d'ordonnance des comptes généraux et règlements définitifs du budget de Bruxelles Environnement, de Bruxelles - Propreté et du Port de Bruxelles pour l'année 2022.

Voici les points d'attention pour chaque organisme:

Bruxelles Environnement

Les comptes annuels économiques de Bruxelles Environnement pour l'exercice clôturé le 31 décembre 2022 présentent un total au bilan de 183.682.440,96 euros et un résultat positif de l'exercice s'élevant à 2.020.675,97 euros.

Le compte d'exécution du budget présente un résultat positif de 1.258.815,67 euros.

La Cour des comptes a certifié le compte général 2022 de Bruxelles Environnement en date 11 octobre 2023 et l'a transmis au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

La Cour des comptes considère, avec une assurance raisonnable, que le compte général 2022 fournit une image fidèle de la situation financière et des résultats financiers et budgétaires de BE, conformément au cadre légal et réglementaire applicable.

Elle a certifié cet exercice avec une réserve:

- Des dépenses budgétaires de 2022 ont été reportées sur l'exercice 2023 pour un montant identifié de 1.728.992,00 euros, faute de crédits budgétaires disponibles ou d'engagements préalables.

Agentschap Net Brussel

De economische jaarrekeningen van het Agentschap Net Brussel voor het op 31 december 2022 afgesloten boekjaar vertonen een balans totaal van 244.266.980 euro en een positief resultaat van het boekjaar ten bedrage van 7.278.107 euro.

Het Agentschap sloot 2022 af met een begrotingstekort (geen geldmiddelen) van 16.161.111 euro.

De totale uitgaven bedroegen 291.099.798 euro.

De ontvangsten bedroegen 274.938.687,00 euro (uitvoeringspercentage van 91,24 %).

Het Rekenhof heeft de algemene rekening 2022 van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid (GAN) gecertificeerd en aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement overgemaakt op 18 oktober 2023.

Het Rekenhof heeft dat boekjaar gecertificeerd met twee punten van voorbehoud:

Wat de begrotingsafsluiting betreft, werd een bedrag van 5.760.218 euro aan rechten die in 2022 werden vastgesteld in de economische boekhouding, niet als ontvangsten geboekt in de resultatenrekening van 2022. De rechten ten laste van de instelling, die schulden eigen zijn aan het boekjaar 2022, die bij ontstentenis van beschikbare vereffeningskredieten of van een vastlegging vóór 1 februari 2023 werden aangerekend in 2023, belopen overigens een bedrag van 1.751.710 euro. Die twee boekingsfouten leiden samen tot een onderschatting van het begrotingsresultaat van 4.008.508 euro.

Het Agentschap wijst erop dat het wordt geconfronteerd met een discrepantie tussen de OOBCC en de omzendbrief voor begrotingsafsluiting.

Haven van Brussel

De economische jaarrekeningen van de Haven van Brussel voor het op 31 december 2022 afgesloten boekjaar vertonen een balans totaal van 379.918.254,03 euro en een negatief resultaat van het boekjaar ten bedrage van 470.145,97 euro.

De resultatenrekening van de begroting heeft een positief resultaat van 4.330.877 euro.

Het Rekenhof heeft de algemene rekening 2022 van de Haven van Brussel op 6 september 2023 gecertificeerd en aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement overgemaakt.

Het Rekenhof is van mening dat het verkregen bewijs voldoende en geschikt is om zijn oordeel op te baseren.

Het Rekenhof heeft het boekjaar 2022 onder voorbehoud gecertificeerd vanwege de volgende anomalie, die significant is maar geen diepgaande invloed heeft op de algemene rekening van de Haven van Brussel:

ABP

Les comptes annuels économiques de l'ABP pour l'exercice clôturé le 31 décembre 2022 présentent un total au bilan de 244.266.980 euros et un résultat positif de l'exercice s'élevant à 7.278.107 euros.

L'Agence clôture l'année 2022 avec un déficit budgétaire (pas trésorerie) à hauteur de 16.161.111 euros.

Les dépenses totales se sont élevées à 291.099.798 euros.

Les recettes ont atteint 274.938.687,00 euros (pourcentage d'exécution s'élève à 91,24 %)

La Cour des compte a certifié le compte général 2022 de l'Agence régionale pour la propreté (ARP) et transmis au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale en date du 18 octobre 2023.

La Cour des comptes a certifié cet exercice avec une réserve:

«En matière de césure budgétaire, des droits constatés en 2022 en comptabilité économique n'ont pas été imputés en recettes au compte d'exécution 2022 pour un montant de 5.760.218 euros. Par ailleurs, les droits à charge de l'organisme, constituant des dettes propres à l'exercice 2022, qui, faute de crédits de liquidation disponibles ou d'enregistrement avant le 1^{er} février 2023, ont été imputés en 2023, s'élèvent à un montant identifié de 1.751.710 euros. Ces deux erreurs de comptabilisation cumulées conduisent à une sous-estimation du résultat budgétaire de 4.008.508 euros.»

L'Agence signale qu'elle est confrontée à une discordance entre l'OOBCC et à la circulaire de clôture budgétaire.

Port de Bruxelles

Les comptes annuels économiques du Port de Bruxelles pour l'exercice clôturé le 31 décembre 2022 présentent un total au bilan de 379.918.254,03 euros et un résultat négatif de l'exercice s'élevant à 470.145,97 euros.

Le compte d'exécution du budget présente un résultat positif de 4.330.877 euros.

La Cour des comptes a certifié le compte général 2022 du Port le 6 septembre 2023 et l'a transmis au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

Elle a certifié l'exercice 2022 avec une réserve en raison de l'anomalie suivante, qui est significative sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général du Port de Bruxelles:

Facturen met betrekking tot diensten voor het boekjaar 2022 voor een totaalbedrag van 1.206.008 euro werden niet als begrotingsuitgaven aangerekend op dat boekjaar, hoewel was voldaan aan de voorwaarden om het recht te kunnen vaststellen in 2022. Dat leidt tot een overschatting van het begrotingsresultaat voor 2022 met 1.206.008 euro.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Ariane de Lobkowicz legt uit dat ze tegen de algemene rekening van Net Brussel voor het jaar 2022 zal stemmen omdat er onregelmatigheden overblijven. Om dezelfde reden zal ze tegen de rekening 2022 van Leefmilieu Brussel stemmen.

Het Rekenhof is van mening dat de interne controlemaatregelen die moeten garanderen dat juridische verbintenissen worden voorafgegaan door een vastlegging in de begroting, nog steeds ontbreken. Hoe werd die aanbeveling van het Rekenhof opgevolgd?

Mevrouw Aurélie Czekalski merkt op dat het Rekenhof een oordeel met voorbehoud heeft geformuleerd over de algemene rekening van de Haven van Brussel voor het jaar 2022. Gezien de talrijke resterende onregelmatigheden en gezien het feit dat die niet onder de verantwoordelijkheid van de MR vallen, zal ook zij tegen die rekening stemmen.

Mevrouw Cielte Van Achter merkt op dat de regering sneller de rekeningen van de administraties voorstelt, wat een vooruitgang is. Kan de minister, gezien de goedkeuring van de codex van de openbare financiën van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, garanderen dat de rekeningen in de toekomst tijdig zullen worden opgesteld? Is de overgangsfase gestart?

Bovendien heeft het Rekenhof onlangs kritiek geuit omdat Net Brussel bedrijfswagens aan ambtenaren toekent hoewel daar geen wettelijk kader voor bestaat. De CEO van Net Brussel geeft toe dat hij bedrijfswagens toekent, ook al kan hij dat eigenlijk niet doen.

*
* *

De minister bevestigt dat er met de goedkeuring van de codex grote veranderingen worden doorgevoerd. Die veranderingen zullen al van toepassing zijn op de rekeningen van 2023.

Hij zegt al antwoord te hebben gegeven op de vraag over de bedrijfswagens bij Net Brussel, dat net als de andere ION's de omzendbrieven moet naleven. Hij heeft daarover de algemene directie van Net Brussel aangeschreven.

De ontbrekende bestelbonnen bij Leefmilieu Brussel gaan over ongeveer 100.000 euro. De opmerkingen van het Rekenhof gaan voornamelijk over operationele problemen met het inboeken van gegevens. De ontbrekende boekingen komen aan bod in het volgende boekjaar en verdwijnen niet uit de

«Des factures, afférentes à des prestations de l'exercice 2022 pour un montant total de 1.206.008 euros, n'ont en pas été imputées en dépenses budgétaires sur cet exercice alors que les conditions pour le droit puissent être constaté en 2022 étaient réunies. Il en résulte une surévaluation du résultat budgétaire 2022 de 1.206.008 euros.»

II. Discussion générale

Mme Ariane de Lobkowicz explique qu'elle votera contre le compte général de Bruxelles-Propreté pour l'année 2022 car il y subsiste des anomalies. Elle en fera de même, pour la même raison, pour le compte 2022 de Bruxelles Environnement.

La Cour des Comptes estime que les mesures de contrôle interne garantissant que tout engagement comptable soit préalable à un engagement juridique font toujours défaut. Comment a-t-il été répondu à cette recommandation de la Cour des Comptes ?

Mme Aurélie Czekalski constate que la Cour des Comptes a formulé une opinion avec réserve sur le compte général 2022 du Port de Bruxelles. Compte tenu des nombreuses anomalies qui y subsistent, et vu que ceux-ci ne relèvent pas de la responsabilité du MR, elle votera également contre ce compte.

Mme Cielte Van Achter constate que le gouvernement est plus rapide pour venir présenter les comptes des administrations, ce qui est un progrès. Étant donné l'adoption du Code des finances publiques de la Région de Bruxelles-Capitale (codex), le ministre peut-il garantir que les comptes seront finalisés à temps dans l'avenir ? La transition est-elle bien en cours ?

En outre, la Cour des comptes a récemment exprimé des critiques sur l'attribution par Bruxelles Propreté de voitures de société à des fonctionnaires sans qu'un cadre légal en la matière n'existe. Le CEO de Bruxelles Propreté admet pourtant en octroyer, tout en affirmant qu'il ne peut pas le faire.

*
* *

Le ministre confirme des changements de pratique importants avec l'adoption du (codex). Ces changements seront bien effectifs pour les comptes de 2023.

Il affirme avoir déjà répondu à la question relative aux voitures de société chez Bruxelles Propreté qui, à l'instar des autres OIP, doit se conformer aux circulaires en vigueur. Il a d'ailleurs écrit en ce sens à la direction générale de l'ABP.

Quant à l'absence de bons de commande chez Bruxelles Environnement, cela porte sur environ 100.000 euros et le souci relevé par la Cour des Comptes est principalement lié à des problèmes opérationnels d'encodage. Les encodages manquants apparaissent dans l'exercice suivant et ne

algemene boekhouding.

De minister wijst erop dat de rekeningen van de Haven van Brussel zijn goedgekeurd door de raad van bestuur van de Haven van Brussel.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

III.1 Ontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van de algemene rekening en eindafrekening van de begroting van het gewestelijk Agentschap voor netheid voor het jaar 2022

nr. A-822/1-23/24.

Artikelen 1 tot 8

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemming

De artikelen 1 tot 8 worden aangenomen bij 8 stemmen tegen 4.

III.2 Ontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van de algemene rekening en eindafrekening van de begroting van Leefmilieu Brussel voor het jaar 2022

nr. A-823/1-23/24.

Artikelen 1 tot 8

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemming

De artikelen 1 tot 8 worden aangenomen bij 8 stemmen tegen 4.

III.3 Ontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van de algemene rekening en eindafrekening van de begroting van de Haven van Brussel voor het jaar 2022

disparaissent pas de la comptabilité générale.

Le ministre précise qu'en toute logique, les comptes du Port de Bruxelles ont été approuvés par le conseil d'administration du Port de Bruxelles.

III. Discussion des articles et votes

III.1 Projet d'ordonnance portant approbation du compte général et règlement définitif du budget de l'Agence régionale pour la propreté pour l'année 2022

n° A-822/1-23/24.

Articles 1^{er} à 8

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 8 sont adoptés par 8 voix contre 4.

III.2 Projet d'ordonnance portant approbation du compte général et règlement définitif du budget de Bruxelles Environnement pour l'année 2022

n° A-823/1-23/24.

Articles 1^{er} à 8

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 8 sont adoptés par 8 voix contre 4.

III.3 Projet d'ordonnance portant approbation du compte général et règlement définitif du budget du Port de Bruxelles pour l'année 2022

nr. A-822/1-23/24.

Artikelen 1 tot 8

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemming

De artikelen 1 tot 8 worden aangenomen bij 8 stemmen tegen 4.

IV. Stemming over het geheel van de ontwerpen van ordonnantie

de ontwerpen van ordonnantie worden in hun geheel aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De rapporteur

De voorzitter

Véronique JAMOULLE

Tristan ROBERTI

n° A-824/1-23/24.

Articles 1^{er} à 8

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 8 sont adoptés par 8 voix contre 4.

IV. Vote sur l'ensemble des projets d'ordonnance

Les projets d'ordonnance dans leur ensemble sont adoptés par 8 voix contre 4.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse

Le Président

Véronique JAMOULLE

Tristan ROBERTI