



GEWONE ZITTING 2023-2024

11 MAART 2024

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende goedkeuring van de algemene
rekening en eindafrekening van de begroting
van de diensten van de regering voor het jaar
2022**

(nr. A-835/1 – 2023/2024)

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende goedkeuring van de algemene
rekening van de gewestelijke entiteit voor het
jaar 2022**

(nr. A-836/1 – 2023/2024)

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en de Algemene Zaken

door de heer Guy VANHENGEL (N)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: Mevr. Nadia El Yousfi, de heren Marc-Jean Ghyssele, Rachid Madrane, mevr. Latifa Aït Baala, mevr. Clémentine Barzin, mevr. Marie Lecocq, de heer John Pitseys, mevr. Laurence Willemse, de heren Emmanuel De Bock, Juan Benjumea Moreno, mevr. Cielte Van Achter, de heer Guy Vanhengel..

Plaatsvervanger: mevr. Joëlle Maison.

Andere leden: Mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, de heer Christophe Magdalijns.

Zie :

Stukken van het parlement:

A-835/1 – 2023/2024 : Ontwerp van ordonnantie

A-836/1 – 2023/2024 : Ontwerp van ordonnantie

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

11 MARS 2024

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant approbation du compte général et
règlement définitif du budget des Services du
Gouvernement pour l'année 2022**

(n° A-835/1 – 2023/2024)

PROJET D'ORDONNANCE

**portant approbation du compte général de
l'Entité régionale pour l'année 2022**

(n° A-836/1 – 2023/2024)

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances et des Affaires générales

par M. Guy VANHENGEL (N)

Ont participé aux travaux de la commission:

Membres effectifs: Mme Nadia El Yousfi, MM. Marc-Jean Ghyssele, Rachid Madrane, Mmes Latifa Aït Baala, Clémentine Barzin, Mme Marie Lecocq, M. John Pitseys, Mme Laurence Willemse, MM. Emmanuel De Bock, Juan Benjumea Moreno, Mme Cielte Van Achter, M. Guy Vanhengel..

Membre suppléant: Mme Joëlle Maison.

Autres membres: Mme Anne-Charlotte d'Ursel, M. Christophe Magdalijns.

Voir :

Documents du Parlement :

A-835/1 – 2023/2024 : Projet d'ordonnance

A-836/1 – 2023/2024 : Projet d'ordonnance

I. Procedurele vraag

Mevrouw Cieltje Van Achter verzoekt om een hoorzitting met het Rekenhof over de algemene rekening en de eindafrekening van de begroting 2022. Het parlementslid had hieromtrent al een verzoek gedaan tijdens de laatste voorstelling van de begroting in november 2023, en het Rekenhof had antwoord dat het ter beschikking stond van het parlement.

De voorzitter stelt vast dat er binnen de commissie geen consensus over bestaat om de werkzaamheden verder te vertragen door het Rekenhof om een hoorzitting te verzoeken. Voor het onderzoek van de rekeningen van 2023 is het aan de toekomstige commissie voor de Financiën, op basis van de volgende verkiezingsuitslag, om te beslissen of het gepast is om het onderzoek en de goedkeuring van de rekeningen te combineren met een hoorzitting van het Rekenhof.

II. Inleidende uiteenzetting van minister Sven Gatz

Minister Sven Gatz heeft voor de commissieleden de volgende inleidende uiteenzetting gehouden:

«Mijnheer de voorzitter,
Dames en heren,

Zoals elk jaar is het weer tijd om u de ontwerpen van ordonnanties houdende goedkeuring van de algemene rekeningen en eindafrekening van de begroting van het gewest en van de diensten van de regering voor te leggen. Het betreft hier de algemene rekeningen en eindafrekening van de begroting van het jaar 2022.

Over de rekeningen en de certificering hebben we al eerder gedebatteerd naar aanleiding van het onderzoek van de begroting 2024 tijdens de begrotingsbesprekingen in de herfst van vorig jaar en de rekeningen van 2022 zijn meermaals ter sprake gekomen.

De ontwerpen van ordonnantie die we vandaag bespreken, zoomen in op de boekhoudkundige verwerking en op de eindregeling van de begroting. Gelet op de technische aard van het onderwerp, heb ik aan mijn administratie gevraagd om mij bij te staan, ook omdat het gaat over de rekeningen van inmiddels meer dan 2 jaar geleden.

Voorstelling van het dossier:

De bepalingen die van toepassing zijn op de algemene rekeningen van het gewest zijn hoofdzakelijk vervat in de artikelen 59 tot 62 van de organieke ordonnantie houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle (OOBBC).

Artikel 59 van deze ordonnantie preciseert dat de gewestelijke entiteit ieder jaar een algemene rekening voorlegt die de jaarrekening alsook de uitvoeringsrekening van de begroting en haar bijlage omvat.

I. Question de procédure

Mme Cieltje Van Achter demande une audition de la Cour des comptes relative au compte général et au règlement définitif du budget 2022. Cette demande avait déjà été formulée par la députée lors de la dernière présentation du budget, en novembre 2023, et la Cour des comptes avait répondu qu'elle se tenait à la disposition du Parlement.

Le président constate qu'il n'y a pas de consensus au sein de la commission pour retarder encore les travaux de celle-ci en sollicitant une audition de la Cour. Pour l'examen des comptes de 2023, il appartiendra à la future commission des Finances, qui résultera des prochaines élections, de décider s'il est opportun de coupler l'examen et l'approbation des comptes avec une audition de la Cour des comptes.

II. Exposé introductif du ministre Sven Gatz

Le ministre Sven Gatz a tenu devant les membres de la commission l'exposé introductif suivant :

«Monsieur le Président,
Mesdames et Messieurs,

Le temps est venu comme chaque année de vous présenter les projets d'ordonnances portant approbation des comptes généraux et règlement définitif du budget de l'entité régionale et des Services du Gouvernement. Il s'agit ici des comptes généraux et du règlement définitif du budget de l'année 2022.

Nous avons déjà débattu des comptes et de la certification à l'occasion de l'examen du budget 2024 lors des discussions budgétaires durant l'automne dernier et les comptes 2022 ont été invoqués à plusieurs reprises.

Les projets d'ordonnance dont il est question aujourd'hui, font le point sur le traitement comptable et sur le règlement définitif du budget. Compte tenu de la technicité du sujet, j'ai demandé à mon administration de m'assister, également car il s'agit de comptes datant de plus de 2 ans.

Présentation du dossier:

Les dispositions applicables aux comptes généraux de la Région figurent essentiellement aux articles 59 à 62 de l'ordonnance organique portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle (OOBBC).

L'article 59 de cette ordonnance précise que l'entité régionale présente chaque année un compte général qui comprend le compte annuel ainsi que le compte d'exécution du budget.

De jaarrekening bestaat uit:

- de balans op 31 december,
- de resultatenrekening, bevattende alle kosten en opbrengsten van het verlopen jaar,
- de samenvattende rekening van de begrotingsverrichtingen van het jaar, in ontvangsten en uitgaven,
- de bijlage.

De uitvoeringsrekening van de begroting wordt opgesteld op basis van de begrotings-boekhouding, in dezelfde vorm als de begroting.

Overeenkomstig de OOBBC omvat de gewestelijke entiteit enerzijds de diensten van de regering en anderzijds de autonome bestuursinstellingen.

De rekeningen die het voorwerp uitmaken van deze ontwerpen van ordonnanties, betreffen enkel de geconsolideerde rekening en die van de diensten van de regering. Het gaat dus om twee te valideren ontwerpen van ordonnanties.

De betreffende algemene rekeningen werden op de volgende datums door de minister van Financiën overgemaakt aan het Rekenhof :

- de rekening van de gewestelijke entiteit voor 2022: op 4 september 2023;
- de rekening van de diensten van de regering voor 2022 : op 30 mei 2023 ;

Vervolgens vond een tegensprekelijke vergadering plaats op 5 oktober 2023 , in aanwezigheid van de gewestelijke boekhouder en de leidende ambtenaren van BF en BFB alsook de vertegenwoordigers van het Rekenhof, om een aantal vragen te beantwoorden die het Rekenhof geformuleerd had in zijn voorlopige auditverslag.

Ook kan worden vermeld dat het Rekenhof in zijn definitieve certificeringsverslagen, goedgekeurd door zijn algemene vergadering op datum van 18 oktober 2023, voor de rekeningen van het jaar 2022 rekening heeft gehouden met de opmerkingen van de diensten van de regering.

Het Rekenhof is, volgens de bewoordingen in zijn certificeringsverslag, niet in staat geweest " voldoende en toereikende controle-informatie te verkrijgen voor het uitvoeren van zijn controlewerkzaamheden als basis voor zijn oordeel over deze algemene rekeningen".

Het Rekenhof formuleert bijgevolg geen oordeel over de algemene rekeningen van de gewestelijke entiteit en van de diensten van de regering voor 2022.

De verantwoording van het oordeel van het Rekenhof wordt uiteengezet in zijn certificeringsverslagen. Net als in voorgaande jaren is er binnen Brussel Financiën en Begroting en Brussel Fiscaliteit echter een systematische en regelmatige

Le compte annuel est composé:

- du bilan au 31 décembre,
- du compte de résultats établis sur la base des charges et produits de l'exercice écoulé,
- du compte de récapitulation des opérations budgétaires de l'année, en recettes et en dépenses,
- de l'annexe.

Le compte d'exécution du budget est établi à partir de la comptabilité budgétaire, dans la même forme que le budget et de son annexe.

Au sens de l'OOBCC, l'entité régionale regroupe, d'une part les services du Gouvernement et d'autre part, les organismes administratifs autonomes.

Les comptes, qui font l'objet des présents projets d'ordonnances, concernent uniquement le compte consolidé et celui des services du gouvernement. Il s'agit donc de deux projets d'ordonnances à valider.

Les comptes généraux visés ont été transmis à la Cour des comptes par le Ministre des Finances aux dates suivantes:

- le compte de l'entité régionale pour 2022: le 4 septembre 2023;
- le compte des services du Gouvernement pour 2022 : le 30 mai 2023.

Une réunion contradictoire s'est ensuite tenue en date du 5 octobre 2023, en présence du comptable régional et des fonctionnaires dirigeants de BF et BFB ainsi que des représentants de la Cour des Comptes, afin d'apporter un certain nombre de réponses aux interrogations de la Cour des Comptes formulées dans son rapport d'audit provisoire.

Mentionnons également que la Cour des comptes a tenu compte des remarques des services du Gouvernement dans ses rapports de certification définitifs, approuvés par son assemblée générale en date du 18 octobre 2023, pour les comptes de l'année 2022

Suivant les termes repris dans le rapport de certification de la Cour des comptes, celle-ci « n'a pas été en mesure d'obtenir des éléments probants suffisants et appropriés pour effectuer ses travaux de contrôle servant de fondement à son opinion sur ces comptes généraux ».

La Cour des comptes n'a dès lors formulé aucune opinion au sujet des comptes généraux de l'entité régionale et des services du Gouvernement pour 2022.

La justification de l'opinion de la Cour des comptes est expliquée dans ses rapports de certification. Il faut cependant tenir compte du fait, à l'instar des années précédentes, qu'un suivi systématique et régulier des remarques de la Cour des

follow-up van de opmerkingen van het Rekenhof, die in elk van haar controleverslagen zijn opgenomen.

Deze systematische follow-up bestaat in het opmaken van een stand van zaken voor elke opmerking van het Rekenhof, met inbegrip van de voorstellen voor oplossingen aangebracht door de diensten van de regering. Deze stand van zaken wordt meermaals per jaar geactualiseerd en aan het Rekenhof toegezonden.

Op basis van deze documenten en overeenkomstig artikel 11 van de organieke ordonnantie houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, legt de Minister van Financiën bijgevolg de ontwerpen van ordonnanties houdende goedkeuring van de algemene rekeningen en eindregeling van de begroting voor het jaar 2022 (rekeningen van de gewestelijke entiteit en van de diensten van de regering) aan het parlement voor.

Aangezien er geen opmerkingen van het Rekenhof zijn die een bijzondere correctie van de begroting vragen, is er geen bijkomende kredietaanvraag via deze ordonnantie vereist.

Ik sta te uwer beschikking voor eventuele vragen.”.

III. Samengevoegde algemene bespreking

Mevrouw Cieltje Van Achter kondigt aan dat haar fractie deze ontwerpen van ordonnantie niet zal steunen, omdat ze te laat komen. De goedkeuring van de nieuwe codex van de openbare financiën zal het probleem van de late indiening van rekeningen niet oplossen. Ze is van mening dat het aan de commissie is om een diepgaand debat te houden over deze rekeningen, nadat ze de opmerkingen van het Rekenhof heeft gehoord. In het ideale geval worden de rekeningen van het vorige jaar besproken, samen met het onderzoek van de begroting voor het volgende jaar, zoals vastgelegd in de codex.

IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

IV.1 Ontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van de algemene rekening en eindafrekening van de begroting van de diensten van de regering voor het jaar 2022

(nr. A-835/1 – 2023/2024)

Artikelen 1 tot 13

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot 13 worden aangenomen met 9 stemmen tegen 4.

comptes, reprises dans chacun de ses rapports de contrôle, a été mis en place au sein de Bruxelles Finances et Budget et de Bruxelles Fiscalité.

Ce suivi systématique consiste en la réalisation d'un état des lieux de chaque observation émise par la Cour des comptes en y reprenant les propositions de solutions apportées par les services du Gouvernement. Cet état des lieux fait l'objet de plusieurs mises à jour pendant l'année et est communiqué à la Cour des comptes.

Sur la base de l'ensemble de ces documents et conformément à l'article 11 de l'ordonnance organique portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, le Ministre des Finances soumet donc au Parlement les projets d'ordonnance portant approbation des comptes généraux et portant règlement définitif du budget de l'année 2022 (comptes de l'entité régionale et des services du Gouvernement).

Dans la mesure où aucune remarque de la Cour ne demande de correction particulière au budget, aucune demande de crédits complémentaires n'est requise par cette ordonnance.

Je me tiens à votre disposition pour des questions éventuelles.».

III. Discussion générale conjointe

Mme Cieltje Van Achter annonce que son groupe ne soutiendra pas les présents projets d'ordonnance, qui arrivent trop tard. Ce n'est pas l'adoption du nouveau codex des finances qui règlera ce caractère tardif de la présentation des comptes. La députée estime qu'il appartient à la commission de tenir un débat approfondi sur ces comptes, après avoir entendu les observations de la Cour des comptes. L'idéal serait de tenir un débat sur les comptes de l'année précédente en même temps que l'examen du budget de l'année suivante, comme prévu dans le codex.

IV. Discussion des articles et votes

IV.1 Projet d'ordonnance portant approbation du compte général et règlement définitif du budget des Services du Gouvernement pour l'année 2022

(n° A-835/1 – 2023/2024)

Articles 1^{er} à 13

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 13 sont adoptés par 9 voix contre 4.

**Stemming over het geheel van het ontwerp van
ordonnantie**

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie nr. A-835/1 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 4.

**IV.2 Ontwerp van ordonnantie houdende
goedkeuring van de algemene rekening van de
gewestelijke entiteit voor het jaar 2022**
(nr. A-836/1 – 2023/2024)

Enig artikel

Dit artikel lokt geen enkel commentaar uit.

Stemming

De enkel artikel en het ontwerp van ordonnantie nr. A-836/1, worden aangenomen met 9 stemmen tegen 4.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De rapporteur

Guy VANHENGEL

De voorzitter

Rachid MADRANE

Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance n° A-835/1 est adopté par 9 voix contre 4.

**IV.2 Projet d'ordonnance portant approbation
du compte général de l'Entité régionale pour
l'année 2022**
(n° A-836/1 – 2023/2024)

Article unique

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Votes

L'article unique, ainsi que l'ensemble du projet d'ordonnance n° A-836/1, sont adoptés par 9 voix contre 4.

- *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

Guy VANHENGEL

Le Président

Rachid MADRANE