



GEWONE ZITTING 2023-2024

26 MAART 2024

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

om het Brussels Hoofdstedelijk Gewest uit
te roepen tot "vrijheidszone voor LGBTQI+-
personen»

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor Gelijke Kansen en Vrouwenrechten

door mevrouw Ariane de LOBKOWICZ (FR)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: Mevr. Leila Agic, mevr. Delphine Chabbert, mevr. Nadia El Yousfi, mevr. Clémentine Barzin, mevr. Viviane Teitelbaum, mevr. Ariane de Lobkowicz, mevr. Margaux De Ré, de heer John Pitseys, mevr. Françoise De Smedt, mevr. Lotte Stoops.

Plaatsvervanger: De heren Ibrahim Dönmez, David Weytsman.

Andere leden: Mevr. Victoria Austraet en mevr. Marie Lecocq.

Zie:

Stuk van het parlement:

A-381/1 – 2020/2021: Voorstel van resolutie.

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

26 MARS 2024

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Visant à déclarer la Région de Bruxelles-
Capitale comme «zone de liberté pour les
personnes LGBTQI+»

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'Égalité des chances et des droits des
femmes

par Mme Ariane de LOBKOWICZ (FR)

Ont participé aux travaux de la commission:

Membres effectifs: Mmes Leila Agic, Delphine Chabbert, Nadia El Yousfi, Clémentine Barzin, Viviane Teitelbaum, Ariane De Lobkowicz, Margaux De Ré, M. John Pitseys, Mmes Françoise De Smedt, Lotte Stoops.

Membre suppléant: MM. Ibrahim Dönmez, David Weytsman.

Autres membres: Mmes Victoria Austraet et Marie Lecocq.

Voir:

Document du Parlement:

A-381/1 – 2020/2021: Proposition de résolution.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer David Weytsman, eerste mede-indiener van het voorstel van resolutie

De heer David Weytsman legt uit dat, aangezien nu in veel Europese landen discriminatie opnieuw de kop opsteekt, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat in het hart van het Europese project ligt, opnieuw krachtig moet bevestigen dat het zich inzet voor de bestrijding van alle vormen van vooroordelen, discriminatie en geweld op grond van geslacht, seksuele geaardheid of genderidentiteit.

In België kan men, ondanks een liberaal wetgevingskader, gediscrimineerd of zelfs vermoord worden omdat men lijkt te houden van iemand van hetzelfde geslacht.

In 2012 verdween Ihsane bij het verlaten van een homobar in Luik. Datzelfde jaar werd Jacques vermoord wegens zijn seksuele geaardheid. In 2020 werd Lou op wrede wijze aangevallen. In maart 2021 werd David in Beveren vermoord om dezelfde redenen.

Van januari tot mei 2021 berichtte de pers over een tiental LGBTQI-fobische aanvallen. Volgens de statistieken van de federale politie zijn er de afgelopen tien jaar in België bijna 1.500 dossiers geopend wegens aanvallen van homofobe aard. Deze aanvallen zijn verbaal (beledigingen, bedreigingen ...) en fysiek (geweld, moorden ...). De informatie afkomstig van de Brusselse verenigingen is al even alarmerend.

Achteruitgang van de rechten en repressie in de wereld en in Europa

In 2021 is homoseksualiteit volgens de International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association (ILGA) nog steeds illegaal in 69 van de 193 landen in de wereld. Bovendien is homoseksualiteit in de meeste van die landen strafbaar, soms zelfs met een boete of een gevangenisstraf. In de meest extreme gevallen kan alleen al het feit dat men als homoseksueel wordt geïdentificeerd, tot de doodstraf leiden.

Hoewel geen van deze landen deel uitmaakt van de Europese Unie, is de toename van discriminatie en aanvallen tegen LGBTQI+-personen ook op ons continent te zien. In Polen en Hongarije werden in 2020 en 2021 de verworven LGBTQI+-rechten ernstig bedreigd.

De afgelopen drie jaar hebben meer dan 100 provincies, districten en gemeenten in Polen resoluties aangenomen waarin zij zich vrij verklaren van de LGBTQI+-"ideologie". Hun politieke doelstelling is de plaatselijke regeringen op te roepen om « af te zien van acties die de tolerantie tegenover LGBTQI+-personen zouden aanmoedigen en de financiële steun aan organisaties die non-discriminatie en gelijkheid bevorderen, stop te zetten. ».

Dezelfde anti-LGBTQI+-maatregelen werden vastgesteld in Hongarije, waar premier Viktor Orban openlijk homofob is. De stad Nagyková, bijvoorbeeld, heeft een resolutie

I. Exposé introductif de M. David Weytsman, premier coauteur de la proposition de résolution

M. David Weytsman explique que face à la résurgence des discriminations dans de nombreux pays européens, la Région de Bruxelles-Capitale, au cœur du projet européen, se doit de réaffirmer avec force son engagement dans la lutte contre toutes formes de préjugés, discriminations et violences fondées sur le sexe, l'orientation sexuelle ou l'identité de genre.

En Belgique, malgré un cadre législatif libéral, l'on peut être discriminé voire assassiné pour le motif de sembler aimer une personne du même genre que le sien.

Il rappelle qu'en 2012, Ihsane disparaissait à la sortie d'un bar gay de Liège. La même année, Jacques est assassiné en raison de son orientation sexuelle. En 2020, Lou fut sauvagement attaquée. En mars 2021 à Beveren, David est tué pour les mêmes raisons.

De janvier à mai 2021, la presse relayait une dizaine d'agressions LGBTQIphobes. Les statistiques de la police fédérale nous apprennent que, sur les dix dernières années, près de 1.500 dossiers ont été ouverts pour agressions à caractère homophobe en Belgique. Ces agressions sont d'ordre verbal (insultes, menaces...) et physique (coups, meurtres...). Les informations remontant des associations bruxelloises sont tout aussi alarmantes.

Le recul des droits et la répression dans le monde et en Europe

En 2021, selon l'Association internationale des personnes lesbiennes, gays, bisexuelles, trans et intersexes (ILGA), l'homosexualité reste illégale dans 69 pays sur les 193 dans le monde. D'ailleurs, dans la majorité de ces pays, l'homosexualité est punissable par la loi, parfois même par une amende ou peine de prison. Dans les cas les plus extrêmes, le simple fait d'être identifié comme homosexuel peut mener à la peine de mort.

Bien qu'aucun de ces pays ne fasse partie de l'Union européenne, la hausse des discriminations et des agressions contre les LGBTQI+ se constate également sur notre continent. En Pologne et en Hongrie, en 2020 et 2021, les droits LGBTQI+ acquis ont été gravement mis en péril.

Depuis trois ans, plus de 100 régions, comtés et municipalités en Pologne adoptent des résolutions se déclarant libres de « l'idéologie » LGBTQI+. Leur objectif politique est d'inviter les gouvernements locaux à « s'abstenir de prendre des actions qui encourageraient la tolérance envers les personnes LGBTQI+ et supprimer toute aide financière aux organisations promouvant la non-discrimination et l'égalité. ».

Les mêmes mesures anti-LGBTQI+ ont été constatées en Hongrie, où le Premier ministre Viktor Orban se déclare ouvertement homophobe. La ville de Nagyková, par

aangenomen die « de verspreiding en bevordering van LGBTQI+-propaganda » verbiedt. In het kielzog daarvan heeft het Hongaarse parlement grondwetswijzigingen aangenomen die de rechten van LGBTQI+-personen nog verder inperken.

De Poolse en Hongaarse uitwassen om de vrijheden in te perken waren voor het Europees Parlement aanleiding om op 11 maart 2021 een resolutie aan te nemen om de Europese Unie uit te roepen tot een « vrijheidszone voor LGBTQI+-personen ». Deze tekst werd aangenomen met 492 stemmen tegen 141, bij 46 onthoudingen. In de resolutie staat onder meer dat « LGBTIQ-personen in de hele Europese Unie vrij moeten zijn om te leven en publiekelijk hun seksuele gerichtheid [en] genderidentiteit [...] te tonen zonder angst voor onverdraagzaamheid, discriminatie of vervolging. ».

Onderrapportage van geweld in België

De 1.500 dossiers die de federale politie de afgelopen tien jaar geopend heeft, zijn echter slechts het topje van de ijsberg van het geweld tegen LGBTQI+-personen. Zoals verenigingen regelmatig in herinnering brengen, blijft het grote probleem het feit dat de meeste slachtoffers geen klacht indienen of durven indienen. Dit maakt het moeilijk om het werkelijke aantal aanvallen te beoordelen.

Ondanks dit verschijnsel lijkt het aantal feiten op middellange termijn toch sterk toe te nemen. Zo herinnerde Unia eraan dat het aantal homofobe daden tussen 2013 en 2018 met bijna 40 % is toegenomen. Het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten wees er vorig jaar ook op dat 37 % van de LGBTQI+-personen in België bepaalde plaatsen vermijdt uit angst om aangevallen, lastiggevallen of beledigd te worden.

Hetzelfde bureau meldt dat 43 % van de LGBTQI+-personen in Europa zegt zich gediscrimineerd te hebben gevoeld in 2019. Dat is een stijging van 5 % in 7 jaar. Bovendien vermijden zes op de tien personen om in het openbaar de hand van hun partner vast te houden.

In 2020 kende de lockdown een drastische toename van huiselijk geweld. Een groot deel daarvan was gericht tegen jonge LGBTQI+'personen, en dit in alle wijken. De recente studie van Brussel Preventie & Veiligheid (BPV) over huiselijk geweld tijdens de lockdown onderstreept de toename van het verschijnsel.

Unia herinnert er in dit verband aan dat 35 van de 133 in 2019 geopende dossiers over discriminatie tegen holebi's betrekking hadden op discriminatie of intimidatie op het werk tegenover lesbigays. In 2020 werden 109 dossiers geopend, waarvan 27 betrekking hadden op discriminatie of intimidatie op het werk. Ter vergelijking: in 2020 werden 31 van de 109 dossiers geopend wegens intimidatie of discriminatie in het « maatschappelijke leven ».

exemple, adopté une résolution interdisant «la dissémination et la promotion de la propagande LGBTQI+». Dans la foulée, le parlement hongrois a adopté des amendements constitutionnels qui limitent davantage les droits des personnes LGBTQI+.

Les dérives polonaises et hongroises visant la restriction de libertés ont poussé le Parlement européen à adopter, le 11 mars 2021, une résolution visant à déclarer l'Union européenne «zone de liberté pour les personnes LGBTQI+». Ce texte fut adopté par 492 voix pour, 141 contre et 46 abstentions. La résolution stipule, entre autres, que «les personnes LGBTQI+ partout dans l'UE devraient jouir de la liberté de vivre et d'affirmer publiquement leur orientation sexuelle et leur identité de genre sans craindre d'intolérance, de discrimination ou de persécution.».

Des chiffres de violence en dessous de la réalité en Belgique.

Les 1.500 dossiers ouverts par la police fédérale ces dix dernières années ne constituent pourtant que la partie visible de l'iceberg des violences à l'encontre des personnes LGBTQI+. Comme le rappellent régulièrement les associations, un problème majeur, que l'on rencontre également dans le cadre d'autres problématiques, subsiste : la majorité des victimes ne déposent ou n'osent pas déposer plainte. Le nombre réel d'agressions s'en trouve dès lors difficile à évaluer.

Malgré ce phénomène, les faits semblent néanmoins en forte hausse sur le moyen terme. A ce titre, Unia rappelait que les actes homophobes ont augmenté de près de 40 % entre 2013 et 2018. L'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne soulignait également l'année dernière que 37 % des personnes LGBTQI+ en Belgique évitent certains lieux par peur d'être agressés, harcelés ou insultés.

La même agence signale que 43 % des LGBTQI+ en Europe disent se sentir discriminés en 2019. Ceci constitue une hausse de 5 % en 7 ans. Par ailleurs, six personnes sur dix évitent de tenir la main de leur partenaire en public.

En 2020, le confinement a vu une hausse drastique des violences intrafamiliales, dont nombreuses ciblaient des jeunes LGBTQI+, et ce, dans tous les quartiers. La récente étude de Bruxelles Prévention & Sécurité (BPS), portant sur les violences intrafamiliales en période de confinement, souligne la hausse du phénomène.

Unia nous rappelle à cet égard que sur les 133 dossiers de discriminations ouverts à l'encontre des personnes LGBT en 2019, 35 concernaient des discriminations ou du harcèlement au travail envers des lesbigays. En 2020, 109 dossiers furent ouverts, parmi lesquels 27 concernaient des discriminations ou du harcèlement au travail. A titre de comparaison, en 2020 toujours, 31 dossiers, sur le total de 109, furent ouverts pour des faits de harcèlement ou de discrimination dans «la vie en société».

In Brussel worden LGBTQI+-personen geconfronteerd met een toenemend aantal ongelijkheden

In Brussel, de Belgische hoofdstad en zetel van de Europese instellingen en de NAVO, is er een echte kloof tussen het liberale wetgevingskader en een alledaagse LGBTQI+-fobie op het werk, op school of op straat.

In het laatste “Brussels actieplan inzake seksuele oriëntatie, genderidentiteit en genderexpressie” 2017-2020 werd opnieuw benadrukt dat LGBTQI+-personen een aanzienlijk aantal ongelijkheden ervaren in vergelijking met de zogenaamde heteroseksuele norm.

Dit actieplan had overigens tot doel acties te identificeren “in een stedelijke context die de LGBTQI+ gemeenschap ten goede komen met de overtuiging dat als we deze acties allemaal aannemen, we wijzigingen kunnen genereren in organisaties, gemeenschappen en in de samenleving als geheel, en hiermee een meer inclusieve omgeving kunnen creëren voor alle LGBTQI+ burgers van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.”.

Het Brusselse actieplan beoogde ook het opzetten van “bewustmakings-, informatie- en vormingsacties en dat in de eerste plaats voor een LGBTQI+-publiek. Nadien wordt geleidelijkaan het grote publiek aangesproken alsook professionals uit verschillende sectoren.”.

Deze bewustmaking van het grote publiek is van fundamenteel belang en ontbreekt vandaag de dag. Het was geen prioriteit in het plan voor 2017-2020. Nochtans waren de vaststellingen in 2017 al bekend.

“Ongeveer 60 % van de respondenten in een enquête uit 2016 zegt duidelijk problemen te hebben met LGBTQI-‘ers. Meer dan een op de vier Franstaligen (29 %) zou het vreemd vinden als de lerares van hun dochter haar zou vertellen over haar vakantie met haar vrouw; voor Nederlandstaligen ligt dit percentage op 10 %. Bovendien is een op de vijf Franstaligen (21 %) het uitdrukkelijk oneens met het argument dat kinderen op school moet worden geleerd dat een homoseksuele relatie gelijkwaardig is aan een heteroseksuele; dit is het dubbele van het cijfer voor Nederlandstaligen (8 %).

Het zien van twee mannen die elkaars hand vasthouden op straat is een probleem voor meer dan een op de tien ondervraagden (12 %). Dit resultaat neemt toe met de leeftijd van de deelnemers: 20 % van de 55-plussers ergert zich eraan, tegen 8% van de jongeren tussen 18 en 34 jaar. Mannen vinden het moeilijker te aanvaarden dan vrouwen. 47 % van de mannen geeft toe dat ze hun zoon vertellen dat een heteroseksuele relatie de meest normale relatie is, tegenover 26 % van de vrouwen. Op de werkplek wendt 23 % van de vrouwen zich sneller tot een homoseksueel voor hulp dan mannen (9%).”.

Dit voorstel van resolutie heeft dan ook tot doel het Brussels Hoofdstedelijk Gewest uit te roepen tot “LHBTIQ-vrijheidszone”, naar het voorbeeld van het initiatief van het Europees Parlement en andere Europese steden.

À Bruxelles, les personnes LGBTQI+ subissent un nombre croissant d'inégalités

À Bruxelles, capitale belge, siège des institutions européennes et de l'OTAN, subsiste un réel décalage entre le cadre législatif libéral et une LGBTQI+phobie ordinaire au travail, à l'école ou dans la rue.

Le dernier «plan d'action bruxellois d'orientation sexuelle et d'identité et expression de genre» 2017-2020 soulignait à nouveau que les personnes LGBTQI+ subissaient déjà un nombre croissant d'inégalités en comparaison avec ce que l'on appelle la norme hétérosexuelle.

Ce plan d'action visait d'ailleurs à identifier des actions «dans un contexte urbain qui soient favorables à la communauté LGBTQI+ avec la conviction que nous adoptions tous ces actions, que nous pouvons générer des modifications dans les organisations, communautés et la société dans son ensemble, et créons ainsi un environnement plus inclusif pour tous les citoyens LGBTQI+ de la Région de Bruxelles-Capitale.».

Le plan d'action bruxellois visait aussi à mettre sur pied des «actions de sensibilisation, d'information et de formation, et ce en premier lieu pour un public LGBTQI+. Par la suite, le grand public sera progressivement interpellé à ce sujet, tout comme les professionnels de différents secteurs.».

Cette sensibilisation auprès du grand public est fondamentale et manque encore aujourd'hui. Elle ne figurait pas parmi les priorités du Plan 2017-2020. Pourtant, les constats étaient déjà connus en 2017.

«Environ 60 % des personnes interrogées lors d'une enquête en 2016 dit clairement avoir des problèmes avec les LGBTQI+. Plus d'un francophone sur quatre (29 %) trouverait étrange que la professeure de leur fille raconte ses vacances avec sa femme ; le taux est de 10% pour les néerlandophones. De plus, un francophone sur cinq (21 %) n'est explicitement pas d'accord avec l'argument que les enfants doivent apprendre à l'école qu'une relation homosexuelle équivaut à une relation hétérosexuelle ; c'est le double par rapport aux néerlandophones (8 %).

Voir deux hommes main dans la main en rue constitue pour plus d'une personne interrogée sur 10 un problème (12 %). Ce résultat augmente avec l'âge des participants : cela énerve 20% des plus de 55-plus, par rapport à 8 % des jeunes ayant entre 18 et 34 ans. Les hommes ont plus de mal à accepter que les femmes. 47 pour cent d'entre eux avoue dire à son fils qu'une relation hétérosexuelle est la plus normale, contre 26 pour cent des femmes. Sur le lieu du travail, 23 pour cent des femmes s'adressent plus rapidement à un homosexuel en cas de demande d'aide que les hommes (9 %).

La présente proposition de résolution vise, dès lors, à déclarer la Région de Bruxelles-Capitale «zone de liberté pour les personnes LGBTQI+», à l'instar de l'initiative du Parlement européen et d'autres villes européennes.

Op die manier wil men van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een “zone van geëngageerde dialoog” met “het grote publiek” maken door het beleid inzake geweldspreventie en bewustmaking voor de LGBTQI+-problematiek te intensiveren, in overleg met de gemeenten, in alle scholen, in sportclubs, jeugdcentra, rusthuizen, openbare besturen, culturele en religieuze centra en in bedrijven enz. Deze ambitie moet ervoor zorgen dat de bewustmakingscampagnes in samenwerking met de verschillende verenigingen rechtstreeks alle Brusselaars bereiken.

Dit voorstel van resolutie verzoekt de Brusselse regering ook om deze eisen te integreren in het volgende “Brussels Actieplan inzake seksuele oriëntatie, genderidentiteit en genderexpressie” in overleg met de actoren op het terrein, met alle actoren van het lokale, gewestelijke en federale beleid, maar ook met het gemeenschapsbeleid en het maatschappelijke middenveld, en om het plan 2017-2020 te evalueren.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Marie Lecocq feliciteert de heer David Weytsman met zijn voorstel van resolutie, maar verwijst naar de tekst van de meerderheid, waarvan zij de eerste mede-indiener¹ is, en betreurt het dat de commissie er niet is in geslaagd om tot een gemeenschappelijke tekst te komen.

Mevrouw Lotte Stoops dankt de heer David Weytsman voor dit voorstel want ze is het er in de grond mee eens. Ze meldt echter dat ze het voorstel dat de meerderheid heeft ingediend, zal steunen.

Ook **mevrouw Delphine Chabbert** dankt de heer David Weytsman voor de indiening van zijn voorstel en meldt dat het amendement dat werd aangebracht aan de tekst van de meerderheid haar vollediger en algemener lijkt dan zijn tekst, waarvan tal van elementen zich bovendien in de tekst van de meerderheid bevinden.

III. Bespreking van de consideransen, de streepjes en de titel van het voorstel en de stemmingen

De consideransen, de streepjes en de titel van het voorstel lokken geen enkele commentaar uit.

Et ce faisant, à faire de la Région de Bruxelles-Capitale une «zone de dialogues engagés» auprès «du grand public» en intensifiant les politiques de prévention aux violences et sensibilisation aux questions LGBTQI+, en concertation avec les communes, dans toutes les écoles, dans les clubs de sport, dans les maisons de jeunes, dans les maisons de repos, dans les administrations publiques, dans les centres culturels et culturels et dans les entreprises, etc. Cette ambition vise à s’assurer que les campagnes de sensibilisation en collaboration avec les diverses associations touchent directement l’ensemble des Bruxelloises et des Bruxellois.

La présente proposition de résolution demande aussi au Gouvernement bruxellois d’intégrer ces demandes dans le prochain «plan d’action bruxellois d’orientation sexuelle et d’identité et expression de genre» en coordination avec les acteurs de terrain, avec tous les acteurs de la politique locale, communautaire, régionale et fédérale, mais également avec la société civile, ainsi que d’évaluer le plan 2017-2020.

II. Discussion générale

Mme Marie Lecocq félicite M. David Weytsman pour sa proposition de résolution et, se référant au texte de la majorité dont elle est la première co-auteure², regrette que la commission n’ait pu parvenir à un texte commun.

Mme Lotte Stoops remercie M. David Weytsman pour cette proposition car elle est d’accord sur le fond. En revanche, elle indique qu’elle soutiendra la proposition déposée par la majorité.

Mme Delphine Chabbert remercie également M. David Weytsman pour le dépôt de sa proposition et indique que l’amendement apporté au texte de la majorité lui paraît plus complet et plus global que son texte, dont de nombreux éléments se retrouvent, par ailleurs dans le texte de la majorité.

III. Discussion des considérants, des tirets et du titre de la proposition et votes

Les considérants, tirets et titre de la proposition ne suscitent aucun commentaire.

¹ Proposition de résolution (de Mmes Marie LECOCQ, Lotte STOOFS, Nadia EL YOUSFI, Els ROCHETTE, Nicole Nketo BOMELE, Khadija ZAMOURI, M. Pepijn KENNIS, Mmes Françoise DE SMEDT et Victoria AUSTRÆT) visant à soutenir la déclaration du parlement européen du 11 mars 2021 en déclarant la Région Bruxelloise « zone de liberté pour les personnes LGBTQIA+ », n° A-397/1-2020/2021.

² Proposition de résolution (de Mmes Marie LECOCQ, Lotte STOOFS, Nadia EL YOUSFI, Els ROCHETTE, Nicole Nketo BOMELE, Khadija ZAMOURI, M. Pepijn KENNIS, Mmes Françoise DE SMEDT et Victoria AUSTRÆT) visant à soutenir la déclaration du parlement européen du 11 mars 2021 en déclarant la Région Bruxelloise « zone de liberté pour les personnes LGBTQIA+ », n° A-397/1-2020/2021.

IV. Stemming over het geheel van het voorstel van resolutie

Het voorstel van resolutie wordt verworpen met 7 stemmen tegen 4.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

De Voorzitter

Ariane de LOBKOWICZ

Margaux DE RÉ

IV. Vote sur l'ensemble de la proposition de résolution

La proposition de résolution est rejetée par 7 voix contre 4.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La rapporteuse

La Présidente

Ariane de LOBKOWICZ

Margaux DE RÉ