



GEWONE ZITTING 2023-2024

23 APRIL 2024

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

met betrekking tot het verlenen van een waarborg van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aan de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH), onder de vorm van een borgstelling, in de context van de DBFM-overeenkomst voor de bouw van de nieuwe hoofdkazerne in Brussel

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Binnenlandse Zaken

door de heer Jamal IKAZBAN (FR)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: De heren Marc-Jean Ghyssels, Jamal Ikazban, mevr. Fadila Laanan, mevr. Aurélie Czekalski, de heer Vincent De Wolf, mevr. Dominique Dufourny, de heren Ahmed Mouhssin, John Pitseys, Hicham Talhi, mevr. Leila Lahssaini, de heer Emmanuel De Bock, mevr. Els Rochette, de heren Mathias Vanden Borre, Guy Vanhengel.

Plaatsvervangers: Mevr. Delphine Chabbert, mevr. Marie Lecocq.

Andere leden: M. Bruno Bauwens, Mme Joëlle Maison.

Zie:

Stuk van het parlement:

A-867/1 – 2023/2024 : Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

23 AVRIL 2024

**PARLEMENT DE LA RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

relative à l'octroi d'une garantie de la Région de Bruxelles-Capitale au Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (SIAMU), sous la forme d'un cautionnement, dans le contexte du contrat DBFM pour la construction de la nouvelle caserne état-major à Bruxelles

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires intérieures

par M. Jamal IKAZBAN (FR)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Marc-Jean Ghyssels, Jamal Ikazban, Mme Fadila Laanan, Mme Aurélie Czekalski, M. Vincent De Wolf, Mme Dominique Dufourny, MM. Ahmed Mouhssin, John Pitseys, Hicham Talhi, Mme Leila Lahssaini, M. Emmanuel De Bock, Mme Els Rochette, MM. Mathias Vanden Borre, Guy Vanhengel.

Membres suppléants: Mme Delphine Chabbert, Mme Marie Lecocq.

Autres membres: M. Bruno Bauwens, Mme Joëlle Maison.

Voir:

Document du Parlement:

A-867/1 – 2023/2024: Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Ans Persoons, staatssecretaris

Staatssecretaris Ans Persoons hield voor de commissieleden de volgende uiteenzetting:

«Mijnheer De Voorzitter,
Dames en heren volksvertegenwoordigers,

Vandaag presenteer ik u een volgende stap in het proces van de realisatie van de nieuwe hoofdkazerne voor de Brusselse Brandweer.

De nieuwe hoofdkazerne wordt uitgevoerd in het kader van de complexe 'DBFM' opdracht (Design, Build, Finance, Maintain voor ontwerp, bouw, financiering en onderhoud). Bij dergelijke overeenkomsten betaalt de overheid periodieke vergoedingen aan de opdrachtnemer voor een geheel van geleverde diensten waarvan de financiering van het project slechts een onderdeel uitmaakt. In het kader van zulke overeenkomsten, draagt de private partner tegelijkertijd de verantwoordelijkheid voor het ontwerp, de bouw, de financiering en het onderhoud van het goed tegen betaling van een periodieke vergoeding door de publieke partner. Het bedrag van de vergoeding wordt verminderd in geval van bepaalde contractuele tekortkomingen.

In het kader van de voormelde overheidsopdracht zal de opdrachtnemer vergoed worden voor de beschikbaarheid (na ontwerp, bouw en financiering) en het onderhoud van de hoofdkazerne waarvan sprake via een periodieke beschikbaarheidsvergoeding, ten laste van de DBDMH.

Het gedeelte van de betalingsverplichtingen dat bij de DBDMH ligt, geniet nog niet van de kredietwaardigheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In de financiële en bancaire sector geniet het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een hogere kredietwaardigheid dan instellingen van openbaar nut zoals de DBDMH, die in grote mate afhankelijk zijn van dotaties voor hun financiering. Voor de lange termijn financiering en financierbaarheid van projecten van dergelijke grote omvang, is het dan ook onontbeerlijk en een courante praktijk dat het zogenaamde tegenpartijrisico (kredietwaardigheid op lange termijn) in hoofde van de opdrachtgever zoveel mogelijk wordt afgedekt. Dit betekent dat een waarborg van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest onder de vorm van een borgstelling moet worden toegekend ter afdekking van de betalingsverplichtingen van de DBDMH onder de DBFM-overeenkomst gesloten met de private partner, en ter afdekking van de betalingsverplichtingen van de DBDMH onder de directe overeenkomst gesloten tussen de DBDMH met de private partner(s), zijn financiers, en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Deze waarborg van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt ook verstrekt ter afdekking van betalingsverplichtingen van de DBDMH op grond van bovenvermelde overeenkomsten bij wijzigingen, onvoorziene omstandigheden, tekortkomingen van de DBDMH of voortijdige beëindiging. Dit principe van de toekenning van de waarborg van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de

I. Exposé introductif de Mme Ans Persoons, secrétaire d'État

La secrétaire d'État Ans Persoons a tenu devant les commissaires l'exposé suivant:

« Monsieur le Président,
Mesdames et Messieurs les Députés,

Je vous présente aujourd'hui la prochaine étape du processus de réalisation de la nouvelle caserne d'état-major pour les Pompiers de Bruxelles.

La nouvelle caserne d'état-major est construite dans le cadre d'un marché public DBFM (Design, Build, Finance & Maintain, soit Conception, Construction, Financement et Maintenance en français) complexe. Dans le cadre de ce type de contrats, les pouvoirs publics paient une redevance périodique à l'adjudicataire pour une série de services fournis dont le financement du projet ne constitue qu'une partie. Dans ces contrats, le partenaire privé assume en même temps la responsabilité de la conception, de la construction, du financement et de la maintenance du bien contre paiement d'une redevance périodique par le partenaire public. Le montant de la redevance est diminué en cas de survenance de manquements contractuels.

Dans le cadre du marché public précité, l'adjudicataire sera indemnisé pour la mise à disposition (après la conception, la construction et le financement) et la maintenance de la caserne d'état-major dont il est question par le biais d'une redevance de disponibilité périodique, à charge du SIAMU.

La partie des obligations de paiement incombant au SIAMU ne bénéficie pas encore de la notation de crédit de la Région de Bruxelles-Capitale. Dans le secteur bancaire et financier, la Région de Bruxelles-Capitale jouit d'une notation de crédit supérieure aux organismes d'intérêt public comme le SIAMU, dont le financement dépend en grande partie de dotations. Pour garantir un financement à long terme de projets d'une telle ampleur, il est donc inévitable et habituel que le risque dit « de contrepartie » (solvabilité à long terme) soit autant que possible couvert par l'adjudicateur. Ceci signifie qu'une garantie de la Région de Bruxelles-Capitale doit apporter sa garantie sous la forme d'un cautionnement pour couvrir les obligations de paiement du SIAMU découlant du contrat DBFM conclu avec le partenaire privé, et pour couvrir les obligations de paiement du SIAMU découlant de contrats directs conclus entre le SIAMU, le(s) partenaire(s) privé(s), ses/leurs financeurs et la Région de Bruxelles-Capitale.

Cette garantie de la Région de Bruxelles-Capitale est également apportée pour couvrir les obligations de paiement du SIAMU découlant des contrats précités en cas de modifications, de circonstances imprévisibles, de manquements dans le chef du SIAMU ou de résiliation anticipée. Le principe de l'octroi d'une garantie par la Région de Bruxelles-Capitale pour les obligations de paiement du

betalingverplichtingen van de DBDMH werd dan ook opgenomen in het bestek van de overheidsopdracht “DBFM-Opdracht voor de bouw van een nieuwe hoofdkazerne voor DBDMH van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest”.

Voor de toekenning van een dergelijke waarborg van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is het vereist dat een machtiging wordt verleend aan de Regering. Met onderhavige ordonnantie wordt het juridisch kader gecreëerd om aan deze eis tegemoet te komen. De concrete voorwaarden waartegen deze waarborg wordt verleend, worden geregeld in de contracten die de DBDMH zal afsluiten met de opdrachtnemer(s) en zijn financiers. Dit contract zal vooraf aan de regering ter goedkeuring worden gelegd zodat de voorwaarden kunnen worden bepaald.

Conform thema 14.5 van de Eurostat-gids “A Guide to the Statistical Treatment of PPPs” van september 2016 en de vaststaande adviespraktijk van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) heeft het verstrekken van een dergelijke waarborg geen invloed op de statistische behandeling van het project en staat het de deconsolidatie van het project dus niet in de weg. Dit werd inmiddels formeel bevestigd door het INR, specifiek voor deze opdracht, in zijn advies van 10 juli 2023.

Via deze ordonnantie wordt een waarborg verleend aan de DBDMH ter afdekking van de betalingsverplichtingen van de DBDMH onder de DBFM-overeenkomst.

Mag ik deze Vergadering bijgevolg vragen hiermee haar instemming te betuigen?”

II. Algemene bespreking

De heer Jamal Ikazban is blij met de vooruitgang die in deze zaak is geboekt. Het is belangrijk dat de brandweermannen en -vrouwen in een zo aangenaam, modern en veilig mogelijk kader kunnen werken. Hij heeft de staatssecretaris hier al verschillende keren naar gevraagd.

De vestiging van een kazerne voor civiele bescherming is een ander onderwerp dat hem na aan het hart ligt. Hij verzoekt de staatssecretaris te bevestigen dat er, zoals ze al had aangegeven, op het terrein van de brandweerkazerne van de DBDMH inderdaad genoeg plaats zou zijn om er een kazerne voor civiele bescherming onder te brengen.

De heer Vincent De Wolf merkt op dat de staatssecretaris heeft uitgelegd dat het doel van dit ontwerp van ordonnantie is om een juridisch kader te creëren dat de regering in staat stelt om een solvabiliteitsgarantie te verlenen, in de vorm van een borgstelling, om de betalingsverplichtingen van de vergoedingen te dekken in het kader van de DBFM-overeenkomst die gesloten werd met een privépartner, voor de nieuwe hoofdkazerne van de DBDMH.

Het principe van het verlenen van een waarborg werd reeds opgenomen in het bestek voor de overheidsopdracht via mededingingsprocedure met onderhandeling, die werd

SIAMU a donc été intégré dans le cahier des charges du marché public « DBFM - Mission pour la construction d'une nouvelle caserne d'état-major pour le SIAMU de la Région de Bruxelles-Capitale ».

L'octroi d'une telle garantie par la Région de Bruxelles-Capitale nécessite qu'une autorisation soit donnée au Gouvernement. La présente ordonnance crée le cadre juridique répondant à cette exigence. Les conditions concrètes à l'octroi de cette garantie sont réglées dans les contrats que le SIAMU conclura avec le(s) soumissionnaire(s) et ses/leurs financeurs. Ce contrat sera au préalable présenté au Gouvernement pour approbation afin d'en déterminer les modalités.

Conformément au thème 14.5 du guide Eurostat « Guide sur le traitement statistique des PPP » de septembre 2016 et aux avis SEC rendus de manière constante par l'Institut des comptes nationaux (ICN), l'octroi d'une telle garantie n'a aucune influence sur le traitement statistique du projet et ne constitue donc pas un obstacle à la déconsolidation dudit projet. Ceci a d'ailleurs été confirmé formellement par l'ICN spécifiquement pour ce marché public dans son avis du 10 juillet 2023.

La présente ordonnance octroie une garantie au SIAMU visant à couvrir les obligations de paiement du SIAMU découlant du contrat DBFM.

Dès lors, je souhaiterais demander à cette Assemblée d'y porter son assentiment. »

II. Discussion générale

M. Jamal Ikazban dit se réjouir des avancées dans ce dossier. Il est important que les hommes et les femmes du feu puissent travailler dans le cadre le plus agréable, moderne et sécurisé possible. Il rappelle avoir déjà interrogé souvent la secrétaire d'État à ce sujet.

Il indique que l'implantation d'une caserne de la protection civile est un autre sujet qui lui tient à cœur. Il demande que la secrétaire d'État confirme qu'il y aura bien suffisamment de place sur le site de la caserne du SIAMU pour y implanter une caserne de la protection civile, comme elle l'a déjà évoqué.

M. Vincent De Wolf constate que la secrétaire d'État a expliqué que le présent projet d'ordonnance vise à créer un cadre juridique qui habilite le gouvernement à octroyer une garantie de solvabilité, sous la forme d'un cautionnement, pour couvrir les obligations de paiement des redevances dans le cadre du contrat DBFM conclu avec un partenaire privé, pour la nouvelle caserne d'état-major du SIAMU.

Le principe de l'octroi d'une garantie a déjà été repris dans le cahier des charges du marché public par procédure concurrentielle avec négociation, qui a été lancée depuis le 30

uitgeschreven op 30 maart 2020. Voor het verlenen van een garantie is echter een wettelijke machtiging nodig, die in 2022 niet werd gegeven. Wat met de eerbiediging van het legaliteitsbeginsel, op grond waarvan het optreden van de regering in haar ION's op dit recht gebaseerd moet zijn? Hij voegt eraan toe dat het nuttig zou zijn om een advies van de Raad van State te hebben. Werd daarom gevraagd, en zo niet, waarom niet?

In het ontwerp wordt bepaald dat de regering de specifieke voorwaarden bepaalt waaronder deze waarborg kan worden verleend door middel van een of meer overeenkomsten, conform de daarin vastgestelde voorwaarden. De commissieleden hebben echter geen zicht op de voorwaarden van de overeenkomst, noch op de borgstelling. Om wat voor soort borgstelling gaat het? Wat zijn de budgettaire en financiële gevolgen van deze bijdrage via een waarborg? Wat zijn de toekenningsvoorwaarden ervan? Hij wijst erop dat hij geen partij is bij de overeenkomst en dus geen blanco volmacht kan geven voor deze machtiging in die omstandigheden.

Ter herinnering: het gebruik van PPP's maakt het mogelijk om grootschalige investeringen te doen zonder dat deze automatisch het tekort en de overheidsschuld verhogen. Wanneer gebruik wordt gemaakt van een dergelijke procedure, kunnen de leningen in sommige gevallen op de rekening van de privépartner worden geboekt. Volgens de regels van de Europese Unie met betrekking tot het kader voor overheidsuitgaven of de boekhouding van investeringen volgens het ESR 2010, kunnen overheidstussenkomsten echter gedeconsolideerd worden als de privépartner de effectieve economische eigendom van het goed heeft en de risico's draagt die verbonden zijn aan de bouw, alsook aan de vraag en aan de beschikbaarheid. Ten minste twee van deze drie risico's moeten door de privépartner worden gedragen, anders wordt het PPP door Eurostat geconsolideerd. Eurostat baseert zijn advies over de mogelijkheid om de investering te deconsolideren op de opdrachtdocumenten, de identiteit van de partijen en de clausules van de overeenkomst. Hij vraagt bijgevolg welke garantie de staatssecretaris heeft dat de door Eurostat opgelegde criteria zullen worden nageleefd. Werd de DBFM-overheidsopdracht al gegund en wie zal de privépartner zijn?

In afwachting van het antwoord van de staatssecretaris zal zijn fractie zich van stemming onthouden.

De heer Mathias Vanden Borre verklaart dat het evident is dat de N-VA een grote voorstander is van de bouw van een nieuwe hoofdkazerne voor de Brusselse brandweer. Hij herinnert er evenwel aan dat hij vragen heeft bij het feit dat een aantal jaar geleden werd beslist om Brusafe te integreren in de toekomstige hoofdkazerne van de brandweer, hoewel de plannen voor de nieuwe kazerne toen al klaar waren en dat de finale goedkeuring door de regering enkel nog diende te worden gegeven.

Hij herinnert de staatssecretaris aan de belofte van haar voorganger, de heer Pascal Smet, dat de brandweer tijdens deze regeerperiode de nieuwe hoofdkazerne nog zou kunnen betrekken. Vandaag staan we echter nog steeds nergens. In het beste geval zal de kazerne operationeel zijn in 2029, maar

mars 2020. Or, l'octroi d'une garantie requiert une habilitation légale qui n'a pas été donnée en 2022. Qu'en est-il du respect du principe de légalité selon lequel l'activité du gouvernement dans ses OIP doit se fonder sur ce droit ? Il ajoute qu'il serait pertinent de pouvoir disposer d'un avis du Conseil d'État. Il demande si celui-ci a été demandé, et sinon, pour quelle raison ?

Le projet stipule que le gouvernement détermine des conditions spécifiques selon lesquelles cette garantie peut être accordée par un ou plusieurs contrats, conformément aux conditions qui y sont définies. Mais les commissaires n'ont pas de vue sur les termes du contrat ni sur le cautionnement. Quel est le type de cautionnement en cause ? Quelles sont les conséquences budgétaires et financières de cet apport en garantie ? Quelles sont les conditions d'octroi de celle-ci ? Il rappelle ne pas être partie prenante du contrat et, donc, il ne peut pas donner un blanc sein à cette habilitation dans ces conditions.

Pour rappel, l'usage de PPP permet de réaliser des investissements d'envergure, sans pour autant que ceux-ci ne viennent automatiquement augmenter le déficit et la dette publique. En effet, lorsqu'il est fait usage d'une telle procédure, les emprunts peuvent, dans certains cas, être enregistrés sur le compte du partenaire privé. Toutefois, selon les règles édictées par l'Union européenne qui concernent l'encadrement des dépenses publiques ou la comptabilisation des investissements selon le système SEC 2010, les interventions publiques peuvent être déconsolidées, si le partenaire privé a, d'une manière effective, la propriété économique du bien et supporte les risques liés à la construction, ainsi qu'à la demande et à la disponibilité. Il faut que deux de ces trois risques au moins soient supportés par le partenaire privé, faute de quoi le PPP sera consolidé par Eurostat. Pour remettre son avis sur la possibilité de déconsolider l'investissement, Eurostat s'appuie sur les documents du marché, l'identité des parties et les clauses du contrat. Il demande, dès lors, de quelle garantie la secrétaire d'État dispose quant au respect des critères imposés par Eurostat. Le marché public DBFM a-t-il déjà été attribué ? Et qui sera le partenaire privé ?

Dans l'attente des réponses de la secrétaire d'État, il indique que son groupe a l'intention de s'abstenir lors du vote.

Mathias Vanden Borre indique que la N-VA soutient évidemment la construction d'une nouvelle caserne d'état-major pour les pompiers de Bruxelles. Il rappelle toutefois les réserves qu'il a émises lorsqu'il a été décidé, il y a quelques années, d'y intégrer Brusafe, alors même que les plans de la nouvelle caserne étaient prêts et qu'il ne restait plus qu'à obtenir l'approbation finale du gouvernement.

Il rappelle à la secrétaire d'État que son prédécesseur, M. Pascal Smet, a promis que les pompiers pourraient emménager dans leur nouvelle caserne encore sous cette législature. Mais on n'est nulle part aujourd'hui. Dans le meilleur des cas, la caserne sera opérationnelle en 2029 mais

het kan ook zomaar 2031 worden.

De hele aanpak van dit dossier door de Brusselse regering is er één van onkunde. Er werd vanuit een compleet foute visie vertrokken en men heeft bovendien de plannen ook nog eens aangepast zodat de factuur voor de belastingbetaler alleen maar is toegenomen.

De spreker herinnert eraan dat de aankoop van de Stellantis-garage de belastingbetaler ruim 4,3 miljoen euro heeft gekost. Overigens was die aankoop een schimmige deal die gelinkt was aan het Kanal-project. Die Stellantis-garage wordt vandaag gebruikt om hulp te verstrekken aan mensen zonder papieren en transmigranten. Dit is, volgens de spreker, geen goed idee, gelet op de overlast en de problemen die hiermee gepaard gaan en gelet op het feit dat mensensmokkelaars Brussel op die manier als illegale draaischijf kunnen gebruiken.

Hij stelt vast dat Brusafe, dat op de site van de hoofdkazerne zal moeten worden geïntegreerd, vandaag al ruim 11 miljoen euro heeft gekost, terwijl die veiligheidsschool eigenlijk nog altijd niet echt uit de startblokken is geraakt. De voornoemde integratie heeft tot gevolg dat het aantal beschikbare vierkante meters op de site van de hoofdkazerne verder moet worden verhoogd van 46.000 tot 55.000. Tot overmaat van ramp zijn intussen de rentevoeten fors gestegen en is het bouw materiaal veel duurder geworden. De totale kostprijs van de hoofdkazerne is daardoor gevoelig gestegen. Hij vraagt de staatssecretaris om de laatste ramingen mee te delen. In de begroting staat een bedrag van 360 miljoen euro ingeschreven, maar het Rekenhof zegt rekening te houden met een bedrag tot 450 miljoen euro.

Tot slot vraagt hij waarom er geen advies van de Raad van State werd gevraagd. Werd er een advies gevraagd van de Inspectie van Financiën? Natuurlijk is er ook nog de vraag wat de impact is van die borgstelling op de gewestelijke financiën.

De spreker zegt wel absoluut voorstander te zijn van een optimale infrastructuur voor de veiligheidsdiensten, maar er moet omzichtig worden omgesprongen met overheidsmiddelen, die efficiënt en correct moeten worden besteed, en dat blijkt in dit dossier absoluut niet het geval te zijn geweest in het verleden.

De heer Bruno Bauwens zegt dat hij zich bewust is van de behoefte aan een nieuwe kazerne voor de DBDMH. Toch heeft zijn fractie enige bezorgdheid over het PPP, het soort overeenkomst en de waarborg waarvoor validering wordt gevraagd. Het feit dat de waarborg ook geldt voor onvoorziene kosten, tekortkomingen of voortijdige beëindiging is een ernstig probleem. Hij betreurt het dat er zichtbaar geen enkele lessen zijn getrokken uit het metrolijn 3-debacle, waar ook een blanco cheque werd uitgereikt.

Hij wil graag weten voor welk bedrag wordt gevraagd borg te staan. Dat is helemaal niet duidelijk. Hij weet ook niet op basis waarvan het gewest over de toekomstige overeenkomsten zal onderhandelen.

cela pourrait tout aussi bien être en 2031.

Le gouvernement bruxellois a fait preuve d'incompétence dans toute la gestion de ce dossier. La vision de départ était fautive, sans parler du fait que les plans ont été modifiés, ce qui n'a fait qu'augmenter la facture du contribuable.

L'orateur rappelle que l'acquisition du garage Stellantis a coûté plus de 4,3 millions d'euros au contribuable. Par ailleurs, cet achat a fait l'objet d'une transaction douteuse, qui est liée au projet Kanal. Le garage Stellantis est actuellement utilisé pour venir en aide à des sans-papiers et des transmigrants. Ce n'est pas une bonne idée, selon l'orateur, compte tenu des nuisances et des problèmes qui en découlent et du fait que les passeurs utilisent alors Bruxelles comme plaque tournante pour leur trafic.

L'intervenant note que Brusafe, qui devra être intégré au site de la caserne d'état-major, a déjà coûté plus de 11 millions d'euros, alors que cette école des métiers de la sécurité n'est pas encore vraiment sortie des starting-blocks. En pratique, cette intégration implique l'augmentation du nombre de mètres carrés disponibles (de 46.000 à 55.000) sur le site de la caserne d'état-major. De surcroît, les taux d'intérêt sont entre-temps repartis à la hausse, tout comme le prix des matériaux de construction. Par conséquent, le coût total de la caserne a augmenté de manière significative. En la matière, le député aimerait connaître les dernières estimations. Un montant de 360 millions d'euros a été inscrit au budget, mais la Cour des comptes parle d'un montant allant jusqu'à 450 millions d'euros.

Pour conclure, l'intervenant s'enquiert des raisons pour lesquelles l'avis du Conseil d'État n'a pas été demandé. Qu'en est-il d'un avis de l'inspection des Finances car il reste évidemment la question de l'impact de cette garantie sur les finances régionales.

Si l'orateur se prononce ouvertement en faveur d'une infrastructure optimale pour les services de sécurité, il rappelle l'importance de gérer avec précaution les deniers publics. Ces derniers doivent être dépensés efficacement et correctement, ce qui n'a pas du tout été le cas dans ce dossier jusqu'à présent.

M. Bruno Bauwens indique être conscient du besoin d'une nouvelle caserne pour le SIAMU. Toutefois, son groupe a quelques inquiétudes au niveau du PPP, du type de contrat et de la garantie qu'il est demandé de valider. Le fait que la garantie vaille aussi pour les coûts imprévus, les manquements ou encore une éventuelle résiliation anticipée, pose réellement problème. Il regrette qu'aucune leçon n'ait apparemment été tirée de la débâcle du métro 3, où un chèque en blanc a également été octroyé.

Il souhaite savoir à hauteur de quel montant il est demandé de se porter garant. Ce n'est pas clair du tout. Il ignore également sur la base de quels éléments la Région négociera les futurs contrats.

De spreker benadrukt dat hij het nieuwe gebouw voor de DBDMH echt wil steunen, maar dat hij ook de plicht heeft om kritisch te zijn en erop toe te zien dat de financiën van het gewest niet worden ondermijnd, al was het maar omdat veel overheidsdiensten meer geld nodig hebben. Het is dus noodzakelijk dat de staatssecretaris ook toeziet op een beter beheer van de middelen.

De heer Hicham Talhi is verheugd dat er eindelijk vooruitgang wordt geboekt met dit project. Covid, de oorlog in Oekraïne en de andere crises waarmee we te maken hebben gekregen, hebben de uitvoering van dit project immers vertraagd. Zijn fractie steunt duidelijk de terbeschikkingstelling van performante hulpmiddelen voor de brandweermannen en -vrouwen, zodat ze in aanvaardbare omstandigheden kunnen werken. Hij moedigt de staatssecretaris dan ook aan om dit project voort te zetten.

Voorts wil hij publiekelijk zeggen dat hij zeer tevreden is over de manier waarop zij met veel enthousiasme en motivatie de fakkel van haar voorganger heeft overgenomen.

De vraag blijft echter in hoeverre het gewest moet bijdragen aan de regeling die de regering wil invoeren. Wat is de limiet voor deze verbintenis? Hij vraagt ook wat er zou gebeuren als er excessen zouden zijn. Misschien zullen de antwoorden op deze vragen sommige commissieleden geruststellen en ervoor zorgen dat dit ontwerp van ordonnantie met een grote meerderheid kan worden aangenomen.

Staatssecretaris Ans Persoons legt uit dat de bouw van een nieuwe hoofdkazerne noodzakelijk is om de brandweerlieden betere werkomstandigheden te bieden.

Als antwoord op de vraag van de heer Jamal Ikazban deelt zij mee dat er ruimte is voorzien om de civiele bescherming te kunnen onderbrengen. In dit verband hoopt zij dat de nieuwe minister van Binnenlandse Zaken positief zal reageren op de vraag van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om over een eigen kazerne voor de civiele bescherming te beschikken.

Tevens wijst ze erop dat er geen advies werd gevraagd aan de Raad van State, aangezien die niet bevoegd is wanneer het om een specifiek geval als dit gaat en niet om een verordening. Het advies van de Inspectie van Financiën werd echter wel gevraagd en die bracht een gunstig advies uit.

Voorts is er ook een gunstig advies van het Instituut voor de Nationale Rekeningen dat de deconsolidatie bevestigt, en dat is natuurlijk het allerbelangrijkste.

We bevinden ons momenteel in de laatste fase van het proces en de opdracht zou normaal gezien eind 2024 of begin 2025 moeten worden gegund. Bij dit soort onderhandelingen zorgt de waarborg van de overheid ervoor dat de best mogelijke prijs kan worden verkregen.

Met betrekking tot het tijdverlies ten gevolge van de inpassing van Brusafe in de plannen, bevestigt ze dat het bestek dat toen al klaar was, moest worden aangepast. Dat heeft geleid tot een aantal maanden tijdverlies. Dat verlies

L'orateur souligne vouloir vraiment soutenir la nouvelle construction pour le SIAMU, mais il se doit aussi d'être critique et de veiller à ce que les finances de la Région ne soient pas mises à mal, ne serait-ce que parce que beaucoup de services publics ont besoin de plus d'argent. Il est donc nécessaire que la secrétaire d'État veille aussi à une meilleure gestion des moyens.

M. Hicham Talhi se réjouit que ce projet avance enfin. En effet, le Covid, la guerre en Ukraine et les autres crises auxquelles il a fallu faire face ont retardé la mise en œuvre de ce projet. Son groupe soutient clairement la mise à disposition d'outils performants pour les pompiers et les pompières pour leur permettre de travailler dans des conditions décentes. Il encourage donc la secrétaire d'État à poursuivre ce projet.

Par ailleurs, il souhaite dire publiquement être très satisfait de la manière dont elle a repris la suite de l'engagement de son prédécesseur avec enthousiasme et motivation.

Il se pose toutefois la question du degré d'engagement de la Région dans le dispositif que le gouvernement souhaite mettre en place. Quel est le plafond de cet engagement ? Il demande également ce qu'il se passerait si des débordements devaient être constatés. Les réponses à ces questions permettraient peut-être de rassurer certains commissaires et de faire en sorte que le présent projet d'ordonnance puisse être adopté par une large majorité.

La **secrétaire d'État Ans Persoons** rappelle que cette nouvelle caserne d'état-major est construite afin d'offrir de meilleures conditions de travail aux pompiers.

En réponse à la question de M. Jamal Ikazban elle indique que de l'espace a été prévu pour pouvoir accueillir la protection civile. À ce sujet, elle espère que le nouveau ministre des Affaires intérieures répondra favorablement à la demande de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoir disposer d'une caserne de la protection civile propre.

Elle indique encore qu'aucune demande d'avis n'a été faite au Conseil d'État, car celui-ci n'est pas compétent lorsqu'il s'agit d'un cas particulier comme celui-ci et non d'un règlement. Par contre, un avis de l'inspection des finances a bel et bien été demandé et celle-ci a remis un avis favorable.

En outre, l'Institut des comptes nationaux a rendu un avis favorable, confirmant l'élément le plus important, à savoir la déconsolidation.

Pour ce qui est de l'attribution du marché, on est aujourd'hui au niveau de la phase finale du processus et le marché devrait, normalement, être attribué fin 2024 ou début 2025. Dans ce type de négociations, le fait de pouvoir offrir une garantie des pouvoirs publics permet d'obtenir le meilleur prix possible.

En ce qui concerne la perte de temps due à l'intégration de Brusafe dans les plans, la secrétaire d'État confirme que le cahier des charges, qui était déjà prêt à ce moment-là, a dû être modifié, ce qui a occasionné plusieurs mois de retard.

blijft evenwel relatief beperkt doordat de plannen nog niet waren ondertekend. Overigens zegt ze ervan overtuigd te zijn dat het gewest uiteindelijk geld zal besparen met de integratie van Brusafe op de site van de hoofdkazerne.

Wat de totale kostenraming betreft, geeft de spreekster aan dat een plafondprijs van 268 miljoen euro werd voorzien. Doordat er rekening werd gehouden met een mogelijke indexering van de prijzen, werd evenwel een bedrag van 360 miljoen euro ingeschreven in de begroting.

De heer Mathias Vanden Borre stelt vast dat er een behoorlijk verschil is tussen de bedragen die de staatssecretaris noemt en het bedrag van 450 miljoen euro waarmee het Rekenhof zegt rekening te houden. Hij vraagt hoe dat verschil kan worden verklaard.

Staatssecretaris Ans Persoons antwoordt dat het Rekenhof zich heeft gebaseerd op foute cijfers toen er nog sprake was van hyperindexering. Volgens haar is het bedrag van 360 miljoen euro een correct bedrag, dat rekening houdt met de voorspelde indexering de komende jaren.

III. Bespreking van de artikelen

Artikel 1

Artikel 1 lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikelen 2 tot 4

Artikelen 2 tot 4 lokken geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 tot 4 worden aangenomen met 11 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Mais cette perte de temps reste assez limitée, car les plans n'avaient pas encore été signés. Elle se dit d'ailleurs convaincue qu'à terme, la Région fera des économies, grâce à l'intégration de Brusafe sur le site de la caserne d'état-major.

En ce qui concerne l'estimation du coût total, l'oratrice indique qu'un prix plafond a été prévu, qui s'élève à 268 millions d'euros. Toutefois, en tenant compte d'une éventuelle indexation des prix, un montant de 360 millions d'euros a été inscrit au budget.

M. Mathias Vanden Borre constate que les montants mentionnés par la secrétaire d'État diffèrent considérablement du montant de 450 millions d'euros avancé par la Cour des comptes. D'où vient la différence ?

La **secrétaire d'État Ans Persoons** répond que la Cour des comptes s'est basée sur des chiffres erronés, lorsqu'il était encore question d'hyperindexation. Selon elle, le montant de 360 millions, qui prend en considération l'indexation prévue dans les années à venir, est correct.

III. Discussion des articles

Article 1^{er}

L'article 1^{er} ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Articles 2 à 4

Les articles 2 à 4 ne suscitent aucun commentaire.

Vote

Les articles 2 à 4 sont adoptés par 11 voix, et 4 abstentions.

**IV. Stemming over het geheel
van het ontwerp van ordonnantie**

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie wordt aangenomen met 11 stemmen, bij 4 onthoudingen.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De rapporteur

De voorzitter

Jamal IKAZBAN

Guy VANHENGEL

**IV. Vote sur l'ensemble du projet
d'ordonnance**

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 11 voix, et 4 abstentions.

- *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

Le Président

Jamal IKAZBAN

Guy VANHENGEL