



GEWONE ZITTING 2023-2024

3 MEI 2024

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

RESOLUTIE

**ter bevordering van de deelname
van niet-Belgen aan de verkiezingen
in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

RESOLUTIE

aangenomen door het Parlement

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

3 MAI 2024

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

RÉSOLUTION

**en vue de promouvoir
la participation des non-Belges
aux élections en Région de Bruxelles-Capitale**

RÉSOLUTION

adoptée par le Parlement

Zie :

Stukken van het Parlement :

A-733/1 – 2022/2023: Voorstel van resolutie.
A-733/2 – 2023/2024: Verslag.

Voir :

Documents du Parlement :

A-733/1 – 2022/2023: Proposition de résolution.
A-733/2 – 2023/2024: Rapport.

RESOLUTIE**ter bevordering van de deelname
van niet-Belgen aan de verkiezingen
in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op artikel 8 van de Grondwet, dat bepaalt dat het stemrecht uitgebreid kan worden tot de ingezetenen in België die geen onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie;

Gelet op artikel 8, derde lid van de Grondwet, dat het volgende bepaalt: «In afwijking van het tweede lid kan de wet het stemrecht regelen van de burgers van de Europese Unie die niet de Belgische nationaliteit hebben, overeenkomstig de internationale en supranationale verplichtingen van België.»;

Gelet op artikel 8, vierde lid, van de Grondwet, dat het volgende bepaalt: «Het stemrecht bedoeld in het vorige lid kan door de wet worden uitgebreid tot de in België verblijvende niet-Europese Unie onderdanen, onder de voorwaarden en op de wijze door haar bepaald.»;

Gelet op de wet van 19 maart 2004 tot toekenning van het actieve kiesrecht bij de gemeenteraadsverkiezingen aan vreemdelingen, dat de voorwaarden en praktische regels ervan vaststelt en bepaalt dat elke niet-EU-onderdaan die sedert ten minste vijf jaar wettelijk in België verblijft, kan stemmen op voorwaarde dat hij aan de voorwaarden voldoet om te kunnen stemmen en zich vooraf als kiezer heeft ingeschreven;

Gelet op richtlijn nr. 94/80/EG van de Raad van de Europese Unie van 19 december 1994 tot vaststelling van de wijze van uitoefening van het actieve en passieve kiesrecht bij gemeenteraadsverkiezingen ten behoeve van de burgers van de Unie die verblijven in een lidstaat waarvan zij de nationaliteit niet bezitten en de bijwerking van deze richtlijn teneinde het kiesrecht van mobiele EU-burgers te verbeteren;

Gelet op de resolutie tot toekenning van stemrecht bij de gewestelijke verkiezingen aan buitenlandse onderdanen die in Brussel wonen (Stuk A-827/3 – 2018/2019), aangenomen door het Brussels Hoofdstedelijk Parlement op 29 april 2019;

Gelet op de conclusies van de professoren Marc Verdussen (UCL) en Elke Cloots (Universiteit Antwerpen) in hun juridische advies naar aanleiding van bovenstaande resolutie (Stuk A-827/2 – 2018-2019);

Gelet op het doctoraat van Louise Nikolic, (2017), “Registration of foreign residents for municipal elections: a mixed methods study of the 2012 local elections in Belgium, Doctoral dissertation, Brussels, Université Libre de Bruxelles”;

RÉSOLUTION**en vue de promouvoir
la participation des non-Belges
aux élections en Région de Bruxelles-Capitale**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'article 8 de la Constitution, qui prévoit que le droit de vote peut être étendu aux résidents en Belgique qui ne sont pas des ressortissants d'un État membre de l'Union européenne;

Vu l'article 8, alinéa 3, de la Constitution qui dispose que: «Par dérogation à l'alinéa 2, la loi peut organiser le droit de vote des citoyens de l'Union européenne n'ayant pas la nationalité belge, conformément aux obligations internationales et supranationales de la Belgique.»;

Vu l'article 8, alinéa 4, de la Constitution qui dispose que: «Le droit de vote visé à l'alinéa précédent peut être étendu par la loi aux résidents en Belgique qui ne sont pas des ressortissants d'un État membre de l'Union européenne, dans les conditions et selon les modalités déterminées par ladite loi.»;

Vu la loi du 19 mars 2004 visant à octroyer le droit de vote aux élections communales à des étrangers, qui en arrête les conditions et modalités et dispose que tout ressortissant d'un État hors Union européenne, résidant légalement depuis au moins cinq années en Belgique, peut voter sous réserve de respecter les conditions liées à la capacité d'électeur et de s'être préalablement inscrit comme électeur;

Vu la directive n° 94/80/CE du Conseil du 19 décembre 1994 fixant les modalités de l'exercice du droit de vote et d'éligibilité aux élections municipales pour les citoyens de l'Union résidant dans un État membre dont ils n'ont pas la nationalité, et l'actualisation de cette directive en vue de renforcer le droit de vote des citoyens européens mobiles;

Vu la résolution visant à octroyer le droit de vote aux élections régionales aux ressortissants extranationaux résidant à Bruxelles (Doc. A-827/3 – 2018/2019), adoptée par le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le 29 avril 2019;

Vu les conclusions des professeurs Marc Verdussen (UCL) et Elke Cloots (Universiteit Antwerpen) à l'occasion de leur consultation juridique dans le cadre de la résolution susmentionnée (Doc. A-827/2 – 2018/2019);

Vu la thèse de Louise Nikolic, (2017), «Registration of foreign residents for municipal elections: a mixed methods study of the 2012 local elections in Belgium (Doctoral dissertation) Brussels: Université Libre de Bruxelles»;

Gelet op het Brussels regeerakkoord 2019-2024 met de verbintenissen dat:

- de regering zich aansluit bij de aanbevelingen van de resolutie van 5 april 2019 om bij de gewestelijke verkiezingen stemrecht toe te kennen aan buitenlandse onderdanen die in Brussel wonen;
- de regering de inrichting van unieke loketten zal ondersteunen en de verschillende diensten (online en fysiek) toegankelijker zal maken door de ontwikkeling van virtuele loketten;
- de rol van het Commissariaat voor Europa en de Internationale Organisaties (CEIO) en zijn dienstverlening aan de internationale Brusselaars versterkt wordt, onder meer via de Expat Welcome Desk (EWD);

Gelet op de vele moties die werden aangenomen op gemeentelijk vlak ter bevordering van de uitbreiding van het stemrecht voor buitenlanders voor de gewestraadverkiezingen;

Gelet op The manifesto of the international Brusseler, resultaat van een consultatie van mei tot december 2021 met internationale Brusselaars via online en face-to-face activiteiten, dat werd gepubliceerd als sluitstuk van "Live Here. Speak, Hear." met verschillende aanbevelingen om de stem van de internationale Brusselaar luider te laten weerklinken in verschillende domeinen van het Brusselse openbare leven, waaronder inspraak voor internationale Brusselaars in het gewestelijke beleid;

Overwegende dat Brussel een kosmopolitische hoofdstad is die een grote rol speelt als Europese hoofdstad en hoofdzetel van de NAVO;

Overwegende dat in Brussel ongeveer een op drie Brusselaars een niet-Belgische nationaliteit bezit en niet-Belgische potentiële kiezers ongeveer 28% uitmaken van het totale aantal kiezers in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

Overwegende dat er een democratische kloof is bij de in Brussel wonende bevolking die moet overbrugd worden;

Overwegende dat er van gemeente tot gemeente grote verschillen zijn in de aanwezigheid van potentiële buitenlandse kiezers;

Overwegende dat het registratiepercentage van die kiezers erg schommelt en de deelname aan de verkiezingen dus laag is;

Overwegende dat de stedelijke Brusselse context wordt gekenmerkt door een jonge bevolking, hoge werkloosheid en lage scholingsgraad, en aanhoudende discriminatie van sommige niet-Belgische Brusselse bevolkingsgroepen;

Vu l'accord de Gouvernement bruxellois 2019-2024 qui s'engage:

- à ce que le Gouvernement fasse siennes les recommandations de la résolution du 5 avril 2019 visant à octroyer le droit de vote aux élections régionales aux ressortissants extranationaux résidant à Bruxelles;
- à ce que le Gouvernement soutienne la mise en place de guichets uniques et le renforcement de l'accessibilité (en ligne et physique) des différents services, via le développement de guichets virtuels;
- à renforcer le Commissariat à l'Europe et aux organisations internationales (CEOI) et ses services à destination des Bruxellois internationaux, notamment l'Expat Welcome Desk (EWD);

Vu les nombreuses motions adoptées au niveau communal en faveur de l'extension aux étrangers du droit de vote aux élections régionales;

Vu le Manifeste du Bruxellois international, résultat d'une consultation organisée en ligne et lors d'activités en présentiel de mai à décembre 2021 avec des Bruxellois internationaux, publié en conclusion de l'événement «Live here. Speak, Hear.» et contenant différentes recommandations en vue de faire entendre davantage la voix du Bruxellois international dans différents domaines de la vie publique bruxelloise, notamment la participation des Bruxellois internationaux à la politique régionale;

Considérant que Bruxelles est une capitale cosmopolite qui joue un rôle important comme capitale européenne et siège de l'OTAN;

Considérant qu'environ un Bruxellois sur trois est de nationalité étrangère et que les électeurs potentiels non belges représentent environ 28 % de l'électorat total en Région de Bruxelles-Capitale;

Considérant l'existence d'un déficit de représentation de la population résidant à Bruxelles, auquel il convient de remédier;

Considérant les fortes disparités concernant les électeurs potentiels étrangers d'une commune à l'autre;

Considérant la forte disparité du taux d'inscription de ces électeurs, et partant, le faible taux de participation aux élections;

Considérant que le contexte urbain bruxellois est marqué par une population jeune, un chômage élevé, un faible niveau de formation et des discriminations persistantes de certaines populations bruxelloises non belges;

Overwegende dat in België, bij gemeenteraadverkiezingen, de registratie automatisch verloopt voor kiezers met de Belgische nationaliteit, maar niet voor kiezers met een buitenlandse nationaliteit;

Overwegende dat niet-Belgen zelf het initiatief moeten nemen om zich in te schrijven op de kiezerslijst, wat een administratieve drempel vormt en kan ontmoedigen om deel te nemen aan de gemeenteraadsverkiezingen (Mann en Bryant, 2020);

Overwegende dat het vereenvoudigen van de uitoefening van het stemrecht de integratie van niet-Belgen in de Belgische samenleving bevordert en de democratie versterkt, en dat de inspanningen om de registratie van kiezers aan te moedigen en te vergemakkelijken het registratiepercentage rechtstreeks beïnvloeden;

Overwegende dat het begrijpen van de Belgische institutionele structuur niet-Belgen helpt zich meer verantwoordelijk en betrokken te voelen bij het stemproces;

Overwegende dat sommige Brusselse gemeenten meer inspanningen doen dan andere om de uitoefening van het stemrecht te bevorderen;

Overwegende dat de uptake van het stemrecht niet zou mogen afhangen van de gemeente waar een niet-Belgische ingezetene in het Brussels Gewest woont;

Overwegende dat er in verkiezingsperiodes een strikte deadline bestaat om zich te registreren als kiezer en campagnes om potentiële kiezers aan te moedigen om zich te registreren dus tijdig moeten beginnen;

Overwegende dat het opleidingsniveau een mogelijke factor is om te bepalen of een niet-Belg zijn of haar stemrecht uitoefent;

Overwegende dat technologieën zoals sociale media tijdens campagnes, maar ook applicaties als Itsme nieuwe mogelijkheden bieden om kiezers te benaderen of aan te moedigen om zich te registreren;

Overwegende dat vele burgerbewegingen op dit vlak actief zijn en een momentum creëerden met de #1Bru1Vote-campagne en de I vote where I live-campagne van 2018, waarin potentiële kiezers werden benaderd met de boodschap dat politieke deelname rechtstreeks invloed heeft op hun dagelijks leven;

Overwegende dat de stedelijke kieskringen gekenmerkt worden door een hoog absentisme bij de verkiezingen (34,5% in Brussel-stad, meer dan 20% hoger dan in de rest van de kieskring Brussel-Hoofdstad waar het absentisme 13,6% bedroeg);

Considérant qu'en Belgique, l'inscription est automatique pour les personnes ayant la nationalité belge, mais pas pour celles de nationalité étrangère lors des élections communales;

Considérant que les non-Belges doivent faire la démarche volontaire de s'inscrire au registre des électeurs, ce qui crée un obstacle administratif et peut décourager de participer au scrutin communal;

Considérant que la simplification de l'exercice du droit de vote est favorable à l'intégration des non-Belges dans la société belge et renforce la démocratie, et que les efforts visant à encourager et faciliter l'inscription des électeurs produisent des effets directs sur le taux d'inscription;

Considérant que la compréhension de la structure institutionnelle belge aide les non-Belges à se sentir davantage impliqués et responsables dans le processus électoral;

Considérant que certaines communes bruxelloises fournissent plus d'efforts que d'autres pour favoriser l'exercice du droit de vote;

Considérant que les conditions matérielles de l'exercice du droit de vote de résidents non belges en Région bruxelloise ne devraient pas varier en fonction de la commune où ils habitent;

Considérant que le délai pour s'inscrire en tant qu'électeur est strict en période électorale et que, par conséquent, les campagnes invitant les électeurs potentiels à s'inscrire doivent démarrer suffisamment tôt;

Considérant que le niveau d'éducation peut déterminer si un non-Belge exerce son droit de vote;

Considérant que les technologies telles que les réseaux sociaux pour les campagnes, mais aussi les applications comme Itsme, offrent de nouvelles opportunités pour approcher les électeurs ou se faire inscrire;

Considérant que de nombreux mouvements citoyens sont actifs dans ce domaine et ont créé une dynamique avec la campagne #1Bru1Vote ainsi que la campagne I vote where I live de 2018, lors desquelles des électeurs potentiels ont été approchés avec le message selon lequel la participation politique a une influence directe sur leur vie quotidienne;

Considérant que les circonscriptions urbaines se caractérisent par un taux d'absentisme électoral élevé (34,5 % à Bruxelles-Ville, soit plus de 20 % de plus que dans le reste de la circonscription de Bruxelles-Capitale, où il s'élevait à 13,6 %);

Overwegende dat een democratisch deficit dreigt te ontstaan indien de politieke rechten van de bewoners niet worden aangepast en de huidige regelgeving wordt gehandhaafd;

Overwegende dat indien er een nieuwe staats hervorming komt, dit een gelegenheid is om uitvoering te geven aan de resolutie tot toekenning van stemrecht bij de gewestelijke verkiezingen aan de buitenlandse onderdanen die in Brussel wonen;

Overwegende dat het wenselijk is het bestaande stemrecht voor niet-Belgen bij de gemeenteraadsverkiezingen uit te breiden tot de gewestverkiezingen;

Overwegende dat aangelegenheden betreffende de verkiezingen van de deelstaatparlementen bij bijzondere wet geregeld worden, overeenkomstig artikel 118 van de Grondwet;

Verzoekt de federale regering, in overleg met de Brusselse Hoofdstedelijke Regering:

- de lokale besturen aan te sporen de absenteïsmecijfers in het algemeen te doen dalen, in het bijzonder de niet-deelname van niet-Belgen aan de verkiezingen;
- de lokale besturen aan te sporen om potentiële niet-Belgische kiezers doorlopend en systematisch te informeren over hoe ze zich kunnen registreren voor de verkiezingen, niet alleen in verkiezingstijd;
- de lokale besturen aan te sporen, op het moment dat niet-Belgen zich inschrijven in een Brusselse gemeente, systematisch aan deze inwoners een opt-in tot registratie op de kiezerslijst voor te leggen als ze voldoen aan de criteria om zich te registreren als kiezer;
- de lokale besturen aan te sporen om, een jaar vóór iedere verkiezingen, iedereen in het bevolkingsregister die nog geen verzoek heeft ingediend tot registratie op de kiezerslijsten, aan te schrijven;
- de lokale besturen aan te sporen hun inwoners zo eenvoudig mogelijk (maar toch volledig en correct) te informeren, ook via audiovisuele dragers, over hun recht om te stemmen opdat ook laaggeletterden en anderstaligen worden bereikt;
- de lokale besturen aan te bevelen om in de eerste plaats over het stemrecht van niet-Belgische inwoners te communiceren in de officiële talen, in naleving van de taalwetgeving;
- lokale besturen aan te sporen de strategieën voor informatieverbreiding te formaliseren en de beste praktijken uit te wisselen;

Considérant qu'un déficit démocratique risque d'apparaître si les droits politiques des habitants ne sont pas revus et si la réglementation actuelle est maintenue;

Considérant qu'une nouvelle réforme de l'État offrirait l'occasion de faire appliquer la résolution visant à octroyer aux ressortissants extranationaux résidant à Bruxelles le droit de vote aux élections régionales;

Considérant qu'il est souhaitable que le droit de vote des non-Belges existant pour les élections communales soit étendu aux élections régionales;

Considérant que les questions relatives aux élections des parlements des entités fédérées sont réglées par loi spéciale, conformément à l'article 118 de la Constitution;

Demande au Gouvernement fédéral, en concertation avec le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale:

- de tout mettre en œuvre pour augmenter la participation aux élections, en particulier celle de non-Belges;
- d'inciter les administrations communales à informer les électeurs étrangers potentiels de manière continue et systématique sur les modalités d'inscription aux élections, également hors période électorale;
- d'inciter les administrations communales, au moment où les non-Belges s'inscrivent dans une commune bruxelloise, à proposer systématiquement à ces résidents une demande d'inscription sur la liste électorale s'ils remplissent les critères d'inscription en tant qu'électeur;
- d'inciter les administrations communales, un an avant toute élection, à écrire à toutes les personnes inscrites au registre de la population qui n'ont pas encore demandé à être inscrites sur les listes électorales;
- d'encourager les administrations communales à informer leurs résidents aussi simplement que possible (mais de manière complète et correcte) sur leur droit de vote, de manière à atteindre également les personnes faiblement alphabétisées et les locuteurs non natifs, y compris via des supports audiovisuels;
- de recommander aux administrations communales de communiquer en priorité dans les langues officielles sur le droit de vote des résidents non belges, dans le respect de la législation sur l'emploi des langues en matière administrative;
- d'inciter les administrations communales à formaliser les stratégies de diffusion de l'information et à échanger les meilleures pratiques;

- lokale besturen bij te staan bij deze taak zodat in alle 19 gemeenten niet-Belgen met stemrecht op dezelfde manier informatie krijgen door een informatieplatform op te richten, dat onder andere communicatiemateriaal ter beschikking stelt zoals heldere teksten, drukwerk, maar ook bijzondere tools zoals beelden, pictogrammen en andere grafische middelen opdat alle mogelijke kiezers worden bereikt;
- een belangrijke rol toe te wijzen aan het Commissariaat voor Europa en de Internationale Organisaties (CEIO) bij de informatiedeling met de internationale gemeenschap over de registratie voor verkiezingen, inbegrepen het delen van de knowhow met lokale besturen en Brulocalis, en het nodige budget te voorzien om deze bijkomende opdrachten te vervullen;
- de bovenstaande richtlijnen te stipuleren in een omzendbrief;
- het nodige budget hiervoor te voorzien, rekening houdend met de budgettaire beperkingen van de desbetreffende bevoegdheid;
- Brulocalis aan te sporen het potentieel van nieuwe technologieën te benutten om de registratie van kiezers te bevorderen en te vergemakkelijken;
- verder te onderzoeken waarom niet-Belgen (nog) niet in groten getale deelnemen aan lokale verkiezingen in Brussel;

Verzoekt de federale wetgever:

- de federale regering aan te sporen het stemrecht uit te breiden van Europese onderdanen tot de gewestverkiezingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- het nodige voorbereidend werk te doen om artikel 8 van de Grondwet voor herziening vatbaar te verklaren voor de volgende legislatuur;

Verbindt zich ertoe:

- het lopende participatietraject Brussels Voice te evalueren en op basis van die analyse voorstellen uit te werken voor participatie aan het beleid door internationale Brusselaars.

- d'aider les administrations communales afin que, dans les 19 communes, les non-Belges ayant le droit de vote reçoivent des informations de la même manière, en mettant en place une plate-forme d'information, qui met notamment à disposition des supports de communication tels que des textes clairs, des imprimés, mais aussi des outils spéciaux tels que des images, des pictogrammes et d'autres moyens graphiques, afin d'atteindre tous les électeurs possibles;
- d'assigner un rôle important au Commissariat à l'Europe et aux organisations internationales (CEIO) dans le partage d'informations avec la communauté internationale sur l'inscription pour les élections, y compris le partage de savoir-faire avec les administrations locales et Brulocalis, et de prévoir le budget nécessaire pour remplir ces missions supplémentaires;
- de mentionner ces lignes directrices dans une circulaire;
- de prévoir le budget nécessaire à cet effet, en tenant compte des contraintes budgétaires de la compétence concernée;
- d'encourager Brulocalis à exploiter le potentiel des nouvelles technologies pour promouvoir et faciliter l'inscription des électeurs;
- d'étudier plus avant pourquoi les non-Belges ne participent pas (encore) en grand nombre aux élections communales à Bruxelles;

Demande au législateur fédéral:

- d'étendre le droit de vote des ressortissants européens aux élections régionales en Région de Bruxelles-Capitale;
- de faire le travail préparatoire nécessaire pour ouvrir l'article 8 de la Constitution à révision pour la prochaine législature;

S'engage à:

- évaluer l'actuel processus participatif de Brussels Voice et, sur la base de cette analyse, à élaborer des propositions en vue d'une participation active des citoyens internationaux de Bruxelles à la politique régionale.

De Griffier,

Hugues TIMMERMANS

De Voorzitter,

Rachid MADRANE

Le Greffier,

Hugues TIMMERMANS

Le Président,

Rachid MADRANE